

RELATORÍA

Secretaría de Relaciones Exteriores, 21 de noviembre de 2017

HOW COMMUNITIES OVERCOME PREJUDICE AND MEET THE CHALLENGE OF AMERICAN IMMIGRATION. CONVERSATORIO CON ALI NOORANI



El 21 de noviembre de 2017, la Secretaría de Relaciones Exteriores a través del Instituto Matías Romero y el Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales (COMEXI), llevó a cabo el conversatorio “How communities overcome prejudice and meet the challenge of American immigration”, con la participación del Dr. Ali Noorani; Director Ejecutivo del Foro Nacional de Inmigración de los Estados Unidos; el Subsecretario para América del Norte, Carlos M. Sada Solana y Julián Escutia Rodríguez, coordinador de asesores de la Subsecretaría para América del Norte de la Cancillería. El conversatorio giró en torno a lo que para el Dr. Noorani es lo que realmente impulsa el debate de inmigración en los Estados Unidos, basado en la investigación que derivó en la publicación “There goes the neighborhood. How communities overcome prejudice and meet the challenge of American immigration”.

On November 21, 2017, the Ministry of Foreign Affairs, the Matías Romero Institute and the Mexican Council of International Affairs (COMEXI), held a conversation on how communities overcome prejudices and face the challenge of US immigration, with the participation of Dr. Ali Noorani, Executive Director of the National Immigration Forum of the United States; the Foreign Affairs Undersecretary for North America, Carlos M. Sada Solana and Julián Escutia Rodríguez, Coordinator of advisers of the Undersecretariat for North America of the Ministry of Foreign Affairs. The dialogue centered in what Dr. Noorani believes to be the real drivers of the debate on immigration in the United States, based on the research that led to the publication, "There goes the neighborhood. How communities overcome prejudice and meet the challenge of American immigration".

Introducción

El 21 de noviembre de 2017, la Secretaría de Relaciones Exteriores a través del Instituto Matías Romero y el Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales (COMEXI), llevó a cabo el conversatorio *How communities overcome prejudice and meet the challenge of American immigration*, con la participación del Dr. Ali Noorani, Director Ejecutivo del Foro Nacional de Inmigración de los Estados Unidos; el Subsecretario para América del Norte, Carlos M. Sada Solana y Julián Escutia Rodríguez, coordinador de asesores de la Subsecretaría para América del Norte de la Cancillería.

El conversatorio giró en torno a lo que para el Dr. Noorani actualmente impulsa el debate de inmigración en los Estados Unidos. Derivado de la investigación realizada se publicó el libro *There goes the neighborhood. How communities overcome prejudice and meet the challenge of American immigration (2017)* cuya premisa principal gira en torno a las diferencias entre la percepción del debate migratorio en la experiencia cotidiana de los ciudadanos estadounidenses y lo que con frecuencia se publica al respecto.

Julián Escutia, como moderador del conversatorio, inició exponiendo la trayectoria de Ali Noorani, para posteriormente darle la palabra y exponer lo que el *National Immigration Forum* realiza, el por qué del libro y la apreciación de los estadounidenses en cuanto al tema migratorio.

Presentación del Dr. Ali Noorani por parte de Julián Escutia

Ali Noorani tiene una Maestría en Salud Pública de la Universidad de Boston y es graduado de la Universidad de Berkeley. Creció en California como hijo de inmigrantes pakistaníes, y aprendió a forjar alianzas entre personas de amplia experiencia en distintos rubros, una habilidad que le ha servido para ser uno de los constructores de coaliciones más innovadores de los Estados Unidos.

Fue director ejecutivo de la Coalición de Defensa de Inmigrantes y Refugiados de Massachusetts, y se ha desempeñado en puestos de liderazgo en organizaciones de salud pública y medioambientales.

Desde el año 2008 es Director Ejecutivo del *National Immigration Forum*, con sede en Washington, que es una organización no gubernamental que promueve el valor de los inmigrantes y la inmigración en los Estados Unidos. Desde 2015, es miembro vitalicio del Consejo de Relaciones Exteriores.

Primera intervención de Ali Noorani

Durante su intervención, el Dr. Noorani inició agradeciendo al Subsecretario Sada por todo el apoyo que ha recibido la comunidad inmigrante en los Estados Unidos por parte de la Cancillería mexicana.

