



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



ANGELA MERKEL SE PREPARA PARA SU CUARTO MANDATO COMO CANCELLER FEDERAL: CONFORMACIÓN Y DESAFÍOS DE LA NUEVA GRAN COALICIÓN EN ALEMANIA

7 DE MARZO DE 2018

MONITOR ELECTORAL



Fuente: Diario El País.

El 4 de marzo, las bases socialdemócratas alemanas dieron el “Sí” a la coalición de Gobierno con los conservadores. Desde el 24 de septiembre de 2017, cuando tuvieron lugar las elecciones generales, hasta esta fecha, habrán transcurrido más de cinco meses para que la Canciller Angela Merkel pudiera formar gobierno. En el camino de las negociaciones, las dificultades y obstáculos fueron muchos y provinieron de las reticencias de los principales partidos que dominan el escenario político en Alemania. Un primer intento fallido fue el de la conformación de la así denominada Coalición Jamaica, que dio paso al tránsito hacia una fórmula que en buena medida repite la coalición de 2013 entre conservadores y socialdemócratas. El proceso no sólo ha dejado un desgaste relevante en el liderazgo e influencia de los líderes de los partidos y desde luego en la imagen de la propia Canciller Federal. También ha hecho lo propio con Martín Schulz, quien fracasó en su objetivo de asumir la cartera de Asuntos Exteriores. Pareciera, en este sentido, que la Gran Coalición es un mayor acierto para Europa, que para distintos actores en el ámbito nacional. El bloque comunitario ansiaba la conclusión de las negociaciones para poner en marcha el eje París-Berlín y así dar forma a un ambicioso proyecto para renovar la Unión. Pero, al interior del país existe el temor de que en el largo plazo la Gran Coalición fortalezca a la extrema derecha, por lo que conservadores y socialdemócratas tendrán que buscar la forma de que estas fuerzas no les arrebatan más simpatías.

Angela merkel prepares for her fourth mandate as Federal Chancellor: structure and challenges of the new great coalition in Germany

On March 4th, the German social democratic base approved the Government coalition with the conservatives. From September 24th, 2017, when the general elections took place, until this date, more than five months passed for Chancellor Angela Merkel to form a government. During the negotiations, there were many difficulties and obstacles from the reluctance of the main parties that dominate the political scene in Germany. A first unsuccessful attempt was the formation of the so-called Jamaica Coalition, which gave way to the transition towards a formula that largely echoes the 2013 coalition between conservatives and social democrats. The process has not only left a significant erosion in the guidance and influence of the leaders of the parties, and of course, in the image of the Federal Chancellor herself. It has done the same with Martin Schulz, who failed in taking over the Ministry of Foreign Affairs. It seems that the Grand Coalition is a greater success for Europe, than for different actors at the national level. The European bloc longed for the conclusion of negotiations to launch the Paris-Berlin axis and thus shape ambitious projects to renew the Union. But inside the country there is a fear that in the long term the Grand Coalition will strengthen the far right, so conservatives and social democrats will have to find a way to prevent these forces from taking away more sympathy.

Introducción

El 4 de marzo, las bases socialdemócratas aprobaron la Gran Coalición (*Groko*, en alemán) para gobernar junto a los conservadores en los próximos cuatro años. Esto ocurre luego de que han pasado más de cinco meses desde que, el 24 de septiembre de 2017, Alemania celebrara elecciones federales para renovar el Parlamento Federal (*Bundestag*) y elegir al titular de la Cancillería alemana.¹ Esta vez la coalición de gobierno tomó más tiempo del normal en conformarse y aunque la Constitución alemana no establece un plazo máximo para formar Gobierno, en esta ocasión superó el récord de 2013, cuando la CDU y el SPD necesitaron 87 días para negociar.²

Es de recordar que, conforme los resultados de los comicios de 2017, la alianza de centroderecha de la Unión Demócrata Cristiana y la Unión Social Cristiana de Baviera (CDU/CSU) encabezada por la Canciller Angela Merkel, alcanzó el 33% de la votación y el mayor número de escaños en el Bundestag (246); el Partido Socialdemócrata (SPD) de centroizquierda y liderado por Martin Schulz, logró el 20,5% (153 asientos parlamentarios); el partido de extrema derecha Alternativa para Alemania (AfD) dirigido por Alice Weidel y Alexander Gauland se consolidó como tercera fuerza política con un 12,6% (94 escaños); el Partido Democrático Liberal (FDP) consiguió un 10,7% (80 escaños); el partido La Izquierda obtuvo 9,2% (69 escaños); y Los Verdes ganaron el 8,9% de los votos (67 escaños).³ De tal forma, si bien la alianza CDU/CSU obtuvo el mayor número de escaños parlamentarios, no consiguió el 50% de los necesarios para formar Gobierno,⁴ por lo que la Canciller Angela Merkel tuvo que recurrir a las negociaciones para integrar un nuevo Gobierno de coalición.

En un primer intento para formar Gobierno, se acercó a los liberales y a Los Verdes para impulsar lo que en su momento se conoció como la Coalición Jamaica, pero la fórmula fracasó cuando los liberales decidieron retirarse de las negociaciones al argumentar que entre ellos y los otros partidos existían diferencias irreconciliables. De tal suerte, la Canciller tuvo que recurrir al líder del SPD, quien en un inicio se negó a renovar la coalición con el bloque conservador por temor a tomar una decisión que sus simpatizantes censurarían en las urnas, pero que al final tuvo que aceptar debido a las dificultades actuales por los que atraviesa el partido incluyendo el ascenso de la extrema derecha. Es de mencionar que, desde que en 2005 Angela Merkel jurara por vez primera como la Canciller de Alemania, ha gobernado en dos ocasiones al lado de los socialdemócratas (2005 y 2013) y tan sólo en 2009 lo hizo junto con los liberales. Por ello, puede argumentarse que los resultados del 4 de marzo repiten prácticamente la misma fórmula de gobierno de 2013: la Gran Coalición en Alemania ha quedado integrada nuevamente por la CDU/CSU y el SPD.

¹ Para un análisis del sistema político-electoral en Alemania y las elecciones legislativas regionales de 2017, se sugiere consultar: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques "Alemania celebrará elecciones federales el 24 de septiembre: la Canciller Angela Merkel podría permanecer al frente del Gobierno para un cuarto mandato", Monitor Electoral, *Senado de la República*, 21 de julio de 2017.

² Kay-Alexander Scholz, "Alemania: ¿al borde de un terremoto político?", *Deutsche Welle*, 2 de marzo de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: <http://www.dw.com/es/alemania-al-borde-de-un-terremoto-pol%C3%ADtico/a-42807689>

³ Para un análisis de los resultados electorales del 24 de septiembre de 2017, se sugiere consultar: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "La Canciller Angela Merkel se impone en elecciones generales en Alemania, mientras que la extrema derecha se consolida como tercera fuerza política", Monitor Electoral, *Senado de la República*, 25 de septiembre de 2017.

