



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



LAS 'DOS SESIONES': EL BALANCE DE NUEVOS ENFOQUES Y PLANTEAMIENTOS ESTRATÉGICOS PARA CHINA

23 DE MARZO DE 2018

NOTA DE COYUNTURA



Imagen: South China Morning Post

Las primeras sesiones de la XIII Asamblea Popular Nacional (APN) y el XIII Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (CCPPCh), los dos eventos políticos de mayor relevancia celebrados desde el XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh), concluyeron marcadas por la eliminación de los límites a la reelección del cargo de Presidente. Esta decisión, aunado a las reformas aprobadas por la Asamblea Popular Nacional (APN), plantea una nueva dinámica política como parte de una fuerte campaña orientada a fortalecer el liderazgo del Partido sobre la estructura del gobierno del Estado y bajo la perspectiva de cumplir el llamado “Sueño Chino”.

The ‘two sessions’: the balance of new approaches and strategic insights for China

The celebration of the XIII National People’s Congress (NPC) and the XIII National Committee of the Chinese People’s Political Consultative Conference (CPPCC), the two most important political events held since the XIX National Congress of the Communist Party of China (CPC), ended up marked by the suppression of term limits for the President. This decision, considered alongside the assembly’s approval amendments, proposes a new political dynamic, amid a strong effort to strengthening the party’s leadership within the State government structure, and the prospect of fulfilling the so-called “Chinese Dream”.

Introducción

Las primeras sesiones de la XIII Asamblea Popular Nacional (APN) y el XIII Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (CCPPCh), los dos eventos políticos de mayor relevancia celebrados desde el XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh),¹ concluyeron marcadas por la eliminación de los límites a la reelección del cargo de Presidente. De esa manera, el Presidente Xi Jinping, fue reelecto para un segundo mandato aunque a partir de ahora, su permanencia al frente del Ejecutivo no tendrá vigencia. Esta reforma constitucional contempla otros cambios igualmente relevantes dada su orientación, la de lograr una mayor centralización del poder por parte del PCCh y al mismo tiempo, garantizar la continuidad del proyecto político de la actual administración.

Durante los últimos cincuenta años, China se ha posicionado como uno de los actores más relevantes en el escenario internacional. A la luz de los importantes cambios que se están suscitando en el mundo, específicamente una creciente reticencia de Estados Unidos a asumir los costos de ser el garante del funcionamiento del orden internacional contemporáneo, diversos países han buscado reequilibrar los términos de dicho orden a su favor. Entre estos países destaca China, el país más poblado del mundo con más de mil 300 millones de habitantes (est. 2017), el cuarto territorio más grande a nivel mundial y, durante las últimas dos décadas, la economía más dinámica del planeta.

Por tal motivo, la presente Nota de Coyuntura describe la estructura del sistema político para entender los aspectos relevantes de la situación política a partir de la celebración de las llamadas 'Dos Sesiones'. Para ello, analiza algunas de las decisiones que fueron tomadas y sus implicaciones en la estrategia de consolidación de China como actor central en el contexto internacional.

Elementos generales del sistema político chino

La Constitución Política de China, en vigor desde el 4 de diciembre de 1982, establece que el Estado es un Estado socialista caracterizado por una dictadura democrática popular basada en una alianza obrero-campesina. Asimismo, señala que el pueblo está representado en la Asamblea Popular Nacional (APN), mientras que el Partido Comunista de China (PCCh) es quien ostenta la dirección del Estado.²

En ese sentido, la APN como el Poder Legislativo del sistema político chino está integrada por diputados de las provincias, regiones autónomas, municipios subordinados directamente al Gobierno Central y el ejército. Tiene un mandato de cinco años y convoca cada año a una sesión plenaria que dura alrededor de 15 días. En cada sesión anual, los diputados escuchan fundamentalmente el informe sobre la labor del Gobierno que rinde el Primer Ministro -cargo que ostenta actualmente el

¹ Para un análisis detallado sobre el XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China consulte: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "El XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh): contexto político, perspectivas y resultados preliminares", *Senado de la República*, 20 de octubre de 2017. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC-XIXCongreso_Nal_China_201017.pdf

² La dirección del Estado por parte del Partido Comunista de China se refiere principalmente a la dirección en lo político, ideológico y administrativo. *China Internet Information Center*, "Sistema Político de China", 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: <http://spanish.china.org.cn/spanish/xi-zhengzhi/index.htm>

Primer Ministro, Li Keqiang-, para después someterlo a debate y aprobar las resoluciones correspondientes.³

Dentro de las atribuciones de la APN están la de reformar la Constitución y supervisar su cumplimiento, así como nombrar al Presidente y Vicepresidente de la República. En el caso del nombramiento del Primer Ministro del Consejo de Estado,⁴ éste es decidido en el seno de las sesiones a propuesta del Presidente de la República. Adicionalmente, la APN toma decisiones sobre otros asuntos de importancia como los planes quinquenales de desarrollo económico y social, que no tienen validez legal si no son aprobados por el órgano legislativo.⁵

Cuando la APN se encuentra en periodo de receso, un Comité Permanente es quien se encarga de la interpretación de las normas de la Constitución en casos especiales, la supervisión de su ejecución, así como la elaboración y modificación de algunas leyes cuya aprobación no necesita someterse a consideración de las sesiones plenarios.⁶

El Poder Ejecutivo, por su parte, recae en la figura del Presidente de la República Popular de China. Como ya se refirió anteriormente, su elección es una facultad de la APN y se lleva a cabo a través de un método de candidatura única designada por el PCCh. Anteriormente, el mandato del Presidente de la República era de cinco años y no podía permanecer por más de dos períodos consecutivos. Dentro de su mandato, el Jefe de Estado está facultado para nombrar o en su caso destituir al Primer Ministro y a los Ministros del Consejo de Estado; promulgar las leyes aprobadas por la APN; emitir órdenes; enviar y retirar representantes plenipotenciarios de la nación, así como ratificar y anular tratados y acuerdos importantes concluidos con otros países, entre otras.⁷

