



Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques

África

Mayo de 2013



Serie

África

3



ÁFRICA

Serie África

N° 3

Mayo 2013

ÁFRICA

Mayo de 2013

- I. Celebración del 50º Aniversario de la Organización de la Unidad Africana / Unión Africana.
- II. Unión Africana.
- III. Relaciones Parlamentarias con África LXII Legislatura. CEIGB, Senado.
- IV. Relaciones Parlamentarias con África LXI Legislatura. CGAIRP, Senado.
- V. Relaciones Parlamentarias con África LX Legislatura. CGAIRP, Senado.
- VI. Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. Apartado Política Exterior. África. Gobierno Federal
- VII. La Diversificación de la Política Exterior Mexicana en África, Medio Oriente y Asia Central. SRE.
- VIII. Rezagos y Retos en las Relaciones de México con África. CGAIRP, Senado
- IX. Escenario General de África. Principales Conflictos en África. CEIGB.
- X. Documento de Posición. Temas Prioritarios para México en el 67º Periodo de Sesiones de la Asamblea General de la ONU. África. SRE.
- XI. Comunicado Banco Mundial sobre Competitividad en África.

ANEXO

- Perspectiva de Cosechas y Situación Alimentaria. África. FAO. Marzo de 2013.

CELEBRACIÓN DEL QUINCUGÉSIMO ANIVERSARIO DE LA ORGANIZACIÓN DE LA UNIDAD AFRICANA (OUA) / UNIÓN AFRICANA (UA)¹

Las celebraciones del 50 aniversario de la Organización de la Unidad Africana (OUA), actualmente conocida como la Unión Africana (UA), quedarán delineadas por el tema “**El Panafricanismo y el Renacimiento Africano**”. *El Panafricanismo refleja la larga historia de las civilizaciones africanas como la cuna de la humanidad y ocupó un lugar preponderante en el establecimiento y la existencia de la OUA y de la actual UA.*

El Panafricanismo informó las respuestas africanas respecto al colonialismo, a las luchas por la independencia y a la auto-expresión, así como a los procesos post-independentistas para la formación de las naciones. De manera similar, el anhelo de un Renacimiento Africano se vio inspirado por los mismos retos y el reconocimiento de que al deshacerse del yugo de la esclavitud y el colonialismo el continente redescubriría su identidad y trazaría su propia causa en todas las áreas del devenir humano.

El enfoque dado al Panafricanismo y al Renacimiento Africano tomó distintas formas con el paso del tiempo, pero compartió una idea común de un continente unido o integrado políticamente con sus instituciones económicas.

Tales vertientes del Panafricanismo convergieron en la fundación de la Organización Panafricana de la Mujer (PAWO) en 1962 y la Organización de la Unidad Africana (OAU) en 1963. Al establecerse la OUA el 25 de mayo de 1963, uno de sus objetivos primordiales fue el agilizar la total liberación de África del colonialismo y de todas sus formas de discriminación, incluyendo al Apartheid. La OAU igualmente buscó promover la igualdad y la solidaridad entre los estados africanos como un medio de asegurar el futuro económico y político del continente a largo plazo.

Cinco décadas después de la formación de la OUA, África va hacia arriba política, económica, cultural, social y demográficamente. Nunca antes de que la OUA concluyera su misión de librar al continente del colonialismo con el fin del Apartheid en 1994 se había visto tal optimismo y energía en todas sus áreas de desempeño.

A la vez, el continente está al tanto de los desafíos que enfrenta y de la necesidad de usar esta oportunidad para rejuvenecer su misión mediante el Panafricanismo y el Renacimiento Africano.

A través de la historia del colonialismo y hasta llegar al África moderna, el Continente Africano y su gente han sido mostrados a menudo mediante una historia de negatividad, facilitando que se lo vea como un continente sin

¹ http://www.senado.gob.mx/comisiones/relext_africa/africa.php

esperanzas. Las actividades anuales del cincuenta aniversario deben, por tanto, hacer posible que los africanos y la diáspora africana celebren su identidad africana, caracterizada por la unidad en la diversidad, y por sus múltiples contribuciones a la humanidad, tanto pasadas como presentes. Lo anterior debe marcar un cambio radical en la forma en la que el continente es mostrado y percibido por sí mismo y por la comunidad internacional.

UNIÓN AFRICANA (UA)

Antecedentes históricos

El Acta Constitutiva de la Unión Africana entró en vigor el 26 de mayo del 2001 y fue inaugurada formalmente en Durban, Sudáfrica el 9 de julio de 2002 por su primer presidente, el sudafricano Thabo Mbeki, reemplazando a la Organización para la Unidad Africana (OUA).

La Organización para la Unidad Africana, fue fundada el 25 de mayo de 1963 en Addis Abeba, Etiopía, con la firma de la Carta de la OUA por parte de 32 Gobiernos. A lo largo de los años, 21 países más incorporaron gradualmente. Sudáfrica se convirtió en el quincuagésimo-tercer miembro en 1994.

En la actualidad la Unión Africana (UA), con sede en Addis Abeba, Etiopía, es la organización supranacional del ámbito africano dedicada a incrementar la integración económica y política y a reforzar la cooperación entre sus estados miembros.

Marruecos es el único país del continente que se mantiene fuera de la UA, dado el reconocimiento por parte del bloque de la independencia de la antigua colonia española de Sahara Occidental, hoy República Árabe Saharaí Democrática, a la que este país árabe reivindica como parte de su territorio.

Visión de la UA

La visión de la Unión Africana es “Una África integrada, próspera y pacífica impulsada por sus propios ciudadanos y representante de una fuerza dinámica en el escenario mundial”.

Esta visión de un África nueva, con proyecciones de futuro, dinámica e integrada se realizará plenamente mediante la lucha incesante en varios frentes, y como una tarea a largo plazo. La Unión Africana ha cambiado el enfoque de apoyar a los movimientos de liberación en los antiguos territorios africanos bajo el colonialismo y el apartheid, según lo previsto por la OUA desde 1963 y el Acta Constitutiva, a una Organización que dirija el desarrollo y la integración del continente.

Objetivos de la UA.

Los objetivos de la UA son los siguientes:

- Realizar una gran unidad y solidaridad entre los países africanos y sus pueblos.
- Defender la soberanía, la integración territorial y la independencia de los Estados miembros.

- Acelerar la integración política y socioeconómica del continente.
- Promover y defender las posiciones comunes sobre los intereses del continente y sus pueblos.
- Favorecer la cooperación internacional, teniendo en cuenta la Carta de las Naciones Unidas y la Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Promover la paz, la seguridad y la estabilidad del continente.
- Promover los principios y las instituciones democráticas, la participación popular y la buena gobernanza.
- Promover y proteger los derechos humanos y de los pueblos conforme a la Carta Africana de los Derechos Humanos y de los Pueblos y otros instrumentos pertinentes relacionados con los derechos fundamentales.
- Crear las condiciones apropiadas pertinentes en el continente para desempeñar el papel que le corresponde en la economía mundial y en las negociaciones internacionales.
- Promover la cooperación y el desarrollo de todas las áreas de la actividad humana con el fin de elevar el nivel de vida de los pueblos africanos.
- Coordinar y armonizar las políticas entre las comunidades económicas regionales existentes y futuras para la realización gradual de los objetivos de la Unión.
- Acelerar el desarrollo del continente con la promoción de la investigación en todos los ámbitos, en particular en ciencia y en tecnología
- Trabajar en conexión con los socios internacionales competentes para la erradicación de las enfermedades evitables y la promoción de la salud en el continente.

Estructura

La Unión Africana tiene los siguientes órganos:

- **Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno.**

Está compuesta por los Jefes de Estado y de Gobierno o sus representantes debidamente acreditados. La Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno es el órgano supremo de la Unión.

- **Consejo Ejecutivo.**

Está compuesta por los Ministros o autoridades designadas por los Gobiernos de los Estados Miembros. Al ser un órgano responsable ante la Asamblea, debe considerar las cuestiones que esta última le plantea y supervisar la aplicación de las políticas formuladas que presenta.

El Consejo Ejecutivo toma sus decisiones por consenso o por la aprobación de dos tercios de los votos de los Estados miembros. Sin embargo, los asuntos de

procedimiento y funcionamiento, incluyendo lo referente a si un tema es materia de discusión, son decididos por mayoría simple.

El Consejo Ejecutivo coordina y toma decisiones sobre políticas en áreas de mayor interés común para los Estados Miembros. Entre las políticas consideradas como primordiales destacan:

- Comercio Exterior;
- Energía, industria y reservas minerales;
- Comida, reservas animales y agrícolas, producción ganadera y forestal;
- Reservas de agua e irrigación;
- Protección ambiental, acción humanitaria y respuesta y socorro en desastres;
- Transporte y comunicaciones;
- Seguros;
- Educación, cultura, salud e índices de desarrollo humano;
- Ciencia y tecnología;
- Nacionalidad, residencia y asuntos de inmigración;
- Seguridad social, incluyendo la formulación de políticas de cuidados de madres y niños, políticas relacionadas con las personas con discapacidades;
- Establecimiento de un sistema de premios, medallas y reconocimientos africanos.

- **Parlamento Panafricano.**

El Parlamento Panafricano, órgano legislativo de la Unión Africana (UA), celebró su sesión inaugural el 18 de marzo de 2004, en el marco de los trabajos de dicha Organización en Addis-Abeba.

El Parlamento Panafricano comenzó como un órgano consultivo y asesor con vista a que cinco años después de su establecimiento, se revisaría su Protocolo Constitutivo y se le otorgarían facultades y poderes adicionales, en particular, legislativos y de supervisión.

El objetivo último del Parlamento es convertirse en una institución con plenos poderes legislativos y cuyos miembros sean elegidos por sufragio universal y directo. En la actualidad ejerce facultades consultivas y sus resoluciones no son discutidas por los Presidentes y Primeros Ministros de los Estados que conforman la Asamblea de la UA.

Sus 235 representantes parlamentarios son elegidos por las legislaturas de 47 de los 54 Estados miembros de la Unión Africana (UA) en lugar de ser elegidos directamente a título personal. Así, cada Estado designa/elige a cinco de sus miembros para que lo representen ante el Parlamento Panafricano por un periodo de cinco años.

- **Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos.**

La Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (la Corte) es un tribunal continental establecido por los países africanos para garantizar la protección de los derechos humanos y de los Pueblos en África. Complementa y refuerza las funciones de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos.

La Corte se estableció en virtud del artículo 1 del Protocolo de la Carta Africana sobre Derechos Humanos y de los Pueblos para el establecimiento de una Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos y de los Pueblos que fue adoptado por los Estados miembros de la Organización de la Unidad Africana (OUA) en Ouagadougou, Burkina Faso, en junio de 1998. El Protocolo entró en vigor el 25 de enero 2004, después de que fue ratificado por más de 15 países.

Hasta la fecha, solamente la siguiente veintiséis Estados han ratificado el Protocolo: Argelia, Burkina Faso, Burundi, Côte d'Ivoire, Comoras, Congo, Gabón, Gambia, Ghana, Kenia, Libia, Lesotho, Malí, Malawi, Mozambique, Mauritania, Mauricio, Nigeria, Níger, Rwanda, Sudáfrica, Senegal, Tanzania, Togo, Túnez y Uganda.

El Tribunal está integrado por once jueces, nacionales de los Estados miembros de la Unión Africana.

La Corte inició oficialmente sus operaciones en Addis Abeba, Etiopía, en noviembre de 2006, pero en agosto de 2007 trasladó su sede a Arusha, República Unida de Tanzania, donde el Gobierno le brindo instalaciones provisionales en espera de la construcción de un estructura permanente.

- **La Comisión,**

La Comisión es uno de los órganos clave de la Unión y se desempeña como Secretaría de la Unión. Destacan sus siguientes atribuciones

- Representar a la Unión y defender sus intereses;
- Elaborar los proyectos de posiciones comunes de la Unión;
- Elaborar los planes estratégicos y estudios que son presentados para su aprobación al Consejo Ejecutivo;
- Asegurar la elaboración, la promoción, la coordinación y la armonización de los programas y políticas de la Unión.

La Comisión se integra por el Presidente, un Vicepresidente y ocho comisionados que tienen a su cargo una de las siguientes carteras:

1. Paz y Seguridad (prevención, gestión y solución de los conflictos y lucha contra el terrorismo);

2. Asuntos Políticos (derechos humanos, democracia, buena gobernanza, instituciones electorales, organizaciones de la sociedad civil, asuntos humanitarios, refugiados, repatriados y desplazados);
3. Infraestructuras y Energía (energía, transportes, comunicaciones, infraestructuras y turismo);
4. Asuntos Sociales (salud, niños, lucha contra la droga, población, migración, trabajo y empleo, deportes y cultura);
5. Recursos Humanos, Ciencia y Tecnología (educación, comunicación, juventud, recursos humanos, ciencia y tecnología);
6. Comercio e Industria (comercio, industria, aduanas e inmigración);
7. Economía Rural y Agricultura (economía rural, agricultura y seguridad alimentaria, ganadería, medio ambiente, agua y recursos naturales, desertización);
8. Asuntos Económicos (integración económica, asuntos monetarios, desarrollo del sector privado, inversiones y movilización de recursos).

Los valores para orientar y regular el funcionamiento y operación de la Comisión son:

- El respeto por la diversidad y el trabajo en equipo.
- Sobre todo, pensar en África.
- Transparencia y rendición de cuentas.
- Integridad e imparcialidad.
- Eficiencia y profesionalismo.
- Intercambio de información y conocimiento.

- **Comité de Representantes Permanentes.**

Esta compuesto por los Representantes Permanentes de los Estados miembros acreditados ante la Unión y otros plenipotenciarios debidamente acreditados de los Estados miembros que residen en la sede de la Unión. Tiene la responsabilidad de preparar los trabajos del Consejo Ejecutivo.

- **Consejo de Paz y Seguridad.**

El Protocolo sobre el Consejo de Paz y Seguridad (CPS) de la Unión Africana entró en vigor el 26 de diciembre de 2003, después de haber sido ratificado por la mayoría necesaria de los Estados miembros. Se compone de quince Estados miembros.

Para poder asumir plenamente sus responsabilidades para el despliegue de misiones de mantenimiento de la paz y de intervención rápida para ayudar en casos de genocidio, crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad, el Consejo de Paz y Seguridad puede consultar a un Panel de Sabios integrado por cinco personalidades africanas para tomar acciones acerca de la distribución de los militares en el campo.

- **Consejo Económico, Social y Cultural.**

El Consejo Económico, Social y Cultural (ECOSOCC) es un órgano consultivo compuesto de los representantes de las distintas capas socio-profesionales de los Estados miembros de la Unión.

- **Comisiones Técnicas Especializadas**

Las Comisiones Técnicas Especializadas están compuestas por los Ministros o altos funcionarios responsables de los sectores comprendidos dentro de sus respectivos ámbitos de competencia. Son responsables de la elaboración de los proyectos y los programas de la Unión y de presentarlos al Consejo Ejecutivo.

También tienen la obligación de garantizar la supervisión, el seguimiento y la evaluación de la aplicación de las decisiones adoptadas por los órganos de la Unión y de la coordinación y armonización de los proyectos y programas de la Unión.

Existe siete Comisiones contempladas en el Acta Constitutiva y cuya membresía es ilimitada:

- La Comisión de Economía Rural y Asuntos Agrícolas.
- La Comisión de Asuntos Monetarios y Financieros.
- El Comité de Comercio, Aduanas y Asuntos de Inmigración.
- La Comisión de Industria, Ciencia y Tecnología, Energía, Recursos Naturales y Medio Ambiente.
- El Comité de Transporte, Comunicaciones y Turismo.
- La Comisión de Salud, Trabajo y Asuntos Sociales.
- La Comisión de Educación, Cultura y Recursos Humanos.

Además cuenta una Comisión sobre Derecho Internacional, un Consejo Asesor sobre Corrupción y tres instituciones financieras -Banco Africano de Inversión, Fondo Monetario Africano y Banco Central Africano-.

Estados Miembros de la UA

Los 54 Estados miembros de la Unión Africana son:

1. República Popular Democrática de Argelia
2. República de Angola
3. República de Benin
4. República de Botswana
5. Burkina Faso
6. República de Burundi
7. República de Camerún
8. República de Cabo Verde
9. República Centroafricana

10. República de Chad
11. Unión de las Comoras
12. República del Congo
13. República de Côte d'Ivoire
14. República Democrática del Congo
15. República de Djibouti
16. República Árabe de Egipto
17. República de Guinea Ecuatorial
18. Estado de Eritrea
19. República Democrática Federal de Etiopía
20. República Gabonesa
21. República de Gambia
22. República de Ghana
23. República de Guinea
24. República de Guinea-Bissau
25. República de Kenia
26. Reino de Lesotho
27. República de Liberia
28. Libia
29. República de Madagascar
30. República de Malawi
31. República de Malí
32. República de Mauritania
33. República de Mauricio
34. República de Mozambique
35. República de Namibia
36. República de Níger
37. República Federal de Nigeria
38. República de Ruanda
39. República Árabe Saharaui Democrática
40. República Democrática de Santo Tomé y Príncipe
41. República de Senegal
42. República de Seychelles
43. República de Sierra Leona
44. República de Somalia
45. República de Sudáfrica
46. República de Sudán del Sur
47. República del Sudán
48. Reino de Swazilandia
49. República Unida de Tanzania
50. República Togolesa
51. República de Túnez
52. República de Uganda
53. República de Zambia
54. República de Zimbabwe

Los países que pertenecen a la Unión Africana pero que no son miembros del Parlamento Panafricano son: Unión de las Comoras, República de Côte d'Ivoire, República Democrática del Congo, Estado de Eritrea, República Democrática de Santo Tomé y Príncipe, República de Seychelles y República de Sudán del Sur.

MÉXICO Y LA UNIÓN AFRICANA

El 20 de octubre de 2005, la entonces embajadora Margarita Dieguez presentó sus cartas credenciales, con lo cual acreditó a México como representante permanente con carácter de observador ante la Unión Africana.

México, en su calidad de Estado observador de la Unión Africana, tiene una mayor oportunidad de recibir más información de dicha Organización, así como de acceder a sus procesos, participar con los Estados miembros en las principales reuniones de la Asamblea y dar seguimiento a los temas de interés regional y multilateral, como por ejemplo los procesos de paz de la región.

RELACIONES PARLAMENTARIAS CON ÁFRICA LXII LEGISLATURA

En la presente Legislatura se han llevado a cabo las siguientes reuniones de trabajo y visitas a países africanos:

- Visita a México del Excmo. Sr. Claude Dassys Beke, Subsecretario del Ministerio de Asuntos Extranjeros de la República de Costa de Marfil a la Comisión de Relaciones Exteriores África (21 de mayo de 2013). Fue recibido en una reunión organizada por la Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores para África, Sen. Margarita Flores Sánchez, y a la que asistieron las siguientes senadoras:
 - Sen. Mely Romero Celis, Secretaria de la Comisión de Desarrollo Municipal.
 - Sen. Angélica del Rosario Araujo Lara, Secretaria de la Comisión de Desarrollo Urbano y Ordenación Territorial.
 - Sen. Ivonne Liliana Álvarez García, Secretaria de la Comisión de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias.
 - Sen. María del Rocio Pineda Gochi, Secretaria de la Comisión de Relaciones Exteriores América Latina y el Caribe.

Los temas de conversación giraron alrededor del interés por fortalecer las relaciones Cote d'Ivoire-México, particularmente la parte comercial, la posibilidad de inversiones mexicanas y el visado para marfileños que deseen visitar nuestro país; la eventual integración del Grupo de Amistad correspondiente en la Cámara de Diputados de México; y la situación política y económica en el país africano.

- Participación de la Sen. Margarita Flores en la apertura de sesiones del Parlamento Africano (6 de mayo de 2013, Johannesburgo, Sudáfrica), en representación del Presidente de la Mesa Directiva, Sen. Ernesto Cordero. La invitación fue formulada por el Presidente del Parlamento Panafricano, Hon. Bethel Nnaemeka Amadi.
- Visita del Excmo. Sr. Obou Marcelin Abie, Embajador de la República de Côte d'Ivoire en México (29 de enero de 2013). Se entrevistó con la Sen. Margarita Flores, Sánchez, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores para África.
- Tercera Conferencia Internacional "El Derecho de los pueblos a la resistencia: El caso del pueblo Saharaui" (Argel, Argelia, 15 y 16 de diciembre de 2012). Asistieron Margarita Flores Sánchez y María del Pilar Ortega.

- Recepción al Cuerpo Diplomático Acreditado. Organizada por la Comisión de Relaciones Exteriores para África. 29 de noviembre de 2012.

Por otro lado, el 28 de febrero de 2013, la Sen. Angélica de la Peña Gómez, presentó una propuesta de Punto de Acuerdo relativo a la sentencia dictada por un tribunal militar de Marruecos en contra de 24 activistas defensores de los derechos humanos de la República Árabe Saharaui Democrática. Se turno a la Comisión de Relaciones Exteriores.

La Comisión de Relaciones Exteriores para África de la LXII Legislatura fue instalada el 4 de octubre de 2012.

Durante el mes de junio, la Comisión de Relaciones Exteriores para África organizará el “Primer Foro de Prospectivas Políticas y Comerciales entre México y África en el Siglo XXI como Era de Oportunidades Crecientes”.

RELACIONES PARLAMENTARIAS CON ÁFRICA LXI LEGISLATURA²

Durante el periodo septiembre 2009-agosto 2012, las actividades del Senado de la República con la región entraron en una etapa de consolidación. Si bien no tuvieron la misma intensidad que en la LX Legislatura (septiembre 2006-agosto 2009), cuando el establecimiento de una Comisión de Relaciones Exteriores para África dio un fuerte impulso a los vínculos con ese Continente y generó numerosas actividades, si se llevaron a cabo acciones a destacar y se continuó la relación con el Cuerpo Diplomático acreditado en México. Una parte sobresaliente de esas acciones fueron las visitas del Presidente de la Mesa Directiva del Senado a la República Árabe Saharaui y a la República Argelina Democrática y Popular, así como la organización de seminarios, conferencias y mesas redondas sobre la actualidad y la historia africanas y la edición de una revista electrónica, así como la participación en dos ediciones de la Semana de África en México.

En el periodo que abarca el presente informe, no obstante un cambio en la presidencia de la Comisión de Relaciones Exteriores para África el Senado (abril de 2010) mantuvo una continuidad en sus trabajos respecto a la región.

La creación de la Comisión de Relaciones Exteriores África fue un parteaguas y ejemplo de diplomacia parlamentaria que debe continuarse en la siguiente Legislatura. Con las actividades desarrolladas por esa Comisión en la LXI Legislatura se logró el objetivo de insertar a África y la problemática de sus países en la agenda del Senado de la República.

En este informe se reseñan los vínculos con los representantes diplomáticos acreditados en México, las visitas de parlamentarios africanos a México, y las giras de trabajo de legisladores mexicanos a África, así como las actividades de difusión y vinculación con ese Continente desarrolladas por el Senado de la República.

Actividades con el Cuerpo Diplomático

El Presidente de la Mesa Directiva tuvo varios encuentros con el Cuerpo Diplomático, particularmente entre septiembre de 2009 y agosto de 2010. A reserva de consultar la sección de Protocolo del presente informe, a continuación se señala, a grandes rasgos, los temas abordados con los representantes africanos.

- **Angola.** El Embajador José Jaime Furtado Goncalves solicitó los buenos oficios del Senado para apoyar la apertura de una embajada de México en

² “La Diplomacia Parlamentaria del Senado de la República en la LXI Legislatura. Septiembre 2009-Agosto 2012”. Tomo I. Coordinación General de Asuntos Internacionales y Relaciones Parlamentarias, Senado de la República.

su país, luego de que dicha apertura se pospuso por cuestiones de presupuesto.

- **Marruecos.** El entonces Embajador Mahmoud Rmiki informó la posición de su país respecto al conflicto en el Sahara Occidental.
- **Argelia.** El entonces Embajador Merzak Belhimeur procuró fortalecer las relaciones parlamentarias a la luz de la reciente apertura de la Embajada de México en su país.
- **República Árabe Saharaui.** El Sr. Ahmed Mulay Ali Hamadi, Encargado de Negocios a. i. de la República Árabe Democrática Saharaui tuvo una relación cercana con el Senado, informando la posición de su país en cuanto al conflicto en el Sahara Occidental. Apoyó a las delegaciones que viajaron a los campamentos en Tinduf.
- **Sudáfrica.** Hasta su relevo, en febrero de 2012, el Embajador Mphakama Nyangweni Mbetse tuvo un acercamiento amplio con el Senado.
- Otros embajadores como el Sr. Lawrence Nwancho Nwuruku de Nigeria y encargados de negocios como el de Egipto y Libia fueron asiduos asistentes a las reuniones del llamado Grupo Africano de embajadores.

Es importante mencionar que la convocatoria al Grupo Africano de embajadores a diversos eventos organizados por la Comisión de Relaciones Exteriores para África fue una idea que fructificó en acciones específicas y además propició un ambiente de amistad con el conjunto de los diplomáticos de ese Continente.

Visitas de Parlamentarios Africanos al Senado

En la LXI Legislatura, las visitas de parlamentarios africanos fueron poco frecuentes, con sólo una por año, y una de ellas con carácter meramente protocolario. El 4 de noviembre de 2010, el Sr. Mohamed Fadili, Vicepresidente de la Cámara de Consejeros del Reino de Marruecos, recibió un saludo del Pleno del Senado, luego de su participación en la Conferencia Internacional para Promover la Representación de las Minorías y los Pueblos Indígenas en los Parlamentos, organizada por la Unión Interparlamentaria (UIP) y el Congreso Mexicano.

El 26 de julio de 2011, el Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores para África, Sen. Julio César Aguirre Méndez, recibió a una delegación de diputados de la Asamblea Nacional de Kenia, encabezada por el Sr. Fred Kapondi, Presidente de la Comisión de Administración y Seguridad Nacional, e integrada por otros tres legisladores. Los asuntos abordados incluyeron seguridad nacional, combate al crimen organizado, los campos de refugiados somalíes en Kenia y la voluntad de crear vínculos parlamentarios fuertes. La delegación keniana propuso integrar un Grupo de Amistad, en tanto que el parlamentario mexicano pidió a los visitantes ser conducto para concretar mecanismos para estrechar relaciones.

La visita más reciente fue la de una delegación de once diputados etíopes (26 de junio del 2012), presidida por la Vicepresidenta de la Asamblea Popular de la República Federal de Etiopía, Sra. Shitaye Minale Tizazu. Esta fue la primera

visita parlamentaria de ese país en al menos veinte años. Los temas tratados en esta ocasión incluyeron la separación y organización de poderes; el proceso parlamentario; las elecciones en México; y asuntos de la agenda internacional en los que puede haber cooperación entre ambos poderes legislativos (cambio climático, paz y seguridad internacionales, cooperación para el desarrollo).

Giras de Trabajo de Senadores Mexicanos relacionadas con el Sahara Occidental

Los senadores mexicanos llevaron a cabo seis giras de trabajo relacionadas con la República Árabe Saharaui Democrática (RASD), cuyos aspectos relevantes se indican a continuación.

Conferencia Europea de Solidaridad con el Pueblo Saharaui (EUCOCO). El Senado estuvo representado en dos ocasiones en esta Conferencia: 5-6 de noviembre de 2009, en Barcelona, España, por la senadora Yeidckol Polevnsky; y 29-31 de octubre de 2010, Le Mans, Francia, por el senador Julio César Aguirre Méndez. La EUCOCO se lleva anualmente y reúne a representantes de los comités y asociaciones, entidades locales y regiones hermanadas, organizaciones no gubernamentales, sindicatos y organizaciones de voluntariado comprometidos con la causa del pueblo saharauí, así como a representantes de alto nivel de la RASD y delegados del Frente POLISARIO (movimiento político y militar saharauí) en distintos países europeos.