⁴ Es de mencionar que la Legislatura del *Bundestag* que comenzó el 24 de octubre de 2017, inició con 709 escaños. Los asientos se han ido incrementando desde que Merkel llegó al poder en 2005, cuando el Parlamento tenía 614 asientos.

Con la aprobación de los militantes socialdemócratas, la Canciller Angela Merkel será reelegida por el *Bundestag* el próximo 14 de marzo para gobernar Alemania por cuatro años más. En cuanto al Gabinete, el SPD confirmará sus nombramientos en los próximos días, mientras la CDU y la CSU ya han ocupado sus cargos.⁵

Este Monitor Electoral analiza los obstáculos y desafíos que ha enfrentado la Canciller alemana para consolidar su cuarto mandato. Primeramente, se da cuenta detallada de los desencuentros entre los liberales y la CSU y Los Verdes, y las diferencias con la CSU, en el seno de lo que pudo haberse alcanzado como la Coalición Jamaica. Posteriormente, se analiza el acercamiento con los socialdemócratas y las dificultades para que éstos finalmente aprobaran el acuerdo de coalición. De manera adicional a este análisis, se ha integrado un apartado donde se enlistan los principales contenidos alcanzados en el acuerdo de coalición, destacando los del ámbito regional europeo, el nacional y el de la política exterior. Finalmente, se ha elaborado un cuadro que contiene los nombramientos ministeriales de la CDU y la CSU, así como los posibles candidatos en el seno del SPD, y que en conjunto integrarían el nuevo Gabinete alemán.

El fracaso de la Coalición Jamaica: principales obstáculos

Luego de las elecciones federales, la Canciller Angela Merkel inició los contactos con el FDP, Los Verdes y el SPD para formar un gobierno de coalición. No obstante, tras el llamado de la Canciller, el líder socialdemócrata Martin Schulz anunció su decisión de convertirse en oposición del futuro Gobierno y señaló que su partido no deseaba ser el socio menor de la Canciller. Ante la negativa de los socialdemócratas, Merkel posó sus esperanzas en formar una coalición con el FDP y Los Verdes, dicha posibilidad fue conocida como la Coalición Jamaica, porque los colores de los partidos que la integrarían se asemejaban a los colores de la bandera del país caribeño. A diferencia de los socialdemócratas, los liberales mostraron en un inicio su disposición a formar parte del nuevo Gobierno, lo que auguraba la posibilidad de concretar la Coalición Jamaica. Sin embargo, desde que los resultados electorales se dieran a conocer, diversos analistas ya advertían que las diferencias entre la CSU y los liberales dificultarían esta posibilidad.

El 24 de octubre de 2017, se reunió por primera vez el nuevo Parlamento e iniciaron las conversaciones para alcanzar la Coalición Jamaica, pero bastó menos de un mes para que las negociaciones fracasaran. El motivo fundamental fue que los liberales abandonaron las negociaciones luego de que las diferentes posiciones en temas clave como la llegada de refugiados

⁵ Andrea Grunau, “Los ministros de Angela Merkel”, *Deutsche Welle*, 5 de marzo de 2018. Consultado el 6 de marzo de 2018 en: <http://www.dw.com/es/los-ministros-de-angela-merkel/g-42836318>

y su reunificación familiar,⁶ el impuesto Soli,⁷ el uso del carbón, la Unión Europea⁸, el medio ambiente, entre otros, se tornaran irreconciliables con los otros partidos políticos (principalmente con la CSU y Los Verdes).

Tras el abandono de las negociaciones, Christian Linder, el líder de los liberales señaló que su partido “no podía respaldar el espíritu del documento de coalición, porque supondría renunciar a sus principios y a todo lo que habían luchado desde las elecciones de 2013”,⁹ por lo que “era mejor no gobernar que gobernar mal”. El factor determinante para que, al momento de las negociaciones, los liberales tomaran esta posición fue que durante los comicios de 2013 no alcanzaron el 5% de los votos requeridos para acceder al *Bundestag*, un fracaso que asociaron con el incumplimiento de sus promesas electorales cuando gobernaron por última ocasión al lado de la alianza CDU/CSU entre 2009 y 2013.¹⁰ De tal suerte que, con esta decisión, el FDP quiso demostrar a sus votantes que sus principios no estaban en juego, aunque también sabían que con ello desestabilizarían el sistema político alemán y sus consecuencias se sentirían en toda Europa.¹¹

A la par de las dudas y obstáculos puestos sobre la mesa por los liberales, las diferencias entre la Canciller y el líder de la CSU, Horst Seehofer, principalmente en torno a la política de puertas abiertas de Merkel, fueron otro impedimento para alcanzar la Coalición Jamaica. Esta tensión que comenzó en 2016 se recrudeció en vísperas de las negociaciones para formar gobierno, cuando en octubre de 2017 los conservadores de la CSU sufrieron su mayor pérdida de votos (38,8% frente a los 47,7% de 2013) en Baviera -el único estado federal en el que tienen actividad política y el que han gobernado en solitario prácticamente de manera ininterrumpida desde el fin de la Segunda Guerra Mundial-.¹² El deterioro electoral fue directamente atribuido a la llegada del partido de extrema derecha AfD que con su discurso anti inmigrante logró mayores votos.¹³ En respuesta a esta situación, Seehofer condicionó su apoyo a la Coalición Jamaica. Si Merkel quería una coalición con los liberales, debía

⁶ Los refugiados que ya se encuentran en Alemania contemplan sacar a sus familias de las zonas de guerra y llevarlos consigo a Alemania. En el marco de la reunificación familiar, un estudio del IAB un centro de pensamiento de la Agencia de Empleo estima que esto podría provocar una llegada masiva de unos 50,000 familiares durante 2018. La moratoria a esta situación implica que hasta marzo de 2018 las personas con protección subsidiaria -un asilo más restringido- no podrían traer a sus familiares. Durante las negociaciones, tanto los liberales como los conservadores propusieron prolongar esta moratoria, mientras Los Verdes manifestaron que la reunificación familiar es un derecho de todo refugiado. Ana Carbajosa, “Diccionario de la crisis política alemana”, *El País*, 22 de noviembre de 2017. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2017/11/21/actualidad/1511279615_286262.html

⁷ El impuesto *Solidaritätszuschlag*, alias Soli, es un gravamen que los alemanes pagan desde 1990 cuando ocurrió la reunificación de Alemania y tiene el objetivo de ayudar a la economía de los estados del Este del país. Durante las negociaciones, los liberales exigían la eliminación de este impuesto. *Idem*.