Es de mencionar que la Constitución establece un sistema de partido *sui generis* donde el Partido Comunista de China (PCCh) es el único partido gobernante,⁸ el cual fue fundado en 1921. Fue a través de él que se instauró la República Popular China el 1° de octubre de 1949. Actualmente, es el partido político más grande del mundo con aproximadamente 60 millones de militantes. De acuerdo con sus estatutos, el PCCh tiene al marxismo-leninismo, el pensamiento de Mao Zedong y la teoría de Deng Xiaoping como la guía de su acción. En cuanto a la estructura interna del Partido, es de destacar lo siguiente:

³ China Internet Information Center, "Sistema de Asambleas Populares", 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: <http://spanish.china.org.cn/spanish/xi-zhengzhi/3.htm>

⁴ El Consejo de Estado, también denominado Gobierno Popular Central, es el máximo órgano del Poder Ejecutivo de la República Popular de China y la autoridad máxima de la administración del Estado. Está encabezado por el Primer Ministro o Premier e incluye también a varios Viceprimeros Ministros o también Vicepremiers, los Consejeros de Estado, Ministros, titulares de las distintas Comisiones, el Auditor General y el Secretario General del Consejo. Los cargos del Consejo de Estado se ejercen por un periodo de cinco años, y existe una limitación constitucional de un máximo de dos mandatos consecutivos. Desde el 16 de marzo de 2013, el Consejo de Estado está dirigido por el Primer Ministro Li Keqiang, que sucedió en el cargo a Wen Jiabao.

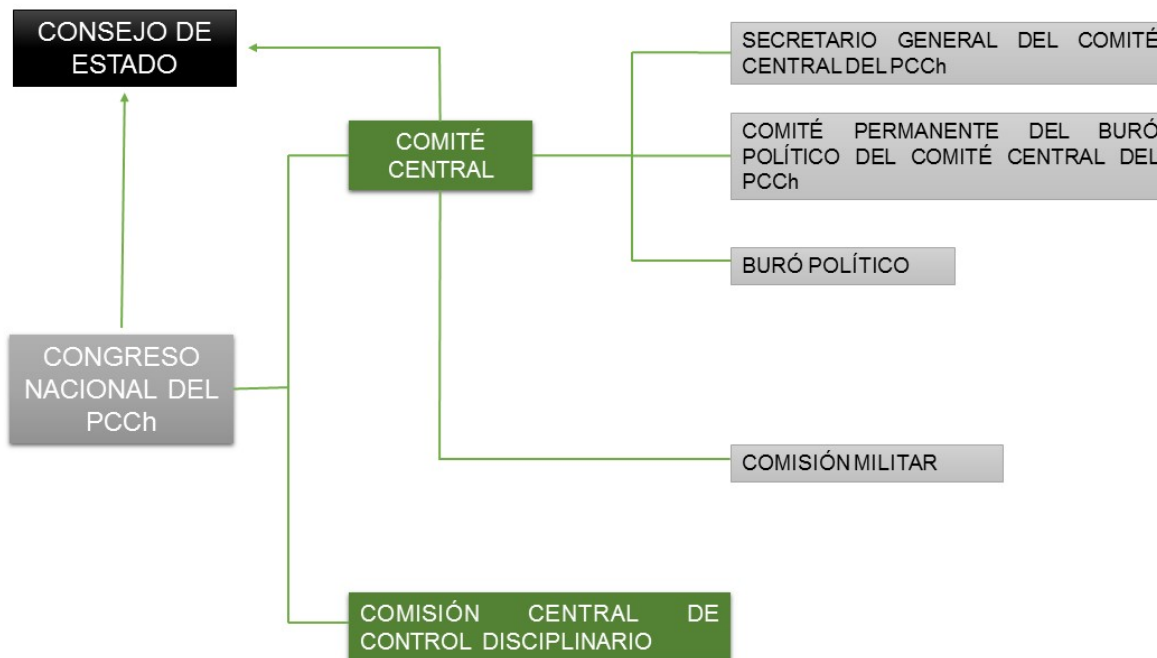
⁵ China Internet Information Center, "Sistema de Asambleas Populares", *op. cit.*

⁶ Ídem.

⁷ China Internet Information Center, "Sistema de Jefe de Estado", 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: <http://spanish.china.org.cn/spanish/xi-zhengzhi/8.htm>

⁸ Es de destacar que el liderazgo del Partido Comunista de China (PCCh) recae la dirección de las fuerzas armadas y del Poder Judicial.

Cuadro 1. Estructura del PCCh



Fuente: elaboración propia con información de Tang Xiaojun (comp.), “Conocimientos sobre el Partido Comunista de China”, Central Party Literature Press, China Intercontinental Press, 2012.

Los órganos centrales del Partido son el Congreso Nacional y el Comité Central constituido en él, por lo tanto, el Comité Central responde ante el Congreso Nacional. A partir de la conformación del Congreso Nacional se estableció una estructura partidista que hace posible la sinergia entre el PCCh y el aparato gubernamental del Estado, mediante el Comité Central como el órgano directivo del PCCh. El Congreso Nacional del Partido se celebra cada cinco años y es convocado por el Comité Central.⁹

Existe también un Sistema de Cooperación Multipartidista y de Consulta Política bajo la dirección del PCCh, según el cual, sujetos al liderazgo del PCCh los ocho partidos políticos existentes,¹⁰ las

