



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



LA CUMBRE DE LÍDERES DEL G7 EN CHARLEVOIX: NUEVO ESCENARIO DE CONFRONTACIÓN ENTRE ESTADOS UNIDOS Y ALGUNOS DE SUS PRINCIPALES ALIADOS POLÍTICOS Y COMERCIALES

12 DE JUNIO DE 2018

NOTA DE COYUNTURA



Imagen: Diario *El Universal*.

Los días 8 y 9 de junio, Canadá auspició en la ciudad de Charlevoix, Quebec, la 44ª Cumbre de Líderes del Grupo de los 7 (G7). Bajo la presidencia canadiense se esperaba que cinco cuestiones temáticas concentraran las discusiones y negociaciones -crecimiento para todos, construcción de un mundo pacífico y seguro, empleos para el futuro, trabajo conjunto en materia de cambio climático, océanos y energías limpias, y mayor igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres-. No obstante, derivado de la decisión del Presidente Donald Trump de imponer aranceles a las importaciones de aluminio y acero, este tema acaparó la agenda de los trabajos, lo mismo que la controversia por su decisión de reintegrar a Rusia al mecanismo. Al término del encuentro, y sumado a la tensión de la última Cumbre celebrada en Taormina, Italia, el balance general fue de mayor desacuerdo y confrontación entre Estados Unidos y sus principales aliados, lo que podría repercutir en el futuro del comercio internacional.

The G7 Leaders' Summit at Charlevoix: a new scenario of confrontation between the United States and some of its main political and commercial allies

On June 8 and 9, Canada sponsored the 44th Leaders' Summit of the Group of 7 (G7) in the city of Charlevoix, Quebec. Under the Canadian presidency, five thematic issues were expected to focus the discussions and negotiations - growth for all, building a peaceful and secure world, jobs for the future, joint work on climate change, oceans and clean energy, and greater equality of gender and the empowerment of women. However, because of President Donald Trump's decision to impose tariffs on imports of aluminum and steel, this issue occupied the agenda, as well as the controversy over his decision to reinstate Russia to the mechanism. At the end of the meeting, and adding to the tension of the last Summit held in Taormina, Italy, the overall balance was of greater disagreement and confrontation between the United States and its main allies, which could have an impact on the future of international trade.

Introducción

Los días 8 y 9 de junio, Canadá auspició en la ciudad de Charlevoix, Quebec, la 44ª Cumbre de Líderes del Grupo de los 7 (G7). Este mecanismo está integrado por siete países considerados de entre los de mayor peso político y económico en el ámbito internacional: Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón y Reino Unido. Sus orígenes datan de 1973, aunque es a partir de 1977 que comienza a operar con su membresía actual. En 1981 se incluyó a la Unión Europea como invitado permanente, y entre 1997 y 2013, las Cumbres de Líderes se dieron bajo el formato G7+Rusia (G8).¹ Este Grupo informal busca propiciar el diálogo y la coordinación de políticas y posiciones comunes a nivel internacional entre los miembros, luego de analizar el contexto económico y político mundial y con la posibilidad de complementar la coordinación económica mundial que lleva a cabo el Grupo de los 20 (G20).

La Cumbre de Líderes reúne cada año a los mandatarios de los países miembros del G7 y a los representantes del Consejo de Europa y de la Comisión Europea. Previo a la Cumbre se llevan a cabo una serie de reuniones ministeriales en torno a temas diversos, como pueden ser agricultura, asuntos exteriores, ciencia y tecnología, educación, energía, medio ambiente, salud, tecnologías de la información y la comunicación (TIC), transporte, entre otras, que son lideradas y auspiciadas por el país que ocupa la Presidencia en turno.

Este año, bajo la presidencia canadiense, el Primer Ministro Justin Trudeau planteó a finales de 2017 cuatro prioridades temáticas y un quinto tema transversal a saber: 1) invertir en crecimiento que funcione para todos, 2) construcción de un mundo pacífico y seguro, 3) preparación para los empleos del futuro, y 4) trabajo conjunto en materia de cambio climático, océanos y energías limpias, y un quinto tema transversal: avanzar hacia una mayor igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.² En tanto los participantes, además de los líderes del mecanismo y de los representantes de la Unión Europea -el Presidente del Consejo Europeo, Donald Tusk, y el Presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker-, Canadá invitó a los mandatarios de otras doce naciones -Argentina en función de la condición que este país ostenta durante el 2018 como Presidente del G20, Bangladesh, Haití, Jamaica, Kenia, Islas Marshall, Noruega, Ruanda, Senegal, Seychelles, Suráfrica y Vietnam-, así como a los responsables de la ONU, el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y el Banco Mundial (BM).³

Sin embargo, más allá de la agenda planteada por la presidencia canadiense, las divisiones entre Estados Unidos y los demás miembros, particularmente en el tema comercial y la propuesta

¹ En 1973, el G7 se constituyó inicialmente por los Ministros de Finanzas de las entonces cinco economías más avanzadas del mundo: Alemania, Estados Unidos, Francia, Japón y Reino Unido. En 1975, Italia se unió al Grupo y en 1977 lo hizo Canadá. Con la integración de Rusia en 1988, el Grupo pasó a ser el G7 + Rusia o G8. La Unión Europea cuenta con representación política, y el Director del Fondo Monetario Internacional y representantes de otras organizaciones internacionales asisten habitualmente a las reuniones. Federico Yaniz Velasco, "El G7 en Bruselas, una Cumbre excepcional", *Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE)*, 12 de junio de 2014. Consultado el 6 de junio de 2018 en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2014/DIEEE066-2014_G7_ReunionJun2014_YanizVelasco.pdf

² Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "La presidencia canadiense del G7: temas destacados de cara a la Cumbre de Líderes", Nota Informativa, México, Senado de la República, 22 de mayo de 2018 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NI_G7-Charlevoix2018_220518.pdf