En 2009, la Conferencia tuvo como objetivo sensibilizar a la población catalana y el Estado Español sobre las causas del conflicto y las consecuencias en la población saharauí. Se abordaron asuntos tales como derechos humanos y zonas ocupadas; ayuda humanitaria; recursos naturales; solidaridad sindical; juventud y deportes; mujeres y equidad de género; educación y formación; patrimonio cultural y arqueológico.

En 2010, las discusiones de la EUCOCO se centraron en reflexionar y promover las formas más adecuadas de dirigirse a la Unión Europea, a los gobiernos nacionales y a las Naciones Unidas con el fin de comprometerlos con acciones firmes hacia Marruecos para la aplicación del derecho de autodeterminación del pueblo saharauí. También se trataron la situación de los territorios ocupados, los defensores de derechos humanos y sus familias y el respeto a los recursos naturales del Sahara Occidental.

Gira de Trabajo Presidente del Senado, Sen. Carlos Navarrete, a la República Árabe Saharaui Democrática (28-29 de marzo de 2010)

Esta gira de trabajo sobresale por ser la primera ocasión en la que un Presidente del Senado lleva a cabo un programa en la RASD y debido a que al finalizar la

visita, el senador Navarrete hizo declaraciones de apoyo a la posición saharai respecto al conflicto en el Sahara Occidental. El programa incluyó las siguientes actividades y temas de conversación:

- recepción al Presidente del Senado por parte del Presidente del Consejo Nacional Saharaui (parlamento), Sr. Mafoud Ali Baiba.
- una visita al Museo de la Resistencia Saharaui (antes Museo Nacional Militar). Explicación a cargo del director del museo, el Sr. Mohamed Uleida, acerca de la historia del pueblo saharai, su lucha por la independencia, la ocupación del territorio del Sahara Occidental, el retiro de España, las consecuencias de la guerra contra Marruecos y Mauritania, así como el exilio.
- la firma del libro de visitas distinguidas del Museo.
- una visita a las instalaciones de la Asociación de Familiares de Presos y Desaparecidos Saharais (AFAPREDESA).
- un encuentro el Presidente de la República Árabe Saharaui Democrática, Sr. Mohamed Abdelaziz, y miembros del gobierno saharai, como el Ministro encargado de las relaciones con América Latina, Emb. Hash Ahmed. Solidaridad entre los pueblos mexicano y saharai, coincidencias históricas entre México y el Sahara Occidental y la independencia saharai.
- Visita a la willaya de Smara y encuentro con un grupo de activistas de derechos humanos. Reconocimiento de México a la RASD en 1979.
- encuentro oficial con el Primer Ministro de la RASD, Sr. Abdelkader Taleb Omar. Experiencias comunes; realización del referéndum para decidir el estatuto político del territorio del Sahara Occidental, la posición en cuanto al conflicto de actores internacionales clave como Estados Unidos y Francia.
- visita al parlamento saharai y encuentro con parlamentarios saharais, bajo la presidencia de su Presidente, Sr. Mafoud Ali Baiba. Intercambio de experiencias, impulso a la causa saharai en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, derechos humanos.
- entrevista con el gobernador de la wilaya de Smara. Explicación de la organización social, política y cultural de cada wilaya y de las dairas; el papel de la mujer en la organización de las mismas y las principales necesidades de la población refugiada.
- encuentro con la población saharai en la wilaya de Smara. Evento cultural.
- convivencia con 7 jóvenes mexicanos que habitaban en los campamentos saharais como voluntarios. Actividades de apoyo a la población saharai (clases de inglés, francés, español, computación y desarrollo de páginas web).

Al término de la gira de trabajo el senador Carlos Navarrete hizo declaraciones de abierto apoyo a la causa saharai y a su derecho a la libre autodeterminación. De acuerdo con los reportes de prensa, el Presidente de la Mesa Directiva del Senado, lamentó que la celebración del referéndum estuviera bloqueada y expresó su esperanza en que países como Estados Unidos, Francia y España

contribuyeran a la resolución del conflicto en el Sahara Occidental. Igualmente, el senador se comprometió a interceder por la causa del Sahara Occidental en sus contactos con autoridades estadounidenses y a fortalecer las relaciones parlamentarias con la RASD.

XXXV Aniversario de la proclamación de la República Árabe Saharaui. Este evento tuvo lugar del 26 de febrero al 1 de marzo de 2011, en Tifariti, Sahara Occidental. El representante del Senado fue el senador José Luis Máximo García Zalvidea, quien fue designado a invitación del Presidente del Consejo Nacional Saharaui (parlamento), Sr. Jatri Aduh.

Segunda Conferencia Internacional de Argel “El derecho de los pueblos a la resistencia, el caso del pueblo saharai”. Este evento tuvo asistencia de alrededor de 1,200 representantes de treinta países y fue organizado por el Comité Nacional Argelino para la Solidaridad con el Pueblo Saharaui, la Unión de Juristas Saharaui y autoridades de la RASD. El Sen. Julio César Aguirre Méndez participó en esta Conferencia, que tuvo lugar los días 29 y 30 de octubre de 2011, en Argelia. En su intervención, en la sesión inaugural, el legislador mexicano afirmó que el Sahara Occidental era el último resabio de un pasado colonial que debía quedar atrás. Se refirió al principio de autodeterminación de los pueblos defendido por México a lo largo de su historia como nación independiente. Expresó su solidaridad con el pueblo saharai y se pronunció por actuar para conseguir la celebración del referéndum en el territorio del Sahara Occidental mandado por Naciones Unidas y previsto para llevarse cabo en enero de 1992. Aludió al papel de los parlamentarios en la toma de decisiones y manifestó que desde los parlamentos debía surgir un nuevo impulso al proceso emancipador del pueblo saharai, al tiempo que esbozó las acciones del Senado al respecto. Recordó y condenó la construcción de un muro que divide al pueblo saharai y lo comparó con el muro en la frontera México-Estados Unidos. Asimismo, habló de la ayuda humanitaria que se requiere y a las violaciones de derechos humanos en la zona. Declaró que el diálogo político y la negociación son las únicas alternativas para asegurar que miles de personas dejen su situación de refugiados y encuentren mejores condiciones su desarrollo humano, político, económico y cultural. Hizo votos por que las pláticas de paz entre el Frente Polisario y el Reino de Marruecos permitan alcanzar un arreglo justo y permanente en el conflicto del Sahara Occidental, contribuyendo así al desarrollo de relaciones de cooperación y un clima de estabilidad y seguridad en la región.

XIII Congreso del Frente Polisario (Tifariti, 15-19 de diciembre de 2011). El Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores para África, Julio César Aguirre Méndez, asistió a este evento, en el que expresó pleno apoyo al derecho del pueblo saharai “en la defensa de sus legítimas demandas por la libertad y la autodeterminación”. En su participación en la inauguración del Congreso, el senador se reunió con representantes de Timor Oriental y Venezuela.

Otras Actividades en Relación con la RASD

Visita de representantes del Frente Polisario al Senado de la República. La tercera semana de marzo de 2010, una delegación saharauí presidida por Bachir Mustafa Seyed, miembro del Secretariado Nacional del Frente POLISARIO, realizó una visita a México. La delegación se entrevistó con el Presidente de la Mesa Directiva del Senado, Sen. Carlos Navarrete, y el Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores para África, Sen. Salomón Jara. Igualmente, los funcionarios saharauí tuvieron un encuentro con la diputada Ifigenia Martínez Hernández, Presidenta del Grupo de Amistad México- República Árabe Saharaui Democrática.

Durante los encuentros, se explicó la situación actual del conflicto en el Sáhara Occidental, especialmente, la situación en los territorios ocupados, y las violaciones de los derechos humanos contra la población civil saharauí.

Primer Festival “México en Apoyo al Pueblo Saharaui (MAPS)”. Se llevó a cabo el 23 de octubre de 2010 con el objetivo de recaudar fondos para el pueblo saharauí. Fue organizado por la Comisión de Relaciones Exteriores para África en colaboración con la Embajada de la República Árabe Saharaui Democrática, la Delegación Coyoacán del D.F. y la Secretaría de Cultura del Distrito Federal.

Visita a Chilpancingo del Encargado de Negocios de la República Árabe Saharaui Democrática en México (febrero de 2012). El Ministro Consejero Ahmed Mulay Ali Hamadi, visitó a Chilpancingo, Guerrero, del 5 al 7 de febrero de 2012, a invitación del Senador Julio Cesar Aguirre Méndez, Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores para África. Esta visita tuvo un carácter de promoción cultural y de búsqueda de solidaridad con la causa saharauí en relación con el conflicto en el Sahara.

Visita del Presidente del Senado a la República Argelina Democrática (1-2 de abril de 2010)

Esta visita tuvo lugar posteriormente a la visita que realizó el Presidente de la Mesa Directiva, Sen. Carlos Navarrete, a la RASD. En Argelia, el senador Navarrete se entrevistó con el Presidente argelino Abdelaziz Buteflika, con quien conversó sobre las relaciones bilaterales entre México y Argelia, las coincidencias de ambos países en cuestiones de política internacional y la situación política en México. De igual manera, tuvo encuentros con el Primer Ministro, Ahmed Ouyahia, el Ministro de Asuntos Magrebíes y Africanos, Abdelkader Messahel, el Presidente del Senado, Abdelkader Bensalah, el Vicepresidente de la Asamblea Nacional, Sedik Chiheb, y el del Consejo Constitucional, Boualem Bessayah.

Puntos de Acuerdo Aprobados por el Senado en Relación con el Sahara Occidental

En la LXI Legislatura se presentaron cuatro propuestas de Puntos de Acuerdo relacionadas con la República Árabe Saharaui que resultaron en la aprobación de tres dictámenes.

Puntos de Acuerdo Relacionados con el Sahara Occidental Presentados por el Senado de la Republica durante la LXI Legislatura

Fecha	Promovente	Punto de Acuerdo /Resolutivos	Observaciones
8 de diciembre de 2009	Comisión de Relaciones Exteriores para África, con base en propuestas de los senadores Máximo García Zalvidea, Salomón Jara Cruz y Pablo Gómez	<p><u>Punto de Acuerdo por el que el Senado de la República reprueba la Detención de la Defensora de los Derechos Humanos del Pueblo Saharaui Aminatou Haidar</u></p> <p>PRIMERO.- El Senado de la República reprueba la detención de la defensora de los derechos humanos del pueblo saharai, Aminatou Haidar, y extiende un respetuoso llamado al Ejecutivo Federal, para que a través de la Secretaría de Relaciones Exteriores, y en nombre del Gobierno Mexicano demande a los gobiernos de los Reinos de España y de Marruecos para que realicen lo conducente a fin de que la activista pueda estar en condiciones de regresar a su lugar de origen, bajo las medidas de seguridad que el caso requiere.</p> <p>SEGUNDO.- El Senado de la República, en ejercicio de sus atribuciones en materia de política exterior, exhorta respetuosamente al Ejecutivo Federal a que, instruya a la representación de México ante el Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas, a efecto de que éste promueva la adopción de una resolución que contribuya a poner fin de manera definitiva a la violación de los derechos humanos por parte de Marruecos en el territorio del Sahara Occidental.</p> <p>TERCERO.- El Senado Mexicano exhorta a los Reinos de España y de Marruecos para que cumplan con lo establecido en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (PIDCP).</p>	Aprobado en votación económica el 8 de diciembre de 2009
16 de noviembre de 2010	Comisión de Relaciones Exteriores para África	<p><u>Punto de Acuerdo por el que el Senado de la República expresa al Gobierno de la República Árabe Saharaui Democrática Su Más Profundo Pesar y Enérgica Indignación por los Actos en los que Perdieron la Vida Ciudadanos Saharauis el pasado 8 de Noviembre en el Aaiún, y Manifiesta su más Sentido Pésame a</u></p>	Aprobado en votación económica el 16 de noviembre de 2010

		<p><u>las Familias de las Víctimas</u></p> <p>PRIMERO.- El Senado mexicano expresa al Gobierno de la República Árabe Saharaui Democrática su más profundo pesar y enérgica indignación por los actos en los que perdieron la vida ciudadanos saharauis el pasado 8 de noviembre en El Aaiún, y manifiesta su más sentido pésame a las familias de las víctimas.</p> <p>SEGUNDO.- El Senado de la República condena los hechos ocurridos en el campamento Gdeim Izik, de El Aaiún; y exhorta a la Secretaría de Relaciones Exteriores a que gire instrucciones a nuestra misión en el Consejo de Seguridad con la finalidad de que México impulse la implementación de herramientas que permitan investigar y actuar en consecuencia por lo ocurrido en dicho campamento, para que se preserve el Derecho Internacional Humanitario y la paz en el territorio del Sahara Occidental.</p> <p>TERCERO.- La Cámara de Senadores extiende un respetuoso llamado al Ejecutivo Federal, para que a través de la Secretaría de Relaciones Exteriores, y en nombre del Gobierno Mexicano, con fundamento en la reciprocidad de las relaciones diplomáticas entre México y la República Árabe Saharaui Democrática, nuestro país fije una postura clara respecto de los hechos ocurridos en El Aaiún, el pasado 8 de noviembre de 2010, con base en nuestros principios de política exterior, en el derecho internacional y en las resoluciones del Consejo de Seguridad y Asamblea General de las Naciones Unidas.</p>	
8 de marzo de 2012	Comisión de Relaciones Exteriores para África, con base en una propuesta de la Sen. Claudia Corichi	<p><u>Punto de Acuerdo por el que el Senado de la República Extiende una Felicitación al Gobierno y al Parlamento de la República Árabe Saharaui Democrática por el 36º Aniversario de su Proclamación como una Nación Independiente.</u></p> <p>ÚNICO.- El Senado de la República extiende una felicitación al Gobierno y Parlamento de la República Árabe Saharaui Democrática por el 36º Aniversario de su proclamación como una nación independiente.</p>	Aprobado en votación económica el 8 de marzo de 2012

En la sesión del 16 de noviembre de 2010, en la que se aprobó el Punto de Acuerdo sobre los acontecimientos del 8 de noviembre de ese año en el Aaiún, los representantes del PRD, del PRI y del PAN hicieron votos por una pronta solución al conflicto sobre el Sahara Occidental.

Ese mismo día, el Sen. Carlos Navarrete, coordinador del Grupo Parlamentario del PRD, y el Sen. Salomón Jara, Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores para África, dieron una conferencia de prensa acompañados del Sr. Ahmed Mulay Ali Hamadi, Encargado de Negocios a. i. de la Embajada de la RASD en México para hablar sobre los hechos acontecidos en los campamentos del Aaiún. Anunciaron la aprobación del Punto de Acuerdo sobre el tema y se pronunciaron por el respeto a la autodeterminación de los pueblos y los derechos humanos, enfatizando que los conflictos deben ser dirimidos por medio del diálogo, de manera pacífica y en el marco de las Naciones Unidas. El diplomático saharauí agradeció al Congreso mexicano y a la representación de México en Naciones Unidas por las acciones de solidaridad respecto a los actos en el Aaiún, presentó su versión de lo que ocurría en ese lugar y del conflicto en el Sahara Occidental.

Actividades Culturales y de Difusión

En la LXI Legislatura, el Senado de la República, a través de la Comisión de Relaciones Exteriores para África desarrolló diversas actividades de difusión de la historia, la cultura y la actualidad de ese Continente.

Así, la Cámara de Senadores participó en la organización de la Semana de África en México en dos ocasiones. En mayo de 2010, la Comisión de Relaciones Exteriores contribuyó a la Semana de África “Mujer Paz y Desarrollo” con el Seminario “A 50 años de las independencias en África”; la exposición “Buscando África, fotografías de Joe Grant”; la presentación del Libro “Los jueves en Nairobi”, de Diego Gómez Pickering; el Coloquio “El papel de las mujeres en los procesos de paz en África”; el debate “Los usos y costumbres que afectan los derechos de las mujeres en África. Contrastes y coincidencias con América Latina”; y una ceremonia de clausura. En esta ceremonia estuvieron presentes todos los embajadores africanos acreditados en México.

Para la Semana de África de 2011 “Juventud: Retos y oportunidades”, el programa incluyó un diálogo sobre oportunidades comerciales, una jornada académica con las mesas redondas “Literatura africana: su función en la educación, la denuncia socio-política y las reflexiones sobre el devenir de un continente”, “La participación política de los jóvenes” y “Movimientos migratorios y cambios demográficos”; la exposición de piezas selectas del Museo Nacional de las Culturas “África la magia de las formas”; la presentación multimedia “Impresiones africanas por Gabriel Figueroa”; el Foro de cooperación triangular con África “Democracia y elecciones”; la mesa redonda “Naguib Mahfouz en la mirada de Arturo Ripstein”; la proyección de películas, una muestra gastronómica, un programa de radio y actividades en escuelas primarias.

En la clausura de la Semana de África en México 2011, celebrada en el Senado, el Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores, Sen. Julio César Aguirre Méndez, manifestó que desde esta Cámara se había impulsado, en los últimos años, el fortalecimiento de las relaciones de nuestro país con el Continente africano, para darle el verdadero lugar que le corresponde en la estrategia de

política exterior del Estado mexicano. Expresó el compromiso de seguir actuando en ese sentido. Aludió a las coincidencias en principios y valores, así como en riqueza natural y diversidad cultural como binomio que representa la principal fortaleza de ambas partes en un mundo cada vez más globalizado.

El senador subrayó que los retos futuros compartidos aún son demasiados y persiste la necesidad de que un mayor esfuerzo para traducir el excelente nivel de interacción política y diplomática en vínculos y relaciones concretas que beneficien cada vez más a las sociedades respectivas. En particular, habló de más comercio, inversión y cooperación.

Finalizó declarando que se requiere que el interés mutuo se transforme en permanente y en políticas de Estado con visión estratégica de largo plazo.

La Comisión de Relaciones Exteriores para África llevó a cabo, entre septiembre de 2009 y marzo de 2011, una serie de seminarios/conferencias/mesas redondas sobre la historia, la actualidad política, social y económica y las migraciones en África, así como conferencias con la colaboración de la comunidad académica sobre temas específicos de los países africanos. Igualmente, la Comisión organizó un Curso Taller de Swahili (23 de agosto-11 de octubre de 2010) con apoyo de académicos de El Colegio de México; y un Día por Darfur (22 de abril de 2010) en coordinación con Amnistía Internacional. Esta jornada de solidaridad incluyó la firma del "Libro por la paz en Darfur", que recibió más de 100 firmas de senadores y la presentación de un video sobre la crisis humanitaria en esa región de Sudán. En el evento participaron los senadores Carlos Navarrete, Presidente de la Mesa Directiva del Senado, Salomón Jara, Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores para África, y Andrés Galván Rivas, Secretario de esa Comisión.

De igual manera, la Comisión de Relaciones Exteriores para África propició la continuación de los vínculos con los representantes diplomáticos africanos acreditados en México con eventos de bienvenida y despedida a los Embajadores salientes y entrantes, por ejemplo, con participación del llamado Grupo Africano de embajadores. Esto fue así, en casos como los representantes de Argelia, Egipto y Nigeria.

Entre las actividades de difusión del conocimiento acerca de los países africanos realizadas por la Comisión de Relaciones Exteriores para África está la Revista electrónica África Axcán, con dos números editados en el periodo que abarca este informe con los títulos "El VIH/SIDA en África" (No. 2, septiembre de 2009) y "África Actual" (No. 3, abril de 2010). En el No. 2 de la revista se incluyeron artículos de los tres ganadores del concurso de ensayo sobre el mismo tema de la Revista, promovido por la Comisión. Otra actividad de difusión fue la distribución vía electrónica de artículos de coyuntura, como la llamada Revolución de Jazmín en Túnez y el conflicto en Libia, la vida y obra de personajes africanos destacados, las perspectivas anuales para la región africana, entre otros.

Finalmente, el tema de la Primavera Árabe, que comenzó en los países del Norte de África fue motivo de análisis y de seguimiento por parte de la Coordinación General de Asuntos Internacionales y Relaciones Parlamentarias.

RELACIONES PARLAMENTARIAS CON ÁFRICA LX LEGISLATURA

África es una región con la que el Poder Legislativo de México no había mantenido una relación muy cercana hasta la LX Legislatura. Las visitas de senadores mexicanos a países africanos son difíciles de ubicar hasta hace escasos dos años y medio, las giras de trabajo de parlamentarios y funcionarios africanos a México habían también sido pocas al igual que los encuentros protocolarios de embajadores de ese continente en México con legisladores nacionales. A lo anterior, se sumaba la inexistente interacción en organismos regionales africanos, circunscribiéndose los vínculos a una coincidencia esporádica en el marco de las asambleas de la Unión Interparlamentaria.

Con el inicio de la LX Legislatura y al irse definiendo las comisiones de trabajo, se presentó un interés por un mayor acercamiento con los países del continente africano, por lo que se creó una Comisión específica para las relaciones exteriores con África (3 de octubre de 2006), misma que celebró su sesión de instalación el 16 de noviembre de 2006. Desde entonces, el Senado a través de esa Comisión y de su Mesa Directiva ha utilizado la diplomacia parlamentaria como medio de fortalecer, renovar y crear nuevos vínculos con esa región.

Muestra de lo anterior es el aumento registrado de las visitas recíprocas de legisladores y diplomáticos tanto de África como de México, así como la participación en calidad de observadores en la Unión Africana, organismo regional en donde interactúan todos los países africanos con la finalidad de promover la integración socioeconómica del continente y la unidad y la solidaridad entre sus países y sus pueblos. Lo anterior sin omitir la presencia cada vez más constante de funcionarios africanos en la sede del Senado.

A lo largo de la LX Legislatura, el trabajo desempeñado por el Senado con los países del continente africano ha generado un mayor acercamiento e intercambio de ideas con homólogos, diplomáticos y funcionarios africanos. Al mismo tiempo, ha permitido entender, analizar y discutir temas que son también de interés para México como es el caso de la crisis económica, el cambio climático, el desarrollo sostenible, el avance de los Objetivos del Desarrollo del Milenio, entre otros, así como el enfoque de los países de África respecto a ellos mismos.

Asimismo, se ha fortalecido la Diplomacia Parlamentaria entre México y los países africanos; en ninguna otra Legislatura se había dado el caso de que una delegación de senadores visitara África para cuestiones bilaterales o que delegaciones de parlamentarios de ese continente realizaran visitas de trabajo en número importante al Senado.

A lo anterior, se agrega la participación de delegaciones senatoriales en dos Asambleas estatutarias de la Unión Interparlamentaria (Sudáfrica en abril de 2008 y Etiopía en abril de 2009).

También es de destacar la búsqueda de un acercamiento con el Ejecutivo mexicano para tener un conocimiento de la política exterior de México para África y de la realidad africana. De ahí que, en esta Legislatura, el Senado sostuviera encuentros con la titular de la Cancillería y otros funcionarios a nivel de dirección, en los que se abordó, entre otros asuntos, las posibilidades de abrir un mayor número de embajadas mexicanas en el continente africano y la participación conjunta en eventos relativos a África. También se mantuvo un seguimiento de las resoluciones de la ONU sobre países y cuestiones de ese continente.

De igual manera, el Senado decidió un contacto directo con el *grupo de embajadores* africanos para definir algunas acciones conjuntas dirigidas al fortalecimiento de la relación con África, por lo que organizó diversas reuniones a nivel bilateral, seminarios conjuntos y conferencias magistrales para conmemorar las relaciones diplomáticas o debatir acerca de cuestiones coyunturales en el continente, con la participación de investigadores y académicos.

En este contexto, es necesario señalar que uno de los temas constantes fue la situación en el Sahara Occidental, que por ser un asunto de actualidad generó un contacto frecuente con representantes (parlamentarios, funcionarios y embajadores) de Marruecos y de la República Árabe Saharaui Democrática (RASD).

En el presente informe se abordará la actividad diplomática del Senado respecto a África, incluyendo la participación en la Unión Africana (UA), las giras de trabajo a países africanos y las visitas de funcionarios y parlamentarios de ese continente a esta Cámara.

INTERACCIÓN EN EL ÁMBITO MULTILATERAL: LA UNION AFRICANA (UA)



La UA es la institución fundamental y la principal organización del continente en el ámbito de la promoción de su integración socioeconómica. Está basada en la visión compartida de una África unida y en la necesidad de construir una asociación entre los gobiernos y todas las capas de la sociedad civil, en particular las mujeres, los jóvenes y el sector privado, con el fin de reforzar la solidaridad y la cohesión entre los pueblos africanos. La UA permite la participación de observadores, representantes de países no miembros, en algunos eventos celebrados en el marco de sus Cumbres.

En la LX Legislatura, el Senado de la República estuvo representado en dos Cumbres de la UA (27 de junio-1º de julio de 2008 y 29 de enero-3 de febrero de 2009).

El 20 de octubre de 2005, México acreditó un representante permanente con carácter de observador ante la Unión Africana. En el 2007, la Secretaría de Relaciones Exteriores de México ofreció un lugar (de los dos a los que tiene derecho) al Senado para participar en las reuniones de la UA, lo que significa que tanto el gobierno federal como el Legislativo trabajarán de manera cercana y recibirán más información con acceso a los procesos de las Cumbres de la UA.

Si bien, la participación es a nivel de observador y se permite sólo en las sesiones de inauguración y clausura, así como a ciertas sesiones de trabajo del Consejo de la UA, la presencia del Senado en las Cumbres ha elevado el nivel del diálogo político con África. Adicionalmente, la Cumbre permite que en un mismo evento participen de manera coordinada el Ejecutivo y el Legislativo mexicanos y confirma el interés de la Cámara de Senadores por profundizar los vínculos con África.

Hay que considerar que la Cumbre de la UA es el único foro regional africano en el que el Senado puede enviar representación e interactuar con diversos actores políticos para abordar los temas de la agenda política, social y económica de África y tratar asuntos de interés bilateral.

- *13ª Reunión del Consejo Ejecutivo de Ministros y 11ª. Sesión Ordinaria de la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana.* Se realizaron del 27 de junio al 1º de julio de 2008, en la ciudad de Sharm El – Sheikh, Egipto. El tema central de la Cumbre fue “Alcances de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Agua y Sanidad”. El Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores, África participó, en calidad de observador, en la Reunión del Consejo Ejecutivo y en la Asamblea.

El *Consejo Ejecutivo de Ministros* adoptó diversos informes relativos a las Conferencias de Ministros de diferentes carteras, en las que se abordaron temas como la operabilidad de una fuerza estándar africana; cuestiones financieras, económicas, laborales y sociales; la instalación de la Comisión de Energía de África; justicia, transportes y telecomunicaciones; salud; e integración. Otros asuntos tratados tuvieron que ver con el progreso y el estado de implementación de las recomendaciones del grupo de trabajo para los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM); los avances en la operabilidad de una Fuerza Estándar Africana; la promoción de la salud maternal e infantil en África; la implementación del Plan de Acción sobre el Desarrollo Industrial en África; las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC) referentes a Doha; la situación en Zimbabwe y varias asociaciones estratégicas de la Unión Africana con Japón (TICAD IV), China, Sudamérica, la India, Turquía e Irán. También se analizaron los informes del Parlamento Panafricano; el Comité Permanente del Consejo Económico, Social y Cultural de la UA (ECOSOCC); la Corte Africana sobre Derechos Humanos y de los Pueblos; el Comité Africano de Expertos sobre los Derechos y Bienestar de los Niños (ACERWC); y la Comisión Africana

sobre Derechos Humanos y de los Pueblos (ACHPR). Igualmente se aprobó la Declaración de Argiers para la creación de la Comisión Africana de Energía (AFREC).

