



NOTA DE COYUNTURA

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES GILBERTO BOSQUES

Senado de la República, 5 de abril de 2016

VISIÓN DE FUTURO: XIII PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL PARTIDO COMUNISTA DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA



Vista panorámica del Gran Salón del Pueblo durante la sesión inaugural de la XII Asamblea Nacional Popular el 5 de marzo de 2016 en Beijing, China.

Fuente: Lintao Zhang, “China’s National People’s Congress”, *Getty Images*. Consultado el 28 de marzo de 2016 en: www.gettyimages.com/galleries/search?phrase=china%27s+national+people%27s+congress+&family=editorial&sort



Introducción

El 16 de marzo de 2016, durante la IV sesión de la XII Asamblea Nacional Popular se aprobó el XIII Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social de China. El gobierno chino, bajo influencia del modelo soviético, comenzó a establecer planes quinquenales poco tiempo después de la fundación de la República Popular China en octubre de 1949. Desde 1953 a la fecha, China ha elaborado 13 planes quinquenales, los únicos periodos de excepción han sido los de recuperación económica entre 1949 y 1952 y entre 1963-1965.

El actual plan quinquenal es de vital importancia. No solo presenta la directriz económica, política y social de China para los siguientes 5 años, sino que es el primero elaborado bajo el liderazgo del presidente Xi Jinping y está impregnado de su visión sobre el futuro del país. Además, será crucial para que China pueda alcanzar su primera “Meta Centenaria” con la cual, con motivo de la celebración del 100° aniversario de la fundación del Partido Comunista, pretende duplicar el ingreso per cápita de la población de 2010 y crear una sociedad “modestamente acomodada”.

Como se verá a lo largo del documento, la continuidad es una característica esencial de las políticas chinas. En su informe de gobierno ante la Asamblea Popular Nacional, el primer ministro, Li Keqiang, lo dejó muy claro al señalar que el Partido Comunista Chino (PCCh) sigue guiándose por la teoría de Deng Xiaoping –el gran constructor de la China moderna-, el pensamiento de la triple representatividad, teoría elaborada por el presidente de la República Popular China de 1993 a 2003, Jiang Zemin, y la concepción científica del desarrollo elaborada por el presidente de China de 2003 a 2013, Hu Jintao. Además del pensamiento del actual presidente de la República Popular desde 2013 y secretario general del Partido Comunista Chino desde 2012, Xi Jinping.

Junto con esto, las políticas chinas actuales se rigen por cinco elementos –la construcción económica, la política, la cultural, la social y la de la civilización ecológica- y por “cuatro integralidades” la integridad de crear una sociedad modestamente acomodada, de profundizar la reforma, de gobernar el país siguiendo la ley y de disciplinar el partido.

El presente documento, en primer lugar, analizará la visión y continuidad de las políticas nacionales chinas, haciendo hincapié en la visión del presidente Xi y el informe de gobierno del primer ministro de China. A continuación, se estudiarán los aspectos principales del XIII Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social (2016-2020), para poder conocer las prioridades del gobierno chino durante el siguiente lustro. Y finalmente, se examinará la posición de China en el ámbito internacional, así como las posibles implicaciones que los objetivos plasmados en el plan podrían significar para México y el mundo.

Visión y continuidad de las políticas nacionales de China

A pesar de que cada nueva administración ha establecido prioridades específicas para su gobierno, las cuales incluyen la visión particular del presidente en turno, quien al mismo tiempo es el secretario del Partido Comunista Chino, siempre han estado en concordancia con los objetivos de largo alcance establecidos por el liderazgo chino. Junto con esto, es importante resaltar que sigue utilizándose el mismo método para instaurar las reformas. Se aplican de forma gradual, primero en zonas específicas para corregir los efectos nocivos que pudieran generar y después, se extienden.¹

¹ La Zona de Libre Comercio (ZLC) de Shanghai, establecida en 2013, es un buen ejemplo de esto, ya que puede equipararse con la creación de las primeras Zonas Económicas Especiales (ZEE) de fines de los setenta. Debido a que la ZLC de Shanghai ha resultado exitosa, el XIII Plan Quinquenal contempla el establecimiento de algunas otras. Las ZEE empezaron siendo 4 pequeños espacios territoriales en la costa este de China, en las cuales se implementaron ciertas políticas de mercado. Una vez que se evaluaron sus resultados y se ajustaron las políticas según se consideró necesario, fueron replicados en diferentes zonas. Tiempo después, las reformas instauradas ahí fueron extendiéndose al interior del territorio.

A lo largo esta sección, se demostrará la continuidad de las políticas chinas. Por lo mismo, primero se estudiarán las prioridades y la visión del presidente Xi Jinping, quien ocupa el cargo de la presidencia desde 2013.² Posteriormente se analizarán los logros alcanzados por el gobierno chino durante el 2015, junto con los resultados del XII Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social (2011-2015).

