



EL PRESIDENTE VLADIMIR PUTIN ES REELEGIDO PARA UN CUARTO PERIODO COMO PRESIDENTE DE LA FEDERACIÓN RUSA

21 DE MARZO DE 2018

MONITOR ELECTORAL

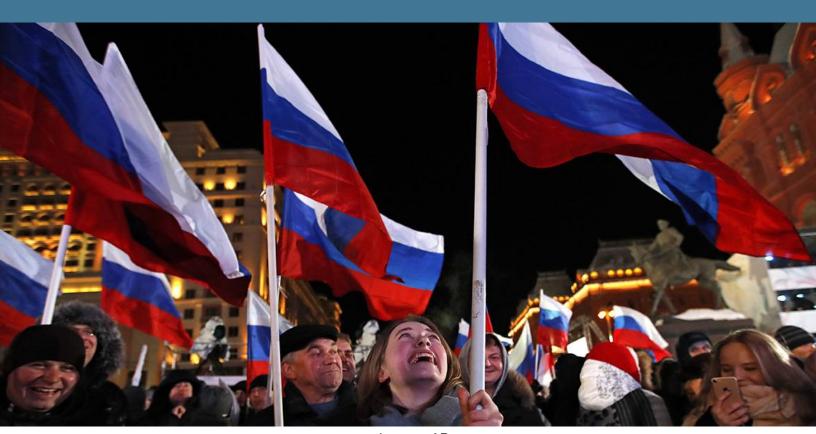


Imagen: AP



El pasado 18 de marzo resultó reelecto el Presidente ruso Vladimir Putin, lo que representa su cuarto periodo como Presidente y el segundo al que accede de manera consecutiva luego de su periodo como Primer Ministro que fue precedido por otros dos periodos presidenciales. La ausencia de un proceso político-electoral competitivo, sin la posibilidad real de que otro candidato accediera al Kremlin convirtió a dichos comicios en una especie de plebiscito sobre las administraciones del Presidente Putin. Su cuarto mandato como presidente se extenderá hasta 2024, convirtiéndose en el primer dirigente ruso que serviría dos décadas en el poder desde Josef Stalin. El presente documento tiene como objetivo exponer los aspectos más relevantes de la elección así como, un panorama general de lo que ha representado para Rusia la presidencia de Vladimir Putin en los últimos años.

President Vladimir Putin is re-elected for a fourth period

On March 18, Russian President Vladimir Putin was re-elected, which represents his fourth term as President and the second consecutively after his tenure as Prime Minister, which was preceded by two other presidential periods. The absence of a competitive political-electoral process, without the real possibility of another candidate accessing the Kremlin, turned these elections, into a kind of plebiscite on the administrations of President Putin. His fourth term as president will extend until 2024, becoming the first Russian leader to serve two decades in power since Josef Stalin. This document aims to present the most relevant aspects of the election as well as a general overview of what the presidency of Vladimir Putin has represented for Russia in recent years.

Elecciones 2018: oposición marginal y resultados previsibles¹

Los comicios del pasado domingo 18 de marzo estuvieron marcados por un ambiente de certeza en torno al resultado, ya que el Presidente Putin se encontraba en el primer lugar de las encuestas de manera permanente por un amplio margen de ventaja frente a los siete candidatos que contendieron por el cargo. El candidato más próximo al Presidente Putin era Pável Grudinin del Partido Comunista, quien se ubicaba con alrededor del 7% de la intención del voto, mientras que el Presidente Putin alcanzaba un 70% de la preferencia, cifra que superó al obtener el 76.66% de los votos según datos de la Comisión Electoral Central.

Dicho porcentaje de votos constituye el más alto en comparación con las elecciones previas de Putin, así, como con la de Dmitri Medvédev en 2008, quien obtuvo 71.25% de la votación. En el año 2000, Putin obtuvo la victoria con 53.44% de los votos; en 2004 con 71.91% y en 2012 con 64.35%. Por lo que corresponde al nivel de participación, el porcentaje en estos comicios fue de 67%. Cabe destacar que esta cifra no es muy diferente a la de elecciones pasadas teniendo variaciones muy menores. a pesar de que diversos medios han señalado que el porcentaje de participación había sido considerablemente menor. Por su parte, diversas estimaciones del Gobierno ruso estimaban una participación del 70%. En el 2000, el porcentaje de participación fue de 68%; en 2004 de 64%; en 2008 de 69%; en 2012 de 65% y en estos comicios, fue de 67%.²

Tabla 1: Resultados electorales



76.66% Vladimir Putin Independiente



11.80% **Pavel Grudinin** Partido Comunista de la Federación Rusa



5.66% Vladimir Zhirinovsky Partido Liberal Demócrata



1.67% Ksenia Sobchak Iniciativa Civil



1.04% **Grigory Yavlinsky**



0.76% **Boris Titoy** Partido del Crecimiento



0.68% Maxim Suraikin Comunistas de Rusia



0.65% Sergei Baburin Unión Panpopular

Fuente: Comisión Electoral Central.