En su participación expuso la labor del *National Immigration Forum*, la razón por la cual escribió el libro y finalizó con una reflexión sobre el por qué el debate migratorio del que se lee es distinto al debate migratorio que muchos estadounidenses viven.

Hijo de padres pakistaníes que emigraron a los Estados Unidos y se asentaron en California, el Dr. Noorani nació en Santa Cruz y creció en Salinas, California, una comunidad con una numerosa población mexicana; de ahí su cercanía desde temprana edad con los trabajadores del campo o los dueños de las granjas.

En 2008 se mudó a Washington D.C. para ocupar el puesto de director general en el *National Immigration Forum* (*NIF por sus siglas en inglés*). Dicho foro ha estado instituido desde 1992, y su misión es defender el valor de la inmigración y los inmigrantes en los Estados Unidos. La participación del Dr. Noorani inició haciendo referencia al 18 de diciembre de 2010, por dos sucesos en particular, el *DREAM Act* (Development, Relief, and Education for Alien Minors Act of 2010)¹ que no fue aprobada y la legislación *Don't Ask, Don't Tell Act 2010*,² que fue derogada por considerarse discriminatoria.

Comentó que a partir de esa fecha el NIF se centró en analizar la derogación de la ley *Don't ask, Don't tell*, concluyendo que la aprobación por parte de los legisladores que votaron a favor de la supresión, apeló a lo que significaba servir a la Nación sin importar la orientación sexual, raza o identidad de género, es decir una estrategia ciudadana de base que incidió en los legisladores. A diferencia de lo que el NIF en 2010 había trabajado para buscar la aprobación al *DREAM Act*, que se centró en la labor solamente con los votantes latinos específicamente en los estados de Nevada y Colorado y que no tuvo el resultado deseado.

Es decir, el cambio de estrategia para el tratamiento de cuestiones migratorias por parte del NIF, debía ser personal y directamente con todos los integrantes de la comunidad. Para definir con cuáles comunidades era necesario tener un acercamiento se centraron en los estados en donde el voto fue negativo para el *DREAM Act*, es decir los estados del sureste, el medio oeste y el *mountain west*³ de los Estados Unidos: Florida, Alabama, las Carolinas, Tennessee, Kansas, Nebraska, Texas, Arizona, hasta Utah. Posteriormente la pregunta con la cuál trabajó el NIF se centró en ¿cómo construir conceptos y narrativas a favor de la inmigración en estas regiones? De acuerdo con el ponente, la respuesta y estrategia debían tomar en cuenta que para la mayoría de los estadounidenses el tema no sólo repercute en una cuestión económica, sino también social, de cultura y valores.

El análisis para la táctica a seguir por parte del NIF, inició con el argumento de valores, por lo que estudiaron las estadísticas de los adultos estadounidenses identificados como cristianos, cuyo mayor número se encuentra concentrado en las regiones sureste, medio oeste y *mountain west*. Resolviendo que, si en esas comunidades el pastor habla del tema migratorio, a través de una óptica religiosa, el discurso apela primero a los sentimientos y el entendimiento político sería otro.

¹ Autoriza a la Secretaría de Seguridad Nacional a cancelar la eliminación, y ajustarse al estado no migratorio condicional, a un extranjero que: ingresó a los Estados Unidos antes de cumplir los 16 años y estuvo presente en los Estados Unidos por lo menos cinco años inmediatamente antes de la promulgación de esta Ley; es una persona de buen carácter moral; no es inadmisibles o deportables bajo los términos especificados de la Ley de Inmigración y Nacionalidad; no ha participado en la persecución de ninguna persona por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un grupo social en particular u opinión política; no ha sido condenado por ciertos delitos según la ley federal o estatal; ha sido admitido en una institución de educación superior (IHE) o ha obtenido un diploma de escuela secundaria o un certificado de desarrollo de educación general en los Estados Unidos; nunca ha estado bajo una orden final de exclusión, deportación o expulsión a menos que el extranjero haya permanecido en los Estados Unidos bajo el color de la ley después de la emisión de dicho pedido, o haya recibido la orden antes de alcanzar la edad de 16 años; y tenía menos de 30 años a la fecha de promulgación de esta Ley. Consultado el 29 de noviembre de 2017 en: <https://www.congress.gov/bill/111th-congress/senate-bill/3992>

² Consultado el 29 de noviembre de 2017 en: <https://www.congress.gov/bill/111th-congress/house-bill/2965>

³ Mountain West es una de las nueve regiones geográficas de los Estados Unidos integrada por los estados de Idaho, Montana, Wyoming, Arizona, Colorado, Nevada, Utah y Nuevo México. Consultado el 30 de noviembre de 2017 en: <https://mwdl.org/>

Las regiones geográficas ya detectadas como prioritarias, coincidían también en la estadística de seguridad, es decir, esos mismos Estados tienen la más alta densidad de oficiales de policía y, desde una perspectiva empresarial, es la región con el mayor índice de crecimiento de población latina y por otro lado en los cuales nuevas empresas se están asentando.