³ El sitio oficial de la presidencia canadiense del G7 durante el 2018 es: <https://g7.gc.ca/fr/>

estadounidense de reintegrar a Rusia al mecanismo, dominaron las discusiones y negociaciones privadas. De la tensión derivada de la Cumbre de Taormina se pasó a la desconfianza y el enfrentamiento entre Estados Unidos y los demás líderes en Charlevoix. El mandatario estadounidense llegó al encuentro enfrentando directamente a los que hasta hoy han sido sus aliados más cercanos, y a pesar de la confrontación y el desacuerdo latente no modificó su postura durante su estancia en Canadá. Al término de la Cumbre, y luego de haberse adoptado el Comunicado Conjunto bajo un consenso realmente difícil, las declaraciones emitidas por el Primer Ministro Justin Trudeau, al reiterar las críticas hechas a la política del Presidente Donald Trump, reavivaron la tensión y llevaron al mandatario estadounidense a ordenar a sus representantes a retirar su firma del texto final de la Cumbre.

Esta Nota de Coyuntura analiza el desarrollo de la Cumbre de Líderes del G7 auspiciada bajo la presidencia canadiense, así como los resultados y compromisos alcanzados por los mandatarios de los países miembros del mecanismo al término del encuentro. Para ello, en un primer apartado se retoman los resultados de la Cumbre de Taormina celebrada en Italia en 2017, en la que las posturas estadounidenses, particularmente en temas de libre comercio y cambio climático, desataron la tensión entre los miembros, que hoy se ha convertido en una confrontación comercial y política. Enseguida, se expone la agenda temática y de actividades propuesta por el gobierno del Primer Ministro Justin Trudeau, y finalmente el desarrollo, resultados y compromisos derivados y alcanzados durante la Cumbre en Charlevoix.

Resultados y compromisos derivados de la Cumbre de Taormina, Italia, en 2017

Durante la Cumbre de 2017, llevada a cabo los días 26 y 27 de mayo en Taormina, Italia, los trabajos desarrollados durante el encuentro por los países miembros se centraron en las siguientes cuestiones: política exterior, economía mundial, reducción de las desigualdades, comercio, migración, situación de África, y finalmente, innovación, capacidades y trabajo. El siguiente cuadro contiene los compromisos principales adoptados por los líderes del G7 en dichas cuestiones.

Cuadro 1. Principales compromisos adoptados por los líderes del G7 en 2017

Aspectos destacados de la agenda temática	Compromisos adoptados por los líderes del G7 en 2017
Política Exterior	
Guerra en Siria	Poner fin al conflicto mediante un proceso político integrador dirigido por los sirios y bajo los auspicios de las Naciones Unidas y redoblar esfuerzos para derrotar al terrorismo internacional en ese país.
Libia	Avanzar en la senda del diálogo político y la reconciliación nacional.
Corea del Norte	Condenar a los ensayos nucleares y el lanzamiento de misiles balísticos y se instó a ese país a abandonar sus programas nucleares y de misiles balísticos de forma completa, verificable e irreversible.
Ucrania	Plena aplicación de los Acuerdos de Minsk, en tanto la duración de las sanciones impuestas a Rusia está vinculada a la aplicación de dichos Acuerdos y a su respeto a la soberanía de Ucrania.
Economía Mundial	
Crecimiento mundial	Utilizar todas las herramientas de las políticas, incluidas la monetaria, la presupuestaria y la estructural, para lograr un crecimiento fuerte, sostenible, equilibrado e integrador.
Reducción de las desigualdades	
Igualdad de género	Reforzar las capacidades y la resistencia de las economías y las comunidades para ajustarlas al ritmo del cambio, para que la economía mundial sea positiva para todos. La igualdad de género es una contribución crucial al progreso hacia el desarrollo sostenible. Se aprobó la <u>Hoja de Ruta para un entorno económico con perspectiva de género</u> .
Comercio	
Libre mercado y multilateralismo	Mantener abiertos los mercados, luchar contra el proteccionismo y oponerse a todas las prácticas comerciales desleales para fomentar la igualdad de oportunidades. Adoptar políticas para que las empresas y los ciudadanos aprovechen las oportunidades de la economía mundial. Subrayaron la importancia del sistema comercial multilateral basado en normas y se comprometieron a mejorar el funcionamiento de la Organización Mundial del Comercio.
Migración	
Derecho de los Estados de controlar sus fronteras	Coordinar esfuerzos a nivel nacional e internacional para abordar el movimiento a gran escala de migrantes y refugiados, y establecer vínculos para ayudar a los países a crear las condiciones dentro de sus fronteras que den respuesta a los factores causantes de la migración. Reconocieron el derecho de los Estados a controlar sus fronteras y a establecer políticas en su interés nacional propio.
África	
Seguridad, estabilidad y desarrollo sostenible	Reforzar la cooperación y el diálogo con los países africanos y las organizaciones regionales con el fin de desarrollar la capacidad de este continente para mejorar la prevención, la respuesta y la gestión de las crisis y los conflictos.

Innovación, capacidades y trabajo	
Ciudadanos	Adoptaron un <u>Plan de Acción</u> centrado en los ciudadanos que traza un conjunto de potenciales recomendaciones de políticas para incrementar la competitividad e impulsar un crecimiento impulsado por la innovación en beneficio de todos.

