



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



VÍKTOR ORBÁN CONSIGUE LA REELECCIÓN COMO PRIMER MINISTRO CON AMPLIO APOYO: LA CONTINUIDAD DE LA AGENDA DE EXTREMA DERECHA EN HUNGRÍA

10 DE ABRIL DE 2018

MONITOR ELECTORAL



Fuente: Reuters - Leonhard Foeger

El 8 de abril, Hungría celebró elecciones en las que resultó ganador el actual Primer Ministro, Viktor Orbán, del partido conservador nacionalista Fidesz – Unión Cívica Húngara. Con una de las tasas de participación más altas de los últimos años en la historia electoral de ese país, y con unos resultados muy similares a los obtenidos en los comicios de 2014, Orbán podría alcanzar 133 escaños de los 199 en la Asamblea Nacional. Los resultados oficiales se darán a conocer el próximo 27 de abril. Como segunda fuerza quedó el partido de extrema derecha Jobbik y como tercera la coalición de izquierda MSZP-P, seguidos de los ecologistas del LMP. Viktor Orbán se posiciona así para un tercer mandato consecutivo y para el cuarto en su carrera, y con ello su agenda de derecha y sus políticas se consolidan en el país que hoy es catalogado como una de las voces más ultraconservadoras de la Unión Europea.

Viktor Orbán wins reelection as Prime Minister with widespread support: the permanence of the far-right agenda in Hungary

On April 8th, Hungary held elections that were won by incumbent Prime Minister Viktor Orbán, of the nationalist conservative party Fidesz - Hungarian Civic Union. With one of the highest turnout rates in recent years in the electoral history of that country, and with very similar results to those obtained in the 2014 elections, Orbán could reach 133 seats out of 199 in the National Assembly. The official results will be announced next April 27th. The far-right party Jobbik, is poised to be the second political force in the Assembly, leaving the left coalition MSZP-P in third, followed by the environmentalists of the LMP. Viktor Orbán will serve as Prime Minister for a third consecutive term and a fourth in his entire career, and by doing so, he will consolidate his right-wing agenda and policies in a country that is considered as one with the most ultraconservative voices of the European Union.

Introducción

El 8 de abril, Hungría celebró elecciones en las que resultó ganador el actual Primer Ministro Viktor Orbán, del partido conservador nacionalista Fidesz - Unión Cívica Húngara. Con una de las tasas de participación más altas en los últimos años (con casi el 70%) y con resultados similares a los de los comicios de 2014, la victoria de Orbán podría alcanzar casi el 50% de los votos, lo que le garantizaría 133 escaños de los 199 en la Asamblea Nacional.¹ Se espera que los resultados definitivos de las elecciones sean dados a conocer el próximo 27 de abril. Por su parte, el partido de extrema derecha Jobbik quedó en segundo lugar con 26 escaños, que corresponde al 19.8% de la votación, y no consiguió mejorar sus resultados de hace cuatro años, mientras que una coalición de izquierda encabezada por los socialistas del MSZP-P quedó en tercer lugar con 20 escaños, 12.4% del total de votos emitidos durante la votación, la formación ecologista LMP alcanzó el 6.9% de los sufragios.²

Una vez dados a conocer los resultados oficiales, corresponderá al Fidesz la tarea de formar Gobierno. En tanto, es de mencionar que se esperaba que un alto índice de participación beneficiara a la oposición. No obstante, la reforma electoral emprendida por el último Gobierno de Orbán no beneficiará a los partidos pequeños y a la oposición que llega demasiado fragmentada como para imaginar formar parte de la futura alianza de gobierno.³ Luego de la celebración de los comicios, Gábor Vona, líder del partido Jobbik anunció que renunciaría a su cargo. Gergely Karácsony, líder de los socialistas, expresó su satisfacción por la alta participación, pero dijo que su partido necesitaba aprender lecciones.⁴

Defensor de lo que ha llamado “democracia no liberal”, Viktor Orbán se ha posicionado para un tercer mandato consecutivo en Hungría y el cuarto a lo largo de su carrera.⁵ Surgió en la escena política como un líder estudiantil que luchó contra la dictadura comunista húngara y las tropas soviéticas. Durante mucho tiempo fue enaltecido por ser una de las promesas liberales en las nuevas democracias de Europa Oriental durante la década de los noventa, sin embargo, terminó transformándose en una de las voces más ultraconservadoras de la Unión Europea. Aun así, y tras presentarse a sí mismo como el gran defensor y el “salvador” de los valores cristianos tradicionales, sigue siendo un referente para sus vecinos.⁶

Este Monitor Electoral expone primeramente la composición del sistema político, el sistema electoral y el sistema de partidos en Hungría. Posteriormente, se analiza la trayectoria política del Primer Ministro Viktor Orbán, y su primer Gobierno durante el periodo 1998-2002. Enseguida se desarrolla un apartado que cubre a partir de 2010, cuando el Primer Ministro Orbán y el Fidesz regresaron al

¹ Carmen Valero, “Viktor Orban gana las elecciones en Hungría”, *El Mundo*, 8 de abril de 2018. Consultado el 9 de abril de 2018 en: <http://www.elmundo.es/internacional/2018/04/08/5ac91e5e268e3e34668b464a.html>

