

# El Senado argentino en tiempos democráticos, 1983-2024

Juan Pablo Micozzi  
ITAM



Foro Internacional "Diseño institucional, atribuciones y retos de las Cámaras Altas", Ciudad de México, 16 de julio de 2024

# El Senado Argentino: orígenes

---

- Necesidad de unificación tras independencia
- Buenos Aires vs. Interior
  - Representación igualitaria de las partes (checks and balances entre pares desiguales) + salvaguardia de elites locales
- Senado simétrico e incongruente
  - Altísimo poder de veto de cada senador *i*
- 2 senadores por provincia, electos indirectamente por las legislaturas provinciales
  - “El orden conservador” (Botana 1977)

# El Senado argentino en funcionamiento

---

- “Orden conservador”
  - Gobiernos locales en colusión bajo el paraguas de un partido hegemónico.
  - Senado como eslabón (“triángulo de hierro”)
    - Gobernador controla legislatura local
    - Legislatura nombra senador
    - Ergo, gobernador controla senador
    - Gobernadores sin reelección consecutiva tienen un asiento en el Senado asegurado
    - 9 años de mandato (sin límites de permanencia)
    - Senadores como “padres de la patria” (Jaroslavsky 1988)

# ¿Orden conservador u orden argentino?

---

- Movimientos entre posiciones y control de candidaturas locales se mantienen post democratización (De Luca 2000).
  - Expectativas teóricas: pork barrel politics a la USA
  - PERO: Peronismo
- Control férreo del Senado por parte del PJ de 1983 en adelante
  - Tendencia al gobierno unificado bajo el PJ y dividido/minoría bajo el no PJ
    - Explicación 1: Malapportionment
    - Explicación 2: Calendario electoral
  - Gobiernos truncos de Alfonsín (1983-89) y De la Rúa (1999-01) sufrieron el punto de veto del Senado en reiteradas ocasiones

# Institutions matter

---

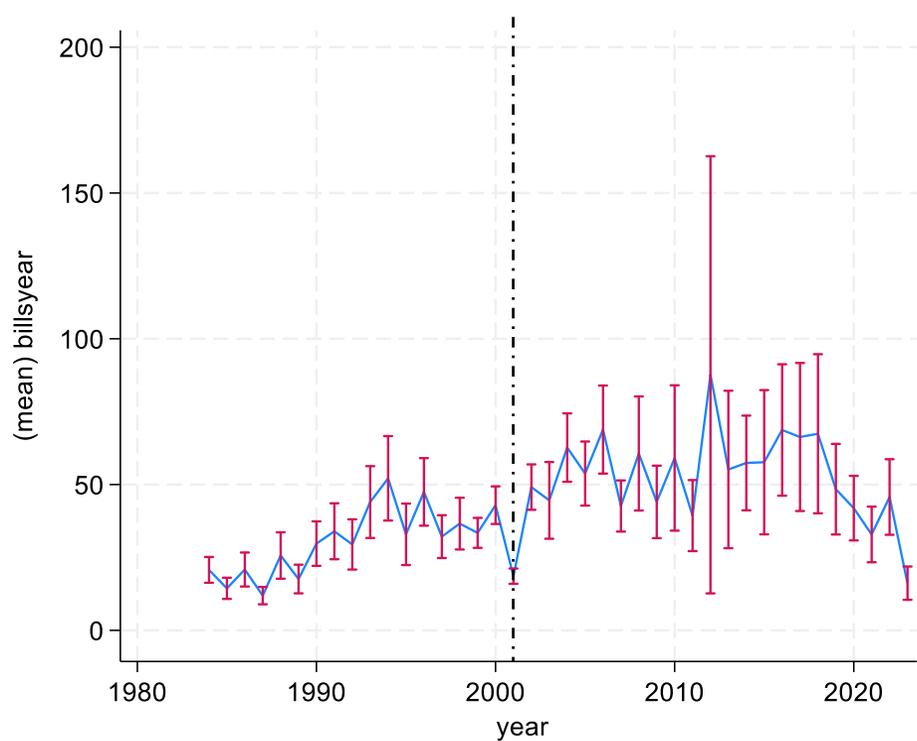
- Reforma constitucional de 1994 (efectiva 2001)
  - Elección directa de los senadores
    - 3 por provincia (2 + 1), voto limitado
  - Renovación escalonada
    - Tres grupos de 8 provincias renuevan por bienio, cada cual cada 6 años
  - Mandatos más cortos
    - 6 años, sin límites de reelección
  - Paridad de género
    - Circa 45% de senadoras en el cuerpo
  - ¿Nuevos patrones de conducta?