⁹ El Comité Central entra en funciones cuando el Congreso Nacional no está sesionando, de ahí que emite sus directrices durante las reuniones denominadas Sesiones Plenarias, mismas que se celebran de forma periódica. De esa manera, el Comité Central, se encarga de ejecutar las resoluciones del Congreso Nacional. El período de mandato del Comité Central es de cinco años. Es importante mencionar que el Comité Central está conformado a su vez, por un Buró Político y su Comité Permanente. El Comité Permanente del Buró Político es el centro dirigente de los trabajos ordinarios del Partido, toda vez que es el encargado de aplicar las políticas aprobadas por el Congreso Nacional del PCCh y las resoluciones adoptadas por la Sesión Plenaria del Comité Central. El Comité Permanente lo encabeza el Secretario General que, con base en la práctica, es un puesto que tradicionalmente ocupa el Presidente de la RPCh, actualmente Xi Jinping. Además, lo conforman otros seis funcionarios del más alto nivel, entre ellos, el Primer Ministro Li Keqiang, quien en esa calidad encabeza el Consejo de Estado. Por lo tanto, es ahí donde se concentra el poder. Para conocer más sobre la organización y funcionamiento del Congreso Nacional y el Comité Central consulte: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “El XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh): contexto político, perspectivas y resultados preliminares”, *op. cit.*

¹⁰ Estos partidos políticos son los que, fundados antes de 1949 y bajo la premisa de aceptar la dirección del PCCh, tienen el estatus de partidos participantes en los asuntos estatales, lo que les permite cooperar con el PCCh y de participar en la estructura del Estado. China Internet Information Center, “Sistema de Cooperación Multipartidaria y Consulta Política bajo la Dirección del PCCh”, 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: <http://spanish.china.org.cn/spanish/xi-zhengzhi/4.htm>

organizaciones populares y los representantes de las etnias minoritarias y de los diversos sectores sociales celebran consultas sobre las políticas, reformas a la ley, presupuesto fiscal, el programa de desarrollo económico y social del Estado, es decir, sobre los diversos asuntos relacionados con la vida política, económica, cultural y social, previo a la toma de decisiones. Estas consultas se llevan a cabo durante la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (CCPPCh), que se celebra de forma paralela a la Sesión de la Asamblea Popular Nacional (APN).¹¹ De ahí que se les denominada coloquialmente como las “Dos Sesiones”.

Contexto político actual

En octubre de 2017, tuvo lugar en Beijing, el XIX Congreso Nacional del PCCh, durante el cual el Presidente Xi Jinping, presentó su informe político en el que destacó los avances logrados durante los primeros cinco años de lo que va de su administración. Ciertamente, uno de los más señalados ha sido el mantenimiento de una tasa de crecimiento económico sostenido, que ha permitido posicionar a China como la segunda economía mundial, contribuyendo con alrededor del 40% del crecimiento económico global.¹² Destacan también, por ejemplo, la urbanización. De acuerdo con datos oficiales, China ha experimentado una importante evolución en términos de urbanización, ya que ha incrementado en 1.2% anual, lo que se ve reflejado en el hecho de que más de 80 millones de personas que se han trasladado desde las áreas rurales a las zonas urbanas han obtenido una residencia urbana permanente.¹³ Esto ha impactado en la estrategia de combate a la pobreza, donde alrededor de 100 distritos a nivel nacional salieron de la pobreza en 2017 mientras que 13 millones de personas mejoraron su calidad de vida.¹⁴

En cuanto a las tasas de empleo, en ese mismo año se crearon alrededor de 12,8 millones de nuevos puestos de trabajo en China, mientras que los gastos por concepto de seguridad social y empleo aumentaron en un 15.7% aproximadamente. No obstante, aún se mantiene una tasa de desempleo en todo el país en 4.9%.¹⁵ Por lo que toca al medio ambiente, cabe señalar que el Gobierno central ha destinado 16 mil millones de yuanes al control de la niebla tóxica a lo largo de 13 provincias, principalmente Beijing, Tianjin y Hebei. El año pasado, se implementaron 35 667 medidas de respaldo a leyes de protección ambiental, lo que significa un avance en la materia del 102,4 % con respecto al mismo período del año anterior.¹⁶

Otro aspecto importante que también ha definido al actual Gobierno, aunque no siempre de forma positiva, es la férrea campaña en contra de la corrupción que el Presidente Xi Jinping ha liderado en todos los niveles de gobierno. Para entender la magnitud, basta con señalar que en los últimos cinco

¹¹ *Idem.*

¹² Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “El XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh): contexto político, perspectivas y resultados preliminares”, *op. cit.*

¹³ Diario del Pueblo chino, “Xi señala que PIB de China aumentó de 54 a 80 billones de yuanes en últimos cinco años”, Agencia de Noticias Xinhua, 18 de septiembre de 2017. Consultado el 21 de marzo de 2018 en http://spanish.xinhuanet.com/2017-10/18/c_136688280.htm

¹⁴ China Internet Information Center, “Reducción de la pobreza”, 29 de enero de 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: http://spanish.china.org.cn/specials/2018lianghui/2018-01/29/content_50341399.htm

¹⁵ China Internet Information Center, “Empleo”, 29 de enero de 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: http://spanish.china.org.cn/specials/2018lianghui/2018-01/29/content_50341363.htm

¹⁶ China Internet Information Center, “Protección del medio ambiente”, 29 de enero de 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: http://spanish.china.org.cn/specials/2018lianghui/2018-01/29/content_50341667.htm

años, 400 funcionarios han sido investigados por las autoridades de la Comisión Central de Control Disciplinario. Esta política ha sido muy controversial al ser vista como una estrategia con fines meramente políticos, pues ha llevado a imponer la disciplina y la lealtad como condición en la esfera del Partido.¹⁷

No obstante, durante el XIX Congreso Nacional, el Presidente Xi Jinping se consolidó como el liderazgo central del PCCh al ser elegido Secretario General del Comité Central del Partido Comunista de China (PCCh) y designado Presidente de la Comisión Militar Central del PCCh para un segundo mandato. Además, presentó su nuevo proyecto político para los próximos años donde planteó un plan de desarrollo en dos etapas, cuya finalidad es convertir a China en un país socialista moderno para el 2049, año en el que se celebrará el centenario de la fundación de la República Popular China y cuando se pretende consolidar a China como una potencia líder a nivel global.¹⁸

De acuerdo con este plan, para la primera etapa hacia el año 2035, se concluirá con la modernización del socialismo con características chinas, mientras que para la segunda etapa que va de 2035 a 2049, se logrará el fin último que consiste en convertir a China en un país próspero, fuerte, democrático, culturalmente avanzado y armonioso, entre otros aspectos. Para ello, entre las prioridades en el ámbito interno están las de desarrollar la economía y la calidad de vida, proteger el medioambiente y vigilar la seguridad nacional.

