

RELATORÍA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

@CGBSenado

Senado de la República, 19 de enero de 2017

FORO “PRIORIDADES DE MÉXICO EN LA AGENDA MULTILATERAL 2017”

12 de enero de 2017



Con motivo de la XXVIII Reunión de Embajadores y Cónsules de México, se llevó a cabo en el Senado de la República el Foro “Prioridades de México en la agenda multilateral”, en el que representantes gubernamentales y de la academia analizaron la crisis actual por la que atraviesa y los retos que enfrenta México para continuar ejerciendo un liderazgo en este ámbito y coadyuvar a la construcción de los acuerdos necesarios con otras naciones para dar solución a los problemas comunes a nivel regional y global. (Foto: Coordinación de Comunicación Social del Senado de la República)



Introducción

Con motivo de la XXVIII Reunión de Embajadores y Cónsules de México, la Comisión de Relaciones Exteriores, Organismos Internacionales, presidida por la Senadora Laura Angélica Rojas Hernández, en conjunto con la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), el Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales (COMEXI), la Asociación Mexicana de Estudios Internacionales (AMEI) y Foreign Affairs Latinoamérica, realizó el Foro “Prioridades de México en la agenda multilateral”.

El evento reunió a representantes gubernamentales y de la academia, quienes coincidieron que, a pesar de que el multilateralismo atraviesa una crisis, es indispensable para afrontar los problemas actuales a los que se enfrenta el mundo y lograr la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Asimismo, examinaron los desafíos que México enfrenta ante el contexto global cambiante, particularmente en materia de combate a la pobreza, cambio climático, drogas, desarme nuclear y regulación de armas, y mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

Entre las conclusiones, se llamó a mantener el liderazgo de nuestro país en el ámbito multilateral e identificar a posibles aliados para avanzar en la construcción de acuerdos. Para ello, es necesario aprovechar los acuerdos existentes y los enfoques emergentes, como los derivados de la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre Drogas (UNGASS, por sus siglas en inglés); así como las próximas reuniones de los organismos multilaterales, particularmente la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) que se celebrará próximamente en nuestro país, las cuales representan una oportunidad para discutir y determinar la hoja de ruta a seguir en materia de cooperación internacional.

Inauguración

Al inaugurar el Foro “Prioridades de México en la agenda multilateral”, el Senador Pablo Escudero Morales, Presidente de la Mesa Directiva, indicó que 2017 representará sin duda un momento clave en las relaciones internacionales y en la esfera multilateral. Refirió que, a lo largo de los años, México ha demostrado ser un líder a nivel internacional en este ámbito, desde donde ha promovido y defendido los acuerdos más importantes, en la búsqueda de un mundo más justo, seguro, equitativo e incluyente, reconociendo la igualdad jurídica de todos.

De este modo, reafirmó el compromiso del Senado de la República con la agenda multilateral, particularmente con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), a fin de combatir la desigualdad y desarrollar las oportunidades que resulten en una mejor calidad de vida, sin dejar a nadie atrás. En tanto, anunció que, en el siguiente periodo de sesiones, el Senado trabajará junto con la Cámara de Diputados con el objetivo de crear un marco normativo para que las Fuerzas Armadas puedan intervenir en las labores de seguridad pública. Asimismo, se nombrará al titular de la Fiscalía Anticorrupción para garantizar la procuración de justicia.



Informó que, ante la situación económica por la que atraviesa el país, se implementarán medidas de austeridad y disciplina presupuestaria con miras a reducir los gastos administrativos de la Cámara Alta. Finalmente, expuso una propuesta para que los recursos derivados de la cancelación de la nueva sede del Instituto Nacional Electoral (INE) sean destinados a la protección de los migrantes en Estados Unidos y a fortalecer el trabajo de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE). Hoy más que nunca necesitamos tener voces fuera del país que ayuden a comunicar a las otras autoridades, a los otros gobiernos, a los empresarios y a todos aquellos que están poniendo los ojos en México, que estamos trabajando, remarcó.

La Senadora Laura Angélica Rojas Hernández, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores, Organismos Internacionales, destacó la importancia de reflexionar sobre la política exterior frente al actual panorama internacional, particularmente ante los posibles cambios que tendrá la relación bilateral con Estados Unidos. Afirmó que, a través de los foros multilaterales México puede fortalecer su liderazgo e incrementar y diversificar sus relaciones con otros países y otras regiones, para así enfrentar de mejor manera los retos por venir.