² Samuel Osborne, “Hungary election: Viktor Orban likely to win fourth term as prime minister, projections suggest”, *Independent*, 9 de abril de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://goo.gl/xkgwHM>

³ Carmen Valero, “Viktor Orban gana las elecciones en Hungría”, *op.cit.*

⁴ Jennifer Rankin, “Hungary election: Viktor Orbán declares victory – as it happened”, *The Guardian*, 9 de abril de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://www.theguardian.com/world/live/2018/apr/08/hungary-election-viktor-orban-expected-to-win-third-term-live-updates>

⁵ María R. Sahuquillo, “Otra victoria de Orbán en Hungría consolida el contrapeso del nacionalismo en el Este de Europa”, 9 de abril de 2018. Consultado en misma fecha en: https://elpais.com/internacional/2018/04/08/actualidad/1523206947_149001.html

⁶ *Idem.*

poder y su continuidad luego de las elecciones en 2014, así como un esbozo general de las políticas internas y externas implementadas no sólo durante estas dos gestiones de Gobierno, sino también de aquellas políticas desplegadas entre 1998 y 2002.

Composición del sistema político húngaro

Actualmente, Hungría es una República democrática parlamentaria con un Jefe de Gobierno (Primer Ministro) que ejerce el Poder Ejecutivo y un Jefe de Estado (Presidente) cuyas facultades son representativas. El actual Primer Ministro es Viktor Orbán y la Presidencia está a cargo de János Áder, ambos pertenecientes al partido Unión Cívica Húngara (Fidesz). El Poder Legislativo es unicameral y el Jefe de Estado es designado por el Parlamento.⁷ La actual Constitución fue aprobada por la Asamblea Nacional el 18 de abril de 2011, reemplazando a la Constitución de 1949, que fuera reformada en diversas ocasiones hasta 1989.

El 23 de octubre de 1989, previas modificaciones a la Constitución hechas por la Asamblea Nacional, se proclamó la República de Hungría bajo el sistema de democracia parlamentaria y a semejanza del modelo de la República Federal Alemana.⁸ Luego de 40 años de sistema unipartidista del denominado *socialismo real*, en 1990 se llevaron a cabo por primera vez elecciones realmente libres. En 1989-1990, la transición democrática no produjo una nueva Asamblea Constituyente, sino que únicamente modificó los términos de la anterior. En la década de los noventa se aprobaron las reformas más relevantes de la transición húngara, las cuales se pueden dividir en dos etapas. La primera, restableció el sistema parlamentario, el derecho al veto de las minorías para la mayoría de la legislación ordinaria, y la introducción de la Corte Constitucional como contrapeso del poder central. En la segunda etapa, se reforzó la división de poderes y se otorgaron nuevas atribuciones al ejecutivo, haciendo de este órgano un actor con facultades parecidas a las que se le confieren en el sistema alemán.⁹

Una de las principales características del sistema húngaro es que su Constitución estuvo basada, durante toda su historia como nación, en normas consuetudinarias. El cuerpo normativo constitucional compuesto por leyes tanto escritas como no escritas se mantuvo en vigor hasta mediados del siglo XX, salvo por un breve periodo (1918-1919) durante la Primera Guerra Mundial. En 1946 se aprobó una Constitución que dio por terminada la monarquía, estableciendo el sistema republicano de gobierno. Tres años más tarde, en 1949, se aprobó otra Constitución con influencia soviética, misma que significó la primera Constitución escrita y que se mantuvo en vigor durante cuatro décadas. Posteriormente, las modificaciones constitucionales tuvieron como objetivo principal la preocupación de los partidos por la centralización del poder que había existido durante la era del dominio soviético. De tal forma se modificó la Constitución a fin de que buena parte de la legislación ordinaria requiriera el consenso de una mayoría de dos terceras partes del Legislativo para ser modificada.¹⁰ Los comicios de 1990 arrojaron un Parlamento medianamente fragmentado y un

⁷ Unión Europea, "Hungría", abril de 2018. Consultado el 6 de abril de 2018 en: <https://goo.gl/DhbuQs>

⁸ Entre 1867 y 1944, el sistema de gobierno húngaro ha sido comparado por algunos constitucionalistas con el parlamentarismo inglés del siglo XVII y XIX.

⁹ Instituto de Investigaciones Jurídicas (IIJ), "Sistema Político", *Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM)*. Consultado el 6 de abril de 2018 en: <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/2/541/4.pdf>

¹⁰ Dentro del paquete de normas denominadas de "fuerza constitucional" se incluyeron cuestiones de derecho público y de garantías individuales, ciertos nombramientos incluyendo a los miembros de la Corte Constitucional, así como sobrerregulaciones en relación

gobierno débil. Por lo que, con la finalidad de fortalecer al Gobierno Federal frente al Legislativo, se llevó a cabo una nueva ola de reformas constitucionales,¹¹ correspondientes a la segunda etapa comentada con anterioridad.