En la 11ª. Sesión Ordinaria de la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana. Los mandatarios africanos debatieron los logros en cuanto a los ODM en agua y sanidad; el estado de la implementación de la Agenda de Integración Regional y Continental; la adopción de un único instrumento jurídico sobre la fusión de la Corte de Justicia y la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos de la Unión Africana; el nombramiento de los Miembros del Comité de Expertos sobre Derechos y Bienestar de los Niños (ACERWC); la designación de los Jueces de la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos de la Unión Africana; el informe de las actividades del Consejo de Paz y Seguridad, y el Estado de la Paz y la Seguridad en África; el informe del Presidente de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD - New Partnership for Africa's Development); el informe de avances de la implementación de los Resultados de la Cumbre Extraordinaria de Abuja sobre VIH /SIDA, Tuberculosis y Otras Enfermedades Infecciosas (mayo de 2006); el informe de la situación de la Malaria en África; la promoción de la salud materna e infantil en África; la crisis alimentaria en África; y la reforma de las Naciones Unidas. Un punto a destacar es el mandato otorgado al Presidente de la Comisión de la UA, Jean Ping, para elaborar un informe sobre la ruta y los mecanismos a adoptar para la creación de un gobierno continental.

La Asamblea aprobó una Declaración (Assembly/AU/Decl.2 (XI)), en la que se comprometió a reducir a la mitad el número de personas subalimentadas en África para el 2015, erradicar el hambre y la malnutrición y tomar todas las medidas necesarias para incrementar la producción agrícola y garantizar la seguridad alimentaria en África, particularmente a través de la implementación de NEPAD de la Unión Africana y la Declaración de Maputo de 2003 de la Unión Africana.

La *Declaración final* de la Cumbre incluye compromisos tales como:

<ul style="list-style-type: none"> • Aumentar los esfuerzos para la implementación de las declaraciones relacionadas con el agua y la sanidad. • Abordar las cuestiones relativas al agua para uso agrícola para la seguridad alimentaria. • Actualizar políticas nacionales de gestión del agua y preparar estrategias y planes de acción para lograr los ODM en materia 	<ul style="list-style-type: none"> • Poner en marcha medidas de adaptación para mejorar la resistencia al cambio climático y la variabilidad de los recursos hídricos. • Incrementar los recursos financieros internos distribuidos para implementar actividades nacionales y regionales sobre agua y desarrollo de la sanidad. • Fortalecer la asociación en todos los niveles entre los países africanos y
--	---

<p>de agua y sanidad en los próximos siete años.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Promover la gestión integral y el desarrollo de los recursos hídricos nacionales compartidos en África. 	<p>entre las Comunidades Económicas Regionales con miras a acelerar el seguimiento de las acciones dirigidas a lograr los ODM en materia de agua y sanidad.</p>
--	---

- *14ª Reunión del Consejo Ejecutivo de Ministros – 12ª Asamblea General de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana.* La primera se celebró del 29 al 30 de enero y la 12ª Asamblea General del 1º al 3 de febrero de 2009, en la ciudad de Addis Abeba, Etiopía. El tema principal de la Cumbre fue “Desarrollo de la Infraestructura en África con énfasis en el transporte, la energía y la inversión”. A estas reuniones asistió el Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores, África.

Los temas analizados y discutidos por el *Consejo Ejecutivo de Ministros* fueron la adopción de los Informes sobre las diversas Conferencia de Ministros (Juventud, Medio Ambiente, Deporte, Función Pública, Recursos Naturales, Cultura, Industria, Desarrollo Social, Justicia/Procuradores Generales, Refugiados y Repatriados y Personas Desplazadas y Finanzas); diferentes comisiones y órganos de decisión, así como la consideración de proyectos y programas operativos y de asuntos de interés particular (instrumentos jurídicos; la Carta Estratégica Africana; la ratificación de los Tratados; la Gran Muralla verde para el Sahara y el Sahel; la integración; la propiedad intelectual; la candidaturas en el Sistema Internacional; Medio Oriente y Palestina; la Corte Africana de los Derechos Humanos y de los Pueblos; la Comisión Africana de los Derechos Humanos y de los Pueblos – CADHP-; y el Parlamento Panafricano).

Por su parte, los Jefes de Estado y de Gobierno sostuvieron debates que giraron alrededor de cuestiones como la elección del Presidente de la Unión Africana para 2009; el Proyecto de Carta Estratégica Africana; la Cumbre sobre la diáspora africana; el protocolo relativo a la creación del Banco Africano de Inversiones; el desarrollo de infraestructura en África con énfasis en el transporte, la energía y la inversión; la adopción del plan estratégico 2009-2012; el proyecto del Estatuto de la Comisión de la Unión Africana sobre Derecho Internacional.; las relaciones Unión Africana – Unión Europea; la aplicación de la Decisión relativa a la utilización abusiva del principio de competencia universal.; fuentes alternativas de financiamiento; la elaboración de la hoja de ruta y del Plan de acción para la microfinanciación en África; la crisis financiera y económica y las negociaciones sobre lo reforma del sistema financiero internacional; la situación de Zimbabwe; el resurgimiento de los golpes de Estado en África;

la demanda presentada por el fiscal de la Corte Penal internacional (CPI) sobre la acusación de Presidente de la República de Sudán; la década de la mujer africana; la cumbre sobre la seguridad alimentaria; la creación de un Fondo Africano para el Desarrollo Sostenible; el observatorio africano para la ciencia, la tecnología y la innovación; la posición africana común sobre los cambios climáticos; y la amenaza del tráfico de drogas en África. De todos los temas se aprobó una resolución. Asimismo se aprobaron Declaraciones sobre el desarrollo de las infraestructuras de transporte y energía en África; y la crisis financiera internacional.

RELACIONES PARLAMENTARIAS BILATERALES CON ÁFRICA

- **Giras de Trabajo Realizadas al Continente Africano durante La LX Legislatura**

Durante la LX Legislatura (2006-2009), el Senado de la República realizó tres visitas de carácter bilateral a países africanos. Estas tuvieron lugar en Marruecos (julio de 2007), Argelia (julio de 2007) y Côte d'Ivoire (mayo de 2008).

A continuación se hace un desglose de los temas analizados en cada una de esas giras.

Marruecos

Los días 4 y 5 de julio de 2007, una delegación del Senado, encabezada por un Vicepresidente de la Mesa Directiva, senador Francisco Arroyo Vieyra, e integrada por el Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores África, Sen. Salomón Jara, y un miembro de esa Comisión, Sen. José Julián Sacramento, realizó la primera visita a un país africano en la LX Legislatura.

Los senadores mexicanos se reunieron con:

- El Presidente del Consejo Real Consultivo para Asuntos del Sahara, Khalihenna Ould Errachid;
- El Sr. Mohamed Fadili, Vicepresidente de la Cámara de los Consejeros, y miembros de la Mesa Directiva
- El Secretario General del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación;
- El Presidente del Consejo Consultivo de los Derechos Humanos.

En el marco de esta visita, el 5 de julio, los senadores asistieron a la inauguración del IV Simposio Parlamentario sobre la "Habilitación y rehabilitación de la legislación sobre la disparidad en el Mundo Árabe".

Posteriormente, el Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores África, Sen. Salomón Jara fue invitado como ponente al coloquio "La reforma de la ONU y

el futuro de la Cooperación Sur-Sur” (7 al 11 de agosto de 2008, Assilah, Marruecos). En dicha visita, el Senador Jara se reunió con el Sr. Ahmed Lakrif, Secretario de Estado de Asuntos Exteriores de Marruecos, y con el Sr. Yussef Amrani, Director General de Relaciones Exteriores en el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

Argelia

El 11 de julio de 2007, una delegación del Senado, integrada por los senadores Francisco Arroyo Vieyra, Vicepresidente de la Mesa Directiva, Salomón Jara y José Julián Sacramento, llevó a cabo una visita oficial al Presidente de Consejo de la Nación de Argelia, Sr. Abdelkader Bensalah. Durante la reunión se firmó una *Declaración Conjunta* en la que se acordaron los siguientes puntos:

- Fortalecer las relaciones parlamentarias.
- Intercambiar información en materia de medio ambiente, migración, educación, salud, comercio, asuntos laborales, ciencia y tecnología.
- Compartir las experiencias adquiridas como participantes de pleno derecho u observadores en foros parlamentarios regionales, mundiales e interregionales.
- Incrementar los intercambios económicos y comerciales entre ambos países.
- Promover e incentivar la cooperación para el desarrollo, mediante mecanismos vigentes en materia científico-técnica, cultural, económico-comercial, educación y salud.
- Condenar la construcción del muro fronterizo entre México y Estados Unidos; y el tráfico ilegal de personas y exhortar a las autoridades para que se establezca una mayor colaboración bilateral para su combate.
- Condenar todas las formas de manifestación del terrorismo y demandar el eficaz combate y sanción de los crímenes.

Los legisladores mexicanos coincidieron en que México y Argelia enfrentan problemas y desafíos similares y comparten posiciones comunes en asuntos fundamentales de la agenda internacional, tales como el proceso de reforma de las Naciones Unidas y de su Consejo de Seguridad.

Posteriormente, el 12 de julio, la delegación sostuvo un encuentro con el Dip. Abdelaziz Ziari, Presidente de la Asamblea Popular Nacional. Los temas discutidos en la reunión fueron las relaciones tradicionales de amistad entre el pueblo argelino y el mexicano, expresadas regularmente a través de la concertación y la coordinación de las posiciones de ambos países sobre un diverso número de temas de actualidad; la importancia de los grupos parlamentarios de amistad en ambos países, que permiten un mejor conocimiento mutuo y la aproximación entre las culturas; y la lucha contra el terrorismo.

Côte D'Ivoire

Los senadores Salomón Jara Cruz (PRD) y José Julián Sacramento Garza (PAN), miembros de la Comisión de Relaciones Exteriores, África, realizaron una gira de trabajo a la República de Côte d'Ivoire del 5 al 9 de mayo de 2008. La delegación estuvo acompañada por la Excm. Sra. Anne Gnahouret Tatret, embajadora de Côte d'Ivoire acreditada en México.

Los Senadores mexicanos se reunieron con:

- Diputados miembros de la Comisión de Relaciones Exteriores de la Asamblea Nacional y con el Presidente de la Asamblea, con quienes intercambiaron puntos de vista sobre el incremento de las relaciones entre ambos países y la diplomacia parlamentaria.
- El Presidente de la República Excmo. Laurent Gbagbo y con el Primer Ministro, Sr. Guillermo Soro.
- Miembros del Gabinete presidencial (estuvieron presentes el Ministro de Relaciones Exteriores y el Ministro de la Infraestructura Económica).
- El Presidente de la Comisión Electoral Independiente (CEI).
- El Presidente de la Cámara de Comercio y de la Industria (CCIA).
- El Director General del Centro de Programación de Inversiones de Côte d'Ivoire (CEPICI).
- El Director General de la Oficina Nacional de Estudios Técnicos y de Desarrollo (BNETD).
- El Director General del Puerto Autónomo de Abidjan (PAA).
- El Director General de la Sociedad de Transporte de Abidjan (SOTRA).
- El Director General de Petróleo de Côte d'Ivoire (PETROCI).
- El Director General de la Sociedad Marfilense de Refinería (SIR).
- El Director General de la Sociedad Africana de Cacao (SACO).

Cabe destacar que, durante la reunión con el Presidente Laurent Gbagbo, los miembros de la delegación mexicana indicaron que uno de los objetivos de su gira era reforzar la cooperación diplomática, política y económica con Côte d'Ivoire, debido que para México dicho país es de gran interés.

Otras giras de trabajo a África, aunque no de carácter bilateral, realizadas por representantes del Senado en la LX Legislatura fueron para asistir al 21º Período de Sesiones del Consejo de Administración de ONU-Hábitat (16-20 de abril de 2007, Nairobi, Kenia), y a las III Jornadas de las Universidades Públicas Madrileñas sobre el Sahara Occidental: Internacionalización y Derechos Humanos (26-29 de mayo de 2009, Madrid, España).

- **Visitas de Trabajo Realizadas al Senado por Parlamentarios, Funcionarios y Diplomáticos Africanos durante La LX Legislatura**

En la LX Legislatura, el Senado fue anfitrión de alrededor de 20 visitas de delegaciones o representantes de países africanos (funcionarios, parlamentarios y embajadores). De ese total, 6 correspondieron a embajadores de Argelia, Côte d'Ivoire, Marruecos, Nigeria, la República Árabe Saharaui Democrática y Sudáfrica. Para los seminarios y conferencias organizados por el Senado siempre se convocó a todo el cuerpo diplomático de los países africanos, en algunos eventos incluso asistieron embajadores para México residentes en otros países.

En las catorce reuniones restantes, integrantes de la Mesa Directiva y de la Comisión de Relaciones Exteriores, África, particularmente, intercambiaron puntos de vista con representantes de ocho países: Angola, Argelia, Egipto, Libia, Marruecos, la República Árabe Saharaui Democrática, la República Democrática del Congo y Sudáfrica. Los temas de conversación incluyeron las relaciones parlamentarias y gubernamentales bilaterales; los procesos de integración económica; la situación en el Sahara Occidental; la cooperación internacional; el proceso de integración en África; los vínculos culturales; la situación política, económica y social; las relaciones con América Latina; terrorismo; reducción de la pobreza; derechos humanos y equidad de género; seguridad nacional; migración; energía; organización y funcionamiento de los Parlamentos; y la apertura de embajadas mexicanas en países africanos. En la mayoría de las visitas se trató de un primer acercamiento.

En este informe se destacarán las visitas de personalidades con nivel de presidentes de parlamento y ministros.

Visitas de Presidentes de Parlamentos. Tres fueron los visitantes con este rango en la LX Legislatura: el Presidente del Consejo de la Nación de Argelia, la Presidenta de la Asamblea Nacional de Sudáfrica y el Presidente del Parlamento de la República Árabe Saharaui Democrática.

El Presidente del Consejo de la Nación de Argelia, Sr. Abdelkadir Bensalah, aprovechó su participación en la ceremonia de toma de posesión del presidente electo en México para sostener una entrevista protocolaria con la Presidenta y una de las Secretarías de la Comisión de Relaciones Exteriores, respectivamente. Este evento tuvo lugar el 30 de noviembre de 2006, con tres temas de conversación: las relaciones parlamentarias bilaterales, la participación en foros multilaterales y la situación en el Sahara Occidental.

Por otra parte, el Presidente del Parlamento de la República Árabe Saharaui Democrática, Sr. Mahfud Alí Baiba, visitó el Senado, el 20 de septiembre de 2007, para dar a conocer el punto de vista de su país sobre la situación del Sahara Occidental, en su calidad de máxima autoridad parlamentaria, pero también como

Presidente de la Comisión Negociadora con Marruecos respecto a ese territorio. El parlamentario saharauí entregó al Senado los documentos *Medidas de Fomento de Confianza para un Ambiente Favorable al Diálogo entre Naciones en Conflicto* y el *Informe de la Misión de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en el Sahara Occidental*. Este distinguido visitante fue recibido por una Vicepresidenta y un Secretario de la Mesa Directiva, los miembros de la Comisión de Relaciones Exteriores, África, y una Secretaria de la Comisión de Relaciones Exteriores.

La Presidenta de la Asamblea Nacional de Sudáfrica, Sra. Baleka Mbete, y una delegación de cuatro parlamentarios más desarrollaron un programa de actividades organizado de manera conjunta por el Senado y la Cámara de Diputados los días 29 y 30 de abril de 2008. Dicho programa incluyó reuniones con las comisiones de Equidad y Género y de Energía de ambas Cámaras del Congreso, así como con el Presidente y miembros de la Mesa Directiva del Senado y el Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores, África. Igualmente, los legisladores sudafricanos intercambiaron puntos de vista con la Presidenta de la Mesa Directiva e integrantes de la Comisión de Relaciones Exteriores de la Cámara de Diputados. Los temas de conversación giraron en torno a los derechos de los ciudadanos; la conformación del Senado y sus órganos de gobierno; el enfoque multipartidista; derechos humanos y equidad de género; VIH/SIDA; minería y cuestiones energéticas (electricidad, gas natural y petróleo). La Sra. Mbete recibió un saludo del Pleno del Senado.

Visitas de Ministros de Estado. Las personalidades de este nivel que fueron recibidas por el Senado fueron cinco, procedentes de Marruecos, Egipto, Libia y la República Árabe Saharaui.

Dos Ministros de Asuntos Exteriores y de Cooperación de Marruecos se dieron cita en el Senado. El primero de ellos, el Sr. Mohamed Benaïssa (22 marzo 2007), fue recibido por un Vicepresidente de la Mesa Directiva, el Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores, África, el Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores, Europa, y el Presidente de la Comisión Jurisdiccional. Por su parte, el Sr. Tateb Fassi Fihri (27 enero de 2009) celebró un encuentro con el Presidente y dos Vicepresidentes de la Mesa Directiva. En ambas ocasiones el tema principal fue la propuesta marroquí para la negociación de un estatuto de autonomía para la región del Sahara Occidental. Los senadores mexicanos se pronunciaron por la continuación de los diálogos para la negociación respecto a esa situación y por el Derecho Internacional en la solución de conflictos. Otros asuntos abordados en estas reuniones fueron las relaciones bilaterales y las migraciones.

En lo que corresponde a Egipto, el Ministro Asistente para las Américas y la OEA del Ministerio de Relaciones Exteriores, Sr. Seif El Nasr Harem se reunió, el 18 de abril de 2007, con el Presidente y un Secretario de la Comisión de Relaciones Exteriores, África. El ministro destacó la contribución de la cooperación

internacional a las relaciones de África con el mundo; destacó el papel de Egipto en el continente y en la Unión Africana. De su lado, los senadores mexicanos mostraron interés en un mayor acercamiento con ese país, particularmente en cuanto a la cultura, la ciencia y la tecnología, así como en el seguimiento de las iniciativas de colaboración bilateral sobre el aprovechamiento y cultivo del nopal, el medio ambiente y los avances científicos.

Respecto a Libia, el Secretario del Comité Popular de Relaciones Exteriores y Cooperación (Canciller de la Secretaría de Relaciones), Sr. Abdelrahman Mohamed Shalgam fue recibido el 30 de abril de 2008 por una Vicepresidenta de la Mesa Directiva y el Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores, África. Esta fue la primera visita a México de un funcionario de alto nivel de este país y coincidió con el regreso de Libia a una activa agenda con diferentes actores internacionales, entre ellos la Unión Europea, y la entonces reciente apertura de la Embajada de la Jamahiriya Árabe Libia Popular y Socialista (enero de 2008). Entre los temas de conversación estuvieron el estrechamiento de vínculos de amistad con los países africanos, los trabajos para permitir las inversiones libias en México, el fomento del conocimiento cultural mutuo, el proceso de integración en el marco de la Unión Africana, la Cumbre América del Sur-África. Los senadores destacaron los esfuerzos para construir una relación más cercana con los países africanos desde la visión parlamentaria y en apoyo a la diplomacia desarrollada por el Ejecutivo mexicano y coincidieron en la similitud en los desafíos en materia de migración.

La visita más reciente fue la del Ministro para las Relaciones con América Latina y el Caribe de la República Árabe Saharaui Democrática, Sr. Hach Ahmed Baricalla, quien fue recibido, el 13 de abril de 2009, por una Vicepresidenta de la Mesa Directiva y la Presidenta de la Comisión del Distrito Federal e integrante de la Comisión de Relaciones Exteriores. El asunto principal fue la petición de apoyo en el marco de la membresía no permanente de México en el Consejo de Seguridad de la ONU para desbloquear las negociaciones y la visión y la posición de la República Árabe Saharaui Democrática respecto a la situación en el Sahara Occidental. Este encuentro incluyó un audiovisual con algunas de las vivencias del pueblo saharauí. El ministro saharauí subrayó la riqueza de recursos y la situación de los derechos humanos en la región. Las senadoras mexicanas subrayaron el principio de autodeterminación de los pueblos y el respeto al Derecho Internacional en la solución de conflictos internacionales.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2013- 2018
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA³

África es actualmente el continente que registra mayor crecimiento económico en el mundo y se espera que durante la próxima década su economía crezca a un ritmo de 6% anual. Ello representa una oportunidad importante para la industria de países emergentes como México. Sin embargo, los intercambios comerciales entre nuestro país y dicho continente todavía son incipientes, siendo necesario llevar a cabo acciones que impulsen los vínculos económicos y de colaboración con la zona. Las sinergias derivadas de una mayor cohesión e integración con estas regiones del mundo, permitirán generar economías de escala en el incremento y democratización de la productividad en México, lo cual se refleja en un mayor bienestar para la población.

Además, los procesos de cambio político y social del Medio Oriente y del norte de África presentan una oportunidad en términos de política exterior para nuestro país. Ante el reto que enfrentan algunos de los países más importantes de la región en términos de transición democrática, México es una referencia obligada. Por otra parte, puesto que algunos países de dicha zona presentan sólidas tasas de crecimiento, debemos aprovechar esta ventana de oportunidad para profundizar las relaciones bilaterales, establecer mecanismos de cooperación y fortalecer las relaciones económicas.

³ http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5299465&fecha=20/05/2013

LA DIVERSIFICACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA EN ÁFRICA, MEDIO ORIENTE Y ASIA CENTRAL.⁴

Memoria Documental

1 de diciembre de 2006 al 31 de agosto de 2012

PRESENTACIÓN

Las regiones de África, Medio Oriente y Asia Central cuentan con creciente influencia política y potencial económico. Los 74 países que las integran cuentan con una población total de 1,576.3 millones de habitantes (22.4% del total de la población mundial⁵) y representan el 38.3% de la membresía de la Organización de las Naciones Unidas. Sus economías equivalen al 8.1% del PIB mundial y poseen importantes recursos naturales, incluyendo las mayores reservas mundiales de cromo, diamantes, oro; así como grandes yacimientos de petróleo y gas.

Los intercambios de visitas, la celebración de reuniones de consultas, la ampliación del marco jurídico, la realización de misiones y ferias comerciales, el desarrollo de múltiples proyectos de cooperación, el intercambio cultural y académico y los encuentros en organismos multilaterales sientan las bases para el desarrollo, el fortalecimiento y la consolidación de la presencia de México en África, Asia Central y Medio Oriente. Asimismo, atienden el compromiso de México a favor de la paz y la seguridad internacional, la cooperación para el desarrollo, el Derecho Internacional, el Derecho Internacional Humanitario y la protección de los derechos humanos.

El propósito de la presente memoria documental es analizar las acciones realizadas por el Gobierno de México orientadas a fortalecer, desarrollar y consolidar la presencia de México en los países y organismos regionales de África, Asia Central y Medio Oriente.

Con base en los objetivos señalados en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2012, se evalúan los resultados alcanzados en materia de política exterior con estas regiones y se sugieren acciones que permitan consolidar una participación más activa de México en el desarrollo de África, Asia Central y Medio Oriente.

ANTECEDENTES

Las relaciones de México con los países de África y Medio Oriente datan de finales del siglo XIX.

⁴ Secretaría de Relaciones Exteriores, México. Síntesis elaborada por el CEIGB. La presente síntesis está referida básicamente al continente africano.

⁵ De acuerdo con cifras del CIA World Factbook

El compromiso de México con la autodeterminación de los pueblos y los procesos de descolonización durante la década de los años sesenta coadyuvó al establecimiento de relaciones diplomáticas con las nuevas naciones independientes. Desde entonces, se han instrumentado diversas iniciativas orientadas a mantener una presencia cada vez más activa en estas regiones, que se ejemplifica en la figura de embajador itinerante para África en el periodo 1990-1994 y la fórmula de una misión diplomática conjunta con Venezuela que operó en Windhoek, Namibia, de 1993 a 2002. De esa manera, el Gobierno de México ha tratado de aprovechar las oportunidades políticas, económicas y de cooperación bilateral, regional y multilateral que representan los países de África y Medio Oriente.

La SRE señala que el área encargada de la región desarrolló varias líneas de acción, entre las que destacan: el incremento de la presencia de México en África, Asia Central y Medio Oriente, a través de la promoción del diálogo político, la apertura de representaciones diplomáticas, así como el incremento y la redefinición de concurrencias; la promoción de los intereses de México mediante una red de cónsules honorarios; y la identificación de proyectos de cooperación para el desarrollo, así como la búsqueda de oportunidades comerciales y de inversión. Asimismo, se intensificaron los contactos para promover posiciones afines en foros multilaterales y mecanismos regionales sobre temas de interés nacional, y se acompañaron los esfuerzos internacionales para la promoción del desarrollo y la paz en estas regiones.

El prestigio y reconocimiento especial de los que goza México en estas regiones le ha permitido contar con el apoyo de los países africanos, de Medio Oriente y Asia Central a sus iniciativas en el ámbito multilateral. De ahí que el desarrollo de una estrategia integral hacia estas tres regiones se haya convertido en un tema prioritario para la participación del Estado mexicano en el diseño de una nueva arquitectura internacional en el siglo XXI.

RESUMEN EJECUTIVO

La estrategia de diversificación de la política exterior de México que la anterior Administración, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo, tuvo entre sus principales líneas de trabajo el fortalecimiento de la presencia de nuestro país con los países, entidades, organismos e instituciones de África, Asia Central y Medio Oriente, a través del impulso a la interacción bilateral y multilateral; el fortalecimiento del diálogo político; la promoción de los intercambios económicos, y el robustecimiento de la cooperación técnica-científica, cultural y educativa.

Con este objetivo, entre 2006 y 2012 se dio continuidad a las acciones de administraciones anteriores y se instrumentó una estrategia para posicionar a México en África y Medio Oriente de manera eficaz y efectiva. Se intensificaron los contactos con los diversos países de estas regiones por medio de reuniones bilaterales y, en su caso, de mecanismos de consultas políticas y comisiones

mixtas. Asimismo, se amplió el marco jurídico bilateral, tanto en el ámbito político-diplomático, como en el económico y de cooperación.

Durante este periodo se abrieron embajadas en Etiopía, Emiratos Árabes Unidos, Nigeria y Kuwait, así como diez consulados honorarios. Se celebraron 18 reuniones de consultas políticas, comisiones mixtas y binacionales. Sobresalen aquellas realizadas con Angola, Arabia Saudita, Argelia, Egipto, Israel, Kenia, Líbano, Pakistán, Rwanda y Sudáfrica.

El marco jurídico con los distintos países se fortaleció con la firma de 39 instrumentos jurídicos: 11 mecanismos de consultas políticas en materias de interés común, 4 de índole económica y 24 de cooperación en diversos ámbitos como el fiscal, de salud, medio ambiente, aéreo, turismo, educación, cultural y científico-técnico.

Destacan las acciones de cooperación bilateral y trilateral en desarrollo social, electoral, diplomático, vivienda de bajo costo, turismo, agrícola (cultivo del nopal) y manejo de recursos hídricos. Diversas dependencias del Ejecutivo Federal, así como el Poder Legislativo, organismos autónomos y gobiernos locales colaboraron activamente en las acciones de cooperación emprendidas. Cabe subrayar en este marco las cinco ediciones de la Semana de África en México que, año con año, han permitido que un amplio público mexicano profundice su conocimiento de ese continente, más allá de estereotipos tradicionales.