En el ámbito externo, el objetivo esencial es expandir el liderazgo de China más allá de Asia,¹⁹ reforzando su visión como defensor del sistema internacional de libre mercado.²⁰ Es así que el Presidente Xi Jinping ha impulsado fuertemente la implementación de la Iniciativa *Belt and Road*, conocida inicialmente como *One Belt, One Road* (OBOR, por sus siglas en inglés), con la que pretende conectar a China con Occidente por medio de redes de transporte marítimo y terrestre a través de Eurasia, principalmente. A mediados de 2017, Beijing fue sede del Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional, un espacio creado para dialogar sobre diversos aspectos concernientes al desarrollo del proyecto.²¹ A su vez, busca fortalecer el sistema comercial internacional mediante el establecimiento de nuevos acuerdos de libre comercio e iniciativas como la Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés) integrada por los países de ASEAN+6,²² quienes celebraron la 21ª ronda de negociaciones el pasado mes de febrero en Yogyakarta, Indonesia.²³

¹⁷ Nectar Gan, "Friends in high places: Xi Jinping's determined path to control", *South China Morning Post*, 8 de octubre de 2017. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: <http://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2114016/friends-high-places-xi-jinpings-determined-path-control>

¹⁸ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "El XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh): contexto político, perspectivas y resultados preliminares", *op. cit.*

¹⁹ Al respecto vale la pena consultar la Nota de Coyuntura elaborada por este Centro de Estudios relativa a la influencia de China en los Balcanes con una visión estratégica. Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "La influencia de China en los Balcanes: Importancia estratégica e implicaciones regionales", *Senado de la República*, 23 de enero de 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_China_Balcanes_220118.pdf

²⁰ Actualmente, el modelo económico chino aún está basado en las inversiones y en la exportación de productos intensivos en mano de obra.

²¹ Jorge O. Armijo, "One Belt, One Road ¿Iniciativa China con visión geoestratégica?", *The Mexican Times*, 2017. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: <http://themexicantimes.mx/one-belt-one-road-iniciativa-china-con-vision-geoestrategica/>

²² Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "El XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh): contexto político, perspectivas y resultados preliminares", *op. cit.*

²³ Department of Foreign Affairs and Trade, "Twenty-first Round of Negotiations – 6-9 February 2018, Yogyakarta, Indonesia", *Australian Government*, 2 de marzo de 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: <http://dfat.gov.au/trade/agreements/rcep/news/Pages/twenty-first-round-of-negotiations-6-9-february-2018-yogyakarta-indonesia.aspx>

Si bien, esta visión apoya los esfuerzos por seguir avanzando en la globalización y enfrentar el proteccionismo que se ha venido gestando en distintos países, como en el caso particular de Estados Unidos con la imposición de nuevos aranceles en detrimento del libre comercio, el caso más reciente es sobre las importaciones estadounidenses de acero y aluminio,²⁴ así como en Reino Unido con el proceso *Brexit*.

En todo caso, el Presidente Xi Jinping lo que propone es proyectar a China como una nueva gran potencia con una visión de “un futuro compartido” y con un Ejército poderoso. Sobre este último aspecto, aseguró que China se esforzará por transformar completamente sus fuerzas armadas en un ejército de clase mundial para 2035.²⁵

Bajo esa premisa, Xi Jinping anunció durante el XIX Congreso Anual, la inclusión de su nueva ideología sobre socialismo con peculiaridades chinas de la nueva época como parte de la teoría del PCCh. Con la modificación de los Estatutos del Partido, se incluyó su pensamiento como guía de acción del Partido junto al pensamiento de Mao Zedong, la teoría de Deng Xiaoping, como se refirió anteriormente. De acuerdo con la agencia de noticias Xinhua, “el pensamiento expone los requisitos generales para la construcción del Partido en la nueva era y subraya la importancia del trabajo político en la construcción del Partido”.²⁶ Esto implica que Xi Jinping ha impuesto una nueva narrativa en el desarrollo del socialismo adaptado a las realidades contemporáneas de China, condición que le asegura una supremacía política por encima de sus predecesores, con miras a que su influencia trascienda más allá de su mandato por ahora indefinido.²⁷

²⁴ Al respecto se sugiere consultar: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Estados Unidos impone aranceles a las importaciones de acero y aluminio: Consecuencias para la industria y el panorama del comercio internacional”, Senado de la República, 20 de marzo de 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_ArancelAcero_Aluminio_200318.pdf

²⁵ *Idem*.

²⁶ Agencia de Noticias Xinhua, “PCCh introduce ‘pensamiento sobre socialismo con peculiaridades chinas de la nueva época’, XIX Congreso Nacional del PCCh”, 18 de diciembre de 2017. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: http://spanish.xinhuanet.com/2017-10/18/c_136689489.htm

²⁷ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “El XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh): contexto político, perspectivas y resultados preliminares”, op. cit.

