

RELATORÍA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

@CGBSenado

Senado de la República, 15 de marzo de 2017

V PLATAFORMA REGIONAL PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN LAS AMÉRICAS

7 al 9 de marzo de 2017



Durante la V Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas, delegados de todo el continente aprobaron un histórico Plan de Acción Regional para cumplir con las 7 metas del Marco de Sendai y construir así comunidades más resilientes, disminuir las pérdidas económicas y reducir la mortalidad provocada por los desastres naturales y antropogénicos. Por su parte, el gobierno de México invitó a los participantes a la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres 2017 -el foro internacional más importante en la materia-, la cual se celebrará en Cancún en mayo próximo.



Introducción

Durante la V Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas - llevada a cabo del 7 al 9 de marzo, en Montreal, Canadá-, delegados de todo el continente aprobaron un Plan de Acción Regional con el objetivo de dar cumplimiento a las siete metas mundiales establecidas en el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 que, entre otras cosas, buscan reducir la mortalidad, el número de personas afectadas, los daños y las pérdidas económicas por los desastres. El Marco también busca incrementar el número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres (RRD) a nivel nacional y local.

Así, las Senadoras Lorena Cuéllar Cisneros, Secretaria de la Mesa Directiva y Angélica del Rosario Araujo, Presidenta de la Comisión de Protección Civil, se unieron a alrededor de mil representantes gubernamentales, legisladores, profesionales y expertos de 33 países, quienes analizaron los esfuerzos para reducir los riesgos de desastre derivados de amenazas naturales y antropogénicas, incluyendo la construcción de comunidades resilientes, las innovaciones financieras en la materia, las acciones para combatir el cambio climático y el empoderamiento de niñas y mujeres.

La reunión estuvo organizada conjuntamente por el gobierno de Canadá y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR) e incluyó la celebración de una Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel, que derivó en la aprobación de la Declaración de Montreal. En este marco, el gobierno de México realizó una presentación sobre la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres 2017, que tendrá lugar en territorio nacional, en la ciudad de Cancún, del 22 al 26 de mayo de 2017, y retomará las conclusiones de la V Plataforma Regional.

Adicionalmente, el gobierno de México, junto con el Ministerio de Asuntos Indígenas y del Norte de Canadá (INAC), encabezó una sesión paralela que examinó cómo aumentar la resiliencia y reducir el riesgo de desastres en las comunidades indígenas. Al respecto, cabe señalar que la región de las Américas, que se extiende desde el Ártico canadiense hasta la Tierra del Fuego, presenta una serie muy compleja de riesgos y peligros derivados de los desastres, los cuales se ven profundizados por factores como la pobreza, un vertiginoso proceso de urbanización y el calentamiento global.¹

¹ Jonathan Fowler. "Las Américas acordarán un plan de acción para el Marco de Sendai, 6 de marzo de 2017", *Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres*. Consultado el 14 de marzo de 2017, en: <http://eird.org/americas/noticias/las-americas-acordaran-un-plan-de-accion-para-el-marco-de-sendai.html#.WMgpbG996M8>



Inauguración²

Al inaugurar la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas 2017 (PR17), Robert Glasser, Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, puso de manifiesto la necesidad de reducir los niveles existentes del riesgo y evitar la generación de nuevas amenazas, a fin de asegurar un futuro resiliente. Resaltó que, en los últimos 20 años, se ha duplicado el número de eventos meteorológicos, los cuales equivalen al 90% de todos los desastres naturales. Más aún, señaló que el impacto económico de los desastres actualmente asciende a 500 mil millones de dólares anuales.

Al respecto, reconoció los esfuerzos realizados en América Latina para reducir el impacto del fenómeno de El Niño durante el período 2014-2016, el cual ocasionó sequías e inundaciones. Asimismo, elogió el plan de Canadá para combatir el cambio climático, a través de una reducción importante de sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Abundó que este tipo de acciones de mitigación son la mayor contribución a largo plazo que pueden emprender los países para reducir el riesgo de desastres, ya que la variabilidad climática intensifica los fenómenos hidrometeorológicos y -por ende- aumenta las amenazas para las poblaciones. Asimismo, hizo énfasis en la necesidad de contar con medidas de adaptación y de sistemas de alerta.

Por su parte, Ralph Goodale, Ministro de Seguridad Pública y Preparación para Emergencias de Canadá, llamó la atención sobre las múltiples amenazas naturales y de origen humano que cada vez ocurren con mayor frecuencia en el hemisferio. De esta manera, destacó la importancia de aprobar un Plan de Acción Regional que durante los próximos años guíe a los países del continente en la reducción del riesgo de desastres (RRD), en concordancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. Abundó que África, Asia y Europa ya han establecido planes similares para sus respectivas regiones, los cuales serán incorporados a la sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres que se llevará a cabo en mayo de este año.

Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel³

Durante la Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel, realizada en el marco de la V Plataforma Regional, se aprobaron la Declaración de Montreal y el Plan de Acción Regional para la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas, para coadyuvar al cumplimiento del Marco de Sendai. Se trata de un paso

² Jonathan Fowler. "La región de las Américas redactará un plan para la reducción del riesgo de desastres", *Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres*. Consultado el 14 de marzo de 2017, en: <http://eird.org/americas/noticias/la-region-de-las-americas-redactara-un-plan-para-la-reduccion-del-riesgo-de-desastres.html#.WMGaVG996M->

³ Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres. "La Quinta Plataforma para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas respalda un plan de acción demostrando el progreso realizado por Canadá y la región", *Comunicado de prensa*, 9 de marzo de 2017. Consultado el 14 de marzo de 2017, en: <http://eird.org/americas/noticias/la-pr17-respalda-un-plan-de-accion-demostrando-el-progreso-por-canada-en-la-region.html#.WMh9j2996M9>



fundamental hacia un enfoque regional coordinado para que los países construyan capacidades de resiliencia y reduzcan los impactos provocados por los desastres.

Sobre lo anterior, Robert Glasser, Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, subrayó la importancia de prevenir el riesgo de desastres. Nuestros esfuerzos colectivos de prevención y mitigación –como gobiernos, partes interesadas y ciudadanos y miembros de la comunidad- costarán mucho menos que la respuesta y la reconstrucción, así como la pérdida de vidas y medios de subsistencia, aseveró.

Ralph Goodale, Ministro de Seguridad Pública y Preparación para Emergencias de Canadá, coincidió en que para asegurar el futuro del planeta es crucial el trabajo conjunto de todos los Estados, el cual debe estar orientado a reducir la mortalidad y los impactos económicos causados por desastres. Asimismo, es necesario establecer vínculos entre el Marco de Sendai y las acciones regionales en materia de reducción del riesgo de desastres y las agendas globales sobre el desarrollo sostenible y el cambio climático.

Por otro lado, aprovechó la oportunidad para anunciar la implementación del Marco Federal de Mapeo de Zonas Inundables (Federal Floodplan Mapping Framework) por parte del Ministerio que él encabeza y el Ministerio de Recursos Naturales de Canadá, el cual busca contribuir a comprender el riesgo de desastres -la primera prioridad del Marco de Sendai. Lo anterior, mediante la disminución del riesgo de inundaciones y de los costos asociados localmente a largo plazo.

Presentación de la Plataforma Global 2017⁴

Luis Felipe Puente Espinosa, Coordinador Nacional de Protección Civil de México, señaló que la celebración de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres 2017, en Cancún, Quintana Roo, será una gran oportunidad para dar seguimiento al Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 y seguir impulsando los esfuerzos en la materia. De esta manera, a nombre del Presidente Enrique Peña Nieto, extendió la invitación a los participantes de la V Plataforma Regional para asistir a nuestro país del 22 al 26 de mayo próximos.

Recordó que este 18 de marzo se cumplirán dos años de la adopción del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, reflejo del compromiso de todos los Estados miembros de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para lograr un mundo más seguro. Tenemos ahora el gran compromiso de desarrollar políticas y estrategias eficaces para reducir la exposición y la vulnerabilidad al riesgo de desastres, aseveró. Para este fin, indicó que es necesario reforzar la vinculación entre el sector público, el sector privado, las organizaciones no gubernamentales y la academia. Ello, poniendo especial atención a las comunidades indígenas, las niñas y los niños, las mujeres y otros sectores vulnerables de la población.

⁴ Información tomada del video publicado en el twitter de Luis Felipe Puente (@LUISELIPE_P) el 9 de marzo de 2017.