En materia económica, se realizaron esfuerzos importantes para promover la inversión y el comercio bilateral con Sudáfrica, Argelia, Nigeria, Israel, Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos y Egipto, países que esta administración identificó como los principales socios de México en esas regiones. El comercio total con ellos se incrementó en 124.7%, al pasar de 2.06 mil millones de dólares (mdd) en 2006 a 4.63 mdd en 2011.

En el ámbito multilateral y regional, se multiplicaron los contactos y las consultas con las principales organizaciones regionales. La Unión Africana (UA), la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), la Liga de Estados Árabes (LEA) y el Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo (CCG) se constituyeron en interlocutores clave para intercambiar puntos de vista sobre temas políticos, identificar oportunidades económicas y de cooperación, así como para abordar los principales temas de la agenda global.

Destaca, por primera vez en la historia de las relaciones con África, la participación del Presidente de México como invitado de honor en la 15ª Sesión Ordinaria de la Asamblea de la UA.

Debe mencionarse, igualmente, la admisión de México como observador ante la Comunidad Económica de Estados de África Occidental lo que permite una mayor presencia en la subregión e impulsar el diálogo con los países que la integran; así como fortalecer los vínculos económicos y de cooperación. Cabe señalar que la

CEDEAO es una de las comunidades de integración subregional más exitosas en África, cumpliendo no solo un papel económico sino también político de primera importancia a favor de la paz y la seguridad regional.

Importancia de la presencia de México en África.

El continente africano, con su creciente participación en el ámbito internacional, representa un espacio geográfico y político que ofrece amplias posibilidades para la cooperación bilateral, regional y multilateral, así como para el comercio y la inversión. Con esa perspectiva, México desarrolla alianzas con aquéllos países que considera prioritarios para instrumentar una estrategia de acercamiento con el continente.

África está integrada por 54 países, con una población total de 1,035 millones de habitantes y es el segundo continente en extensión territorial después de Asia con 30.2 millones de kilómetros cuadrados. Además cuenta con vastos recursos naturales que incluyen 30,500 km de litoral marítimo, así como el 30% de las reservas minerales del planeta.

El continente africano experimenta avances en materia de gobernabilidad democrática y combate a la pobreza. Un número creciente de países africanos ha adoptado estándares internacionales en materia de democracia, transparencia y rendición de cuentas. Sin embargo la persistencia de conflictos en algunas zonas aún constituye un reto importante para las organizaciones regionales africanas y la comunidad internacional.

De acuerdo con datos de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), el continente produjo 2.63 millones de barriles diarios (mb/d) de petróleo en 2011. Los principales productores de crudo son: Nigeria (2.04 mb/d), Angola (1.69 mb/d), Libia (1.48 mb/d) y Argelia (1.19 mb/d). Es de destacarse que el Golfo de Guinea tiene entre las mayores reservas de petróleo y de gas natural. Estas, sumadas a aquellas ya identificadas en el Norte de África y en Sudán del sur, así como a las reservas recientemente identificadas en África Oriental, en particular en Kenia, Mozambique, Tanzania y Uganda, incrementan la importancia energética de la región. De manera similar, un poder adquisitivo en incremento y el hecho de que un número creciente de africanos es considerado de “clase media”, hace de la región un mercado cada vez más atractivo para las potencias tradicionales y las emergentes.

Los países africanos representan el 27.9% del total de miembros de la ONU. En el actual proceso de reformas del sistema multilateral y en el tratamiento de la agenda global, África tiene un impacto directo en el éxito de las iniciativas que se discuten en Naciones Unidas. El fortalecimiento de las relaciones en el ámbito multilateral es parte central de la política exterior de México hacia África. Las posiciones afines en temas de la agenda internacional como desarrollo, derechos humanos, reforma de la ONU, paz, seguridad, desarme, lucha contra el terrorismo y cambio climático permiten tender puentes y avanzar más allá de los tradicionales

vínculos de amistad que caracterizan las relaciones de México con los países del continente.

Cabe subrayar que el continente africano se encuentra inmerso en un proceso que tiene como objetivo fortalecer la capacidad de sus instituciones, especialmente en áreas como la promoción de la paz y la seguridad. La instauración y el respeto al Estado de derecho, al orden constitucional y el desarrollo de la región son también metas prioritarias de la Unión Africana (UA) y de las comunidades económicas regionales⁶ -. Por ello, es de importancia central mantener la presencia de México en tales organismos.

La diversificación de las relaciones de México en África

En los últimos años el Gobierno de México, a través de la Secretaría de Relaciones Exteriores, llevó a cabo acciones orientadas a fortalecer sus relaciones con los países de África. La constante presencia de México en la región coloca a nuestro país como un actor relevante, más allá de los tradicionales vínculos de amistad que caracterizan las relaciones con estos países.

En 2006 México contaba con cuatro Embajadas en África: Argelia, Kenia, Marruecos y Sudáfrica.⁷ Estas representaciones cubrían 22 países de manera concurrente. Para incrementar su infraestructura diplomática, se reabrieron las Embajadas en Etiopía y Nigeria, por lo que actualmente se cuenta con seis Embajadas en el continente, que cubren 33 países de manera concurrente: Angola, Benín, Bostwana, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Camerún, Côte d'Ivoire, Djibouti, Eritrea, Gabón, Ghana, Guinea, Libia, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Mauricio, Mauritania, Mozambique, Namibia, Ruanda, Senegal, Seychelles, Sierra Leona, Swazilandia, Tanzania, Túnez, Uganda, Zambia y Zimbabwe.

México tenía en 2006, ocho consulados honorarios: Bamako (Malí), Casablanca (Marruecos), Nuakchot (Mauritania), Dakar (Senegal), Ciudad del Cabo (Sudáfrica), Jartum (Sudán), Túnez (Túnez) y Kampala (Uganda). Actualmente se cuenta con 10 consulados honorarios, con la apertura de Djibouti (Djibouti); Accra (Ghana); Port Louis (Mauricio), y Dar es Salam (Tanzania). Los consulados en Senegal y Túnez cerraron en 2011; en ambos casos por fallecimiento de su titular.

Nueve países africanos mantienen una embajada residente en México: Angola, Argelia, Côte d'Ivoire, Egipto, Marruecos, Nigeria, Libia, Sudáfrica y la República

⁶ La Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), la Comunidad para el Desarrollo de África del Sur (SADC), la Comunidad del Este de África (CEA), la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC), el Mercado Común de África Oriental y del Sur (COMESA), la Comunidad de Estados Sahelo-Saharianos (CEN-SAD) y la Unión del Magreb Árabe (UMA).

⁷ Egipto forma parte de África y de Medio Oriente; en el presente documento está contemplado en los apartados relativos a Medio Oriente. La Embajada de México en El Cairo es concurrente ante Sudán.

Árabe Saharaui Democrática, mientras que 24 países de la región se encuentran acreditados de manera concurrente ante México desde Washington, Estados Unidos y uno desde La Habana, Cuba. México mantiene relaciones diplomáticas con prácticamente todos los países del continente africano, con excepción de la República Centroafricana. Se destaca que el gobierno mexicano estableció relaciones diplomáticas con la Unión de las Comoras (oct08) y con la República de Sudán del Sur (sep11), que fue admitida como miembro 193º en la Organización de las Naciones Unidas en julio de 2011.

En el periodo que se informa, por el tamaño de sus economías, su posición geoestratégica y su influencia regional, México otorgó especial atención a los vínculos de México con Angola, Argelia, Benín, Etiopía, Kenia, Marruecos, Nigeria, Uganda y Sudáfrica, países que son considerados valiosos interlocutores en el continente africano y con los cuales se busca una relación sólida y de largo plazo.

Organizaciones regionales y subregionales: Unión Africana y CEDEAO

En el ámbito regional México ha incrementado paulatinamente su presencia en la principal organización regional africana y ha estado representado en las sesiones ordinarias del Consejo Ejecutivo (Cancilleres) y de la Asamblea (Jefes de Estado y/o de Gobierno) de la Unión Africana que se llevan a cabo de manera semestral.

En la 10ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo y 8ª de la Asamblea de la UA realizada en Addis Abeba, Etiopía, en enero de 2007, la delegación mexicana fue encabezada por la Directora General para África y Medio Oriente. En las reuniones que sostuvo con los representantes africanos se reiteró el interés de nuestro país por estrechar los vínculos de colaboración con África y se destacó la estrategia de acercamiento que México despliega hacia la región.

En la 11ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo y 9ª Sesión Ordinaria de la Asamblea (Accra, jun07), la delegación mexicana estuvo compuesta por la Directora General para África y Medio Oriente y por el Embajador de México en Etiopía y Representante ante la UA.

De igual forma, la titular de la Dirección encabezó la delegación de México en la 12ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo y la 10ª Sesión Ordinaria de la Asamblea (Addis Abeba, ene08). En esa ocasión se promovió la candidatura de México como miembro no permanente del CSONU para el periodo 2009-2010.

Durante la participación de México en la 13ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo y la 11ª Sesión Ordinaria de la Asamblea (Sharm El-Sheik, Egipto, jun08) se promovieron las candidaturas mexicanas al CSONU (2009-2010) y al Comité para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (2009-2012).

La Delegación de México en la 14ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo y la 12ª Sesión Ordinaria de la Asamblea (Addis Abeba, Etiopía, ene09) estuvo integrada

por el Embajador de México en Etiopía, Héctor Valezzi, y el Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores África del Senado de la República, Salomón Jara. En esa ocasión, el Emb. Valezzi se reunió con el Director General de ONUDI, Dr. Kandeh Yumkella, para conversar sobre las posibilidades de cooperación triangular México-ONUDI-África.

El Embajador de México en Etiopía participó en la 15ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo y la 13ª Sesión Ordinaria de la Asamblea (Sirte, Libia, jun09), durante la cual promovió la posición mexicana sobre la reforma de Naciones Unidas; sostuvo encuentros con funcionarios y diplomáticos de África y de países latinoamericanos a fin de intercambiar opiniones sobre los temas de la agenda regional.

En representación de México, la Directora General para África y Medio Oriente participó en la 16ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo y 14ª de la Asamblea (Addis Abeba, ene10). En tal ocasión, sostuvo encuentros con representantes de Angola, Mozambique y la República Democrática del Congo, a quienes expresó el interés de trabajar de manera conjunta para fortalecer el diálogo político y la cooperación.

La presencia de México en la UA se consolidó con la participación del Presidente Felipe Calderón como invitado de honor a la 15ª Sesión Ordinaria de la Asamblea de la organización (Uganda, jul10). El Presidente Calderón dirigió un mensaje al pleno en el cual señaló la importancia de la participación de los países africanos en la COP16. Asimismo, recalcó los posibles beneficios derivados de ésta, como la transferencia de tecnología y acceso al financiamiento proveniente de los países desarrollados; los resultados sociales de proyectos de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal; y el compromiso de México en la lucha contra el cambio climático. Además participó en la reunión de la Conferencia de Jefes de Estado Africanos sobre Cambio Climático (CAHOSCC), encargado de coordinar la posición africana en materia ambiental.

En 2011, la delegación mexicana participante en la 18ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo y 16ª Sesión Ordinaria de la Asamblea (Addis Abeba, ene11) estuvo encabezada por el Embajador ante el gobierno de Etiopía, quien sostuvo un encuentro con el Presidente de la Comisión de la UA, Jean Ping.

En la 19ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo y 17ª de la Asamblea celebrada en Malabo, Guinea Ecuatorial, en junio de 2011, México estuvo representado por la Jefa de Cancillería de la Embajada en Etiopía. En el mismo sentido y en ocasión de la 23ª Sesión Ordinaria del Comité de Representantes Permanentes de la UA, celebrada en Addis Abeba, Etiopía (23-24ene12), el Representante Especial de la Presidencia de México para el G20, Dr. Roberto Marino, acompañado de la Directora General para África y Medio Oriente, Sara Valdés, expuso las prioridades de la presidencia mexicana de dicho Grupo. Destaca que la Directora General para África y Medio Oriente asistió por parte de

México a la 20ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo y la 18ª de la Asamblea de la UA que tuvieron lugar en dicho país, del 23 al 30 de enero pasado.

En el marco de las actividades de diálogo ampliado de la presidencia mexicana del G20, ambos funcionarios sostuvieron encuentros con el Presidente de la Comisión de la UA, Dr. Jean Ping; con el Director Ejecutivo de la Nueva Alianza para el Desarrollo en África, Dr. Ibrahim Hassane Mayaki; con el Secretario Ejecutivo de la Comisión Económica para África

de la Organización de las Naciones Unidas, Dr. Adoulie Janneh. También se realizaron una presentación ante el Comité de Representantes Permanentes de la UA y una conferencia de prensa en la sede del organismo; así como entrevistas exclusivas a BBC, Al Jazeera y Sky News.

Asimismo, la Directora General para África y Medio Oriente, Sara Valdés, sostuvo encuentros bilaterales con las delegaciones de Egipto, Túnez y Benín. En este último caso para comunicar la invitación del Presidente Felipe Calderón a su homólogo beninés, Boni Yayi -en su carácter de Presidente de la UA- para participar en los trabajos de la Cumbre del G20.

De manera previa, el Representante Especial de la Presidencia de México para el G20, Dr. Roberto Marino, acompañado de la Directora General para África y Medio Oriente, visitaron Túnez (ene12) para reunirse con el Presidente del Banco Africano de Desarrollo (BAfD), Dr. Donald Kaberuka.

Las participaciones de México en las reuniones de la UA han permitido abrir nuevos canales de diálogo, plantear iniciativas de cooperación, intercambiar ideas, aumentar el conocimiento recíproco y dar puntual seguimiento al desarrollo de la agenda política de esa región. De igual forma han permitido promover temas de interés para nuestro país como la Reforma del Consejo de Seguridad y el cambio climático.

Se señala que México fue admitido como Observador de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), cuya sede se encuentra en Abuja, Nigeria, en octubre de 2009, lo que ha permitido estrechar contactos con las naciones de África Occidental y conocer los procesos de deliberación política y de cooperación en ese mecanismo subregional. La representación de México recae en el Embajador ante Nigeria.

Cooperación para el desarrollo de África

Las experiencias exitosas de México en materia electoral, desarrollo social, combate a la pobreza y la vivienda de bajo costo han permitido impulsar la cooperación con diferentes países de África. Diversas naciones se beneficiaron de la experiencia mexicana bajo esquemas de cooperación bilateral y triangular en rubros como asistencia electoral; desarrollo social; salud; educación; capacitación diplomática; infancia y juventud; manejo de recursos hídricos, medio ambiente y geotermia.

En materia electoral, se destaca además la realización de talleres internacionales organizados por el IFE, el TEPJF y el PNUD para Benín (nov10), Kenia (sep11) y Etiopía (nov11), los ofrecidos a Zambia (ago09), Botswana y Burundi (may10).

Asimismo, representantes de Etiopía, Kenia, Mauricio, Nigeria, República Democrática del Congo, Tanzania, Uganda, Zambia y Zimbabwe participaron en el Primer Curso de Especialización sobre Registro Electoral para Autoridades Electorales de África, organizado por el Centro de Capacitación e Investigación Electoral del IFE (México, oct11).

La invitación al curso de capacitación fue extendida también a Argelia, Benín, Botswana, Burundi, Chad, República del Congo, Malí, Mauritania, Namibia, Níger, República Centroafricana, Ruanda, Sudáfrica, Sudán y Sudán del Sur.

Se destaca que México ofreció (abr11 y may11) a Egipto y Túnez cooperación en materia electoral con el propósito de construir capacidades y fortalecer sus instituciones, durante sus procesos de transición democrática. En cumplimiento de este ofrecimiento, en enero de 2012, se llevó a cabo un Taller Internacional de Administración Electoral con Egipto. Asimismo, funcionarios electorales de Egipto, Libia y Túnez participaron en el taller “Intercambio Internacional sobre Organización Electoral y Justicia”, organizado por el IFE y la oficina en Egipto del PNUD (mar12).

Por otra parte, México refrendó su solidaridad con África, mediante la aportación extraordinaria de un millón de dólares (ago11) al Fondo de Emergencia para el Cuerno de África, establecido por el Programa Mundial de Alimentos (PMA), con el objetivo de atender las necesidades de asistencia humanitaria a las poblaciones de Djibouti, Etiopía, Kenia, Somalia y Uganda afectadas por la sequía y la hambruna en 2011.

La promoción del conocimiento de África: Semana de África en México.

La Secretaría de Relaciones Exteriores ha organizado la Semana de África en México desde 2006, cuyo propósito es de promover el acercamiento de México con el continente africano, así como incentivar el comercio, la cooperación, así como el intercambio cultural y académico. El evento se lleva a cabo de manera anual bajo diferentes ejes temáticos y ha contado con la participación de legisladores, académicos nacionales y provenientes de África, así como con el apoyo de gobiernos estatales, empresas y de las embajadas africanas residentes en México y ante los Estados Unidos concurrentes ante el gobierno mexicano, que promueven y gestionan la participación de intelectuales y artistas provenientes de sus respectivos países.

La Segunda Semana de África en México (may07) se dedicó al tema “Cambio climático, ciencia y tecnología”. Entre las actividades celebradas se encuentran la Feria de la Cooperación Técnica y Científica México-África; el Seminario “Oportunidades Comerciales con África”; “África visita el Zoológico de

Chapultepec” que contó con las conferencias magistrales del señor Paul Gathitu Masela (Kenia) y del Dr. Gerhard Von Gruenewaldt, (Sudáfrica), especialistas en temas de medio ambiente y la siembra de un “árbol amigo de África”. En este marco, la Subsecretaria de Relaciones Exteriores inauguró la exposición “Feria de la Cooperación México-África”, y las exhibiciones “México y África en sus Máscaras” y “Mi Visión de África” . .

Con el tema “Deporte, educación y salud” se celebró la Tercera Semana de África en México (may08) en la cual participaron la Comisión de Relaciones Exteriores África de la H. Cámara de Senadores y la Universidad Nacional Autónoma de México.

Entre las actividades desarrolladas en esa ocasión destacan: el Foro de Cooperación Triangular México-África en Educación y Salud; el Segundo Seminario de Oportunidades Comerciales con África; el Primer Cuadrangular Internacional de Fútbol; el evento académico “Diálogo aprendizaje y enseñanza de África”; la Semana de África en el estado de Chihuahua y la carrera “Corre por África”, que se realizó por segundo año consecutivo. En este evento se contó con la presencia de Kipchoge Keino, medallista olímpico keniano en México 1968.

La emergencia sanitaria por el brote de influenza AH1N1 en 2009 obligó a posponer la Cuarta Semana de África en México, la cual se celebró en mayo de 2010 con el tema “Mujer, paz y desarrollo”. Entre las actividades realizadas como parte de esa semana destacan el Tercer Seminario de Oportunidades Comerciales entre México y África, el Foro de Cooperación Triangular México-África sobre Infraestructura para el Desarrollo: Construcción de Capacidades en Desarrollo Social y Energía y el Foro Académico: Mujer, Paz y Desarrollo, que se llevó a cabo en el Instituto Matías Romero, la UNAM, la Universidad Iberoamericana y El Colegio de México.

La Quinta Semana de África en México realizada en 2011 se centró en el tema “Juventud: retos y oportunidades”. El programa de actividades abarcó los ámbitos académico, cultural, económico y de cooperación. En esta Semana de África participó la escritora nigeriana Chimamanda Adichie Ngozi como invitada especial, así como destacados académicos y funcionarios de Camerún, Ghana, Kenia, Sudáfrica y Zambia.

En función de los preparativos de la Sexta Semana de África en México que se llevará a cabo bajo el tema “África: los retos del desarrollo sustentable” del 15 al 19 de octubre de 2012, la Dirección General para África y Medio Oriente llevó a cabo una reunión de coordinación con las áreas involucradas de la SRE y estableció contacto con la Coordinación Nacional de Museos y Exposiciones y con el Museo Nacional de las Culturas, a fin de realizar una exposición de arte africano.

En el marco de las Semanas de África en México, cabe resaltar el diálogo sobre oportunidades comerciales, el cual ha impulsado los intercambios con diversos

países de África en el sector salud y el industrial de la construcción, así como el Foro de Cooperación Triangular con África: Democracia y Elecciones, el cual fue detonante para avanzar en esquemas de cooperación en materia electoral con la región.

PERSPECTIVAS PARA FORTALECER LA PRESENCIA DE MÉXICO EN ÁFRICA.

México se ha posicionado en el continente africano como un actor que apoya los esfuerzos en favor de la paz y el desarrollo de la región. La política de acercamiento de México es reconocida por la Unión Africana (UA), así como por Angola, Argelia, Benín, Etiopía, Ghana, Kenia, Marruecos, Nigeria, Sudáfrica, Tanzania y Uganda, países que gozan de influencia a nivel regional.

Con el objetivo de dar continuidad a la estrategia de México en el continente africano se sugieren las siguientes líneas de trabajo.

- Apertura de representaciones diplomáticas.
 - Un mayor número de Representaciones Diplomáticas coadyuvaría a incrementar la presencia de México en el continente africano, a elevar sus vínculos políticos, económicos y de cooperación al nivel correspondiente al papel de México en el contexto internacional. Asimismo, atendería los avances que experimenta África y a su influencia en el ámbito global.
 - Para la apertura de nuevas embajadas, habría que considerar el peso político, la influencia regional y las perspectivas económicas de cada país, al igual que otros factores como la estabilidad social y el buen gobierno, la infraestructura en telecomunicaciones y transportes, el costo de vida y el nivel de adversidad. Se sugiere la apertura de una representación en África Central (Angola, Mozambique o Gabón) y otra en África Occidental (Senegal, Ghana o Benín).
- Redistribución de concurrencias.
 - La redistribución de las concurrencias de las Embajadas mexicanas permitiría ampliar la presencia de México en el continente africano. Se sugiere que la Embajada de México en Argelia sea la encargada de mantener las concurrencias ante los gobiernos de Níger y Chad.
 - Mayor apoyo a las Embajadas de México en África.
 - En especial en sus labores de promoción económica, comercial y cultural, lo cual les permitiría impulsar la presencia mexicana en el ámbito económico. Para la consecución de este objetivo se torna necesario reforzar el personal y los recursos de nuestras actuales misiones, así como contar con el apoyo de PROMEXICO para lo cual se requiere la apertura de oficinas regionales o locales en los países africanos con los que México tiene mayor intercambio económico-comercial.

- Acreditación de funcionarios del Servicio Exterior Mexicano en misiones diplomáticas de países amigos.
 - Ampliación del número de Consulados Honorarios en África.
- Es importante considerar que sus titulares tengan interés por representar a México, así como elevados niveles de liderazgo local.
- Mecanismos de Consultas y marco jurídico.
- Se estima oportuno apoyar la celebración de reuniones de mecanismos de consultas y la suscripción de instrumentos jurídicos que permitan contribuir de manera efectiva al desarrollo y a la consolidación de una relación más sustantiva con los principales países de la región.
- En ese sentido, es primordial consolidar la relación estratégica con Sudáfrica a partir del Plan de Acción “México-Sudáfrica: Hacia una relación prioritaria” cuyas negociaciones se encuentran avanzadas.
- Fortalecimiento de vínculos con otros países africanos.
- Se sugiere reforzar los vínculos políticos, económicos y de cooperación con otros países considerados valiosos interlocutores de México en la región, entre los que se encuentran: Angola, Argelia, Benín, Botswana, Etiopía, Ghana, Kenia, Marruecos, Mozambique, Namibia, Nigeria, Senegal, Tanzania, Túnez y Uganda.

Cooperación para el desarrollo México-África

La cooperación es una de las herramientas más efectivas que México posee para el desarrollo de una relación estrecha con los países de África. Los resultados obtenidos en sectores claves para los países del continente africano, como lucha contra la pobreza (Programa de Desarrollo Humano Oportunidades), bienestar social (programas de vacunación y sistema de salud, seguro popular, vivienda de bajo costo, manejo de recursos hídricos) y desarrollo electoral, podrían servir de plataforma para impulsar mecanismos de colaboración bilateral. En este sentido se sugieren las siguientes propuestas:

- Establecer un presupuesto anual destinado exclusivamente a la cooperación con África en la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID).
- Esos recursos podrían ser complementados mediante esquemas de cooperación triangular como los que se realizan con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); así como un mecanismo de cooperación triangular contemplado en el Plan Ejecutivo Conjunto de la Asociación Estratégica México-Unión Europea, suscrito en 2010. Conforme al cual, México impulsaría proyectos basados en su propia experiencia para

fortalecer las capacidades de los países africanos con miras a los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

- Explorar la posibilidad de asociación con organismos internacionales como el Banco Mundial (BM), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), a fin de realizar proyectos de cooperación.
- Fomentar la cooperación bilateral y trilateral con los países de África a través de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID). Bajo este esquema se podría instrumentar un programa de actividades en el marco del Convenio Específico de Colaboración entre la SRE y el IFE, así como dar seguimiento a las acciones emprendidas en materia de cooperación electoral.
- Promover la instrumentación de la Carta de Intención suscrita entre la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de la Comisión Nacional del Agua, y la UA sobre Recursos Hídricos (Marsella, Francia, mar12). Las autoridades de la Comisión de la UA están muy interesadas en trabajar de manera conjunta para poner en dicho instrumento jurídico.
- Reformular el Programa Especial de Becas para Asia, Pacífico, África y Medio Oriente con la colaboración de la Dirección General de Cooperación Educativa y Cultural de la SRE, a fin de elevar la participación de estudiantes de África y contribuir a la formación de las elites de sus países en diversos campos del conocimiento, lo que redundaría en la formación de un grupo de personas aliadas de México en el desarrollo de las relaciones bilaterales. Las becas del IMR para jóvenes diplomáticos son de enorme importancia en este contexto.
- Fomentar el conocimiento del continente africano entre los diversos sectores de la sociedad mexicana. Para ello, la Semana de África en México que incluye actividades de promoción económica, cooperación al desarrollo, académicas y culturales constituye una plataforma idónea. Es importante que este evento de carácter institucional se mantenga entre las acciones prioritarias hacia la región.
- La cooperación activa de México con foros regionales como la UA y la CEDEAO es de suma importancia, así como las gestiones destinadas a establecer una mayor coordinación con los mecanismos de integración subregional como la Comunidad del Este de África (CEA), la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) y la Comunidad para el Desarrollo de África del Sur (SADC).

REZAGOS Y RETOS EN LAS RELACIONES DE MÉXICO CON ÁFRICA⁸

INTRODUCCION

Principales características de África

África es el segundo continente en extensión territorial. Tiene aproximadamente 30.2 millones de kilómetros cuadrados, una población estimada de 994 millones de habitantes (2010) y un amplio número de grupos étnicos y culturas en sus 53 países.

África ha sido uno de los grandes espacios geográficos del mundo sometidos al expansionismo y la explotación colonial. La total repartición colonial de África por las potencias europeas, iniciada desordenadamente a partir del siglo XVII, se llevó a cabo en el periodo comprendido entre la Conferencia de Berlín, en 1885, y el inicio de la Primera Guerra Mundial en 1914. En ese tiempo los imperios coloniales se extendieron más rápidamente en África que en cualquier otro lugar del mundo.

La creación de países independientes se inició en 1847 con el establecimiento de Liberia, en 1910 se estableció Sudáfrica, el Egipto moderno en 1922 y la Etiopía actual en 1941. En 1951 Libia se convirtió en la primera excolonia africana en lograr su independencia, y le siguió Ghana en 1957. Los años sesentas y principios de los setentas fueron escenario del gran proceso de descolonización, impulsado por los efectos de la Segunda Guerra Mundial sobre las viejas potencias coloniales y por la nueva distribución bipolar del mundo.