Abundó que, actualmente, el Senado de la República está impulsando la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, por lo cual -por acuerdo de la Mesa Directiva- se instaló un Grupo de Trabajo conformado por más de 30 Comisiones, que buscará armonizar los objetivos de este documento con la legislación nacional. Al mismo tiempo, se trabajará con la Cámara de Diputados para asegurar la asignación de recursos suficientes para dar cumplimiento a los mismos. De igual forma se dará seguimiento a la implementación del Acuerdo de París, a los acuerdos tomados durante la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre Drogas (UNGASS, por sus siglas en inglés) y a la política de derechos humanos.

Por otro lado, resaltó la colaboración y el diálogo continuo con la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), lo que ha significado beneficios tanto para la política exterior como interior. A partir de esta relación, afirmó, se ha generado una mayor consciencia sobre la necesidad de reforzar la labor de México en los organismos internacionales y de traer las buenas prácticas a nuestro país.

En su intervención, el Subsecretario para Asuntos Multilaterales y de Derechos Humanos de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), Miguel Ruiz Cabañas, coincidió en que México siempre ha tenido una actuación destacada en los foros multilaterales, desde la fundación del sistema de Naciones Unidas. En este sentido, subrayó la actuación cada vez más proactiva que el Senado de la República tiene en la política exterior de México y apuntó a la amplia participación de Senadoras y Senadores en las conferencias internacionales celebradas durante 2016.

Enfatizó que la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un compromiso de Estado y que el Ejecutivo Federal continuará promoviendo la implementación de esta plataforma durante los próximos años. Igualmente, la Secretaría de Relaciones Exteriores, encabezada por el Dr. Luis Videgaray Caso, buscará enfrentar los retos emergentes para que el país mantenga su liderazgo en la agenda multilateral.



La Embajadora Socorro Flores Liera, Subsecretaria para América Latina y el Caribe de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), remarcó que hoy en día el multilateralismo está a prueba, toda vez que existe la percepción de que no da respuesta a las necesidades de las personas. No obstante, aseveró que se trata de una herramienta indispensable para responder a las necesidades de los ciudadanos alrededor del mundo, en materia de protección de los derechos humanos, cambio climático, migración, gestión del riesgo de desastres, drogas y el impulso del desarrollo como motor de crecimiento e inclusión, toda vez que ningún país puede afrontar solo estos problemas.

En consecuencia, dijo, es necesario mejorar los espacios de multilateralismo, como es el caso de espacios regionales como la Organización de los Estados Americanos (OEA), que este año celebrará su Asamblea General en México. Este evento, señaló, representará una gran oportunidad para discutir y reflexionar sobre hacia dónde debe dirigirse este sistema regional, estructurado a lo largo de muchas décadas, precisamente para encontrar respuestas a los retos comunes de la región.

Durante la inauguración también estuvo presente el Diputado Víctor Manuel Giorgana Jiménez, Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores de la Cámara de Diputados.

Panel “El futuro del multilateralismo”

El panel “El futuro del multilateralismo” estuvo moderado por la Senadora Laura Angélica Rojas Hernández, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores, Organismos Internacionales, quien señaló que plataformas como la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización de los Estados Americanos (OEA) son cuestionadas de manera permanente. En consecuencia, es necesario evaluar su papel y examinar si en realidad se encuentran rebasadas por los retos regionales y mundiales, y analizar qué puede hacer México.

En su participación, la Embajadora Socorro Flores Liera, Subsecretaria para América Latina y el Caribe de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), manifestó que México está convencido de que los problemas comunes se resuelven a través del diálogo y la colaboración entre países, toda vez que las fronteras nacionales se difuminan ante problemas tan complejos como el de las drogas, el cambio climático y la migración. Si bien los foros multilaterales enfrentan numerosos desafíos, pidió no perder de vista que aquéllos están conformados por Estados, por lo que dependen de la voluntad política para alcanzar soluciones eficaces a los problemas comunes.

Advirtió que el unilateralismo ha probado no ser la solución, pues en el pasado ha conducido a la polarización y a debilitar la formación de consensos. Por tanto, el desafío es trabajar conjuntamente para encontrar puntos comunes a nivel regional y global, como son la igualdad jurídica y el respeto a la soberanía de los Estados, así como la buena vecindad. Añadió que en esto México tiene una amplia experiencia y anotó que en febrero de este año se cumplen 50 años de la firma del Tratado de Tlatelolco en nuestro país, acuerdo que fue pionero del régimen internacional en la proscripción de armas nucleares y que a la fecha tiene una vigencia plena.



Igualmente, el país tuvo un papel importante en las negociaciones sobre cambio climático, toda vez que fue sede de la 16ª Conferencia de las Partes (COP22) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), la cual sentó las bases del Acuerdo de París. Por otro lado, México es parte de la Alianza del Pacífico, orientada a la integración a través de la cooperación y la libre movilidad de bienes, servicios, personas, capitales. En tan sólo 5 años, esta plataforma ha permitido que el 92% del universo arancelario esté libre y se ha avanzado en el fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas (PyMES), que son las principales generadoras de empleo en los países miembros.