Las sesiones de la XIII Asamblea Popular Nacional (APN) y el XIII Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (CCPPCh): la reforma política como elemento central

En ese contexto, el pasado 5 de marzo iniciaron simultáneamente las primeras sesiones de la XIII Asamblea Popular Nacional (APN) y el XIII Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (CCPPCh), dos acontecimientos centrales en la búsqueda de los objetivos propuestos por la actual administración durante el XIX Congreso Anual. Durante las “Dos Sesiones” se propusieron y aprobaron una serie de reformas y nombramientos de la mayor trascendencia en el ámbito político nacional. En ese sentido, destaca por supuesto la ratificación de Xi Jinping como Presidente de la República, así como su designación como Presidente de la Comisión Militar Central, ambos para un nuevo mandato.²⁸ A su vez, a propuesta del Presidente Xi Jinping, Li Keqiang fue reelegido por la APN como Primer Ministro para un segundo mandato.²⁹

Por otra parte, por recomendación del CCPPCh,³⁰ la APN aprobó la incorporación a la Constitución del pensamiento de Xi Jinping como guía ideológica del PCCh, con lo que se estableció la directriz en el proceso de reforma política y apertura económica para este nuevo periodo.³¹ Asimismo, aprobó la eliminación de los límites de temporalidad de dos periodos de cinco años para el cargo de Presidente,³² una condición que permitirá al recién electo Presidente Xi Jinping, mantenerse en el poder indefinidamente. De esta manera, su administración adquiere garantías sobre la continuidad de su proyecto político más allá de 2030.³³

A partir de esta reforma a la Constitución, Jeffrey A. Bader, Investigador Senior del John L. Thornton China Center del Instituto Brookings, plantea que esto no necesariamente es un síntoma de fortaleza por parte de Xi Jinping. Es cierto que su primer mandato fue clave para consolidar su liderazgo, influyendo sobre las principales estructuras clave del PCCh y eliminando potenciales factores de

²⁸ Cabe recordar que en octubre de 2017, Xi Jinping fue elegido Secretario General del Comité Central del Partido Comunista de China (PCCh) y designado Presidente de la Comisión Militar Central del PCCh para un segundo mandato de cinco años, durante la primera sesión plenaria del XIX Comité Central del PCCh. Xinhua, “Xi Jinping elegido presidente de China y de Comisión Militar Central por unanimidad”, 17 de marzo de 2018. Consultado el 22 de marzo de 2018 en: http://spanish.xinhuanet.com/2018-03/17/c_137046358.htm

²⁹ Xinhua, “Li Keqiang ratificado como primer ministro de China”, 18 de marzo de 2018. Consultado el 22 de marzo de 2018 en: http://spanish.xinhuanet.com/2018-03/18/c_137047432.htm

³⁰ La resolución política aprobada por el CCPPCh durante la clausura de su sesión anual el pasado 15 de marzo, establece dentro de sus prioridades, defender el liderazgo del PCCh, salvaguardar con firmeza el estatus de núcleo de Xi Jinping como Secretario General del Comité Central del PCCh, la autoridad del Comité Central del PCCh y su liderazgo centralizado y unificado. Agencia de Noticias Xinhua, “Máximo órgano de asesoría política de China concluye su sesión anual”, 15 de marzo de 2018. Consultado el 22 de marzo de 2018 en: http://spanish.xinhuanet.com/2018-03/15/c_137041910.htm

³¹ Jorge Fernández, “Los trabajos de la APN en marzo de 2018: Un proceso clave en el impulso de la política de reforma y apertura”, *China Internet Information Center*, 5 de marzo de 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: http://spanish.china.org.cn/specials/2018lianghui/2018-03/05/content_50658902.htm

³² La reforma que fue aprobada por una marcada mayoría, también contempla la eliminación de los límites de temporalidad para el cargo de Vicepresidente. Jeffrey A. Bader, “7 things you need to know about lifting term limits for Xi Jinping”, *Brookings Institute*, 27 de febrero de 2018. Consultado el 22 de marzo de 2018 en: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2018/02/27/7-things-you-need-to-know-about-lifting-term-limits-for-xi-jinping/>

³³ Dimitar Gueorguiev and Jonathan Stromseth, “New Chinese agency could undercut other anti-corruption efforts”, *Brooking Institution*, 6 de marzo de 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2018/03/06/new-chinese-agency-could-undercut-other-anti-corruption-efforts/>

inestabilidad mediante una rigurosa campaña anticorrupción hacia el interior del partido. Empero, puede ser también reflejo de una preocupación por asegurar precisamente la estabilidad y continuidad del modelo político ante los desafíos a los que se enfrenta el país, más allá de la corrupción gubernamental, tales como las inconsistencias financieras y la contaminación ambiental.³⁴ Es así que las reformas están enfocadas, igualmente, en lograr un mayor control del PCCh sobre la organización del Consejo de Estado y centralizar el poder de decisión con la reducción de dicha estructura.³⁵

En consecuencia, por un lado, la APN aprobó la Ley de Supervisión que establece las bases para crear la Comisión Nacional de Supervisión (NSC, por sus siglas en inglés), un nuevo organismo anticorrupción que funciona independientemente del poder judicial y otras agencias estatales, y está enfocado en supervisar a las comisiones locales en los niveles provincial, municipal y distrital. De acuerdo con Ma Huaide, Vicerrector de la Universidad de Ciencia Política y Leyes de China, con esta nueva ley “se concentrarán los poderes de supervisión que estaban divididos y formará un sistema estatal de supervisión centralizado, unificado y eficiente”. Para Li Jianguo, Vicepresidente del Comité Permanente de la XII APN, con esta ley se busca cumplir “el objetivo de mejorar el liderazgo del Partido en las campañas contra la corrupción”.³⁶

Por lo tanto, los anteriores departamentos de supervisión, prevención y control de la corrupción dentro de los diferentes niveles de gobierno y de las fiscalías, se fusionaron en las recién establecidas comisiones de supervisión locales que agregará a la Comisión Central de Inspección y Disciplina (CCDI), el brazo policial del Partido, y la Oficina Estatal contra la Corrupción. Así, se le atribuye a las comisiones la supervisión del personal de todos los órganos del Partido, órganos legislativos, gobiernos, tribunales, fiscalías, órganos de asesoría política, incluyendo a su propio personal, así como a ejecutivos de empresas estatales, personal administrativo de instituciones públicas y organizaciones de masas, entre otros, que ocupen cargos públicos. Para tal efecto, la ley integra el poder de supervisión que está dividido en tres tipos de agencias: las agencias disciplinarias del Partido, las agencias de supervisión administrativa y las fiscalías.³⁷

