

RELATORÍA

Ciudad de México, 22 de noviembre de 2017

“OBJETIVOS CLAVE DE LA AGENDA INTERNACIONAL DE CANADÁ: PRESENTACIÓN DEL VICEMINISTRO DE RELACIONES EXTERIORES IAN SHUGART”



Imagen del Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques

El 14 de noviembre de 2017, el Viceministro de Relaciones Exteriores de Canadá, ofreció una conferencia en el Instituto Matías Romero de la Secretaría de Relaciones Exteriores, sobre las metas y los objetivos de la política exterior de su país, evento en el que abordó cuestiones como la posición canadiense en materia de género, cambio climático, política comercial, seguridad internacional, desarrollo sostenible, entre otros.

Introducción

El 14 de septiembre, el Instituto Matías Romero auspició una presentación y pequeño conversatorio con el Viceministro de Relaciones Exteriores de Canadá, Ian Shugart. El Viceministro tomó posesión de su actual oficina el 16 de mayo de 2016 dado que previamente ocupaba el cargo de Viceministro de Empleo y Desarrollo Social. No obstante, el miembro de carrera del Servicio Civil de Canadá ha trabajado en el poder Ejecutivo desde 1984, en los Ministerios de Salud y Bienestar; Energía, Minas y Recursos; Medio Ambiente; la Oficina de Relaciones Federales-Provinciales; el Consejo de Investigación Médica, y el Servicio Nacional de Salud, entre otras dependencias. El propósito del evento fue compartir puntos de vista sobre la política exterior canadiense, sus prioridades y enfoques predominantes, así como los retos que el país norteamericano enfrenta en el contexto global. La Directora del Instituto Matías Romero, la Dra. Natalia Saltalamacchia Ziccardi presentó al Viceministro y moderó las preguntas al terminar su ponencia.

Presentación del Viceministro de Relaciones Exteriores canadiense, Ian Shugart

La Dra. Saltalamacchia, comenzó enfatizando la cercana relación entre México y Canadá y aseguró que los intereses en común de ambos países son muchos, además de ser diversos. Entre estos, destacó el cambio climático, los derechos humanos y la igualdad de género. Asimismo, destacó que Canadá tiene un gran interés de participar en la Alianza del Pacífico. Añadió que según una encuesta del Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE), los mexicanos tienen percepciones altamente positivas de Canadá desde el 2004, ocupando siempre el primer o segundo lugar en términos de favorabilidad. Saltalamacchia agradeció su presencia e insistió en que existe un gran interés en México por conocer las prioridades de la agenda internacional de Canadá para continuar fortaleciendo la relación y trabajar conjuntamente en distintos rubros.

El Viceministro agradeció la cálida bienvenida y dijo sentirse honrado de poder presentar los objetivos de su gobierno, asimismo, expresó su más sentido pésame por las pérdidas humanas ocasionadas por los recientes sismos. Aunque admitió que la relación que tienen México y Canadá con Estados Unidos es muy importante, aseguró que eso no sería tema de su plática. “Existen grandes oportunidades para acercarnos aún más en el plano bilateral”, enfatizó. De acuerdo con Shugart, cuando el Presidente Enrique Peña Nieto fue a Canadá poco después de tomar posesión, aseguró que la relación había sido una de “negligencia benigna”, lo cual era verdad pero ya no es cierto.¹ El Primer Ministro Trudeau también ha insistido que una de las metas principales de su gobierno es fortalecer esta relación bilateral. La última visita del Presidente Peña Nieto, posterior a la eliminación de la visa para visitantes mexicanos, evidenció la seriedad de ambas partes de comprometerse a revitalizar la relación.

Podemos decir que hoy Canadá y México son socios estratégicos cuyos líderes políticos se encuentran frecuentemente para hablar de temas clave. Asimismo, ambos trabajan conjuntamente no solo en temas bilaterales, pero también en temas regionales y globales. Resolver problemas específicos y crear asociaciones estratégicas de respuesta ante emergencias y coordinación para operaciones de mantenimiento de la paz, son ejemplos del trabajo bilateral conjunto más allá de las demandas inmediatas de la relación. En particular, el Viceministro mencionó a los bomberos mexicanos que acudieron al auxilio de Canadá por incendios forestales.