El Presidente húngaro permanece en su cargo durante cinco años, su elección es indirecta y sus facultades son mayoritariamente ceremoniales -representativas y protocolarias, ratificación de legislación, poderes reservados y poderes discrecionales-. De acuerdo con el modelo parlamentario en este país, el Poder Ejecutivo está integrado por un Consejo de Ministros responsable del gobierno. a la cabeza se encuentra el Primer Ministro quien tiene amplias facultades. Al inicio de cada Legislatura se elige al Primer Ministro, quien es responsable de presentar un programa de gobierno. A su vez, el Primer Ministro elige a los miembros de su Gabinete, los cuales a su vez son ratificados por el Presidente.¹²

El órgano supremo del poder del Estado y de la representación popular es la Asamblea Nacional (*Országgyűlés*), órgano unicameral integrado por 199 miembros que se renuevan mediante elecciones cada cuatro años, y cuyas atribuciones son: elaborar la Constitución de la República; legislar; determinar la planificación socioeconómica del país; aprobar el programa de gobierno; elegir al Presidente, Primer Ministro, Presidente de la Suprema Corte y miembros de la Corte Constitucional; decidir sobre la declaración del estado de guerra y sobre las condiciones de los tratados de paz. Por su parte, el Poder Judicial está compuesto por tribunales locales y municipales y la Suprema Corte, siendo ésta el máximo órgano judicial en el país.¹³

El sistema electoral y de partidos

El sistema electoral húngaro es relativamente complejo. Su origen es producto de los pactos políticos realizados durante la transición democrática de finales de los años ochenta. Durante las negociaciones, los partidos históricos favorecían el sistema de listas locales utilizado en las elecciones de 1945 y 1947, mientras que los socialistas y los demócratas liberales apoyaban un sistema de distritos uninominales. Al final, se optó por un acuerdo que derivó en un sistema electoral mixto adoptado a finales de 1989 y que actualmente permanece vigente.¹⁴

De acuerdo con la Constitución, cada cuatro años se celebran elecciones parlamentarias para elegir a los 199 diputados conforme un sistema mixto: 106 escaños son elegidos en distritos electorales individuales y 93 según los votos conseguidos por las listas elaboradas por los partidos. Por tradición, el Presidente es el encargado de convocar las elecciones. Se celebra una primera vuelta, y si ninguno de los candidatos consigue la mayoría absoluta, se lleva a cabo una segunda, por lo general dos semanas después de la primera. El encargado de organizar y supervisar las elecciones

con la declaración de guerra o de estado de emergencia. Adicionalmente, se adoptaron reformas constitucionales que fortalecieron al Legislativo, como la imposibilidad del Ejecutivo para disolver al Parlamento, a diferencia de la mayoría de los sistemas parlamentarios.
Ídem.

¹¹ *Ídem.*

¹² *Ídem.*

¹³ *Ídem.*

¹⁴ Instituto Nacional Electoral, "Hungria. Sistemas políticos y electorales contemporáneos", no. 23, abril de 2002, México. Consultado el 6 de abril de 2018 en: <https://goo.gl/DYKnFs>

es el Ministerio del Interior junto con la Comisión Electoral Nacional (OVB, por sus siglas en húngaro), cuyos miembros son elegidos por la Asamblea.

Los partidos políticos tienen una fuerte tradición en Hungría. Éstos han sido parte del sistema político del país desde la época de la monarquía, manteniendo su influencia a lo largo de la historia nacional. A pesar del monopolio que ejerció el Partido Social Demócrata (MSZDP) durante la etapa comunista, los partidos políticos recuperaron rápidamente su vigor a partir de la década de los ochenta. Durante la transición a la democracia, jugaron un papel decisivo que mantienen actualmente.¹⁵

De tal forma, los partidos políticos formados a finales de los ochenta pueden ser divididos en tres grupos, conforme a sus orígenes. El primer grupo está compuesto por los partidos históricos, cuyo origen data de antes del régimen comunista, e incluye al Partido Independiente de los Pequeños Propietarios (FKGP), al Partido Demócrata Cristiano (KDNP), al MSZDP y al Partido Popular (MNP). El segundo grupo se compuso por nuevos partidos formados de las escisiones que se dieron en el MSZDP, y que derivaron en el Foro Democrático Húngaro (MDF), la Alianza de los Demócratas Libres (SZDSZ) y la Unión Cívica Húngara (Fidesz). En tanto el tercer grupo se constituye por los sucesores del MSZDP, que se dividió en dos en 1989. El grupo de los reformistas formó el Partido Socialista Húngaro (MSZP), mientras que los conservadores se agruparon en el Partido del Trabajo (MP). Adicionalmente, se encuentra un grupo amplio cuyo origen se desprende de las escisiones de los partidos formados después de la transición. Entre los que destacan, el Partido de los Pequeños Propietarios Unidos, el Partido de la Justicia y la Vida, y el Partido Popular Democrático.¹⁶ Finalmente, de reciente creación se encuentra el partido Movimiento por una Hungría Mejor (Jobbik) y el partido La Política Puede Ser Diferente (LMP), los cuales, no entran en la clasificación anterior.