Miguel Ruiz Cabañas, Subsecretario para Asuntos Multilaterales y de Derechos Humanos de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), informó que por instrucciones del Ejecutivo Federal se trabajará activamente desde la política multilateral para apoyar los intereses de política exterior de México. Más aún, se impulsarán las mejores causas de la humanidad, como son el desarrollo sostenible, los derechos humanos y el combate a la pobreza y la exclusión; además de promover el desarme nuclear, la lucha contra el tráfico de armas y de dinero, un nuevo pacto global en materia de migración y refugio, y la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y del Acuerdo de París.

El multilateralismo, sostuvo, es un método de concertación diplomática y la única fuente de legitimidad de la acción colectiva; además, los problemas globales sólo se pueden resolver a través de la cooperación internacional, mediante organismos como la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización de los Estados Americanos (OEA). Preciso que, si bien es cierto que los organismos multilaterales tardan en producir resultados, es necesario tomar en cuenta que éstos deben buscar el consenso -en ocasiones- de hasta más de 190 Estados. Así, deben aprovecharse las reuniones futuras de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) –a fines de año- y la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres -que se celebrará del 22 al 26 de mayo, en Cancún.

Entre los logros en la materia durante 2016, destacó la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre Drogas (UNGASS, por sus siglas en inglés), durante la que se cuestionó la eficacia de la prohibición de las drogas como método único para enfrentar este problema y se puso un mayor énfasis en temas de prevención, tratamiento y excarcelación de las personas que han cometido un delito por primera vez. Igualmente, se participó activamente en la Tercera Conferencia de la ONU sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) y México fue sede de la 13ª Conferencia de las Partes (COP 13) del Convenio sobre Diversidad Biológica (CDB) donde por primera vez se incluyó a los sectores de agricultura, bosques, pesca y turismo.

En su turno, el Embajador Joel Hernández García, Director General para la Organización de las Naciones Unidas de la Secretaría de Relaciones Exteriores, puntualizó que entre los retos que la ONU enfrenta se encuentra la reducción de la burocracia y la parálisis provocada por la presencia del veto. Remarcó que, toda vez que la acción internacional sólo existe en la medida en que los Estados tienen voluntad para llegar a acuerdos, es necesario tomar como punto de partida los



consensos existentes –por más mínimos que sean- y profundizarlos en etapas subsecuentes, particularmente en temas como cambio climático, paz y seguridad.

Así, afirmó que debe trabajarse en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París sobre cambio climático y la Agenda de Acción de Addis Abeba para la financiación para el desarrollo. No obstante, también se deben reformar las estructuras conforme a las necesidades actuales, por lo que México seguirá promoviendo, junto con Francia, una iniciativa para restringir el uso del veto en el Consejo de Seguridad de la ONU en caso de violaciones graves a los derechos humanos. Al mismo tiempo, se deben buscar nuevos espacios para generar consenso, fuera de los formatos tradicionales, e impulsar el concepto de paz sostenible, la cual, mediante un enfoque en la seguridad humana y el bienestar de los individuos, busca prevenir el conflicto de manera duradera.

Por último, consideró que el desafío más importante para el multilateralismo mexicano es la consolidación del país como actor con responsabilidad global, que es una meta del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. Para ello, externó, México tiene que estar a la altura de las responsabilidades y aportar los recursos humanos y materiales necesarios. Al respecto, celebró la aportación de la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) y la Secretaría de Marina (SEMAR) de 12 elementos a las Operaciones de Mantenimiento de la Paz y de 25 elementos para la Misión Política Especial de la ONU en Colombia.

Panel “México en la Organización de las Naciones Unidas”

Al moderar el panel “México en la Organización de las Naciones Unidas”, la Senadora Angélica del Rosario Araujo Lara, Secretaria de la Comisión de Relaciones Exteriores, Organismos Internacionales, apuntó a la importancia de analizar los nuevos enfoques y retos de México en materia de política exterior e identificar a posibles nuevos socios. Particularmente, se refirió al tema de migración y a la necesidad de alcanzar un nuevo pacto global para garantizar la protección y respeto de los derechos humanos de los migrantes.

El Embajador Juan José Gómez Camacho, Representante Permanente de México ante la Organización de las Naciones Unidas, recalcó que para nuestro país es estratégico mantener organismos multilaterales robustos y un multilateralismo fluido que permita encontrar los arreglos colectivos necesarios para seguir prosperando. Así, de acuerdo con lo instruido por el Ejecutivo Federal, se trabajará para promover una diplomacia eficaz, inteligente y asertiva, que descansa en principios y convicciones, pero -sobre todo- en los intereses de México, que cada vez ocupa un lugar cada vez más importante entre la comunidad internacional.