⁸ El FDP señaló estar de acuerdo con reforzar la Unión Europea, siempre y cuando hubiera más control en los presupuestos nacionales y no más gastos comunes, que en su opinión conlleva a enviar más dinero alemán a la zona europea. A la par, criticaron que Francia sea el nuevo actor para dictar el paso de la Unión Europea. Luis Doncel, “Los (muchos) escollos para gobernar Alemania”, *El País*, 26 de septiembre de 2017. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2017/09/26/actualidad/1506449533_391284.html?rel=mas

⁹ Ana Carbajosa, “Diccionario de la crisis política alemana”, *op.cit*.

¹⁰ *Idem*.

¹¹ Ana Carbajosa, “Merkel advierte de que prefiere nuevas elecciones a gobernar en minoría”, *El País*, 21 de noviembre de 2017. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2017/11/20/actualidad/1511190373_230171.html?rel=mas

¹² Cabe mencionar que en el discurso migratoria de la CSU, Baviera es el estado federal de Alemania que mayor carga de refugiados soporta. De los más de 210, 000 distribuidos alrededor del país en octubre de 2015, Baviera acogió 71,000, casi 39,000 más de los que le correspondieron. Luis Doncel, “Merkel encuentra a su mayor opositor en sus propias filas”, *El País*, 12 de octubre de 2015. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2015/10/12/actualidad/1444657614_050862.html?rel=mas

¹³ Ana Carbajosa, “La CSU elige a un ‘duro’ en política migratoria para gobernar Baviera”, *El País*, 5 de diciembre de 2017. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2017/12/04/actualidad/1512401743_687786.html?rel=mas

promover la adopción de una legislación que limitara la llegada de los refugiados a una cuota de 200,000 al año.¹⁴ La Canciller que en un inicio se negó a poner límites a un derecho recogido en las Convenciones de Ginebra, aceptó finalmente la petición de los liberales pero con la propia condición de no legislar, sino más bien partir de un esquema que aún debía diseñarse y ser trabajado en conjunto con la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR).¹⁵

No obstante, a pesar de los acuerdos alcanzados en el seno del bloque conservador, la Coalición Jamaica no prosperó principalmente por el retiro de los liberales de las negociaciones. Por lo que, después del fracaso del primer intento para formar gobierno, Merkel no tuvo otra opción que acercarse a los socialdemócratas, una opción que Martin Schulz comenzó a ver con simpatía a principios de diciembre de 2017.

Los mayores desafíos a la Gran Coalición entre el bloque conservador (CDU/CSU) y los socialdemócratas

A pesar de que Martin Schulz en repetidas ocasiones expresó sus deseos por posicionarse como la oposición y con ello no sólo frenar a la AfD para que no fuera este partido quien ocupara dicho lugar, sino también evitar formar gobierno con la Canciller, terminó por aceptar la propuesta de Merkel para negociar una coalición. La condición que el líder socialdemócrata puso a Merkel para abrir las conversaciones fue que “la política europea de Alemania tenía que cambiar”¹⁶ y durante las mismas se encargó de colocar sobre la mesa de discusión la agenda socialdemócrata y el programa europeo propuesto.¹⁷ El plazo previsto para cerrar las negociaciones entre los conservadores y los socialdemócratas se fijó para el 4 de febrero, no obstante, las diferencias en torno a cuestiones como la salud, la política laboral y la internacional, llevaron a la alianza CDU/CSU y al SPD a cerrar el acuerdo para formar la nueva Gran Coalición hasta el 7 de febrero, luego de casi cinco meses de haberse celebrado las elecciones generales.

Una vez que los conservadores y los socialdemócratas alcanzaron un acuerdo, el líder del SPD puso a votación el documento durante el congreso federal del partido que se celebró a finales de enero. Durante su discurso, Schulz pidió al partido que respaldara el proyecto y llamó a trabajar por el bien del país y de Europa. También se comprometió a mejorar lo pactado con los conservadores y a

¹⁴ A finales de 2017, la prensa alemana publicó que en el transcurso de ese año, Alemania había procesado más solicitudes de asilo (357,625) que todo el resto de Europa en conjunto (199,405). *Ídem*.

¹⁵ Rosalía Sánchez, “Merkel gana a la CSU bávara para la Coalición Jamaica”, *ABC*, 9 de octubre de 2017. Consultado el 5 de marzo de 2018 en: http://www.abc.es/internacional/abci-merkel-gana-bavara-para-coalicion-jamaica-201710082137_noticia.html#ns_campaign=mod-sugeridos&ns_mchannel=relacionados&ns_source=merkel-gana-a-la-csu-bavara-para-la-coalicion-jamaica&ns_linkname=noticia.foto.internacional&ns_fee=pos-3 Es de mencionar que al interior de la CSU, las pérdidas electorales en el estado de Baviera orillaron a Seehofer a anunciar su retiro como dirigente del partido. En su reemplazo llega Markus Söder, un político conocido por su línea dura en política migratoria.

¹⁶ Ana Carbajosa, “Merkel y Schulz encarrilan su coalición en Alemania y una fase de reformas en Europa”, *El País*, 12 de enero de 2018. Consultado el 1° de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/01/12/actualidad/1515743061_063533.html

¹⁷ La agenda nacional socialdemócrata plantea rediseñar las políticas públicas para promoción del empleo, reformar la educación, mejorar los servicios sociales como el sistema de salud y luchar contra el cambio climático. Mientras que el programa europeo contempla refundar la Unión Europea al lado de Francia para lograr una mayor integración, a partir de establecer un presupuesto común, un ministro de Finanzas, un marco europeo sobre salarios y lograr los estados unidos de Europa para 2025; así como un papel activo y de liderazgo de Alemania dentro de la Unión Europea. Finalmente, los temas a nivel comunitario propuestos son: defensa, seguridad, comercio, cambio climático, migración, refugiados y política fiscal.

revisar lo alcanzado a mitad de la legislatura. Con una militancia dividida, un 56,4% (362 votos por el “sí” y 279 por el “no”) de los socialdemócratas votó a favor del acuerdo.¹⁸ Los votos en contra procedieron de un sector que atribuye la caída de las simpatías a favor del partido y el resultado electoral de 2017 a la alianza que se mantiene con la Canciller, a la que acusan de “eclipsar sus éxitos y apropiarse logros ajenos”. Además de las posiciones en contra durante el congreso, el principal obstáculo al acuerdo provino del líder de las Juventudes Socialdemócratas (*Jusos*), Kevin Kühnert, quien desde un inicio señaló que era mejor que el partido se mantuviera en la oposición y se renovara fuera del gobierno. Por su parte, los partidarios a favor -entre ellos, Lars Klingbeil, el Secretario General del partido, Andrea Nahles, la nueva dirigente del partido, y Olaf Scholz, el futuro Ministro de Finanzas- señalaron que las negociaciones resultaron exitosas para el SPD, lo que constituía una posibilidad para impulsar las reformas socialdemócratas; y a la par advirtieron que, en caso de no aprobarse la Gran Coalición, la Canciller encontraría el camino para celebrar nuevas elecciones y esto perjudicaría aún más al SPD que incluso podría quedar fuera de la vida política del país.¹⁹