# Evidencia estática

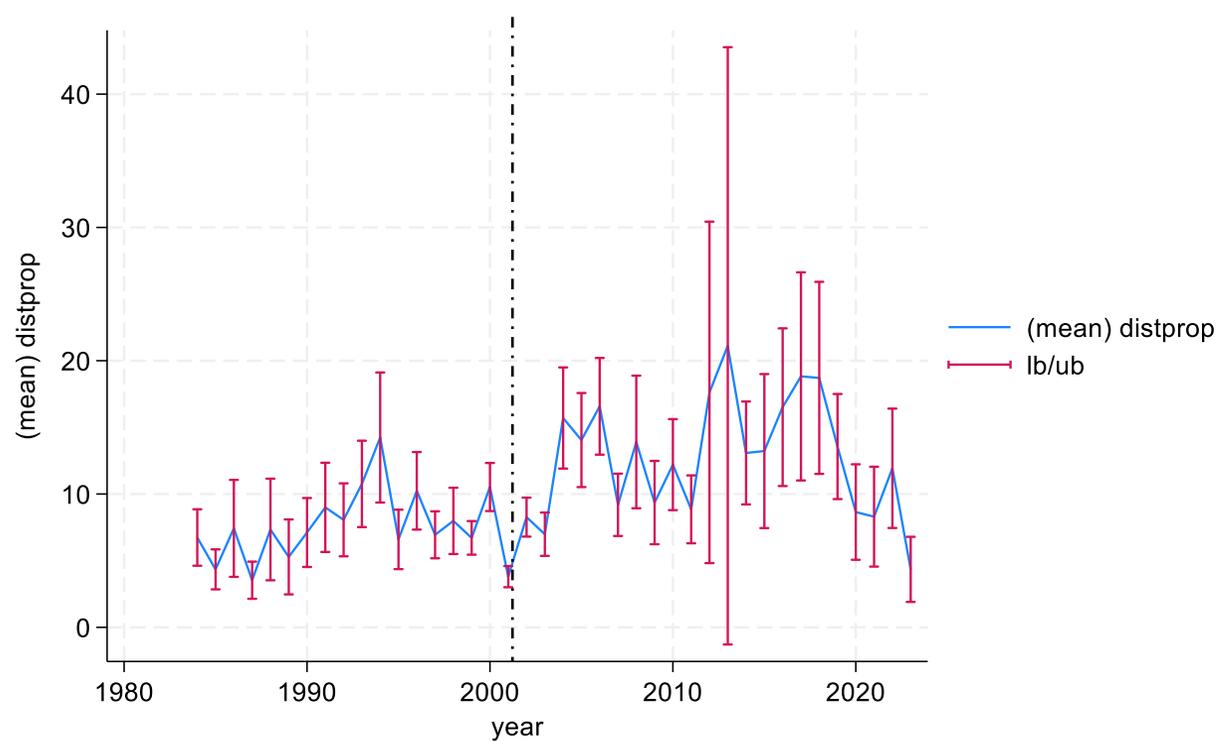
---

- Cambios en los perfiles de los senadores
  - Más jóvenes,
  - Más experimentados en la arena electoral,
  - Más ambiciosos
  - Más productivos
  - Más pendientes de sus bases de apoyo