Visión y prioridades del presidente Xi Jinping

Cuando Xi Jinping asumió el liderazgo de China, el Partido Comunista Chino estaba enfrentando una crisis de credibilidad y unidad, la economía empezaba a mostrar signos de agotamiento y la política exterior parecía no contar con una estrategia global.³ Esta coyuntura tuvo una influencia directa en su visión del futuro de China y, por lo tanto, de las prioridades de su administración.

La visión de Xi es muy concreta: rejuvenecer a la nación China. La cual, puede ser considerada como un llamado sumamente patriótico y nacionalista, inspirado en el pasado imperial de China y las ideas actuales del socialismo chino, con el fin de crear una unidad política y aumentar su presencia en el ámbito internacional.⁴

Esta visión, reflejo de sus prioridades, se sustenta en tres elementos básicos. Primero, fortalecer el Estado chino. Lo que significa contar con un gobierno unificado y cohesionado bajo su poder personal, la creación de nuevas instituciones y limitando a la oposición política, especialmente a través del Internet.⁵ Xi ha establecido fuertes regulaciones sobre el uso y contenido del Internet y, paralelamente, un fuerte control sobre las Fuerzas Armadas chinas, lo cual ha derivado en una gran preocupación entre ciertos sectores de la sociedad.⁶

Segundo, impulsar una férrea lucha contra la corrupción. Esto resulta relevante si se considera que, al momento de asumir la presidencia, el Partido Comunista Chino estaba plagado de corrupción, carente de una ideología atractiva y había perdido toda credibilidad ante la sociedad.⁷ Con el propósito de mejorar la mala imagen del partido ante la sociedad y de restaurar su autoridad moral, el presidente Xi ha lanzado una dura campaña para acabar con las malas prácticas de los funcionarios públicos y reducir sus gastos excesivos.

El último elemento es contar con una fuerte economía que se traduzca en mayores beneficios para la población. El desarrollo económico, según lo dispuesto en el XIII Plan Quinquenal busca, entre muchos otros aspectos que serán analizados más adelante, una mayor apertura y presencia en el exterior. Ciertas iniciativas impulsadas por Xi, tales como el “Cinturón económico de la Ruta de la Seda” y una “Ruta de la Seda marítima del siglo XXI”, conocidos también como las iniciativas de “un cinturón y un camino”,⁸ el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB, por sus siglas

² Además de ser presidente, Xi Jinping es Secretario General del PCCh y presidente de la Comisión Militar Central.

³ Elizabeth C. Economy, “China’s Imperial President. Xi Jinping Tightens His Grip”, *Foreign Affairs*, 20 de octubre de 2014. Consultado el 30 de marzo de 2016 en: <https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2014-10-20/chinas-imperial-president>

⁴ *Ídem.*

⁵ *Ídem.*

⁶ *Ídem.*

⁷ *Ídem.*

⁸ El objetivo de la Ruta de la Seda, la cual inicia desde la provincia de Xinjiang, es vincular a China con Europa a través de Asia Central, mientras que la Ruta de la Seda Marítima busca crear una ruta que atravesase el estrecho de Malaca para establecer contacto con India, Medio Oriente y el este de África. Mediante la construcción de infraestructura a lo largo de las rutas –carreteras, enlaces ferroviarios, puertos, entre otros- China con se unirá al resto de Asia, África y Europa. Dicha infraestructura se financiará con el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura. *Spanish.china*, “Proyecto “Un cinturón y un camino” recibe la aprobación”, 1 de enero de 2015. Consultado el 12 de febrero de 2016 en: http://spanish.china.org.cn/specials/2015lianghui/2015-01/14/content_34753555.htm; Justin Yifu Lin, “La visión de la Ruta de la Seda de China”, *Project Syndicate*, 21 de enero de 2016. Consultado el 15 de febrero de 2016 en: <https://www.project-syndicate.org/commentary/china-maritime-silk-road-economic-belt-by-justin-yifu-lin-2016-01/spanish>

en inglés),⁹ el Acuerdo de Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés), entre otras, son un claro ejemplo del deseo de contar con una política exterior activa. Por otro lado, el objetivo de duplicar el PIB per cápita de los habitantes de 2010 para 2020, junto con las demás políticas económicas de apoyo al ingreso, podría resultar en una mejora generalizada del nivel de vida de la población china.

Informe de Gobierno presentado por el premier Li Keqiang

En el Informe de gobierno presentado el 5 de marzo de 2016 ante la IV Sesión de la XII Asamblea Popular China,¹⁰ el primer ministro, Li Keqiang, realizó una evaluación general del gobierno durante el 2015. Posteriormente, analizó los logros obtenidos con respecto al XII Plan Quinquenal y estableció los nuevos retos para los próximos cinco años plasmados en el nuevo plan quinquenal. Finalmente, estableció los objetivos que el gobierno pretende alcanzar específicamente para el 2016.