Los éxitos a los que se refieren los defensores del acuerdo son el reparto de las carteras ministeriales entre los partidos de la coalición, un tema donde Merkel estuvo obligada a ceder grandes cuotas de poder con la finalidad de que el SPD aceptara la coalición. Así, los socialdemócratas dirigirán los Ministerios de Finanzas; Asuntos Exteriores; Trabajo y Asuntos Sociales; Justicia; Medio Ambiente; y Familia, Tercera Edad, Mujeres y Juventud. Mientras la CDU se quedó con los Ministerios de Defensa; Economía y Energía; Salud; Educación e Investigación; y Agricultura y Alimentación. Y la CSU obtuvo el Ministerio del Interior; el de Transporte, Construcción y Desarrollo Urbano; y Cooperación Económica y Desarrollo (los nombramientos ministeriales pueden consultarse en el Anexo que se encuentra al final de este documento).

La CDU criticó duramente la sesión de los Ministerios de Finanzas, Asuntos Exteriores, Trabajo y Asuntos Sociales a los socialdemócratas, por ser consideradas las carteras más importantes del Gobierno y que también fueron solicitadas por la CSU. Asimismo, hubo inconformidad por conceder el Ministerio del Interior a la CSU, órgano encargado de la seguridad nacional y la gestión de los refugiados, precisamente cuando este partido se ha mostrado como una de las voces más radicales a favor de limitar la entrada de refugiados al país. En cambio, los socialdemócratas con la obtención del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales ya piensan en poner en marcha sus reformas en materia de justicia social; y la CSU al mando del Ministerio del Interior buscará impulsar una política migratoria más restrictiva. Al respecto, diversos medios de comunicación señalaron que, con estas decisiones, Merkel perdía poder y liderazgo²⁰ tanto dentro como fuera de Alemania. Igualmente señalaron que, Merkel aseguraba con esto su cuarto mandato, pero también debía “prepararse para su despedida”.²¹

¹⁸ Ana Carbajosa, “Merkel y Schulz encarrilan su coalición en Alemania y una fase de reformas en Europa”, *op.cit.*

¹⁹ *Deutsche Welle*, “Empieza consulta a militancia socialdemócrata sobre gran coalición alemana”, 20 de febrero de 2018. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <http://www.dw.com/es/empieza-consulta-a-militancia-socialdem%C3%B3crata-sobre-gran-coalici%C3%B3n-alemana/a-42653275> y video “El reportero – De campaña contra la gran coalición”, 25 de febrero de 2018. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <http://www.dw.com/es/merkel-incluir%C3%A1-en-su-gobierno-rostros-nuevos-incluido-un-cr%C3%ADtico-a-su-l%C3%ADnea/a-42732273>

²⁰ Enrique Müller, “Duras críticas a Merkel desde su partido por ceder la cartera de Finanzas al SPD”, *El País*, 9 de febrero de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/02/08/actualidad/1518109587_967848.html?rel=estr_articulo#1519952310037

²¹ Kathrina Kroll, “Opinión: el alto precio del cuarto mandato de Angela Merkel”, *Deutsche Welle*, 8 de febrero de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: <http://www.dw.com/es/opini%C3%B3n-el-alto-precio-del-cuarto-mandato-de-angela-merkel/a-42509107>

Aun así, el 25 de febrero, Merkel dio a conocer la lista de los Ministros de la CDU que integrarían el nuevo Gobierno en coalición con el SPD, los nombramientos incluyen rostros conocidos y nuevos. Por otro lado, se renuevan las carteras de Salud, Educación e Investigación, y Agricultura y Alimentación, así como la Jefatura del Gabinete; mientras los actuales Ministros de Economía y Energía, y Defensa permanecerán en su cargo. En cualquier caso, es de señalar que, entre las designaciones, la más polémica fue la de Jens Spahn quien se encargará del Ministerio de Salud, por ser uno de los mayores críticos de la Canciller dentro de la CDU y de manera particular de la política de puertas abiertas.²² Igualmente cabe mencionar que los actuales Ministros de Salud y del Interior, Hermann Gröhe y Thomas de Maizière, dos figuras de gran importancia en el partido quedaron fuera del nuevo Gabinete.²³ Más allá de las diferencias al interior del partido, el Gabinete designado por la Canciller se ha propuesto como uno de sus objetivos de Gobierno, hacer más en los próximos años por el este del país donde persisten grandes desigualdades sociales.²⁴

Dos días después, el 27 de febrero, la CDU aprobó durante la celebración de un congreso extraordinario en Berlín y con 27 votos en contra de un total de casi 1,000 delegados, el acuerdo de la Gran Coalición. Ante sus seguidores, Merkel llamó a formar un Gobierno estable y con capacidad de maniobra en Alemania, y agregó que las esperanzas en ella estaban puestas más allá de las fronteras alemanas.²⁵

Del lado de los socialdemócratas es de señalar que, una vez que las carteras ministeriales fueron repartidas, Martin Schulz informó que renunciaría a la dirigencia del SPD para asumir el cargo de Ministro de Asuntos Exteriores, reemplazando al actual Ministro socialdemócrata Sigmar Gabriel. Esta decisión, aunada a la de formar gobierno con el bloque conservador, mermó severamente la credibilidad de Schulz dentro de su partido y entre las bases, quienes le acusaron de “anteponer sus intereses personales a los del partido” por lo cual fue inmediatamente sustituido por Olaf Scholz, Alcalde de Hamburgo, y quien asumió el cargo como presidente interino del SPD.²⁶ Más aún, el Vicecanciller Gabriel expresó su indignación y decepción ante tal decisión. En consecuencia, el líder socialdemócrata tuvo que renunciar a su aspiración de formar parte del nuevo gobierno.²⁷

A la par de la pérdida de credibilidad y autoridad de Schulz dentro del SPD, el acuerdo logrado con el bloque conservador no era aún seguro. La votación parlamentaria a favor del acuerdo necesitaba ser reforzada con la consulta a los casi 464,000 militantes socialdemócratas. El proceso inició el 20 de febrero cuando los partidarios recibieron en sus casas el acuerdo y sobre el que debían pronunciarse vía correo junto con una declaración jurada. Durante la consulta, el líder de las *Jusos*

²² Jens Spahn, de 37 años y siendo un representante del ala más conservadora de la CDU, en 2017 causó gran revuelo en el país cuando demandó una ley para regular la actividad de las mezquitas y los imames musulmanes. Además de visitar al Canciller conservador austriaco, Sebastian Kurz, cuya política migratoria restrictiva también contrasta con la de la Canciller alemana. *Deutsche Welle*, “Merkel incluirá en su gobierno rostros nuevos, incluido un crítico a su línea”, 25 de febrero de 2018. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <http://www.dw.com/es/merkel-incluir%C3%A1-en-su-gobierno-rostros-nuevos-incluido-un-cr%C3%ADtico-a-su-l%C3%ADnea/a-42732273>

²³ *Ídem*.