Si bien la dominación de las potencias europeas coloniales sobre los territorios africanos estuvo caracterizada por una ambición desmedida y una gran crueldad hacia las poblaciones sometidas, la independencia de la mayoría de los estados africanos significó una nueva etapa de guerras internas y violencia étnica, promovidas por las ex -metrópolis europeas, interesadas en imponer a los nuevos gobiernos los derechos de explotación de los recursos naturales del continente.

La religión en África

Debido a diferentes experiencias históricas, en el continente se practican las tres grandes religiones monoteístas así como numerosas religiones originarias africanas.

⁸ Serie Temas de Coyuntura No. 18, julio de 2010, Coordinación General de Asuntos Internacionales y Relaciones Parlamentarias, Senado de la República.

El Islam tiene una presencia dominante en el norte y destacada en el Sáhara, el Sahel, África Occidental y África Oriental. Su influencia en las prácticas sociales, en la política y en las estructuras familiares es muy fuerte.

El Cristianismo copto, aunque más antiguo que el Islam, quedó confinado a Etiopía, Eritrea, Egipto y Burkina Faso. A partir del siglo XX adquirieron una creciente importancia el Catolicismo y el Protestantismo.

El Judaísmo ha mantenido su presencia a través de comunidades con muy diversas tradiciones culturales y lenguas en Etiopía (Falashas), Marruecos y Uganda (Abayudaya), así como algunas comunidades establecidas más recientemente en Sudáfrica.

Recursos Naturales

En el continente africano existen abundantes recursos naturales que se extienden desde las regiones desérticas del norte hasta las selvas tropicales húmedas del Oeste y el Este, pasando por las sabanas hacia el Sur. A través del continente se encuentran algunas de las reservas más grandes del mundo en petróleo, gas natural, platino, uranio, titanio, oro, hierro o diamantes. También existe una amplia gama de cultivos, maderas y productos silvestres que son materia prima de importantes industrias. Por último, cabe destacar que el continente africano tiene la más amplia diversidad de especies de flora y fauna.

Puede afirmarse entonces que África tiene casi mil millones de potenciales consumidores, el 40 % de los recursos mineros del mundo y que en el aspecto político internacional sus 53 países representan el 25 % de los votos en la Asamblea General de las Naciones Unidas.

Crecimiento económico

En la última década (2000-2010) África ha realizado un importante avance en diferentes aspectos. En términos generales el crecimiento nacional promedio de la región fue del 6 % anual en el periodo comprendido entre 2003 y el inicio de la crisis económica internacional en 2008. Han establecido una administración fiscal más eficiente y con mejor planeación. La inversión en África, en términos comparativos, se ha incrementado significativamente, gracias a la participación de nuevos inversionistas de Asia.

**Producto Interno Bruto
Valor en billones de dólares.**

País	2008	2009	2010
1. Angola	84.945	68.755	85.47
2. Argelia	170.228	140.848	156.845
3. Benin	6.718	6.672	7.426
4. Botswana	13.527	11.63	12.935
5. Burkina Faso	8.295	8.105	8.673
6. Burundi	1.165	1.321	1.423
7. Cabo Verde	1.747	1.768	1.856
8. Camerún	23.732	22.223	23.117
9. Chad	8.39	6.854	7.978
10. Comoras	0.533	0.532	0.564
11. Côte d'Ivoire	23.508	22.497	23.635
12. Djibouti	0.983	1.049	1.128
13. Egipto	162.435	187.954	215.845
14. Eritrea	1.38	1.873	2.254
15. Etiopía	26.675	32.319	30.599
16. Gabón	14.541	11.016	13.394
17. Gambia	0.82	0.736	0.809
18. Ghana	16.654	15.513	17.886
19. Guinea	4.517	4.394	4.328
20. Guinea-Bissau	0.726	0.826	0.94
21. Guinea Ecuatorial	18.424	12.222	15.577
22. Kenya	30.306	32.724	34.239
23. Lesotho	1.584	1.602	1.744
24. Liberia	0.85	0.876	0.946
25. Libia	89.909	60.351	76.557
26. Madagascar	9.463	8.551	8.382
27. Malawi	3.928	4.57	4.778
28. Malí	8.763	8.965	9.542
29. Mauritania	3.54	3.029	3.557
30. Marruecos	88.879	90.815	94.035
31. Mauricio	9.321	8.761	9.816
32. Mozambique	9.919	9.831	10.212
33. Namibia	8.874	9.459	10.48
34. Níger	5.395	5.261	5.867
35. Nigeria	207.116	173.428	213.995
36. República Árabe Saharaui Democrática	s/d	s/d	s/d
37. República Centroafricana	1.993	1.986	2.118
38. República de Congo	11.845	9.532	12.742
39. República Democrática del Congo	11.595	11.108	12.645
40. Rwanda	4.693	5.245	5.693
41. Santo Tomas y Príncipe	0.175	0.191	0.203
42. Senegal	13.316	12.738	13.472
43. Seychelles	0.921	0.767	0.981
44. Sierra Leone	1.952	1.877	1.905
45. Somalia	s/d	s/d	s/d
46. Sudáfrica	276.77	287.219	329.542
47. Sudan	58.028	54.677	65.742
48. Swazilandia	2.84	2.983	3.118

49. Tanzania	20.63	22.318	24.482
50. Togo	2.911	2.865	2.949
51. Túnez	40.843	40.168	41.812
52. Uganda	14.44	15.736	17.703
53. Zambia	14.704	13	16.072
54. Zimbabwe	3.929	4.397	5.144
Total	1,549.375	1,464.137	1,673.155

Cifras preliminares. s/d. sin datos.

Fuente: Fondo Monetario Internacional, junio de 2010.

Democracia

En términos del desarrollo democrático, a pesar de los conflictos que persisten, puede decirse que ha sido positivo. Para 2006 más de 30 países abandonaron el sistema de partido único, sin embargo estos avances siguen siendo frágiles debido a la ausencia de instituciones sólidas en los campos de impartición de justicia, medios de comunicación y participación de la sociedad civil.

La Unión Africana ha tenido una gran responsabilidad en los avances alcanzados, y han ayudado a deslegitimizar los golpes militares ocurridos, manteniendo una posición firme contra los intentos de tomar ilegalmente los gobiernos, como en Guinea, Madagascar y Mauritania.

Conflictos regionales

Por otra parte, existen fenómenos naturales y sociales que han exacerbado la competencia por los recursos naturales y el empleo y elevado los riesgos de un conflicto. Entre ellos están: el cambio climático y la degradación ambiental, el crecimiento demográfico, la inseguridad alimenticia, los procesos acelerados de urbanización y el subempleo.

A causa de estas “mega tendencias”, así como de conflictos como el de la República Democrática del Congo, el agravamiento de la piratería organizada en las costas de Somalia, las crisis en Sudán o la lucha entre la República Árabe Saharaui Democrática y Marruecos, por mencionar algunos, resulta imposible asegurar que África ha logrado superar su inestabilidad.

Metas del Milenio

Algunos de sus pendientes pueden verse en el Informe de Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) de 2008. De acuerdo con dicho informe en el África Subsahariana (los 47 países ubicados al sur del desierto del Sahara) el 79% de los hombres contaban con empleo y sólo el 55% de las mujeres. En el África Septentrional (Argelia, Egipto, Libia, Marruecos, Túnez y Sudán), el 22% de las mujeres tenían empleo y el 70% de los hombres.

En materia de educación el informe señala que en el África Subsahariana el 34% de los niños asistían a la escuela primaria, sólo el 25% cursa la educación

secundaria y 41% no recibieron educación. Por otra parte en el África Septentrional el 80% cursan educación primaria, 60% estudian secundaria y 32% no reciben educación.

El África Subsahariana es la región con mayor nivel de mortalidad materno-infantil. Esto se debe a que en esta región solo el 40% de los partos fueron atendidos por personal sanitario calificado en 2006.

Según estadísticas del World Food Programme de las Naciones Unidas de los aproximadamente mil millones de personas hambrientas en todo el mundo, 265 millones viven en el África Subsahariana.

	Población (en millones)		
	2008	2009	2010
África (52 países)	949.581	971.774	994.165
México	106.683	107.551	108.627
Total	1056.264	1079.325	1102.792

Cifras preliminares.

Fuente: Fondo Monetario Internacional, junio de 2010.

RELACIONES DE MEXICO CON AFRICA

Históricamente, las relaciones de México con África en general, y con la mayoría de sus naciones en lo particular, se han caracterizado según varios investigadores (Humberto Garza Elizondo, Alfredo Pérez Bravo, Blanca Torres, etc...) por una actividad diplomática discontinua, un bajo perfil político, un reducido intercambio comercial y un marcado interés coyuntural en algunas naciones.

Por otra parte, se ha manifestado una imprecisión recurrente en la identificación y la definición de los intereses políticos y económicos de México en sus relaciones con los países africanos. La conclusión es que África nunca ha sido una región prioritaria para los gobiernos de México.

La doctora Hilda Varela, investigadora especialista en África de El Colegio de México, señala en su "Crónica de Una Política Inexistente: las relaciones entre México y África, 1994-2000", que no fue hasta el Plan Nacional de Desarrollo de 1995-2000, que por primera vez en un documento como este se hace una mención a África "con referencia a las líneas fundamentales de la estrategia de la política exterior".

En este Plan se señalaba: "En África, México necesita contribuir con su presencia a la cooperación internacional con ese continente y renovar sus vínculos tradicionales, incluyendo la reapertura de representaciones diplomáticas".

La falta de visión estratégica sobre África no es exclusiva de México, aunque el caso mexicano es una muestra importante de este fenómeno.

Pueden destacarse ejemplos como el de Francia, quien actualmente busca un acercamiento con los países africanos. En palabras del Presidente Nicolás Sarkozy, del 4 de junio de 2010, “los formidables recursos humanos y naturales de África la convierten en la más importante reserva para el crecimiento económico del mundo en las décadas por venir”.

Por su parte Tom Cargill, del Programa de África en el Royal Institute of International Affairs (Chatham House) de Gran Bretaña, advierte que existe poca evidencia de que los estrategas políticos de las naciones occidentales y especialmente sus empresarios, estén concientes de las oportunidades que están perdiendo cada día que pasa.

En contraste con esta situación, naciones como *China, Brasil, India, Turquía, Corea del Sur y Argentina* están invirtiendo en África, lo cual ha significado un importante factor de impulso en el desarrollo de ese continente.

Frente a este incremento de inversiones productivas, México y la mayoría de las naciones de Occidente, mantienen una concepción “humanitaria” de África que resulta ya tradicional y limitada. Es decir, ven a África como un territorio sembrado de problemas humanos al que sólo pueden acercarse mediante programas de ayuda o cooperación.

El valor estratégico de ese continente queda relegado por sus dramas humanos, evidentes e indiscutibles como muestran las estadísticas previamente citadas, pero que no cancelan sino que hacen más necesarias las oportunidades productivas y de inversión que ofrecen un desarrollo sólido y de largo plazo.

Si bien México, y otras naciones del mundo, necesitan establecer una nueva aproximación estratégica hacia África, también es cierto que los líderes de las naciones africanas requieren mostrar más visión y capacidad para concretar las opciones que se les presenten. Esto es, opciones destinadas a promover el desarrollo del continente mediante el beneficio de las partes involucradas, no la explotación unilateral y neo-colonial de los recursos africanos.

En conclusión, la política exterior de México no ha podido concretar una estrategia realista, sólida y sostenida con base en la cual se amplíe y consolide una vinculación económica, comercial y financiera con África, así como una relación político-diplomática con la mayoría de los Estados africanos la cual ofrezca a México una mayor maniobrabilidad en la arena internacional.

RELACIONES PARLAMENTARIAS CON ÁFRICA

Las relaciones parlamentarias entre el Congreso Mexicano y los parlamentos africanos no han podido escapar a las deficiencias y rezagos antes señalados. También se han visto afectadas por deficiencias en la elaboración de una estrategia adecuada a las nuevas circunstancias nacionales (la reafirmación

soberana del Poder Legislativo) y sobre todo a las nuevas condiciones y oportunidades de la sociedad internacional. Entre ellas las nuevas potencialidades de la diplomacia parlamentaria.

Dicho lo anterior, debe reconocerse, sin embargo, como parte de los activos de la diplomacia parlamentaria del Senado Mexicano, el trabajo desarrollado con objeto de promover un mayor acercamiento e identificación de temas de interés común con los países del continente africano. En este sentido debe destacarse el análisis con funcionarios, legisladores y empresarios africanos sobre temas como la crisis económica, el cambio climático, el desarrollo sostenible o el avance de los Objetivos del Desarrollo del Milenio, entre otros.

Asimismo, dentro de las limitaciones estratégicas de origen, se ha buscado fortalecer la Diplomacia Parlamentaria entre México y los países africanos mediante las visitas de delegaciones legislativas a África así como de delegaciones de parlamentarios africanos a México.

Entre 2006 y 2010, el Senado de la República llevó a cabo visitas de trabajo a Marruecos (julio 2007 y agosto 2008), Argelia (julio 2007 y marzo 2010), Côte d'Ivoire (mayo de 2008) y República Árabe Saharaui Democrática (marzo 2010).

En el marco de estas visitas se discutieron y analizaron posiciones conjuntas respecto a:

- Fortalecer las relaciones parlamentarias.
- Intercambiar información en materia de medio ambiente, migración, educación, salud, comercio, asuntos laborales, ciencia y tecnología.
- Compartir las experiencias adquiridas como participantes de pleno derecho u observadores en foros parlamentarios regionales, mundiales e interregionales.
- Incrementar los intercambios económicos y comerciales entre ambos países.
- Promover e incentivar la Cooperación para el Desarrollo, mediante mecanismos vigentes en materia científico-técnica, cultural, económico-comercial, educación y salud.
- Condenar la construcción del muro fronterizo entre México y Estados Unidos; y el tráfico ilegal de personas y exhortar a las autoridades para que se establezca una mayor colaboración bilateral para su combate.
- Condenar todas las formas de manifestación del terrorismo y demandar el eficaz combate y sanción de los crímenes.

En el marco de las relaciones parlamentarias, legisladores mexicanos han podido interactuar con sus contrapartes de África a través de los foros internacionales organizados por la Unión Interparlamentaria. Cabe mencionar, entre ellos, los de Burkina Faso (2001), Kenia (2006), Sudáfrica (2008) y Etiopía (2009).

Por otra parte, se ha dado la participación de legisladores mexicanos en calidad de observadores en importantes reuniones y conferencias efectuadas por la Unión Africana, especialmente en las dos Cumbres celebradas en julio de 2008 y enero de 2009.

Por último, aunque no menor en significación, el Senado de la República ha promovido el conocimiento de las políticas, culturas e historia de las naciones de África entre la sociedad mexicana a través de eventos anuales.

Del 24 al 28 de mayo del año en curso, se llevó a cabo la Cuarta semana de África en el Senado, en la que participaron la Secretaría de Relaciones Exteriores con la colaboración de las Embajadas africanas en México, la Comisión de Relaciones Exteriores, África y la Comisión de Equidad y Género, ambas del Senado de la República, el Gobierno del Estado de Guanajuato, la Secretaría de Educación Pública, la Universidad Nacional Autónoma de México, El Colegio de México, la Universidad Iberoamericana, el Instituto del Derecho de Asilo, entre otros.

RETOS EN LA RELACIÓN CON ÁFRICA

Queda aún mucho por hacer si se considera el potencial general de las relaciones entre México y las naciones africanas.

El Senado de la República tiene la facultad, y la oportunidad, de trabajar en el diseño de una nueva aproximación de México al continente africano para apoyar y enriquecer la política exterior del Ejecutivo.

Este análisis no sólo debe superar la falta de una estrategia sostenida y realista, sino modificar enfoques obsoletos y trascender la perspectiva que condena a las naciones y los pueblos de África a la condición de recipientes exclusivos y permanentes de asistencia, cooperación y filantropía.

Asimismo, deberá incorporarse al nuevo diseño de las relaciones con África una diplomacia parlamentaria más agresiva, visionaria e integradora en permanente comunicación, e interacción, con las naciones africanas y con sus organizaciones continentales y regionales.

La proyección de las relaciones de México con las naciones africanas requiere de la creación de elementos sólidos de interés común. En cuanto México sólo tiene en forma muy limitada algunos de esos elementos, habrá que incorporar en la estrategia internacional la identificación y la construcción sostenida y progresiva de ellos.

Algunos analistas señalan al respecto factores como: grupos significativos de mexicanos residentes en países africanos; intereses económicos y comerciales importantes, claramente identificados; y la participación intensiva y estructural de sectores empresariales a ambos lados del Atlántico.

De particular importancia resulta, en este sentido, la diversificación de las relaciones económicas y comerciales de México.

La dependencia con relación a Estados Unidos y Canadá, en forma mayoritaria, y como posible opción con la Unión Europea, limita las posibilidades de desarrollar relaciones efectivas con África. La razón es evidente: Estados Unidos, Canadá y la Unión Europea no privilegian tampoco la vinculación estructural con África, sino en el mejor de los casos, la labor de ayuda humanitaria y cooperación.

Consecuentemente, México no tendrá incentivos para replantear de fondo su relación con las naciones africanas. Se seguirá una relación privilegiada con ciertas naciones, en ciertas coyunturas y por cierto tiempo.

En este contexto, la actual política exterior hacia África no es el producto de una buena estrategia en proceso de ejecución, sino tan sólo la expresión de una buena intención.

MAPA POLITICO DE AFRICA





Escenario General de África

PRINCIPALES CONFLICTOS EN ÁFRICA⁹

Introducción

África es el segundo continente en extensión territorial. Tiene aproximadamente 30.2 millones de kilómetros cuadrados, una población estimada de 994 millones de habitantes (2010) y un amplio número de grupos étnicos y culturas en sus 53 países.

África ha sido uno de los grandes espacios geográficos del mundo sometidos al expansionismo y la explotación colonial. La total repartición colonial de África por las potencias europeas, iniciada desordenadamente a partir del siglo XVII, se llevó a cabo en el periodo comprendido entre la Conferencia de Berlín, en 1885, y el inicio de la Primera Guerra Mundial en 1914. En ese tiempo los imperios coloniales se extendieron más rápidamente en África que en cualquier otro lugar del mundo.

La creación de países independientes se inició en 1847 con el establecimiento de Liberia, en 1910 se estableció Sudáfrica, el Egipto moderno en 1922 y la Etiopía actual en 1941. En 1951 Libia se convirtió en la primera ex colonia africana en lograr su independencia, y le siguió Ghana en 1957. Los años sesentas y principios de los setentas fueron escenario del gran proceso de descolonización, impulsado por los efectos de la Segunda Guerra Mundial sobre las viejas potencias coloniales y por la nueva distribución bipolar del mundo.

Si bien la dominación de las potencias europeas coloniales sobre los territorios africanos estuvo caracterizada por una ambición desmedida y una gran crueldad hacia las poblaciones sometidas, la independencia de la mayoría de los estados africanos significó una nueva etapa de guerras internas y violencia étnica, promovidas por las ex - metrópolis europeas, interesadas en imponer a los nuevos gobiernos los derechos de explotación de los recursos naturales del continente.

En el continente africano existen abundantes recursos naturales que se extienden desde las regiones desérticas del norte hasta las selvas tropicales húmedas del Oeste y el Este, pasando por las sabanas hacia el Sur. A través del Continente se

⁹ “Escenarios Internacionales: Conflictos Regionales Y Temas de Coyuntura”, Centro de Estudios Gilberto Bosques, Senado de la República, Octubre de 2012

encuentran algunas de las reservas más grandes del mundo en petróleo, gas natural, platino, uranio, titanio, oro, hierro o diamantes. También existe una amplia gama de cultivos, maderas y productos silvestres que son materia prima de importantes industrias. Por último, cabe destacar que el continente africano tiene la más amplia diversidad de especies de flora y fauna.

Actualmente, y según las estadísticas del Banco Mundial, los 20 países más pobres del mundo se encuentran, precisamente, en el continente africano, encabezados por Ruanda, Guinea, Benin, Tanzania, Côte D'Ivoire, Zambia, Malawi, Angola y Chad, todos ellos integrantes de la llamada África Subsahariana.¹⁰

Una de las causas centrales que ha provocado el aumento de la pobreza en los países del África Subsahariana, ha sido la volatilidad y el incremento de los precios de los productos básicos. La importación de alimentos en promedio alcanza al 11 por ciento de las mercancías totales importadas por las naciones del África Subsahariana, y muchas naciones son importadoras netas de alimentos. La proporción de importaciones de alimentos en las importaciones totales en los 5 años entre 2005 y 2010 promedió el 33 por ciento en Gambia, 32 por ciento en Sao Tome y Príncipe, 29 por ciento en Cabo Verde, 28 por ciento en Níger, y el 25 por ciento en Senegal.

El África Sahariana, o Norte de África, esta constituida por las naciones que en general tienen un mayor desarrollo económico, colindan con el Mediterráneo, han recibido una gran influencia directa de Europa y tienen mayoritariamente una cultura islámica con orígenes étnicos berebere (75%) y árabe (25%). Ahí tuvo lugar el inicio en 2011 de la llamada "Primavera Árabe", el movimiento social que comprometió fundamentalmente a Túnez, Argelia, Libia y Egipto.

Por otra parte, debe decirse que la región Subsahariana como tal es exportadora neta de energía. Los principales exportadores de energía son, entre otros, la República del Congo, Angola, Gabón, Sudán, Nigeria y Sudáfrica, los cuales se benefician del incremento en el precio mundial de la energía. Lógicamente están algunos países que son dependientes de la importación de energía. Por ejemplo la importación de energía es del 82 por ciento para Namibia, 57 por ciento para Senegal, 53 por ciento para Botswana, 39 por ciento para Benin, y del 28 por ciento para Ghana. Para estas naciones su economía enfrenta un agudo deterioro en la posición de sus balances de pagos.

En materia educativa cabe destacar que la proporción de niños/niñas que completan su educación primaria en el África Subsahariana creció del 51 por ciento en 1991 al 64 por ciento en 2008. A pesar de los logros estas cifras dejan a

¹⁰ Antiguamente se le llamaba "África Negra" e integra todos los países de África al sur de la región del Sahara, esto es, de aquellos países que limitan o colindan con el Mar Mediterráneo. 46 países conforman la región del África Subsahariana divididos en África Central, Oriental, Austral, Occidental y las Naciones Insulares.

la región muy por debajo de las Metas de Desarrollo del Milenio. Sin embargo subsiste la posibilidad de un progreso rápido. Por ejemplo las tasas de cumplimiento de educación primaria para 7 países – Benin, Burkina Faso, Guinea, Etiopía, Madagascar, Mozambique y Níger- se duplicaron entre 1991 y 2009. Es importante destacar que existen grandes diferencias al interior mismo de los países entre los sectores económicos privilegiados y los sectores pobres. Por ejemplo en países como Benin la tasa de cumplimiento de la educación primaria para los sectores privilegiados es un 95 por ciento más alta, mientras que para los sectores pobres esa tasa de cumplimiento es de 35 por ciento o menos.

Puede afirmarse en términos generales que en África vive el 43 por ciento de los niños sin escolarizar que hay en el mundo. En 2008, alrededor de 29 millones de niños en edad de cursar estudios primarios no asistían a la escuela en el África Subsahariana y el 54 por ciento de ellos eran niñas. Bajo las condiciones actuales puede afirmarse que numerosos niños de esa región aún seguirán sin recibir enseñanza escolar en el año 2015. Asimismo, en el África Subsahariana 10 millones de niños abandonan los estudios cada año.

Alrededor del 38 por ciento de los adultos de la región –unos 167 millones de personas- todavía carecen de las competencias básicas en lectura y escritura. Más del 60 por ciento de esas personas son mujeres. Para hacer realidad la enseñanza primaria universal de aquí a 2015 se necesitarán 1,1 millones de docentes en las aulas en el África Subsahariana.¹¹

En esta región se presenta un panorama grave: hay nueve niñas matriculadas en la enseñanza primaria por cada 10 niños. La disparidad entre los sexos se acentúa considerablemente en la secundaria, donde sólo hay unas seis muchachas matriculadas por cada diez varones.¹²

En cuanto a las oportunidades o los obstáculos para las mujeres puede decirse que los países del norte de África han hecho un importante avance en cuestión de educación y salud. La tasa total de fertilidad casi se redujo a la mitad, de 4.9 nacimientos por mujer entre los 15-49 años en 1990 a 2.7 nacimientos/mujer en 2009.

La lucha de las mujeres por la igualdad de derechos ha ganado terreno como resultado de su creciente participación en la política y el gobierno, pero el progreso en general ha sido lento. Otro punto importante, es que las mujeres ganen más terreno en el sector de la política. Si bien el porcentaje de escaños ocupados por mujeres en Parlamentos Unicamerales o en Cámaras de Diputados de Parlamentos Nacional en África Subsahariana fue de 9.1% en el 2000 y en 2008 fue de 17.3%; para 2012 la proporción ha aumentado significativamente: en Ruanda la Cámara Baja tiene una participación de mujeres del 56.3% y del 38.5%

¹¹ http://www.unesco.org/new/es/education/themes/leading-the-international-agenda/education-for-all/single-view/news/facts_and_figures_sub_saharan_african_education_progress_and_challenges/

¹² <http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/ED/pdf/gmr2011-part2-ch3-es.pdf>

en el Senado; en Sudáfrica la proporción es de 42.3% en la Cámara Baja y del 32.1% en el Senado; en Mozambique es del 39.2% en la Cámara Única; en Angola de 38.2% en la Cámara Única; y en Uganda del 35% en la Cámara Única.

En cuanto a la reforma y modernización del ambiente comercial destacan cuatro naciones del África Subsahariana, las cuales en los últimos 5 años han hecho importantes cambios a sus marcos regulatorios con objeto de promover y facilitar las transacciones comerciales. Ellas son: Ruanda, Burkina Faso, Ghana y Mali. Es factible, sin embargo, que los recientes acontecimientos en éste último puedan llevar a un serio retroceso en este campo y, más aún, a la pérdida de competitividad comercial del país.

Respecto a las relaciones de México con África puede decirse que históricamente, las relaciones en general, y con la mayoría de sus naciones en lo particular, se han caracterizado según varios investigadores (Humberto Garza Elizondo, Alfredo Pérez Bravo, Blanca Torres, etc...) por una actividad diplomática discontinua, un bajo perfil político, un reducido intercambio comercial y un marcado interés coyuntural en algunas naciones.

Por otra parte, se ha manifestado una imprecisión recurrente en la identificación y la definición de los intereses políticos y económicos de México en sus relaciones con los países africanos. La conclusión es que África nunca ha sido una región prioritaria para los gobiernos de México.

En contraste con esta situación, naciones como *China, Brasil, India, Turquía, Corea del Sur y Argentina* están invirtiendo en África, lo cual ha significado un importante factor de impulso en el desarrollo de ese continente.

Frente a este incremento de inversiones productivas, México y la mayoría de las naciones de Occidente, mantienen una concepción "humanitaria" de África que resulta ya tradicional y limitada. Es decir, ven a África como un territorio sembrado de problemas humanos al que sólo pueden acercarse mediante programas de ayuda o cooperación.

En conclusión, la política exterior de México no ha podido concretar una estrategia realista, sólida y sostenida con base en la cual se amplíe y consolide una vinculación económica, comercial y financiera con África, así como una relación político-diplomática con la mayoría de los Estados africanos la cual ofrezca a México una mayor maniobrabilidad en la arena internacional.