Al respecto, apuntó al tema de migración, fenómeno del que México ha pasado de ser un país emisor a un país de tránsito y destino, además de que enfrenta un fenómeno importante de retorno de connacionales. De este modo, por iniciativa de nuestro país se incluyó un anexo en la Declaración de Nueva York sobre Refugio y Migrantes, que mandata la negociación de un nuevo acuerdo pacto en la materia que deberá ser adoptado en una conferencia intergubernamental en 2018. El objetivo es atender un problema que afecta a 240 millones de personas a nivel global y



abonar a la gobernanza global de la migración a través de políticas públicas ejecutables, con el compromiso político de todos los Estados. Asimismo, se busca crear consciencia acerca de que los migrantes contribuyen al desarrollo y la prosperidad en los países de acogida.

Por otra parte, detalló que -tal como señaló el Secretario General de Naciones Unidas, Antonio Guterres- la ONU debe ser sometida a un proceso de reestructuración, a fin de enfrentar la fragmentación y permitir que los órganos que lo componen y velan por la paz y la seguridad, el desarrollo y los derechos humanos, trabajen horizontalmente hacia objetivos comunes. De manera importante, se puede beneficiar de la convicción que existe entre los Estados miembros, tanto desarrollados como emergentes, de que impulsar el desarrollo sostenible es fundamental para lograr el bienestar y la paz. Indicó que la ONU ha sido ineficiente para garantizar este último rubro, por lo que México creó el Grupo de Amigos sobre la Paz Sostenible para promover una nueva política en la materia, vinculada a la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Olga Pellicer, quien actualmente es académica en el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), enfatizó que, ante el cuestionamiento de las ideas tradicionales sobre el orden global, las relaciones de poder internacionales y el papel de las Naciones Unidas, México tiene que identificar quiénes son los nuevos actores que dictarán las normas y quiénes serán sus aliados. Tal es el caso del cambio climático, tema que se enfrenta a la postura cambiante de Estados Unidos, país que fue fundamental para concretar la firma del Acuerdo de París en 2015. Asimismo, deberá clarificar cuál será su relación con China, que se prevé que constituirá un gran aliado para el resto de América Latina.

Manifestó que en algunos asuntos, como la problemática de las drogas, la posición de México es muy clara dentro de la ONU respecto a la necesidad de abandonar el paradigma prohibicionista; sin embargo, al llegar al Senado de la República, se pone en evidencia la heterogeneidad de posturas. De esta manera, expresó que debe existir congruencia entre lo interno y lo externo, como es el caso de la defensa de los derechos humanos en foros multilaterales y la solución que se le ha dado al caso Ayotzinapa. Si queremos que México realmente sea un líder que traduce su prestigio externo en mayor compromiso interno, es necesario solucionar algunos de los grandes problemas que han quedado pendientes, declaró.

En tanto, abordó el papel de los actores no gubernamentales en el multilateralismo que cobra relevancia si se toma en cuenta que hoy en día las redes internacionales formadas por intereses económicos, ideológicos y de otro tipo, son las fuerzas que están moviendo al mundo. Sobre lo anterior, precisó que en contraposición al discurso gubernamental de apertura hacia la sociedad civil hay una realidad de enormes resistencias, ya que en la práctica la política exterior sólo la llevan a cabo los gobiernos. Sin embargo, es necesario evaluar si la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en cuya elaboración participaron significativamente los organismos no gubernamentales, corresponde únicamente a los gobiernos.

Durante su intervención, Rafael Velázquez Flores, Presidente de la Asociación Mexicana de Estudios Internacionales (AMEI), coincidió en que hoy en día las grandes potencias están



perdiendo la confianza en las organizaciones internacionales y la integración económica, lo que ha derivado en nacionalismos, evidenciados por casos como el Brexit y la llegada de Donald Trump a la Presidencia de Estados Unidos.

Por su parte, México continúa teniendo un papel muy activo en las organizaciones internacionales, especialmente en la ONU, donde muchas de sus iniciativas han sido aprobadas por mayoría en la Asamblea General. Más aún, su aportación se ha fortalecido a partir de la decisión de participar en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz y en el Consejo de Seguridad de la ONU, impulsada por un cambio en el modelo económico y por la alternancia política en el año 2000.

Lo anterior es relevante dado que las organizaciones internacionales permiten a los países ampliar su capacidad de negociación frente a Estados que tienen mayor poder. Esto, debido a que la participación activa en los mismos genera un poder suave que permite responder al interés nacional y alcanzar mayores objetivos. Dicho poder, considero, será fundamental para enfrentar los desafíos que se vendrán con el cambio de Presidente en Estados Unidos.