Así que, por los últimos 5 años, el NIF estudió los mapas geográficos desde el punto de vista estadístico y creó el proyecto *Bibles, Badges and Business* (BBB). La propuesta de valor que fundamenta el BBB es que, si *sostienes la Biblia, usas una insignia o eres empresario seguramente quieres una solución de sentido común a la política migratoria*. El BBB se enfocaría en familias que han estado en los Estados Unidos por 10 generaciones, social y políticamente conservadoras, que creen en el orden legal y en el libre mercado, y que sin duda se identificarían con la frase *Bibles, Badges and Business*. De ahí en adelante el NIF empezó a reclutar líderes en esas tres categorías a saber: religión, seguridad y empresa.

El Dr. Noorani explicó que el libro está basado en 60 entrevistas con líderes religiosos, de seguridad y empresariales de todo el país, personas política y socialmente conservadoras que viven en estados política y socialmente conservadores, que votaron por el presidente Trump pero que, al final del día, quieren una dirección distinta en cuanto a la política migratoria. También lo integran entrevistas con ciudadanos americanos de familias inmigrantes que llegaron a los Estados Unidos al menos diez generaciones atrás.

El Dr. Ali, comentó como ejemplo la entrevista con el *Tri-cities Chamber of Commerce*,⁴ en Washington, en la que pensó que la temática sería el cambio económico del sector agrícola y de la mano de obra latina en el campo, y por el contrario la plática se centró en el *boom* latino empresarial en el área *Tri-cities* y la estrategia para que dentro de la Cámara se reconociera la vitalidad que aportan los empresarios latinos.

En resumen, Noorani, comentó que en los Estados Unidos se habla de los *dreamers*, de agendas temporales, del cumplimiento de la ley, a la vez que se está haciendo conciencia sobre el hecho de que la comunidad tiene una voz poderosa, y que hay que dejar entrar a las nuevas voces en la conversación como cómplices en el debate para que se difunda mucho más la información al respecto.

Presentación del Subsecretario Carlos Sada Solana

Carlos Sada Solana es Subsecretario para América del Norte desde el 23 de enero de 2017. De mayo de 2016 a enero de 2017 se desempeñó como Embajador de México en Estados Unidos. Fue Cónsul General de México en Los Ángeles de 2013 a 2016; Cónsul General de México en Nueva York de 2011 a 2013; y Cónsul General de México en Chicago de 2000 a 2007, donde fungió como Decano del Cuerpo Consular de Chicago desde 2005. También se desempeñó como Ministro de Asuntos del Congreso en la Embajada de México en Washington, D.C., de 2007 a 2011. Cónsul General de México en San Antonio, Texas (1995-2000); Presidente Municipal de la Ciudad de Oaxaca, Oaxaca (1993 -1995); Cónsul General de México en Toronto, Canadá (1989-1992); y Secretario de Desarrollo Social y Económico del Estado de Oaxaca (1986-1989).

Ha participado en la creación de varias organizaciones, entre otras: *San Antonio-Mexico Friendship Council*; *San Antonio-Mexico Foundation for Education*; *Association of Mexican Businessmen in San Antonio*; *New Alliance Task Force in Chicago*; y *The Friederick Katz's Center for Mexican Studies* en la Universidad de Chicago.

⁴ Cámara de Comercio que promueve la prosperidad regional a través del fortalecimiento de empresas. Regionalmente es la cuarta área estadística metropolitana más grande en el estado de Washington con una población de 248,400 habitantes localizadas en el sureste de Washington siendo las comunidades más grandes Kennewick, Pasco, Richland y West Richland. Consultado el 29 de noviembre de 2017 en: <http://www.tricityregionalchamber.com/>

Asimismo, ha pertenecido a los consejos de administración de numerosas empresas y organizaciones educativas y cívicas en México y Estados Unidos. Durante su gestión en Nueva York, participó en la creación del *Institute of Mexican Studies at City University of New York (CUNY)* y apoyó el lanzamiento y la formación de la *Association of Mexican Businessmen and Professionals of New York (APEM)*; la *Network of Mexican Entrepreneurs*; y la *Network of Mexican Talents in the Tristate Area*.

