

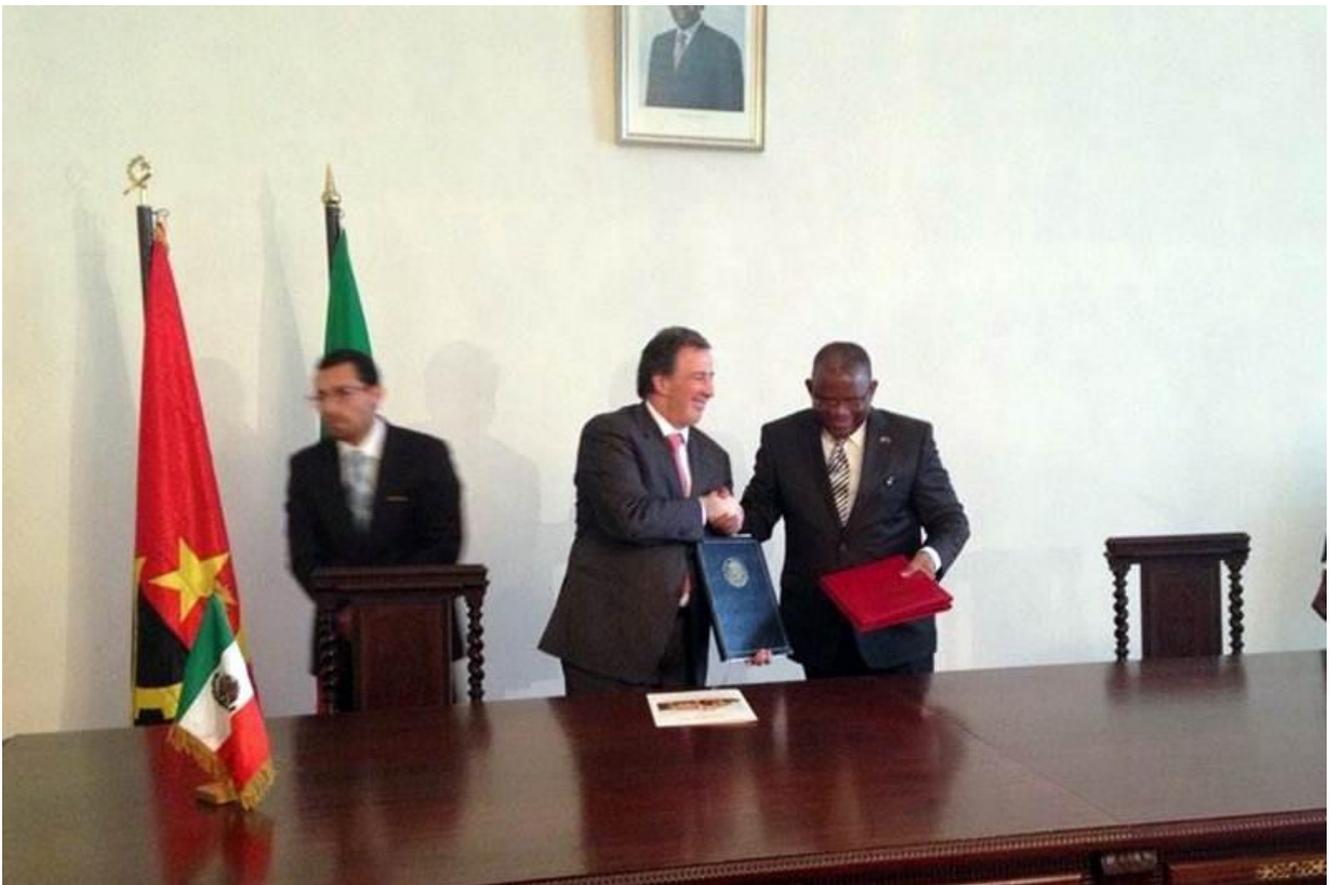


NOTA DE COYUNTURA

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES GILBERTO BOSQUES

Senado de la República, 22 de octubre de 2014

MÉXICO ANUNCIA LA REAPERTURA DE SU EMBAJADA EN ANGOLA



Fuente: *El Universal*, “El Canciller José Antonio Meade con su homólogo de Angola, Georges Rebelo Pinto Chikoti”, 18 de octubre de 2014. Consultado el 20 de octubre de 2014 en: <http://www.eluniversal.com.mx/nacion-mexico/2014/anuncia-meade-apertura-de-embajada-en-angola-1047161.html>