Asimismo, la última visita del Primer Ministro Trudeau en octubre reforzó la cercana relación, pero además fue una oportunidad para que ambos líderes enfatizaran su compromiso mutuo para modernizar el TLCAN.

¹ Enrique Peña Nieto, “For Mexico and Canada, there’s room to grow”, *The Globe & Mail*, 26 de noviembre de 2012. Consultado el 22 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/DSSoRd>

Trudeau aseguró que México y Canadá no son solamente socios sino también amigos con metas comunes a alcanzar; desde la acción coordinada en contra del cambio climático hasta la implementación de un modelo económico que beneficie a todos sus ciudadanos, “buscamos un acuerdo ganar-ganar-ganar”, puntualizó Shugart.

Hoy muchos en el mundo voltean a Canadá y a otros países para encontrar liderazgo en temas mundiales, “un papel con el cual hemos estado familiarizados” explicó el Viceministro. Canadá ha participado activamente en momentos claves de la historia del mundo, desde la redacción de la Declaración Universal de Derechos Humanos, donde Canadá introdujo la idea de fuerzas para mantener la paz hasta su activa historia militar en importantes conflictos bélicos. Canadá participó en ambas guerras mundiales y el conflicto en Afganistán, así como la actual coalición global en Medio Oriente.

El Viceministro habló brevemente del 150 aniversario de la confederación de su país y explicó que éste es producto de culturas europeas que se encontraron con varios grupos indígenas. Por ende, Canadá es un país de inmigrantes que por sus condiciones geográficas y climáticas siempre ha dependido en gran parte del comercio. En cuanto a su gobierno, el país cuenta con ricas tradiciones e instituciones fuertes y duraderas. Para continuar avanzando sobre estos mismos cimientos, la Ministra de Relaciones Exteriores, Chrysta Freeland agregó en junio a las prioridades de la política exterior de Canadá, el despliegue de una política feminista de asistencia internacional y una nueva estrategia de defensa.

Según el conferencista, las nuevas metas del país incluyen defender el sistema de reglas multilaterales; invertir en un ejército capaz y profesional; desarrollar lazos comerciales justos y libres que beneficien a todos; y asegurar que el feminismo y la promoción de los derechos de las mujeres y niñas y la equidad de género estén al centro de todas las políticas internacionales.

Canadá cree firmemente que el orden internacional es vehículo para la paz y la prosperidad, por ende, una de sus prioridades es continuar defendiendo al mismo. Para que éste conlleve a beneficios para todos, debe de estar basado en los principios relativos a: la integridad territorial, la democracia, los derechos humanos, el respeto por el estado de derecho, y el comercio libre y justo. Es crítico para que esto ocurra que existan instituciones internacionales fuertes, por lo cual Canadá busca liderazgos dentro de las mismas. Informó que su país actualmente busca conseguir un asiento en el Consejo de Seguridad para el periodo 2020-2021, no como un fin en sí mismo, pero como medio para impulsar su visión global. Asimismo, recordó que Canadá presidirá el G7 en 2018.

De lograr un lugar en el Consejo de Seguridad, advirtió Shugart, el país buscará promover una agenda progresista que promueva la inclusión y el respeto por la diversidad, el crecimiento económico inclusivo, así como el empoderamiento de mujeres y niñas. “Creemos que podremos trabajar cercanamente con México para alcanzar estas metas”, aseguró. México y Canadá comparten el compromiso de preservar y defender un sistema internacional basado en reglas, tal cual se evidencia, por ejemplo, en el caso de Venezuela. El Viceministro aseguró que la declaración de Lima fue un “parteaguas en materia de cooperación regional” y añadió que Canadá admira y reconoce el liderazgo que ha mostrado México en el tema. Canadá y México, continuó, abogan por la paz en el país y por continuar pidiendo al gobierno de Maduro que se restaure el orden y los derechos humanos. Shugart dijo que Canadá está orgulloso de trabajar conjuntamente con México para continuar ejerciendo presión sobre el actual régimen, dado que la participación internacional es clave para la restauración de la democracia.

