

El lugar del Senado en el proceso legislativo en Chile

Hernán Campos-Parra, hernanjcampos90@gmail.com , Universidad Diego
Portales

Patricio Navia, patricio.navia@nyu.edu Universidad Diego Portales/New
York University

Julio 9, 2024



El Senado es la cámara olvidada en las legislaturas bicamerales de América Latina

- En general, los estudios sobre legislaturas en los sistemas parlamentarios se centran en las cámaras bajas, que son las más importantes en Europa.
- En Estados Unidos, abundan los estudios sobre ambas cámaras.
- Pero en América Latina, los estudios sobre el legislativo se tienden a centrar en la cámara baja, que es la menos importante.
- Escasean los estudios sobre las cámaras altas en la región.



El Senado en Chile

- El poder legislativo chileno ha sido estudiado de forma creciente en los últimos 25 años.
- Pero la gran mayoría de los estudios se centran en la Cámara de Diputados, emulando lo que hacen los estudios sobre el proceso legislativo en países europeos.
- Hay solo unos pocos estudios sobre el Senado, aunque la constitución de Chile le otorga al Senado más poderes y atribuciones que los que tiene la Cámara de Diputados.
- El Senado debe ratificar nombramientos de miembros de la Corte Suprema y otras instituciones autónomas del Estado.

Pocos trabajos académicos

- Algunos textos clásicos para el periodo pre-1973
- El Senado estaba compuesto por 50 escaños (45 hasta 1969), electos en 10 circunscripciones senatoriales que escogían 5 escaños cada una, usando reglas de representación proporcional con lista abierta.
- Los escaños se renovaban escalonadamente cada 4 años por periodos de 8 años.

Google Scholar search results for "chilean senate". The search bar shows "chilean senate" and a search icon. Below the search bar, it says "Articles" and "About 35,400 results (0.07 sec)".

Filters on the left include:

- Any time: Since 2024, Since 2023, Since 2020, Custom range...
- Sort by relevance: Sort by date
- Any type: Review articles
- include patents
- include citations
- Create alert

Search results:

- The Chilean Senate** (ST Pablo - 1972 - JSTOR)
... no acontece; que mientras en Chile se dispone de una ... del continente; que en Chile no existen los Senadores alternos ... presente que en Chile el Congreso sesiona prácticamente todo ...
☆ Save 99 Cite Related articles All 23 versions
- [PDF] Estimating Preferred Points in Small Legislatures: The Case of Chilean Senate Committees** (J Londregan - ... Working Paper, University of California, Los ... 1996 - researchgate.net)
... The third section presents parameter estimates for five committees of the Chilean Senate ... In the Chilean Senate introducing an amendment is made easy. The Senate chambers and ...
☆ Save 99 Cite Cited by 5 Related articles 88
- [BOOK] The Chilean Senate: Internal Distribution of Influence** (WH Agor - 1971 - degruyter.com)
... senators totaled fifteen different types in 1965, versus eleven in 1933, and represented a wider spectrum, reflecting Chile's ... -Senate apprenticeship provide the Chilean Senate with a ...
★ Save 99 Cite Cited by 67 Related articles All 4 versions 88
- Policy positions in the chilean senate: An analysis of coauthorship and roll call data** (E Alemán - Brazilian Political Science Review, 2008 - SciELO Brasil)
... This paper examines the policy positions of Chilean senators. The empirical analysis focuses on two different legislative activities: voting and coauthoring bills. The roll call analysis ...
☆ Save 99 Cite Cited by 38 Related articles All 4 versions 88

Related searches:

- chilean senate **internal distribution**
- chilean senate **distribution of influence**
- chilean senate **analysis of coauthorship**
- chilean senate **standing committees**
- chilean senate **roll call data**
- chilean senate **policy positions**

[BOOK] Parties, Coalitions, and the Chilean Congress in the 1990s (JM Carey - 1998 - Citeseer)
... In the absence of non-elected senators, Chile's would be an example of congruous

Escasos estudios en el periodo post-1990

Google Scholar el Senado chileno

Articles About 54,600 results (0.07 sec)

Any time
Since 2024
Since 2023
Since 2020
Custom range...