Entre los logros más importantes del 2015 que el primer ministro mencionó, se encuentra el buen funcionamiento de la economía, dentro de límites razonables, a pesar de las dificultades que ha enfrentado la economía mundial. En 2015, el PIB aumentó en un 6.9%, cumpliendo prácticamente con el objetivo de crecimiento establecido en el XII Plan Quinquenal, el cual era del 7%. Aunado, el sector servicios representó el 50.5% del PIB, mientras que el consumo interno contribuyó en un 66.4% al crecimiento económico. Esto va en sintonía para alcanzar uno de los objetivos más importantes del liderazgo chino, establecido a inicios del siglo XXI: cambiar el motor de crecimiento económico a uno basado en el consumo interno para construir una economía más balanceada.¹¹

A su vez, la producción de granos y cereales aumentó por duodécimo año consecutivo;¹² el alza al índice de los precios al consumidor se mantuvo relativamente bajo; los ingresos reales per cápita de la población nacional crecieron un 7.4%; aumentaron las inversiones efectivas –construcción de obras hidráulicas, la construcción de complejos de vivienda en las zonas urbanas y la remodelación de viviendas precarias en las zonas rurales, entre otros.

Se continuó también con la aplicación de políticas económicas de apoyo al ingreso, las cuales son acordes al impulso del consumo y mercado internos. Durante el 2015, se construyeron 7.72 millones de departamentos urbanos de protección social y se inició la construcción de 6.01 millones más mediante la transformación de ciertos barrios chinos. Por otra parte, en las zonas rurales, se rehabilitaron 4.32 millones de viviendas precarias.

En lo que respecta al tema de salud, se reformaron los hospitales públicos a nivel distrital, se amplió el seguro de enfermedades graves y se estableció el sistema de la asistencia médica a pacientes graves, se impulsó la reforma al sistema de seguro de la vejez y se mejoró el sistema salarial, entre otras muchas otras cuestiones. En materia educación, se desarrolló la educación bajo las “tres estricteces y tres solideces”: estrictez en el cultivo de la moral, en el ejercicio del poder y en el

⁹ Iniciativa china de desarrollo multilateral que busca promover la interconectividad y la integración económica de la región, la cual es liderada por China y en la que participan 57 países, Asian Infrastructure Investment Bank, “History of AIIB”, 2014-2016. Consultado el 15 de febrero en: <http://www.aiib.org/html/aboutus/introduction/history/>

¹⁰ *Xinhua*, “Texto íntegro del informe del premier chino sobre la labor del gobierno”, 17 de marzo de 2016. Consultado el 29 de marzo de 2016 en: http://spanish.xinhuanet.com/2016-03/17/c_135198931.htm

¹¹ Según la propensión a consumir del individuo y el efecto multiplicador del ingreso; el aumento de la participación del consumo en el Producto Interno Bruto (PIB) está relacionado con la reducción de pobreza y con una mejora en el nivel de la calidad de vida de la población. Lo que significa que la propensión que tenemos a consumir beneficia a otros: al recibir un ingreso derivado del consumo pueden obtenerse otros productos; este efecto se multiplica. Al aumentar el nivel de consumo de un país, la demanda agregada aumenta, ocasionando que el nivel de producción (PIB) también aumente, lo que lleva a que los niveles de ingreso sean mayores. Sin embargo, vale la pena mencionar, que medir una mejora en la calidad de vida solamente mediante la variable del PIB per cápita no es del todo correcto, ya que no refleja la distribución o concentración del ingreso.

¹² Debido a experiencias históricas, el gobierno siempre ha tenido como un objetivo claro el no tener que depender del exterior para el autoabastecimiento de granos.

autodisciplinamiento y solidez en el planeamiento, en el emprendimiento y en el comportamiento. Con el fin de mejorar la calidad del medio ambiente, a lo largo del año el gobierno impulsó el ahorro energético, la reducción de emisiones y la protección ambiental. El tema de la innovación también fue muy relevante. En 2015 inició el programa “Hecho en China 2025”,¹³ como se podrá observar, esta iniciativa va más allá del presente plan quinquenal; la fecha en la que se prenda tenerla implementada, el gobierno de Xi Jinping habrá concluido.

En aras de implementar una política fiscal activa, el gobierno amplió la reducción tributaria estructural, realizó una rebaja tributaria general y puso en circulación fondos fiscales en existencia. A la vez, se sustituyó la recaudación del impuesto sobre las transacciones por la de impuestos sobre el valor agregado y se amplió la esfera de recaudación de impuestos. Respecto a la política monetaria, se rebajaron en varias ocasiones los tipos de interés, se reformó el ratio de préstamos sobre depósitos y se innovaron los instrumentos de la política monetaria. Además el límite máximo de fluctuación de los tipos de interés de los depósitos bancarios fue eliminado. Se continuó con la reforma para simplificar la administración pública y descentralizar los poderes, así como con la lucha contra la corrupción, uno de los ejes básicos de la administración del presidente Xi.