Fuente: Elaboración propia con información obtenida del Consejo de la Unión Europea, "Cumbre del G7 en Taormina (Italia), 26-27.5.2017". Consultado el 6 de junio de 2018 en: <http://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2017/05/26-27/>

Al término del encuentro, los siete líderes adoptaron un Comunicado final, la Hoja de Ruta para un entorno económico con perspectiva de género, el Plan de Acción en materia de innovación, capacidades y trabajo, y la Declaración de Taormina sobre la lucha contra el terrorismo y el extremismo violento.⁴ No obstante, la falta de voluntad y de una posición concreta por parte del Presidente de Estados Unidos, Donald Trump, en la mayoría de los grandes asuntos discutidos, llevó a los otros seis miembros a no alcanzar mayores acuerdos. El único avance que derivó de este encuentro fueron los compromisos alcanzados en la lucha contra el terrorismo. Más aún, en aspectos coyunturales, las diferencias entre Trump y sus aliados europeos en temas como el libre comercio y el combate al cambio climático provocaron que el ambiente del encuentro fuese más de tensión que de cordialidad. Los intercambios en torno al futuro del Acuerdo de París sobre Cambio Climático fueron sumamente complicados, y enfrentaron a Estados Unidos con los otros seis países y la Unión Europea. Mientras que, en materia comercial, se logró convencer al mandatario estadounidense de suscribir un Comunicado Conjunto que incluyera el compromiso de "luchar contra todas las formas de proteccionismo".⁵

En un balance general, la Cumbre de 2017 fue calificada como la más complicada de los últimos años y por terminar siendo un ejercicio de equilibrismo diplomático, en el que los líderes de la Cumbre al final consideraron otorgar más tiempo al Presidente de Estados Unidos para emitir una posición clara y concreta respecto a las cuestiones coyunturales,⁶ y en donde los temas ambientales y comerciales contenidos en el Comunicado Final ya mostraban las diferencias entre Estados Unidos y el resto de los líderes, las mismas que desde entonces marcaron las pautas a seguir en la agenda de los trabajos durante el desarrollo del encuentro en Canadá.

⁴ Consejo de la Unión Europea, "Cumbre del G7 en Taormina (Italia), 26-27.5.2017". Consultado el 6 de junio de 2018 en: <http://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2017/05/26-27/>

⁵ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "La presidencia canadiense del G7: temas destacados de cara a la Cumbre de Líderes", *op.cit.*

⁶ Daniel Verdú, "Trump bloquea los grandes acuerdos del G7" y "Trump deja clara su discrepancia con las políticas mayoritarias del G7", *El País*, 27 de mayo de 2017. Consultados el 6 de junio de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2017/05/27/actualidad/1495898413_491858.html y https://elpais.com/internacional/2017/05/26/actualidad/1495823873_268554.html, respectivamente.

La Presidencia canadiense en el G7: agenda temática y actividades

En diciembre de 2017, el gobierno del Primer Ministro Justin Trudeau planteó cuatro prioridades temáticas para la presidencia del G7 en Canadá: 1) invertir en crecimiento que funcione para todos, 2) construcción de un mundo pacífico y seguro, 3) preparación para los empleos del futuro, y 4) trabajo conjunto en materia de cambio climático, océanos y energías limpias. Igualmente planteó un quinto tema que fue el eje transversal de la agenda de trabajo: avanzar hacia una mayor igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.⁷

Respecto al quinto tema, sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, Canadá decidió conformar el Consejo Consultivo de Igualdad de Género con el mandato de “promover una agenda transformadora para el G7 y apoyar a los líderes y ministros para asegurar que la igualdad y una perspectiva de género se integre de manera transversal en todos los temas, actividades y resultados de la Presidencia canadiense”. Este órgano contó con 21 miembros (20 mujeres y un hombre) y fue copresidido por Melinda Gates, Presidenta de la Fundación Bill y Melinda Gates, e Isabelle Hudson, actual Embajadora de Canadá en Francia y Mónaco. Otros miembros destacados del Consejo son Christine Lagarde, Directora Ejecutiva del Fondo Monetario Internacional; Winnie Byanyima, Directora de la organización no gubernamental *Oxfam International*; y las Premio Nobel de la Paz Leymah Gbowee (2011) y Malala Yousafzai (2014).⁸

En ocasiones anteriores en que Canadá ha auspiciado la Presidencia del G7, sus prioridades temáticas se han mantenido constantes, aunque con algunas variantes, desde que se adhiriera al mecanismo en 1976, siendo los temas principales los relacionados con el comercio, la paz y la seguridad internacionales, así como el desarrollo sostenible. En esta ocasión, durante la Cumbre de Charlevoix, el desarrollo de la agenda también contempló dichos temas.⁹

Con anterioridad a la Cumbre de Líderes, Canadá auspició cuatro reuniones ministeriales temáticas, varias sesiones de trabajo del Consejo Consultivo para la Igualdad de Género, y otras actividades en el marco de su presidencia en el mecanismo, con el objetivo de reunir a los representantes gubernamentales y cada una de las comunidades respectivas, provenientes de los países miembros del G7 y de la Unión Europea, para discutir en torno a la agenda temática propuesta y acordar una serie de recomendaciones que fueron transmitidas a los líderes durante la reciente Cumbre de mandatarios. Entre éstas destacan las Cumbres *Science* (para academias científicas y universidades), *Labour* (para asociaciones de trabajadores y sindicatos), *Business* (para agrupaciones empresariales), *Youth* (para jóvenes), *Women* (para asociaciones feministas), *Think* (para centros de pensamiento) y *Civil Society* (para organizaciones de la sociedad civil), así como las Reuniones Ministeriales de Innovación y Empleo para discutir el tema “Preparación para los empleos del futuro”, de Asuntos Exteriores y Seguridad con el tema “Construir un mundo seguro y pacífico”, de Finanzas y Desarrollo y de Gobernadores de Bancos Centrales bajo el tema “Invertir en un crecimiento que funcione para todos”, y de Medio Ambiente y Energía para abordar el tema “Trabajo conjunto sobre cambio climático, océanos y energía limpia”.¹⁰