Sort by relevance
Sort by date

Any type
Review articles

Include patents
 Include citations

Create alert

Tip: Search for English results only. You can specify your search language in Scholar Settings.

E-participación en el **Senado chileno**: ¿ aplicaciones deliberativas? [PDF] scielo.org.mx
E Araya Moreno, D Barria Traverso - Convergencia, 2009 - scielo.org.mx
... Resumen: Las Tecnologías de la Información y Comunicación (TICs) han traído una serie de promesas para la participación ciudadana y el establecimiento de una relación más estrecha y ...
☆ Save Cite Cited by 28 Related articles All 9 versions

[BOOK] El **senado chileno**: distribución interna de la influencia
WH Agor - 1973 - books.google.com
... Este libro es un estudio del **Senado chileno** visto "por fuera... el capítulo I está dedicado exclusivamente a demostrar que, en el contexto de la experiencia legislativa mundial, el **Senado** ...
☆ Save Cite Cited by 9 Related articles All 2 versions

El código penal **chileno** de 1874 [PDF] ua.es
E Inés Pastor - 2006 - rua.ua.es
... el **Senado**, en 1865, afirmando "Yo convengo en que el Libro 1 del Código penal vigente, a pesar de la reminiscencias que tiene del Código del Brasil, es un Código de primer orden", ...
☆ Save Cite Cited by 29 Related articles All 24 versions

[BOOK] La tiranía en **Chile** [PDF] spainshobo.net
C Vicuña - 1988 - spainshobo.net
... el socorrido tópico ciceroniano, "hasta cuándo Catilina" o subrayar el coraje moral implícito en el ... sitoria del mismo nombre de Neruda en el **Senado**, poniendo al desnudo las felonias ...
☆ Save Cite Cited by 40 Related articles All 2 versions

[PDF] La Cohesión legislativa en la cámara más valorada: El caso del **Senado de Chile**, 1990-2018 [PDF] usal.es
H Campos-Parra, PD Navia - América Latina, Hoy, 2022 - revistas.usal.es
... el estudio del comportamiento de los legisladores en el **Senado** y explicamos el lugar que ocupa el **Senado** en el sistema institucional **chileno**. Evaluamos las hipótesis con datos de ...
☆ Save Cite Cited by 3 Related articles All 9 versions

[BOOK] Radiografía del **Senado de Chile**: informe de la encuesta 2002 [PDF] ethz.ch
D Nolte - 2002 - files.ethz.ch
...
☆ Save Cite Cited by 1 Related articles All 1 version

- Compuesto por 38 miembros electos y 9 designados en el periodo 1990-2005.
- 38 miembros entre 2006 y 2018. 43 en 2018-2022. 50 a partir de 2022.
- 16 circunscripciones senatoriales que escogen entre 2 y 5 escaños con sistema de representación proporcional con lista abierta en 16 circunscripciones senatoriales.
- Se renueva por mitades cada 4 años por periodos de 8 años.
- Senadores pueden servir solo por 2 periodos desde 2022.

ISSN: 1130-2887 - eISSN: 2340-4396
DOI: <https://doi.org/10.14201/alh.25398>

LA COHESIÓN LEGISLATIVA EN LA CÁMARA MÁS
VALORADA: EL CASO DEL SENADO DE CHILE, 1990-2018
*Legislative Cohesiveness in the Most Important Chamber: The Case of Chile's
Senate, 1990-2018*

Hernán CAMPOS-PARRA  hjcampos@uc.cl ¹

Patricio NAVIA  patricio.navia@nyu.edu ²

¹ Universidad Católica de Chile/Universidad Diego Portales

² New York University/Universidad Diego Portales

Envío: 2021-01-05

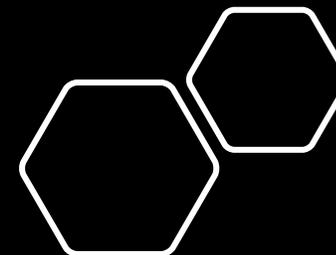
Aceptado: 2021-10-28

First View:

Publicación:

RESUMEN: Con 4741 votaciones de proyectos de ley en el Senado de Chile (1990-2018), evaluamos si los determinantes de cohesión partidista identificados para la Cámara de Diputados también aplican al Senado. En el Senado, el oficialismo está más cohesionado que la oposición. No hay más cohesión en proyectos más importantes, en proyectos del ejecutivo o en etapas más avanzadas. Hay menos cohesión en el último año, pero no mayor cohesión en el primer año de gobierno.

Palabras clave: comportamiento legislativo; cohesión legislativa; bicameralismo; Senado; Chile



Control de la oposición

TABLA 1. COMPOSICIÓN DEL SENADO Y NÚMERO DE VOTACIONES POR PERIODO LEGISLATIVO, 1990-2018

COALICIÓN	1990-1994	1994-1998	1998-2002*	2002-2006	2006-2010	2010-2014	2014-2018
Concertación electos	22	21	20	20	21	20	21
Concertación designados	--	--	4	4	--	--	--
Concertación total	22	21	24	24	21	20	21
Alianza electos	16	17	18	18	16	17	16
Alianza designados	9	8	7	6	--	--	--
Alianza total	25	25	25	24	16	17	16
Otros	-	-	-	-	1	1	1
Senado total	47	47	49	48	38	38	38

*Incluido expresidente Eduardo Frei (2000-2006).

Fuente: Elaboración propia con datos de www.servel.cl.

- Producto de los senadores designados, la oposición derechista tuvo mayoría entre 1990 y 2006.
- Michelle Bachelet tuvo mayoría en 2006-2008 y 2014-2018.
- Pero en todos los otros periodos, incluido el actual, el presidente no ha tenido mayoría en el Senado.

Registro de votaciones en sala

- La tradición de votaciones a viva voz fue remplazada por votaciones registradas individualmente.
- Ahora tenemos suficiente información para evaluar el comportamiento de los senadores en sus votaciones en sala

TABLA 2. NÚMERO DE VOTACIONES POR PERIODO LEGISLATIVO DEL SENADO DE CHILE, 1990-2018

PERIODO	PERIODO PRESIDENCIAL	PRIMER AÑO	AÑOS INTERMEDIOS	ÚLTIMO AÑO	TOTAL	%
1990-1994	Aylwin	--	14	97	111	2,3
1994-1998	Frei	106	215	160	481	10,1
1998-2002	Frei/Lagos	55	78	58	191	4,0
2002-2006	Lagos	42	253	166	461	9,8
2006-2010	Bachelet	80	371	414	865	18,2
2010-2014	Piñera	236	606	357	1199	25,3
2014-2018	Bachelet	185	859	389	1433	30,3
Total		704	2396	1641	4741	
Total %		14.8	50.5	34.6	100.0	100,0

Fuente: Elaboración propia con datos extraídos de www.senado.cl.

Cohesión legislativa de las bancadas

TABLA 4. COHESIÓN LEGISLATIVA EN VOTACIONES EN EL SENADO DE CHILE, 1990-2018

PERIODO PRESIDENCIAL	AYLWIN	FREI	FREI/LAGOS	LAGOS	BACHELET	PIÑERA	BACHELET
Coalición	1990-94	1994-98	1998-02	2002-06	2006-10	2010-14	2014-18
Unity							
Concertación	59,5	53,0	62,8	42,2	52,5	47,9	64,6
Alianza	40,9	42,2	52,3	57,7	63,0	69,6	57,6
Rice							
Concertación	89,8	86,6	87,5	82,1	80,6	77,3	90,7
Alianza	74,4	62,9	77,8	81,4	86,7	92,6	83,6

Fuente: Elaboración propia con datos extraídos de www.senado.cl.
La Concertación fue oficialismo en todos los periodos, salvo en 2010-2014.