²⁴ *Deutsche Welle*, video “Merkel presenta a los ministros de su nuevo gabinete”, 26 de febrero de 2018. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <http://www.dw.com/es/merkel-llama-a-su-partido-a-votar-a-favor-del-gobierno-de-coalici%C3%B3n/a-42742098>

²⁵ *Deutsche Welle*, “Merkel llama a su partido a votar a favor del Gobierno de coalición”, 26 de febrero de 2018. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <http://www.dw.com/es/merkel-llama-a-su-partido-a-votar-a-favor-del-gobierno-de-coalici%C3%B3n/a-42742098>

²⁶ Se tiene previsto que sea Andrea Nahles, perteneciente al ala izquierda del partido, la primera mujer que lidere el SPD.

²⁷ Ana Carbajosa, “Schulz renuncia a ser ministro de Exteriores con la Gran Coalición alemana”, *El País*, 9 de febrero de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/02/09/actualidad/1518182474_657057.html?rel=estr_articulo#1520018436530

viajó por todo el país con la finalidad de convencer a los socialdemócratas de votar en contra de la coalición. No obstante, la consulta concluyó el 2 de marzo, y el 4 de marzo, el Alcalde de Hamburgo, Olaf Scholz, anunció el resultado: el 66,02% de los afiliados dieron el “Sí” a la Gran Coalición. Al final, la militancia del SPD dio su visto bueno por una cómoda mayoría a la propuesta de la cúpula del partido, a lo que el Alcalde de Hamburgo añadió que “los debates de los últimos días ayudarían al SPD a crecer y le darían la fuerza para ser un partido de Gobierno y renovar sus filas”.²⁸

Principales contenidos del acuerdo de Gobierno aprobado entre conservadores y socialdemócratas

El acuerdo alcanzado entre el bloque conservador CDU/CSU y el SPD contempla el programa de gobierno del Ejecutivo alemán para los próximos cuatro años.²⁹ El documento intitulado “Un nuevo comienzo para Europa, una nueva dinámica para Alemania, una nueva solidaridad para el país”, está integrado por catorce capítulos. En el preámbulo, los tres partidos acordaron como metas principales de la Gran Coalición alcanzar el pleno empleo, renovar el país, invertir en el futuro, promover la inversión para mantener y ampliar la prosperidad, y mantener el superávit y el crecimiento económico cuya cifra actual se sitúa en 2%. En el ámbito regional, el fortalecimiento de Europa figura como prioridad máxima y, en esta meta, el texto señala que Alemania está preparada para incrementar su contribución al presupuesto europeo. A continuación, se enlistan los principales contenidos del documento.³⁰

- **Europa como prioridad:** El documento deja claro que el liderazgo compartido con Francia entraña una oportunidad única en la renovación de la Unión Europea, por lo que se ha acordado trabajar en conjunto con el Presidente francés respecto a sus reformas propuestas, principalmente en el marco financiero. Asimismo, se buscará adoptar posiciones comunes sobre cuestiones de política internacional y europea, como la política de refugiados. El texto también expresa el rechazo al proteccionismo, aislacionismo y nacionalismo y exige una fiscalidad justa para las grandes empresas, especialmente, para las empresas de Internet como *Google*, *Apple*, *Facebook* o *Amazon*. Con la finalidad de refundar Europa y reforzar el eje París-Berlín, la coalición de gobierno acordó que, bajo el principio de solidaridad mutua, Alemania otorgará recursos financieros adicionales al presupuesto europeo y se comprometió a buscar una “división solidaria de responsabilidad” en la política de refugiados.

²⁸ *Deutsche Welle*, “Habrá una nueva gran coalición en Alemania”, 4 de marzo de 2018. Consultado el 6 de marzo de 2018 en: <http://www.dw.com/es/habr%C3%A1-una-nueva-gran-coalici%C3%B3n-en-alemania/a-42818072>

²⁹ Cabe mencionar que, durante las campañas, los programas electorales de la CDU/CSU y el SPD tuvieron puntos en común en diversas materias, siendo las principales los impuestos y la llegada de refugiados. El programa electoral del bloque conservador estuvo centrado en familia y trabajo, integración y asilo, seguridad, impuestos y finanzas, educación e investigación, y política exterior. Mientras el del partido socialdemócrata se concentró en familia y trabajo, integración y asilo, seguridad, Unión Europea y política exterior, impuestos y finanzas, y educación e investigación. Enrique Müller, “Las promesas electorales de Merkel y Schulz”, *El País*, 5 de septiembre de 2017. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2017/09/03/actualidad/1504447399_054942.html?rel=str_articulo#1520017686002

³⁰ Ana Carbajosa, “Las claves del acuerdo en Alemania”, *El País*, 12 de enero de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/01/12/actualidad/1515760249_044176.html?rel=str_articulo#1519952272722 y Enrique Müller, “La Gran Coalición alemana desgrana en 177 páginas su programa de Gobierno”, *El País*, 7 de febrero de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/02/07/actualidad/1518022742_528963.html?rel=mas