Con todo, se busca ampliar las capacidades de vigilancia más allá del PCCh. Esto, por supuesto, ha generado dudas toda vez que se considera que esta nueva ley socava las anteriores iniciativas anticorrupción existentes que ponían énfasis en la transparencia y la apertura de la información gubernamental. Se creó, además, que puede afectar la actividad económica y comercial del país al ampliar el alcance y las posibilidades de ser sometido a una investigación al resto del gobierno, las empresas estatales y otras organizaciones. En opinión de analistas, la nueva agencia estatal anticorrupción fusiona los enfoques políticos y legales, pero con un énfasis notable en la primera, lo que abonaría a las críticas en torno a los esfuerzos por combatir la corrupción.³⁸

³⁴ Chris Buckley y Keith Bradsher, “China Unveils Superagencies to Fight Pollution and Other Threats to Party Rule”, *The New York Times*, 13 de marzo de 2018. Consultado el 22 de marzo de 2018 en: <https://www.nytimes.com/2018/03/13/world/asia/china-xi-jinping-congress-pollution-corruption.html>

³⁵ Jeffrey A. Bader, “7 things you need to know about lifting term limits for Xi Jinping”, op. cit.

³⁶ Xinhua, “Ley de Supervisión dota de armas legales a agencia anticorrupción de China”, 21 de marzo de 2018. Consultado el 22 de marzo en: http://spanish.xinhuanet.com/2018-03/21/c_137053364.htm

³⁷ *Idem*.

³⁸ Dimitar Gueorguiev and Jonathan Stromseth, New Chinese agency could undercut other anti-corruption efforts”, *Brooking Institution*, 6 de marzo de 2018. Consultado el 7 de marzo de 2018 en: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2018/03/06/new-chinese-agency-could-undercut-other-anti-corruption-efforts/>

Además, se aprobó un mayor control político sobre los medios de comunicación tales como películas, programas de televisión y periódicos nacionales, que ya estaban supeditados a la supervisión del PCCh. Desaparece la Administración Estatal de Prensa, Publicaciones, Radio, Cine y Televisión, que se transformó en una nueva Agencia de Radio, Cine y Televisión. Asimismo, el Departamento de Propaganda del partido adquiere el control directo sobre los medios de comunicación y las publicaciones, eliminando la delgada brecha que separaba al Partido de la supervisión directa sobre la producción cinematográfica y la importación de películas extranjeras.³⁹ Además, las principales emisoras estatales de radio y televisión, nacionales e internacionales, se fusionarán en un solo conglomerado llamado "La voz de China", que estará igualmente bajo la dirección del partido.⁴⁰

Todo esto tiene que ver también con la estrategia que busca dotar al Partido de un mayor liderazgo sobre el Consejo de Estado, mediante la restructuración del gabinete. Para eso, se eliminaron ocho ministerios del Consejo y se crearon otros siete. El Gobierno de China asegura que con estas medidas se pretende reducir la burocracia y mejorar la eficiencia del gobierno.⁴¹ Aunque analistas consideran que, si bien se logra hacer más eficiente el proceso de toma de decisiones, ocurre a costa de la supresión de modelos más abiertos y pluralistas.

Entre los cambios destaca la creación y ampliación de dos ministerios para la protección del medio ambiente y la gestión de los recursos naturales. Es entonces el Ministerio de Medioambiente y Ecología el que adquiere el mandato de contener las emisiones de gases de efecto invernadero, una tarea apremiante considerando que China es uno de sus principales emisores. También deberá prevenir la contaminación del agua subterránea por la agricultura y las aguas residuales.⁴² Mientras tanto, el nuevo Ministerio de Recursos Naturales que supervisará, por ejemplo, el uso de la tierra y la planificación urbana, sectores sensibles donde la pugna entre agricultores y urbanizadores por los derechos sobre la tierra ha generado corrupción y las protestas. El principal objetivo será lograr una aplicación más estricta de las leyes de protección ambiental y supervisión en el manejo de los recursos naturales. Al respecto, Yanmei Xie, Investigadora de la Consultoría *Gavekal Dragonomics* con sede en Beijing, considera que el factor más destacable en estos cambios es que las nuevas entidades mayores capacidades de hacer cumplir su mandato.⁴³

En cuanto al tema financiero, se fusionaron las agencias reguladoras bancarias y de seguros, pero se dejó por separado a la Comisión Reguladora de Valores de China, que supervisa los mercados bursátiles y otras transacciones financieras. Mantener la independencia de la agencia de valores significa que las instituciones financieras continuarán jugando contra los reguladores. Y es que han surgido problemas en torno al manejo de datos e información privilegiada por parte de algunas

³⁹ Es un organismo encargado de la divulgación por radio y televisión y de los asuntos de la radio, el cine y la televisión. Sus atribuciones consisten en estudiar y trazar las orientaciones y políticas sobre la divulgación por radio y televisión y la producción de películas y programas televisivos, orientar esta divulgación y producción y coordinar la planificación de sus temas. Para mayor información consulte: China Internet Information Center, "Organismos directos del Consejo de Estado", Órganos Estatales de la República Popular China, s.f. Consultado el 22 de marzo de 2018 en: <http://spanish.china.org.cn/spanish/60665.htm>

⁴⁰ Simon Denyer, "China sets up new foreign aid agency to better project influence abroad", *The Washington Post*, 13 de marzo de 2018. Consultado el 23 de marzo de 2018 en: https://www.washingtonpost.com/world/china-promotes-foreign-aid-bolsters-environment-ministry-in-government-shake-up/2018/03/13/d3c26d94-267a-11e8-ab19-06a445a08c94_story.html?utm_term=.d479b3b4fa8b

⁴¹ Agencia de noticias Xinhua, "Ley de Supervisión dota de armas legales a agencia anticorrupción de China", *op. cit.*