Participación del Subsecretario Carlos Sada Solana

Durante la participación, el Subsecretario Sada refirió que el libro del Dr. Noorani integra una nueva variante al asunto migratorio en cuanto a las acciones, políticas y estrategias adoptadas y subrayó la necesidad de que en los debates internos que involucran a los connacionales en los Estados Unidos, se tome en cuenta necesariamente la variable de cómo mejorar la imagen de México.

Precisó que justo de eso se trata el libro, de cómo redundar en acciones positivas y explotar las posibles conexiones entre la comunidad latina y las comunidades y barrios locales; como ejemplificó con el caso particular de la aceptación de la comunidad latina por parte de la comunidad mormona en Utah.

Señaló que ante *la obligación de defender y proteger a nuestra gente, espero lo estemos haciendo en la forma correcta, y mientras más nos integremos con las comunidades locales, tendremos un mayor efecto*. Explicó que el libro del Dr. Noorani es esclarecedor en cómo se deben hacer las cosas para tener un impacto comunitario, es decir las acciones en pro al debate migrante deben venir de la base, de la comunidad hacia arriba, para incidir en el sentido real de cuál es la consecuencia positiva de la inmigración en los Estados Unidos. Retomó la idea expresada en el libro de que la cultura como factor líder es imprescindible para generar nuevas perspectivas de acercamiento.

Comentó que, en su experiencia diplomática en los Consulados de México en los Estados Unidos, el contacto con las comunidades y sus varios actores debe ser directo e hizo alusión a su reunión con el alcalde de Houston, Sylvester Turner, un afroamericano, orgulloso de ser el alcalde de una *Welcoming City* para inmigrantes y que durante el proceso electoral compitió y ganó contra un latino, el alguacil Adrián García. Sin duda la variable que jugó en contra de García, fue que como parte de su trabajo tuvo que tratar los temas de seguridad, y colaborar con las autoridades federales en deportaciones, es decir, al mismo tiempo que hacía su trabajo, confrontaba su propia identidad cultural.

Para finalizar apuntó que indiscutiblemente se necesita remodelar algunas políticas para entender qué está pasando en una gran nación como los Estados Unidos, con el factor Trump jugando un rol específico y con una comunidad joven a la que hay que empoderar.

Segunda intervención de Ali Noorani

Durante su segunda intervención el Dr. Noorani retomó lo dicho por el subsecretario Sada, e inicio mencionando el impacto en 1965 de la *Inmigration Nationality Act*,⁵ que para muchos en los Estados Unidos es donde reside el cambio en cuanto a ser un país con un sistema limitado de cuotas a uno más expansivo,

⁵ Ley de Inmigración y Nacionalidad de 1965, abolió los cupos nacionales en vigor en los Estados Unidos desde la Ley de Inmigración de 1921, estableciendo un límite máximo anual de 300,000 visados para inmigrantes, el número de visados por reagrupación familiar era ilimitado. Esta ley facilitó la llegada a los Estados Unidos de inmigrantes de todo el mundo, marcando un parteaguas en la configuración étnica y racial del país. Consultado el 29 de noviembre de 2017 en: <https://www.migrationpolicy.org/article/fifty-years-1965-immigration-and-nationality-act-continues-reshape-united-states>

teniendo como consecuencia la supuesta pérdida de identidad del país. El Dr. Ali argumentó justamente lo contrario, ya que para él fue ahí el momento en el que los Estados Unidos resurgieron como un país heterogéneo y líder en el mundo.

Para finalizar comentó que para el NIF y su estrategia BBB, los resultados empiezan a tener repercusiones positivas en las comunidades cuando un pastor bautista sureño le dice a la congregación qué es lo que significa ser cristiano, o quien ocupa una silla republicana en el Congreso le dice a su comunidad qué es lo que verdaderamente significa tener a la comunidad segura o un empresario se refiere a sus trabajadores no sólo como mano de obra mexicana sino como parte importante del negocio y por ende como una extensión de su comunidad y su familia.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza
José Enrique Sevilla Macip

Investigación y elaboración
Judith Fuentes Aguilar

Diciembre de 2017

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>