¹ Este apartado fue realizado con información de Angela Dewan, "Why Russia's presidential election is like no other", CNN, 7 de marzo de 2018 en: https://edition.cnn.com/2018/03/07/europe/russian-election-explainer-intl/index.html: Holly Ellyat. "Russia's presidential election: A simple guide to the vote", CNBC, 15 de marzo de 2018 en: https://www.cnbc.com/2018/03/14/russias-election-2018-asimple-quide.html y Redacción, "Recta final de las elecciones presidenciales en Rusia", RT, 16 de marzo de 2018 en: https://actualidad.rt.com/actualidad/265723-claves-elecciones-presidenciales-rusia-2018

² Election Guide, "Russia, Results". Consultado el 21 de marzo en: http://www.electionguide.org/elections/?inst=&cont=Russia&yr=

Un elemento que es pertinente tomar en consideración es la fracasada candidatura del activista y principal opositor al Presidente Putin, Alexei Navalny. Navalny de 41 años, quien es considerado el político opositor más influyente de Rusia, debido a su nivel de organización y capacidad para movilizar protestas en todo el país. Navalny comenzó su carrera política en el partido Yábloko,³ pero fue apartado de éste después de que se involucrara en diversas expresiones nacionalistas y xenófobas. Navalny fue el primero en anunciar su candidatura presidencial en 2016 y estableció una red de oficinas electorales desde Kaliningrado hasta Vladivostok. En diciembre de 2017, Navalny recibió la notificación oficial de la Comisión Electoral Central, por la que fue rechazada su candidatura para participar en los comicios del domingo pasado. El rechazo de la candidatura fue acordado por unanimidad bajo el argumento de que Navalny cuenta con antecedentes penales al haber sido acusado por malversación de fondos y sentenciado a cinco años de cárcel. El opositor declaró en su momento, que la decisión tenía "una clara motivación política".4

Según datos de la Comisión Electoral Central, el segundo candidato más votado fue Pável Grudinin, candidato del Partido Comunista de la Federación Rusa con 11.80% de los votos. Grudinin es el actual Director de la compañía agrícola rusa *Sovjoz Ímeni Lénina*. Comenzó su carrera política en 1997, cuando fue Diputado de la Duma regional por Moscú, siendo reelegido en 2002 y 2007. Hasta 2010, fue miembro del partido Rusia Unida pero, al año siguiente, se incorporó al Partido Comunista. Entre sus propuestas, planteaba que Rusia renunciara a la Organización Mundial del Comercio (OMC) y nacionalizara sectores industriales de importancia estratégica, tales como los ferrocarriles, el energético y el banquero. Cabe destacar que Grudinin obtuvo el peor resultado de un aspirante del Partido Comunista en unas elecciones presidenciales. El mínimo anterior lo consiguió el candidato Nikolái Jaritónov, al obtener el 13,69% de los votos 2004, mientras el mejor resultado fue logrado en 1996 por el líder del partido, Guenadi Ziugánov, quien obtuvo el 40,3% de los apoyos en la segunda vuelta de las presidenciales ante Boris Yeltsin quien obtuvo 53,82%.⁵

El tercer candidato más votado fue Vladímir Zhirinovski, del nacionalista Partido Liberal Demócrata y líder de esa formación en la Duma Estatal. Vladímir Zhirinovski, ha participado en cinco elecciones presidenciales desde 1991 logrando su mejor resultado en 2008, cuando obtuvo el 9,35% de los votos. Su programa electoral planteaba que Rusia comenzara un proceso de devolución pacífica de los territorios perdidos tras la división de la URSS, así como "luchar por la lengua rusa". Además, Zhirinovski proponía modificar la estructura del Estado, mediante la creación de una Asamblea Federal unicameral suprimiendo así el Consejo de la Federación (Cámara Alta).

Seguido de Zhirinovski se ubica la periodista y presentadora de televisión Ksenia Sobchak, del partido Iniciativa Civil, quien obtuvo 1.67% de la votación. Ksenia es hija de Anatoly Sobchak, primer Alcalde de San Petersburgo tras la caída de la URSS, y personalidad con quien trabajó

³ Yábloko surgió como un bloque político electoral en los comicios parlamentarios de 1993. Sería hasta 2002 cuando fue registrado bajo el nombre de Partido Demócrata Ruso "Yábloko". Es considerado un partido liberal con un programa electoral que apela a la construcción y fortalecimiento de métodos constitucionales para un Estado moderno y con Estado de derecho. Para ver más, revisar:, *Rusopedia*, "Yábloko", en: http://rusopedia.rt.com/datos basicos/sistema politico/issue 286.html