- El oficialismo ha sido más cohesionado que la oposición en el Senado (salvo en el periodo 2002-2006).
- Hemos visto más cohesión en años recientes que en los primeros años del periodo democrático actual.

Comparación entre Cámara de Diputados y Senado

- Los periodos más prolongados del Senado han hecho que sea más difícil para el gobierno conseguir mayoría. Los Presidentes han tenido mayoría en la Cámara no en el Senado.

Table 1. Composition of Congress, 2006-2018

Coalition	Chamber of Deputies (Lower chamber)			Senate (Upper chamber)		
	2006-10	2010-14	2014-18	2006-10	2010-14	2014-18
	Number					
<u>Concertación/NM</u>	65	57	67	21	20	21
<u>Alianza/CV</u>	54	58	49	17	18	16
Others	1	5	4	1	--	1
Total	120	120	120	38	38	38
	Percentage					
<u>Concertación/NM</u>	54.2	47.5	55.8	55.3	52.6	55.3
<u>Alianza/CV</u>	45.0	48.3	40.8	44.7	47.4	42.1
Others	0.8	4.2	3.4	26.3	0.0	2.6
Total	100	100	100	100	100	100

Source: Compiled by authors using data from www.serve.cl.

Más votaciones en sala en el Senado que en la Cámara de Diputados

- La Cámara registra muchas más votaciones en sala que el Senado.
- Si bien los proyectos de ley deben pasar por ambas cámaras, el Senado parece ser un lugar donde se negocian los acuerdos más que en la Cámara. Por eso se producen menos votaciones sobre los proyectos de ley.

Table 2. Number of votes per legislative period in the Chilean legislature, 2006-2018

Period	First year	Intermediate years	Last year	Total
Lower chamber				
2006-2010	484	1,111	432	2,027
2010-2014	664	1,574	951	3,189
2014-2018	725	1,686	737	3,148
Total	1,873	4,371	2,120	8,364
Total %	22.4	52.3	25.3	100.0
Upper chamber				
2006-2010	80	371	414	865
2010-2014	236	606	357	1,199
2014-2018	185	859	389	1,433
Total	501	1,836	1,160	3,497
Total %	14.3	52.5	33.2	100.0