Asimismo, el gobierno continuó impulsando la reformar y el desarrollo mediante la apertura, tema que ha sido relevante para la economía china desde los años noventa. Se facilitaron los trámites relacionados al comercio exterior, se reajustó el mecanismo de pago de reembolsos fiscales a la exportación, se incrementaron las inversiones directas chinas en el extranjero en un 14.7%. La experiencia de la Zona de Libre Comercio de Shanghai, mencionada anteriormente, se reprodujo en Guadong, Tianjin y Fujian. El yuan se incorporó a las monedas de los derechos especiales de giro del Fondo Monetario Internacional, se estableció el AIIB y se puso en funcionamiento el Fondo de la Ruta de la Seda moderna. Inició la construcción de las iniciativas de “un cinturón, un camino”. Además, China firmó acuerdos comerciales con Australia y la República Popular de Corea y el protocolo para la actualización de la Zona de Libre Comercio China-ASEAN. En general, durante todo el año mantuvo una diplomacia activa, atendiendo a varios foros internacionales.

Evaluación del XII Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social

Debido a que el XII Plan Quinquenal concluyó el año pasado, el primer ministro realizó una evaluación del mismo. Inició señalando que se cumplieron por completo con los objetivos del XII Plan Quinquenal. Uno de los aspectos más importantes fue el crecimiento medio anual del 7.8%. Si bien no es un crecimiento a doble dígito, si está en concordancia del objetivo gubernamental de crear un crecimiento más estable y una economía más balanceada. Junto con esto, Li señaló la existencia de un gran progreso en el reajuste de la estructura, debido a que el sector servicios se colocó como la principal rama industrial y el consumo interno se convirtió en una fuerza básica del crecimiento económico. Además, la mayor parte de la población vive ahora en zonas urbanas;¹⁴ el ritmo de crecimiento de los ingresos de la población aumentó más que la economía, mientras que la disparidad entre los ingresos de los habitantes urbanos y los rurales se redujeron; las emisiones de los principales contaminantes disminuyeron en aproximadamente 12%.; el nivel de la infraestructura mejoró considerablemente;¹⁵ la red de comunicaciones móviles de cuarta generación se convirtió en la mayor del mundo; y se lograron grandes avances en la innovación científica y tecnológica y se mejoró el nivel de vida de la población.

¹³ Esta iniciativa busca construir una marca país para posicionar de forma estratégica chinos en el exterior equipos, tecnologías, estándares y servicios.

¹⁴ Cabe señalar, que en muchas ocasiones esto no significa que la población rural se traslade a zonas urbanas, sino que se urbaniza en cierta medida las zonas rurales para que puedan ser catalogadas como urbanas.

¹⁵ Por ejemplo, las vías ferroviarias en servicio cubren más de 120,000 kilómetros y 19,000 son de alta velocidad.

Los esfuerzos actuales, señalo Li, están enfocados en alcanzar los objetivos fijados para los dos centenarios: el del Partido Comunista en 2021 y el de la Nueva China, centenario de la fundación de la República Popular, en 2049. A pesar que la aplicación de los planes quinquenales tiene fallas,¹⁶ lo cierto es que si son un esbozo claro de lo que el liderazgo pretende alcanzar en un periodo determinado y provoca, a la vez, que los esfuerzos de los demás niveles de gobierno actúen en concordancia a esto. Debido a esta forma de trabajar, la situación económica y social de China ha cambiado de forma tan radical durante los últimos 30 años. Solo para mencionar un par de ejemplos, de 1985 a 2014, la pobreza extrema disminuyó en un 50%, aproximadamente y 62 millones de personas, la mayoría habitantes de zonas rurales, han salido del umbral de \$1 dólar de ingreso diario.¹⁷

A pesar de todos los logros alcanzados en el periodo 2012-2015, el primer ministro afirmó los siguientes años serán años complicados. El gobierno y pueblo chino tendrán que enfrentar grandes retos. Uno de los más importantes, sin duda, será el desempeño de la economía mundial. Otras preocupaciones del gobierno, las cuales pretenden ir resolviendo durante el próximo quinquenio, incluyen temas relativos a la salud, educación, servicios relacionados con la vejez, seguridad de los productos alimenticios y farmacéuticos, distribución de los ingresos y contaminación medioambiental.

A continuación se analizarán los puntos más relevantes del XIII Plan Quinquenal con el fin de establecer las prioridades del gobierno durante los siguientes años y observar la continuidad de los objetivos nacionales.

XIII Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social (2016-2020)

El objetivo principal del XIII Plan Quinquenal es la creación de una sociedad modestamente acomodada mediante un desarrollo basado en la innovación, la coordinación, la protección del medio ambiente y la apertura. Existen seis puntos relevantes que vale la pena estudiar, los cuales son claves para analizar las principales objetivos y políticas plasmadas a lo largo del documento.

