

## NOTA DE COYUNTURA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

@CGBSenado

Senado de la República, 23 de agosto de 2016

### **VISITA DE ESTADO DEL PRESIDENTE HORACIO CARTES A MÉXICO: DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES DE LA RELACIÓN BILATERAL MÉXICO-PARAGUAY A 185 AÑOS DE SU ESTABLECIMIENTO<sup>1</sup>**



Del 25 al 27 de agosto de 2016 se tiene prevista la visita del Presidente Horacio Cartes a México, la cual busca fortalecer los vínculos comerciales y la cooperación entre ambos países. Sobresalen los esfuerzos por suscribir un Tratado de Libre Comercio como uno de los temas principales a abordar en el citado encuentro así como las oportunidades recíprocas en materia de inversión. En preparación de la visita presidencial, y a propósito de la que efectuará al Senado de la República, el Ministro de Relaciones Exteriores Eladio Loizaga, este 23 de agosto, el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques presenta esta nota de coyuntura.

<sup>1</sup> Foto: Presidencia de la República de Paraguay. Reunión bilateral de los Presidentes Enrique Peña Nieto y Horacio Cartes, el 9 de diciembre de 2014, en el marco de la XXIV Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno celebrada en Veracruz los días 8 y 9 de diciembre de 2014. Consultado el 4 de agosto de 2016, en: <http://www.presidencia.gov.py/noticia/15577-horacio-cartes-y-enrique-pena-nieto-hablaron-casi-una-hora-en-veracruz.html#.V6PPwPI96M9>

## Introducción

En agosto de 2013, Horacio Cartes juramentó como Presidente de la República de Paraguay representando el retorno del partido político que había gobernado durante más de seis décadas al país sudamericano hasta la elección en 2008 de Fernando Lugo: el Partido Colorado. A través de ésta organización, el Presidente Cartes comenzó su carrera política tras una exitosa trayectoria por el sector privado. Los resultados que obtuvo como empresario, materializados en un conjunto de grandes compañías consideradas entre las más importantes de Paraguay, impulsaron el proyecto político que más tarde lo llevaría a presidir el Gobierno de su país. En la presente nota de coyuntura se describe el contexto político y económico del Paraguay contemporáneo, la carrera empresarial y política del Presidente Cartes, algunos aspectos relevantes de su administración en materia de política interior y exterior, así como datos centrales de la relación bilateral con México en el marco de la visita de esta semana en el marco de los 185 años del inicio de la amistad entre ambos pueblos.

## Contexto político y económico del Paraguay contemporáneo

Paraguay es una República presidencialista situada en la región centro-sur de Sudamérica, colindante con Brasil, Argentina y Bolivia. El país, con una población total de alrededor de 7 millones de habitantes, si bien no cuenta con un litoral marítimo, tiene puertos relevantes sobre los ríos Paraguay y Paraná que le otorgan una salida al Océano Atlántico a través de la denominada Hidrovía Paraná-Paraguay. Se trata del quinto país más pequeño y el cuarto menos poblado de la región sudamericana. La Constitución establece que Paraguay es un país multicultural y bilingüe, siendo el guaraní una lengua viva hablada por alrededor del 80% de sus habitantes.

Políticamente, luego de un convulso siglo XIX en donde el país recientemente independizado vivió los embates de una larga dictadura aislacionista y autárquica encabezada por José Gaspar Rodríguez de Francia (1816-1840) y los efectos de una dura disputa fronteriza con Argentina y Brasil que luego de la denominada Guerra de la Triple Alianza (1865-1870) dejó al país en una profunda ruina económica, desprovisto de más de una tercera parte de su territorio y con las pérdidas humanas de prácticamente el 60% de la población total de ese entonces, el país siguió un sendero de estabilidad y reconstrucción de instituciones a partir de la década de 1880. De esa época data precisamente la conformación de los dos partidos hegemónicos que dominarían la escena política del siglo XX: el Partido Liberal, de convicciones compatibles con la centro-izquierda europea, y el Partido Colorado, más bien de corte conservador y nacionalista.

A principios del siglo XX, sin embargo, Paraguay volvió a experimentar un conflicto en la zona del Chaco Boreal, es decir la región Occidental conformada por una extensa llanura con abundante vegetación, históricamente con un relativo despoblamiento y habitada casi de manera exclusiva por comunidades indígenas que gozaban de amplia autonomía. Luego de una disputa de baja intensidad, tropas paraguayas y bolivianas se enfrentaron por el dominio de la región en la denominada Guerra del Chaco (1933-1938) a partir de la cual, a pesar de la

eventual victoria paraguaya, devino en una nueva devastación humana y económica, y una nueva pérdida territorial importante. El conflicto externo transformó radicalmente la política interior del país que vivió una nueva etapa de convulsión. En 1947, luego de que el Partido Colorado expulsara al Partido Revolucionario Febrerista -una agrupación política heredera del viejo Partido Obrero paraguayo- de la coalición de gobierno que habían formado un año antes, sobrevino una genuina guerra civil. A partir de entonces el Partido Colorado, triunfante de este conflicto, contra el Partido Liberal, los Febreristas y el Partido Comunista, consolidó su hegemonía que mantendría hasta el triunfo en las elecciones presidenciales de Fernando Lugo en 2008. Si bien un primer periodo conformó un régimen de partido único siendo el Partido Colorado el único legal, periodo que coincide con la primera etapa de la dictadura del general Alfredo Stroessner, fue dándose un proceso lento pero continuo de apertura y tolerancia a otros partidos hasta que el 3 de febrero de 1989 se produjo el golpe de Estado del general Andrés Rodríguez. Tras la disolución del Parlamento se convocaron a las primeras elecciones en 34 años que dieron como resultado la elección del General Andrés Rodríguez como presidente. A Rodríguez tocó suscribir el Tratado de Asunción el 26 de marzo de 1991 por el que se creó el Mercado Común Sudamericano (MERCOSUR).

Como parte de los esfuerzos para descentralizar el poder y continuar con la democratización del país, ese mismo año (1991) se conforma la Convención Nacional Constituyente que llevaría a cabo una revisión de la Constitución de 1967.<sup>2</sup> Finalmente, el 20 de junio de 1992 se sustituye la Constitución de 1967, la cual contenía disposiciones que promovían la concentración del poder para el Ejecutivo. Bajo la nueva Constitución de 1992, se establecen lineamientos que buscan un balance entre los tres poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial). Esta versión constitucional, establece un “Estado social de derecho, unitario, indivisible, y descentralizado, adoptando para su gobierno la democracia representativa, participativa y pluralista, fundada en el reconocimiento de la dignidad humana”. Entre las nuevas competencias que se plasmaron en la nueva Constitución resaltan: la expresa mención del principio de Estado de derecho; la introducción de los principios de descentralización y de Estado social; la introducción de normas para garantizar, de un modo más efectivo, el principio de división de poderes; la limitación de las atribuciones del presidente de la República y la separación de Estado e Iglesia, entre otras.<sup>3</sup>

Tras la entrada en vigor de dicha Constitución, en agosto de 1993 se designa a Juan Carlos Wasmosy Monti como el primer mandatario civil elegido democráticamente después de casi 40 años de la dictadura de Stroessner. Cabe destacar que todos estos cambios se dieron bajo el mandato del Partido Colorado.

Después de este importante acontecimiento en la vida política paraguaya, se presenció un periodo de 15 años en el que la democracia nacional presencia una época de altibajos, con algunas etapas de estabilidad y otras de importante desequilibrio político, como lo fue el

<sup>2</sup> Biblioteca Jurídica UNAM. *La Constitución de la República del Paraguay del 20 de junio de 1992*. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/rev/boletin/cont/92/art/art10.htm>

<sup>3</sup> Organización de los Estados Americanos. *Constitución Nacional*. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: [http://www.oas.org/juridico/spanish/par\\_res3.htm](http://www.oas.org/juridico/spanish/par_res3.htm)



asesinato del Vicepresidente Luis María Argaña en 1999,<sup>4</sup> que desembocó con la renuncia del entonces Presidente Raúl Cubas Grau (1998-1999).<sup>5</sup>

Como parte de los esfuerzos para consolidar las instituciones democráticas nacionales, resaltan las políticas establecidas durante el mandato del Presidente Nicanor Duarte Frutos (2003-2008) quién fijó medidas para combatir la corrupción del país, incrementando las penas por evasión de impuestos, así como medidas para ampliar los ingresos fiscales, supervisar el gasto gubernamental, y combatir el contrabando y la falsificación de bienes. Es importante mencionar que, de acuerdo con el Índice de Corrupción Mundial publicado por Transparencia Internacional, en 2004 Paraguay se ubicaba entre los seis países más corruptos del mundo, mientras que en 2006, bajo el mandato de Duarte Frutos, el país logró desplazarse al lugar 111 de un total de 163 países. En la clasificación del 2015, Paraguay obtuvo el lugar 130 de 167 países.

Durante el 2008, tras 61 años del Partido Colorado en el poder y como resultado de la transición democrática que presenciaba paulatinamente el país, el candidato Fernando Lugo, líder de la coalición Alianza Patriótica para el Cambio (APC), ganó las elecciones presidenciales de la nación con el 40.8% de los votos, en una elección histórica donde se presenció un 65.64% de participación ciudadana.<sup>6</sup> Con dicha elección, el 20 de abril del 2008, Paraguay da un importante paso a la alternancia del poder político y a la apertura democrática, obteniendo el respaldo internacional gracias a que equipos de observadores internacionales enviados por la Organización de los Estados Americanos (OEA) y por la Fundación Internacional para Sistemas Electorales (IFES), aplaudieron los esfuerzos de la elección, calificándola como un “factor primordial para la construcción democrática de la nación”.