⁴ Rodrigo Fernández, "La Comisión electoral rusa rechaza las candidatura del opositor Navalny para competir con Putin", *El País*, 26 de diciembre de 2017, Consultado el 19 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2017/12/25/actualidad/1514213245 909752.html

⁵ Redacción, "Grudinin logra el peor esultado de un candidato comunista en unas presidenciales", *Sputnik News*, 19 de marzo de 2018, consultado el mismo día en: https://mundo.sputniknews.com/rusia/201803191077127188-rusia-elecciones-kprf/

cercanamente el Presidente Vladímir Putin. Durante su campaña presidencial, conforme a su ideología liberal, señaló que considera que Crimea forma parte de Ucrania, propuso enterrar el cuerpo de Lenin, el cual, se exhibe en un mausoleo de la Plaza Roja de Moscú y rechaza que el presupuesto federal financie instituciones religiosas. Sobchak apeló durante su campaña a revisar las leyes en materia de libertad de expresión y a eliminar las restricciones para los medios de comunicación extranjeros. En materia económica, se declaró a favor de la privatización de todas las grandes corporaciones estatales para favorecer el auge de la pequeña y mediana empresa, así como el desarrollo tecnológico de las compañías.

El candidato y fundador del partido Yábloko, Grigori Yavlinski, obtuvo 1.04% de la votación. Yavlinski es Presidente del Comité Político Federal de dicha formación política y es profesor de la Escuela Superior de Economía. Ha participado en las elecciones presidenciales de 1996 y 2000. Entre 1993 y 2003, fue Diputado de la Duma Estatal y en diciembre de 2011, fungió como Diputado de la Asamblea Legislativa de San Petersburgo, cargo en el que permaneció hasta 2016. Yavlinski enfatizó durante su campaña el papel del Estado y su relación con la propiedad privada y la instauración de un límite para la concentración de propiedades en una persona. Además, propuso elaborar un programa estatal para luchar contra la pobreza, promover los programas de ahorro personal y flexibilizar el sector financiero.

Los tres candidatos restantes Boris Titov,⁶ Maxim Suraikin⁷ y Sergei Baburin⁸ obtuvieron menos del uno por ciento de la votación, alcanzando 0.76%, 0.68% y 0.65% respectivamente.

Cabe mencionar que a inicios de marzo tuvo lugar un polémico debate presidencial televisado, donde el candidato Vladímir Zhirinovski, candidato del Partido Liberal-Demócrata de Rusia, insultó a su contrincante Ksenia Sobchak, quien se postuló por el partido Iniciativa Cívica. En respuesta, Sobchak lo agredió y buena parte del debate estuvo marcado por un cruce de acusaciones e insultos de los candidatos participantes. Cabe señalar que el Presidente Putin no asistió a dicho debate y también renunció al tiempo en televisión que le correspondería como candidato presidencial.⁹

El Presidente Putin contendió en estos comicios como candidato independiente y no bajo la bandera del partido Rusia Unida, hecho que podría interpretarse como un intento del Presidente por distanciarse del partido y enviar un mensaje de autonomía frente a éste. Cabe señalar que actualmente, dicho partido cuenta con 339 escaños de los 450 que componen la Duma Estatal (Cámara Baja). Durante los últimos quince años, el partido Rusia Unida ha sido una fuerza dominante en la Duma Estatal.

⁶ Candidato del Partido del Crecimiento.

⁷ Candidato del partido Comunistas de Rusia.

⁸ Candidato del partido Unión Panpopular Rusa.

⁹ Redacción, 'Insultos y agresión: candidatos rusos se pelean durante el debate presidencial", *Sputnik News*, 3 de marzo de 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: https://mundo.sputniknews.com/russia-elections-2018/201803031076725492-politica-rusia-carrera-presidencial/

Tabla 1: Resultados	para la Duma estatal de Rusia Unida ((2003-2012)
---------------------	---------------------------------------	-------------

Año	Escaños	Votos
2011	238	32,379,135
2007	315	44,714,241
2003	221	22,529,459

Fuente: Elaboración propia a partir de Election Guide Russia.

La fecha de las elecciones fue modificada por el Consejo de la Federación (Cámara Alta), tras una enmienda a la legislación electoral con el objetivo de hacer coincidir la fecha con el aniversario de la anexión de Crimea. El 18 de marzo de 2014, el Presidente Vladímir Putin, firmó el tratado de incorporación de la península de Crimea a la Federación de Rusia, decisión que fue condenada unánimemente por Occidente y que llevó a la adopción de un conjunto de sanciones económicas internacionales contra Rusia. En este sentido, la elección del domingo fue la primera votación presidencial en la península de Crimea desde que fue anexionado dicho territorio de Ucrania.