Anteriormente, al encabezar la delegación mexicana que participó en la V Plataforma Regional, Puente Espinosa reafirmó el compromiso de México de velar por la integridad de la población ante las amenazas derivadas de los fenómenos naturales. Precisó que esta labor se está realizando por medio del trabajo conjunto con los distintos sectores de la sociedad, así como con instancias internacionales, a fin de fortalecer la colaboración entre los países de la región.⁵

Resultados de la V Plataforma Regional

La V Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas resultó en la adopción de plan histórico para proteger a los ciudadanos de la destrucción provocada por los desastres naturales y antropogénicos, en concordancia con las siete metas mundiales establecidas en el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, que son las siguientes:⁶

- Reducir considerablemente la mortalidad mundial causada por desastres para 2030, y lograr reducir la tasa de mortalidad mundial causada por desastres por cada 100.000 personas en el decenio 2020-2030 respecto del período 2005-2015;
- Reducir considerablemente el número de personas afectadas a nivel mundial para 2030, y lograr reducir el promedio mundial por cada 100.000 personas en el decenio 2020-2030 respecto del período 2005-2015;
- Reducir las pérdidas económicas causadas directamente por los desastres en relación con el producto interno bruto (PIB) mundial para 2030;
- Reducir considerablemente los daños causados por los desastres en las infraestructuras vitales y la interrupción de los servicios básicos, como las instalaciones de salud y educativas, incluso desarrollando su resiliencia para 2030;
- Incrementar considerablemente el número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para 2020;
- Mejorar considerablemente la cooperación internacional para los países en desarrollo mediante un apoyo adecuado y sostenible que complemente las medidas adoptadas a nivel nacional para la aplicación del presente Marco para 2030;
- Incrementar considerablemente la disponibilidad de los sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples y de la información y las evaluaciones sobre el riesgo de desastres transmitidas a las personas, y el acceso a ellos, para 2030.

En consecuencia, el Plan de Acción Regional establece 16 acciones específicas en 4 áreas claves: comprender el riesgo de desastres; fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo; invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia, y

⁵ Secretaría de Gobernación. “México reafirma su compromiso de velar por la integridad de la población por la presencia de fenómenos naturales: Puente Espinosa”, 10 de marzo de 2017. Consultado el 14 de marzo de 2017, en: <http://www.gob.mx/segob/prensa/mexico-reafirma-su-compromiso-de-velar-por-la-integridad-de-la-poblacion-por-la-presencia-de-fenomenos-naturales-puente-espinosa?idiom=es>

⁶ Naciones Unidas. “Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030”. Consultado el 14 de marzo de 2017, en: https://www.unisdr.org/files/43291_spanishsendaiframeworkfordisasterri.pdf



aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y “reconstruir mejor” en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción.⁷

Igualmente, se adoptó la Declaración de Montreal, en la que los Ministros y Jefes de delegación se comprometieron, entre otras cosas, a enfatizar la importancia de fortalecer la coordinación regional ante los desastres, asegurando la dignidad humana, la igualdad, la inclusión y el respeto a los entramados nacionales; así como a alentar a las Naciones Unidas y otras organizaciones regionales e internacionales, a incorporar consideraciones sobre la reducción del riesgo de desastres en los acuerdos bilaterales y multilaterales.⁸ Además, se invita a instituciones financieras internacionales, tales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Corporación Andina de Fomento (CAF)-Banco de Desarrollo de América Latina, el Banco de Desarrollo del Caribe (CBD, por sus siglas en inglés), el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y el Banco Mundial (BM) a considerar las prioridades del Plan de Acción Regional al momento de brindar apoyo financiero y técnico a los Estados.

Por su parte, la sección canadiense de la Alianza de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR) con el Sector Privado para Sociedades Resilientes a los Desastres -conocida como ARISE, por sus siglas en inglés- se unió a la iniciativa de la ONU para promover la resiliencia ante los desastres. Al respecto, David Greenall, Director de Soluciones Empresariales Sostenibles en PricewaterhouseCoopers (PWC), manifestó que el sector privado requiere de infraestructura y servicios públicos resilientes para llevar a cabo sus actividades y -a su vez- esto resultará en una economía más estable y sostenible.⁹

⁷ EIRD. Plan de Acción Regional para la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas. Consultado el 14 de marzo de 2017, en: <http://eird.org/pr17/docs/plan-de-accion.pdf>

⁸ EIRD. “Montreal Declaration. Second Meeting of Ministers and High Level Authorities on the Implementation of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 in the Americas”. Consultado el 14 de marzo de 2017, en: <http://eird.org/rp17/docs/montreal-declaration.pdf>

⁹ Jonathan Fowler. “El sector privado de Canadá se une a la iniciativa para impulsar la resiliencia mundial”, *Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres*, 8 de marzo de 2017. Consultado el 14 de marzo de 2017, en: <http://eird.org/americas/noticias/el-sector-privado-de-canada-se-une-a-la-iniciativa-para-impulsar-la-resiliencia-mundial.html#.WMIuXW996M->



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Directora General de Asuntos Internacionales
Hecry Colmenares Parada

Colaboraron en la elaboración y edición de este documento:
Ángela Soto Garcés