En 2010, las elecciones dieron la victoria al partido de centro derecha Fidesz que, en coalición con el Partido Demócrata Cristiano (KDNP), obtuvo una amplia mayoría de dos tercios en la Asamblea. Por su parte, el Partido Socialista (MSZP) sufrió una fuerte derrota y el partido de extrema derecha, Movimiento por una Hungría Mejor (Jobbik), entró por vez primera en la Asamblea con un número considerable de escaños. También obtuvo una pequeña representación en el Parlamento el partido La Política Puede Ser Diferente (LMP), integrado principalmente por verdes y liberales. En 2011, se formó el partido Coalición Democrática (DK), escindido del MSZP.¹⁷

En las elecciones celebradas en abril de 2014, el partido Fidesz logró nuevamente alcanzar la mayoría parlamentaria de dos tercios. Correspondieron a este partido 133 escaños, seguido por los partidos de izquierda (MSZP, DK y Juntos-Diálogo) con 38 escaños, Jobbik con 23 asientos y LMP con 5. En cuanto al número de votos emitidos, Fidesz adelantó a los partidos de izquierda con casi un millón de votos de diferencia, mientras que el margen entre los partidos de izquierda y Jobbik, presentó tan sólo una diferencia de 270,000 votos. No obstante, a pesar de haber logrado por segunda vez la mayoría parlamentaria de dos tercios, Fidesz obtuvo 600,000 votos menos que en 2010. En cuanto a la izquierda, aumentó su base electoral en 200,000 votos respecto a los comicios anteriores.¹⁸ Es necesario recordar que estas elecciones fueron las primeras que se llevaron a cabo

¹⁵ *Idem.*

¹⁶ *Idem.*



¹⁷ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación del Gobierno de España, "Hungría", septiembre de 2017. Consultado el 6 de abril de 2018 en: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/HUNGRIA_FICHA%20PAIS.pdf

¹⁸ *Idem.*

bajo la reforma electoral impulsada por el partido Fidesz ese mismo año. Los principales cambios consistieron en la reducción de 386 diputados a 199, y en la disminución y redistribución de las circunscripciones, similar a la que se aplica en Alemania. Entre las controversias más importantes sobre esta reforma se encuentra sin duda la falta de debate legislativo, ya que la medida fue aprobada sin tomar en cuenta a la oposición, dada la ventaja en el Parlamento húngaro del Fidesz. Asimismo, se acusó que la nueva ley carecía de falta de proporcionalidad. En todo momento, las críticas de los expertos apuntaban a que la medida electoral favorecía únicamente al partido en el poder.¹⁹

Tras los resultados de los comicios extraordinarios del 22 de febrero y del 12 de abril de 2015, Fidesz perdió en ambas ocasiones las elecciones en las ciudades de Veszprém y Tapolca, y con ello la mayoría parlamentaria, situación que lo llevó a buscar acuerdos con el partido de extrema derecha, Jobbik, para impulsar proyectos de ley que requieren una mayoría calificada.²⁰


Tabla 1. Principales partidos políticos en Hungría (elecciones legislativas 2018)

Partido y logo	Perfil
<p style="text-align: center;">FIDESZ</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 30 de marzo de 1988. • Su actual líder es Viktor Orbán. • Es una organización política catalogada como de centro-derecha. • Posee la mayoría de las legislaturas de los condados (megye). • En su inicio fue fundado como un partido de izquierda, pero a lo largo de los años su plataforma fue alineándose a la derecha, sobre todo en temas como la integración europea. En los últimos años ha adoptado un discurso anti-migrante, llegando incluso a considerarse un partido de extrema derecha. • Cuenta con un ala para los jóvenes denominada <i>Fidelitas</i>. • Actualmente posee la mayoría en la Asamblea Nacional en alianza con el Partido KDNP.
<p style="text-align: center;">KDNP</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 13 de octubre de 1944. • Su actual líder es Zsolt Semjén. • Clasificado como un partido de derecha. • El partido fue reorganizado en 1989 bajo el nombre de <i>Christian Democratic People's Party</i>. • Su plataforma se basa en la defensa de los valores cristianos. Se opone al matrimonio igualitario, al aborto y a la migración no autorizada. • Se encuentra oficialmente en coalición con el partido Fidesz.

¹⁹ Cas Mudde, "The 2014 Hungarian parliamentary elections, or how to craft a constitutional majority", *The Washington Post*, 14 de abril de 2014. Consultado el 9 de abril de 2018 en: https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2014/04/14/the-2014-hungarian-parliamentary-elections-or-how-to-craft-a-constitutional-majority/?noredirect=on&utm_term=.dcc41c48a560

²⁰ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación del Gobierno de España, *op cit*.