Este acto tiene una interpretación simbólica debido a que buena parte del electorado comparte la visión del Presidente Putin sobre la adhesión de la península. En consecuencia, esto representaría "su principal activo como Presidente en la campaña", tal como lo puntualiza Igor Míntusov, Presidente de la Asociación de Asesores Políticos de Rusia en una entrevista para el diario El País. 10 La retórica del Presidente Putin se caracterizado por representar a un político que tiene claro los intereses del país y que cuenta con los elementos necesarios para continuar velando por estos. Un reflejo de lo antes mencionado, es su lema de campaña, "Un presidente fuerte para un país fuerte", donde revela el carácter personalista y centralista, que Putin ejerce en el escenario político ruso.

De la KGB a la Presidencia: Putin y su ascenso al poder¹¹

El arribo de Vladimir Putin al poder en el año 2000 representa un parteaguas en la historia política y económica reciente de Rusia. Durante el periodo posterior a esta fecha, Putin ha ejercido el poder de manera indiscutiblemente distinta al que ejercía el Presidente Boris Yeltsin, en los albores de la década de los noventa. En efecto, el gobierno de Yeltsin, se caracterizaba, de acuerdo con múltiples interpretaciones, por una permanente vacilación sobre el futuro político, social y económico de la Federación Rusa tras la caída de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS).

Putin logró escalar al interior de la burocracia del Kremlin de manera vertiginosa. A mediados de la década de 1980, llegó a la República Democrática Alemana (RDA) como un oficial del Comité para la Seguridad del Estado (KGB), en 1999 se convertiría en Primer Ministro y el 31 de diciembre de ese mismo año, en Presidente de la Federación Rusa.

¹⁰ Pilar Bonet, "La anexión de Crimea, la gran baza de Putin en el electorado ruso", *El País*, 11 de enero de 2018. Consultado el 21 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/01/10/actualidad/1515609062_361357.html

¹¹ Este apartado fue realizado con información de Vladimir Putin Personal Website, "Biography", en: http://eng.putin.kremlin.ru/bio

Vladimir Putin, originario de Leningrado (actual San Petersburgo), ingresó a la carrera de Derecho en la Universidad Estatal de Leningrado en 1970 y posteriormente a la Escuela No. 1 del KGB en Moscú. Más adelante, se desempeñó como agente responsable de las operaciones de inteligencia extranjera. En 1985, sería enviado a Alemania Oriental donde se desempeñaría como enlace entre el KGB y el servicio de inteligencia y seguridad germano-oriental, la Stasi. Cabe señalar que existe poca información sobre los detalles de las actividades que realizó durante su estancia en el cuartel general de Karlhorst, en Alemania oriental. En el transcurso de su servicio, fue promovido al rango de teniente coronel y al puesto de asistente principal del jefe del departamento. En 1989, fue galardonado con la medalla de bronce emitida por la República Democrática Alemana, "Por Servicio Leal". Tras de la caída del Muro de Berlín (1989), abandonó el servicio activo en el KGB en 1990 y se incorporó como asistente del rector de la Universidad Estatal de Leningrado, donde era responsable de los temas internacionales de la Universidad. Posteriormente, se convirtió en asesor del Presidente del Concejo Municipal de Leningrado, Anatoly Sobchak.

En 1996, Vladimir Putin se trasladó con su familia a Moscú, donde trabajó como Jefe Adjunto de la Dirección Presidencial de Administración de Bienes. En marzo de 1997, fue nombrado Jefe de Gabinete Adjunto de la Oficina Ejecutiva Presidencial y Jefe de la Dirección de Control Principal. En mayo de 1998, Putin se convirtió en el Primer Subjefe del Estado Mayor de la Oficina Ejecutiva Presidencial y, en julio de 1998, fue nombrado Director del Servicio Federal de Seguridad (FSB, antes KGB). En 1999 sería nombrado como Primer Ministro del Gobierno ruso, cargo ofrecido por el entonces Presidente Boris Yeltsin. El 31 de diciembre de 1999, el Presidente de Rusia, Boris Yeltsin, renunciaría a la presidencia, dejando en el cargo a Vladimir Putin.

El 26 de marzo del 2000, Vladimir Putin sería electo Presidente de Rusia en primera vuelta con un 53.44% de los votos. Putin tomó posesión del cargo en mayo del año 2000 y posteriormente, fue reelegido para un segundo mandato el 14 de marzo de 2004 con 71.91% de los votos. El 8 de mayo de 2008 fue nombrado Primer Ministro al haber sido propuesto por el Presidente, Dmitri Medvédev, quien ganó las elecciones con 71.25% de la votación con el partido Rusia Unida. En noviembre de 2011, los delegados al 12º Congreso del partido Rusia Unida, acordaron que Vladimir Putin fuera su candidato en las elecciones presidenciales. Putin sería victorioso nuevamente en los comicios de 2012, con 64.35% de la votación. En diciembre de 2017, Putin expresó su intención de contender en los comicios de 2018. El 28 del mismo mes, la Comisión Electoral Central registró a Vladimir Putin como candidato presidencial, pero en esta ocasión, como candidato independiente.