Como parte de sus principales desafíos, el Presidente Lugo inicialmente se enfrentó a una estructura gubernamental controlada en su mayoría por el Partido Colorado. Posteriormente, en 2009, el mandatario encara divisiones dentro de la coalición del APC, teniendo como parteaguas la ruptura con el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA) y la deserción del Vicepresidente Federico Franco, quien acusó al Presidente de traición debido a su alegada incapacidad de cumplir con sus promesas electorales.

Finalmente, el 21 de junio de 2012, la Cámara de Diputados del Parlamento paraguayo aprobó iniciar un juicio político en contra del Presidente Lugo, argumentando un mal desempeño en sus funciones. Lugo se negó a renunciar, pero el 22 de junio fue destituido con 39 votos a favor

---

<sup>4</sup> A este acontecimiento se le denomina “El marzo paraguayo”, el cual se refiere a la crisis política causada por el asesinato del Vicepresidente Argaña, del cual se responsabilizó al entonces Presidente Cubas Grau y al General Lino César Oviedo, causando una serie de manifestaciones que provocaron la muerte de siete manifestantes.

<sup>5</sup> El 28 de marzo de 1999, el entonces Presidente de la Cámara del Senado, Luis Ángel González Macchi, sustituye a Raúl Cubas Grau.

<sup>6</sup> Blanca Ovelar de la Asociación Nacional Republicana (ANR) obtuvo el segundo lugar con el 30.72%, y Lino Oviedo del Partido Unión Nacional de Colorados Éticos (UNACE) obtuvo el tercer lugar con el 21.98%. Beittel, June. *Paraguay: Political and Economic Conditions and U.S. Relations*. Congressional Research Service. 1 de febrero de 2010. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <https://www.fas.org/sgp/crs/row/R41067.pdf>

y 4 en contra. Ante esto, Federico Franco asume el cargo de Presidente de la República hasta agosto 2013, en sustitución de Lugo.

A pesar de las dificultades políticas que enfrentó el Presidente Lugo, su administración logró incrementar el presupuesto para programas sociales; redujo la inequidad como resultado de reformas en materia de educación y salud; y avanzó la agenda para reducir la pobreza mediante la expansión de programas de transferencias monetarias condicionadas.

La elección del actual Presidente Horacio Cartes, tuvo lugar tan solo 10 meses después de la destitución del expresidente Lugo. La agenda que se incluyó en su campaña incluía medidas para combatir la pobreza que aqueja al Estado paraguayo; incrementar la calidad de los servicios gubernamentales, especialmente de salud; mejorar la calidad de la educación para que sea más accesible y lograr adaptarla a las necesidades del mercado laboral, entre otras.

### **Perfil del Presidente Horacio Cartes y breve recuento de la elección de abril del 2013**

El Presidente de Paraguay, Horacio Manuel Cartes Jara, nació el 5 de julio de 1956 en la Ciudad de Asunción. Cursó la educación básica en colegios privados, y más tarde, viajó a los Estados Unidos para cursar una carrera técnica en mecánica de aviación. A los 19 años, Horacio Cartes regresó a Paraguay e inició actividades empresariales. En la década de 1980 incursionó en el negocio de cambio de divisas fundando la empresa Cambios Amambay, la cual se tradujo en importantes ganancias que ayudarían a la formación, en 1992, del Banco Amambay, una de las entidades financieras más importantes del país. El señor Cartes continuó con una prominente carrera empresarial invirtiendo en los sectores ganadero, refresquero y tabacalero.<sup>7</sup>

Por lo que respecta al sector ganadero las actividades del actual mandatario paraguayo incluyeron la adquisición de varias propiedades agropecuarias y el desarrollo en genética y crianza de ganado vacuno en sus establecimientos.<sup>8</sup> En el sector refresquero adquirió una de las principales empresas del sector en el país, formó una empresa para proveer de frutas a sus plantas refresqueras, y posteriormente comercializó sus productos en Estados Unidos. En cuanto a su participación en el negocio tabacalero, ésta contribuyó fuertemente a consolidar su desarrollo como empresario, con activos financieros en varias empresas del ramo. Así, con un conglomerado de empresas de carácter multisectorial (ganadería, tabacos, bebidas, transporte, comercio y banca, entre otros)<sup>9</sup> se formaría el Grupo Cartes, del que actualmente el Presidente paraguayo sigue siendo accionista mayoritario.<sup>10</sup>

<sup>7</sup> Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB). *Biografías Líderes Políticos. Horacio Manuel Cartes Jara*. Febrero de 2016. Consultado el 1 de agosto de 2016 en: [http://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/paraguay/horacio\\_cartes\\_jara](http://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/paraguay/horacio_cartes_jara)

<sup>8</sup> Presidencia de la República del Paraguay. *Biografía del Presidente Horacio Manuel Cartes Jara*. Consultado el 1 de agosto de 2016 en: <http://www.presidencia.gov.py/pagina/2-el-presidente.html>

<sup>9</sup> Página web de Grupo Cartes, sección *Historia*. Consultado el 1 de agosto de 2016 en: [http://www.grupocartes.com.py/?page\\_id=78](http://www.grupocartes.com.py/?page_id=78)

<sup>10</sup> Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB), op. cit.

Cabe mencionar que hoy en día las empresas de Grupo Cartes dan empleo a más de 3,500 personas; algunas de esas empresas han sido distinguidas por sus condiciones óptimas para trabajar por la organización *Great Place to Work Paraguay*.<sup>11</sup> Además, el Grupo Cartes cuenta con la Fundación Ramón T. Cartes -en honor del padre de Horacio Cartes- la cual busca apoyar en la educación de niños de escasos recursos. De acuerdo a reportes periodísticos, la trayectoria empresarial del Presidente Cartes no ha estado exenta de controversias y episodios delicados. Ante algunas de las acusaciones en su contra, especialmente aquella relativa a una presunta evasión de divisas para la importación de ciertos bienes industriales, el propio Cartes ha advertido que obedecía a una “persecución política”,<sup>12</sup> una interpretación que quedó de alguna manera avalada en el año 2008 tras un fallo favorable a su inocencia determinada en tres instancias judiciales.<sup>13</sup>

Una de las principales causas, según analistas, que habría favorecido la participación de Cartes en la política fue su incursión como directivo en el fútbol paraguayo. En 2001 realizó la compra del Club Libertad, con el que logró obtener varios campeonatos nacionales, y posteriormente desempeñó funciones directivas dentro de la Asociación Paraguaya de Fútbol (APF), teniendo la oportunidad de trabajar directamente con la Selección Nacional.<sup>14</sup> Las muestras de un desempeño gerencial con resultados eficientes, como las victorias que alcanzó como presidente del Club Libertad y haber llevado a la Selección Paraguaya a cuartos de final en la Copa del Mundo de Sudáfrica 2010, dieron al Señor Cartes una imagen positiva de popularidad para un posible proyecto presidencial en 2013.

Tras su paso como empresario exitoso y con el antecedente de no haber votado en ninguna elección,<sup>15</sup> Horacio Cartes inició su actividad política afiliándose en 2009 a la Asociación Nacional Republicana-Partido Colorado (ANR-PC), uno de los partidos políticos de mayor tradición en la historia de Paraguay.

La victoria de Fernando Lugo en 2008, quien fuera el candidato de una coalición entre la Alianza Patriótica para el Cambio (APC) y el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA), así como la ausencia relativa de un liderazgo político de dimensiones comparables a las de Lugo en la oposición así como una lucha por el control dentro del Partido Colorado representaron para Cartes una oportunidad de presentar una candidatura sólida para la elección presidencial de 2013. Así, participó de forma activa en el proceso de renovación en 2010 de los Gobiernos municipales, logrando ser uno de los artífices para el triunfo de su Partido en 132 de los 238 municipios.<sup>16</sup> El discurso alentador y optimista hacia los simpatizantes le otorgó un importante

<sup>11</sup> La organización *Great Place to Work Paraguay* distinguió en 2010 a Bebidas del Paraguay S.A. (Pulp) y en 2012 a Tabacos del Paraguay, nuevamente a Bebidas del Paraguay S.A. (Pulp), La Misión Ravenna y Ganadería Sofía. Consultado el 1 de agosto de 2016 en: <http://www.greatplacetowork.com.py/mejores-empresas/las-mejores-empresas-en-paraguay>

<sup>12</sup> Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB), op. cit.

<sup>13</sup> El País. *El conservador Horacio Cartes gana las presidenciales de Paraguay*. 21 de abril de 2013. Consultado el 2 de agosto de 2016 en:

[http://internacional.elpais.com/internacional/2013/04/21/actualidad/1366577397\\_305948.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2013/04/21/actualidad/1366577397_305948.html)

<sup>14</sup> Presidencia de la República del Paraguay, op. cit.

<sup>15</sup> De acuerdo al artículo 4° del Código Electoral de Paraguay, el ejercicio del sufragio constituye una obligación.

<sup>16</sup> Presidencia de la República del Paraguay, op. cit.

lugar dentro del Partido, dando paso a la creación de su propia fracción al interior del mismo llamada Honor Colorado.