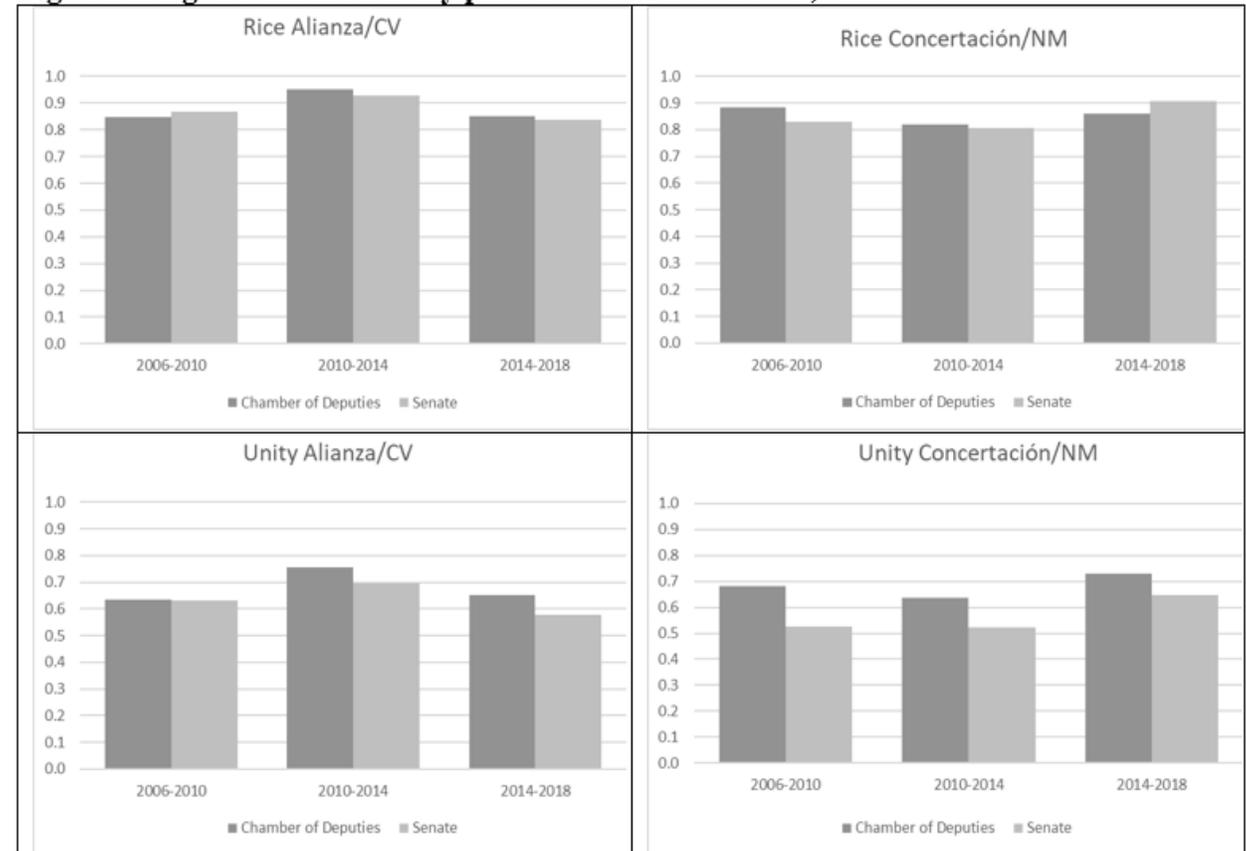
This includes unanimous votes. For the data excluding unanimous votes, see the appendix.

Source: Compiled by authors using data from www.camara.cl and www.senado.cl.

La cohesión en la votación en ambas cámaras ha sido similar

- Pese a que sus horizontes de tiempo son diferentes, la cohesión de ambas coaliciones en el Senado y en la Cámara han sido bastante similares.
- El Senado no ha mostrado mucha más independencia que la Cámara de Diputados.