Principales Conflictos de África

Conflicto Marruecos – República Árabe Saharaui Democrática.

En 1884, el Sáhara Occidental fue colonizado por España y en 1936 la ocupación española fue efectiva en todo el territorio del Sáhara. En 1963 el Comité Especial de Descolonización de Naciones Unidas incluyó el Sáhara Occidental.

El territorio del Sáhara Occidental



Fuente: Naciones Unidas

El 10 de mayo de 1973 se fundó el Frente Popular para la Liberación de Saguia el Hamra y Río de Oro (Frente POLISARIO). El 20 de mayo, se llevó a cabo la primera operación militar de este movimiento de liberación, dando comienzo al combate por la independencia del Sáhara Occidental.

El 31 de octubre de 1975 se inició la lucha entre el Ejército de Liberación Popular Saharaui (ELPS) y las Fuerzas Armadas Reales Marroquíes en la localidad de Edeirira. El 6 de noviembre de 1975 parte la famosa "Marcha Verde"¹³ por parte de Mauritania a su vez, lanza desde el sur su ejército en un plan organizado para

repartirse con Marruecos el territorio. El 14 de noviembre del mismo año, España firmó los Acuerdos Tripartitos de Madrid, por los que procede a repartir su dominio del Sáhara occidental entre Mauritania y Marruecos.

A finales de 1975, Argelia cedió una parte de su territorio para atender a las oleadas de refugiados provenientes del Sáhara Occidental. Los refugiados saharauis se establecieron en campamentos, en la desértica región argelina de Tinduf. El 26 de febrero de 1976, España dio por terminada su presencia colonial en el Sáhara y el Frente Polisario proclamó la conformación de la RASD.

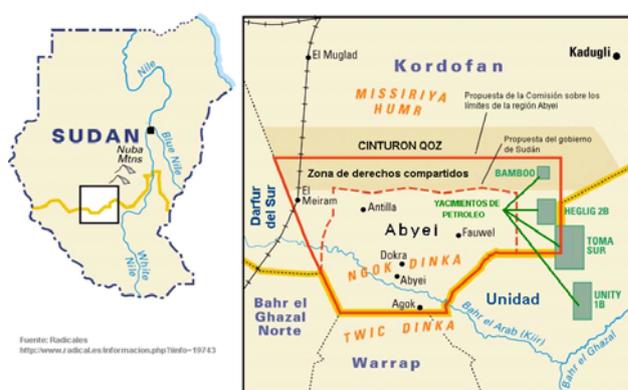
El 5 de agosto de 1979, Mauritania renuncia a sus reivindicaciones sobre el territorio y firma un Acuerdo de Paz con el Frente Polisario y más tarde reconoce a la RASD. Sin embargo, Marruecos extiende su posición anexionando lo que fue la parte mauritana del Sáhara según los Acuerdos de Madrid de 1975 y no reconoce la autodeterminación del pueblo saharauí. El 18 de junio de 2007, el gobierno de Marruecos y el Frente Polisario iniciaron en la localidad de Manhasset, en las afueras de Nueva York, las primeras negociaciones directas desde 2000.

¹³ Se llama "Marcha Verde" a la marcha que realizaron mujeres, ancianos y niños para cruzar la frontera entre Marruecos y el Sáhara, enarbolando banderas verdes (el color del Islam) con la finalidad de ocupar el Sáhara.

Para la solución del conflicto se han presentado cuatro propuestas, pero siempre han sido rechazadas por unos u otros.

- Referéndum de autodeterminación. Esta salida fue aprobada por la ONU en 1991.
- Autonomía del Sáhara bajo soberanía marroquí.
- División del territorio en dos partes.
- Retirada o nueva prórroga de la MINURSO.

Conflicto entre Sudán y Sudán del Sur.



La primera guerra civil entre el sur y el norte se inició en 1955, y continuó hasta marzo de 1972, fecha en que se firmó un acuerdo en Addis Abeba, entre miembros del Gobierno sudanés y representantes del Movimiento de Liberación Popular del Sur de Sudán¹⁴ (SLPM, por sus siglas en inglés), que concedía cierto grado de autonomía a sus tres provincias. El 9 de enero de 2005, el Gobierno

de Sudán y los rebeldes del sur, encabezados por John Garang, firmaron un Acuerdo de Paz por el cual el sur consiguió la promesa del referéndum para el 2011. El referéndum para decidir la situación del Sudán Meridional se celebró del 9 al 15 de enero de 2011, bajo la responsabilidad de la Comisión para el Referéndum del Sudán del Sur y tuvo una votación de 3,851,994 de los cuales 98.82% votaron a favor de la secesión. El 9 de julio de 2011, se declaró la creación de la República de Sudán del Sur.

A partir de la independencia de Sudán del Sur, el Gobierno del Sudán se ha embarcado en una campaña militar en las zonas de transición que considera aliadas de Sudán del Sur. El Gobierno disolvió la administración civil en Abyei¹⁵ y el Nilo Azul y colocó esas zonas bajo control militar. Los combates librados entre las Fuerzas Armadas Sudanesas (FAS) y el Ejército de Liberación del Pueblo Sudanés-Norte (SPLA-Norte) en Abyei, Kordofán del Sur y el Nilo Azul han provocado la muerte y el desplazamiento forzado de civiles.

¹⁴ Su brazo armado es el Ejército de Liberación Popular de Sudán (SPLA).

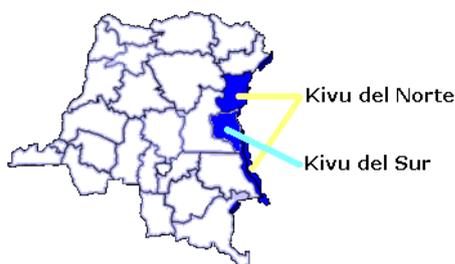
¹⁵ La provincia de Abyei es rica en petróleo. En caso de que la provincia se integrara a Sudán del Sur significará que el país comenzará como un productor de petróleo - con unos ingresos importantes para construir un nuevo estado. Sudán del Sur tiene otros yacimientos de petróleo, pero Abyei sería clave para la economía del nuevo país. La provincia de Abyei está profundamente dividida en dos sectores sociales y culturales, por un lado se encuentra el pueblo nómada Misseriya (o Missiriya), quienes dependen de las tierras para alimentar a su ganado y que en su mayoría esta a favor de quedarse en el norte, y por otro, el pueblo Dinka Ngok, que en su mayoría prefiere formar parte de Sudán del Sur.

Según la Alta Comisionada para los Derechos Humanos, las FAS han atacado deliberadamente a la población civil de Kordofán del Sur y del Nilo Azul, cometiendo graves violaciones de los derechos humanos que podrían considerarse crímenes de lesa humanidad y actos de depuración étnica.

Conflictos en la región de Kivu de la República Democrática del Congo.

Actualmente, hay dos conflictos en la región de Kivu de la República Democrática del Congo:

- En *Kivu del Norte* el conflicto se inició en abril de 2012 entre el grupo guerrillero congoleño M23¹⁶ (23 de marzo) y las fuerzas gubernamentales congoleñas. Dicho conflicto ha obligado a unas 390,000 personas a abandonar sus lugares



de origen, y se calcula que aproximadamente 60,000 se han refugiado en Ruanda y Uganda. El Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), anunció que si el conflicto persiste, el número de desplazados internos podría alcanzar los 760,000.

- En *Kivu del Sur* se presenta la lucha entre la milicia Mai Mai y las Fuerzas Democráticas Rebeldes para la Liberación de Ruanda (FDLR),

que ha provocado más desplazamientos.

Durante la III Cumbre de los Grandes Lagos, celebrada el 7 de septiembre de 2012, se acordó la creación de una fuerza neutral para el logro de la paz y la estabilidad de la región.

ACNUR ha señalado el aumento en las denuncias de violaciones a los derechos humanos en ambos Kivu, que desde abril ascienden aproximadamente a más de 15,000 y que incluyen asesinatos, raptos y reclutamientos forzados.

Golpe de Estado en Guinea Bissau.

El 12 de abril de 2012, un comando militar golpista detuvo al entonces primer ministro Carlos Gomes y al presidente interino, Raimundo Pereira, y suspendieron los comicios electorales presidenciales¹⁷ que habían iniciado el 28 de marzo. A dichas elecciones se presentaron 8 candidatos y los resultados de la primera

¹⁶ El M23 es un grupo rebelde formado por disidentes del Ejército y dirigidos por Bosco Ntaganda, antiguo Jefe de Estado Mayor del grupo insurgente Congreso Nacional para la Defensa del Pueblo (CNDP), que integraron las Fuerzas Armadas de la República Democrática de Congo (FARDC) en el 2009 como parte de un proceso de paz. Según los miembros del M23, el objetivo del movimiento es reforzar el acuerdo de paz firmado el 23 de marzo 2009 entre el gobierno congoleño y el CNDP, el cual a su consideración, no ha sido aplicado bien, por lo que sostienen que es necesario "revitalizar la aplicación". El M23 es acusado de recibir apoyo militar de Ruanda.

¹⁷ Estas elecciones fueron convocadas tras la muerte del presidente Malan Bacai Sancha el 9 de enero de 2012 en París.

vuelta electoral le dieron la victoria a Carlos Domingo Gomes Junior¹⁸ con 49% de los votos.

Por otra parte, el comando militar golpista anunció la creación de un Gobierno de transición para organizar elecciones en 2014 y colocó como presidente interino de Guinea-Bissau a Manuel Serifo Nhamadjo. Sin embargo, las Naciones Unidas, la Unión Africana, la Comunidad Económica de Estados de África del Oeste (CEDEAO) y la Unión Europea rechazaron esa propuesta.

El 20 de mayo de 2012, el Parlamento, la junta militar y los partidos políticos firmaron un pacto para poner fin a la crisis político-militar que sufre la ex colonia portuguesa, en un acto encabezado por el presidente de la transición, Manuel Serifo Nhamadjo. En el documento se establece la creación de una nueva comisión electoral encabezada por un magistrado con la finalidad de elaborar una nueva ley electoral.

La CEDEAO informó que enviará casi 650 soldados a Guinea Bissau, con la finalidad de apoyar a las autoridades civiles para que la democracia regrese al país.

Secesión de los islamitas y los tuareg en Malí.

El pueblo Tuareg¹⁹, dirigido por el Movimiento Nacionalista para la Liberación del Azawad (MNLA)²⁰ se levantó en armas, el 17 de enero de 2012, contra el Estado de Malí. El 6 de abril de 2012, los Tuareg declararon la independencia de la región Azawad (comprende 830,000 km², 1.3 millones de habitantes y tres ciudades con sus aeropuertos).



Región considerada por los Tuareg como el Azawad.

El 27 de mayo de 2012 el MNLA y los islamistas de “Ansar Dine” (Defensores de la Fe), un grupo fundamentalista al que manifestó su apoyo la facción de Al Qaida en el Magreb Islámico (AQMI), confirman la creación del nuevo estado en donde se formar un Gobie..rno

hasta abril de 2012. Es el presidente del Partido para la Independencia de PAIGC) desde 2002.

lí y Níger fueron los primeros en elevar el nivel de la rebelión contra la administración colonial y oponerse con armas a los militares franceses. En 1963, se producen las primeras revueltas Tuareg y posteriormente se detonaron otras revueltas en 1990, 1995 y entre 2007 – 2009, las cuales han provocado numerosas muertes y el desplazamientos de miles de refugiados, a pesar de que hay tratados de paz.

²⁰ En enero de 2011 se fundó el MNLA formado por excombatientes de las anteriores revueltas, militares del ejército de Malí, militares del desaparecido ejército de Gadafi (Libia) y rebeldes de varias minorías étnicas de la región (Fulanis, Moros y Songhais).

paritario e islamista (se aplicará la *sharia*) y se crearán una *shura* (asamblea consultiva) en la que la tendencia islamista ocupará dos tercios de los escaños. El líder del Azawad durante esta transición será Iyad Ag Ghali.

El 21 de marzo de 2012, el Ejército organizado en el denominado Comité Nacional para el Restablecimiento de la Democracia y la Restauración del Estado, liderado por el capitán Amadou Sanogo, declaró que el Ejército dio un golpe de Estado en Malí por la "incapacidad" del Gobierno para hacer frente a la rebelión encabezada por los tuareg y que afecta las regiones de Kidal, Gao y Tombuctú.

En abril se inició una transición con el nombramiento de un civil, Diondounda Traoré, como presidente, y un Gobierno interino. En septiembre, el Presidente Traoré, solicitó a la Comunidad Económica de Estados de África del Oeste (CEDEAO) su ayuda militar para recuperar el norte²¹.

Conflicto entre musulmanes y cristianos en Nigeria²².

El conflicto se ha desarrollado desde junio de 2009, cuando el grupo *Boko Haram*²³ (que significa "la educación occidental es pecado") inició ataques contra la población cristiana de Nigeria.

La violencia religiosa está más presente en el norte de Nigeria, principalmente en el Estado de Kaduna²⁴, en donde Boko Haram ha realizado desde junio de 2012 atentados con bombas suicidas a varias iglesias cristianas.



Además, en la ciudad de Damaturu, en el noreste del país, cerca de las fronteras con Chad y Níger, se han reportado continuos enfrentamientos entre presuntos militantes de Boko Haram y el Ejército nigeriano.

En el primer semestre de 2012 se le atribuye a esta secta los asesinatos de al menos 560 personas. Esta cifra supone un aumento considerable con respecto a 2011, cuando en todo el año Boko Haram mató a 550 personas.

²¹ Esta petición formal de ayuda era uno de los requisitos necesarios para que se pudiera poner en marcha una intervención militar apoyada por la mayoría de los países vecinos, la CEDEAO, la Unión Africana y la Unión Europea. Desde hacía semanas la Cedeao había anunciado que se encontraba dispuesta al envío de una fuerza militar integrada por unos 3.300 soldados africanos

²² Fuente del mapa <http://www.24point0.com/ppt-shop/ppt-country-map-nigeria>

²³ En un primer momento, esta secta pedía extender a toda Nigeria la ley islámica o sharia, que ya existe en los Estados del norte del país desde 1999.

²⁴ El Estado de Kaduna, en el centro del país, sirve de frontera virtual entre el norte de Nigeria, de mayoría musulmana y el sur del país, predominantemente cristiano. En el Sur se encuentran las instalaciones petrolíferas que convierten a Nigeria en el mayor productor de crudo de África y en el sexto país que más petróleo exporta del mundo.

Ataques del grupo Al Shabab en Somalia.

Somalia vive en un estado de guerra civil y caos desde 1991, cuando fue derrocado el dictador Mohamed Siad Barré, lo que dejó al país sin un gobierno medianamente efectivo y en manos de milicias islamistas.

El 10 de septiembre de 2012, Hassan Sheikh Mohamed²⁵ fue elegido nuevo presidente de Somalia por el nuevo Parlamento somalí (integrado por 275 diputados) para un mandato de cuatro años, a consideración de la ONU este nombramiento pone fin a la transición política iniciada en 2004.

Según un informe emitido el 21 de septiembre de 2012, por ACNUR, más de 10 mil somalíes han abandonado sus hogares ante el temor de los enfrentamientos. A este balance de los desalojados se suman miles de las personas que han perdido sus viviendas por las inundaciones registradas recientemente debido a las lluvias torrenciales.

El 28 de septiembre, el Primer Ministro de Somalia, Abdiweli Mohamed Ali, pidió a las Naciones Unidas el apoyo de la comunidad internacional para la reconstrucción del país africano después de dar por cerrada su transición tras la formación del Parlamento y la elección del nuevo presidente.

El 4 de octubre, la ONU formó la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM). En coordinación con el Ejército de Somalia, el de Etiopía y milicias progubernamentales, tomaron la ciudad de Kismayo, en el sur, bastión de los radicales islámicos de Al Shabab²⁶.

Gobierno de Libia en transición.

En Libia tuvieron lugar, al igual que en otros países árabes, protestas sociales en contra del régimen gobernante, presidido por el General Muammar al-Gaddafi²⁷. Dichas protestas desencadenaron una violenta guerra civil (dirigida por el Frente Nacional de Salvación de Libia -FNSL- y comandado por Mustafá Abdul Yalil -ex ministro de justicia de Gaddafi-). La resolución 1973 del Consejo de Seguridad de la ONU permitió la operación militar encabezada por la Organización del Tratado

²⁵ Es académico, fundó en 2011 el Partido de la Paz.

²⁶ Al Shabab, anunció en febrero de 2011, su unión formal con la red terrorista Al Qaeda, combate desde 2006 al Gobierno somalí y las tropas aliadas con el fin de instaurar un Estado musulmán de corte wahabí en la zona.

²⁷ Tomó el poder el 1 de septiembre 1969, cuando depuso al rey Idris I, la tribu de los Gaddaf se quedó con el poder económico y político, aliándose con la tribu Maqariha, quienes se encargaron de la seguridad del Estado.

del Atlántico Norte (OTAN²⁸) denominada “Amanecer de la Odisea”, la cual dio inició el 19 de marzo de 2011.

El 21 de agosto de 2011, los rebeldes tomaron la ciudad de Trípoli sin grandes escenarios de violencia y posteriormente, el 20 de octubre, en una operación de la OTAN es encontrado y muerto el General Gaddafi mientras huía de la ciudad de Sirte, bastión de la familia Gaddafi.

El 31 de octubre de 2011, se dio por finalizada la operación bélica y el Consejo Nacional de Transición (CNT), nombró al Sr. Abd al-Rahim al-Kib²⁹ como nuevo Primer Ministro del gobierno provisional, el cual tuvo como principal objetivo lograr la estabilidad de Libia y el celebrar las primeras elecciones parlamentarias el 7 de julio de 2012, después de cuarenta y dos años de gobierno de Gaddafi.

El 12 de septiembre de 2012, el entonces Viceprimer Ministro de Libia, Mustafa Abu Shagur, fue electo Primer Ministro del nuevo gobierno de transición.

Tras la caída del régimen de Gaddafi, centenares de exrebeldes ocuparon instalaciones estratégicas del Estado, así como propiedades de los partidarios y dirigentes gaddafistas. Algunos se integraron después en los servicios de Interior y de Defensa, pero el nuevo Gobierno no ha logrado desarmar a todos estos grupos.

Aunado a ello y a diversas revueltas violentas desarrolladas en Bengasi, el presidente de la Asamblea Nacional libia, Mohamed al Megaryef, anunció el 22 de septiembre “la disolución de todas las brigadas y formaciones armadas que no estén bajo la legitimidad del Estado”. Después del comunicado de la Asamblea dos milicias islamistas de Bengasi -la rama local de Ansar al Sharia y la Brigada de los Mártires de Abu Salim- anunciaron su disolución y decidieron evacuar las instalaciones públicas que ocupaban en la ciudad de Derna.

El 8 de octubre el Parlamento libio destituyó al Primer Ministro, Mustafa Abu Shagur, después de rechazar por segunda vez la propuesta de miembros del gabinete de su gobierno. Según fuentes de la prensa de Libia, el Parlamento planteo tres propuestas para la elección del nuevo Primer Ministro: repetir la elección entre candidatos que no sean miembros del Parlamento, elegir al primer ministro entre los diputados de la asamblea o abrir un periodo de consultas entre los legisladores para presentar uno o varios aspirantes al cargo.

Mientras tanto, el Sr. Abderrahim al Kib (ministro saliente) continuará en ese cargo.

²⁸ Fundada el 4 de abril de 1949 por los Estados Unidos y varios países de Europa Occidental con la finalidad de contener el “avance del comunismo” en Europa.

²⁹ Al Kib, originario de Trípoli, fue elegido en la primera vuelta entre cinco candidatos por 26 votos de los 51 electores.

Misiones de Paz de las Naciones Unidas en África³⁰:

- Misión de las Naciones Unidas en la República Central de África y Chad (MINURCAT). Establecida el 25 de septiembre de 2007 por el Consejo de Seguridad en su resolución 1778.
- Misión Conjunta de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID). En julio de 2007, la Resolución 1769 del Consejo de Seguridad autorizó la operación conjunta entre la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur. UNAMID empezó operaciones formalmente el 31 de diciembre de 2007.
- Misión de las Naciones Unidas en el Sudán (UNIMIS). A través de la Resolución 1590 del 24 de marzo del 2005, el Consejo de Seguridad decidió establecer la Misión de Naciones Unidas en Sudán (UNIMIS) para apoyar la implementación del Acuerdo Comprensivo de Paz, firmado el 9 de enero del 2005 por el Gobierno de Sudán y el Movimiento Ejército de Liberación del Pueblo de Sudán, y para realizar acciones de asistencia humanitaria y de promoción y protección de Derechos Humanos.
- Misión de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire. Este país fue por mucho tiempo una de las naciones más estables del continente africano, se vio afectada por la guerra civil a fines de 2002, desplazando a unas 800,000 personas y obligando a otras 400,000 a huir del país. Habiendo determinado que la situación en Côte d'Ivoire continuaba siendo una amenaza para la paz internacional y la seguridad en la región, basado en el Capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas, el Consejo de Seguridad, a través de la Resolución 1528 del 27 de febrero del 2004, decidió establecer la Operación de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (UNOCI) desde el 4 de abril del 2004.
- Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL). Toda la región del África occidental se desestabilizó al estallar de nuevo la guerra civil en Liberia en 1989. Casi el 70% de los habitantes de dicho país, unos 2.4 millones de personas, se vieron desplazados y 150,000 murieron. La UNMIL fue establecida por el Consejo de Seguridad a través de la Resolución 1509 del 19 de septiembre del 2003, para apoyar la implementación de un acuerdo de alto al fuego y del proceso de mantenimiento de paz.
- Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO). Con el fin de mantener los lazos de cooperación construidos por las partes en conflicto en el Congo desde 1998, el Consejo de Seguridad estableció el 30 de noviembre de 1999, la Misión de las Naciones Unidas en el Congo (MONUC). Posteriormente, el 1 de julio de 2010, la MONUSCO suplió en sus funciones a la MONUC, de

³⁰ Información tomada de la página electrónica de la Organización de las Naciones Unidas <http://www.un.org/es/peacekeeping/>

acuerdo con la Resolución 1925 del Consejo de Seguridad. La nueva misión esta autorizada a utilizar todos los medios necesarios para proteger a los civiles, el personal humanitario y los defensores de los derechos humanos que se encuentren en peligro inminente de sufrir violencia física y apoyar al Gobierno de la República Democrática del Congo en sus iniciativas de estabilización y consolidación de la paz.

- Misión de las Naciones Unidas para el referéndum del Sáhara Occidental. Siguiendo el acuerdo entre el Gobierno de Marruecos y el Frente Popular de Liberación de Saguía el Hamra y Río de Oro (Frente POLISARIO), MINURSO fue enviada en septiembre de 1991 para monitorear el cese al fuego y para organizar y conducir un referéndum a través del cual los ciudadanos del Sahara Oriental podrían decidir el futuro de su territorio.

**DOCUMENTO DE POSICIÓN
TEMAS PRIORITARIOS PARA MÉXICO EN EL 67º PERIODO DE SESIONES
DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LA ONU.³¹**

África

Secretaría de Relaciones Exteriores

México reconoce la labor de la Unión Africana (UA) y de las organizaciones subregionales africanas en la búsqueda de la paz y la estabilidad en el continente africano. Respalda la creación y consolidación de los sistemas de alerta y prevención temprana desarrollados por varios de esos organismos. La UA ofrece un espacio político en el que los estados de África pueden dialogar y adoptar posiciones comunes ante las amenazas a la paz y la seguridad en la región. Por su parte la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) ha desempeñado un importante papel en la búsqueda de soluciones pacíficas a los conflictos en la subregión. México participa en calidad de observador en las reuniones de la UA y de la CEDEAO.

México ha manifestado su profunda preocupación por la muerte de cientos de civiles en distintos países de África, así como la situación humanitaria y crisis alimentaria derivada de las sequías, los conflictos armados y la extrema pobreza que afecta a la población, en particular a los más vulnerables como son las mujeres y los niños, y ha expresado su firme condena por el uso de la fuerza en contra de la población, así como por las violaciones a los derechos humanos y la represión de las manifestantes que exigen mayores libertades políticas y sociales.

Libia

Durante los acontecimientos que desembocaron en el cambio de régimen y la transición en Libia, México condenó la violencia contra la población civil, hizo un llamado a las autoridades a respetar los derechos humanos y afirmó su solidaridad con el pueblo libio.

México celebra la transmisión de poderes al Congreso Nacional General en Libia, el pasado 8 de agosto, y reconoce el importante papel desempeñado por el Consejo Nacional de Transición para avanzar en el objetivo de construir una sociedad plural y democrática. México hace votos para que las autoridades legislativas continúen con el proceso de transición en un marco de paz y legalidad.

³¹ La apertura del sexagésimo séptimo periodo de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas (AGONU) se realizó en Nueva York el 18 de septiembre de 2012. El debate general tuvo lugar a partir del 25 de septiembre. El documento completo puede consultarse en: <http://www.sre.gob.mx/images/stories/doceventos/2012/octubre/67onu.pdf>

Malí

México condenó el golpe de estado en Malí perpetrado en marzo de 2012 y se unió al llamado de la comunidad internacional para el inmediato retorno al orden constitucional. Subrayó la importancia de que se respeten las instituciones democráticas y el estado de derecho. México ha puesto de manifiesto su preocupación por la crisis constitucional en Malí y por la situación que prevalece en el norte de ese país, que ha provocado miles de desplazados internos y refugiados. En este sentido, considera que la resolución 2056 (2012) del Consejo de Seguridad de la ONU contiene elementos centrales para superar la crisis política y de seguridad en ese país. Como miembro del Comité de Patrimonio Mundial de la UNESCO, México ha condenado la destrucción de los mausoleos de Tombuctú, sitio inscrito en la Lista de Patrimonio Mundial en Peligro de la UNESCO.

México hace votos por que el gobierno de unidad de Malí, formado el 20 de agosto 2012, restituya el orden constitucional.

COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA PUEDE AYUDAR A ÁFRICA A SER COMPETITIVA A NIVEL MUNDIAL³²

Ciudad de Washington, 9 de mayo de 2013. Las economías de África han experimentado tasas de crecimiento anual muy superiores al 5% en la última década. Existe amplio optimismo sobre las perspectivas de crecimiento sostenido de la región en medio de la crisis económica mundial. Sin embargo, como advierte *The Africa Competitiveness Report 2013* (Informe sobre la competitividad de África 2013), subsisten importantes retos.

Desafío de competitividad de África

En general, las altas tasas de crecimiento económico no se ven reflejadas en mejores condiciones de vida para los africanos. Las estimaciones del Banco Mundial muestran que el 48,5% de la población de África al sur del Sahara sigue luchando por sobrevivir con menos de US\$1.25 al día. La creación de empleo no ha seguido el ritmo del crecimiento demográfico, que ha alcanzado la marca de los 1.000 millones de habitantes –o el 15% del total mundial - y se prevé que aumente al 20% para 2030. Con la caída de las cifras de productividad laboral y un sector industrial que se ha mantenido prácticamente estancado desde la década de 1970, muchas economías africanas van a la zaga del resto del mundo en materia de competitividad.

Sectores público y privado pueden impulsar crecimiento inclusivo y sostenible

El Informe sobre competitividad, dado a conocer el 9 de mayo en el Foro Económico Mundial de Ciudad del Cabo, muestra que 14 de las 20 economías menos competitivas se encuentran en África. Para seguir un camino de crecimiento sostenible y prosperidad compartida, las economías africanas tienen que mejorar sus instituciones públicas y la infraestructura, profundizar la integración regional y proporcionar a sus ciudadanos una educación de calidad. La colaboración entre los sectores privado y público es un elemento clave para impulsar la competitividad.