En el periodo de consolidación de su estructura política al interior del Partido Colorado, Cartes se enfrentó a la oposición de algunos líderes de esa formación política quienes demostraron signos de hostilidad con argumentos sobre lo que llamaron la “privatización” del Partido. No obstante, en enero de 2011, la Convención General Extraordinaria de la Asociación Nacional Republicana aprobó una modificación a su Estatuto para permitir que los militantes con tan sólo un año de haber ingresado al Partido pudieran participar como candidatos a puestos de elección popular.<sup>17</sup> Dos meses después se llevaron a cabo elecciones internas dentro del Partido y, pese a una fuerte adversidad, la candidata por Honor Colorado a la presidencia del Partido, la Señora Lilian Graciela Samaniego González, resultó victoriosa dando mayor fuerza a las aspiraciones presidenciales de Cartes.<sup>18</sup>

En tanto, la administración del Presidente Fernando Lugo -quien había acabado con más de seis décadas del Partido Colorado en el poder- se había caracterizado por un proyecto político basado en agresivos programas sociales y por una administración marcada por una difícil relación con el Congreso paraguayo dominado por el Partido Colorado. Como se mencionó anteriormente, un hecho trascendental en la política de Paraguay fue el juicio político realizado al Presidente Fernando Lugo en junio de 2012.<sup>19</sup>

Finalmente durante las elecciones generales de abril de 2013, las más observadas en la historia política paraguaya con más de 500 observadores internacionales, con la fracción Honor Colorado liderada por Horacio Cartes como candidato a la Presidencia de la República, logró el triunfo con un porcentaje del 45.9% de la votación frente al candidato Efraín Alegre del Partido Liberal Radical Auténtico-PLRA con un 36.8%, y los candidatos de izquierda –la cual estuvo dividida en este proceso electoral- Mario Ferreiro por Avanza País con el 5.6% y, Aníbal Carrillo (apoyado por el expresidente Lugo) por el Frente Guasú con el 3.4%. Asimismo, la Asociación Nacional Republicana-Partido Colorado obtuvo la mayoría absoluta en la Cámara de Diputados y la mayoría simple en la Cámara de Senadores.<sup>20</sup> De acuerdo con el análisis del prestigiado Centro Tricontinental con sede en Bélgica, la elección del 2013 tuvo como nota predominante la misma que el proceso electoral del 2008 en el sentido de que la mayoría de los paraguayos

<sup>17</sup> Antes del cambio, el estatuto establecía una militancia de 10 años. Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB), *op. cit.*

<sup>18</sup> Página web de la Asociación Nacional Republicana. *Elecciones Internas Partidarias 13/03/2011*. Consultado el 2 de agosto de 2016 en: <http://www.anr.org.py/paginas.php?cod=69>

<sup>19</sup> Algunas versiones señalan que el programa de tipo progresista de Fernando Lugo fue una de las principales causas por las que la oposición intervino para que se diera tal proceso de destitución. El País, *El Senado de Paraguay destituye al presidente Lugo en un juicio político*. 23 de junio de 2012. Consultado el 2 de agosto de 2016 en: [http://internacional.elpais.com/internacional/2012/06/22/actualidad/1340374370\\_611218.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2012/06/22/actualidad/1340374370_611218.html)

En el plano internacional, este hecho fue condenado por los organismos regionales a saber: el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), quienes decidieron retirar a Paraguay hasta que no presentara condiciones democráticas al interior del país. (El País, “El conservador Horacio Cartes” (..), *op. cit.*) Los integrantes del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) decidieron incorporar a Venezuela en el contexto de la salida de Paraguay; el Parlamento paraguayo no había aceptado la entrada del país bolivariano.

<sup>20</sup> Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB), *op. cit.*



prefirieron votar por personalidades poco asociadas a la política como Lugo o el propio Cartes manifestando con ello su rechazo a los políticos profesionales y a los partidos políticos mismos.<sup>21</sup>

## Aspectos generales del Gobierno del Presidente Cartes en materia de política interior y exterior

El 15 de agosto de 2013, el Presidente electo Horacio Cartes rindió protesta en el Palacio de López –sede del Poder Ejecutivo paraguayo- como Presidente de la República de Paraguay para el periodo 2013-2018. En el evento estuvieron presentes los entonces Presidentes de Chile, Sebastián Piñera; de Brasil, Dilma Rousseff; de Argentina, Cristina Fernández de Kirchner; de Uruguay, José Mujica; de Perú, Ollanta Humala; de Taiwán, Ma Ying-jeou; y el entonces Príncipe Felipe de Asturias, en representación de España. Además asistieron un sinnúmero de delegados de otros países así como alrededor de 200 empresarios y altos ejecutivos de empresas multinacionales de la región, Estados Unidos y Europa.<sup>22</sup> La toma de protesta del mandatario paraguayo dio paso a la restitución de la membresía del país sudamericano en los bloques regionales del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR).

El Proyecto de Gobierno del Presidente Horacio Cartes establecido en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) Paraguay 2030, creado con la colaboración de sectores del Gobierno central, Gobiernos sub-nacionales, sociedad civil, sector privado y académico, sustenta la creación de políticas públicas basadas en tres ejes estratégicos: reducción de la pobreza y desarrollo social; crecimiento económico inclusivo; y una efectiva inserción de Paraguay en el mundo. Dentro de estos ejes, se establecieron cuatro líneas transversales: la igualdad de oportunidades; la gestión pública eficiente y transparente; el ordenamiento y el desarrollo territorial; y la sostenibilidad ambiental.<sup>23</sup>

En este sentido, el Gobierno del Presidente Horacio Cartes presentó el 1 de julio de 2016 en su Tercer Informe de Gobierno relativo al periodo 2015-2016, los siguientes resultados estrechamente vinculados con estos ejes estratégicos a saber:

Ejes estratégicos	Resultados reportados
Eje 1: Reducción de la pobreza y acciones	<ul style="list-style-type: none"><li>•La pobreza total y extrema registró sus niveles más bajos desde el año 1997, quedando en 22.24% y 9.97%, respectivamente.</li><li>•En materia educativa, se ha avanzado en lograr la gratuidad total con el apoyo de fondos a más de 9,000 instituciones educativas</li></ul>

<sup>21</sup> Claudia Pompa, *Cartes' election in Paraguay: what it means and the challenges ahead*, CETRI, Bélgica, 6 de mayo de 2013, consultado en: <http://www.cetri.be/Cartes-Election-in-Paraguay-What?lang=fr>

<sup>22</sup> CNN. *Horacio Cartes asume la presidencia de Paraguay*. 15 de agosto de 2013. Consultado el 3 de agosto de 2016 en: <http://cnnespanol.cnn.com/2013/08/15/horacio-cartes-asume-la-presidencia-de-paraguay/#0>

<sup>23</sup> Plan Nacional de Desarrollo Paraguay 2030. Diciembre 2014. Consultado el 3 de agosto de 2016 en: <http://www.stp.gov.py/pnd/wp-content/uploads/2014/12/pnd2030.pdf>



<p>para el desarrollo social<sup>24</sup></p>	<p>del sector oficial; la firma con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) para la participación de Paraguay en el Programa Internacional de Evaluación de Estudiantes: PISA para el Desarrollo; la continua capacitación docente de 33,998 profesores, entre otros.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•En materia de salud, se invirtieron 1.87 billones de guaraníes (más de 300 millones de dólares) en medicamentos, insumos e instrumental químico y el mejoramiento de la infraestructura de hospitales. Paraguay lidera las acciones a nivel regional en materia de inmunizaciones, invirtiendo en 2015 la cantidad de 8 millones de dólares para vacunas; 443 servicios de salud bucal en el país; entre otros.</li> <li>•En promoción social, 132,760 familias en situación de pobreza y vulnerabilidad recibieron apoyos económicos; apoyo económico a 132,849 adultos mayores (julio 2015-junio 2016); asistencia a casi el 70% de la población total indígena; becas nacionales para 2,450 jóvenes; entre otros.</li> <li>•En materia de vivienda, se logró la culminación de 10,095 viviendas.</li> <li>•En materia laboral, se registró el ingreso de aproximadamente 6,387 trabajadores entre julio de 2015 y enero de 2016.</li> </ul>
<p>Eje 2: Crecimiento económico inclusivo<sup>25</sup></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•En el primer trimestre del año 2016, el Producto Interno Bruto trimestral tuvo una variación de 1.5%. Los sectores que responden a este crecimiento fueron electricidad (11.8%), agricultura (3.2%), y de la construcción (2.7%). Se prevé un crecimiento económico del 3% para 2016, ubicándose como el tercero a nivel regional y por arriba del promedio de América Latina.</li> <li>•De acuerdo con el Índice de Clima de Negocios, elaborado por la Fundación Getulio Vargas de Brasil, Paraguay ocupa la segunda mejor posición en la región.</li> </ul>

<sup>24</sup> Resumen Ejecutivo del Eje1: Reducción de pobreza y desarrollo social, Tercer Informe de Gobierno (2015-2016) del Presidente Horacio Cartes. Consultado el 3 de agosto de 2016 en: <http://www.informepresidencial.gov.py/reduccion-de-pobreza-y-desarrollo-social2016#resumen-ejecutivo>