Introducción

Durante su visita a Luanda, capital de Angola, el secretario de Relaciones Exteriores, José Antonio Meade Kuribreña anunció la próxima apertura de una embajada mexicana en esa nación africana en reciprocidad a la presencia de una representación diplomática angoleña en nuestro país desde 1997. Meade refirió, al hacer este anuncio, que será no sólo una manera de vincularnos con una de las economías más dinámicas del continente africano sino además una forma de “agradecer el interés que Angola ha tenido por estrechar de mejor manera esos vínculos y quiere corresponder con esta decisión”.¹ Se trata, de hecho, de la reapertura de una Embajada establecida en Luanda en septiembre de 2008 y cerrada en noviembre de 2009 por restricciones presupuestales. Desde entonces y hasta el presente, la Embajada de México en Sudáfrica tiene la concurrencia con Angola. Desde luego, lo anterior no impidió una relación cada vez más fructífera en distintos rubros. Del diagnóstico sobre las oportunidades que presenta la propia relación bilateral se desprenden numerosas razones para establecer esta nueva legación diplomática. En consecuencia, esta nota tiene el objetivo de examinar los vínculos entre México y Angola desde la perspectiva bifronte de la política exterior de ambos países y sus objetivos estratégicos en África y América Latina respectivamente.

África en la política exterior de México

De acuerdo con Hilda Varela, investigadora de El Colegio de México, desde los años sesenta y hasta entrado el siglo XXI, las relaciones de México con el continente africano, especialmente con África Subsahariana o África Negra –términos que se utilizan para distinguir esa zona geográfica de la región de África del Norte o Mediterránea- han sido precarias y caracterizadas por la ausencia de una definición política y por la imprecisión de una estrategia económica. Por décadas, estas relaciones se han limitado, según Varela, a una actividad diplomática basada en factores coyunturales y a cierta actividad fundamentalmente encaminada a buscar apoyo recíproco en foros internacionales. Por lo tanto, se califica como una actividad discontinua prácticamente limitada a la coincidencia política en torno a temas de interés común y a ciertas acciones de cooperación también de alcance reducido.² Si bien esta caracterización sigue siendo útil para explicar décadas de relaciones con un perfil más bien modesto, es claro que en los últimos años el gobierno mexicano ha venido identificando las importantes oportunidades económicas de diálogo político y cooperación que presentan algunos países africanos. En la opinión de Mauricio de María y Campos existen varios factores que contribuyen a explicar lo que llama “el nuevo amanecer económico y político de África”.³

Después de Asia, recuerda el ex embajador de México en Sudáfrica, África es el segundo continente más poblado del planeta constituido por 53 países independientes, por lo que su peso político es en ocasiones significativamente mayor en organismos internacionales al de, por ejemplo, Latinoamérica. Más aún, el proceso democrático y de estabilidad política de África ha avanzado en la última década a tal grado que, hoy en día más de la mitad de los países del continente tienen regímenes democráticos sólidos. Encima, el crecimiento económico que ha mostrado el continente ha sido extraordinario en la última década registrando un crecimiento del PIB de alrededor del 5.7% y un crecimiento considerable

¹ Secretaría de Relaciones Exteriores, “Concluye el canciller Meade visita de trabajo a Angola”, Comunicado de prensa 460, 18 de octubre de 2014. Consultado el 20 de octubre de 2014 en: <http://saladeprensa.sre.gob.mx/index.php/es/comunicados/5055-460>

² Hilda Varela, “Propuesta de política exterior de México para África 2012-2018” en Jorge A. Schiavon y Rafael Velázquez Flores, *La política exterior de México 2012-2018: diagnóstico y propuestas*, Asociación Mexicana de Estudios Internacionales A.C., México, 2012, p. 57 y ss.

³ Mauricio de María y Campos, “¿Qué hará México ante el nuevo amanecer económico y político de África?”, *Cuadernos del Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales*, Número 5, México, noviembre de 2008, p. 8 y ss.

del mercado interno y la capacidad de compra de los africanos. Muchos países han elevado considerablemente los flujos de inversión hacia África apostando por nuevas estrategias y mecanismos de fortalecimiento de la industria, mejoramiento de la infraestructura, generación de nuevas oportunidades para la exportación, las telecomunicaciones y el turismo. La presencia creciente de países emergentes en la economía africana como China, India y Brasil contrastan con la ausencia de México no sólo en materia de inversión, cooperación energética o intercambios tecnológicos sino también con una relación política de bajo perfil.⁴ Las exportaciones mexicanas hacia África, según de María y Campos, se concentran prácticamente en cuatro países –Sudáfrica, Argelia, Egipto y Nigeria- y en materia de inversión aún es más clara la ausencia de México en el auge africano.