Panel “México en los organismos internacionales con sede en Ginebra, Suiza, y en Viena, Austria”

El panel “México en los organismos internacionales con sede en Ginebra, Suiza, y en Viena, Austria” estuvo moderado por la Senadora Luz María Beristain Navarrete, Secretaria de la Comisión de Relaciones Exteriores, quien recordó que el análisis de la política exterior y de las relaciones internacionales es facultad exclusiva del Senado de la República, por lo que este tipo de foros tienen una alta importancia para examinar el momento histórico que estamos viviendo y evaluar sus implicaciones en la agenda multilateral y de política exterior.

El Embajador Jorge Lomónaco, Representante Permanente de México ante los Organismos Internacionales con sede en Ginebra, Suiza, resaltó la importancia de estas agencias, las cuales superan en personal a los organismos que tienen sede en Nueva York. Abundó que el compromiso de México de permanecer abierto al escrutinio mundial permite traer las recomendaciones y la colaboración indispensables para avanzar y vencer los retos que enfrenta México a nivel doméstico.

Particularmente, destacó los avances en materia de migración con la incorporación de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) al Sistema de Naciones Unidas, lo que tendrá una contribución importante a las negociaciones del nuevo Pacto Global. Añadió que el trabajo conjunto con la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR) le ha permitido a México garantizar una mayor protección a este tipo de personas, especialmente a la provenientes del Triángulo Norte, a las mujeres y a los menores no acompañados. Igualmente, señaló que el Consejo de Derechos Humanos de la ONU representa una plataforma importante para respetar los derechos humanos de los migrantes, desde la cual México ha presentado resoluciones en la materia desde hace varios años.



En materia de drogas, precisó que el capítulo Ginebra se ha centrado en la no discriminación y en la reducción del daño, a través del Consejo de Derechos Humanos y la Organización Mundial de la Salud, respectivamente. Mientras tanto, en lo que respecta a la reducción del riesgo de desastres, recordó que México será sede de la primera Plataforma Global post Sendai en mayo de este año. Por último, en la cuestión de desarme nuclear, indicó que la Asamblea General de la ONU decidió establecer una Conferencia con mandato negociador para elaborar un tratado de prohibición de este tipo de armas, complementario al Tratado de No Proliferación Nuclear.

La Embajadora Alicia Buenrostro Massieu, Representante Permanente de México ante los Organismos Internacionales con sede en Viena, Austria, expresó que México es una democracia joven que ha pasado por una serie de reformas que han llevado a la creación de órganos constitucionales autónomos y de una sociedad civil más organizada y participativa, que demanda mayor transparencia y mejor gobernabilidad. Aunado a esto, la transición hacia una economía abierta y a una descentralización administrativa, son razones por las que es necesario avanzar en la parte multilateral. En este ámbito, afirmó, México ha ejercido un liderazgo muy activo y ha logrado romper la inercia entre países desarrollados y en desarrollo, permitiendo avanzar en distintos temas.

Enfatizó que los temas de drogas, delito, delincuencia organizada transnacional y corrupción, tienen una gran importancia para la agenda multilateral mexicana, a fin de fortalecer el Estado de derecho. Al respecto, destacó que en 2018 México ocupará la vicepresidencia de la Comisión de Estupefacientes de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC, por sus siglas en inglés), desde donde podrá dar un mayor seguimiento a los resultados de la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre Drogas (UNGASS, por sus siglas en inglés) y al Plan de Acción de 2009.

Recalcó que, para lo anterior, es necesario avanzar a nivel nacional en el tema de prevención y tratamiento del consumo de drogas, a través de la Secretaría de Salud; así como otorgarle prioridad presupuestal a este tema, mediante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). También es importante trabajar para dar cumplimiento a las Convenciones contra la Corrupción y contra la Delincuencia Organizada Transnacional, también conocidas como las Convenciones de Mérida y de Palermo, respectivamente; además de llevar el tema de drogas a otros organismos internacionales y regionales, tales como la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), además de relacionarlo con cuestiones de desarrollo y género.

Por último, Claude Heller, Embajador Eminente de México, recalcó que México debe intensificar sus esfuerzos en lo que respecta a la seguridad internacional. En este sentido, anotó que hay una división entre los miembros permanentes del Consejo de Seguridad ante crisis internacionales sin precedentes, las cuales se han intensificado desde 2011 y que han elevado el riesgo de confrontación nuclear. Si bien se ha reducido el número de armas nucleares, de tal manera que actualmente se calculan en 16 mil, estamos viviendo una modernización tecnológica sumamente peligrosa; en efecto, el Presidente Barack Obama comprometió 348 billones de dólares para el desarrollo tecnológico de este tipo de armamento -más que ninguna otra administración



estadounidense. Por su parte, Rusia ha duplicado su presupuesto militar e incorporado la posibilidad de recurrir al uso de armas nucleares en caso de conflicto.