¹² Rusia Unida se fundó el 1° de diciembre de 2001 a partir de tres movimientos sociales y políticos: Unidad, Patria y Toda Rusia. Cuenta con 2597 sedes regionales del partido y más de dos millones de miembros. El partido recibe el apoyo de más de 40 asociaciones sociales rusas que agrupan a miembros de sindicatos y colegios profesionales, veteranos de las Fuerzas Armadas, organizaciones femeninas y juveniles, sociedades de minorías étnicas, clubes deportivos, etc. Su programa electoral se caracteriza por presentar a Rusia como un país que pretende recuperar un espacio importante en la arena internacional con una "la política exterior autónoma y razonable" que permita garantizar el bienestar de los ciudadanos y de su seguridad. Sus principales líderes son Dimitri Medvédev y Vladimir Putin.

La Federación Rusa, el interés nacional y el preludio de un futuro incierto¹³

La era post-soviética trajo consigo un debate sobre las prioridades de política exterior y las coordenadas de identidad del país. A lo antes mencionado se agrega el proceso de transición económica que sufrió Rusia en los primeros años de la década de los noventa mediante la implementación de reformas de gran alcance. Este proceso comprendía los conceptos de "desideologización, desmilitarización, desintegración del imperio y democratización interna", según el Ministro del Exterior del Presidente Boris Yeltsin, Andrei Kozirev. Esto generó las condiciones para que Vladimir Putin ascendiera al poder y adoptara una estrategia que consistiría en "crear en Rusia, un gobierno moderadamente autoritario, con una economía mixta, de tipo gubernamental y de tipo capitalista, que enérgicamente representaría los intereses de Rusia comprendidos de manera prag mática frente al mismo occidente", en palabras del politólogo alemán Hans Timmerman.

Durante los primeros años de su mandato, Putin consolidó su poder a través de planes económicos, la profundización de reformas de mercado y de manera paralela, una fuerte centralización del Estado que propiciaron las condiciones para disminuir la influencia de los oligarcas y la burocracia heredada de la administración anterior. En este sentido, Putin se enfrentó a estos grupos de manera gradual con el fin de impedir que fuese un obstáculo en su agenda política y sus planes de reestructuración. Entre las medidas tomadas destaca la renovación de las funciones de las agencias departamentales y económicas y una disminución de personal, reduciendo a un tercio el número de Ministerios. Transfirió la función del control de gabinete a su tutela directa, lo que denominó "reforma administrativa". Mijaíl Khodorkovsky, Presidente de la empresa petrolera Yukos, provocó uno de los episodios de mayor tensión con los grupos oligarcas, al ser arrestado en octubre de 2003, acusado de evasión de impuestos, fraude y malversación de fondos. En 2005, volvió a ser juzgado dos años antes de la fecha de su liberación por nuevos cargos de malversación de fondos y lavado de dinero. Fue liberado finalmente, en 2013. Una situación similar vivió el empresario de medios de comunicación, Vladimir Guzinsky, cuando la Fiscalía lo acusó de fraude por comprar una televisora de San Petersburgo mediante sobornos.

En el plano económico la realidad rusa se transformó radicalmente. En 2003, Rusia creció un 7.3% y en años posteriores, la economía rusa vio mejorar su crecimiento en términos generales tras la atracción de inversión y políticas de liberalización. Un elemento que es preciso destacar es que durante el periodo post-soviético, el precio del petróleo alcanzó su nivel máximo, con un promedio anual de 30 dólares por barril y en algunos momentos hasta 50 dólares. Como se puede apreciar en la Tabla 2, desde el año 2000 se aprecia un incremento considerable del crecimiento económico hasta el año 2008, cuando tuvo lugar la crisis económica global. Mientras que en 1995 el crecimiento fue de -4.14%, en 2007, con anterioridad a la crisis fue de 8.54%. Posteriormente, podemos identificar que de 2013 a 2016 hay una disminución de 1.79% a -2.83%. Este dato coincide con el conjunto de

_

¹³ Este apartado fue realizado con información de Aldo Ferrary, "Russia 2018 predictable elections: Uncertain Future", *ISPI*, Febrero 2018 en: http://www.ispionline.it/sites/default/files/pubblicazioni/russia_2018_web_2.pdf y Ana Teresa Gutiérrez del Cid, "Rusia en la era de Vladimir Putin: la búsqueda del interés nacional ruso", *Revista Digital SRE*, S,f. en: https://revistadigital.sre.gob.mx/images/stories/numeros/n74/gutierrezc.pdf

sanciones impuestas por Estados Unidos y la Unión Europea tras la anexión de Crimea a Rusia en 2014 y la caída en los precios del petróleo.

20 10 -20

Tabla 2: Crecimiento económico de Rusia (1990-2016)

Fuente: The Global Economy y Banco Mundial.