En la última década, sin embargo, la política de México hacia África ha venido instrumentando acciones para asegurar una mayor presencia del país en ese continente y gradualmente profundizar las relaciones políticas, económicas y de cooperación. Durante el periodo 2006 y 2012, se abrieron embajadas en Etiopía y Nigeria así como diez consulados honorarios.⁵ Se celebraron además 18 reuniones de consultas políticas, comisiones mixtas y binacionales, además de emprenderse un sinnúmero de acciones de cooperación con países africanos. En el ámbito multilateral y regional, se multiplicaron los contactos y las consultas con las principales organizaciones regionales, al grado que México fue admitido con status de observador a la Unión Africana en 2005 y el Presidente de México fue invitado de honor en la 15ª Sesión Ordinaria de la Asamblea de este importante organismo en 2010 en Kampala, Uganda. Durante la presente administración, se estableció una Embajada en Ghana –bajo el esquema compartido con los países de la Alianza del Pacífico y en operación en la capital Accra desde el año pasado- y se nombraron seis Consulados Honorarios en Luanda, Angola; Gaborone, Botswana; Bujumbura, Burundi; Abidján, Côte d’Ivoire; Kigali, Ruanda; y Túnez, Túnez.⁶ Se ha anunciado, también, el establecimiento inminente de nuevas Embajadas en al menos otros seis países africanos. Sin duda, la situación es muy distinta a la de 2006 cuando México contaba tan sólo con cinco Embajadas en África – Argelia, Kenia, Marruecos, Egipto y Sudáfrica- cubriendo 22 países de manera concurrente, y ocho consulados honorarios en Mali, Marruecos, Mauritania, Senegal, Sudáfrica, Sudán, Túnez y Uganda.⁷ La celebración del Día Internacional de África –cada 25 de mayo- desde hace al menos una década y la existencia de una Comisión de Relaciones Exteriores para África en el Senado de la República son también elementos importantes que dan cuenta de una nueva posición de nuestro país frente a lo que ocurre en esa región del mundo.

Angola y su importancia estratégica

La reciente elección de Angola como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas ilustra bien su creciente peso en el mundo. La República de Angola es el país de habla portuguesa más importante de África Austral no sólo por contar con extensos yacimientos petroleros, grandes reservas de gas, importantes industrias extractivas y un potencial hidroeléctrico único en el continente, sino también por haberse consolidado, en fechas recientes, como el segundo país de África con mayor crecimiento económico. La economía de Angola

⁴ *Ídem.*

⁵ Secretaría de Relaciones Exteriores, *La diversificación de la política exterior mexicana en África, Medio Oriente y Asia Central*, Memoria Documental, 1 de diciembre de 2006 a 31 de agosto de 2012. Consultado el 20 de octubre de 2014 en: <http://www.sre.gob.mx/images/stories/doctransparencia/rdc/memodoc/4mddgamo.pdf>

⁶ Presidencia de la República, *Segundo Informe de Gobierno: México con responsabilidad global*, 2014, p. 494.

⁷ En Túnez hubo necesidad de reestablecer el consulado honorario luego del fallecimiento de su titular. Véase Secretaría de Relaciones Exteriores, *La diversificación de la política exterior mexicana en África, Medio Oriente y Asia Central*, op. cit., p. 9.

ha conseguido, por ejemplo, mantener un crecimiento anual de alrededor de entre el 7 y el 10% desde 2011.⁸