⁴² Simon Denyer, "China sets up new foreign aid agency to better project influence abroad", *op. cit.*

⁴³ Chris Buckley y Keith Bradsher, "China Unveils Superagencies to Fight Pollution and Other Threats to Party Rule", *op. cit.*

entidades, sobre todo en el sector bursátil. No obstante, con la nueva Ley de Supervisión se espera que exista una mayor revisión sobre el manejo de estas y otras corporaciones.⁴⁴

En el plano económico, también hubo algunos cambios. Más allá de que se estableció la meta de mantener el crecimiento económico del país en un 6.5%, la APN aprobó el nombramiento de Liu He, el principal asesor económico de Xi Jinping, como Vicepresidente del Consejo de Estado para encabezar el Comité de Estabilidad Financiera y Desarrollo. Desde 2013, Liu He dirigió la oficina de asuntos económicos y financieros del PCCh, por lo que ha sido un agente clave en la implementación de las reformas económicas según las prioridades de la actual administración.⁴⁵ Más aún, con este nombramiento, Xi Jinping busca dotar de un nuevo impulso a su programa reformista, aunque todavía quedan pendientes asuntos como el de abrir completamente el sector manufacturero a la inversión extranjera y ampliar el acceso a los sectores de telecomunicaciones, servicios médicos, educación, atención a los ancianos y vehículos de nuevas fuentes de energía.⁴⁶ Sobre esto, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, señaló que el continuo desarrollo de las industrias emergentes y los servicios modernos permiten prever que el consumo contribuirá cerca del 60% al crecimiento económico en 2018. En cuanto al comercio exterior, las autoridades gubernamentales prevén un incremento estable y un aporte de entre el 8% y 9% al crecimiento económico, siempre y cuando la economía mundial mantenga un crecimiento estable.⁴⁷

No obstante, el escenario se ha tornado complejo ante la inminente guerra comercial generada esencialmente por las medidas proteccionistas en Estados Unidos. El 23 de marzo, el Presidente Donald Trump anunció la imposición de aranceles por 60 mil millones de dólares, lo que afectará a alrededor de 1,300 productos de origen chino. El Departamento de Comercio definirá cuales son estos productos en los próximos días. Asimismo, se tomó la decisión de adoptar otras medidas para restringir la inversión del país asiático en Estados Unidos. El mandatario estadounidense ha recurrido nuevamente al discurso sobre el déficit en la balanza comercial que mantiene con China. También dijo que recurrirá a instancias de la Organización Mundial del Comercio para atender las diferencias comerciales que mantiene con China. Es de mencionar que estas acciones se suman a la imposición de un arancel del 25% y 10% sobre las importaciones de acero y aluminio, respectivamente.⁴⁸

A manera de represalia, China anunció la imposición de aranceles adicionales sobre 128 productos estadounidenses con un valor de 3 mil millones de dólares, pero mostrándose abierto al diálogo a fin de evitar una guerra comercial en detrimento de las relaciones bilaterales entre ambos países.⁴⁹ Analistas consideran que la posición proteccionista de Estados Unidos fortalece la visión nacionalista en China, sobre todo en el plano económico. Un ejemplo claro es proyecto de China para reestructurar la industria y desarrollar otras como la de semiconductores o aeronáutica, que están

⁴⁴ *Ídem.*

⁴⁵ Agencia Deutsche Welle, "China: presidente Xi Jinping coloca a aliado al frente de la economía nacional", 19 de marzo de 2018. Consultado el 22 de marzo de 2018 en: <http://www.dw.com/es/china-presidente-xi-jinping-coloca-a-aliado-al-frente-de-la-econom%C3%ADa-nacional/a-43035354>

⁴⁶ Agencia de noticias Xinhua, "Ley de Supervisión dota de armas legales a agencia anticorrupción de China", *op. cit.*

⁴⁷ China Internet Information Center, "Máximo planificador económico expresa plena confianza en cumplir meta de crecimiento anual del 6,5%", 7 de marzo de 2018. Consultado el 7 de marzo de 2018 en: http://spanish.china.org.cn/specials/2018lianghui/2018-03/07/content_50674586.htm

⁴⁸ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Estados Unidos impone aranceles a las importaciones de acero y aluminio: Consecuencias para la industria y el panorama del comercio internacional", *op. cit.*

⁴⁹ Steven Lee Myers, "Trump's Trade Threats Put China's Leader on the Spot", *The New York Times*, 22 de marzo de 2018. Consultado el 23 de marzo de 2018 en: <https://www.nytimes.com/2018/03/22/world/asia/donald-trump-tariffs-china.html>

dominadas por empresas extranjeras. Con el programa industrial “Made China 2025”, China pretende ser líder en tecnología a escala internacional, por delante de potencias como Alemania, Estados Unidos o Japón. Este proyecto busca que las empresas chinas se posicionen en industrias avanzadas como la de vehículos eléctricos y dispositivos médicos, y de esa manera se limite la participación de empresas extranjeras. Además, surge la posibilidad de que la postura de Estados Unidos reduzca el interés por parte del Gobierno de China en avanzar en la implementación de las medidas de apertura comercial y, en sentido contrario, aumente la protección de la industria nacional.
50

A pesar de todo, para la administración de Xi Jinping es una prioridad el fortalecimiento de los vínculos con Estados Unidos, más aún en un momento donde el asunto sobre Corea del Norte es indispensable para garantizar la estabilidad regional. Es así que la APN nombró a Wang Qishan como Vicepresidente de la República de China, con la responsabilidad especial de gestionar las relaciones con Estados Unidos. Wang Qishan, quien lideró la campaña anticorrupción impulsada por Xi Jinping hasta octubre de 2017, tendrá que enfrentarse a la nueva dinámica que propone la política proteccionista estadounidense.⁵¹