Figure 1. Legislative cohesion by political coalition in Chile, 2006-2018

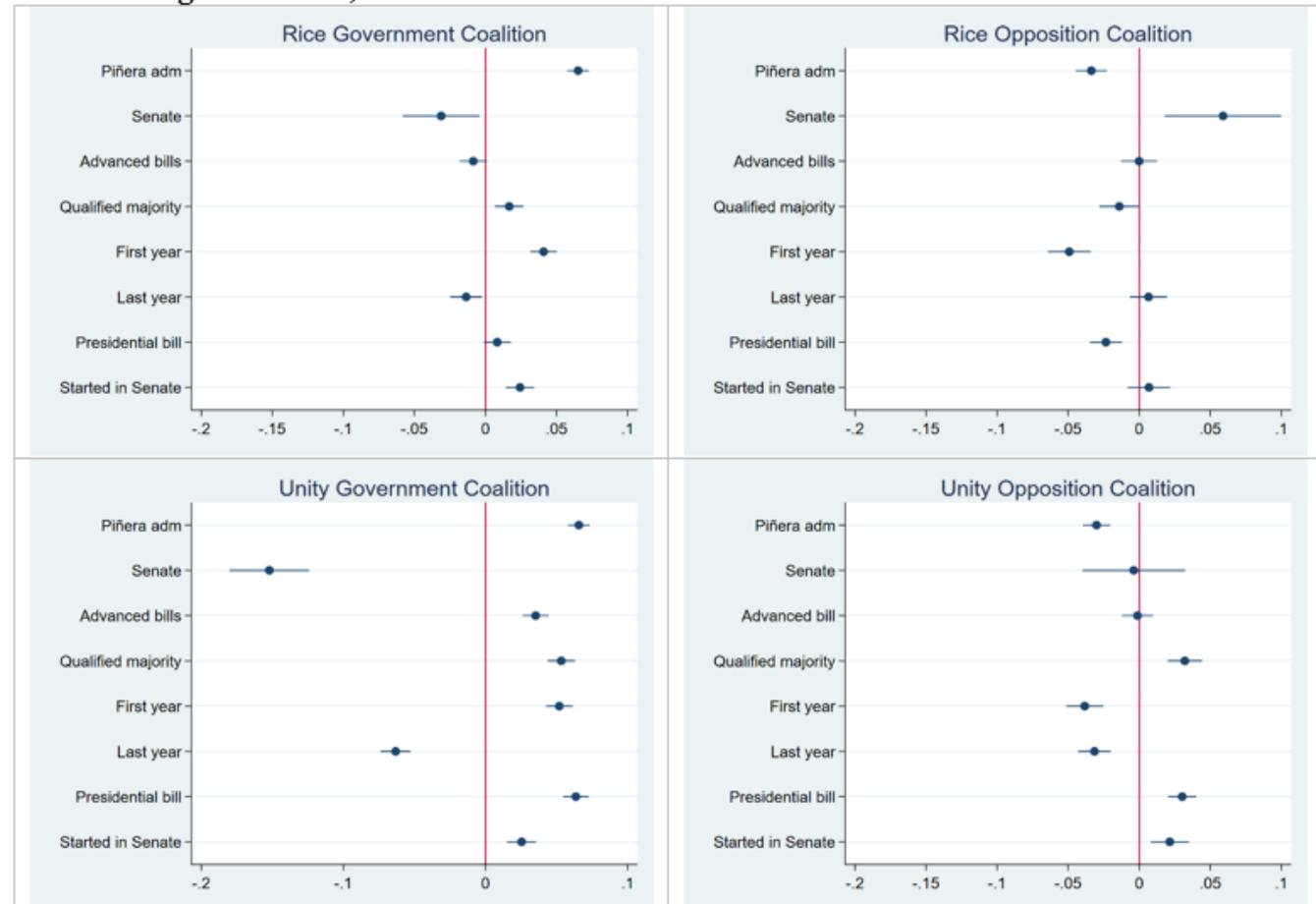


Source: Compiled by authors using data from www.camara.cl and www.senado.cl.

Menos cohesión en el oficialismo en el Senado que en la Cámara

- Modelos de regresión MCO muestran que en general, las votaciones son menos cohesionadas en el Senado que en la Cámara para las coaliciones de gobierno, pero no para la coalición de oposición (con todas las votaciones disponibles entre 2002 y 2018).

Figure 2. Coefficient plots for cohesion in both chambers of Chilean Congress according to whether in government, 2006-2018