Asimismo, el cambio climático es un tema que comparten todos y que ningún país puede resolver por su cuenta. El problema y la solución, como lo es con muchos otros temas, son compartidos. En junio de 2016, los tres líderes de Norteamérica firmaron un acuerdo para lograr utilizar 50% de energía renovable en la región para 2025, lo cual sería un avance crucial para los tres países. Asimismo, Canadá y México continúan

comprometidos con el Acuerdo de París y ambos seguirán trabajando con otros países para fortalecer esta lucha conjunta.

En términos de seguridad internacional, continúan los retos causados por la anexión ilegal de territorio ucraniano –Crimea- por parte de Rusia en 2014, así como por las atrocidades de DAESH y la creciente amenaza nuclear de Corea del Norte. La estrategia de Canadá es continuar trabajando para prevenir conflictos a través del diálogo y no de la fuerza, más el país también estará preparado para la segunda alternativa. El país trabajará con aliados y socios para detener estos comportamientos, pero invertirá también en un ejército capaz y efectivo, para cumplir con sus obligaciones en el mundo y proteger sus intereses nacionales, aseguró. Ejemplo de su disposición para cumplir con responsabilidades de seguridad es el liderazgo del país en las operaciones de la Organización del Atlántico Norte (OTAN) en Letonia. Canadá lidera las operaciones de la Organización del Tratado del Atlántico Norte en Letonia desde junio de 2017. Informó que la Operación *Reassurance* (Aseguramiento) actúa en contra de intereses rusos tendientes a desestabilizar la región y asimismo provee asistencia en materia de derechos humanos, reforma gubernamental y resolución de conflicto a Ucrania. No tiene objetivos bélicos, pero sí busca reducir las agresiones y defender a los países del Báltico, así como impedir mayor una intervención militar rusa.

En Medio Oriente, el Viceministro aclaró que Canadá participa en operaciones de desarrollo humanitario y contribuye a los esfuerzos militares y civiles en contra de DAESH. El país trabaja para mantener la orden de desarme nuclear en el mundo, imponiendo sanciones a través de la ONU y de sus propios mecanismos. También ha participado en la gestión de acuerdos multilaterales que prohíben el uso y desarrollo de armas nucleares. Nuevamente, el Viceministro mencionó que este es un espacio de cooperación donde también han trabajado conjuntamente México y Canadá, dado que ambos países están en contra de la proliferación nuclear y reprocharon el uso de armas químicas en Siria. Mejorar el trabajo para garantizar el éxito de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMPs) de la ONU y apoyar activamente las metas de las Naciones Unidas para la paz y seguridad internacional son pilares clave de la política exterior canadiense, reiteró.

Además de delinear sus prioridades internacionales, Canadá anunció también que su plan a 5 años para procurar la paz y seguridad mundial, incluye financiamiento para proteger y empoderar a mujeres alrededor del mundo. Shugart insistió que hoy más que nunca la política exterior feminista es urgente, primero que nada, porque las mujeres deben ser incluidas en todos los liderazgos de seguridad y paz, segundo, porque las mujeres son desproporcionadamente afectadas por el conflicto y tercero, porque además presentan nuevas perspectivas para la resolución de conflictos. Canadá comparte las prioridades de seguridad y estabilidad con México y celebra seguir trabajando con el país en este tema.

En cuanto al comercio, Canadá sigue trabajando para fortalecer sus relaciones con socios internacionales de manera progresiva para que el comercio global sea sostenible y su éxito logre distribuirse equitativamente entre todos los participantes. Un comercio exitoso implica el mejoramiento en la calidad de vida de todas las personas, incluyendo particularmente a los miembros de comunidades indígenas, quienes son los menos favorecidos por el actual sistema. El fracaso del comercio internacional de ser un sistema incluyente es parte del gran rechazo electoral que vemos en el mundo; muchas personas confían menos en el libre comercio y en los gobiernos que lo apoyan por la enorme inequidad del sistema actual. Hacer del sistema uno más justo es crucial para su supervivencia.