<sup>25</sup> Resumen Ejecutivo del Eje 2: Crecimiento económico inclusivo, Tercer Informe de Gobierno (2015-2016) del Presidente Horacio Cartes. Consultado el 3 de agosto de 2016 en: <http://www.informepresidencial.gov.py/crecimiento-economico-inclusivo2016>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En 2015 la inflación se ubicó en 3.1%.</li> <li>• Las finanzas del Gobierno son estables y sus reservas internacionales se ubican en 22% del Producto Interno Bruto.</li> <li>• Paraguay es integrante de la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA)<sup>26</sup> desde el año 2012, habiendo cumplido dos Planes de Acción bianuales y está en proceso de implementación del tercero para el periodo 2016-2018.</li> <li>• Se aumentó en 20% la ejecución presupuestaria en obras públicas en comparación con el mismo período del segundo año de Gobierno.</li> <li>• Se amplió la infraestructura de Transmisión del Sistema Eléctrico con la implementación de línea de transmisiones estratégicas y la construcción de nuevas subestaciones.</li> <li>• Conexión a Internet a más de 160 Instituciones Educativas Oficiales de la Capital y Gran Asunción.</li> <li>• Con el Programa Paraguayo para el Desarrollo de la Ciencia y Tecnología (PROCIENCIA), se invirtieron 118,000 millones de guaraníes (más de 21 millones de dólares) para el desarrollo científico.</li> </ul>
<p>Eje 3: Inserción efectiva de Paraguay en el mundo<sup>27</sup></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La suscripción de más de 50 instrumentos internacionales con diversos países para: la inversión en obras de infraestructura y conectividad; el desarrollo y maximización de la Hidrovía Paraguay-Paraná; la integración energética; el intercambio de talentos humanos y de estudiantes de licenciatura y postgrado; las mejoras en los sistemas de control de bienes estatales; la implementación de políticas sociales; el desarrollo del sector productivo y el fortalecimiento de las cadenas productivas; el combate al narcotráfico y la trata de personas; la cooperación en materia de salud; en defensa; y en educación.</li> </ul>

<sup>26</sup> La Alianza para el Gobierno Abierto (Open Government Partnership – OGP) es un esfuerzo internacional voluntario que busca mejorar el desempeño del Gobierno, fomentar la participación ciudadana y mejorar la capacidad de respuesta del Gobierno hacia sus ciudadanos. La Alianza busca obtener compromisos concretos de los Gobiernos para promover la transparencia, capacitar a los ciudadanos, combatir la corrupción y hacer uso de nuevas tecnologías para fortalecer la gobernabilidad. Consultado el 3 de agosto de 2016, en la página web: <http://aga.ifai.mx/SitePages/GobiernoAbierto1.aspx>

<sup>27</sup> Resumen Ejecutivo del Eje 3: Inserción de Paraguay en el mundo, Tercer Informe de Gobierno (2015-2016) del Presidente Horacio Cartes. Consultado el 3 de agosto de 2016 en: <http://www.informepresidencial.gov.py/insercion-de-paraguay-en-el-mundo-2016>

- De julio de 2015 a junio de 2016 se acreditaron cuatro Embajadores de Paraguay (ante Egipto, Estados Unidos, Cuba y Argentina), así como a dos Embajadores Concurrentes ante Nicaragua y Singapur. Además, se llevó a cabo la apertura de la Embajada de Israel luego de 13 años y la de Qatar en Asunción; y el establecimiento de relaciones diplomáticas con la Mancomunidad de Dominica. Se menciona la disposición de apertura de un Consulado General de Paraguay en Frankfurt, Alemania.
- El Papa Francisco visitó Paraguay; y el Presidente Cartes realizó una visita oficial a su homólogo de Argentina, Mauricio Macri.
- El Presidente Horacio Cartes participó en las siguientes reuniones multilaterales de alto nivel: XLVIII Cumbre de Jefes y Jefas de Estado del Mercado Común del Sur (MERCOSUR); 70<sup>a</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas; XXI Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP21); y Cumbre en Nueva York para la suscripción del Acuerdo de París sobre Cambio Climático.
- En el segundo semestre de 2015, Paraguay estuvo a cargo de la Presidencia Pro Témporte (PPT) del Mercado Común del Sur (MERCOSUR).<sup>28</sup>
- Avances en las negociaciones con México para el análisis conjunto previo a una eventual suscripción de un acuerdo comercial.
- En los últimos doce meses, Paraguay recibió la visita de 1,400,000 turistas generando ganancias por más de 555 millones de dólares.
- Paraguay está iniciando un proceso sin precedentes de acercamiento a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

**Fuente:** *Elaboración propia con información del Tercer Informe de Gobierno (2015-2016) del Presidente Horacio Cartes*

<sup>28</sup> A grandes rasgos, el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) se formó con la firma del Tratado de Asunción en 1991 por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay; Venezuela se incorporó en 2012 y Bolivia se encuentra en proceso de adhesión. El MERCOSUR busca propiciar un espacio común para generar oportunidades comerciales y de inversión. Para Paraguay, el MERCOSUR representa uno de los principales organismos regionales para sus exportaciones. Cabe mencionar que el 30 de julio de 2016, Venezuela asumió la Presidencia Pro Témporte del organismo la cual ha recibido oposición por parte de Paraguay y Brasil, principalmente, argumentando que el país bolivariano no cuenta con la estabilidad política y económica interna suficiente para ello.

De acuerdo con un ranking sobre mandatarios del continente americano realizado anualmente por Consulta Mitofsky, en abril de 2014 el Gobierno del Presidente Horacio Cartes se ubicó en tercer lugar entre 20 mandatarios con un 74% de aprobación;<sup>29</sup> en contraste para junio de 2015 registró niveles de aprobación del 25%, ubicándose en el lugar 18.<sup>30</sup> En buena medida se advierte que a pesar de resultados verificables en distintas áreas de política pública, existe una crítica reciente a una gestión que algunos consideran no ha sido capaz de hacer realidad algunos de los compromisos efectuados en la campaña o bien señalamientos sobre una política recaudatoria inconsistente y con un alto nivel de endeudamiento, una política social que no termina de satisfacer todas las necesidades de la población menos favorecida por el desarrollo de las últimas décadas y desafíos en materia de seguridad ciudadana y justicia.<sup>31</sup> En cualquier caso se trata de desafíos que ya se mencionaban en el contexto de las elecciones del 2013 como precisamente algunos de cuya superación dependería el sostenimiento de la popularidad del Presidente y aún la propia permanencia del Partido Colorado en el gobierno.<sup>32</sup> Las divisiones internas del Partido Colorado son también un factor al que se le ha atribuido el triunfo del partido opositor en las elecciones municipales del pasado 15 de noviembre de 2015.<sup>33</sup>

No cabe duda, sin embargo, que los cambios económicos que ha experimentado el país en los últimos años son verdaderamente trascendentales. Paraguay se ha consolidado no sólo como una de las primeras cien economías del mundo (la 99ª de acuerdo con el Fondo Monetario Internacional), un crecimiento de entre 3.5% y 4.5% anual impulsado fundamentalmente por las manufacturas, la electricidad y la construcción y que ha logrado avances sustanciales en la acumulación de reservas internacionales y reformas sociales destacadas como el acceso gratuito a la atención primaria de la salud y la educación básica, así como la expansión de programas de transferencias de recursos directos a la población más vulnerable y una creciente alfabetización de la población que ya alcanza al 95%.<sup>34</sup> Conviene tener presente además que Paraguay ha incursionado exitosamente en la generación de energías alternativas y que actualmente es el mayor productor per cápita de energía eléctrica en todo el mundo generando cinco veces más de lo que requiere la demanda interna lo cual permite exportarla a países vecinos. Además, es importante mencionar que Paraguay se encuentra en el grupo de países

<sup>29</sup> ADN Político. *Ranking: Los presidentes mejor evaluados de América*. 4 de abril de 2014. Consultado el 10 de agosto de 201, en: <http://www.adnpolitico.com/gobierno/2014/04/03/ranking-los-presidentes-mejor-evaluados-de-america>

<sup>30</sup> Consulta Mitofsky. *Aprobación de Mandatarios América y el Mundo*. Julio de 2015. Consultado el 10 de agosto de 2016 en: [file:///D:/Documents/20150703\\_Ev\\_Mandatarios-2\\_1%20\(4\).pdf](file:///D:/Documents/20150703_Ev_Mandatarios-2_1%20(4).pdf)

<sup>31</sup> Sputnik, *Organizaciones indígenas y campesinas de Paraguay piden renuncia de Horacio Cartes*, 15 de agosto de 2016, consultado en: <http://mundo.sputniknews.com/americalatina/20160815/1062828001/paraguay-renuncia-presidente-indigenas.html>

<sup>32</sup> Claudia Pompa, *art. cit.*

<sup>33</sup> Dictamen por el que se ratifica el nombramiento que el C. Presidente de la República hace a favor del ciudadano Fernando Eutimio Ortega Bernés, como Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de México ante la República del Paraguay, 25 de abril de 2016, consultado en: [http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2016/04/asun\\_3369754\\_20160426\\_1461688314.pdf](http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2016/04/asun_3369754_20160426_1461688314.pdf)

<sup>34</sup> *Idem*.



que produce menos gases de efecto invernadero en el mundo con menos del 0.1% del total global.<sup>35</sup>

## Paraguay y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR)

El Mercado Común del Sur (MERCOSUR) fue constituido en 1991 por medio del Tratado de Asunción con Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay como miembros fundadores.<sup>36</sup> En ese año, Paraguay era la economía más pequeña de los integrantes con apenas 6.7 mil millones de dólares estadounidenses de Producto Interno Bruto, lo que representaba el 1.5% del total de recursos contemplados en el mecanismo de integración.<sup>37</sup> Además, solo contaba con 4.2 millones de habitantes, es decir el 2.2% del total del Mercosur.<sup>38</sup> En ese momento, el país observó diferentes beneficios con su entrada al Mercado Común, especialmente la eliminación de aranceles con Brasil y Argentina -sus principales socios comerciales- lo que daba la posibilidad de proveer a esos dos mercados con su posición competitiva en productos como la carne, el algodón y la soja.<sup>39</sup> Otra ventaja que Paraguay veía en el Mercosur era la llegada de Inversión Extranjera que buscaba ser pilar de una estabilidad macroeconómica del país. Asimismo, en el ámbito político, la entrada al mecanismo de integración ofrecía a Paraguay la oportunidad para consolidar reformas democráticas a nivel interno implementadas desde 1989, después de que el General Andrés Rodríguez derrocara a Alfredo Stroessner, quien había gobernado el país durante 35 años.<sup>40</sup> Con la integración con otras democracias de la región, Paraguay intentaba salir de un aislamiento interno prolongado y reinsertarse en los grandes bloques comerciales y políticos del hemisferio.<sup>41</sup>