Mediante el establecimiento de marcos legales, reglamentarios y económicos adecuados, los Gobiernos pueden crear las bases para un entorno favorable a los negocios que permita que las empresas crezcan y se produzca la integración regional. Una mayor inversión en ciencia e innovación, así como un enfoque en el desarrollo de habilidades y la capacitación, brindarán a los jóvenes africanos las aptitudes que necesitan para competir en la economía mundial, una necesidad urgente en un continente en el que habitan 200 millones de personas de entre 15 y 24 años.

³² Fuente: <http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2013/05/09/public-private-collaboration-can-make-africa-globally-competitive>

Inversión en infraestructura

Mejores carreteras, puertos administrados de manera eficiente, electricidad confiable y otras mejoras en la infraestructura pueden hacer que los países sean más atractivos para los inversionistas que crean empleo. El continente también está retrasado en cuanto a preparación tecnológica. Las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), que permiten la eficiencia y la innovación, se han convertido en herramientas fundamentales de la economía actual. En el futuro, las economías africanas deben no solo invertir en infraestructura de TIC, sino también preparar a los ciudadanos con los conocimientos necesarios para que usen estas tecnologías de manera productiva.

El sector privado tiene además un importante papel que desempeñar. Las empresas pueden respaldar y abogar por reformas que pueden mejorar la competitividad a nivel nacional, y apoyar las iniciativas que facilitan el comercio más allá de las fronteras nacionales. Las asociaciones público-privadas también pueden abrir el camino de enfoques creativos para fomentar la competitividad.

“A medida que los países de África se centran en el aumento de su competitividad, ponen a prueba nuevos enfoques -como los polos de crecimiento- para estimular la inversión y el crecimiento sostenible”, dice Gaiv Tata, director de Finanzas y Desarrollo del Sector Privado para la región de África del Banco Mundial. “Ampliar el acceso y el ingreso en los mercados regionales de África puede respaldar la creación de empleo”.

Actualmente, el Banco Mundial está trabajando en países, como Burkina Faso, (i) Mauricio (i) y Níger (i) para desarrollar polos de crecimiento, que son centros industriales que pueden atraer la inversión en sectores específicos.

Las instituciones financieras como los bancos también pueden ampliar sus servicios para que los empresarios obtengan el capital que necesitan para el crecimiento de sus negocios. Según el informe, el acceso al financiamiento es la mayor preocupación de los líderes empresariales de toda África al sur del Sahara (i), quienes también expresaron su inquietud por la inadecuada infraestructura.

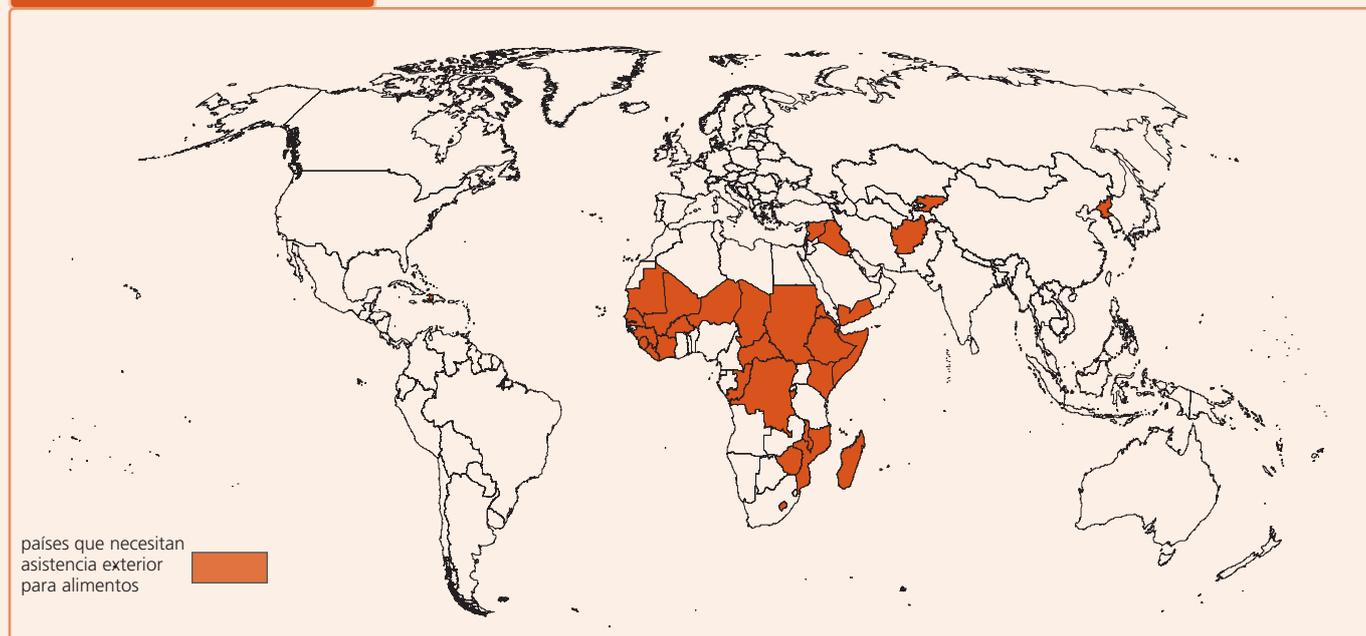
El camino a seguir

La década de crecimiento económico de África ha dado al continente una sensación de optimismo sobre su futuro. Pero como muestra el Informe sobre la competitividad 2013, para que la región cumpla su promesa, los sectores público y privado deben trabajar juntos en las reformas que permitirán a África competir con el resto del mundo y crear prosperidad para todos sus ciudadanos.

ANEXO

Países que necesitan asistencia exterior para alimentos¹

Mundo: 36 países



ÁFRICA (28 países)

Déficit excepcional de producción o de los suministros totales de alimentos

Lesotho

La disminución de las reservas alimentarias de los hogares y los precios altos limitan la disponibilidad de los alimentos y el acceso a ellos. Se estima en 39 por ciento la población afectada de inseguridad alimentaria.

Zimbabwe

Se estima en 1,67 millones las personas afectadas de inseguridad alimentaria a raíz de la mala cosecha de cereales de 2012. Sin embargo, los precios generalmente estables y los suministros suficientes de maíz, debidos a las importaciones, han estabilizado la situación de la seguridad alimentaria.

Falta de acceso generalizada

Burkina Faso

La afluencia masiva de refugiados de Malí ha aumentado la presión sobre los mercados locales de alimentos. Aunque la producción se recuperó significativamente en 2012, todavía hace falta asistencia en algunas partes, debido a los efectos persistentes de la crisis alimentaria provocada por la sequía del año pasado.

Chad

Los efectos persistentes del pronunciado descenso de la producción de 2011 determinaron el agotamiento de los activos de los hogares. Más de 300 000 personas de la región de Darfur (Sudán) y de la República Centroafricana están ubicados como refugiados en las regiones meridionales y orientales del Chad. Además, el regreso de Libia de unos 79 000 chadianos está aumentando la presión sobre el suministro local de alimentos.

Djibouti

Se estima que están necesitando asistencia humanitaria alrededor de 70 000 personas, principalmente pastores afectados por los precios altos de los alimentos y algunas malas estaciones de lluvia consecutivas.

Eritrea

Vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria debida a los problemas económicos y a los precios altos de los alimentos y del combustible.

Gambia

Un brusco descenso de la producción de cereales en 2011 y los precios altos de los alimentos condujeron a un agravamiento de la situación de la seguridad alimentaria en algunas partes del país. Pese al aumento de la producción nacional del año pasado, todavía se necesita asistencia.

Guinea

El acceso a los alimentos se ha visto perjudicado por varios años de precios altos de los alimentos y una inflación general.

Liberia

Recuperación lenta de los daños provocados por la guerra, servicios sociales e infraestructuras insuficientes, así como precios altos de los alimentos y acceso deficiente a los mercados. Afluencia masiva de refugiados de Côte d'Ivoire – hasta noviembre de 2012 todavía estaban viviendo en Liberia unos 65 647.

Malawi

El rápido aumento de los precios de los alimentos ha limitado gravemente el acceso a los alimentos, mientras las inundaciones localizadas en el sur durante enero agravaron una situación que ya era mala. Cerca de 2 millones de personas están necesitando asistencia alimentaria.

Malí

La inseguridad imperante en Malí septentrional ha trastornado las corrientes de productos alimenticios, y provocados grandes desplazamientos de la población. Ello ha empeorado la ya inestable situación de la seguridad alimentaria creada por la mala cosecha provocada por la sequía de 2011.

Mauritania

Persisten los del fuerte descenso de la producción en 2011 que determinó el agotamiento de los activos de los hogares. El país se ve afectado también por los altos precios internacionales de los alimentos debido a su gran dependencia de las importaciones. Además, en la región de Hodh Ech Chargui, ubicada en la parte sudoriental del país, se han registrado más de 110 000 refugiados malienses.

Exámenes regionales

África

África del Norte

Perspectivas iniciales buenas para las cosechas de invierno de 2013

En África del Norte, las perspectivas para el trigo y los cereales secundarios de invierno de 2013, que se recogerán a partir de mayo, son favorables. Aunque las lluvias superiores a la media del otoño pasado impidieron los trabajos de campo en algunas zonas, la humedad mejorada del suelo ha alentado significativamente las plantaciones tempranas. Al otoño húmedo favorable siguió un tiempo de sol que promovió el desarrollo de los cereales de invierno. Los informes provisionales indican un nivel de plantaciones semejante al del año pasado.

La producción total de trigo (el cultivo principal) de la subregión en 2012 se estima en 17,9 millones de toneladas, un 5 por ciento menos que la cosecha superior a la media de 2011. La cosecha de trigo de 2012 fue desigual en la región, ya que **Argelia** y **Egipto** obtuvieron niveles medios de producción mientras que la cosecha de trigo de **Marruecos** alcanzó solo el 65 por ciento del volumen casi récord obtenido en 2011, debido a unas condiciones atmosféricas desfavorables. La producción subregional de cereales secundarios se estima en alrededor de 12 millones de toneladas, lo que también representa una disminución del 5 por ciento respecto de 2011. En cambio, la producción de arroz (cáscara), aunque comparativamente pequeña, aumentó casi un 15 por ciento a 6,6 millones de toneladas. Por consiguiente, la producción total de cereales de la subregión en 2012 (el arroz considerado en términos de arroz cáscara) se estima en 36,4 millones de toneladas, un 2 por ciento menos que en 2011 pero un 4 por ciento más que la media quinquenal.



Nota: Las observaciones se refieren a la situación en marzo.

El nivel de las importaciones debería de seguir siendo alto en 2012/13

Las necesidades de importación de cereales para 2012/13 deberían de disminuir en un 5 por ciento respecto del año anterior. Es probable que las disminuciones de las importaciones de Egipto y Argelia se vean compensadas con creces por el aumento de las de Marruecos. Pero en 2012/13 la subregión importará todavía alrededor de 22,9 millones de toneladas de trigo, en torno al volumen medio de los cinco años anteriores. Para cubrir sus necesidades de consumo los países de África del Norte dependen sobremanera de las importaciones de trigo del mercado internacional.

En Egipto, uno de los mayores importadores de trigo del mundo, el gobierno ha anunciado que las reservas actuales de trigo ascienden a alrededor de 3 millones de toneladas,

Cuadro 8. Producción de cereales en África del Norte

(millones de toneladas)

	Trigo			Cereales secundarios			Arroz (cáscara)			Total de cereales			
	2010	2011	2012 estim.	2010	2011	2012 estim.	2010	2011	2012 estim.	2010	2011	2012 estim.	Variación: 2012/2011 (%)
África del Norte	16.1	18.8	17.9	12.9	12.6	11.9	4.4	5.7	6.6	33.3	37.2	36.4	-2.2
Argelia	3.1	2.8	3.4	1.6	1.5	1.8	0.0	0.0	0.0	4.7	4.2	5.2	22.8
Egipto	7.2	8.4	8.7	8.0	7.8	7.8	4.3	5.7	6.5	19.5	21.8	23.0	5.6
Marruecos	4.9	6.0	3.9	2.8	2.6	1.4	0.1	0.1	0.1	7.7	8.6	5.3	-38.4
Túnez	0.8	1.6	1.8	0.3	0.7	0.8	0.0	0.0	0.0	1.1	2.3	2.6	12.8

Nota: Los totales y las variaciones porcentuales se han calculado a partir de datos no redondeados.

suficientes para cubrir las necesidades de consumo durante un período de hasta cuatro meses. Con el propósito de incrementar los volúmenes de las existencias públicas, en febrero de 2013 también se anunció un aumento en los precios de compra del trigo, que se recogerá a partir de abril/mayo, del 5 por ciento a 400 EGP/ardeb (150 kilogramos). Crece la preocupación por el estado y la estabilidad del suministro de cereales en el país, especialmente por el ritmo lento de las importaciones de los últimos seis meses.

Las subvenciones generosas concedidas para los alimentos en toda la subregión han determinado, en parte, que los niveles de la inflación del pan fueran relativamente bajos. Aunque es probable que se mantengan dichas subvenciones, se están examinando a fondo la manera de abordar sus costos y la selección de los beneficiarios, junto con los desechos de alimentos básicos de bajo precio.

África occidental

En el África occidental, predominan condiciones secas en el Sahel, mientras en los países situados a lo largo del Golfo de Guinea han comenzado los preparativos de la tierra para la primera cosecha de maíz. La siembra dará comienzo con la llegada de las lluvias, normalmente a partir de abril

En la mayoría de los países sahelianos se obtuvo en 2012 una producción superior a la media

La producción total de cereales de la subregión en 2012 se ha estimado en cerca de 60,6 millones de toneladas, un 11,5 por ciento más que el año anterior y un 14,2 por ciento más que la media de los cinco años anteriores. En el Sahel, la producción de cereales de 2012 aumentó en un 32,8 por ciento comparada con la producción afectada por la sequía de 2011. En la mayoría de los países sahelianos, entre ellos **Burkina Faso, el Chad, Guinea-Bissau, Malí, Mauritania y el Níger**, se obtuvo una cosecha superior a la media. Las estimaciones también indican una buena producción de las cosechas de cereales, raíces y tubérculos en los países costeros del Golfo de Guinea, aunque es probable que las estimaciones de la producción agrícola en **Nigeria** sean revisadas a la baja para tener en cuenta el impacto de las inundaciones del año pasado.

En los últimos meses los precios de los cereales secundarios descendieron considerablemente y están generalmente por debajo de sus niveles del año pasado

Gracias a las buenas cosechas del año pasado, los mercados están generalmente bien abastecidos y los precios de los cereales secundarios han bajado significativamente en toda la región. Por ejemplo, en enero de 2013 los precios del mijo continuaron su movimiento descendente en los mercados de Bamako (**Malí**) y Ouagadougou (**Burkina Faso**). Aunque en febrero aumentaron un poco, todavía estaban muy por debajo de sus niveles de hacía un año en Bamako y un poco por encima de esos niveles en Ouagadougou. En Nouakchott (**Mauritania**), en diciembre de 2012 los precios del sorgo eran un 17 por ciento más bajos que hacía un año. Los precios del maíz, el cereal básico de los países costeros del Golfo de Guinea, también bajaron sensiblemente. En Kano, la ciudad más importante de la parte septentrional de **Nigeria**, los precios del maíz se recuperaron en los dos últimos meses después de haber descendido de forma pronunciada con la cosecha de 2012, pero todavía estaban un 3 por ciento por debajo de sus niveles de hacía un año. En **Benín y Ghana**, en diciembre de 2012 los precios del maíz se mantuvieron generalmente estables después de las bajas significativas experimentadas en los meses anteriores con la llegada de las nuevas cosechas. En su conjunto, los precios estaban muy por debajo de los de diciembre de 2011.

Las bajas estacionales de los precios de los cereales secundarios fueron menos notables en el **Chad**. En el mercado principal de N'Djamena, los precios del mijo, que venían siguiendo una tendencia alcista desde principios de 2012, bajaron solo un poco durante el período de la cosecha. En diciembre de 2012, los precios del mijo eran un 46 por ciento más altos que un año antes. Algunas restricciones interregionales al transporte de productos básicos han reducido la corriente comercial entre las zonas deficitarias y las excedentarias y contribuyeron a aumentar los precios en la capital y en las zonas deficitarias.

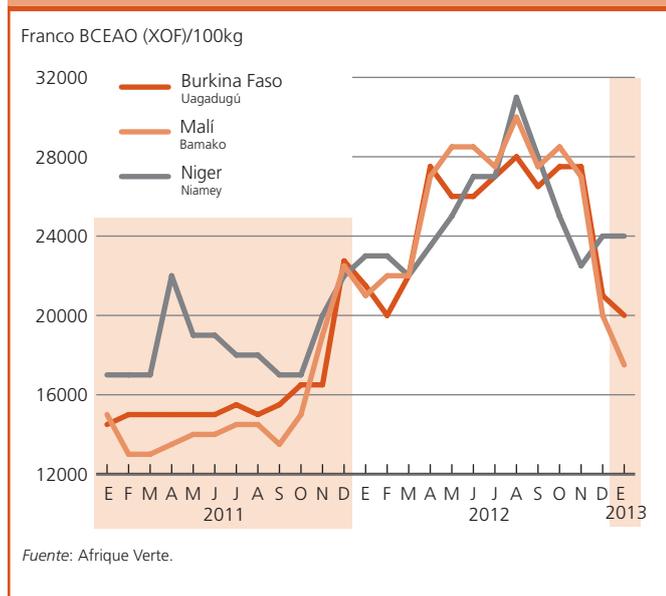
Cuadro 9. Producción de cereales en África occidental
(millones de toneladas)

	Cereales secundarios			Arroz (cáscara)			Total de cereales ¹			
	2010	2011	2012 estim.	2010	2011	2012 estim.	2010	2011	2012 estim.	Variación: 2012/2011 (%)
África occidental	47.6	42.0	47.4	12.9	12.2	13.1	60.6	54.4	60.6	11.5
Burkina Faso	4.3	3.4	4.0	0.3	0.2	0.3	4.6	3.7	4.2	15.3
Chad	3.0	1.5	3.5	0.2	0.2	0.2	3.2	1.7	3.7	124.0
Ghana	2.4	2.2	2.2	0.5	0.5	0.5	2.9	2.6	2.7	4.4
Malí	4.1	4.0	3.9	2.3	1.7	2.4	6.4	5.8	6.3	8.8
Níger	5.5	3.5	5.1	0.1	0.1	0.1	5.6	3.6	5.2	42.1
Nigeria	22.4	22.1	22.6	4.5	4.6	4.2	27.0	26.7	26.9	0.5

Nota: Los totales y las variaciones porcentuales se han calculado a partir de datos no redondeados.

¹ Los totales de cereales incluyen el trigo, los cereales secundarios y el arroz (cáscara).

Figura 3. Precios del mijo en determinados mercados de África occidental



Tanto en el Sahel como en los países costeros los precios del arroz importado, consumido principalmente en los centros urbanos, se han mantenido relativamente estables en los últimos meses en la mayoría de los países de la subregión. En el **Senegal**, los precios del arroz importado, el alimento básico principal del país, se han ido estabilizando desde mediados de 2012 gracias a las intervenciones del Gobierno y a las tendencias de los mercados internacionales. Sin embargo, en diciembre de 2012 los precios del arroz todavía estaban por encima de sus niveles de diciembre de 2011. Dentro del país los precios del arroz habían aumentado de forma pronunciada desde diciembre de 2011. En **Mauritania**, los precios del trigo importado descendieron marcadamente en diciembre de 2012 y eran más bajos que en el mismo período del año anterior. Esta disminución se debe a la tendencia registrada en los últimos meses en los precios internacionales.

Los efectos persistentes de la sequía y de la inseguridad afectan a un gran número de personas

Pese a las cosechas buenas obtenidas el año pasado, las perspectivas alimentarias para 2013 siguen siendo inciertas en algunas partes, debido a la inseguridad y a los efectos persistentes de la crisis alimentaria del año pasado.

La grave crisis alimentaria que castigó al Sahel en 2011/12 (semejante a las de 2004/05 y 2009/10) ha tenido un impacto negativo a largo plazo en los activos y ahorros de los hogares, en los niveles de endeudamiento, y en la salud y el estado nutricional de la población. A pesar de la buena cosecha obtenida en 2012, diversos sectores de la población todavía necesitan asistencia

alimentaria y no alimentaria para restablecer sus medios de subsistencia. En la mayoría de los países se recomienda la ejecución de actividades destinadas a la generación de ingresos y la reconstitución de activos para las personas vulnerables y afectadas de inseguridad alimentaria.

Además, en **Malí**, las actuales actividades militares han agravado los trastornos de las corrientes de productos alimenticios hacia las regiones septentrionales, generando una creciente escasez de suministros en el mercado. Por ejemplo, según una evaluación reciente del PMA, los suministros provenientes de Argelia con destino a Kidal y Gao han descendido en un 50 por ciento después del cierre de la frontera con Argelia. Según los informes de otra evaluación rápida, la mayoría de los comerciantes ha abandonado la zona de Kidal, lo que aumenta el riesgo de una grave escasez de alimentos en esa región. El conflicto ha provocado asimismo grandes desplazamientos de la población en la región. Hasta finales de enero de 2013, habían llegado 15 208 nuevos refugiados malienses: (5 002) a **Burkina Faso**, (8 468) a **Mauritania** y (1 738) al **Níger**. A finales de diciembre de 2012 más de 200 000 refugiados malienses ya residían en esos países. Hubo también un desplazamiento masivo de pastores y de ganado hacia los países vecinos.

África central Buena producción de cereales en 2012

En el **Camerún** y la **República Centroafricana**, los principales productores de cereales de la subregión, la siembra de la cosecha principal de maíz de 2013, que se recogerá a partir de julio, está a punto de comenzar principalmente en las zonas meridionales. En 2012 se obtuvieron producciones de cereales superiores a la media, incluidas la cosecha de la temporada principal recogida en julio-septiembre y la cosecha de la segunda temporada recogida en enero de 2013 después de las precipitaciones abundantes recibidas en todos los países de la subregión. En el **Gabón** y la **República del Congo** la producción de cereales es limitada, y se importa la mayor parte de los cereales necesarios.

En algunos países de la subregión los precios de los alimentos suben de forma pronunciada

En la **República Centroafricana**, debido a los trastornos del mercado causados en diciembre por los disturbios civiles y el conflicto, los precios de los alimentos aumentaron sensiblemente en algunas zonas, sobre todo en Bangui, la capital, donde se calculaba que en enero el costo de la cesta de alimentos era un 29 por ciento más alto que el mes anterior. Ya la inflación anual de los precios al consumidor había subido de 1,5 por ciento en 2011 a 7 por ciento en 2012. Análogamente, en la **República del Congo**, la tasa media de inflación aumentó de 1,8 por ciento en 2011 a 5,1 por ciento en 2012, debido en parte al aumento de los gastos del

Cuadro 10. Producción de cereales en África central
 (millones de toneladas)

	Cereales secundarios			Arroz (cáscara)			Total de cereales ¹			
	2010	2011	2012 estim.	2010	2011	2012 estim.	2010	2011	2012 estim.	Variación: 2012/2011 (%)
África central	3.3	3.2	3.2	0.5	0.5	0.5	3.8	3.8	3.7	-1.3
Camerún	1.8	1.7	1.7	0.1	0.1	0.1	1.9	1.8	1.8	0.0
República Centroafricana	0.2	0.2	0.2	0.0	0.0	0.0	0.2	0.2	0.2	0.0

Nota: Los totales y las variaciones porcentuales se han calculado a partir de datos no redondeados.

¹ Los totales de cereales incluyen el trigo, los cereales secundarios y el arroz (cáscara).

Gobierno destinados a las obras de reconstrucción realizados en la capital después de las revueltas de marzo de 2012. En el **Gabón**, los precios del trigo importado, el principal producto básico del país, comenzaron a aumentar en enero de 2012, y en agosto de 2012 habían subido un 35 por ciento, hasta alcanzar niveles máximos. Posteriormente, los precios bajaron y en octubre se estabilizaron en alrededor del mismo nivel de un año antes. La relativa estabilización se debe a las medidas de política aplicadas por el Gobierno para reducir la inflación de los precios de los alimentos. Por el contrario, en el **Camerún** la tasa media de inflación se mantuvo estable en alrededor del 3 por ciento, mientras en **Guinea Ecuatorial** bajó de 6,3 por ciento en 2011 a 5,4 por ciento en 2012.

Los continuos conflictos civiles y las recientes inundaciones agravan la inseguridad alimentaria

La persistencia de la inseguridad civil y la frecuencia de los desastres naturales continúan impidiendo la recuperación agrícola y limitando los esfuerzos humanitarios en la subregión, lo que priva a los hogares de sus medios de subsistencia y crea dificultades adicionales para acceder a los alimentos. La situación se agravó a raíz de los disturbios civiles desatados en la **República Centroafricana** en diciembre de 2012, cuando una alianza de grupos rebeldes asumió el control de la mayor parte del este del país. A raíz de la violencia generalizada y de los saqueos que la acompañaron, un estudio del Mecanismo de Respuesta Rápida estimó el número de las PDI en 65 000; pero, dado que la mayor parte de las poblaciones afectadas se refugió en los matorrales, la OCAH estima el número de las PDI en alrededor de 173 000. Aunque la situación de la seguridad ha mejorado después de la suspensión de las hostilidades y la formación de un nuevo gobierno de unidad nacional, persiste una situación de inseguridad alimentaria, especialmente en las zonas ocupadas por los rebeldes.

En la **República del Congo**, las lluvias intensas causaron grandes inundaciones en noviembre y diciembre de 2012 que desplazaron a unas 13 500 personas en Brazzaville, la capital, y en Pointe-Noire. Estas zonas se habían visto afectadas también por las inundaciones de agosto y septiembre de 2012. El agua estancada

fue un motivo de preocupación por las enfermedades transmitidas por el agua, y se registraron algunos casos de cólera. En respuesta, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja han asignado 490 000 USD por conducto de su Fondo de reserva para el socorro en casos de desastre.

África oriental

Perspectivas variadas para la producción agrícola de la temporada secundaria de 2012/13

La recolección de las cosechas de la temporada secundaria de 2012/13 ha comenzado en la mayoría de los países, salvo en Etiopía donde está a punto de comenzar la plantación de los cultivos de la temporada *belg*. Dadas las precipitaciones estacionales favorables recibidas entre octubre y diciembre, se pronostican niveles de producción de cereales entre medios y superiores a la media para **Somalia** meridional y central y en las zonas de precipitaciones bimodales de **Uganda** y la **República Unida de Tanzania**. Por el contrario, se prevé una producción media de cereales en las zonas agrícolas marginales meridionales y costeras de **Kenya**, en los bajos septentrionales de la República Unida de Tanzania, en algunas partes de **Etiopía** oriental y en sectores de las regiones de Juba Baja y Media de Somalia. Las perspectivas para las cosechas son particularmente críticas en Kenya, donde la estación de lluvias cortas ha sido escasa, con una serie de rachas secas que causaron una germinación deficiente, un aumento de las resiembras y el marchitamiento de los cultivos. En la zona de Hararghe del Este y del Oeste, de la región Oromia de Etiopía, los rendimientos de los cultivos *meher* de ciclo largo se han visto afectados por una estación de lluvias excepcionalmente corta, que comenzó tarde, postergando la siembra a junio/julio, y terminó en agosto, un mes antes de lo normal. En los distritos ribereños de Somalia meridional, la producción agrícola fuera de estación (principalmente sésamo, maíz y otros cultivos comerciales), que normalmente se recoge a fines de marzo, debería de ser insignificante como consecuencia de las insuficientes crecidas de los ríos que normalmente facilitan los cultivos aluvionales.