En cuestión de derechos humanos, aclaró que México se ha adherido a los principales tratados en la materia y se ha abierto al escrutinio y a la crítica de organismos internacionales y regionales. Así, ha mejorado la situación de los derechos humanos y las leyes y mecanismos existentes para su defensa. En efecto, el Senado de la República está en proceso de aprobar nuevas leyes para sancionar la tortura y las desapariciones forzadas. Mientras tanto, detalló, que el Alto Comisionado de Derechos Humanos ha expresado que un número creciente de Estados han adoptado posiciones sumamente defensivas y están poniendo obstáculos a su labor.

De la fortaleza interna, de la consolidación del Estado de Derecho y de la consistencia de principios de política exterior de México, nace una mayor autoridad y legitimidad en el plano internacional y una mayor inserción en la agenda global, aseveró. Empero, llamó a buscar alianzas y concertación a nivel mundial a través de la diplomacia constructiva, la cual permita salvaguardar los intereses nacionales, que son plenamente compatibles con los objetivos de las Naciones Unidas.

Panel “México en la Organización de los Estados Americanos”

La Senadora Mariana Gómez del Campo Gurza, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores, América Latina y el Caribe, quien moderó el panel “México en la Organización de los Estados Americanos” recordó que la OEA realizó la primera misión de observación electoral en Estados Unidos durante la jornada electoral del pasado 8 de noviembre y amplió el mandato de la misión de apoyo al proceso de paz en Colombia, a petición del presidente Juan Manuel Santos, para que continúe desplegada en los territorios más afectados por el conflicto armado.

No obstante, advirtió que vivimos en una región con enormes desafíos que ponen a prueba la capacidad de los organismos multilaterales. Al respecto, recordó que en 2016 la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) atravesó por una crisis financiera que fue superada gracias a las donaciones especiales de México, Argentina, Chile, Panamá, Perú y Uruguay. Por ello, dijo, es importante escuchar a los expertos, para tener una visión más amplia de los desafíos que nuestro país enfrenta.

La Senadora Marcela Guerra Castillo, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, y de ParlAmericas, afirmó que además del multilateralismo los valores democráticos están siendo mermados y las divisiones entre las naciones se están acrecentando. A nivel regional, México ha sido un actor importante para la promoción de la resolución pacífica de controversias y un generador de ideas innovadoras; de tal manera que siempre ha apoyado la creación de foros multilaterales que fomenten el entendimiento y la protección de los derechos humanos.

Espacios como la OEA, señaló, aportan un campo de negociación adicional con Estados Unidos y facilitan la cooperación con todas las naciones vecinas, lo que permitirá asegurar un mejor futuro. A través de esta organización, los gobiernos de América podemos concentrarnos en construir los



mecanismos de gobernanza intergubernamentales que nos permitan enfrentar más eficazmente los retos transnacionales, expuso. Adicionalmente, esta plataforma proporciona asistencia técnica a los Estados que la integran; recaba información y produce estadísticas regionales, estudios comparativos y estrategia de acción, y divulga las buenas prácticas y los resultados de las misiones de observación electoral.

La Senadora Guerra Castillo detalló que ParlAmericas, que se encuentra conformado por 35 países, es el brazo legislativo de la OEA. Además, comparte los mismos valores democráticos de la Carta Interamericana y trabaja para impulsar la igualdad de género, mitigar el cambio climático y promover el Parlamento abierto, tema al que México ha aportado mucho a través del Sistema Nacional Anticorrupción; así como los derechos de cuarta generación, como son la protección de los derechos humanos y los derechos ambientales.

Por otro lado, recalcó que los Parlamentos tienen un papel fundamental que desempeñar en el ámbito global y como representantes de la pluralidad a lo largo y ancho de los países, se encuentran en una posición única para promover mecanismos de entendimiento bilaterales y multilaterales. A partir de esta consciencia, los legisladores de ParlAmericas aprobaron el pasado 8 de diciembre una declaración por la que se comprometen a llevar a cabo 13 acciones específicas para coadyuvar al cabal cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

El Embajador Luis Alfonso de Alba Góngora, Representante Permanente de México ante la Organización de los Estados Americanos (OEA), detalló que el gobierno mexicano tiene una iniciativa para consolidar la situación financiera del Sistema Interamericano de Derechos Humanos, la cual espera concretar durante la Asamblea General que se celebrará en nuestro país este año. Mediante la misma, se busca duplicar el presupuesto y revisar el plan estratégico de la Comisión, además de implementar un programa de fortalecimiento y modernización de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CorteIDH).

