



RELATORÍA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

 @CGBSenado

Ciudad de México, 24 de marzo de 2017

2° ENCUENTRO DE LA RED DE PARLAMENTO ABIERTO DE PARLAMERICAS

SAN JOSÉ, COSTA RICA

16 y 17 de marzo de 2017



Con la participación de más de 70 Parlamentarias y Parlamentarios y representantes de la sociedad civil de 25 países se llevó a cabo en San José, Costa Rica, el 2° Encuentro de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas.



Introducción

Los días 16 y 17 de marzo de 2017 se llevó a cabo el 2° Encuentro de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas en la Ciudad de San José, Costa Rica. Dicho Encuentro contó con la participación de más de 70 Parlamentarias y Parlamentarios, así como representantes de la sociedad civil de 25 países, quienes discutieron y analizaron la manera de fortalecer los lazos entre la ciudadanía y los Poderes Legislativos.

Durante este Encuentro se continuó con la promoción de la Hoja de Ruta para la apertura legislativa de ParlAmericas, con el fin de continuar en la búsqueda de estrategias que permitan una efectiva participación de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones legislativas y la co-creación de planes de acción para la apertura legislativa que vayan desde la adopción de agendas hasta la redacción de leyes.

La Delegación del Congreso mexicano estuvo integrada por:

- Senadora Marcela Guerra, Presidenta de ParlAmericas.
- Senadora Lorena Cuellar Cisneros.
- Senador José Marco Antonio Olvera Acevedo.
- Senadora María del Rocío Pineda Gochi.
- Diputada Teresa de Jesús Lizárraga Figueroa.
- Diputada Mayra Angélica Enríquez Vanderkam.
- Diputado Ángel II Alanís Pedraza.
- Diputada Sofía González Torres.

Desarrollo del evento

Durante el acto inaugural, la Diputada Karla Prendas (Costa Rica) en su calidad de anfitriona del encuentro y José Alberto Alfaro Jiménez, Presidente interino de la Asamblea Legislativa de Costa Rica dieron la bienvenida a los participantes en el Encuentro.

Posteriormente, la Senadora Marcela Guerra (México), Presidenta de ParlAmericas, dio un mensaje en el que calificó a la coyuntura internacional actual como crítica y cuyas consecuencias son imprevisibles y podrían marcar el devenir mundial durante los próximos años.

En su mensaje hizo un llamado para que desde ParlAmericas se unieran los países del hemisferio en un mismo frente, a fin de contener cualquier acción y discurso divisorios que surjieran en él. La Presidenta de ParlAmericas resaltó el rol que ha jugado ese organismo parlamentario en temas



específicos como: transparencia y acceso a la información, rendición de cuentas, participación ciudadana, y ética y probidad.

Se manifestó en contra de cualquier muro que divida a los pueblos.

Mencionó el papel del Parlamento abierto para buscar construir una nueva relación entre ciudadanos y legisladores. Se refirió en concreto al papel de las redes sociales y a la forma en que pueden hacer llegar información a un número sin precedente de personas en tiempo real y el papel que pueden jugar dentro de los Gobiernos y Parlamentos, por lo que es necesario generar ideas innovadoras que respalden estos nuevos canales de comunicación y generan lo que calificó como “democracia cibernética”, la cual es más libre, más participativa, y más directa, consideró.

El Senador Hernán Larraín (Chile), Presidente de la Red de Parlamento Abierto, señaló que la democracia sólo es posible cuando las autoridades rinden cuentas y cuando existen órganos garantes que permiten que esto sea realidad y que la ley sea cumplida, ya que solo entonces existirá una ciudadanía empoderada integrada a las decisiones que se toman desde el Poder Legislativo, por lo que es importante avanzar y seguir dando pasos en la dirección correcta, finalizó.

A continuación, las y los Legisladores participaron de una sesión de trabajo en la que exploraron cómo el hecho de brindar opciones para la participación de la ciudadanía en el proceso legislativo podría mejorar la confianza de ésta en el Parlamento, su interés en la política y la percepción de una representación efectiva.

Posteriormente, tuvo lugar un panel de expertos con presentaciones acerca de la interrelación que se puede tener con otros organismos, por ejemplo, la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP, por sus siglas en inglés).

Durante esta sesión, el Senador Hernán Larraín, Presidente de la Red de Parlamento Abierto, habló sobre la nueva política de participación de las legislaturas en la OGP (*OGP Legislative Engagement Policy-Políticas de Participación Legislativa*), que alienta la presentación de compromisos en pos de la transparencia legislativa como parte de los Planes de Acción Nacionales (PAN) de OGP.

El Señor Scott Hubli, Director de Programas de Gobernabilidad del Instituto Nacional Demócrata (NDI, por sus siglas en inglés), se refirió a la aplicación de los estándares a nivel mundial de la *Legislative Engagement Policy* (OGP).

Por su parte, la Directora de Transparencia Legislativa de la Fundación Directorio Legislativo, Sra. Agustina De Luca, para concluir la sesión, habló del papel de la sociedad civil en la elaboración y aplicación de los Planes de Acción Nacionales de la Alianza para el Gobierno Abierto. La Sra. De Luca resaltó que no se concibe un Parlamento abierto y que rinda cuentas sin la participación de la sociedad civil. Presentó algunos compromisos destacados de los Parlamento de Chile,



Paraguay, Colombia y Guatemala. Entre ellos, la regulación del cabildeo, la creación de una oficina de atención ciudadana, la instalación de una Comisión de Ética y Transparencia, así como una política de datos abiertos dentro del Congreso.