⁷ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “La presidencia canadiense del G7: temas destacados de cara a la Cumbre de Líderes”, *op.cit.*

⁸ *Ídem.*

⁹ *Ídem.*

¹⁰ *Ídem.*

Desarrollo, resultados y compromisos de la Cumbre de Charlevoix

El 8 de junio dio inicio la 44ª Cumbre de Líderes del G7, en la ciudad de Charlevoix en Quebec, Canadá. A pesar de que el gobierno de Canadá, en su calidad de presidente, estableció una agenda temática centrada en cinco cuestiones principales, los preparativos y la discusión durante los trabajos de la Cumbre se vieron radicalmente afectados por la “crisis comercial y política surgida entre el Presidente Donald Trump, y sus aliados occidentales”, que al final centralizó las discusiones.¹¹ Esta situación es consecuencia de la decisión adoptada por el mandatario estadounidense el pasado 31 de mayo, de imponer aranceles del 25 y 10 por ciento, respectivamente, a las importaciones de acero y aluminio provenientes de México, Canadá y la Unión Europea.¹²

Si bien la Cumbre de Charlevoix llegaba con el trasfondo de tensión política desarrollada en Taormina, donde Estados Unidos y los demás miembros se enfrentaron en cuestiones como el libre comercio y la defensa del cambio climático, se esperaba que los acontecimientos posteriores, como el abandono de Estados Unidos del Acuerdo Nuclear con Irán¹³ y la próxima reunión entre el Presidente Donald Trump y el líder norcoreano Kim Jong-un, ocuparán parte importante de la discusión. No obstante, las medidas arancelarias adoptadas por el mandatario estadounidense incrementaron la presión suscitada durante y después de la Cumbre de Taormina, una situación que en vísperas del encuentro en Canadá terminó por convertirse en un estado de confrontación entre el mandatario estadounidense y los otros miembros del mecanismo. A este escenario se sumó una nueva posición anunciada por el mandatario estadounidense antes de su llegada a Canadá, mediante la cual solicitó y defendió la reincorporación de Rusia al G7.

Una vez que iniciaron los trabajos de la Cumbre, Canadá y Francia dejaron claro que no cederían ante Estados Unidos en asuntos como cambio climático y comercio, y que el G7 no necesitaba una declaración final firmada por Estados Unidos.¹⁴ Enseguida, el Presidente Trump contraatacó y acusó a Trudeau y Macron de mantener políticas comerciales injustas con su país, por lo que dijo que quería asistir a la Cumbre para resolver con sus socios estos pactos comerciales “injustos”.¹⁵ A la par, los representantes de la Unión Europea, el Presidente del Consejo Europeo, Donald Tusk, y el Presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker, dijeron que no cederían ante Trump, por lo que anticiparon que la reunión sería la más difícil en años y Tusk acusó a Trump de querer cambiar el orden internacional.¹⁶ Alemania, por su parte, se mostró abierta a discutir el tema con Estados

¹¹ Agencia EFE, “La Cumbre del G7 inicia en Canadá, a pesar de desacuerdos entre aliados”, *El País*, Colombia, 8 de junio de 2018. Consultado el 10 de junio de 2018 en: <http://www.elpais.com.co/mundo/la-cumbre-del-g7-inicia-en-canada-a- pesar-de-desacuerdos-entre-aliados.html>

¹² Para un análisis de la decisión adoptada por el Presidente estadounidense se sugiere consultar: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Estados Unidos impone aranceles a las importaciones de acero y aluminio provenientes de México, Canadá, y la Unión Europea: aranceles compensatorios, implementación de las medidas e implicaciones generales”, Nota de Coyuntura, México, Senado de la República, 8 de junio de 2018, en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_EEUUAceros_Aluminio_080618.pdf

¹³ Para un análisis de la decisión del Presidente Donald Trump de abandonar el Acuerdo Nuclear con Irán, se sugiere consultar: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Perspectivas de las relaciones entre Estados Unidos e Irán durante la gestión del Presidente Donald Trump”, Nota de Coyuntura, México, *Senado de la República*, 10 de marzo de 2017, en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_IranEEUUTrump_100317.pdf

¹⁴ Notimex, “Próxima cumbre del G7 será dominada por la guerra comercial”, *Forbes*, 4 de junio de 2018. Consultado el 8 de junio de 2018 en: <https://www.forbes.com.mx/proxima-cumbre-del-g7-sera-dominada-por-la-guerra-comercial/>

¹⁵ Agencia EFE, “La Cumbre del G7 inicia en Canadá, a pesar de desacuerdos entre aliados”, *op.cit.*

¹⁶ *Idem.*

Unidos, pero también a defender sus intereses dentro del marco multilateral de comercio,¹⁷ una posición similar a la de Reino Unido y Japón.

Al término de la reunión, entre los resultados principales alcanzados en el Comunicado Conjunto, los líderes se comprometieron a modernizar la Organización Mundial del Comercio (OMC), a recortar los aranceles y seguir luchando contra el proteccionismo, y garantizar que el programa nuclear de Irán "seguirá siendo pacífico". Respecto a la agenda en materia de cambio climático, al igual que en Taormina, no se alcanzó un consenso. Asimismo, crearon un mecanismo de reacción rápida sobre actividades de Estados hostiles, con la finalidad de tomar acciones concretas para proteger los sistemas democráticos de los miembros ante las amenazas externas y para llevar a cabo actividades coordinadas para identificar a aquellos que sufran un deterioro.¹⁸ Por su parte, los principales compromisos adoptados -en relación con la agenda establecida por la presidencia canadiense, a la par de los temas coyunturales- en el Comunicado Conjunto se enlistan en el siguiente cuadro:

Cuadro 2. Resultados y compromisos adoptados al término de la Cumbre de Líderes del G7 en Charlevoix

