

Construcción de gobernanza sobre la migración en centro y norte América: Reflexiones y propuestas

MESA TEMÁTICA NO. 1: “DINÁMICAS DE MOVILIDAD EN LA REGIÓN TRANSFRONTERIZA MÉXICO-GUATEMALA: DESAFÍOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE GOBERNANZA TRANSFRONTERIZA PARA EL DESARROLLO”

SEMINARIO VIRTUAL “EL FENÓMENO MIGRATORIO VISTO DESDE LA FRONTERA SUR”

DRA. MARÍA GUADALUPE ORTIZ GÓMEZ

CATEDRÁTICA CONACYT-EL COLEGIO DE LA FRONTERA SUR

22 DE SEPTIEMBRE DE 2021



Contenido de la presentación

- ¿Qué es la gobernanza?
 - Gobernanza “desde arriba”.
 - Gobernanza “desde abajo”.
- Tendencias globales en materia de gestión de las migraciones.
- Consecuencias humanas de la aplicación de políticas basadas en el paradigma de la OIM.
- Propuestas para la gestión de las migraciones en el corredor Centroamérica-México-Estados Unidos.

¿Qué es la gobernanza?

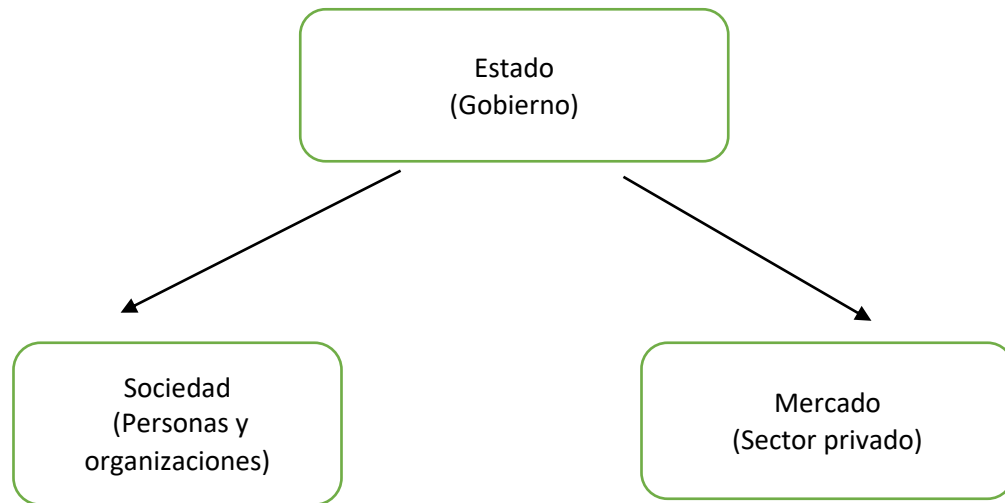
Keohane y Nye la definen a la gobernanza como:

“...el proceso y las instituciones, tanto formales como informales, que guían y limitan las actividades colectivas de un grupo. El gobierno es el subconjunto que actúa con autoridad y crea obligaciones formales. Gobernanza no necesariamente tiene que ser conducida por los gobiernos y por organizaciones internacionales a las que les delegan autoridad. Empresas privadas, asociaciones de empresas, organizaciones no-gubernamentales (ONGs), y asociaciones de ONGs participan en ella, de manera frecuente en asociación con órganos gubernamentales, para crear gobernanza; a veces sin autoridad gubernamental”.

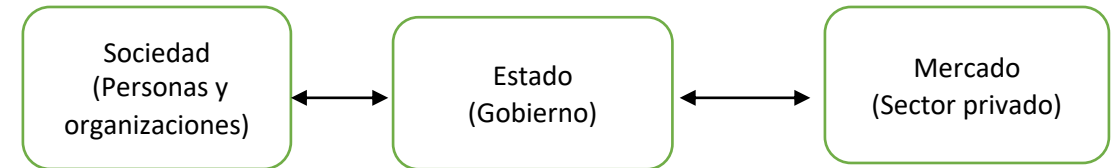
- Es **intersectorial**.
- Se reconoce que hay **interdependencias**, sobre todo en espacios de frontera.
- Gobernanza transfronteriza (Barajas y Aguilar, 2013).