Las asimetrías económicas entre Paraguay y sus socios del Mercado Común del Sur fueron el principal desafío durante la integración del mecanismo. Para el año 2003, las diferencias entre economías continuaban siendo grandes, por lo que Paraguay solicitó al mecanismo más tiempo para poder subsanar las desigualdades. En este sentido, Paraguay negoció la implementación de un arancel del 2% mayor al Arancel Externo Común del mecanismo hasta 2010. Además, la incorporación al Mercosur generó una concentración de las exportaciones del país, lo que ha originado una dependencia relativa en el crecimiento de sus socios, lo cual hoy es puesto a examen por las autoridades paraguayas. Para 2005 ya enviaba el 54% de sus exportaciones a estos destinos y en 2010 representaba el 56%. A partir de ese año, el mecanismo comenzó a resentir un estancamiento importante en el volumen de las exportaciones de sus miembros, con una caída de alrededor del 16% hasta 2014. Aunado a lo anterior, ese año Argentina cerraba con un mínimo crecimiento del 0.4% y Brasil -su mayor socio comercial- se contrajo 0.105% de acuerdo con datos del Banco Mundial, lo que generó que las exportaciones de Paraguay

<sup>35</sup> *Idem.*

<sup>36</sup> Mercosur, *¿Qué es el Mercosur?*, s.l. 2016. Consultado el 22 de agosto de 2016 en <http://www.mercosur.int/innovaportal/v/3862/2/innova.front/en-pocas-palabras>

<sup>37</sup> Luis Breuer, *Mercosur: La perspectiva de un país pequeño, el caso de Paraguay*, p. 224. 1994. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: [http://www.cieplan.org/media/publicaciones/archivos/37/Capitulo\\_6.pdf](http://www.cieplan.org/media/publicaciones/archivos/37/Capitulo_6.pdf)

<sup>38</sup> *Idem*

<sup>39</sup> *Op. cit.* p. 232

<sup>40</sup> *Idem*

<sup>41</sup> *Idem*

cayeran hasta en un 24%. Lo anterior, generó una disminución de las exportaciones de Paraguay al Mercosur, llegando en 2014 al 26% de su total y en 2015 a tan solo el 24% de las exportaciones paraguayas.

Por otro lado, a nivel político, en 2012 se llevó a cabo la 43° Cumbre del Mercosur, y en ella los Presidentes de Brasil, Argentina y Uruguay oficializaron la suspensión temporal de Paraguay, luego de que el Presidente Fernando Lugo fuera destituido por el Poder Legislativo de ese país en un periodo de 48 horas, lo cual fue considerado una violación a la cláusula democrática de los países integrantes del Mercado Común del Sur, por lo que se decidió que sería suspendido hasta el restablecimiento de la institucionalidad en el país.<sup>42</sup> El país retornó al mecanismo de integración en el año 2013 luego de que el Presidente Horacio Cartes fuera elegido.<sup>43</sup> Durante la suspensión de Paraguay, Venezuela fue admitida como miembro del Mercosur, lo que provocó la crítica paraguaya por haber sido aceptado sin el voto del Congreso paraguayo, como exigen los estatutos del mecanismo, que indica que un país solo podrá ser aceptado con el voto a favor de los Poderes Legislativos de los países fundadores. Luego del retorno de Paraguay como miembro de pleno derecho al Mercado Común, el país aceptó el ingreso de Venezuela.<sup>44</sup>

El Mercado Común del Sur atraviesa por una grave crisis por el estancamiento económico de sus miembros, además de desafíos políticos como la sucesión de la Presidencia Pro Témpore, que según los estatutos se realiza de forma anual en orden alfabético. En este sentido, este año 2016 Uruguay dejó la Presidencia, y de acuerdo con las formalidades sería Venezuela quien deba asumir la responsabilidad. Sin embargo, la ceremonia de sucesión debió llevarse a cabo el 12 de julio y la misma fue cancelada por los miembros aludiendo a las “condiciones particulares” de algunos de los integrantes del mecanismo, lo cual fue visto como una alusión directa a la situación política que viven Brasil y Venezuela con crisis político-sociales de gran magnitud.<sup>45</sup> Luego de que la Cancillería uruguaya anunciara que dejaba la Presidencia Pro Témpore, la Canciller venezolana, Delcy Rodríguez, anunció que su país asumía la responsabilidad del cargo, sin embargo Brasil, Argentina y Paraguay se negaron indicando que Venezuela no había cumplido con la normatividad del Mercosur en materia de gobernabilidad democrática prevista en el Protocolo de adhesión al mecanismo.<sup>46</sup> La administración de Nicolás Maduro en Venezuela, ha acusado en reiteradas ocasiones, especialmente a Brasil y a

---

<sup>42</sup> Alberto Armendariz, Venezuela se incorpora al Mercosur a pesar de que Paraguay no lo avaló, *La Nación*, Argentina, 31 de julio de 2012. Consultado el 22 de agosto de 2012 en: <http://www.lanacion.com.ar/1494865-venezuela-se-incorpora-al-mercotur-a-pesar-de-que-paraguay-aun-no-lo-avaló>

<sup>43</sup> Diario El Mercurio, *Paraguay se reintegra como miembro pleno del Mercosur para no perder el tren comercial*, Economía, Colombia, 21 de diciembre de 2013. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://www.emol.com/noticias/economia/2013/12/21/636003/paraguay-se-reintegra-en-el-mercotur-para-no-perder-el-tren-comercial.html>

<sup>44</sup> La Verdad, *Senado de Paraguay admite a Venezuela en el Mercosur*, Agencia AP, Venezuela, 10 de diciembre de 2016. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://www.laverdad.com/economia/42057-senado-de-paraguay-admite-a-venezuela-en-el-mercotur.html>

<sup>45</sup> Redacción, *Persiste la acefalia en el Mercosur*, Política, El Economista, Argentina, 8 de agosto de 2016. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://www.eleconomista.com.ar/2016-08-persiste-la-acefalia-en-el-mercotur/>

<sup>46</sup> Beatriz Miranda Cortés, *Mercosur a la deriva*, Centro de Estudios Latinoamericanos, Colombia, 2016. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://celu.co/mercotur-a-la-deriva/>

Paraguay, de violar los estatutos.<sup>47</sup> Por su parte, Paraguay congeló las relaciones diplomáticas con Venezuela como consecuencia de la postura venezolana en torno a la cuestión de la Presidencia Pro Témpore, y ha pedido al gobierno del Presidente Maduro que libere a opositores presos y que no bloquee las decisiones de su Parlamento.<sup>48</sup> Este 23 de agosto se realiza en Montevideo una reunión con el fin de destrabar el proceso de rotación de la Presidencia Pro Témpore, y se espera que Argentina, Brasil y Paraguay convoquen a la aplicación de la cláusula democrática del Mercosur incluida en el Protocolo de Ushuaia con el fin de suspender a Venezuela.<sup>49</sup>

Si bien existen esfuerzos por generar nuevas herramientas del Mercosur que solventen sus desafíos, como permitir la negociación individual de acuerdos comerciales por parte de los miembros -prohibido en los estatutos del mecanismo-<sup>50</sup>, así como el relanzamiento de la negociación de un acuerdo de libre comercio con la Unión Europea,<sup>51</sup> la crisis económica y política que viven algunos países miembros y las consecuencias que puede comportar para una economía paraguaya dependiente de las exportaciones, ha llevado a que el gobierno de ese país considere relevante el acercamiento a la Alianza del Pacífico.

## Paraguay y la Alianza del Pacífico

En 2013 durante la VII Cumbre de la Alianza del Pacífico, Paraguay fue aceptado como miembro observador mientras se encontraba suspendido del Mercosur.<sup>52</sup> El entonces Canciller de Paraguay, José Félix Fernández, manifestaba su rechazo a la suspensión del país ante el Mercado Común y declaró que se buscaría un mayor acercamiento con México, Chile, Colombia y Perú, además de la posibilidad de concretar acuerdos de libre comercio con ellos en tanto siguieran suspendidos del Mercosur.<sup>53</sup>

---

<sup>47</sup> El Nacional, *Mercosur analizará mañana futuro de Venezuela en el bloque*, Sección Internacional, España, 22 de agosto de 2016. Consultado en misma fecha en: <http://runrun.es/internacional/275703/mercosur-analizara-manana-futuro-de-venezuela-en-el-bloque.html>

<sup>48</sup> Agencia AFP, *Coordinadores del Mercosur se reunirán para tratar el tema de Venezuela*, El Nacional, Venezuela, 22 de agosto de 2016. Consultado en misma fecha en: [http://www.el-nacional.com/mundo/Coordinadores-Mercosur-reunira-manana-Venezuela\\_0\\_907709306.html](http://www.el-nacional.com/mundo/Coordinadores-Mercosur-reunira-manana-Venezuela_0_907709306.html)

<sup>49</sup> El Nacional, *Mercosur analizará mañana futuro de Venezuela en el bloque*, op. cit.