Ejes temáticos	Compromisos
<p>Invertir en crecimiento que funcione para todos</p>	<p>Promover inversiones inteligentes, sostenibles y de alta calidad, como infraestructura, para impulsar el crecimiento y la productividad y crear empleos de calidad.</p> <p>Eliminar las barreras que impiden a los ciudadanos, incluidas las mujeres y las personas marginadas, participar plenamente en la economía mundial.</p> <p>Propiciar sistemas fiscales justos, progresivos, eficaces y eficientes; y buscar una solución basada en el consenso para 2020, con base en el informe provisional de la OCDE que analiza el impacto de la digitalización de la economía en el sistema tributario internacional.</p> <p>Subrayaron el papel crucial de un sistema de comercio internacional basado en normas, seguir luchando contra el proteccionismo; modernizar la OMC para que sea más justa lo antes posible, y esforzarse para reducir las barreras arancelarias, las barreras no arancelarias y los subsidios.</p> <p>Cumplir las normas internacionales existentes y desarrollar nuevas reglas cuando sea necesario, abordando las políticas y prácticas no orientadas al mercado y la protección inadecuada de los derechos de propiedad intelectual, como la transferencia de tecnología forzada o el cyber ataque.</p> <p>Desarrollar normas internacionales más fuertes sobre los subsidios industriales que distorsionan el mercado y el comercio.</p> <p>Apoyar sistemas de salud más sólidos y sostenibles que promuevan el acceso a una atención médica de calidad y asequible y que brinden mayor atención a la salud mental.</p> <p>Adoptaron el Compromiso de Charlevoix sobre Financiamiento Innovador para el Desarrollo, con la finalidad de promover el crecimiento económico en las economías en desarrollo y fomentar una mayor igualdad de oportunidades dentro y entre los países.</p>

¹⁷ Amanda Mars, "La crispación por la guerra comercial estalla en la víspera de la cumbre del G-7", *El País*, 8 de junio de 2018. Consultado el 10 de junio de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/06/07/estados_unidos/1528407940_628157.html?rel=mas

¹⁸ RT, "El G-7 acuerda el comunicado final de la cumbre en nombre de todos sus miembros", 9 de junio de 2018. Consultado el 10 de junio de 2018 en: <https://actualidad.rt.com/actualidad/275056-g7-acordar-comunicado-final-cumbre->

<p>Preparando los empleos del futuro</p>	<p>Que todos los trabajadores tengan acceso a las habilidades y educación necesarias para adaptarse y prosperar en un mundo generado por la innovación a través de las tecnologías emergentes. Promover la innovación a través de una cultura de aprendizaje permanente. Ampliar la capacitación y la educación impulsadas por el mercado, especialmente para las niñas y mujeres, en los campos de la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas. Eliminar las barreras al liderazgo de las mujeres y promover la igualdad de oportunidades en el mercado laboral. Adoptaron la Visión Común de Charlevoix para el Futuro de la Inteligencia Artificial.</p>
<p>Avanzar hacia una mayor igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres</p>	<p>Eliminar las barreras a la participación de las mujeres y a la toma de decisiones en los ámbitos social, económico y político. Aumentar las oportunidades para que todos participen de manera equitativa en los aspectos del mercado laboral. Igualdad de acceso a una educación de calidad y poner fin a la violencia contra niñas y mujeres. Adoptaron la Declaración de Charlevoix sobre Educación de Calidad para niñas, adolescentes y mujeres en países en desarrollo, y el Compromiso de Charlevoix para poner fin a la violencia sexual.</p>
<p>Construyendo un mundo más pacífico y seguro</p>	<p>Trabajar juntos para combatir el terrorismo y abordar el uso de internet con fines terroristas. Erradicar la trata de personas, el trabajo forzoso, el trabajo infantil y todas las formas de esclavitud. Fortalecer la implementación de la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad. Responder a los actores extranjeros que buscan socavar las sociedades y las instituciones democráticas, los procesos electorales, la soberanía y la seguridad. Reconocieron que las amenazas externas, en particular las que tienen origen en los actores estatales, no son sólo amenazas para las naciones del G7, sino también a la paz y la seguridad internacionales y el orden internacional basado en normas. Por lo que instaron a otros a unirse a este compromiso para hacer frente mediante el aumento de la resiliencia y la seguridad de las instituciones, economías y sociedades, mediante la adopción de medidas concertadas para identificar y responsabilizar a quienes perjudican. Adoptaron el Compromiso de Charlevoix sobre la Defensa de la Democracia frente a las amenazas externas. Instaron a Corea del Norte a dismantelar todas sus armas de destrucción masiva y sus misiles balísticos, así como su programa e instalaciones nucleares. Instaron a Rusia a que cese su comportamiento desestabilizador, a que no socave los sistemas democráticos y cese su apoyo al régimen sirio. Condenaron el ataque donde se hizo uso de un agente nervioso de grado militar en Reino Unido, y compartieron la evaluación de este país de que el probable responsable de este ataque es Rusia y de que no hay una explicación alternativa. Igualmente, reiteraron su condena a la anexión ilegal de Crimea y reafirmaron su apoyo a la soberanía, independencia e integridad territorial de Ucrania. De tal forma, instaron Rusia a cumplir sus obligaciones internacionales, así como sus responsabilidades como miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU. Condenaron la brutalidad asesina del grupo terrorista ISIS y su opresión a las poblaciones civiles bajo su control. Así como el uso repetido y moralmente represivo de las armas químicas usadas por el régimen sirio y por este grupo; y deploraron el que Siria haya asumido la presidencia de la Conferencia de Desarme en mayo. Expresaron su preocupación por los mares de China oriental y meridional y reafirmaron su firme oposición a cualquier medida unilateral que pueda intensificar las tensiones y socavar la estabilidad regional y el orden internacional basado en normas.</p>