La producción total de cereales de 2012 para la subregión (campañas principal y secundaria) se estima cercana a un nivel máximo de 40,9 millones de toneladas, alrededor de un 6,9 por ciento más que el año anterior y un 12,4 por ciento más que la media de los últimos cinco años. Este resultado en general positivo se debe esencialmente a las cosechas superiores a la media de la temporada principal obtenidas en Etiopía y el Sudán. En particular, la producción de sorgo y mijo en el Sudán, obtenida al final del año pasado, se recuperó significativamente de la

producción muy mala de 2011 obtenida en los lugares en los que la sequía y la inseguridad habían limitado gravemente el acceso a la tierra y a los insumos. La producción de cereales aumentó en 2012 también en el Sudán del Sur debido a un aumento de la superficie plantada y a unos rendimientos favorables gracias a unas lluvias abundantes.

Ha comenzado la plantación de los cultivos de la temporada principal de 2013

Los preparativos de la tierra para las cosechas de la temporada principal de 2013 han comenzado en las principales zonas productoras de las provincias Central, Valle del Rift y Occidental de Kenya (temporada agrícola de las lluvias largas), en Somalia meridional y central (campana agrícola *gu*) y en las zonas de precipitaciones bimodales de Sudán del Sur y Uganda. En la República Unida de Tanzania, la siembra de los cultivos de la temporada *msimu* de lluvias largas de 2013, que se recogerá en mayo/junio, ha terminado recientemente en las zonas centrales y meridionales de precipitaciones unimodales. Los pronósticos meteorológicos relativos a la estación de lluvias de marzo a mayo de 2013 apuntan a precipitaciones entre medias y superiores a la media para Uganda, las partes meridionales del Sudán del Sur, Etiopía sudoccidental y central, y Kenya occidental y central, así como para la mitad occidental de Tanzania, mientras en el resto de la subregión se prevén lluvias entre medias e inferiores a la media.

En Kenya, debido a las elecciones presidenciales previstas para marzo de 2013 hay una cierta preocupación por los potenciales trastornos de la producción de maíz de lluvias largas a causa de una posible disminución de la superficie plantada.

En términos generales, los precios de los cereales están bajando pero siguen siendo altos

Conforme a las pautas estacionales, en las principales zonas productoras los precios de los cereales secundarios bajaron con la llegada de las cosechas de la temporada principal de 2012, pero en la mayoría de los países todavía se mantienen por encima del nivel del año pasado. No obstante, se señalan tendencias alcistas en la República Unida de Tanzania, Uganda y partes de Kenya debido a las cosechas inferiores a la media de la segunda temporada y/o la sólida demanda local y de exportaciones. En Etiopía, los precios de los cereales al por mayor bajaron significativamente

durante los últimos meses después de la cosecha de la temporada *meher* de 2012, pero todavía se mantienen entre un 10 y 20 por ciento por encima de los niveles de 12 meses atrás. En Somalia, los precios de los cereales producidos localmente también han bajado desde las cosechas de la temporada *gu* de 2012 recogidas en agosto/septiembre, y en las principales zonas productoras están actualmente entre un 20 y 60 por ciento por debajo de sus niveles de enero de 2012. En el Sudán, los precios del sorgo y maíz bajaron entre un 10 y 25 por ciento entre julio de 2012 y enero de 2013, ya que las nuevas cosechas aumentaron la oferta local. Sin embargo, a pesar de la buena producción de 2012, los precios actuales del sorgo y mijo están todavía muy por encima del nivel del año pasado (entre un 15 y 30 por ciento), con puntas de más del 50 por ciento para el sorgo en Port Sudan. La persistencia de los altos niveles de los precios nominales se debe al aumento de los costos de los insumos, tales como la mano de obra y los productos químicos, y las tasas de inflación excepcionalmente elevadas durante 2012. En el Sudán del Sur, los precios del maíz y sorgo producidos localmente han bajado en la mayoría de los mercados desde agosto/septiembre de 2012 debido al incremento de los suministros de las nuevas cosechas. Las disminuciones más pronunciadas, de hasta un 70 por ciento, se registraron en los mercados de Rumbek y Aweil, mientras fueron menos significativos en Juba, la capital. Sin embargo, los precios actuales de los cereales son todavía más altos que hace un año, especialmente en las zonas afectadas por las inundaciones. En Kenya, los precios del maíz empezaron a bajar en las principales zonas productoras del Valle del Rift, ya que la cosecha de lluvias largas de 2012 estaba disponible a partir de agosto.

En cambio, los precios se mantuvieron estables o incluso aumentaron en algunas zonas sudorientales y costeras de Kenya que experimentaron una mala estación de lluvias cortas en 2012/13. En la República Unida de Tanzania, los precios del maíz han aumentado en un 36 por ciento en el mercado de Dar es Salaam entre agosto de 2012 y enero de 2013. Ello

Cuadro 11. Producción de cereales en África oriental
(millones de toneladas)

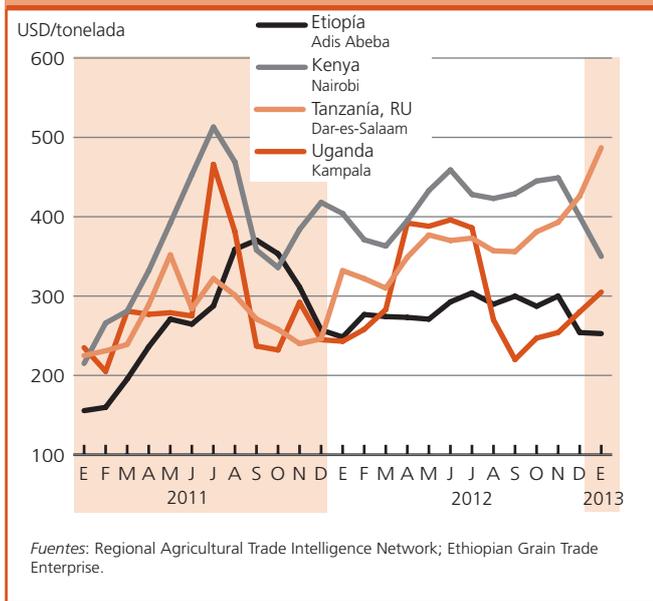
	Trigo			Cereales secundarios			Total de cereales ¹			Variación: 2012/2011 (%)
	2010	2011	2012 estim.	2010	2011	2012 estim.	2010	2011	2012 estim.	
África oriental	4.1	4.0	4.3	34.8	32.2	34.9	41.3	38.3	40.9	6.9
Etiopía	3.1	3.1	3.5	16.0	16.7	17.4	19.2	20.0	21.1	5.4
Kenya	0.5	0.3	0.3	3.5	3.4	2.9	4.1	3.8	3.2	-14.8
Rep. Unida de Tanzania	0.1	0.1	0.1	5.9	5.5	5.5	7.7	7.1	6.7	-5.3
Sudán ²	0.3	0.3	0.3	5.3	2.5	5.4	5.6	2.9	5.7	98.8
Uganda	0.0	0.0	0.0	2.7	2.6	2.6	2.9	2.8	2.9	1.5

Nota: Los totales y las variaciones porcentuales se han calculado a partir de datos no redondeados.

¹ Los totales de cereales incluyen el trigo, los cereales secundarios y el arroz (cáscara).

² Incluyendo el Sudán del Sur.

Figura 4. Precios del maíz en determinados mercados de África oriental



se debe primordialmente al agravamiento de la temporada de carestía tanto en las zonas de precipitaciones unimodales como en las bimodales, a la demanda sostenida de los países vecinos (Rwanda, Burundi y la RDC) y a las malas perspectivas para la producción *vuli* en algunas zonas costeras bimodales. En enero de 2013, los precios del maíz hasta se duplicaron con respecto a los de hacía doce meses y en la mayoría de los mercados vigilados marcaron niveles sin precedentes. Análogamente, en Uganda, los precios del maíz continuaron aumentando (en un 10 por ciento de diciembre a enero) debido a una fuerte demanda local y de exportaciones, procedentes en particular desde Kenya, el Sudán del Sur, la DRC y Rwanda. Comparados con los del mismo mes del año pasado, en Kampala los precios del maíz eran un 27 por ciento más altos en enero.

En general, la seguridad alimentaria mejora, aunque en algunas zonas existen graves preocupaciones

Desde el comienzo de las cosechas estacionales de octubre, la situación de la seguridad alimentaria ha mejorado significativamente en la subregión ya que las nuevas cosechas han reconstituido las reservas de los hogares y abastecido los mercados locales, mejorando de tal manera la disponibilidad de alimentos. Las condiciones corporales del ganado también han mejorado en la mayoría de las zonas ganaderas de Somalia meridional, el Sudán, el Sudán del Sur, Uganda, la República Unida de Tanzania central y meridional debido a las lluvias estacionales abundantes que mejoraron la situación de los pastizales y la disponibilidad de agua. Actualmente, el número total de las personas afectadas de

inseguridad alimentaria que necesitan asistencia humanitaria en la subregión se estima en alrededor de 11,4 millones (3,7 millones en Etiopía, 3,5 millones en el Sudán, 2,1 millones en Kenya, 1,05 millones en Somalia, 1 millón en el Sudán del Sur y 70 000 en Djibouti), alrededor de 1 millón menos que la anterior estimación de la FAO en diciembre de 2012 y 6,6 millones menos que hace un año. En particular, durante los últimos seis meses el número de las personas en necesidad de asistencia de emergencia se redujo a la mitad en Somalia debido a las continuas intervenciones humanitarias, al suministro mejorado de alimentos a escala de hogares y mercados gracias a la cosecha *deyr* de 2012/13, y a una mayor disponibilidad de leche en la mayoría de las zonas ganaderas.

A pesar de estas mejoras, la situación de la seguridad alimentaria sigue siendo grave en las zonas del Sudán afectadas por el conflicto, donde los desplazamientos masivos obstaculizan la producción agrícola, el acceso a los mercados y la entrega de la asistencia humanitaria. Lo mismo dígame de algunas partes del estado de Jonglei (Sudán del Sur), afectadas por las inundaciones y la persistente inseguridad civil (principalmente enfrentamientos intercomunales relacionados con el cuatrерismo que suele aumentar durante la estación seca). En Etiopía, hay algunas zonas que están haciendo frente a una grave situación de inseguridad alimentaria debida a estaciones de lluvias escasas, a saber: las zonas de Hararghe Este y Oeste, de Oromia, las zonas marginales de cultivos *meher* de Tigray oriental y Amhara, y las zonas ganaderas de Afar en Etiopía. Según la ACNUR y la OCAH, desde mediados de enero de 2013 hay alrededor de 1,1 millones de refugiados acampados en Kenya, Etiopía y Sudán del Sur, procedentes principalmente de Somalia y del Sudán, y con un acceso precario a los alimentos básicos necesarios, vivienda, agua y saneamiento.

África austral
Las inundaciones registradas en enero en las partes orientales de la subregión causan daños localizados a los cultivos

La recolección de las cosechas de cereales de 2012/13 debería de comenzar en abril. Durante una gran parte de los tres primeros meses de la campaña agrícola (octubre-diciembre) se registraron precipitaciones inferiores a lo normal que obligaron a resembrar en algunas zona sudorientales. En enero y principios de febrero, sin embargo, siguió un período de intensas precipitaciones que aliviaron los déficit de humedad pero causaron también inundaciones. En **Mozambique**, el país más afectado, se estiman en 166 000 las hectáreas de cultivos que se perdieron con las inundaciones, principalmente en las provincias meridionales, así como en la provincia central de Zambezi. Aunque la zona representa un tamaño comparativamente pequeño a escala nacional, las pérdidas localizadas afectarán negativamente a los

Cuadro 12. Producción de cereales en África austral
(millones de toneladas)

	Trigo			Cereales secundarios			Arroz (cáscara)			Total de cereales			
	2010	2011	2012 estim.	2010	2011	2012 estim.	2010	2011	2012 estim.	2010	2011	2012 estim.	Variación: 2012/2011 (%)
África austral	1.7	2.3	2.3	26.4	25.0	24.3	5.2	4.8	4.5	33.3	32.1	31.0	-3.2
- excl. el Sudáfrica	0.3	0.3	0.3	12.5	13.5	11.3	5.2	4.8	4.5	17.9	18.6	16.1	-13.2
Madagascar	0.0	0.0	0.0	0.4	0.4	0.4	4.8	4.3	4.0	5.2	4.7	4.4	-7.0
Malawi	0.0	0.0	0.0	3.5	4.0	3.7	0.1	0.1	0.1	3.6	4.1	3.8	-7.1
Mozambique	0.0	0.0	0.0	2.5	2.6	2.0	0.3	0.3	0.3	2.8	2.9	2.4	-18.8
Sudáfrica	1.4	2.0	1.9	13.9	11.5	13.0	0.0	0.0	0.0	15.3	13.5	14.9	10.5
Zambia	0.2	0.2	0.3	2.9	3.1	2.9	0.1	0.0	0.0	3.1	3.4	3.2	-5.0
Zimbabwe	0.0	0.0	0.0	1.6	1.6	1.1	0.0	0.0	0.0	1.6	1.7	1.1	-32.0

Nota: Los totales y las variaciones porcentuales se han calculado a partir de datos no redondeados.

suministros alimentarios en 2013. Desde mediados de febrero las lluvias disminuyeron, lo cual sirvió de alivio a las zonas inundadas, aunque en las provincias centrales de Mozambique las lluvias intensas han acrecentado el riesgo de inundaciones. Las copiosas lluvias causaron también inundaciones y anegamientos en algunas zonas de **Botswana, Malawi, Zambia y Zimbabwe**, pero el impacto negativo en los cultivos fue limitado. Además, el paso del ciclón Felleng durante el mes de enero provocó daños comparativamente menores en los distritos orientales de **Madagascar**. En febrero, un segundo ciclón, el Hurana, causó daños en las zonas sudoccidentales, desplazando a la población e inundando los campos cultivados. Hasta el final de la temporada de ciclones en abril de 2013 siguen las posibilidades de nuevas inundaciones en las partes orientales de la subregión.

A diferencia de las regiones orientales, en gran parte de **Namibia** han habido déficit de agua que perjudicaron tanto la situación de los pastizales como el desarrollo de los cultivos. Además, al final de 2012, un brote de gardamas africanas en toda la subregión causó daños a los cultivos de cereales, afectando partes de Botswana, Namibia, Malawi, Mozambique, Zambia y Zimbabwe. Aunque el brote fue generalizado, las intervenciones de los gobiernos y de las instituciones asociadas mediante fumigaciones y la distribución de semillas de maduración temprana a los hogares afectados han contenido las infestaciones y limitado los daños. En Madagascar, las langostas representan una amenaza para las perspectivas de las cosechas en las partes meridionales y occidentales. Como consecuencia de la infestación, en noviembre de 2012 el Gobierno declaró el estado de emergencia y se han tomado medidas para contener el brote.

Salvo en zonas afectadas por inundaciones y rachas secas, en general los rendimientos deberían de aumentar,

En la mayoría de los países de la subregión todavía no se han publicado las estimaciones oficiales de la superficie plantada para la cosecha de 2012/13. En cambio, en **Sudáfrica**, el principal

productor de la subregión, las estimaciones oficiales iniciales apuntan a una expansión del 3 por ciento de las plantaciones de maíz con respecto al nivel de la última campaña, a alrededor de 2,78 millones de hectáreas. El incremento se debe a la reacción positiva de los agricultores al aumento de los precios del maíz en 2012. Si persisten hasta la recolección condiciones atmosféricas favorables, se pronostica provisionalmente una cosecha de alrededor de 12,4 millones de toneladas en el sector comercial; y de alrededor de 600 000 toneladas en el sector de subsistencia. En los restantes países del África austral, pese a algunas pérdidas causadas por rachas secas, inundaciones y brotes de la gardama africana, en general las condiciones actuales apuntan a un desarrollo satisfactorio de los cultivos, particularmente en las grandes zonas productoras. Suponiendo un tiempo favorable durante toda la campaña agrícola (marzo-junio), se prevén rendimientos mayores que en la campaña anterior, y se espera una producción mejorada respecto de la cosecha menguada de la última campaña. Se prevé, sin embargo, que después de la excelente cosecha de 2012, la producción de cereales en Namibia decrezca como consecuencia de las lluvias mal distribuidas en la campaña agrícola 2012/13. Mientras que en las zonas meridionales y centrales de Mozambique, así como en Madagascar, las inundaciones deberían de hacer bajar la producción en zonas localizadas.

Disminuyen las exportaciones de Sudáfrica, mientras aumentan las de Zambia

Las exportaciones de maíz de Sudáfrica en la campaña comercial 2012/13 (mayo/abril) son aproximadamente un 40 por ciento menos que las cuantiosas cantidades registradas el año anterior, estimadas en 1,28 millones de toneladas. La escasez de los suministros contribuyó a la disminución, a la vez que el aumento de los precios internos en 2012 redujo la competitividad de Sudáfrica en el mercado internacional. A semejanza del año pasado, México sigue siendo el importador más grande del maíz sudafricano, y los países vecinos

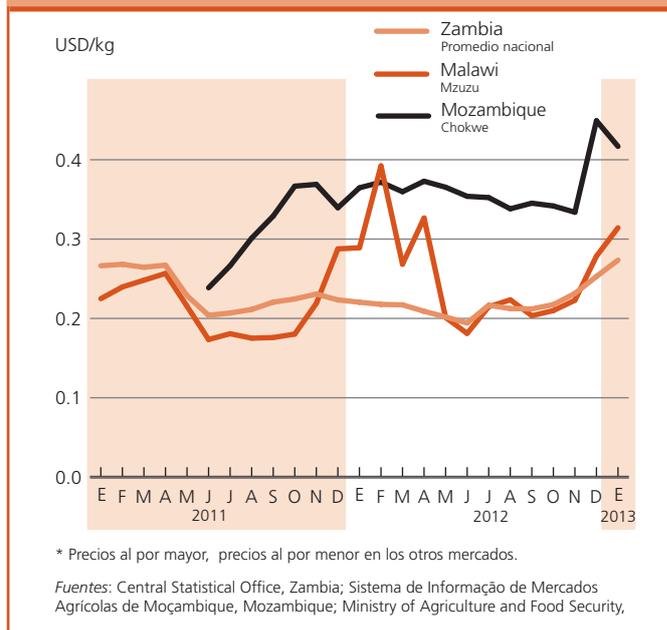
Botswana, Lesotho, Mozambique, Namibia y Swazilandia también importan cantidades significativas como en los años pasados. Gracias a excelentes cosechas consecutivas, Zambia ha constituido importantes reservas de maíz que superan con mucho sus necesidades de consumo. Como consecuencia, Zambia se ha establecido como el segundo exportador mayor de la subregión, siendo Zimbabwe el destino principal de su maíz. A medida que se va acercando el cierre de la campaña comercial, se espera que las necesidades de importación de maíz en la subregión (excluido Sudáfrica), estimadas en 1,13 millones de toneladas, volumen semejante al de 2011/12, se satisfagan con suministros provenientes tanto de Sudáfrica como de Zambia.

En algunos países los precios del maíz alcanzan niveles sin precedentes

En Sudáfrica, el principal país exportador de la subregión, los precios del maíz descendieron en enero por segundo mes consecutivo respecto de los precios cercanos a los niveles máximos de mediados de 2012. Las últimas bajas se deben primordialmente a las perspectivas positivas para la cosecha de maíz de 2013, que se recogerá a partir de mayo, basadas en el aumento de la superficie plantada. También pesó sobre los precios el debilitamiento de las cotizaciones internacionales.

En Malawi, los precios del maíz subieron de forma pronunciada en enero, continuando el brusco aumento iniciado desde el segundo semestre de 2012, hasta alcanzar nuevos niveles sin precedentes. Los niveles actuales superan los de hace un año. En los mercados septentrionales, en particular aquéllos en los que la fuerte demanda de las partes meridionales deficitarias y de Tanzania ha ejercido una presión sobre los suministros de maíz, los precios duplicaron con creces los niveles de enero de 2012, y, en algunos casos, los triplicaron. La nueva depreciación de la moneda nacional (kwacha), después de la devaluación de mayo de 2012, ha mantenido altas las tasas de inflación y contribuido a un aumento de los precios del maíz. El aumento de los precios se vio sustentado también por la escasez localizada de los suministros debida a los déficit de producción registrados en la región meridional, mientras las lluvias intensas y las inundaciones localizadas en las zonas meridionales durante el mes de enero trastornaron los mercados. De forma análoga, en Mozambique, las lluvias intensas y las inundaciones localizadas de enero perturbaron las rutas comerciales, y la disminución de los suministros alimentarios en algunos mercados hizo subir los precios de forma pronunciada en algunos mercados, particularmente en la provincia de Gaza. Los precios del maíz mozambiqueño son generalmente más altos en 2012/13, como reflejo de la escasez de los suministros debida a la mengua de la producción

Figura 5. Precios del maíz blanco en determinados mercados de África austral



de 2012. En Zambia los precios nacionales medios de los apisonadores de harina de maíz subieron abruptamente desde noviembre de 2012, hasta superar las tendencias estacionales históricas. Entre noviembre y enero los precios subieron un 25 por ciento. Además del programa nacional de compras de la Agencia de reserva de alimentos que ha acumulado existencias abundantes, es la sólida demanda de los países vecinos, junto con la gradual depreciación del kwacha zambiano, las que ejercen una presión al alza sobre los precios. Los precios de los alimentos básicos en Zimbabwe (maíz) y Madagascar (arroz) se han mantenido comparativamente estables, debido a unos suministros generalmente suficientes a pesar de la disminución de las cosechas de 2012. Las importaciones comerciales han contribuido a estabilizar los suministros y contener los precios a niveles comparables a los del año anterior. Sin embargo, en las zonas de Zimbabwe que experimentaron déficit de producción en 2012 y en las zonas de Madagascar en las que el ciclón Felleng trastornó los flujos comerciales, la consiguiente escasez en los mercados ha conducido a algunas alzas bruscas de los precios.

El aumento de los precios de los alimentos y las inundaciones empeoran la seguridad alimentaria en algunas zonas

En 2012/13, el número de las personas afectadas de inseguridad alimentaria aumentó notablemente en la subregión, a raíz de las crisis de producción en algunas zonas. El aumento considerable y rápido de los precios del

maíz en algunos países de la subregión desde mediados de 2012 influyó negativamente en el acceso de las poblaciones vulnerables a los mercados, ya que los hogares se vuelven cada vez más dependientes de esos suministros durante la temporada de carestía (enero-marzo). El aumento de los precios de los alimentos en Malawi condujo a una revisión al alza del número de las personas afectadas de inseguridad alimentaria a poco menos de 2 millones, frente a 1,6 millones en noviembre de 2012. En Zambia y Malawi, los órganos paraestatales del gobierno han suministrado maíz subvencionado para contribuir a aliviar la escasez del mercado y mitigar los aumentos de los precios. Además, en Zambia, el gobierno promulgó en diciembre de 2012 una directiva para que los molinos de maíz bajaran los precios de la harina de maíz a ZMW 50/por 25 kg o menos. Además, las recientes inundaciones de enero provocaron el desplazamiento de aproximadamente 300 000 personas en toda la subregión, así como impidieron el desarrollo de los cultivos y trastornaron las funciones apropiadas del mercado en zonas localizadas. En Mozambique, donde reside la mayoría de las personas desplazadas, se prevé que las pérdidas de cosechas y reservas alimentarias reduzcan la disponibilidad de alimentos de la población afectada. Sin embargo, las intervenciones humanitarias en curso han contribuido a estabilizar la situación de la inseguridad alimentaria, que debería de mejorar con los suministros de la cosecha de abril de 2013.

Región de los Grandes Lagos

Una producción inferior a la media en Rwanda y Burundi

La recolección de las cosechas secundarias de la temporada A de 2013 está casi terminada en **Burundi** y **Rwanda**, mientras ya ha comenzado la plantación de los cultivos de la temporada B (principal) de 2013. En ambos países, la temporada A de 2013 está estimada en niveles inferiores a la media debido a unas lluvias desfavorables, en gran parte irregulares, con anegamientos en algunas zonas y una terminación temprana en diciembre, unida a una prevalencia superior a la media de enfermedades de los cultivos (marchitamiento bacteriano del banano, virus de la yuca y oruga del maíz). En algunas zonas de Rwanda, la producción de la yuca de la temporada A de 2013 también se prevé a un nivel inferior a la media debido a la falta de esquejes en el momento de la siembra. En la **República Democrática del Congo** (RDC), se está recogiendo en las provincias meridionales y centrales la cosecha principal de maíz de 2012. Según la observación desde satélite, el régimen de las precipitaciones ha sido favorable en la mayoría de las zonas y se prevén rendimientos superiores a la media.

Los precios disminuyen a medida que se dispone de los suministros de las nuevas cosechas

En Rwanda, entre diciembre de 2012 y enero de 2013 los precios de los frijoles disminuyeron en un 14 por ciento en Kigali, la capital, ya que las cosechas en curso aumentaron los suministros. Por el contrario, durante el mismo período se mantuvieron estables los precios del maíz, que en muchas zonas todavía no se había recogido. En Burundi, los precios de los frijoles de Bujumbura, la capital, alcanzaron niveles excepcionalmente altos al final de enero debido a un incendio que se produjo en el mercado principal de la ciudad que destruyó grandes cantidades de existencias alimentarias. En cambio, los precios del maíz bajaron un 6 por ciento entre diciembre y enero y actualmente son un 4 por ciento más altos que en enero de 2012. En la RDC, los precios del maíz siguieron tendencias variadas en los últimos meses debido a las diferentes etapas de los mercados locales. Comparados con doce meses antes, los precios actuales del maíz son generalmente entre 15 y 20 por ciento más altos, y hasta el doble en las provincias meridionales como consecuencia de los precios altos vigentes en la vecina Zambia, donde se observa una gran proporción de importaciones de maíz. En Kinshasa, la capital, los precios del arroz y el trigo importados se mantuvieron estables en los últimos meses, y en enero estaban en torno a los mismos niveles de un año antes.

En la RDC la situación humanitaria continúa empeorando

En la RDC, al final de noviembre de 2012 hubo una escalada del conflicto armado que incrementó los desplazamientos en las zonas orientales y nororientales del país. Actualmente, hay alrededor de 2,7 millones de personas desplazadas en el país. Según el análisis más reciente del Consejo Internacional de Alimentación y Política Comercial Agrícola, el número de las personas en necesidad de asistencia de emergencia se estimó en alrededor de 6,4 millones hasta diciembre de 2012, con un aumento de cerca de 75 000 personas en comparación con octubre de 2012. Están concentradas principalmente en las provincias orientales – Kivu Norte y Sur, Oriental, Kasai Este y Oeste, Katanga, Equateur y Bandundu. Dos terceras partes de ellas, o sea alrededor de 4,2 millones de personas, son consideradas gravemente afectadas de inseguridad alimentaria. En la mayor parte de Burundi y Rwanda, se supone que las condiciones de seguridad alimentaria son mínimas. Pero, como la cosecha de la temporada A de 2013 es inferior a la media, es probable que las reservas alimentarias se agoten antes de lo normal y que ya mediados de marzo pueda comenzar en algunas zonas la temporada de carestía.



Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>