<p>Jobbik</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 23 de octubre de 2003. • Su actual líder es Gábor Vona. • Clasificado como un partido de extrema derecha. • El partido se define como conservador, radical patriótico y cristiano. A su vez establece que el objetivo fundamental de su política es la protección de los intereses y valores húngaros. • Es considerado un partido de oposición debido a su intensa crítica hacia las instituciones políticas. Además, se opone fuertemente al elitismo político. • Actualmente es la segunda fuerza política en Hungría.
<p>MSZP</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 9 de octubre de 1989. • Gyula Molnár es su líder actual. • Se ubica en el centro-izquierda del espectro político. • En sus inicios estaba conformado por militantes del Partido Socialista Obrero Húngaro. Posteriormente, su plataforma política cambió hacia la socialdemocracia. • Durante los primeros años de la post-guerra fría las políticas de austeridad impuestas por el partido tuvieron poco éxito entre la población, por lo que éste perdió popularidad. • En el 2010, perdió el poder frente al FIDESZ.
<p>Demokratikus Koalíció</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 22 de octubre de 2011. • Partido considerado de centro, centro-izquierda. • Actualmente es liderado por Ferenc Gyurcsány. • Anteriormente formaba parte del Partido Socialista como una facción, pero finalmente en 2011 se separó para convertirse en un partido independiente. • Su política se basa en el concepto conocido como <i>Tercera vía</i> que tiene el objetivo de conciliar a los partidos de derecha e izquierda. • A su vez, su plataforma posee rasgos de socio-liberalismo y es un partido pro-Unión Europea.

 <p style="text-align: center;">LMP</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Fue fundado el 26 de febrero de 2009. • Sus líderes son Ákos Hadrázy y Bernadett Szél. • Precedido por una organización no gubernamental; el partido fue creado con el objetivo de impulsar la protección del medio ambiente y el desarrollo sostenible y sustentable. • Aunque en general es considerado un partido de centro, su discurso afirma la inutilidad de dividir el espectro político. • El partido es miembro del <i>European Green Party</i>.
---	--

Fuente: Elaboración propia con información de los sitios web oficiales de cada partido.

Viktor Orbán: trayectoria política y primer periodo de gobierno (1998-2002)

Viktor Orbán es abogado, un político conservador, fue uno de los fundadores del Fidesz y actualmente es líder de Fidesz – Unión Cívica Húngara. Su trayectoria política comenzó un 16 de junio de 1989 en la Plaza de los Héroes de Budapest, donde se dirigió a casi 250,000 personas que se habían congregado para pedir el retiro de las tropas soviéticas y elecciones libres. “Sólo habló seis minutos y medio, lo suficiente para hacerse notar en Hungría y en el extranjero”,²¹ y ese mismo año participó en las negociaciones entre el Gobierno y la oposición.

En 1990, en las elecciones a la Asamblea Nacional encabezó las listas de su partido obteniendo 22 diputados de un total de 386. Con ello logró un respetable 9% en las elecciones, no obstante, esta cifra cayó a 7% en 1994.²² Tras la disminución de algunos puntos de la derecha nacional, el Fidesz pasó a una tendencia más conservadora en un momento en que Hungría vivía un cambio dramático. Fábricas, tierras agrícolas, bosques y negocios fueron privatizados. La inversión extranjera llegó al país, pero gran parte de las fábricas húngaras dejaron de operar. El número de desempleados llegó a un millón, y el país se vio atrapado en un resentimiento entre los nuevos ricos y los nuevos pobres, entre nacionalistas y liberales. Mucha gente sentía que la privatización había ido demasiado lejos y que la riqueza nacional se había perdido.²³

En 1998, Orbán ganó las elecciones y formó un gobierno en coalición que culminó cuando los socialistas obtuvieron el poder en los comicios de 2002. Su mandato fue visto como exitoso y poco a poco preparó la entrada de Hungría a la Unión Europea. Durante estos cuatro años, su gestión se caracterizó por una economía eficiente que, sin grandes alteraciones de la ejercida por el gobierno socialista-liberal -el cual había dejado una coyuntura estabilizada-, mantuvo el crecimiento

²¹ Carmen Valero, “Viktor Orban, el hombre más peligroso de la Unión Europea”, *El Mundo*, 9 de abril de 2018. Consultado en misma fecha en: <http://www.elmundo.es/internacional/2018/04/09/5aca549546163f08028b45de.html>

²² *BBC Mundo*, “Quién es Viktor Orbán, el ultranacionalista primer ministro de Hungría que cree que Europa está siendo invadida por los inmigrantes”, 9 de abril de 2018. Consultado en misma fecha en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-43692771>

²³ *Idem*.

equilibrado en torno al 4% y los precios a la baja. En diciembre de 2000, el cuadro económico ofrecía un balance muy alentador, con un crecimiento anual del 5,3% (la tasa más elevada desde el establecimiento de la democracia), una inflación interanual del 9,5% y en retroceso, y un déficit presupuestario equivalente al 3,5% del PIB. Doce meses después, la situación era de continuidad, con algunos puntos de mejora: se crecía a un ritmo del 3,8% anual, la inflación había remitido hasta el 6,8%, el desempleo se había reducido al 5,6% y los salarios reales habían crecido un 6,4%. El déficit fiscal del Gobierno se encontraba estabilizado en el 3,4% del PIB (aunque inmediatamente después empezó a subir de nuevo) y la deuda pública había descendido al 54% del PIB. Asimismo, el proceso de privatizaciones había sido completado y la participación del Estado húngaro en el parque empresarial se hallaba en un nivel similar al de los países de Europa Occidental.²⁴