	<p>Se comprometieron a coordinar esfuerzos para construir una paz duradera y apoyar la transición democrática en Myanmar, particularmente en el contexto de la crisis Rohingya, y llamaron a todas las partes a cumplir con el derecho internacional humanitario y de los derechos humanos en Yemen.</p> <p>Hicieron un llamado a Irán para que se abstenga de lanzar misiles balísticos, se comprometieron a garantizar que el programa nuclear se mantenga en paz, en línea con sus obligaciones y compromisos internacionales y condenaron todo apoyo financiero al terrorismo, incluidos los grupos terroristas patrocinados por este país.</p> <p>Apoyan la reanudación sin demora de las conversaciones de paz en el conflicto árabe-israelí.</p> <p>Señalaron que la seguridad, la estabilidad y el desarrollo sostenible de África son una gran prioridad para el G7, y reiteraron su apoyo a las iniciativas dirigidas por los africanos, así como su compromiso de trabajar con el continente en apoyo a la Agenda 2063 de la Unión Africana.</p> <p>Reiteraron su compromiso con la estabilidad, unidad y democracia de Libia.</p>
<p>Trabajando juntos en cambio climático, océanos y energías limpias</p>	<p>Aplicar el Acuerdo de París a través de ambiciosas medidas climáticas, en particular mediante la reducción de emisiones y el estímulo a la innovación, mejorando la capacidad de adaptación, fortaleciendo y financiando la resiliencia y reduciendo la vulnerabilidad, así como garantizar una transición justa.</p> <p>Impulsar la transición energética mediante el desarrollo de tecnologías de energía limpia basadas en el mercado y la importancia de los precios del carbono, la colaboración tecnológica y la innovación.</p> <p>Alcanzar una economía libre de emisiones de carbono a lo largo de la segunda mitad del siglo.</p> <p>Promover asociaciones de colaboración y trabajar con todos los socios pertinentes, como son los gobiernos, comunidades locales, indígenas, sector privado, organizaciones internacionales y de la sociedad civil, entre otros.</p> <p>De manera particular, Estados Unidos considera que el crecimiento económico sostenible y el desarrollo dependen del acceso universal a recursos energéticos asequibles y confiables, y este país se comprometió a realizar acciones permanentes para fortalecer la seguridad energética colectiva de los mundos. En tanto, seguirá promoviendo la seguridad energética y el crecimiento económico de una manera que mejore la salud de los océanos y el medio ambiente, al tiempo de aumentar las inversiones públicas y privadas en infraestructura y tecnología que incremente la capacidad de los países para producir, transportar y usar todas las fuentes de energía disponibles.</p> <p>En reuniones con los diversos participantes en la Cumbre, el G7 discutió acciones concretas para proteger la salud de los océanos y ambientes marinos y para garantizar su uso sostenible y aumentar la protección de la biodiversidad mundial.</p> <p>Reconocieron que los plásticos desempeñan un papel fundamental en la economía y vida cotidiana, pero deben eliminarse porque representan una amenaza significativa para el medio ambiente marino y los medios de vida y de la salud humana.</p>

Fuente: Elaboración propia con información obtenida del Comunicado Conjunto (*The Charlevoix G7 Summit Communique*), disponible en: <https://g7.gc.ca/en/official-documents/charlevoix-g7-summit-communique/>

Respecto a la crisis política y comercial entre Estados Unidos y sus socios comerciales, es de destacar que, tras dos días del conflicto latente en el que se desarrolló el encuentro en Canadá, el Presidente Donald Trump se retiró de la Cumbre y no asistió al segundo día de trabajos, reiterando poco después su apoyo al Comunicado Conjunto que los líderes del G7 lograron consensuar y en el que se buscó evitar un mayor enfrentamiento comercial. No obstante, a pesar de lo acordado, el consenso duró poco, una vez que el Presidente de Estados Unidos respondió a los posicionamientos de los otros miembros respecto a las represalias que implementarán contra los aranceles impuestos al acero y el aluminio, por lo que al final la tensión política se desató entre Estados Unidos y los demás líderes.

El Primer Ministro canadiense indicó que su país estaba dispuesto a trabajar con Estados Unidos para resolver las disputas comerciales, pero sin renunciar a la defensa firme de sus propios intereses y reiteró que impondrá medidas de represalia en respuesta a las imposiciones arancelarias estadounidenses. Para el Presidente francés, la reunión no eliminó las diferencias pero preservó la unidad en los asuntos donde fue posible,¹⁹ y abrió la posibilidad de que las conversaciones entre europeos y estadounidenses puedan retomarse en los próximos días. Mientras tanto, la Canciller alemana propuso la creación de un mecanismo de evaluación para canalizar las negociaciones comerciales con Estados Unidos.²⁰ En el caso de la adhesión de Rusia, los mandatarios de los países miembros del mecanismo firmaron un comunicado conjunto en contra de la propuesta estadounidense de reintegrar a este país. Así, el mandatario Trump declaró que “si toman represalias, están cometiendo un error”, a lo que añadió que “se detendrán o Estados Unidos dejará de comerciar con ellos, y esa es una respuesta muy rentable si tenemos que hacerlo, somos como la alcancía que todos roban y eso terminará”,²¹ refiriéndose al abultado déficit comercial por el que atraviesa Estados Unidos y que en su opinión debe terminar.