El primer periodo de Putin como Presidente electo, se caracterizó por representar una ruptura con el modelo de libre mercado sin regulación alguna por parte del Estado. En este sentido, se empezó a acercar más hacia un modelo económico asiático, donde el Estado tiene una mayor injerencia en la construcción de las líneas rectoras de la economía.

En materia de política exterior el interés nacional ruso ha sido una constante en la concepción estratégica del Presidente Putin. Durante su periodo ha experimentado diversos momentos y eventos en los que ha sido evidente el viraje en materia de política exterior. Desde los primeros meses de su administración, se destacó por poner especial énfasis en desarrollar líneas rectoras en materia de seguridad nacional y desarrollo militar. Como consecuencia de esto, Rusia generó algunos documentos ("El concepto de la seguridad nacional de la Federación Rusa", "La doctrina militar" y el "Documento sobre política exterior")14, donde expuso su nueva visión y posición geopolítica. Dicha visión, contempla un mundo multipolar, frente a uno unipolar, ejercido por occidente y liderado por Estados Unidos. Igualmente, la doctrina, con disposiciones de carácter defensivo muy importantes, condena el intento por parte de occidente de aislar a Rusia en la solución de conflictos internacionales y de acciones multilaterales. También proclama la disposición de Rusia de proteger su seguridad con todos los medios a su alcance, pues considera a su arsenal nuclear, como un instrumento de disuasión ante una eventual agresión.

Un ejemplo de la importancia que representa para Rusia el poderío militar es el anuncio del Presidente Putin a inicios de marzo, ante la Asamblea Federal (la Duma Estatal y el Consejo de la

¹⁴Para ver documentos revisar Gutiérrez del Cid, op.cit. p. 28 y Consejo de la Federación Rusa, Documentos en: http://www.scrf.gov.ru/security/docs/

Federación) de la producción del misil balístico Sarmat, de "alcance prácticamente ilimitado". Putin aseguró que dicho anuncio constituye una respuesta a la decisión estadounidense de abandonar en 2002 el Tratado sobre Misiles Antibalístico (Tratado AMB) de 1972. Putin reiteró que la defensa global antimisiles de EEUU, es una amenaza para su país, que combinada con el tratado de reducción de armamento estratégico de 2010, disminuye el potencial nuclear de Rusia. 15

En los últimos veinte años, el Presidente Putin ha sido testigo y protagonista de algunos de los conflictos más relevantes en este periodo, desde la anexión en Crimea en 2014, la crisis en Siria o la supuesta intervención rusa en las elecciones estadounidenses en 2016, donde resultó electo el Presidente Donald Trump. Cabe recordar que a inicios de la administración del Presidente Putin, su relación con el Presidente George W. Bush fue un tanto cercana. Rusia fue uno de los primeros países en solidarizarse con Estados Unidos tras los ataques del 11 de septiembre de 2001 y en haber permitido que Estados Unidos estableciera sendas bases militares en Uzbekistán, Kirguistán y Tayikistán. Sin embargo, años más tarde, Rusia vería como sus zonas de influencia en Medio Oriente, el Norte de África y las ex Repúblicas soviéticas se verían amenazadas.

Cabe destacar que el primer punto de inflexión en este contexto, fue la invasión de EEUU a Irak en 2003 tras los atentados del 11 de septiembre, cuando el Presidente Putin la criticara abiertamente. "Es la crisis más grave del mundo desde la Guerra Fría", aseguraba ante la Duma Estatal en aquellos años. 16 Ese mismo año, tuvo lugar el movimiento de la Revolución de las Rosas en Georgia, antigua república soviética, que trajo consigo un cambio de poder pacífico en dicho país, en noviembre de 2003. La revolución, organizada mediante protestas generalizadas, culminó con la dimisión del Presidente Eduard Shevardnadze. Un año más tarde, surgiría en Ucrania la llamada Revolución Naranja como resultado de multitudinarias manifestaciones en reclamo del resultado de las elecciones de 2004. Posteriormente, para 2013, daría inicio la crisis conocida como Euromaidán, que culminaría, entre otras cosas, con la destitución del entonces Presidente Víktor Yanukóvich. 17 En 2005, tendría lugar la Revolución de los Tulipanes en Kirguistán, donde, tras las elecciones parlamentarias del 27 de febrero y del 13 de marzo de 2005, fue derrocado el Presidente Askar Akayev. 18

Es preciso mencionar que en este contexto de tensión, en marzo de 2004, la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) ampliaría por quinta ocasión su membresía, incorporando así a Bulgaria, Estonia, Letonia, Lituania, Rumania, Eslovaquia y Eslovenia, siete repúblicas de la extinta Unión Soviética. La incorporación de estos siete países al régimen de defensa colectivo de la OTAN, representó un claro mensaje para Rusia, que rechazó la decisión y condenó la ampliación de la organización en su "espacio próximo", expresión utilizada por los políticos rusos, lo que implica que los antiguos estados soviéticos no deberían actuar contra los intereses estratégicos de Rusia. 19 La

. .