<sup>50</sup> Ministerio de Agricultura de Brasil, *Itamaraty pretende cambiar la normatividad 32 del Mercosur*, Brasil, 4 de julio de 2016. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://brasil.minagri.gob.cl/2016/07/04/itamaraty-pretende-cambiar-la-normativa-32-del-mercosur-para-hacer-acuerdos-sin-la-participacion-de/>

<sup>51</sup> Martín Dinatale, *Primer paso hacia un acuerdo de la Unión Europea y el Mercosur*, La Nación, Argentina, 12 de mayo de 2016. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://www.lanacion.com.ar/1897742-primer-paso-hacia-un-acuerdo-de-la-union-europea-y-el-mercosur>

<sup>52</sup> Peter Tase, *Paraguay tendrá abundantes oportunidades en la Alianza del Pacífico*, Parla News, Paraguay, 2013. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://parlanews.com/politica/172-paraguay-tendra-abundantes-oportunidades-en-la-alianza-del-pacifico>

<sup>53</sup> Agencia AP, *En el FA rechazan ingreso pleno a bloque del Pacífico*, El País, Uruguay, mayo de 2013. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://www.elpais.com.uy/informacion/frente-amplio-rechazan-ingreso-bloque-del-pacifico.html>

Aún tras la reincorporación del país al Mercado Común, la política del Presidente Cartes fue fomentar el acercamiento con la Alianza.<sup>54</sup> A finales de 2015, el mandatario paraguayo declaró en entrevista para la Agencia AFP que "En lo personal, yo no tengo dudas que la Alianza del Pacífico hizo mejor los deberes, o mejor las obligaciones, que el Mercosur". El mandatario paraguayo declaró también que su país cuenta con excelentes relaciones con los miembros de pleno derecho de la Alianza, además de que calificó de "poco complejos" los desafíos del Mercosur para acercarse con los socios de la Alianza y subrayó la necesidad de que su país diversifique sus mercados.<sup>55</sup>

La participación del país como miembro observador ha sido muy activa<sup>56</sup> específicamente buscando una mayor integración entre el Mercosur y la Alianza del Pacífico.<sup>57</sup> La integración de Paraguay a la Alianza del Pacífico busca generar un mayor acercamiento hacia los mercados de la Cuenca del Pacífico, especialmente buscar poner sus productos agrícolas en los mercados de los países miembros de la Alianza.<sup>58</sup> Asimismo, Paraguay desea acercarse a los buenos resultados que ha tenido la Alianza para fungir como una conexión o país puente entre Asia y América Latina, lo cual generaría oportunidades de inversión por una presencia amplia en Asia.<sup>59</sup> Además, el Canciller paraguayo Eladio Loizaga declaró en febrero de 2016 que Paraguay, como país sin salida al mar, ve en la integración con la Alianza del Pacífico una oportunidad esencial para sus exportaciones.<sup>60</sup>

En mayo pasado, Paraguay participó activamente en la elaboración de un Plan de Acción entre el Mercosur y la Alianza del Pacífico para generar trabajos conjuntos,<sup>61</sup> específicamente en temas de facilitación del comercio, innovación, educación y libre tránsito.<sup>62</sup> Aunado a lo anterior, el interés de Argentina en la Alianza del Pacífico llevó al Canciller de ese país a declarar en julio pasado la necesidad de que el Mercado Común del Sur avanzara hacia un acuerdo de libre comercio con la Alianza del Pacífico y propuso a Paraguay como coordinador de esta

---

<sup>54</sup> Agencia AFP, *Paraguay quiere sumarse a la Alianza del Pacífico*, El Comercio, Perú, 11 de noviembre de 2015. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://elcomercio.pe/economia/mundo/paraguay-quiere-sumarse-alianza-pacifico-noticia-1855314>

<sup>55</sup> *Ídem*

<sup>56</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores, *Activa presencia paraguaya como país observador de la Alianza del Pacífico*, Paraguay, 2016. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://www.mre.gov.py/v2/Noticia/4134/activa-presencia-de-paraguay-como-pais-observador-en-la-cumbre-de-la-alianza-del-pacifico>

<sup>57</sup> *Ídem*

<sup>58</sup> Peter Tase, *Paraguay tendrá abundantes oportunidades en la Alianza del Pacífico*, *op. cit.*

<sup>59</sup> *Ídem*

<sup>60</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores, *Es vital la unión con economías de la Alianza del Pacífico*, Paraguay, febrero de 2016. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://www.mre.gov.py/v2/Noticia/3642/es-vital-la-union-con-economias-de-la-alianza-del-pacifico>

<sup>61</sup> Diario ABC, *Paraguay profundiza su presencia en la Alianza del Pacífico*, Política, Paraguay, 12 de junio de 2016. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://www.abc.com.py/edicion-impres/politica/paraguay-profundiza-su-presencia-en-la-alianza-del-pacifico-segun-cancilleria-1488694.html>

<sup>62</sup> *Ídem*



propuesta,<sup>63</sup> lo cual ha sido respaldado por Uruguay.<sup>64</sup> Durante una visita de trabajo a Perú, el Canciller Eladio Loizaga indicó que en efecto Paraguay sería el encargado de generar los vínculos entre el Mercosur y la Alianza del Pacífico en su calidad de observador y a través del gran interés que ven hacia ese mecanismo de integración.<sup>65</sup>

## Las relaciones México-Paraguay

### *Las relaciones entre el Poder Ejecutivo*

La relación de México con Paraguay se define por una buena amistad y fluida cooperación que data del establecimiento de relaciones diplomáticas en 1831, hace exactamente 185 años, y que tuvo un momento culminante en 1871, hace 145, cuando al abrir el primer periodo de sesiones del VI Congreso Constituyente el Presidente Benito Juárez expresó su reconocimiento a “dos Repúblicas de América que han tenido una conformación en el sentido liberal: Guatemala y Paraguay, cuyos gobiernos han participado al nuestro su instalación”.<sup>66</sup> Luego de la elevación al nivel de Embajadas recíprocas en los años cuarenta no sería sino hasta el 31 de agosto de 1958 que se firmara el primer instrumento de cooperación entre ambos países a saber un importante Convenio Cultural. Por décadas, y especialmente durante la dictadura de Stroessner, las relaciones diplomáticas se mantuvieron poco activas. Hasta 1992, el entonces Presidente Carlos Salinas de Gortari, durante el primer viaje oficial de un mandatario mexicano a ese país, suscribió los instrumentos que son la base de la relación bilateral moderna entre ambos países. Así, por ejemplo, se formalizó la suscripción de un Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica; el Convenio de Cooperación Cultural, un Acuerdo de Cooperación entre Bancas de fomento, desarrollo e inversión entre otros países y, más tarde, durante la visita a México del Presidente Wasmosy en julio de 1997, la de convenios en materia de cooperación académica, combate al narcotráfico, supresión de visas para pasaportes oficiales y diplomáticos, cooperación técnica y científica así como sendos acuerdos en materia de salud pública y bienestar social. La visita del Presidente Nicanor Duarte en marzo de 2005 a México sirvió también al propósito de multiplicar los rubros de la cooperación bilateral y plantear una agenda que comenzaría a cubrir desde los temas de extradición –cuyo Tratado precisamente se firmaría durante esa visita- hasta el transporte aéreo.

Los temas comerciales, sin embargo, al menos desde la visita del Presidente Fernando Lugo a México en noviembre de 2008, han terminado por situarse al centro, en buena medida, de la

<sup>63</sup> La República, *Uruguay y Argentina apuntan a un acuerdo con la Alianza del Pacífico*, Uruguay, 1 de julio de 2016. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://www.republica.com.uy/uruguay-y-argentina-apuntan-a-un-acuerdo-con-la-alianza-del-pacifico/573554/>

<sup>64</sup> Diario El País, *Uruguay respalda propuesta de Macri de un TLC, Uruguay*, 1 de julio de 2016. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://www.elpais.com.uy/informacion/uruguay-respalda-propuesta-macri-tlc.html>

<sup>65</sup> Presidencia de la República, *Presidentes de Paraguay y Perú reafirmaron lazos de cooperación y amistad: Canciller, Paraguay*, 28 de julio de 2016. Consultado el 22 de agosto de 2016 en: <http://www.presidencia.gov.py/noticia/21797-presidentes-de-paraguay-y-peru-reafirmaron-lazos-de-cooperacion-y-amistad-destaco-canciller.html#.V7uB9vI974Y>

<sup>66</sup> Sitio electrónico de la Embajada de México en Paraguay, *Ficha sobre relaciones bilaterales México –Paraguay*, 12 de mayo de 2016, consultado en: <https://embamex2.sre.gob.mx/paraguay/index.php/embajada/relacion-bilateral>

agenda bilateral. En aquella oportunidad se suscribieron acuerdos de cooperación en materia comercial y de inversión que aún son la base, junto con el Consejo Bilateral de Comercio e Inversiones establecido durante la administración del Presidente Vicente Fox, para una negociación central que se ha venido discutiendo desde entonces: la pertinencia de un Tratado de Libre Comercio entre ambas naciones, por derecho propio, y como precondition para un eventual ingreso de Paraguay a la Alianza del Pacífico. En aquella oportunidad el entonces Presidente Lugo mencionó los rubros de energía, agroindustria y maderero como los que eventualmente impulsarían la negociación de un Tratado de Libre Comercio para potenciar una balanza comercial que en ese momento se cifraba en apenas unos 100 millones de dólares.<sup>67</sup>