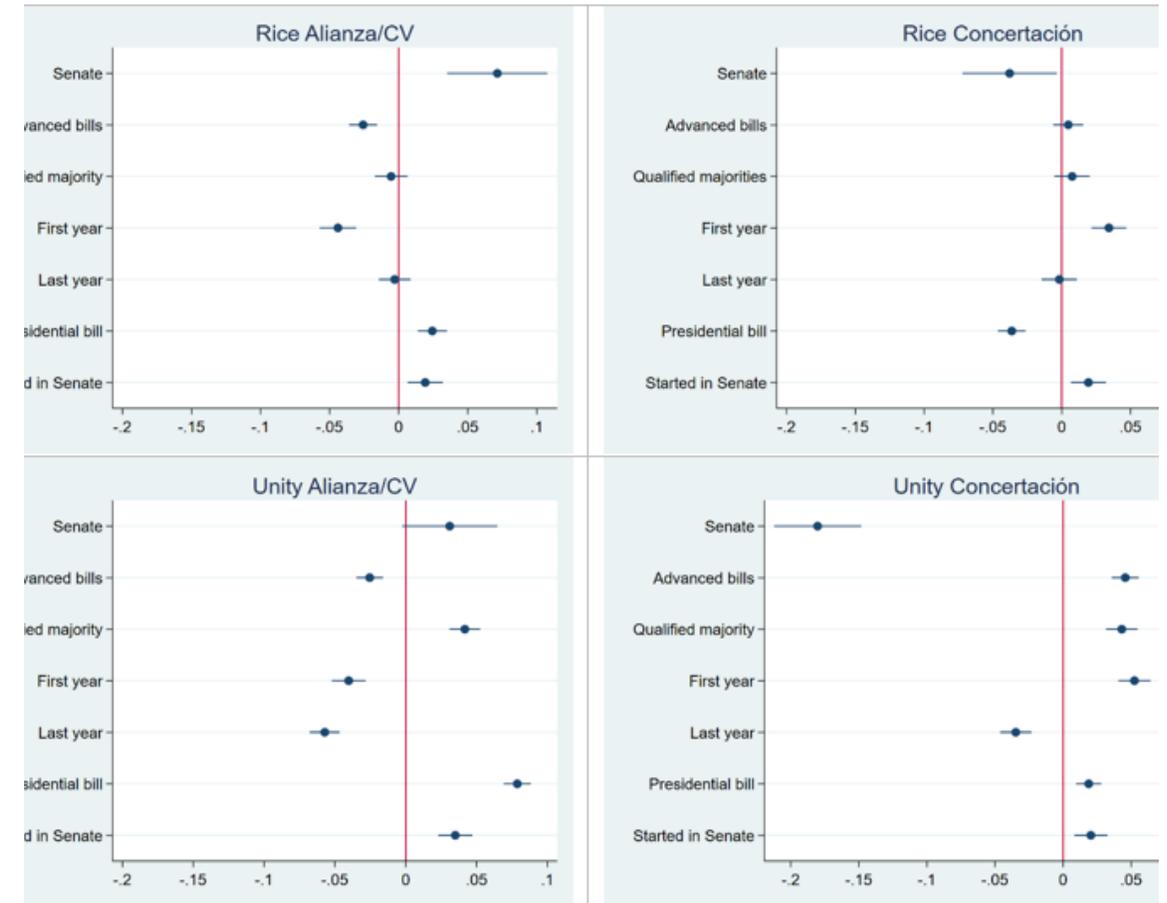


Source: Compiled by authors using data from www.camara.cl and www.senado.cl.

La derechista alianza ha sido más cohesionada que la izquierdista Concertación/Nueva Mayoría en 2002-2018

- Tal vez producto de que está compuesta por una cantidad de partidos que es ideológicamente más amplia, la Concertación/NM ha mostrado menos disciplina que la Alianza en el Senado.
- Estudios de caso en Chile siempre destacan la supuesta mayor independencia de sus partidos de los senadores que de los diputados

Figura 3. Coefficient plots for cohesion in both Chambers of Chilean Congress by coalition, 2002-2018



Source: Compiled by authors using data from www.camara.cl and www.senado.cl.



Conclusiones preliminares

- Necesitamos más estudios sobre las cámaras altas en América Latina.
- En democracias presidencialistas, el Senado en general tiene más atribuciones y poderes que las Cámaras bajas. Pero en general sabemos menos sobre lo que ocurre en el Senado que sobre lo que ocurre en las cámaras bajas.
- Evidencia preliminar para el caso de Chile muestra que las delegaciones partidistas en el Senado se comportan de forma similar a las delegaciones partidistas en la Cámara.
- Hay menos cohesión en las votaciones en sala en el Senado, pero la diferencia es marginal, pese a que la mitad de los senadores no fueron electos junto al presidente y la mitad que sí lo fue, tiene un horizonte de tiempo más amplio que el presidente.