Por otro lado, la primera administración de Orbán captó la atención por la orientación de determinadas políticas internas y externas, afectadas por el estilo personal, no poco controvertido, del Primer Ministro. En cuestiones internas, suprimió los gastos de la matrícula universitaria, reformó la administración del Estado, reorganizó los Ministerios, siguiendo el modelo alemán creó un súper Ministerio de la Economía²⁵ y, para fortalecer la oficina del Primer Ministro, nombró un nuevo ministro que supervisaría la labor del Gabinete. Un aspecto central en el ámbito externo fue su enfoque frente la sensible cuestión de las minorías húngaras en los países vecinos, en un sentido más vigilante y reivindicativo. Asimismo, en este periodo el país adquirió un importante papel internacional. En 1999, junto a Polonia y la República Checa, Hungría pasó a ser miembro de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Tras su ingreso, el Estado húngaro de inmediato fue llamado a tomar decisiones como miembro de la alianza. Sin embargo, durante la crisis de Kosovo, Hungría optó por actuar como participante pasivo en la intervención militar de la organización en Yugoslavia. En 2001, aquietada la situación en los Balcanes, Orbán volvió a suscitar polémica en relación con las poblaciones húngaras en los países vecinos. Primero, por sus declaraciones sobre la posible revisión de las leyes de inmigración nacionales con el fin de permitir el libre tránsito de los 2,5 millones de húngaros en otros territorios que en el pasado pertenecieron al Reino de Hungría, así como la concesión de la doble nacionalidad. Enseguida, el proyecto de ley, aprobado por la Asamblea, que concedía derechos especiales a estos grupos, como la regulación del trabajo con carácter temporal, la educación universitaria gratuita y una cobertura sanitaria parcial.²⁶

En la campaña de las elecciones de 2002, Orbán hizo campaña en torno a las realizaciones inobjetables de su mandato en las políticas interior y exterior. Los sondeos pronosticaban la renovación de la mayoría por la Fidesz-MPP, pero el comportamiento pendular de la democracia parlamentaria húngara, que aún no conocía dos legislaturas consecutivas del mismo color, devolvió el turno de gobierno a los socialistas.²⁷

²⁴ Fundación CIDOB, "Viktor Orbán", junio de 2010. Consultado el 9 de abril de 2010 en: <https://www.cidob.org/content/pdf/1708>

²⁵ La creación de Súper Ministerios implica la desaparición de distintas dependencias gubernamentales para concentrarlas en una sola institución. El objetivo es reducir la burocracia y en consecuencia gastos económicos. Sin embargo, estos Ministerios son difíciles de manejar, carecen de transparencia y de capacidad para tomar decisiones oportunas y rápidas.

²⁶ *Idem.*

²⁷ *Idem.*

El regreso al poder en 2010 y la continuidad de la agenda de derecha

Viktor Orbán y el Fidesz regresaron al poder en 2010, en un momento en que el país se tambaleaba por los efectos de la crisis económica mundial. Con una mayoría en la Asamblea Nacional, Fidesz forjó un nuevo Estado basado en su propia ideología. Orbán impulsó una nueva Constitución que enfatizaba los valores cristiano-conservadores de la nación y la familia. Aprobó una nueva ley de medios, la cual provocó que, en los hechos, la televisión pública, la radio y la agencia estatal de noticias se convirtieran en portavoces del gobierno. En última instancia, y debido a la presión internacional, la ley fue finalmente enmendada.²⁸

Por otra parte, desde 2010 se estima que la situación económica en el país ha mejorado: el PIB ha incrementado, a la par que el desempleo se ha reducido del 11,4% al 3,8%. Como parte de las políticas económicas que su Gobierno ha denominado “Orbanomics”, la administración ha puesto en marcha un plan de empleo público del que se han beneficiado miles de húngaros. Son trabajos fundamentalmente de apoyo a la comunidad (limpiar colegios o carreteras, por ejemplo) por un poco más que el salario de prestación por desempleo. Sin embargo, los más críticos con el programa afirman que son trabajos irreales, innecesarios y sin desarrollo para el propio trabajador que solo sirven para maquillar las cifras de empleo. Otra de sus medidas a destacar, ha sido la política de familias, con la que busca incrementar la natalidad para combatir el invierno demográfico y evitar así la necesidad de importar trabajadores inmigrantes para salvar el reemplazo generacional. El plan, puesto en marcha en 2010, consiste en fondos para las familias de clase media y premia a las que más hijos tienen, desde ayudas económicas para comprar una vivienda a una transferencia monetaria o reducción de impuestos por cada hijo. También contempla otras medidas de apoyo al cuidado temprano, material escolar y vacaciones para los niños. Sin embargo, sin duda la medida más visible de la actual administración de Orbán ha sido la construcción de una valla electrificada para blindar sus fronteras de la inmigración, a la par de una política migratoria severa que contempla detenciones sistemáticas y devoluciones en automático.²⁹

Los cambios implementados una vez que Orbán regresó al poder en 2010 fueron criticados en el interior y exterior del país por limitar la democracia y desataron conflictos con la Comisión Europea. Pese a todo, su partido ganó de nuevo las elecciones en abril de 2015 y continuó en el cargo como Primer Ministro. En abril de 2015 hizo unas declaraciones en defensa de la pena de muerte, las cuales fueron condenadas por Bruselas, y posteriormente fue muy criticado por sus socios europeos y por la ONU por cerrar las fronteras de Hungría al tránsito de los refugiados sirios. Un año después, endureció su política contra la reubicación de refugiados impuesta por la Unión Europea, convirtiéndola en la razón principal de su gestión.³⁰