Posteriormente, luego de la rueda de prensa de clausura ofrecida por el Primer Ministro canadiense, en la que criticó la política de la administración estadounidense, Trump ya en tránsito hacia Singapur, donde tuvo lugar la reunión con el líder norcoreano, ordenó a sus representantes no suscribir el Comunicado Conjunto, al tiempo que acusó al Primer Ministro Trudeau de “dócil” y “suave” para posteriormente llamarlo “deshonesto y débil”.²² En respuesta, los otros miembros del mecanismo reaccionaron de forma unánime respaldando el texto del documento final y reafirmando su compromiso con lo acordado en el comunicado.²³

Enseguida llegó la crisis diplomática y de comercio entre Estados Unidos y Canadá, pues los asesores de la Casa Blanca, Larry Kudlow y Peter Navarro, emitieron duras declaraciones en contra del Primer Ministro canadiense. En una entrevista para CNN, Kudlow acusó a Trudeau de “apuñalar en la espalda” al Presidente Trump, y añadió que una vez que Estados Unidos se retiró de la Cumbre, el rechazo a canadiense a la imposición de aranceles fue una “maniobra política infantil”. Por su parte, Navarro señaló ante el Canal *Fox News* que “hay un lugar reservado en el infierno para todo dirigente extranjero que se embarque en una diplomacia de mala fe contra Trump”. Y en su llegada a Singapur, el mandatario estadounidense escribió vía Twitter que “el comercio justo se llamaría a partir de ahora comercio bobo si no es recíproco”.²⁴

En respuesta, la oficina del Primer Ministro Trudeau aclaró que “no había dicho nada diferente a lo que había declarado en público y en reuniones privadas con el mandatario estadounidense”. En

¹⁹ *Ídem*.

²⁰ Amanda Mars, “La brecha entre Trump y los países del G7 se agrava tras una cumbre crispada por el comercio”, *El País*, 10 de junio de 2018. Consultado en misma fecha en: https://elpais.com/internacional/2018/06/09/actualidad/1528557793_763550.html

²¹ *Pressreader*, “Truena Trump el G7 y amenaza a aliados”, 10 de junio de 2018. Consultado el 12 de junio de 2018 en: <https://www.pressreader.com/mexico/el-norte/20180610/281943133583257>

²² *Ídem*.

²³ *Deutsche Welle*, “Europa apoya comunicado del G7 tras rechazo de Trump”, 10 de junio de 2018. Consultado en misma fecha en: <http://www.dw.com/es/europa-apoya-comunicado-del-g7-tras-rechazo-de-trump/a-44146085>

²⁴ *La Jornada*, “Crítica de EU a Canadá causa crisis diplomática”, 11 de junio de 2018. Consultado el 12 de junio de 2018 en: <http://www.jornada.com.mx/2018/06/11/economia/023n2eco> y Eli Watkins, “Trump spells trouble for America’s G7 allies”, *CNN*, 10 de junio de 2018. Consultado el 12 de junio de 2018 en: <https://cnnespanol.cnn.com/2018/06/10/fue-una-traicion-dice-el-principal-asesor-economico-de-trump-sobre-trudeau/>

tanto, la Canciller canadiense, Chrystia Freeland, respondió que los ataques *ad hominem* no ayudan en la relación entre países, al tiempo que aseguró que “la postura de sus socios europeos y de Japón coincidían con la de ese país, y que existe una coordinación estrecha con la Unión Europea y México sobre la lista de las medidas en respuesta a los aranceles estadounidenses”.²⁵

La postura de los funcionarios estadounidenses hacia el Primer Ministro canadiense fue duramente criticada principalmente por los mandatarios de Francia y Canadá, quienes reiteraron su apoyo y validez al Comunicado Conjunto emitido al final de la Cumbre, y calificaron la situación de “decepcionante y un poco deprimente”.²⁶

La Cumbre de Charlevoix terminó confirmando las previsiones negativas que se tenían sobre ella y con la definición de una nueva relación entre Estados Unidos y las otras grandes potencias comerciales.²⁷ Analistas de los medios de comunicación señalan que “su enfado con Trudeau se debe a que éste negó que Canadá firmara una cláusula de terminación (*sunset*) en el texto del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), con la cual este se cancelaría cada cinco años salvo manifestación explícita en contrario por parte de sus miembros”, como había propuesto Trump.²⁸

Mientras tanto, es de destacar que, al término de la Cumbre de líderes en Canadá, este país ha pasado la presidencia a Francia que presidirá el mecanismo durante 2019, y un año después en 2020 será el turno de Estados Unidos. Para el primer caso, en un inicio el Presidente Macron se mostró contento de haber alcanzado un consenso conjunto en temas como el medio ambiente y el comercio, no obstante, posteriormente reaccionó con indignación ante el anuncio del mandatario Trump de retirarse del acuerdo final, por lo que reiteró su apoyo al Comunicado Conjunto y declaró que mantendrá lo acordado al término del encuentro. Y es que cabe recordar que temas como el cambio climático poseen un lugar prioritario en la agenda internacional de la presidencia francesa, el mismo que seguramente mantendrán durante su mandato al mando de la próxima Cumbre del G7. Más aún, el futuro del G7 dependerá del trabajo conjunto que los líderes del mecanismo mantengan frente a las barreras estadounidenses, no sólo en el ámbito del comercio internacional, sino también en el marco de las relaciones bilaterales y regionales. En el segundo caso, el futuro del G7 y los acuerdos hasta ahora alcanzados realmente podrían verse amenazados una vez que Estados Unidos ocupe la presidencia del mecanismo en 2020.