- **Reforzar la democracia y disminuir los extremismos:** El futuro Gobierno desea ampliar los programas contra los extremismos y la radicalización, refiriendo tanto los de derecha e izquierda, así como el antisemitismo, el islamismo y el salafismo. Además, el documento plantea la creación de una comisión que deberá formular sugerencias destinadas a reforzar la democracia directa.
- **Política de inmigración:** Se fija entre 180,000 y 200,000 la cuota de entrada máxima de refugiados al año, incluyendo a los que reciben protección subsidiaria, los reasentamientos y la reunificación familiar. También se establece que en cualquier caso se deberán respetar las convenciones de Ginebra y el derecho al asilo. En materia de reunificación familiar, la normativa que se suspendió a principios de 2016 y que impide la reunificación familiar para refugiados con protección subsidiaria, se reactivará a partir de agosto, aunque la entrada de familiares se limitará a 1,000 personas al mes.
- **Política fiscal:** La Gran Coalición se compromete a mantener un presupuesto equilibrado, a no contraer nuevas deudas y no aumentar los impuestos. En tanto, sobre el impuesto “Soli”, señalan que se reducirá en forma escalonada, y se presentará una iniciativa para buscar un marco común a los impuestos corporativos de las grandes empresas en Europa. Acordaron también regular el aumento de las contribuciones a las pensiones hasta el año 2025.
- **Apoyo a la educación, investigación y desarrollo:** Se destinarán 5,950 millones de euros a la educación, específicamente a la expansión de escuelas, préstamos estudiantiles, mejora de equipos en las universidades y para la puesta en marcha del llamado “pacto digital”. Lo anterior con el objetivo de que para 2025, Alemania deberá invertir al menos el 3,5% de su PIB en investigación y desarrollo. También se acordó reformar la Ley en la materia para que el Gobierno federal pueda financiar directamente a los institutos de educación y participar en las políticas educativas. Hasta el momento de adopción del acuerdo, las subvenciones federales en este rubro solo estaban permitidas para los municipios financieramente débiles.
- **Apoyo a la familia:** Aumentar la prestación para los hijos –actualmente de 194 euros por el primer y segundo hijo— por 25 euros mensuales adicionales y legislar sobre derechos de los niños. Asimismo, se destinarán mayores recursos a guarderías y se buscará garantizar para el 2025 el derecho a la atención de tiempo completo en las escuelas primarias.
- **Vivienda:** 2,000 millones de euros se invertirán en la construcción de viviendas sociales y una suma semejante se destinará a los subsidios impositivos. También se pondrá en marcha un plan para ayudar a las familias jóvenes a adquirir vivienda (lo que incluye el pago anual de 1,200 euros por niño).
- **Mercado laboral:** Alcanzar el pleno empleo, especialmente en los estados federados y reducir el desempleo. En apoyo al empleo, se acordó invertir 4,000 millones de euros para financiar nuevas oportunidades en el mercado laboral social.
- **Clima y energía:** Crear una comisión que desarrolle el programa de acción para la protección del clima para ponerse en marcha hasta finales de 2018. Dicho programa buscará que cada área, incluido el transporte y la agricultura, alcancen sus propios objetivos climáticos en el futuro. Además, habrá un plan para la reducción gradual y el cese de la generación de energía a partir del carbón promoviendo la fabricación de coches eléctricos. La energía renovable deberá cubrir el 65% del consumo de electricidad a partir de 2030.

- **Seguridad y defensa:** Los aparatos de seguridad federales y estatales crearán 15,000 nuevos puestos de trabajo y otros 2,000 se abrirán en la judicatura y se aumentará el presupuesto del Ejército para mejorar su formación y modernizar el armamento. Para hacer frente al terrorismo se unificarán los métodos de trabajo y se reforzará la llamada “video vigilancia”. También se reafirma el compromiso de Alemania con la OTAN, la OSCE y las relaciones transatlánticas; y se acordó reforzar las misiones militares en Afganistán y Mali, a la par de reducir la participación alemana en la lucha contra el Estado Islámico (ISIS, por sus siglas en inglés).

Por su parte, el capítulo 12 del documento, intitulado “La responsabilidad de Alemania por la paz, la libertad y la seguridad en el mundo”, está dedicado a la política exterior que desarrollará Alemania en los próximos años, el mismo destaca una continuidad, pero a su vez imprime nuevos acentos. El texto señala que, sólo con un nuevo resurgimiento de Europa, podrá Alemania garantizar a largo plazo paz, seguridad y bienestar. Por lo que, a escala internacional, el país quiere responder con más cooperación y asumir más responsabilidades. En este sentido, Alemania buscará convertirse en contrapunto a la política estadounidense y reforzar a las organizaciones regionales bajo el lema de “ser más europeos y seguir adelante con el proceso de integración”. Con Turquía, el documento establece que no se cerrará ningún capítulo, pero tampoco se abrirá uno nuevo, la relación con este país se cuidará a partir de su membresía a la OTAN y de su apoyo en la solución de conflictos regionales, a la par de que se seguirá llamándole a fortalecer los progresos en materia de derechos humanos y de Estado de derecho en ese país. Mientras que con Israel mantendrá su crítica a la política de asentamientos que en su opinión contradice el derecho internacional y con Rusia mantendrá su posición actual de rechazo a la anexión de Crimea y al conflicto con Ucrania. En tanto la política de asilo y refugio, esta se desarrollará a partir de un nuevo criterio responsable de control y limitaciones. Por otro lado, el único tema que generó conflictos en esta materia fue el de las exportaciones de armamento. Al final, los partidos de la Gran Coalición acordaron endurecer las normas y parámetros vigentes y no exportar armas pequeñas y ligeras a terceros países.³¹

³¹ Kay-Alexander Scholz, “¿Qué puede esperar el mundo de un nuevo gobierno de Merkel?”, *Deutsche Welle*, 8 de febrero de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: <http://www.dw.com/es/qu%C3%A9-puede-esperar-el-mundo-de-un-nuevo-gobierno-de-merkel/a-42512420>

Consideraciones finales

La norma político-electoral para administrar la diversidad y promover la moderación, propia de los regímenes parlamentarios, nos muestra que Alemania siempre ha sido gobernada por coaliciones de gobierno desde la posguerra. En el centro de estas coaliciones, siempre ha estado presente la alianza CDU/CSU, la cual ha gobernado de manera alterna con los liberales y los socialdemócratas, y sólo en una ocasión, durante el periodo 1957-1961, ha liderado el Gobierno federal con mayoría parlamentaria en solitario y sin la necesidad de forjar alianzas.³² Actualmente, la coalición entre conservadores y socialdemócratas alcanzada en 2013 se renueva para liderar el cuarto gobierno de la Canciller Angela Merkel.

En vísperas de que inicie el cuarto mandato de Merkel, el próximo 14 de marzo, no sólo los partidos políticos que actualmente convergen en el escenario político alemán llegan divididos, también es el caso de una sociedad que llega altamente polarizada. Para algunos, la Gran Coalición es un buen resultado para Europa, pero para la opinión pública alemana podría no ser una opción satisfactoria en el largo plazo, dada la necesidad de desarticular, mediante nuevas ideas y formaciones políticas a la ultraderecha que hoy consolida su posición como principal oposición.³³

Al respecto, es de mencionar que los tiempos difíciles por los que atraviesa el SPD, lo llevaron a aceptar el acuerdo propuesto por la Canciller con la finalidad de no resultar aún más debilitado en unos nuevos comicios.³⁴ Sin embargo, la Gran Coalición le da la posibilidad de renovar su esencia política, no sólo porque ha obtenido las principales carteras en el Gobierno, sino también porque con este logro tendrá la oportunidad de impulsar sus reformas, algunas de las cuales ya han sido integradas en el texto del acuerdo de Gobierno.