Además de esta meta, Canadá también busca intensificar y diversificar su comercio, particularmente en Asia y regiones de rápido y alto crecimiento. La diversificación de la economía es una meta que el país comparte con México, dado que también se ha mencionado la importancia de alcanzar otros mercados y profundizar relaciones comerciales con distintos países. Para Canadá y México, el primer espacio para esta revitalización ha sido la Unión Europea. Shugart aseguró que Canadá está más que dispuesto a compartir su experiencia

negociando el Acuerdo de Libre Comercio con la Unión Europea dado que México está por renovar el suyo. Asimismo, Canadá ha incrementado su participación en la Alianza del Pacífico, dado que empezó como observador en 2012 y en 2017 aceptó la invitación para convertirse en Miembro Asociado. Para Canadá, dicha alianza es un vehículo oportuno para fortalecer sus relaciones en la región.

Finalmente, la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte es una oportunidad para los tres países de adaptarse a nuevas realidades e integrar medidas progresivas para el mejoramiento del comercio y la inversión. Es imposible negar que este sea un acuerdo esencial, y algunos dirían, “vital” para México y Canadá. Se debe trabajar para hacer de éste un acuerdo más justo y asegurar que se resguarden los principios del libre comercio. No obstante, es crucial que al modernizarlo se fortalezcan los estándares laborales, se incluyan más protecciones ambientales y se coadyuve para asegurar que los mecanismos de resolución de conflictos sean adecuados y efectivos. Asimismo, es imperativa la inclusión de capítulos sobre género y derechos de personas indígenas, así como comprometerse a garantizar la inclusión de todos los sectores de la economía. Canadá está preparada para trabajar en la modernización de este tratado, aunque existen diferentes intereses nacionales, ya que confía en que el TLCAN puede y debe ser actualizado. “Debemos seguir trabajando para encontrar soluciones positivas. No para lograr cualquier acuerdo, sino uno exitoso”, concluyó.

El compromiso con la equidad de género es una parte esencial de la política de Canadá y tanto el Partido Liberal como la oposición han expresado su deseo de avanzar dicho objetivo. La política exterior feminista de Canadá cuenta con perspectiva de género en todas sus distintas vertientes: diplomacia, comercio, seguridad, servicios consulares y desarrollo. Canadá tiene hoy un gobierno feminista que defiende la equidad de género, la inclusión de mujeres líderes en todas las instituciones gubernamentales y que las reconoce como partícipes del proceso político, incluyendo siempre a las mujeres indígenas. Canadá está orgulloso de ser líder en el tema de equidad de género – este verano el gobierno presentó la política de asistencia internacional enfocada en género que considera a las mujeres clave para el progreso y el cambio-. Empoderar a las mujeres en Canadá y otros países enriquecerá a todos, más lograr este objetivo requiere de una participación generalizada, que va más allá de únicamente incluir a mujeres en la toma de decisiones. Los hombres y los niños deben de transformar sus actitudes y dinámicas, así como también, deben de cambiar muchos estigmas sociales que impiden que las mujeres avancen profesionalmente. Cabe destacar que todas estas metas se alinean con los Objetivos de Desarrollo 2030 de las Naciones Unidas en cuanto a sustentabilidad y la creación de gobiernos más justos e inclusivos.

Además de impulsar distintas medidas dentro de su propio gobierno y a través de sus misiones al extranjero, Canadá ha impulsado programas de liderazgo de mujeres a nivel global, y el Primer Ministro anunció financiamiento para servicios de salud sexual y reproductiva alrededor del mundo. Ambas acciones tienen como meta eliminar todos los obstáculos que impiden que las mujeres contribuyan en el avance político de sus países, así como en la economía mundial de manera substancial. El Viceministro dijo que, “la diversidad es un hecho y la inclusión es una opción”, y aseguró que todos los países deben decidir de qué manera lidiar con la diversidad. Ésta se puede reconocer y utilizar como ventaja, o bien se puede ver como un problema que requiere ser solucionado. Para Canadá, es evidente que la primera opción es la correcta: la diversidad es un hecho y es una ventaja. Aunque hoy en día el orden internacional esté siendo amenazado por distintas fuerzas nacionalistas, los países aliados deben continuar trabajando para fortalecer los lazos que los unen en defensa de este sistema. Por ende, Canadá espera con ansias continuar trabajando conjuntamente con México en distintos objetivos compartidos que tienen como meta un mundo más pacífico y próspero.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración
Inés Carrasco Scherer

Noviembre de 2017

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>