Igualmente señaló algunos puntos para la elaboración de un plan de acción de Parlamento abierto, incluyendo un cronograma específico, una convocatoria amplia, la celebración de mesas de debate profundo, un borrador de plan y su presentación formal a la Alianza para el Gobierno Abierto.

En una segunda sesión de trabajo las y los participantes hablaron sobre las etapas del proceso legislativo en las que los aportes de la sociedad civil resultan enriquecedores en el quehacer legislativo, así como de la promoción de nuevas herramientas, programas y procesos legislativos que promueven el involucramiento de la ciudadanía en las legislaturas. Como ejemplo se citó “Mi Senado”, programa que se lleva a cabo en Colombia, el cual es una aplicación móvil que permite que la ciudadanía observe la asistencia y las votaciones en las sesiones plenarias en tiempo real, además de brindarle la posibilidad de votar para expresar sus opiniones sobre debates legislativos, las cuales se muestran luego en el Pleno. La aplicación funciona, además, como herramienta educativa para la ciudadanía y brinda un rápido acceso a la información de contacto de las y los Senadores y a sus perfiles en las redes sociales.

Durante la última sesión de trabajo se realizó un ejercicio práctico en el que los participantes junto con representantes de la sociedad civil trabajaron en conjunto para co-crear una solución para un estudio de caso y reflexionaron sobre los beneficios y desafíos de este proceso colaborativo.

Cabe mencionar que durante el Encuentro, también se firmó un Memorando de Entendimiento entre ParlAmericas y la Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa (RLTL), en el que se expresa el compromiso de la Red por colaborar con la sociedad civil a fin de promover la transparencia legislativa en todo el hemisferio.

Se llevó a cabo, igualmente, la sesión de capacitación “Maximizando el uso de las redes sociales para promover la participación ciudadana”, la cual, se concentró en el uso de las redes sociales más populares, tales como Facebook, Twitter, Instagram y Snapchat para mejorar la comunicación con el electorado. Los Legisladores analizaron las estrategias con las que se pueden enfrentar a los ataques en línea de sus oponentes políticos y comentarios negativos de ciudadanas y ciudadanos en general. Además, se realizó un intercambio de experiencias sobre acoso en línea dirigido a las Parlamentarias y las medidas que las y los Legisladores pueden adoptar para promover la igualdad de género e impedir los ataques en línea tanto por motivos personales como los fundados en cuestiones de género.

Por otro lado, en el 2º Encuentro se eligieron cuatro vicepresidencias del Comité Ejecutivo de la Red de Parlamento Abierto:

- Norteamérica: Dip. Marcela González Salas (México).



- Centroamérica: Dip. Karla Prendas (Costa Rica).
- Sudamérica: Senador Mauricio Lizcano, Presidente del Senado de Colombia.
- Caribe: Senadora Sapphire Longmore (Jamaica).

Los participantes en este evento también aprobaron una Declaración de solidaridad con Perú, por medio de la cual presentaron sus condolencias y apoyo por las pérdidas humanas y los daños materiales causados por las fuertes lluvias, inundaciones y deslizamientos ocurridos principalmente en el norte del país.

Finalmente, los miembros de ParlAmericas suscribieron la Declaración de Compromisos del 2º Encuentro de la Red de Parlamento Abierto, en la cual se comprometen, entre otros a:

- Promover la adopción de marcos normativos que garanticen la participación efectiva de las y los ciudadanos en el proceso legislativo para asegurar la adopción de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades de todos los sectores de la sociedad en concordancia con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 16.
- Procurar la institucionalización de espacios y poner en práctica metodologías y mecanismos que permitan la participación de la ciudadanía en el establecimiento de las prioridades y temas en la agenda legislativa, la identificación de problemas, la elaboración de soluciones, la redacción de leyes, así como en su respectiva implementación, supervisión y evaluación.
- Fomentar el uso y diseño de herramientas tecnológicas que habiliten espacios para la inteligencia colectiva recogiendo las opiniones y aportes ciudadanos en las diferentes etapas del proceso legislativo, y mejorando así los resultados del quehacer parlamentario a través de mecanismos de *crowdsourcing*¹, peticiones, consultas, audiencias públicas y otros espacios en línea.
- Fortalecer el vínculo con las y los representados por medio de reuniones o actividades en persona en lugares seguros y de fácil acceso, en horarios convenientes, con servicios apropiados para reducir las dificultades que impidan la asistencia de mujeres, jóvenes, adultos mayores y minorías, publicando las propuestas y/o acuerdos realizados durante esas actividades.

¹ Según Empresa Red España, el *crowdsourcing* es una tendencia que se ha ido desarrollando con la evolución de Internet: el término como su nombre lo dice en inglés *crowd* traducido como masas y *sourcing*, fuente; es prácticamente nuevo y se utiliza para exteriorizar un problema e involucrar a la audiencia.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Directora General de Asuntos Internacionales
María Rosa López González

Colaboraron en la elaboración y edición de este documento:
Miguel Venegas Ramírez