Por su parte, Merkel llega a su cuarto mandato en un contexto de aún amplia popularidad, pero cada vez más criticada y desgastada. Después de ser considerada como un símbolo de estabilidad, liderar los esfuerzos de la zona euro en el contexto de la crisis de la deuda y forjar un acuerdo entre la Unión Europea y Turquía para contener la llegada de inmigrantes, lo que le valió en su momento el título de líder del mundo occidental, hoy se habla cada vez con mayor insistencia de los nuevos liderazgos del partido (entre ellos, los posibles sucesores de la Canciller, cuyos nombres son: la actual Ministra de Defensa, Ursula Von der Leye; Jens Spahn, el futuro Ministro de Salud; y Annegret Kramp-Karrenbauer)³⁵ o bien del desgaste de tres periodos de gobierno lo cual hacen pensar en su

³² David Martin, "Breve historia de las coaliciones de gobierno alemanas", *Deutsche Welle*, 16 de febrero de 2017. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <http://www.dw.com/es/merkel-llama-a-su-partido-a-votar-a-favor-del-gobierno-de-coalici%C3%B3n/a-42742098>

³³ Timothy Garton Ash, "¿Otra gran coalición? 'Nein Danke!'", *El País*, 1º de marzo de 2018. Consultada el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/elpais/2018/03/01/opinion/1519915715_066599.html

³⁴ Un sondeo publicado el 19 de febrero de 2018 por el Instituto Insa, que trabaja para el Diario alemán Bild, señaló que AfD superó por primera vez al SPD, como consecuencia de la renuncia de Schulz y su reemplazo en la dirigencia del partido. Por lo que, en la intención del voto los socialdemócratas cedieron 1,5 puntos para ubicarse en el 15,5%, y la extrema derecha avanzó hasta llegar al 16%. La CDU subió 2 puntos, al 32% de las preferencias electorales; los liberales cayeron 1,5 puntos, al 9%; La Izquierda también cayó 0,05 puntos, llegando a un 11%; y Los Verdes se mantuvieron en el 13%. *Deutsche Welle*, "Sondeo: la AfD supera por primera vez al SPD alemán", 19 de febrero de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: <http://www.dw.com/es/sondeo-la-afd-supera-por-primer-vez-al-spd-alem%C3%A1n/a-42649898>

³⁵ Se tiene previsto que la nueva secretaria de la CDU, encargada de reformar el partido, sea la primera ministra del Sarre, Annegret Kramp-Karrenbauer, que muchos ven como la sucesora de Merkel. Annegret pertenece al ala más centrista de la CDU y es conocida como la "mini Merkel". Podría convertirse en una garantía de continuidad del merkelismo en Alemania. Nacida en Völklingen, en 1962,

reemplazo y retiro luego de un cuarto mandato. Los resultados electorales de 2017 y la larga espera para formar Gobierno, han mermado su influencia tanto interna como externa, aun cuando es posible que su liderazgo permanezca y aún se fortalezca mientras dure su actual mandato.

Por otro lado, al concretarse la Gran Coalición entre conservadores y socialdemócratas, la extrema derecha encabezada por la AfD ha pasado a ser el primer partido de la oposición en el *Bundestag*.³⁶ Si bien llega con profundas divisiones internas, es evidente que buscará impulsar controversiales propuestas en materia de seguridad, migración y combate al terrorismo lo cual eventualmente abriría nuevos clivajes y confrontaciones con los partidos coaligados.

En el ámbito europeo, la Gran Coalición indudablemente ha sido crucial para el impulso de la Unión Europea. Sobre ello basta con ver que la Canciller y el Presidente Macron ya han propuesto una reforma de la eurozona para marzo próximo,³⁷ y el pasado 22 de febrero, Merkel señaló en una declaración ante el Parlamento alemán con anticipación a la reunión informal que posteriormente llevaron a cabo los Jefes de Estado y de gobierno que integran el Consejo Europeo, que la Unión pretende lograr avances de aquí a junio de 2018.³⁸ No obstante, en el proceso de renovación de la Unión Europea, Merkel y Macron deberán tener en cuenta que los países que conforman el Grupo Visegrado (Polonia, República Checa, Eslovaquia y Hungría) no están dispuestos a hacer concesiones en el tema de los refugiados, y a la par de considerar la batalla que se desatará en la cuestión del presupuesto europeo, cabe tener presente también que en mayo de 2019 se celebrarán elecciones europeas, algo que será crucial para el bloque comunitario luego del *Brexit* y para el ascenso o descenso de la extrema derecha quienes ya ocupan un 20% de representación en los órganos regionales. Por tales motivos, la Comisión Europea y los distintos Gobiernos europeos ya buscan ofrecer a los ciudadanos soluciones que no los conduzcan a votar por opciones anti sistémicas o situadas decididamente en el extremismo y la ultraderecha.³⁹ Finalmente, cabe precisar que la Canciller Angela Merkel será reelegida por el *Bundestag* el próximo 14 de marzo, fecha con la que daría inicio su cuarto mandato.

al sur de Alemania, casi en la frontera con Francia, Kramp-Karrenbauer estudió derecho y es militante de la CDU desde los 18 años. Es además, resalta los medios alemanes, una política asertiva que no necesita alimentar su ego, pero que sabe utilizar los codos cuando es necesario. Annegret apoyó a Merkel en su política de puertas abiertas, pero tiene unos valores religiosos más tradicionales. Christoph Strack, "Opinión: La CDU de Merkel, la CDU post Merkel", *Deutsche Welle*, 27 de febrero de 2018. Consultado el 5 de marzo de 2018 en: <http://www.dw.com/es/opinión-la-cdu-de-merkel-la-cdu-post-merkel/a-42760994>




³⁶ Ana Carbajosa, "El congreso del SPD acepta negociar con Merkel una gran coalición", *El País*, 22 de enero de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/01/21/actualidad/1516538324_368465.html?rel=str_articulo#1519952379512

³⁷ Ana Carbajosa, "Estoy convencido de que habrá un Gobierno con una mayoría amplia y estable dirigido por Merkel", *El País*, 20 de diciembre de 2017. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2017/12/19/actualidad/1513712827_622181.html

³⁸ *Deutsche Welle*, "Merkel: el mundo no nos espera", 22 de febrero de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: <http://www.dw.com/es/merkel-el-mundo-no-nos-espera/a-42693193>

³⁹ Christoph Hasselbach, "Gran Coalición: Alemania tiene en vilo a Europa", *Deutsche Welle*, 1° de marzo de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: <http://www.dw.com/es/gran-coalici%C3%B3n-alemania-tiene-en-vilo-a-europa/a-42789512>