La nueva Constitución de Angola de febrero de 2012 la define como una República Unitaria, semi Presidencialista y Unicameral. Desde 1992 se celebran elecciones democráticas en el país, luego de más de quince años de una cruenta guerra civil, en el contexto de la Guerra Fría, en la cual Angola se vio inmersa desde prácticamente la consumación de su independencia de Portugal en 1975. Hoy Angola experimenta notables avances hacia un sistema pluralista y democrático de gobierno a pesar de que se vierten numerosas críticas sobre el hecho de que el gobierno lo encabece, desde hace treinta años, el que es ya el gobernante más longevo de África, José Eduardo Dos Santos.⁹ De acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo de Angola (2013-2017), el énfasis de esta nueva administración de Dos Santos estará en la reducción de la pobreza, la erradicación del hambre, el desarrollo de infraestructura y mejoras relevantes a la educación.¹⁰ Por su parte, la política exterior de Angola se ha transformado considerablemente de una que buscaba exclusivamente fortalecer sus relaciones con socios estratégicos como Portugal, China, Rusia y Brasil, a una de búsqueda constante de diversificación de vínculos en distintas regiones del mundo, concretamente en Asia y América Latina.¹¹ En enero de 2003, Angola resultó electa por primera vez como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU convirtiéndose pronto en un país importante para los temas relacionados con la paz y la seguridad en África Subsahariana y un miembro relevante de las Naciones Unidas en la agenda del desarme, el combate al terrorismo y el desarrollo. De acuerdo con analistas, esto ha supuesto un viraje importante de una posición más bien aislacionista, a una de compromiso inequívoco con el ámbito multilateral.¹² Un elemento importante en este nuevo posicionamiento del país es ofrecer su propia experiencia durante la guerra civil para contribuir activamente, y desde el punto de vista diplomático, a la pacificación de conflictos en la zona de los Grandes Lagos especialmente Congo, la República Centroafricana y Guinea-Bissau.¹³ Conviene señalar que actualmente Angola ocupa la Presidencia Pro Témpore de la Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos, un mecanismo que busca establecer un diálogo para propiciar la paz y la seguridad, la democracia y el buen gobierno entre los países miembros.

Las relaciones México – Angola

México estableció relaciones diplomáticas con Angola apenas tres meses después de que este país obtuviera su independencia en noviembre de 1975.¹⁴ No obstante, el gobierno mexicano estableció una Embajada en Luanda, la capital del país, hasta septiembre de 2008 manifestando la necesidad de

⁸ Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Relaciones Exteriores de España, *Ficha país – República de Angola*, 2013. Consultado el 20 de octubre de 2014: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/ANGOLA_FICHA%20PAIS.pdf

⁹ *BBC News Africa*, “Angola profile”, 20 de octubre de 2014. Consultado en misma fecha en: <http://www.bbc.com/news/world-africa-13036732>

¹⁰ *The World Bank*, “Angola overview”, 2014. Consultado el 20 de octubre de 2014: www.worldbank.org/country/angola/overview

¹¹ Paula Cristina Roque, “Angola’s Crucial Foreign Policy Drive”, *SWP Comments*, German Institute for International and Security Affairs, mayo de 2013. Consultado el 20 de octubre de 2014 en: http://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2013C15_roque.pdf

¹² *Ídem*.

¹³ *All Africa*, “Central Africa: Angola’s Role in Great Lakes under discussion in Peru”, 17 de octubre de 2014. Consultado el 20 de octubre de 2014 en: <http://allafrica.com/stories/201410171472.html>

¹⁴ De acuerdo con el Embajador de Angola en México, nuestro país fue el sexto en establecer relaciones diplomáticas con el nuevo estado. Véase José Jaime Furtado Goncalvez, “Historial condensado sobre las Relaciones México- Angola: reciprocidad diplomática”, *Mundo Diplomático*, Número 1, enero de 2010. Consultado el 20 de octubre de 2014 en: <http://www.mundointernacional.com.mx/downloads/8-ANGOLA.pdf>.

“desarrollar una relación sólida con un país que gracias a su estabilidad política y económica se presenta como un importante interlocutor en la política de acercamiento hacia la región”,¹⁵ así como de responder a la decisión de Angola de abrir su Embajada en México en 1997, la tercera de este país en América Latina después de Brasil y Argentina. Aunque la representación diplomática, encabezada apenas por una funcionaria con el rango de encargada de negocios, fue cerrada por restricciones presupuestales en noviembre de 2009, las relaciones entre ambos países se fortalecieron prácticamente en todos los ámbitos. Cabe señalar, por ejemplo, la celebración de la Segunda Reunión del Mecanismo de Consultas en Materia de Interés Mutuo en junio de 2011 y el incremento notable en los intercambios económico-comerciales que pasaron de 22.6 millones de dólares en 2006 a 138.5 millones de dólares en 2011. Hoy los intercambios, a pesar de seguir ofreciendo un importante superávit a favor de México, se han reducido considerablemente hasta alcanzar apenas 75 millones de dólares, lo cual consolida la posición de Angola como el socio número 89 de México a nivel global y el número 12 en África. En materia política, en los últimos años, México ha recibido la visita del Primer Ministro de Angola, varios ministros y viceministros del gabinete, el Presidente de la Corte Suprema, legisladores, entre otros importantes líderes políticos, sociales y religiosos de ese país.¹⁶ A casi cuarenta años de relaciones bilaterales, Angola y México, son aún países relativamente desconocidos entre sí. De acuerdo con un comentario editorial de la agencia angoleña de noticias, “el comercio y la inversión entre ambos países son modestos, la cooperación bilateral es limitada y los intercambios culturales son casi imperceptibles”.¹⁷