¹⁵ Pilar Bonet, "Putin anuncia un nuevo misil balística intercontinental que puede eludir los escudos", *El País*, 1 de marzo de 2018. En: https://elpais.com/internacional/2018/03/01/actualidad/1519896648_517443.html

¹⁶ Adam Taylor, "Russia on Iraq: We told", *The Washington Post*, 12 de junio de de 2014. Consultado el 20 de marzo de 2015 en:https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2014/06/12/russia-on-iraq-we-told-you-so/?utm_term=.aeacb30e517c

¹⁷ Adrian Karanycky, "Ukraine's Orange Revolution", *Foreign Affairs*, Marzo-Abril 2015. Consultado el 19 de marzo de 2018 en: https://www.foreignaffairs.com/articles/russia-fsu/2005-03-01/ukraines-orange-revolution

¹⁸ S.a., "A tulip revolution", *The Economist*, 24 de marzo de 2005. Consultado el 19 de marzo de 2018 en: https://www.economist.com/node/3785139

¹⁹ Laurence Peter, "Cinco conflictos que han enfrentado a la OTAN con Rusia", *BBC Mundo*, 4 de septiembre de 2014. Consultado el 20 de marzo en: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/09/140903 cinco conflictos otan rusia jgc

decisión de incorporar a dichos países a la OTAN, fue considerada como un acto hostil por haber incluido una importante infraestructura militar en el Báltico.²⁰

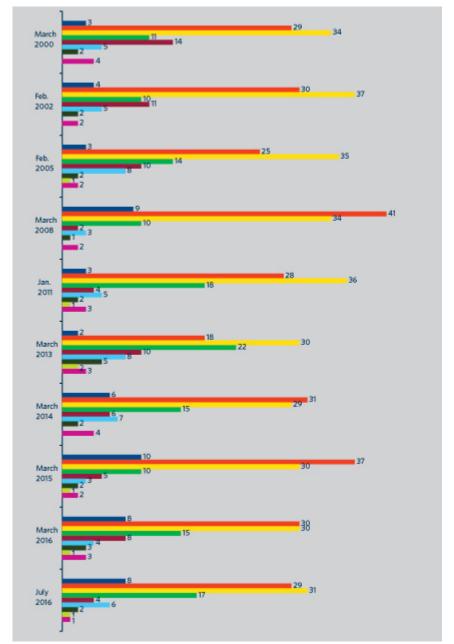
Por último, es pertinente referirse a la denominada "Primavera árabe", una serie de manifestaciones populares que reconfiguraron el mapa de la región tras el derrocamiento de diversos regímenes con el apoyo de Occidente. El comienzo de estas manifestaciones ocurrió en diciembre de 2010 en la Ciudad de Túnez cuando miles de tunecinos se rebelaron contra el régimen de Zine el Abidine Ben Ali, quien gobernaba Túnez. En 2011, el Presidente Ben Ali dimitió. Los acontecimientos de Túnez representaron una experiencia que fue replicada en casi todo el mundo árabe. En Egipto, donde tuvieron lugar multitudinarias manifestaciones contra Hosni Mubarak quien llevaba 30 años en el poder, habiendo renunciado en 2011; en Libia, contra Muamar el Gadafi, quien se perpetuó en el poder 42 años; en Siria contra Bashar Al Assad, quien actualmente se mantiene en el cargo; en Yemen, contra Ali Abdullah Saleh; y en Argelia contra Abdelaziz Buteflika quien también permanece en el cargo.

Tras la escalada de diversos conflictos internacionales, Putin se ha convertido en un símbolo del consenso social entre los ciudadanos rusos y bajo la imagen de fortaleza y seguridad que representa. El episodio de la anexión de Crimea a Rusia en 2014, ha abonado ampliamente a que la percepción que el ciudadano ruso tiene sobre su Presidente, sea cada vez más, la de un Presidente fuerte dispuesto a recuperar "lo perdido". Igualmente, este fenómeno se replica ante la mano dura de Putin para combatir al autodenominado Estado Islámico (ISIS). Cabe señalar que buen parte de la popularidad de Putin es atribuible a su política de "multireligiosidad" y su cercana y abierta relación con la Iglesia Ortodoxa rusa.

Este consenso popular en torno a Putin, se ha caracterizado por las diversas actitudes que transmite y por ende, representa. "(Putin representa) desde una evolución que pasa por la modernización autoritaria del pasado, una ideología ecléctica y una especie de neoimperialismo con el capitalismo de Estado", así, lo describe Andrei Kolesnikov, académico del *Carnegie Moscow Center*. Sin bien hay encuestas que sugieren que el mandatario cuenta con alrededor del 80% de aprobación, este apoyo se expresa de diversas maneras, tal como lo presenta una encuesta realizada en 2017 por el *Carnegie Moscow Center*, donde se exponen los índices de actitudes hacia el Presidente Putin a partir de diversas variables.