Gobierno tradicional vs Gobernanza

GOBIERNO TRADICIONAL



GOBERNANZA



Gobernanzas

- ✓ **Gobernanza “desde arriba”**: marcos jurídicos, normativa de gobierno, acciones del Estado.
- ✓ **Gobernanza “desde abajo”**: normas informales y prácticas que estructuran las interacciones de los sujetos alrededor de un fenómeno, puede incluir agentes de gobierno.

Doble gobernanza

Ciudad Hidalgo-Tecún Umán

GOBERNANZA DESDE ARRIBA



GOBERNANZA DESDE ABAJO



Doble gobernanza Talismán-El Carmen

GOBERNANZA DESDE ARRIBA



GOBERNANZA DESDE ABAJO



Tendencias globales en materia de gestión de las movilidades humanas:

~~EL MARCO DE GOBERNANZA SOBRE LA MIGRACIÓN
DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS
MIGRACIONES~~

(MGM)

Marco de Gobernanza sobre la Migración

- ✓ En 2014 la OIM inició un proceso de elaboración de un marco para la gestión de las migraciones.
- ✓ El borrador fue presentado en el 2015, el mismo año de su publicación. El documento oficial se titula: *Marco de Gobernanza sobre la Migración. Elementos esenciales para facilitar la migración y la movilidad de manera **ordenada, segura, regular y responsable** gracias a políticas migratorias planificadas y bien gestionadas (MGM).*

Marco de Gobernanza sobre la Migración

➤ Ideas principales:

- La migración es un **fenómeno de doble cara**.
- Una **buena gestión** de la migración puede ser beneficiosa, una **mala gestión** puede ser catastrófica.
- La **buena gestión** de la migración es aquella que es **capaz de generar desarrollo**.
- Las **personas migrantes** deben ser **susceptibles de convertirse en agentes del desarrollo**.
- La defensa de los derechos de las personas migrantes está en función de convertirlos en agentes del desarrollo.

Consecuencias humanas de la aplicación de políticas basadas en el marco de la OIM

- Clasificación de personas migrantes entre “**migrantes deseados**” y “**migrantes no deseados**”.
- **Migrantes deseados** son quienes son susceptibles de convertirse en agentes del desarrollo.
- **Migrantes no deseados** son quienes no poseen las credenciales para convertirse en agentes del desarrollo.
- **Cosificación de las personas** que justifica las políticas de contención.
- Rompimiento de tejido social.
- Desarticulación de gobernanza “desde abajo”.

Dos caras de la migración

MIGRANTES DESEADOS



MIGRANTES NO DESEADOS



Propuestas

- Modificar el paradigma de gestión para humanizar las acciones del Estado.
- Entender a la migración como un fenómeno de carácter regional que debe ser atendido mediante estrategias conjuntas que incluyan a los gobiernos de todos los países involucrados (Centro América, El Caribe, México y Estados Unidos, entre otros).
- Construir procesos de gobernanza regional sobre las migraciones (interestatal, multinivel e intersectorial).
- Aprovechar el capital territorial para apuntalar programas con los que las personas se sientan identificadas.
- Emprender campañas de sensibilización para disminuir las diversas formas de violencia a las que están expuestas las personas migrantes en los lugares de destino y tránsito.

Bibliografía

Barjas, M. R. y Aguilar, L. (2013), “Introducción”, Barajas, Rosio y Luis F. Aguilar (coords.), “Interdependencia, cooperación y gobernanza en regiones transfronterizas”, El Colegio de la Frontera Norte.

Keohane, R. O. y Nye, J. S. (2000) “Introduction”, in J. Nye & J. Donahue (eds.), *Governance in a Globalizing World*, Cambridge: Perseus.

¡Gracias por su atención!

Correo electrónico: mgortizgo@conacyt.mx y mgortiz@ecosur.mx