Para entonces, en opinión de Carmen Valero, periodista del periódico El Mundo, “Orbán había pasado de ser un joven defensor de la democracia, las libertades y los derechos humanos; de estudiante de izquierdas y ateo, a una especie de blando, católico y cruzado contra el

²⁸ *BBC Mundo, op.cit.*

²⁹ María R. Sahuquillo, “Elecciones en Hungría, claves para una cita decisiva para la Unión Europea”, *El País*, 8 de abril de 2018. Consultado el 9 de abril de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/04/08/actualidad/1523168905_078191.html

³⁰ Carmen Valero, *op.cit.*

mahometismo”.³¹ También se le ha señalado por rehacer el sistema político húngaro. Hungría, que alguna vez fue alabada por grupos de análisis internacional como una democracia líder en Europa del Este de la era postsoviética, ahora se considera una democracia en declive. Mediante decretos legislativos y fuerza de voluntad, se considera que Orbán ha transformado al país en un invernadero político en el que crece una extraña forma de autocracia suave que combina el capitalismo clientelista con la retórica de extrema derecha, en una cultura de un partido único.³²

Cabe mencionar que el reciente triunfo del partido del Primer Ministro Orbán se dio con una amplia ventaja. Además, se debe considerar la alta participación en la contienda, elemento que había estado en duda durante los días previos. Estos dos elementos sumados han sido clave para que el mandatario húngaro califique los resultados como suficientes para “despejar cualquier duda” sobre el apoyo a su administración. La participación histórica ha alcanzado el 70% del total de electores, rebasando las cifras de las últimas dos votaciones legislativas, de acuerdo con el Viceprimer Ministro Zsolt Semjen.³³

La victoria del Primer Ministro Orbán resulta particularmente importante porque durante sus pasados dos mandatos consecutivos, ha liderado a los países que se oponen a la política migratoria al interior de la Unión Europea, principalmente en Europa del Este, región altamente afectada por la migración proveniente de Medio Oriente y en su mayoría de Siria.

En general, no existe una oposición de izquierda unificada que pueda oponerse al plan político que ofrece el Primer Ministro Orbán. Sin duda ésta es una de las derrotas más importantes de esa facción en la historia húngara. Aun cuando intentaron capitalizar el discurso “anti Orbán”, esto no dio resultado y no consiguieron posicionarse como un grupo opositor importante en el Parlamento. “Estamos muy contentos por la alta participación. Esperamos que ayude a los ciudadanos que desean el cambio, pero mirando los resultados finales, ha quedado claro que están por debajo de nuestras expectativas”, declaró Gergely Karácsony, líder del partido socialista MSZP.³⁴

Durante las campañas electorales el Primer Ministro Orbán continuó con su retórica antiinmigrante y centró todo su discurso en el supuesto éxito que ha obtenido durante su última administración para contener a los inmigrantes que él califica como “invasores”. Este discurso se ha renovado y fortalecido luego de los ataques terroristas que se han suscitado en toda Europa en los últimos años. Sus efectos indirectos han sido, sin duda, la propagación del discurso de odio contra la inmigración y los musulmanes, sean ciudadanos europeos o no. No obstante, este sector no ha sido el único que ha sido atacado en el discurso político de Orbán. La campaña de este año se caracterizó por “demonizar” a la comunidad judía en Hungría por los problemas internos, principalmente financieros. George Soros, connotado magnate de origen judío y uno de los principales opositores a las políticas

³¹ *Idem.*

³² Patrick Kingsley, “Un autoritarismo que avanza ante las narices de la Unión Europea”, *The New York Times*, 13 de febrero de 2018. Consultado el 9 de abril de 2018 en: <https://goo.gl/5TDQUz>

³³ *Europa Press*, “El partido de Orbán logra una mayoría de dos tercios en las elecciones de Hungría, según resultados oficiales”, 9 de abril de 2018. Consultado en la misma fecha en: <https://goo.gl/J6QfKC>

³⁴ James McAuley, “Hungary votes to keep prime minister and right wing in power”, *The Washington Post*, 8 de abril de 2018. Consultado el 9 de abril de 2018 en: <https://goo.gl/qf4bJD>

de Orbán, fue utilizado como imagen negativa durante la campaña del mandatario a favor de su reelección.³⁵

Las consecuencias de la renovación de la administración del Primer Ministro Orbán no sólo se limitan al interior de Hungría. También es una importante muestra de lo que está sucediendo en Europa Central y del Este sobre la oposición a la política europea; y tal vez, podría incluirse el *Brexit* como la medida más extrema. En este sentido, varios países miembros de la Unión Europea han cuestionado las medidas que se han impuesto desde el seno del bloque europeo. Las principales políticas que han animado a la inconformidad entre estos países son en materia económica y de migración. Con la victoria del partido de Orbán, en un futuro cercano el actual Gobierno húngaro no tendrá problema para aprobar mayores medidas antiinmigrantes. Más aún, se espera que el partido de Orbán obtenga los suficientes escaños para hacerlo sin el apoyo de otra organización política. También es claro que el segundo partido con mayor número de escaños en el Parlamento es afín a este tipo de medidas.