El crecimiento económico es el primer tema de gran importancia. Para el siguiente lustro se pretende mantener un ritmo medio anual que fluctúe entre el 6.5% y el 7%. A diferencia de planes anteriores, el gobierno no ha establecido un objetivo fijo, lo que se cree ayudará a que las políticas económicas tengan mayor flexibilidad y que no se quiera llegar al objetivo de crecimiento a como dé lugar. En teoría, este rango de crecimiento permitirá se duplique el ingreso per cápita urbano y rural de 2010.

La innovación es el segundo tema de gran importancia. Si bien al inicio de las reformas económicas no era algo relevante, la situación económica actual requiere que la innovación se convierta en un motor del crecimiento económico. De ahí que el gobierno pretenda implementar una estrategia de desarrollo entorno a ella. Se planea iniciar proyectos científicos y tecnológicos a nivel estatal, crear centros dedicados a la ciencia y la innovación tecnológica y fomentar la creación de empresas líderes en innovación que sean competitivas a nivel internacional.

La urbanización seguirá siendo un tema relevante durante el siguiente lustro, junto con la modernización agrícola. El principal motivo de esto es disminuir la brecha de desigualdad existente entre las zonas urbanas y rurales, lo cual se relaciona de forma directa con el objetivo de construir una sociedad modestamente acomodada en un futuro, así como con los logros del XII Plan Quinquenal, mencionados anteriormente. Respecto a la modernización agrícola, el gobierno quiere que mejore el suministro y la calidad de los cereales y otros productos agrícolas. Para fomentar el desarrollo

¹⁶ Han existido casos en que los gobiernos locales buscan a toda costa cumplir con los objetivos establecidos, aun cuando ello no se traduzca en beneficios reales para la población.

¹⁷ Diana Farrell *et. al.*, "From "Made in China" to "Sold in China" The rise of the Chinese Urban Consumer", noviembre 2006, p. 13. Consultado el 19 de diciembre de 2014 en: http://www.mckinsey.com/insights/urbanization/from_made_in_china_to_sold_in_china

regional, el gobierno pretende crear ejes económicos horizontales y verticales centrados en la Franja Económica del Río Yangtze, las franjas económicas de la costa este y las que se encuentran a lo largo de las vías de comunicación central, con el propósito de crear conurbaciones y polos de crecimiento. Para lograr esto, se continuará impulsando la creación de infraestructura.

El medio ambiente es otra prioridad. Se buscará mejorar el entorno a través de una “producción y vida ecológica”. Se establece la necesidad de implementar un plan para prevenir y tratar la contaminación atmosférica, hídrica y edáfica, así como crear proyectos ecológicos para montañas, aguas, bosques, tierras y lagos. También se pretende fortalecer la rehabilitación ecológica; reducir el consumo de agua y de energía; aumentar la cobertura forestal hasta que represente un 23% del total del territorio nacional; reducir la emisión de CO₂ por unidad del PIB en un 18%; mejorar el tratamiento de nieblas tóxicas para que más del 80% de los días cuenten con una calidad de aire excelente.

Otro punto básico que trata el documento es profundizar la reforma y continuar con la apertura. Para lo cual, se busca que construya un sistema de derecho de propiedad moderno; un gobierno regido bajo la ley y con mejor desempeño, así como continuar con la lucha contra la corrupción; e impulsar un papel decisivo del mercado para la distribución de recursos. Respecto a la apertura, se pretende hacer pasos significativos en la implementación de las iniciativas de “un camino, un cinturón”. También se buscará que el comercio exterior se enfoque en “importaciones y exportaciones de calidad” y no de cantidad. Paralelamente, se instaurarán, de forma paulatina, más zonas de libre comercio.

Finalmente, el plan establece que el bienestar de la población debe incrementarse. Para lograr esto, se establecen varios objetivos, entre los que resaltan crear y completar un sistema de seguridad social más equitativo y que sea sostenible; estandarizar los centros escolares de educación obligatoria y los de educación media superior y crear universidades de nivel mundial. Se pretende crear 50 millones de empleos en las ciudades y los poblados. Además, en aras de disminuir la desigualdad de los ingresos, se mejorará el sistema de distribución de ingresos. Se perfeccionará el sistema de vivienda garantizada con la construcción de 20 millones de departamentos en las zonas urbanas. Por último, se busca aumentar la esperanza de vida un año en general y afrontar el envejecimiento de la población mediante la eliminación de la política del hijo único.