Entre otras cosas, lo que se busca es ampliar la capacidad de los Comisionados para dedicar mayor tiempo a sus labores y poder realizar análisis más profundos y documentados sobre los casos que llegan a esta instancia. Igualmente, se pretende evitar hasta donde sea posible la politización y la selectividad, para dar un tratamiento equilibrado tanto a los derechos civiles y políticos como a los derechos económicos, sociales y culturales; atendiendo con mayor detalle a los grupos vulnerables, como son los pueblos indígenas, los niños y la comunidad LGBTI.

Ante el panorama político de Estados Unidos, mencionó que la Organización deberá determinar sus ejes de trabajo en materia de promoción de la democracia, protección de los derechos humanos, lucha contra la delincuencia, combate al tráfico de drogas y cooperación internacional para el desarrollo. Subrayó que la discusión en torno a la migración no puede estar centrada en la construcción de un muro y quién lo pagará, sino que debe abordar los elementos de seguridad y de derechos humanos. Por otro lado, será fundamental preservar los avances de la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre Drogas (UNGASS, por sus siglas en inglés) y ver a la delincuencia organizada transnacional desde una perspectiva política, económica y social.



Thomas Legler, del Departamento de Estudios Internacionales en la Universidad Iberoamericana, reconoció que el gobierno mexicano ha sido uno de los defensores más importantes de la OEA y del Sistema Interamericano de Derechos Humanos ante las críticas de otros países de la región. No obstante, señaló que existen problemas muy profundos en la organización relacionados con la falta de autonomía, de soberanía e -incluso- de burocracia internacional. Abundó que las asimetrías de poder entre Estados Unidos y -en menor grado- Canadá y América Latina y el Caribe han representado un gran reto desde el nacimiento de la OEA, el cual ha afectado el éxito de sus operaciones.

Otro problema ha sido la construcción de comunidades, debido a las diferencias y tensiones entre las ideas, principios y valores de los distintos países que constituyen el hemisferio, particularmente en lo que respecta a la definición de lo que es una democracia. De igual manera, advirtió que existe una tentación continua por parte de los líderes de la región de definir nuevos mandatos, lo que dificulta aún más la posibilidad de cumplir y poner en marcha los mismos. Aunado a esto, existe una proliferación de instituciones regionales, incluyendo la Alianza del Pacífico y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), que en ocasiones terminan compitiendo entre ellas, como es el caso de la OEA y la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR).

Al respecto, planteó que las organizaciones internacionales sólo son tan fuertes como quieren que sean sus Estados miembros. México, afirmó, tiene una responsabilidad importante este año para no desaprovechar la oportunidad que representa la celebración de la Asamblea General de la OEA en nuestro territorio y utilizarla para enfrentar los problemas que enfrenta este organismo. Finalmente, propuso al Senado, al Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques (CEIGB) y a la Secretaría de Relaciones Exteriores, unir fuerzas con la academia para informar al público mexicano sobre el papel de dicha organización y la importancia del papel que desempeña en el hemisferio.

Panel “México y la cooperación internacional para el desarrollo y la cooperación económica”

El panel “México y la cooperación internacional para el desarrollo y la cooperación económica” estuvo moderado por el Senador Raúl Morón Orozco, Secretario de la Comisión de Relaciones Exteriores, Organismos Internacionales, quien manifestó que en ante el complejo panorama internacional México tiene la oportunidad de jugar un papel muy importante, como lo ha hecho siempre en la historia en el concierto internacional. Remarcó que organismos como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) tienen un papel fundamental en la emisión de recomendaciones a los países miembros, lo que permite saber qué es lo que ha funcionado a nivel internacional.

El Embajador Dionisio Pérez-Jácome, Representante Permanente de México ante la OCDE, puntualizó que desde la crisis de 2008 la economía internacional no ha podido recuperar su ritmo de crecimiento, de tal manera que hoy en día apenas alcanza un 3%, en comparación con tasas



previas del 4%. Mientras tanto, el comercio mundial, que generalmente crecía hasta dos veces y media más que la economía, actualmente crece menos o a la par que ésta. Como resultado, las inversiones y la productividad se han estancado, lo que ha producido altas tasas de desempleo y desigualdad en varios países; además de una pérdida de confianza en las instituciones, los gobiernos y las empresas.

Refirió que México está creciendo a un ritmo mayor que el resto de América Latina, sin embargo, es necesario alcanzar un mayor ritmo para poder satisfacer todas las necesidades. Ante esta situación, la OCDE ha buscado incrementar la productividad en todos los sectores, asegurándose de que los beneficios se distribuyan equitativamente. Para ello, se han implementado reformas estructurales en diferentes sectores para que éstos alcancen su máximo dinamismo, las cuales incluyen un enfoque social. Un tema al que también se le ha dado prioridad -y que será el tema de la reunión ministerial en el verano- es el fortalecimiento de la globalización; además de lo relativo a la economía digital y cómo lograr que esto sirva para impulsar el crecimiento.

