



# RELATORÍA

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES GILBERTO BOSQUES

**CONVERSATORIO “PRIORIDADES DE POLÍTICA EXTERIOR MULTILATERAL 2016”**

8 DE ENERO DE 2016





## INTRODUCCIÓN

En el marco de la XXVII Reunión de Embajadores y Cónsules de México, la Comisión de Relaciones Exteriores Organismos Internacionales, en conjunto con la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), el Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales (COMEXI) y la revista *Foreign Affairs* Latinoamérica, convocó por tercer año consecutivo a un conversatorio para abordar los temas clave de la agenda multilateral de nuestro país.

El evento, titulado “Prioridades de política exterior multilateral 2016”, se llevó a cabo el 8 de enero del presente en la antigua sede del Senado de la República y reunió a representantes de México acreditados ante organismos internacionales, funcionarios, embajadores, cónsules, académicos y estudiantes, quienes analizaron los retos y oportunidades para que México ejerza una mayor influencia en el ámbito mundial.

Lo anterior, tomando en cuenta particularmente la adopción de la Agenda de Desarrollo 2030 y la aprobación de un documento histórico por la Conferencia de los Estados Parte de la Convención de las Naciones Unidas contra el Cambio Climático (COP21), los cuales representan una oportunidad sin precedentes para que los países trabajen colectivamente para mejorar la vida de las personas y contribuir al mantenimiento del medio ambiente.

## CONVERSATORIO “PRIORIDADES DE POLÍTICA EXTERIOR MULTILATERAL”

Al dar inicio al conversatorio “Prioridades de política exterior multilateral 2016”, el Senador Roberto Gil Zuarth, Presidente de la Mesa Directiva, destacó que nuestro país debe tener un papel cada vez más activo en el concierto internacional, a fin de ejercer un mayor liderazgo tanto a nivel regional como global. En este sentido, resaltó que, a diferencia de otras naciones de América Latina y el Caribe, México se ha mantenido al margen de convulsiones internas y ha trabajado para combatir el crimen organizado, reducir las desigualdades y fortalecer la democracia, el respeto a los derechos humanos y la estabilidad económica.

De esta manera, dijo, México está posicionado para alentar el cambio político y evitar retrocesos autoritarios en naciones hermanas, así como demandar el abatimiento de la inequidad y la contención de la violencia. “Somos un país de derechos y libertades consagrados en la ley, con instituciones para protegerlas,” señaló.

No obstante, reconoció que existen tareas pendientes en las que se debe predicar con el ejemplo, especialmente en lo que respecta al tema migratorio y al discurso que se asoma al otro lado de nuestra frontera y que criminaliza a los migrantes y vulnera su dignidad. Respecto a éste y otros desafíos internos, recaló que la respuesta no debe ser nunca la pasividad y se debe insistir en soluciones institucionales de largo plazo, en las que se tomen en cuenta a todos los actores de la sociedad.



## Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques



Aseguró que el Senado de la República concurrirá con el Ejecutivo Federal para enfrentar los retos actuales y pondrá toda su inventiva, innovación y cada decisión política en hacer de México un líder indiscutible en los espacios bilaterales y multilaterales. Así, refirió, el conversatorio es un ejercicio importante para revisar y discutir la agenda internacional y actualizar la política exterior mexicana, la cual debe ir más allá de fomentar el turismo o atraer la inversión.

La Senadora Laura Angélica Rojas Hernández, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores Organismos Internacionales, sostuvo que el objetivo del conversatorio es conocer las prioridades que año con año la Cancillería determina en materia de política exterior multilateral. Para el Senado de la República, recalcó, se trata de una ocasión clave para el ejercicio de sus facultades de análisis y de armonización del orden interno con la política exterior, así como para la coordinación de la diplomacia parlamentaria que llevan a cabo los legisladores.

Detalló que, para 2016, uno de los principales desafíos en la materia serán los efectos geopolíticos provocados por actores no estatales con presencia transnacional, cuya expresión concreta oscila entre el terrorismo islámico radical y el tráfico de drogas y armas. Asimismo, persisten conflictos nacionales no resueltos, mismos que han provocado una de las peores crisis migratorias y humanitarias de la historia; además de retos globales relacionados con el desarrollo sustentable, el cambio climático y la reducción de la brecha de desigualdad.