Sin embargo, la reciente visita del canciller Meade, la primera que un secretario de Relaciones Exteriores de México hace a esta nación del sudeste africano, demostró un interés importante en contribuir a remontar esta situación. Durante el encuentro con su homólogo Georges Rebelo Pinto Chikoti y representantes políticos y empresariales de ese país, el secretario Meade reconoció el papel que Angola juega en el África Subsahariana, su creciente influencia en la Unión Africana, su desempeño en la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC por sus siglas en inglés), un organismo internacional destinado a favorecer el desarrollo económico y la cooperación entre los 15 países miembros, así como la labor destacada de Angola en su calidad de Presidente *Pro Tempore* de la Conferencia Internacional de los Grandes Lagos durante el proceso de paz en la República Democrática del Congo.

Durante esta reunión, en donde el canciller mexicano anunció la apertura de la embajada mexicana en esa nación, suscribió con su homólogo angoleño dos importantes convenios bilaterales, uno en el que se establecen las bases para incrementar la cooperación educativa y cultural y otro más en materia de intercambio de academias diplomáticas. La parte mexicana, representada también por el director general de *ProMéxico*, Francisco González, enfatizó la importancia de identificar nuevas áreas de oportunidad para las empresas mexicanas en Angola y abordó la posibilidad de constituir un consejo comercial entre México y Angola. En materia de cooperación, Angola expresó su interés por conocer la experiencia mexicana en materia de transporte, agro negocios, vivienda, combate a la pobreza y recursos hídricos entre otros rubros.¹⁸

¹⁵ Secretaría de Relaciones Exteriores, *La diversificación de la política exterior mexicana en África, Medio Oriente y Asia Central*, op. cit, p. 10.

¹⁶ José Jaime Furtado Goncalvez, “Historial condensado sobre las Relaciones México- Angola: reciprocidad diplomática”, op. cit.

¹⁷ Agencia Angola Press, “Angola: Diplomático mexicano visita el país”, 14 de octubre de 2014. Consultado el 20 de octubre de 2014 en: http://www.portalangop.co.ao/angola/es_es/noticias/politica/2014/9/42/Angola-Diplomatico-mexicano-visita-pais,2544bff9-3e6d-4e38-a4fd-c7745d93e685.html

¹⁸ Secretaría de Relaciones Exteriores, “Concluye el canciller Meade visita de trabajo a Angola”, op. cit.

Conclusiones

El anuncio del restablecimiento de esta embajada mexicana en Angola representa, sin duda, un esfuerzo encomiable a fin de que nuestro país establezca formalmente su primera representación ante una de las Repúblicas del África de habla portuguesa. Ante el enorme potencial de la relación comercial y política, resulta indudable que esta decisión reeditará positivamente en la nueva estrategia de vincularse estrechamente con el continente africano y establecer nuevos mecanismos de cooperación e intercambio en beneficio de materias de interés compartido. Más aún refleja un cambio en una noción que para Hilda Varela tuvo cierta resonancia entre la diplomacia mexicana sobre la irrelevancia de África para un país como el nuestro. Implica además una transformación de una falsa percepción sobre que la inexistencia de importantes comunidades de mexicanos en esos países justificaba una política que caracteriza a la región africana como poco prioritaria.¹⁹

Adicionalmente, conviene tener presente que la creciente participación de México en organismos internacionales y su activismo en Naciones Unidas, especialmente el que se refiere a su participación tanto en la Asamblea General de las Naciones Unidas como, durante dos periodos en la última década, en el Consejo de Seguridad, requieren de estrechos vínculos de interlocución con países africanos. Ante el reciente anuncio del Presidente de México en relación con una nueva participación de México en Operaciones para el Mantenimiento de la Paz de la ONU, el fortalecimiento de las relaciones con países africanos –con una enorme experiencia en este rubro- se antoja indispensable.

¹⁹ Hilda Varela, *art. cit.*, p. 60.