Objetivos para el 2016

A lo largo del informe, el premier estableció los objetivos económicos y sociales para el 2016, los cuales son acordes a lo dispuesto en el XIII Plan Quinquenal. El gobierno chino considera este año como estratégico para que la reforma cuente con el impulso necesario para llegar a los objetivos del 2020. Entre los temas prioritarios, se encuentran el aumentar la producción del país en un 6.5% y un 7%; mantener el índice de los precios al consumidor alrededor del 3%; crear más de 10 millones de empleos en las zonas urbanas; mantener una tasa de desempleo en las urbes menor al 4.5%; restablecer el volumen de las exportaciones e importaciones; equilibrar la balanza de pagos; sincronizar el crecimiento de la economía con el aumento de los ingresos de los habitantes; reducir las emisiones de los principales contaminantes.

Para lograr esto, el gobierno ha dividido sus tareas bajo 8 aspectos básicos:

1. Estabilizar la política macroeconómica, lo que incluye profundizar la reforma financiera, flexibilizar la política monetaria y acelerar la reforma fiscal y tributaria.
2. Continuar impulsando una reforma estructural por el lado de la oferta, con el fin de activar el mercado interno e impulsar un motor de crecimiento económico sostenible.
3. Aumentar el volumen de la demanda, reformar su estructura y fomentar vínculos efectivos entre la oferta y la demanda, la inversión y el consumo, y el desarrollo en zonas urbanas y rurales.

4. Apoyar el desarrollo de la agricultura moderna e incrementar los ingresos de los campesinos.
5. Impulsar una nueva etapa de apertura y de cooperación. Esto está relacionado con las iniciativas de “un cinturón, un camino”, cuya construcción es prioritaria, así como con el inicio de la iniciativa “Hecho en China 2025”.
6. Contar con un desarrollo sostenible mediante el saneamiento ambiental.
7. Seguir mejorando el bienestar de la sociedad, lo que incluye mejoras en la salud y asistencia médica, educación de mayor calidad y una sólida red de seguridad social.
8. Mejorar el funcionamiento del gobierno, convirtiéndolo en uno más transparente y regido bajo la ley.

Importancia y retos del XIII Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social

Este plan es particularmente relevante. Es el primero elaborado bajo el liderazgo del presidente Xi y su visión sobre el futuro de China es parte del documento. Junto con esto, representa una prueba sobre el compromiso real del presidente con la continuación de la reforma y su exitosa implementación. Además, el XIII Plan Quinquenal incluye a la innovación como un elemento central para continuar con el desarrollo del país en una etapa en la que se pretende alcanzar un crecimiento económico moderado basado en el consumo y mercado internos.

Los retos que enfrentará la economía china no son pocos. La desaceleración de la economía internacional es una amenaza para el crecimiento chino y el buen resultado de las reformas que busca instaurar en este nuevo periodo. La implementación del Tratado de Asociación Transpacífico, en caso de que sea ratificado por sus miembros, implicará una mayor competencia comercial en la región, lo cual podría afectar su comercio exterior. Si bien el gobierno chino expresó recientemente que no considera que el TPP (Tratado de Asociación Transpacífico) esté dirigido para afectar a China ni que sea contrario al Acuerdo de Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés) lo cierto es que es posible que si le represente ciertos costos económicos.

Junto con esto, hay que considerar que el actual gobierno enfrenta una presión extra al tener que cumplir con el objetivo de duplicar los ingresos per cápita de la población de 2010 para 2020, lo que implica que 70 millones de personas tendrán que salir de la pobreza.¹⁸

Por si todo lo anterior no fuera poco, el XIII Plan Quinquenal está cargado de un aura de superstición, lo cual no se debe a que sea el plan número 13 sino a que fue, precisamente durante el décimo tercer plan quinquenal que la URSS se desintegró.¹⁹

Posición de China en el ámbito internacional y posibles implicaciones para México

El XIII Plan Quinquenal tendrá varios impactos a nivel mundial, no sólo en términos económicos o financieros sino por el nuevo papel protagónico que el país pretende tener en la arena internacional. Mediante los objetivos del XIII Plan Quinquenal y los logros obtenidos en el lustro anterior, puede observarse una China ávida de continuar con una política de apertura al exterior. El objetivo es que China sea un país más integrado a la economía internacional pero con una sólida base de crecimiento, la cual dependerá de su consumo interno, así como de la innovación. Iniciativas mencionadas anteriormente como las de “un cinturón, un camino”, el AIIB (Banco Asiático de Inversión en Infraestructura) y el RCEP (Acuerdo de Asociación Económica Integral Regional), junto con la intención de crear más zonas de libre comercio están encaminadas a una participación internacional más activa junto con una presencia internacional más estratégica.