²⁵ *Idem.*

²⁶ *Idem.*

²⁷ BBC Mundo, “Donald Trump rompe el consenso en el G7, retira su apoyo al documento final de la cumbre y se gana la condena de Macron”, 10 de junio de 2018. Consultado el 12 de junio de 2018 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-44427327>

²⁸ Beatriz Navarro, “El trompazo de Trump al mundo”, *La Vanguardia*, 11 de junio de 2018. Consultado el 12 de junio de 2018 en: <http://www.lavanguardia.com/internacional/20180611/452808543/trump-trudeau-g7-canada-division-tension.html> y Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Estados Unidos impone aranceles a las importaciones de acero y aluminio provenientes de México, Canadá, y la Unión Europea: aranceles compensatorios, implementación de las medidas e implicaciones generales”, *op.cit.*

Consideraciones finales

Al término de la Cumbre de Charlevoix, los líderes fracasaron en su objetivo de alcanzar consensos y rebajar las tensiones en los temas coyunturales que aquejan el orden internacional, particularmente en el eje central de las discusiones que marcó el rumbo de la cumbre, y que prevé la posibilidad de pasar de una crisis comercial y política, a una guerra comercial con graves repercusiones en el comercio internacional. Ello como consecuencia a la postura inquebrantable del mandatario estadounidense durante el encuentro y su decisión final de no adoptar el Comunicado Conjunto.

La confrontación comercial y los resultados de la Cumbre, ponen en evidencia la enorme brecha que hoy existe entre Estados Unidos y sus aliados más cercanos. Se esperaba que la discusión entre los líderes sentara las bases para que el grupo alcanzara un entendimiento con el Presidente Trump, pero éste prefirió mantener su postura aislacionista y basada en el proteccionismo comercial. Canadá y Francia, liderados por el Primer Ministro Justin Trudeau y el Presidente Emmanuel Macron, fueron los más adversos con esta postura, incluso es de remarcar la confrontación en la relación entre el mandatario estadounidense y su homólogo francés, luego del entendimiento político que venía forjándose entre ambos. Le siguieron Reino Unido y Alemania, este último en un inicio mostró una postura más diplomática con la finalidad de evitar una guerra comercial y preocupada por la posible imposición de aranceles estadounidenses a los automóviles y autopartes alemanas, pues es de recordar que el Presidente Trump ha pedido al Departamento de Comercio de ese país, que realice una investigación para determinar si las importaciones estadounidenses de automóviles son una amenaza a la seguridad nacional de ese país, y se espera que el resultado y las recomendaciones de esta investigación se publiquen a más tardar en febrero de 2019.²⁹ Por su parte, Italia y Japón adoptaron más bien posiciones ambivalentes. El primero debido al enfrentamiento que el reciente Gobierno ha enfrentado con sus homólogos europeos por la agenda del nuevo gobierno, más bien distante de la Unión Europea, y el segundo debido al interés que posee en el desarrollo de la Cumbre entre Estados Unidos y Corea del Norte.

Por otro lado, a la par de la confrontación y los desencuentros en Canadá, se llevó a cabo la Cumbre de la Organización para la Cooperación de Shanghái (OCS), un foro de países asiáticos creado en 2001 por China y al que asistieron líderes como los mandatarios iraní, indio, paquistaní y ruso, y donde se discutieron grandes alternativas al modelo occidental y de respuesta a las recientes posturas estadounidenses en el ámbito del comercio y la política mundial. Al respecto, en este encuentro, el Presidente chino, Xi Jinping, rechazó las políticas estadounidenses a las que calificó como “egoístas y miopes”, a la par de volver a criticar la imposiciones de aranceles contra las importaciones asiáticas y llamó a enfrentar el proteccionismo comercial.³⁰ Más aún, durante la ceremonia de inauguración, el mandatario chino resaltó la unidad que existe con Rusia e Irán, frente a las tensiones comerciales y diplomáticas con Estados Unidos, y mientras el G7 revelaba profundos desacuerdos entre Trump y sus aliados; así como el objetivo central de encontrar un argumento de entendimiento común entre los miembros de esta organización, un bloque conformado para hacer frente a la seguridad regional. Por otra parte, destaca el apoyo otorgado por Rusia y China a Irán

²⁹ Centro de Estudios Gilberto Bosques, “Estados Unidos impone aranceles a las importaciones de acero y aluminio provenientes de México, Canadá, y la Unión Europea: aranceles compensatorios, implementación de las medidas e implicaciones generales”, *op.cit.*

³⁰ La Jornada, “Crítica de EU a Canadá causa crisis diplomática”, *op.cit.*

durante este evento, no sólo para que éste se convierta en miembro pleno de la OCS, sino también para hacer frente al retiro de Estados Unidos del Acuerdo Nuclear con Irán.³¹

Finalmente, al desarrollo de la OCS y la postura de sus líderes, se suman las reuniones que durante el mes de mayo el líder ruso Vladímir Putin sostuvo con el Presidente francés y el Presidente chino Xi Jinping con la Canciller alemana, y en las que se abordaron cuestiones como Irán, Siria y Ucrania, temas en los que no sólo comparten preocupaciones regionales e internacionales, sino que además, son cuestiones de diferimiento e incluso de posiciones comunes frente a las posturas estadounidenses, y que ya se suman a la tensión política derivada del G7 en Canadá. Es seguro que este tipo de asuntos sean discutidos durante la próxima Cumbre que celebrará la Unión Europea a finales de junio, y donde sus miembros además abordarán temas como la defensa y la seguridad del bloque, en donde principalmente Alemania espera que el consenso, principalmente con Reino Unido, asegure dejar al margen a Estados Unidos en su participación que ha mantenido al respecto.

³¹ AFP, “Cumbre de la Organización de Cooperación de Shanghái presume unidad en comparación con G-7”, *El Economista*, 9 de junio de 2018. Consultado el 12 de junio de 2018 en: <https://www.economista.com.mx/internacionales/Cumbre-de-la-Organizacion-de-Cooperacion-de-Shanghai-presume-unidad-en-comparacion-con-G-7-20180609-0011.html>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración
Jacaranda Guillén Ayala

Junio de 2018

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>

Referencia para citar este documento:

Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "La Cumbre de Líderes del G7 en Charlevoix: nuevo escenario de confrontación entre Estados Unidos y algunos de sus principales aliados políticos y comerciales", Nota de Coyuntura, México, *Senado de la República*, 12 de junio de 2018.