ANEXO.- INTEGRACIÓN DEL NUEVO GABINETE ALEMÁN⁴⁰

Nombre y perfil	Asignación ministerial	Predecesor
CDU		
<p>Helge Braun</p>  <p>Ha sido miembro del <i>Bundestag</i> y antes de ser nombrado Jefe de Gabinete, se desempeñaba como Ministro de Estado⁴¹ de la Canciller. En esta gestión destacó por la coordinación entre los gobiernos federales y estatales ante la llegada de los refugiados.</p>	Jefe de Gabinete	Peter Altmaier
<p>Ursula von der Leyen</p>  <p>Es Ministra de Defensa desde 2013, siendo la primera mujer alemana que ocupa este puesto. Anteriormente fue Ministra de Trabajo y Asuntos Sociales y Ministra de Familia, Tercera Edad, Mujeres y Juventud.</p> <p>Algunos consideran que podría ser la posible sucesora de la Canciller Merkel, aunque también se podría posicionar como la próxima Secretaria General de la OTAN.</p>	Defensa	Permanece en el puesto
<p>Peter Altmaier</p>  <p>Desde el 2013 se desempeñaba como Ministro Federal de Asuntos Especiales y Jefe de Gabinete. Con anterioridad fue Ministro de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear.</p> <p>El 24 de octubre de 2017 fue designado para asumir de forma interina el Ministerio de Finanzas, en reemplazo de Wolfgang Schäuble.</p>	Economía y Energía	Permanece en el puesto




⁴⁰ Elaborado con información sustraída del diario alemán *Deutsche Welle*: video “Merkel presenta a los ministros de su nuevo gabinete”, *op.cit.*; “Merkel incluirá en su gobierno rostros nuevos, incluido un crítico a su línea”, *op.cit.*; y Andrea Grunau, “Los ministros de Angela Merkel”, *op.cit.*

⁴¹ El Ministro de Estado en Alemania es un representante gubernamental de alto rango. El mismo nombre se da a los secretarios de estado parlamentarios y a los miembros del gobierno estatal.

<p>Monika Grütters</p>  <p>Es Comisaria de Cultura y Medios de Comunicación. Ha sido miembro del <i>Bundestag</i> y desde diciembre de 2016 es también presidenta nacional de la CDU.</p>	<p>Cultura⁴²</p>	<p>Permanece en el puesto</p>
<p>Jens Spahn</p>  <p>Considerado el más ferviente crítico de la Canciller, ingresó al <i>Bundestag</i> con tan sólo 22 años. Busca limitar el número de refugiados, prohibir la burka, suprimir la doble ciudadanía y apostar por las políticas asociadas a las nociones de ley y orden.</p> <p>También es considerado como posible sucesor de la Canciller.</p>	<p>Salud</p>	<p>Annette Widmann-Mauz⁴³</p>
<p>Anja Karliczek</p>  <p>Es empresaria y política. En las elecciones federales de 2013 y 2017 ganó la dirección en la circunscripción de Steinfurt III.</p>	<p>Educación e Investigación</p>	<p>Johanna Wanka</p>
<p>Julia Klöckner</p>  <p>Inició su carrera política defendiendo los intereses de los viticultores de su región, Renania-Palatinado. En 2002 fue elegida miembro del Parlamento Regional y posteriormente formó parte del <i>Bundestag</i>.</p>	<p>Agricultura y Alimentación</p>	<p>Christian Schmidt</p>
<p style="text-align: center;">CSU</p>		

⁴² Aun cuando la cultura no tiene un propio Ministerio Federal en Alemania, ya que tradicionalmente es asunto de los estados federados, existe una secretaria de Estado en Berlín. En 1998, se creó la Comisaria del Gobierno Federal para la Cultura y Medios de Comunicación, órgano que tiene la tarea de fomentar la política cultural exterior o el desarrollo y mejoramiento continuo de las bases jurídicas para el sector cultural y los medios de comunicación, con la finalidad de ser reguladas y administradas desde el gobierno central.

⁴³ Annette Widmann-Mauz, asumirá la oficina de Migración, Refugiados e Integración, dependiente directamente de la Cancillería.

<p>Horst Seehofer</p>  <p>Se venía desempeñando como Ministro Presidente de Baviera y Presidente del partido. Con anterioridad fue Ministro de Salud y seguridad Social y Ministro de Alimentación, Agricultura y Protección del Consumidor. El 17 de febrero de 2012 asumió brevemente la presidencia del país de modo interino tras la dimisión del entonces Presidente Christian Wulff, acusado de corrupción. Tras su designación como Ministro del Interior ha señalado que pretende impulsar una política migratoria más restrictiva.</p>	<p>Interior</p>	<p>Thomas de Maizière</p>
<p>Andreas Franz Scheuer</p>  <p>Ha sido miembro del <i>Bundestag</i> y participó en el Gabinete de Merkel como Ministro de Estado Parlamentario en el Ministerio de Transporte, Construcción y Desarrollo Urbano, entre 2009 y 2013. Desde el 15 de diciembre de 2013 es el Secretario General de la CSU y desde el 19 de febrero de 2016 es presidente de distrito Baja Baviera.</p>	<p>Transporte, Construcción y Desarrollo Urbano</p>	<p>Alexander Dobrindt</p>
<p>Gerd Müller</p>  <p>En el periodo entre 1989 y 1994 fue eurodiputado por Alemania, y durante el mismo periodo fue jefe de bancada del Partido Popular Europeo. Más tarde, desde el 17 de diciembre de 2013 se ha desempeñado como Ministro de Cooperación Económica y Desarrollo. Müller ha señalado que la lucha contra las causas de la migración a través del desarrollo será una de sus principales tareas.</p>	<p>Cooperación Económica y Desarrollo</p>	<p>Permanece en el puesto</p>

Los posibles nombramientos ministeriales del SPD

Luego del resultado de la consulta a las bases socialdemócratas, el partido anuncio que en los próximos días daría a conocer la designación de las personas que ocuparan las carteras ministeriales. Mientras tanto, los medios de comunicación alemanes e internacionales ya especulan como posibles designaciones las siguientes: Olaf Scholz, Ministro de Finanzas; Niels Annen, Ministro de Asuntos Exteriores; Eva Högl, Ministra de Trabajo y Asuntos Sociales; Heiko Maas, permanecería en su puesto como Ministro de Justicia; Barbara Anne Hendricks, también se mantendría como Ministra de Medio Ambiente; y Katrina Barley, regresaría al Ministerio de Familia, Tercera Edad, Mujeres y Juventud.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración
Jacaranda Guillén Ayala

Marzo de 2018

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centroqilbertobosques.senado.gob.mx/>