A partir de entonces la relación bilateral se ha fortalecido considerablemente. Poco tiempo después de la visita del expresidente Lugo se reactivó de manera considerable la actividad del Mecanismo de Consulta y Coordinación México-Paraguay, creado en 2003, en el que se analiza de forma periódica el estado y los proyectos a futuro de la relación bilateral, económica y de cooperación mutua. Hasta la fecha se han celebrado cinco reuniones de este mecanismo. En la última reunión, llevada a cabo en Asunción, Paraguay en marzo de 2016, la Embajadora Socorro Flores Liera, Subsecretaria para América Latina y el Caribe, y el Señor Óscar Cabello Sarubbi, Viceministro y Encargado del Ministerio de Relaciones Exteriores de Paraguay, presidieron los trabajos en los que se realizó un balance de la relación política, económica y de cooperación, y se abordaron propuestas para el fortalecimiento jurídico en los ámbitos económico, laboral y académico.<sup>68</sup>

### *Relaciones parlamentarias México-Paraguay*

Por lo que se refiere al ámbito parlamentario, la relación con Paraguay se da en el marco de los foros internacionales como el Parlamento Latinoamericano y Caribeño, ParlAméricas, la Confederación Parlamentaria de las Américas, el Foro Parlamentario Iberoamericano y la Unión Interparlamentaria. Además, se ha celebrado una Reunión Interparlamentaria con ese país llevada a cabo en Asunción, Paraguay, los días 17 y 18 de marzo de 2011 misma que concluyó con una Declaración que advertía del carácter estratégico de la relación bilateral en áreas que van desde la cooperación energética hasta la convergencia de políticas en materia agroalimentaria.<sup>69</sup> Durante la Reunión de 2011, parlamentarios de ambos países acordaron realizar evaluaciones sobre las políticas de integración continental, con el fin de plantear

<sup>67</sup> Proceso, *Exhorta Lugo a estrechar lazos comerciales entre México y Paraguay*, 5 de noviembre de 2008, consultado en: <http://www.proceso.com.mx/203027/exhorta-lugo-a-estrechar-lazos-comerciales-entre-mexico-y-paraguay>

<sup>68</sup> Secretaría de Relaciones Exteriores. Consultado el 4 de agosto de 2016 en: <https://www.gob.mx/sre/prensa/se-celebra-la-v-reunion-del-mecanismo-de-consulta-y-coordinacion-mexico-paraguay>

<sup>69</sup> Entre los temas abordados en la Reunión destacan: el fortalecimiento de las relaciones bilaterales y la integración de América Latina y el Caribe; el fomento de una cultura de protección civil por la condición de riesgo de desastres naturales que presentan ambos países; fortalecer los sistemas de producción agrícola y ganadera; la necesidad de evaluar y revisar los tratados y convenios suscritos por ambos países; la colaboración conjunta para hacer frente a los efectos del cambio climático; entre otros. (Declaración de la Reunión Interparlamentaria Paraguay-México, <http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/iparaguaymexico2011.pdf>)

esquemas diversos que también involucrarán la potencialidad que la Diplomacia Parlamentaria puede dar a la relación bilateral.<sup>70</sup>

Aunque hasta el momento no se ha llevado a cabo una segunda Reunión Interparlamentaria, las coincidencias en el ámbito parlamentario fueron continuas. En 2012, los Senadores Miguel Carrizosa Galiano y Miguel Abdón Saguier Carmona se reunieron con la Comisión de Relaciones Exteriores América Latina y el Caribe del Senado de la República, con el fin de dar a conocer información sobre el proceso de destitución que se había llevado a cabo en contra del Presidente Fernando Lugo. Posteriormente, en 2013, los Senadores paraguayos Miguel Abdón Saguier Carmona y Alberto Grillón Conigliaro fueron recibidos por una delegación plural de legisladores mexicanos para discutir la incorporación de Paraguay como miembro observador de la Alianza del Pacífico y la búsqueda de puntos comunes para la posibilidad de alcanzar un Tratado de Libre Comercio entre México y ese país.

### *Relaciones en materia económica*

En términos generales, las relaciones económicas bilaterales, reguladas por el Acuerdo de Alcance Parcial (AAP) N° 38 que data del 30 de abril de 1983, ubican a México como el 11° inversionista en el país sudamericano a nivel mundial, arrojando en 2015, según cifras de la Secretaría de Economía, una cantidad por exportaciones de México a Paraguay con un monto de 96.7 millones de dólares e importaciones de productos provenientes de ese país por 127.7 millones de dólares, lo que generó un comercio total entre ambas naciones por 224.5 millones de dólares. Asimismo, de acuerdo con la Subsecretaria para América Latina y el Caribe de México, la Embajadora Socorro Flores Liera, se estima que el gran potencial presente entre ambas economías genere más oportunidades para fortalecer los sectores automotriz, agroalimentario e industrial.<sup>71</sup>

Para nuestro país, la celebración de un Tratado de Libre Comercio con Paraguay, o incluso la sola profundización del AAP en un Acuerdo de Complementación Económica (ACE) significaría mejores condiciones de entrada a un mercado de alrededor de 7 millones de habitantes, el acceso a productos agrícolas y ganaderos paraguayos, así como la comercialización de productos industriales mexicanos en el país sudamericano. En el caso de Paraguay, de acuerdo a declaraciones del Presidente del Banco Central de Paraguay (BCP), Carlos Fernández Valdovinos, la suscripción de un Tratado de Libre Comercio con México abriría las puertas a ese país a la Alianza del Pacífico,<sup>72</sup> la exportación de carne paraguaya a México, y facilitaría la compra de productos industriales estadounidenses desde México.<sup>73</sup> Es importante mencionar

<sup>70</sup> Ídem

<sup>71</sup> Color ABC. *México y Paraguay: hacia una relación más fortalecida*. Embajadora Socorro Flores Liera, Subsecretaria para América Latina y el Caribe. 4 de marzo de 2016. Consultado el 4 de agosto de 2016 en: <http://www.abc.com.py/edicion-impres/opinion/mexico-y-paraguay-hacia-una-relacion-mas-fortalecida-1458592.html>

<sup>72</sup> Paraguay es miembro observador de la Alianza del Pacífico desde 2013, cuenta con Tratados de Libre Comercio con Colombia, Perú y Chile, y el Presidente Cartes ha declarado su intención de promover la integración de su país a este bloque económico (El Comercio, <http://elcomercio.pe/economia/mundo/paraguay-quiere-sumarse-alianza-pacifico-noticia-1855314>)

<sup>73</sup> La Nación, *Paraguay está por iniciar negociación con México*. 20 de abril de 2016. Consultado el 4 de agosto de 2016 en: <http://www.lanacion.com.py/2016/04/20/paraguay-esta-por-iniciar-una-negociacion-con-mexico/>



que el 80% de las exportaciones de Paraguay en los últimos 3 años han estado representadas por cinco rubros a saber: 1) semillas oleaginosas (26%), productos de la carne bovina (15%), otros cereales (15%), grasa y aceites vegetales (13%) y trigo (11%). En contraste, entre el 65% y el 70% de las importaciones se concentraron en cuatro rubros: equipos electrónicos (18%), productos químicos, caucho y plásticos (17%), productos del petróleo y del carbón (15%) y otras maquinarias y equipos (15%).<sup>74</sup>

En términos comerciales, Paraguay es miembro de la Organización Mundial del Comercio y del Mercado Común del Sur, y es a través de éste último que cuenta con Tratados de Libre Comercio con Israel, Perú, Bolivia y Chile; con México mantiene el Acuerdo de Complementación Económica ACE No. 54 (acuerdo marco) y el Acuerdo de Complementación Económica ACE No. 55 (acuerdo automotriz) también a través del Mercado Común del Sur.<sup>75</sup> Cabe mencionar que las exportaciones totales de Paraguay en 2015 sumaron una cantidad de 6.292 millones de dólares,<sup>76</sup> siendo los países miembros del Mercado Común del Sur<sup>77</sup> el primer bloque de las exportaciones paraguayas, y Rusia el más importante socio comercial no sudamericano por encima de la propia Unión Europea. En tanto que las importaciones paraguayas sumaron un total de 10.291 millones de dólares,<sup>78</sup> siendo el bloque del Mercado Común del Sur (Argentina, Brasil, Venezuela y Uruguay) el principal proveedor para el país sudamericano.<sup>79</sup>

Por su parte, México cuenta con una red de once Tratados de Libre Comercio que implican a 46 países, sus principales socios comerciales son Estados Unidos, Japón y Canadá, y en 2015 registró un comercio con un monto por exportaciones de 380,772.0 millones de dólares e importaciones por 395,232.4 millones de dólares.<sup>80</sup>

Otras cifras a resaltar de las economías mexicana y paraguaya, en 2015, son el crecimiento del Producto Interno Bruto paraguayo de 3.01% y el mexicano de 2.31%, con un Producto Interno Bruto per cápita de Paraguay por 4,141.8 dólares y de México por 9,592.1 dólares, y una inflación paraguaya de 3.28% mientras la mexicana oscila en un 2.80%.<sup>81</sup>

<sup>74</sup> Ministerio de Industria y Comercio de Paraguay, *Informe de Comercio Exterior (ICE)*, 1 Trimestre, 2014, consultado en: <http://www.economia.gov.py/v2/sistema/files/files/ICE%20-%201er%20Trimestre%202013-20130423-082052.pdf>

<sup>75</sup> Sistema de Información sobre Comercio Exterior (Organización de los Estados Americanos). *Paraguay*. Consultado el 10 de agosto de 2016 en: [http://www.sice.oas.org/ctyindex/PRY/PRYagreements\\_s.asp](http://www.sice.oas.org/ctyindex/PRY/PRYagreements_s.asp)

<sup>76</sup> Los principales productos exportados fueron: semillas oleaginosas; grasa, aceites vegetales y pellets; productos de la carne bovina; maíz; y productos del cuero.