¹⁸ *Xinhua*, “Xinhua Insight: Why China’s 13th Five-Year Plan deserves attention”, 4 de marzo de 2016. Consultado el 30 de marzo de 2016 en: http://news.xinhuanet.com/english/2016-03/04/c_135156001.htm

¹⁹ *The Economist*, “Unlucky for some”, 12 de marzo de 2016. Consultado el 31 de marzo de 2016 en: <http://www.economist.com/news/china/21694581-governments-economic-plan-next-five-years-will-not-live-up-its-promises-bold>

Hay que tener en cuenta que parte de estas iniciativas, en especial el RCEP (Acuerdo de Asociación Económica Integral Regional) y las de “un cinturón, un camino”, son iniciativas claves para diversificar los mercados a los que actualmente tiene acceso China. Sobre todo, porque el TPP (Acuerdo de Asociación Transpacífico) podría significar una disminución del papel comercial que China ha mantenido en Asia hasta el momento. Sin embargo, habrá que analizar los efectos que la implementación de este tratado pueda significar para la economía china una vez que entre en vigor, si lo hace, así como la respuesta del gobierno chino ante ellos.

La reciente internacionalización del *renminbi* o yuan al volverse parte de los Derechos de Giros Económicos del FMI, iniciativa a la que se había opuesto Estados Unidos por años,²⁰ la ha convertido en una moneda de uso internacional. Gracias a esto, el yuan podrá utilizarse en las operaciones de comercio internacional y como moneda de reserva internacional. Esta acción le podrá dar un peso considerable al yuan en los próximos años, lo cual, sin duda, fortalece la presencia china en los ámbitos comercial y financiero internacionales.

Actualmente, China es la segunda economía a nivel mundial, según el valor de su PIB medido en dólares corrientes y la primera si se mide según el poder de paridad adquisitivo.²¹ Además, ha sido el motor del crecimiento mundial durante varios años. Por lo mismo, la desaceleración de la economía china, y el crecimiento moderado que se ha establecido para los siguientes cinco años, tendrá un impacto sobre la economía mundial, la cual deberá ajustarse para hacer frente a esta nueva realidad.

Hasta el momento, la disminución de la demanda china por materias primas ocasionó una caída significativa del precio del petróleo, cobre y de otras materias primas.²² Lo cual ha afectado a una serie de países cuyas economías son dependientes de las exportaciones de estos productos, México entre ellos. Considerando esta situación, junto con la recesión que enfrentan tanto Rusia como Brasil, el Banco Mundial espera que para este año, la economía mundial crezca tan solo en un 2.9%.²³

Vale la pena resaltar que la caída de los precios internacionales de las materias primas no se ha debido tan solo a la desaceleración del crecimiento chino, sino que también estuvo influenciado por la nueva composición del mismo.²⁴ Debido a que el liderazgo chino pretende que el motor de la economía para los próximos años sea el consumo interno, la inversión en infraestructura y vivienda continuará disminuyendo. Motivo por el cual, se puede esperar que la demanda china por materias primas no regrese a los niveles previos.

Respecto al tema de los mercados financieros, la percepción de que la economía china estaba desacelerándose más de lo que se tenía pensado, a pesar del objetivo de crecimiento del 7% anual plasmado en el XII Plan Quinquenal, ocasionó volatilidad en los mercados financieros durante el año pasado. La mala respuesta del gobierno chino al tratar de frenar la caída durante el 2015, fue aún más dañina para los mercados de valores. En lo que concierne a la política monetaria, durante el año pasado el liderazgo chino permitió una ligera devaluación de su moneda

²⁰ Wan Fayhsal, “The Geopolitics of the Trans-Pacific Partnership Agreement (TPPA), A US Imperial Strategy”, *Global Research. Center for Research on Globalization*. 15 de enero de 2016. Consultado el 26 de enero de 2016 en: www.globalresearch.ca/the-geopolitics-of-the-trans-pacific-partnership-agreement-tppa-a-us-imperial-strategy/5501558

²¹ Amanda Mars, “¿Cuáles son las mayores economías del mundo? ¿Y las más diminutas?”, *El País*, 16 de abril de 2015. Consultado el 3 de diciembre de 2015 en: http://economia.elpais.com/economia/2015/04/15/actualidad/1429060990_180502.html

²² Bill Powell, “What China’s Economic Slowdown Means for the rest of the World”, *Newsweek*, 18 de enero de 2016. Consultado el 30 de marzo en: <http://www.newsweek.com/2016/01/29/china-iran-political-and-economic-fallout-plunging-energy-prices-416966.html>

²³ Yolanda Morales, “Economía china puede desacelerarse más de lo previsto”, *El Economista*, 6 de enero de 2016. Consultado el 30 de marzo de 2016 en: <http://eleconomista.com.mx/economia-global/2016/01/06/economia-china-puede-desacelerarse-mas-lo-previsto>

²⁴ Bill Powell, *op. cit.*

después de años de estabilidad relativa. Esto creó incertidumbre ocasionando la fuga de salida de \$367 mil millones de dólares de China, según datos de Bloomberg, y la devaluación de varias monedas de países emergentes, México entre ellos.²⁵

Una reforma exitosa tanto del sistema financiero como del monetario, como se plantea para el siguiente lustro así como una comunicación efectiva sobre los objetivos de crecimiento económico –y el cumplimiento de éstos- podrá generar la certidumbre y estabilidad necesaria en los mercados, lo cual será benéfico para todos. Sin embargo, es un gran reto.