Consideraciones finales

De acuerdo con los resultados de la elección legislativa del fin de semana pasado, el Primer Ministro Viktor Orbán iniciará un tercer mandato consecutivo al frente de Hungría, su cuarta administración en total. Sin embargo, esta elección sin duda ha marcado un precedente importante por el alto índice de aprobación que a través de las urnas los ciudadanos húngaros han mostrado a la administración de Orbán. Los comicios no sólo permitieron la reelección del actual mandatario, sino que legitimaron algunas de sus decisiones más controversiales. La alta participación en la contienda electoral ha dotado a Orbán de mayor legitimidad y capacidad para la implementación de medidas más agresivas contra la migración no autorizada. Votos tan favorables para su partido con una alta participación electoral son los argumentos necesarios para anular a la oposición, por lo menos en el tema migratorio. Finalmente, con esta elección el sistema político húngaro se consolida como uno de partido hegemónico.

En los próximos años, el Primer Ministro Orbán tendrá que enfrentarse políticamente al proyecto europeo liderado por la Canciller de Alemania, Angela Merkel; y por el Presidente de Francia, Emmanuel Macron, que precisamente están buscando relanzar el proyecto europeo, luego del fracaso que significó el *Brexit*. Sin embargo, la oposición que el Primer Ministro Orbán representa mediante un planteamiento distinto al que promueven estos dos líderes será un obstáculo para los mandatarios de Alemania y Francia. El líder húngaro tiene el apoyo de distintos países de su región, entre ellos Eslovaquia, Chequia y Polonia, quienes se han opuesto a ciertas políticas de la Unión Europea.

El mandatario húngaro ha centrado su discurso en la amenaza que implican los migrantes desde su perspectiva, principalmente los musulmanes. Con un discurso sumamente nacionalista, Orbán ha pugnado por mantener a Hungría libre de influencias extranjeras. Cabe recordar que Hungría es un país sumamente católico y el influjo de tradiciones, lengua u otras expresiones culturales suelen ser considerados una “amenaza” a esta “unicidad húngara”. El Primer Ministro ha declarado en distintas

³⁵ *Idem.*

ocasiones que "nunca permitiremos que Hungría se convierta en un país objetivo de los inmigrantes. No queremos minorías con culturas y antecedentes diferentes entre nosotros. Queremos mantener a Hungría como Hungría".³⁶

También debe considerar que Orbán anteriormente ya ha hecho cambios importantes en la Constitución política de su país, principalmente en detrimento de distintos mecanismos de control del Poder Ejecutivo, medidas que han permitido la censura de la oposición política y de medios de comunicación. Con esta nueva capacidad política es probable que continúe en ese mismo sentido, agravando las condiciones de la oposición y medios de comunicación. Un importante ejemplo de su relación con los medios opositores se dio el mes pasado, cuando durante el discurso en conmemoración por los 170 años de la revolución húngara de 1848; el Primer Ministro criticó a los medios de comunicación supuestamente financiados por gobiernos extranjeros o por las oligarquías nacionales. Al respecto, él mismo se ha hecho llamar demócrata no liberal. Acaso lo más preocupante para el proyecto europeo es que este discurso se ha normalizado en Europa del Este y Central, y ha propagado valores definitivamente contrarios a los que proyecta la Unión Europea.³⁷

Finalmente, aunque en general se puede afirmar que las elecciones transcurrieron en calma y con importantes estándares de democracia; la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) afirmó que la campaña había transcurrido en un marco de intimidación, xenofobia, prejuicios mediáticos y financiación opaca. Estas declaraciones son inusuales para un país perteneciente a la Unión Europea, donde regularmente se realizan comicios bajo altos estándares democráticos. Aunque los resultados favorables para el partido del Primer Ministro Orbán son evidentes, la OSCE afirma que fueron influenciados mediante la publicidad que el Gobierno en turno promovió. En conclusión, las campañas se realizaron en desigualdad de condiciones entre las distintas opciones políticas, en efecto, a favor de la administración del Primer Ministro Viktor Orbán. Sin embargo, es necesario repetir que las elecciones, en general, se realizaron en un ambiente propicio para un ejercicio democrático como el que se llevó a cabo el fin de semana pasado.

³⁶ BBC, "Quién es Viktor Orbán, el ultranacionalista primer ministro de Hungría que cree que Europa está siendo invadida por los inmigrantes", 9 de abril de 2018. Consultado esa misma fecha en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-43692771>

³⁷ Michael Abramowitz y Nate Schenkkan, "How Illiberal Leaders Attack Civil Society", *Foreign Affairs*, 6 de abril de 2018. Consultado el 7 de abril de 2018 en: <https://www.foreignaffairs.com/articles/central-europe/2018-04-06/how-illiberal-leaders-attack-civil-society>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza
J. Enrique Sevilla Macip

Investigación y elaboración
Jacaranda Guillén Ayala
David Hernández López
Eugenia Flores Sánchez (Servicio Social)

Abril de 2018

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.

 **CGBSenado**

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>