China, en cualquier caso, goza seguramente del nivel más alto de prestigio en el ámbito internacional en las últimas décadas y todo indica que Xi Jinping tiene el respaldo necesario para proyectar los intereses nacionales mediante una política exterior centrada en fortalecer el país como potencia mundial. De ahí que la APN aprobó la creación de una Agencia de Cooperación para el Desarrollo Internacional con miras a expandir la influencia global de China. Esta agencia resulta esencial en la implementación de la principal estrategia diplomática china: el proyecto *Belt and Road*, toda vez que gestionará los proyectos de desarrollo en infraestructura en los países que forman parte de esta iniciativa. Li Fan, fundador del centro de pensamiento *World and China Institute*, considera que ésta nueva agencia es comparable con la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés) y la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA, por sus siglas en inglés).⁵²

En todo caso, la visión de China encaminada a construir nuevas alianzas y ampliar sus vínculos con diferentes partes del mundo, se traduce en mayores exigencias para la política exterior china. Mantener una percepción positiva del país a nivel mundial será indispensable para la administración de Xi Jinping que bajo la perspectiva de cumplir el “Sueño Chino”, ha buscado crear una sociedad moderadamente próspera con base en dos pilares: la estabilidad social al interior y un liderazgo internacional en el exterior. Esta administración necesita de estos dos factores para continuar con su proyecto de nación y la implementación de su programa económico.

⁵⁰ Michael Shuman, “Is Trump Playing Into Xi’s Hands?”, Agencia de noticias Bloomberg, 22 de marzo de 2018. Consultado el 23 de marzo de 2018 en: <https://www.bloomberg.com/view/articles/2018-03-22/trump-s-china-tariffs-may-be-playing-into-xi-jinping-s-hands>

⁵¹ Tom Mitchell, “Xi Jinping ally Wang Qishan confirmed as China vice-president”, *Diario Financial Times*, 18 de marzo de 2018. Consultado el 23 de marzo de 2018 en: <https://www.ft.com/content/aa260008-28d3-11e8-b27e-cc62a39d57a0>

⁵² Simon Denyer, “China sets up new foreign aid agency to better project influence abroad”, *op. cit.*

Consideraciones finales

Las “Dos Sesiones” estuvieron marcadas por una dinámica política sin precedentes, donde el Presidente Xi Jinping ha puesto mayor énfasis en la reforma política, aunque sin dejar de lado, por supuesto, los aspectos económicos y comerciales. Con las nuevas reformas, esta administración ha dejado claro que entre sus prioridades está la de consolidar al PCCh bajo un liderazgo perpetuo; ampliar la campaña de combate a la corrupción, a pesar de las diferencias que esto ha generado en el ámbito político y social; y profundizar en la relación entre los objetivos políticos y la política económica.

A pesar de que el Presidente Xi Jinping ha logrado modificar la Constitución para mantenerse en el cargo de Presidente por un tiempo indefinido, su mandato como Secretario General del PCCh concluirá en 2022, por lo que es previsible que se busque modificar nuevamente los estatutos del partido⁵³ para permitir su continuidad al frente del ente político, toda vez que por tradición, el líder del Partido es quien ostenta el cargo de Presidente. No obstante, el Presidente Xi Jinping ha dejado muy claro que tiene el deseo de mantenerse en el liderazgo del partido más allá de los límites previamente establecidos.

Esta ambición se ha trasladado también a la esfera mundial, pues se ha planteado una reconfiguración global con un fuerte liderazgo internacional por parte de China. Para ello, la labor de la Agencia de Cooperación para el Desarrollo Internacional será indispensable. Lo será también la estrategia para resolver las diferencias que están surgiendo con Estados Unidos, a partir de las acciones adoptadas en materia comercial. Aunque también hay otros temas a nivel político que serán clave en el porvenir de la relación sino-estadounidense como la crisis en Corea del Norte o el acercamiento de Estados Unidos con Taiwán.⁵⁴

Mientras tanto, a nivel doméstico los obstáculos persisten, especialmente a partir de la desaceleración económica que requiere de reformas más eficaces para aumentar significativamente el consumo interno, una tarea complicada considerando la marcada disparidad en los ingresos de las personas. De la misma forma, ha aumentado la necesidad de disminuir la dependencia económica de las exportaciones como una estrategia para incentivar el crecimiento, más aún en un contexto lleno de incertidumbre en torno a las políticas proteccionistas que han surgido principalmente en Estados Unidos. El gran desafío está, entonces, en la capacidad del PCCh para generar un futuro económico estable.⁵⁵

⁵³ Actualmente, los estatutos del PCCh establecen que no se puede asumir un nuevo mandato después de los 68 años. Para el año 2022, cuando Xi Jinping cumpla con su segundo mandato como Secretario General del Partido tendrá 69 años de edad.

⁵⁴ El pasado 28 de febrero, el Senado aprobó un proyecto de ley que promueve lazos más estrechos con Estados Unidos, permitiendo que funcionarios de todos los niveles puedan viajar a Taiwán para reunirse con sus homólogos taiwaneses, y que altos funcionarios del país asiático ingresen a Estados Unidos "en condiciones respetuosas" y puedan sostener reuniones con sus funcionarios estadounidenses. Asimismo, el proyecto incentiva a que haya mayores intercambios en los ámbitos económico y cultural entre Estados Unidos y Taiwán. Michael Martina y Patricia Zengerle, "China angered with U.S.-Taiwan travel bill, adding to tensions", *Reuters*, 28 de febrero de 2018. Consultado el 23 de marzo de 2018 en: <https://www.reuters.com/article/us-usa-taiwan-china/china-angered-with-u-s-taiwan-travel-bill-adding-to-tensions-idUSKCN1GD3HI>

⁵⁵ Eleanor Albert y Beina Xu, "The Chinese Communist Party", Council on Foreign Relations, 14 de marzo de 2018. Consultado el 23 de marzo de 2018 en: <https://www.cfr.org/backgrounder/chinese-communist-party>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración
Jorge Octavio Armijo de la Garza

Marzo de 2018

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.

 **CGBSenado**

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>