# El Senado argentino en funcionamiento



Proyectos totales por año



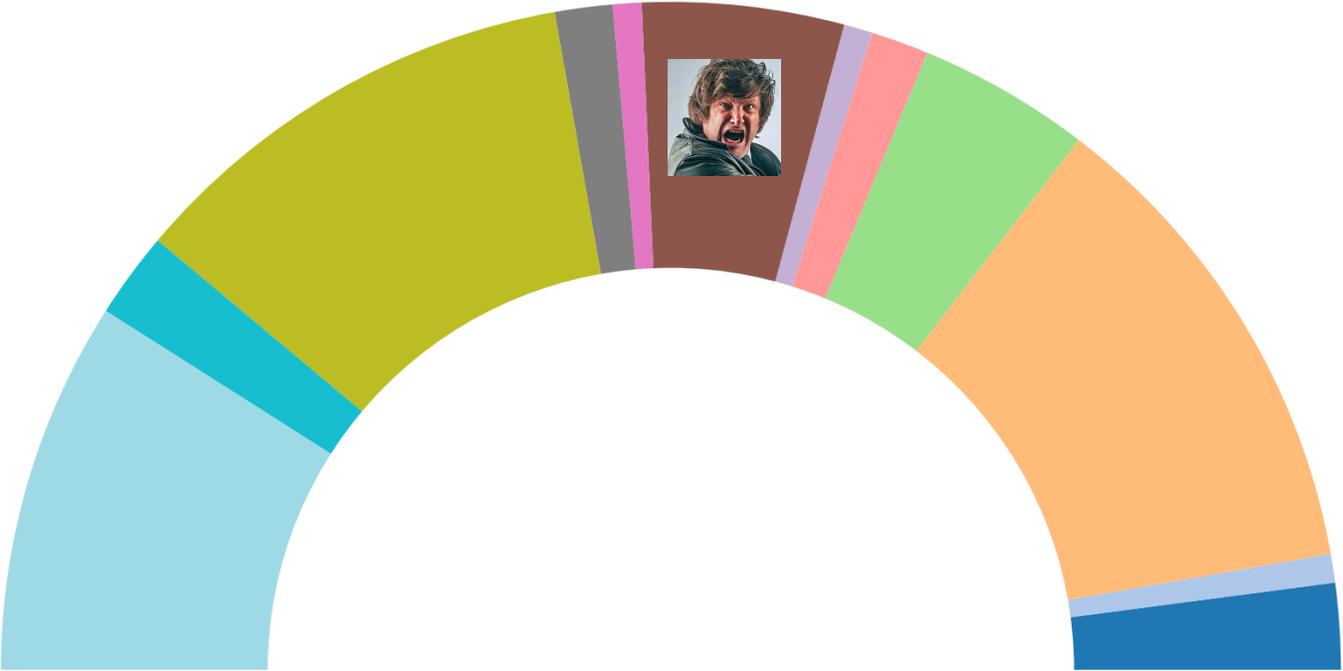
Proyectos orientados a sus distritos por año

# El Senado de las (y Milei)

---

- Bloque del presidente: 7/72 (!!!)
  - ¿Qué pronostica mi amigo Lucio?
- Senado fragmentado sin mayorías propias de nadie
  - Incentivos para negociar, tanto implementación como veto
- Aun así, aprobación reciente de la Ley Bases (mega reforma administrativa/estatal)
  - Pero... meses de negociación desfiguraron el proyecto inicial
- Actores clave: Usual suspects (aka gobernadores)
  - ¿Federalismo en carne viva?
- Controversias para (politólogos/abogados/congresólogos): letra chica del sistema *navette*
  - ¿Se puede insistir un rechazo a votación particular de la Cámara revisora?
  - ¿Un artículo rechazado pierde status legislativo o se considera cambio a la media sanción?

# Bancas por Bloque Legislativo - 2024



- Cambio Federal (3)
- Comunidad Neuquén (1)
- Frente Nacional y Popular (17)
- Frente Pro (6)
- Frente Renovador de la Concordia Social (2)
- Juntos Somos Río Negro (1)
- La Libertad Avanza (7)
- Por la Justicia Social (1)
- Por Santa Cruz (2)
- Unidad Ciudadana (16)
- Unidad Federal (3)
- Unión Cívica Radical (13)

Tiempos modernos

# ¡Muchas gracias!

---

- [www.jpmicozzi.net](http://www.jpmicozzi.net)
- [juan.micozzi@itam.mx](mailto:juan.micozzi@itam.mx)
- @juanpm2002