²⁰ Para ver más sobre presupuesto en defensa y seguridad en el Báltico, revisar: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Perspectivas y tendencias en materia de seguridad y defensa de los países bálticos", *Senado de la República*, 17 de marzo de 2017 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NI 170317 Seguridad Paises Balticos.pdf

Gráfica 1: Actitudes hacia Putin (2000-2016)



Admiración	
Sentimientos positivos	
Nada malo que decir sobre él	
Neutral, indiferente	
Prefiere esperar y ver que	
pasa ntes de pronuciarse	
Nada bueno sobre él	
Aversión	
Desagrado	
Con resistencia a	
pronunciarse	

Fuente: Carnegie Moscow Center.

Como se puede observar en la gráfica anterior las dos actitudes predominantes hacia Putin, son "Sentimientos positivos" y "Nada malo que decir sobre él". En este sentido, podríamos argumentar que si bien Putin genera simpatía en la mayoría de los rusos también hay un sector que si bien no lo respalda abiertamente tampoco le genera alguna antipatía o rechazo. Estas actitudes son más evidentes en el primer periodo de Putin (2000-2008). Asimismo, podemos identificar que una constante es el sector que se considera "neutral o indiferente" que oscila entre 12 y 15 puntos según la medición presentada por el *Carneige Moscow Center*.

Consideraciones finales

La reelección del Presidente Putin es resultado de una serie de cambios geopolíticos y de la preocupación rusa por recuperar el estatus de gran potencia que se vio disminuido desde la desaparición de la Unión Soviética. Esto responde a una vocación nacionalista que reclama la seguridad e identidad de Rusia frente a sus vecinos pues a través de su historia, Rusia ha luchado por mantener su identidad nacional a integridad territorial. Si bien Putin recurre en diversos momentos al sentimiento nacionalista, podríamos argumentar que su discurso ha sido esencialmente, de un Estado que protege a sus ciudadanos, vela por sus intereses y está dispuesto a mejorar las condiciones de vida de sus habitantes a pesar de los embates de Occidente.

En cuanto a la política nacional, el Presidente Putin deberá hacer frente a las diversas críticas en materia de derechos humanos y libertad de expresión. Cabe recordar que recientemente fue altamente criticado por su inacción frente a la publicación de la Revista rusa Novaya Gazeta, donde expone diversos casos de persecución a hombres homosexuales en Chechenia, así como por la aprobación de una legislación que sanciona a quien difunda información sobre "relaciones sexuales no tradicionales" a menores de edad. Por otro lado, en materia de libertad expresión, la mayoría de los medios de comunicación siguen sometidos de facto al control del Estado, según informes de la organización Amnistía Internacional. La organización internacional señala que también son utilizados para "perseguir y difamar a defensores de los derechos humanos, opositores políticos y otras voces disidentes". Además, señala que con el objetivo de restringir la libertad de expresión en la web, "las autoridades prohibieron los programas de anonimato y las redes privadas virtuales". Cabe recordar que el año pasado, el Presidente aprobó la "Estrategia para el Desarrollo de la Sociedad de la Información para 2017-2030", que establecía la "prioridad de los valores espirituales y éticos tradicionales rusos" en el uso de las tecnologías de la información y la comunicación. Asimismo, se promulgó una ley que permite a las autoridades reconocer como "agentes extranjeros" a los medios de comunicación que estuvieran registrados en el extranjero y recibieran financiación extranjera, lo que según Amnistía Internacional, "estigmatizó a estos medios y les impuso requisitos restrictivos sobre la difusión de información".21

En el plano económico, Rusia tendrá que esbozar en el mediano y largo plazo algún proyecto alternativo para intentar disminuir su dependencia con los hidrocarburos y el petróleo ya que tras la caída del precio del barril de petróleo dejó en evidencia la vulnerabilidad de su economía acompañado de las diversas sanciones impuestas por EEUU y la Unión Europea.

En materia de política exterior, es previsible que algunas de sus líneas continúen, tal como su política en Medio Oriente y, en específico en el caso de Siria, que ha representado su respaldado al Presidente Bashar Al-Assad. Asimismo, la incierta relación con Estados Unidos y con el Gobierno del Presidente Trump, provocará que los principales interlocutores con Occidente para el Presidente Putin, sean tanto la recién reelecta Canciller de Alemania, Angela Merkel, como el Presidente francés Emmanuel Macron ante un nuevo escenario de la alianza franco-germánico en el contexto del Brexit y el crecimiento de expresiones populistas de corte nacionalista en Europa.

_

²¹ *Amnistía Internacional,* "Informe 2017-2018, Rusia". Consultado el 21 de marzo de 2018 en: https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/paises/pais/show/federacion-rusa/



Coordinadora General Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión Arturo Magaña Duplancher Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración Emerson Segura Valencia

Marzo de 2018

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/