<sup>77</sup> Conformados por los Asociados Regionales (Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú) y los Extrarregionales (Israel, Egipto, India y la Unión Aduanera del África Austral-SACU [Botswana, Lesoto, Namibia, Sudáfrica, y Suazilandia]).

<sup>78</sup> Los principales productos de importación fueron: productos químicos, caucho, plásticos; maquinarias y equipos; productos del petróleo y del carbón; equipos electrónicos; y vehículos motorizados y partes.

<sup>79</sup> Ministerio de Hacienda de Paraguay. *Reporte de Comercio Exterior Enero a Diciembre 2015*. Consultado el 10 de agosto de 2016 en: <http://www.economia.gov.py/v2/sistema/files/files/Reporte%20de%20Comercio%20Exterior%20-%20Diciembre%202015.pdf>

<sup>80</sup> Secretaría de Economía. Consultado el 11 de agosto de 2016 en: [http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/100700/Anual-Exporta\\_2015.pdf](http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/100700/Anual-Exporta_2015.pdf) y [http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/100701/Anual-Importa\\_2015.pdf](http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/100701/Anual-Importa_2015.pdf)

<sup>81</sup> Datos obtenidos del Fondo Monetario Internacional, consultados el 10 de agosto de 2016 en:



## La agenda de la visita del Presidente Cartes a México

Durante la pasada V Reunión del Mecanismo de Consulta y Coordinación, la Embajadora Socorro Flores Liera, Subsecretaria para América Latina y el Caribe de México, entregó una invitación al Presidente Horacio Cartes para que visitara nuestro país, la cual será la primera de carácter oficial en realizar durante su gestión. En este sentido, las reuniones precedentes de los Presidentes Enrique Peña Nieto y Horacio Cartes se han llevado a cabo en el marco de la XXIII y XXIV Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, las cuales han contribuido a ampliar el diálogo en temas comerciales, de inversión, y de cooperación en materia educativa, científica y cultural.

La visita de Estado del Presidente Horacio Cartes prevista a desarrollarse durante la segunda mitad de esta semana, se prevé que se concentre en distintos documentos. En primer lugar destaca la declaración de intención de cooperación entre la Secretaría de Emergencia Nacional de Paraguay la Coordinación Nacional de Protección Civil de la Secretaría de Gobernación de México. Adicionalmente, se abordarán temas como el papel de Paraguay en el acercamiento de la Alianza del Pacífico con el Mercosur, la cooperación contra el narcotráfico, la situación de la cooperación técnica, científica, educativa y cultural y finalmente el estado de las negociaciones para un Tratado de Libre Comercio.<sup>82</sup> Asimismo se prevé que el viernes 26 de agosto, el Presidente Cartes comparta un desayuno de trabajo con el Consejo Empresarial Mexicano de Comercio Exterior, Inversión y Tecnología (COMCE) ante los cuales realizará la denominada “Presentación País” para promocionar a Paraguay como destino de la inversión mexicana.<sup>83</sup>

De acuerdo con declaraciones recientes efectuadas por el canciller paraguayo Eladio Loizaga, la visita del Presidente paraguayo a México será trascendental “para el avance de las negociaciones comerciales entre ambos países y para reafirmar las excelentes relaciones existentes”.<sup>84</sup> Durante la visita de Cartes, afirmó Loizaga, “se suscribirán varios acuerdos y un Memorándum de entendimiento para avanzar en las negociaciones comerciales”. Sostuvo también que México es el país que le falta a Paraguay para completar las relaciones

---

Para Paraguay:

[http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/02/weodata/weorept.aspx?sy=2013&ey=2016&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&pr1.x=78&pr1.y=8&c=288&s=NGDP\\_RPCH%2CNGDPDPC%2CPCPIPC&grp=0&a=](http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/02/weodata/weorept.aspx?sy=2013&ey=2016&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&pr1.x=78&pr1.y=8&c=288&s=NGDP_RPCH%2CNGDPDPC%2CPCPIPC&grp=0&a=)

Para México:

[http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/02/weodata/weorept.aspx?pr.x=72&pr.y=7&sy=2013&ey=2016&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=273&s=NGDP\\_RPCH%2CNGDPDPC%2CPCPIPC&grp=0&a=](http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/02/weodata/weorept.aspx?pr.x=72&pr.y=7&sy=2013&ey=2016&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=273&s=NGDP_RPCH%2CNGDPDPC%2CPCPIPC&grp=0&a=)

<sup>82</sup> Excelsior, *Peña Nieto invita a presidente de Paraguay a visitar México*. 5 de marzo de 2016. Consultado el 4 de agosto de 2016 en: <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2016/03/05/1079039#view-1>

<sup>83</sup> Secretaría de Emergencia Nacional, *Comitiva de la SEN acompaña preparativos para visita oficial del Presidente Cartes a México*, 22 de agosto de 2016, consultado en: <http://www.sen.gov.py/articulo/1253-comitiva-de-la-sen-acompana-preparativos-para-visita-oficial-del-presidente-cartes-a-mexico.html#.V7tyOPI974Y>

<sup>84</sup> Agencia EFE, *La visita de Cartes a México será “histórica y trascendental*, 22 de agosto de 2016 consultado en: <http://www.efe.com/efe/america/mexico/la-visita-de-cartes-a-mexico-sera-trascendental-para-las-negociaciones-comerciales/50000545-3020041>

comerciales con todos los miembros de la Alianza del Pacífico, compuesta además por Chile, Perú y Colombia con los cuales ya tiene acuerdos comerciales y señaladamente expresó que Paraguay podría ser precisamente el país de encuentro entre el Mercosur y la Alianza del Pacífico en un proceso de acercamiento que resulta ya inaplazable.<sup>85</sup>

Más aún, de acuerdo con el Ministro de Industria y Comercio, Gustavo Leite, “México es un mercado interesantísimo, a nosotros nos interesa venderles alimentos y ellos están interesados por nuestro mercado de consumo automotriz”. Esto implicará, sin embargo, según el propio Leite, incrementar sustancialmente la balanza comercial que aún es poca puesto que “entre los dos países no llegan a venderse más de 200 millones de dólares en total”.<sup>86</sup>

### Consideraciones finales

México y Paraguay son naciones que han reformulado su posicionamiento internacional a partir de una reciente transición a la alternancia democrática y que han buscado aprovechar las ventajas de la globalización y la apertura, luego de décadas de proyectos nacionales con poca vinculación con el sector externo, consolidando un rol de países puente para el encuentro y la cooperación entre regiones y bloques comerciales y políticos. El interés de Paraguay por ser miembro de la Alianza del Pacífico, luego de una eventual negociación con México para un Tratado de Libre Comercio, así como el interés que Paraguay ha mantenido en la integración del Mercosur provén de un escenario idóneo para estrechar vínculos políticos y económicos en favor de una visión compartida sobre los retos regionales y globales. Pero el eventual Tratado de Libre Comercio, el segundo a firmarse con un miembro del Mercosur,<sup>87</sup> o bien la elevación del Acuerdo de Alcance Parcial (AAP) suscrito el 30 de abril de 1983 a un Acuerdo de Complementación Económica (ACE) si bien aprovecharía un enorme potencial para ampliar la cifra comercial de los casi 300 millones de dólares de comercio recíproco que se prevé alcanzar en este año en sectores como el automotriz, agroalimentario e industrial, sería solo un avance relevante en una agenda de desafíos para la relación bilateral que debiera también poner el énfasis en las grandes oportunidades de diálogo político y concertación en beneficio de posiciones conjuntas en foros multilaterales y regionales, así como en relación con la cooperación en materia educativa, técnica, científica y cultural.

El gobierno paraguayo reconoce en México a un socio estratégico a partir de coincidencias económicas y políticas de gran envergadura al igual que gracias a la posición adoptada en 2012 cuando no avaló la exclusión del país sudamericano de organismos regionales como la Organización de los Estados Americanos (OEA) y la Comunidad de Estados Latinoamericanos

---

<sup>85</sup> *Idem.*

<sup>86</sup> 5 días, *Paraguay y México apuntan a complementación económica*, 17 de agosto de 2016, consultado en: <http://www.5dias.com.py/49022-paraguay-y-mexico-apuntan-a-complementacion-economica>

<sup>87</sup> El 14 de julio de 2004 entró en vigor el Tratado de Libre Comercio con Uruguay (Secretaría de Economía).



y Caribeños (CELAC) luego de la destitución del expresidente Lugo.<sup>88</sup> México debiera otorgar la misma dimensión preferente a sus relaciones con Paraguay e impulsar el robustecimiento del marco jurídico bilateral en distintos ámbitos. Esto incluiría, por ejemplo, fomentar el diálogo entre los poderes legislativos de ambos países que, sería muy significativo, pudieran reunirse eventualmente en una Segunda Reunión Interparlamentaria en el marco de este 185 aniversario de relaciones diplomáticas.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

**Coordinadora General**  
Adriana González Carrillo

**Coordinación y edición del documento**  
Arturo Magaña Duplancher  
Ana Margarita Martínez

**Investigación y elaboración del documento:**  
Alejandro Osornio Ramos  
Carlos Noricumbo Robles

---

<sup>88</sup> “Dictamen por el que se ratifica el nombramiento...”, *op. cit.*