Precisó que otros temas de la agenda de la OCDE son la migración, el desarrollo y el combate a la evasión fiscal de las grandes corporaciones, mediante Proyecto BEPS, que supone la erosión de la base gravable y el traslado de beneficios, y cuyos beneficios se estiman en una recaudación adicional de 70 mil millones de dólares en los países miembros. En el caso particular de México, se elaboró el “Diagnóstico sobre la Estrategia de Competencias, Destrezas y Habilidades” y posteriormente se pasará a la parte de implementación con base en el mismo; igualmente, nuestro país ha participado en la Convención Anticohecho por el lado de compras públicas, a través de la Secretaría de la Función Pública y la Auditoría Superior de la Federación. Adicionalmente, se elaboró un estudio sobre política de género y un reporte de compras pública en el IMSS y se presentará una revisión del sector turismo en México.

Citlali Ayala Martínez, del Instituto de Investigaciones Doctor José María Luis Mora, habló acerca de la fragmentación de la cooperación internacional derivada de la multiplicación de los actores multilaterales. Sobre lo anterior, comunicó que éstos han proliferado a tal grado que actualmente hay alrededor de 250, lo que ha significado la atomización de los objetivos, los procedimientos, los instrumentos y los proyectos. Más aún, esto ha conllevado un incremento en las pérdidas financieras y los costos de transacción, dado que muchos actores se comprometen en actividades simultáneas en lugar de trabajar conjuntamente.

De este modo, aseveró, el reto es alcanzar una mayor coordinación y cohesión, poniendo énfasis en la calidad y no en la cantidad, y en la cooperación y no en la competencia. Esto es indispensable para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los cuales requieren además de acciones que incluyan a la sociedad civil, el sector privado, la academia y los gobiernos subnacionales. De lo que se trata, precisó, es de formar redes o esquemas multiactor que aprovechen las instituciones existentes, generen sinergia y aporten desde su especialidad a los problemas del desarrollo que ya están siendo atendidos por organizaciones multilaterales.

Lo anterior permitirá ver al multilateralismo con un nuevo enfoque y acercarse a los diferentes sectores de la población, los cuales deben participar en el seguimiento a los compromisos



multilaterales, a fin de no dejar a éstos a la voluntad política de los Estados. Esto incluye a la academia, que también puede participar en la generación de conocimiento y el debate sobre conceptos, propósitos y definiciones. Efectivamente, grupos como NEST (Network of Southern Think Tanks) han evidenciado la importancia de fortalecer los vínculos de cooperación sur-sur entre América Latina, Asia y África. El sur global necesita nutrir y nutrirse de los centros de pensamiento para fortalecer las capacidades y crear conocimiento conjunto, expresó.

El Director General del Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), Bruno Figueroa Fischer, declaró que corresponde a este órgano la concertación y coordinación de la cooperación internacional con las dependencias y entidades de la administración pública federal. Al respecto, remarcó que México se está consolidando como un oferente de cooperación internacional y cada vez recibe menos de ella del resto del mundo. Esto, no en monto de recursos, los cuales continúan siendo muy limitados, pero sí en influencia y activismo.

Puntualizó que, en efecto, el sistema internacional de cooperación se encuentra en crisis y no se ha construido un régimen que incluya a los países de renta media, como México, Brasil y China, que todavía cuentan con enormes desafíos de desarrollo interno. Más aún, estamos en un momento en el que los países más desarrollados están dudando sobre su contribución al desarrollo. Esto constituye un problema a la luz de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que requiere de una amplia participación de actores y de la aplicación de enfoques integrales y de políticas sociales, económicas y ambientales.

Agregó que la AMEXCID apoyará una medición multidimensional del desarrollo al interior de la Alianza Global, la cual vaya más allá del PIB per cápita y refleje las desigualdades al interior de un mismo, país. Adicionalmente, promoverá el intercambio buenas prácticas sobre parámetros generales para la medición de la cooperación sur-sur, y de experiencias entre los países latinoamericanos, para facilitar la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). De igual manera, se reportará al nuevo sistema nacional de indicadores de los ODS la cooperación que México recibe y ofrece; se reforzará la coordinación con el Sistema de Naciones Unidas en México, y se realizará una revisión de los distintos marcos de cooperación acordados con distintas agencias.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
5° ANIVERSARIO



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Directora General de Asuntos Internacionales
Hecry Colmenares Parada

Colaboraron en la elaboración y edición de este documento:
Ángela Soto Garcés