Otro aspecto que vale la pena considerar es la creciente militarización china. Aun cuando el mensaje oficial del gobierno chino ha sido, desde hace muchos años, el de un ascenso pacífico y de cooperación, según el informe del premier Li Keqiang, se prevé continuar robusteciendo el Ejército, fortalecerlo mediante una reforma, modernizarlo y regularizarlo. Así como, desarrollar ciencias, tecnologías e industrias centradas en la materia. Debido a los lanzamientos de misiles de largo alcance de Corea del Norte y las disputas territoriales de varios países en el Mar del Sur de China, no resulta sorprendente que cobren relevancia estos temas. Si bien China considera estos objetivos como parte de su seguridad y defensa nacional, sin embargo, también podrían llevar a un incremento de la tensión que actualmente existe en la región.

El caso de México

En el caso mexicano, además de los aspectos generales que se consideraron en el apartado anterior, habrá que revisar otras posibilidades. China es un socio comercial de vital importancia para nuestro país. Sin embargo, no hay que olvidar que Estados Unidos es el principal socio comercial de México. El 80.2% del total de las exportaciones mexicanas se envían a este país, mientras que el 48.8% de las importaciones totales de México provienen del mismo.²⁶ Respecto a la relación comercial bilateral México-China, el 16.6% de las importaciones mexicanas provienen de este país asiático, mientras que sólo el 1.5% de las exportaciones mexicanas se dirigen a él.²⁷ Lo que demuestra que persiste una clara dependencia al mercado estadounidense.

A pesar de la devaluación del yuan el año pasado, se cree que esto no tendrá un efecto directo sobre las exportaciones mexicanas. Debido a que las exportaciones mexicanas son 6 veces más baratas que las chinas en términos del dólar, dado que el peso mexicano respecto al dólar se ha depreció un 26% el año anterior, mientras que el yuan lo hizo un 4% solamente.²⁸ Sin embargo, a pesar de esta consideración, mantenida por varios analistas, hay que considerar también que un efecto sobre la economía estadounidense tiene repercusiones sobre la mexicana.

Muchas de las devaluaciones de las economías emergentes ocasionadas por la crisis del mercado financiero chino y la caída de los precios internacionales de las materias primas, crearon gran incertidumbre a nivel internacional y tuvieron un impacto directo en las diferentes economías. En el caso de Estados Unidos, por ejemplo, hubo un aumento de la tasa de ahorro, lo que provocó una disminución de la demanda estadounidense,²⁹ que en consecuencia, afecta directamente a las exportaciones mexicanas.

Aunado, un menor crecimiento económico chino en general, al igual que en el ámbito internacional, afectará a la economía mexicana. El crecimiento moderado, planteado como está en el XIII Plan

²⁵ Bill Powell, *op. cit.*

²⁶ Secretaría de Economía, Tratado de Asociación Transpacífico, México, s. f. Consultado el 30 de marzo de 2016 en: <http://www.gob.mx/tratado-de-asociacion-transpacifico>

²⁷ *Ídem.*

²⁸ Moisés Arizpe *et. al.*, “Numérico explica ¿Qué está pasando en China?, *Excélsior*, 17 de agosto de 2015. Consultado el 30 de marzo de 2016 en: <http://www.dineroenimagen.com/blogs/numerico/que-pasa-en-china-que-nos-debe-importar/60156>

²⁹ Bill Powell, *op. cit.*

Quinquenal, significará una reducción del comercio internacional total. Lo cual, tendrá un efecto sobre la economía mexicana.

Consideraciones finales

Las políticas chinas son un ejemplo de continuidad y visión a largo plazo. Lo cual, le ha permitido a un país con una población de casi 1,400 millones de habitantes contar con importantes logros, en especial sobre mejoras de la calidad de vida de su población. Esto no significa que China no tenga grandes retos que afrontar, la continuidad de las reformas y su implementación exitosa no será tarea fácil. Tampoco lo será la transformación del gobierno en uno transparente y apegado a la ley.

Gracias a la publicación del plan quinquenal, contamos con una guía para comprender las prioridades del gobierno chino, tanto a nivel nacional como internacional, para el siguiente lustro. Asimismo, el documento refleja la visión del presidente Xi y el camino que pretende seguir durante su administración para volverla realidad.

Por otro lado, debido a una economía internacional cada vez más interrelacionada, los logros o fracasos derivados de la implementación de los objetivos plasmados en el XIII Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social, tendrán repercusiones a nivel internacional. México no será ajeno a estas transformaciones.



**Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques
Unidad de Estudios y Análisis Internacionales**

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Jefa de Unidad
Renata D. Bueron Valenzuela

Colaboraron en la elaboración y edición de este documento:
Greta Carolina Bucher Suárez
Neftalí García Lozada