Los organismos internacionales, advirtió, están llamados a enfrentar estos desafíos a través de un ejercicio creativo, adaptando sus estructuras y procedimientos a las nuevas realidades y manejando de manera más eficiente sus recursos humanos, económicos y diplomáticos. Al respecto, precisó que el multilateralismo se encuentra en una etapa de transición, marcada por la aprobación de los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los acuerdos de París sobre el cambio climático y la Agenda de Acción de Addis Abeba para el financiamiento de la cooperación internacional para el desarrollo.

En este contexto, subrayó, nuestro país continuará participando activamente en el debate sobre los alcances, límites y perspectivas de los organismos y espacios multilaterales forjados en la segunda mitad del siglo XX, apostando por su fortalecimiento y modernización. México puede y debe adoptar un papel decisivo, basado en el impulso a la pluralidad, la transparencia, el acceso a la información, la rendición de cuentas y el diálogo con la sociedad civil, aseveró.

Miguel Ruiz-Cabañas Izquierdo, Subsecretario para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos de la SRE, enfatizó que los grandes retos regionales y globales no pueden ser resueltos individual o bilateralmente, sino que es necesario el concurso multilateral y el compromiso de todos los Estados, con la participación de la sociedad civil. Bajo este entendimiento, el año pasado México se involucró activamente en la definición de la Agenda 2030, a la que contribuyó de manera definitiva al insistir en



## Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques



la adopción de una medición multidimensional de la pobreza, de políticas de igualdad de género y de un mecanismo de seguimiento al cumplimiento de los ODS.

Igualmente, informó que se continuó con el despliegue gradual de elementos mexicanos en las operaciones de mantenimiento de la paz de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y con la amplia tradición de nuestro país en materia de combate al cambio climático, al fungir como puente entre los países desarrollados y las naciones en vías de desarrollo en las negociaciones para limitar el calentamiento global a 2 grados centígrados. Más aún, México presidió la Convención sobre la Prohibición de las Armas Químicas y, en octubre pasado, se llevó a cabo en nuestro territorio la reunión de la Alianza para el Gobierno Abierto.

Enunció que entre las prioridades para este año se encuentra la Conferencia Regional de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), que tendrá lugar a finales de febrero y cuyo objetivo es promover la seguridad alimentaria en América Latina y el Caribe, y contribuir a mitigar la situación de sequía en el triángulo norte de Centroamérica. De igual forma, México seguirá trabajando activamente al interior de otras agencias de la ONU y de la Organización de los Estados Americanos (OEA) en temas vitales como migración, refugio, igualdad de género y políticas a favor de la niñez y de las personas con discapacidades, además de continuar sosteniendo su postura en contra de la pena de muerte.

Por otro lado, del 19 al 21 de abril, se llevará a cabo la Sesión Especial de la Asamblea General de Naciones Unidas sobre Drogas (UNGASS), la cual fue convocada originalmente por México, Guatemala y Colombia a fin de dar una respuesta integral a este problema. En esta arena, advirtió, es necesario adoptar un enfoque de salud pública y derechos humanos, que más allá de criminalizar el consumo de narcóticos, atienda los daños sociales ocasionados por los mismos y encuentre alternativas al encarcelamiento de personas que en muchas ocasiones son víctimas. No obstante, apuntó que el Estado mexicano seguirá promoviendo una alianza global más estrecha contra el crimen organizado que no reconoce fronteras y que debe ser derrotado a nivel nacional, regional y global.

Durante su intervención, Jorge Lomónaco Tonda, Representante Permanente de México ante Organismos Internacionales con sede en Ginebra, consideró que nuestro país es un actor relevante en la escena internacional, donde suele ser escuchado y tomado en cuenta. Consecuentemente, apuntó, existen múltiples oportunidades para ejercer liderazgo y encabezar ciertas iniciativas en la agenda multilateral, como en el tema del respeto a los derechos humanos en la lucha contra el terrorismo, sobre el cual México presentará una resolución próximamente.

En materia de desarme nuclear, puntualizó, se ha trabajado en conjunto con Austria, Irlanda y Sudáfrica para promover avances significativos y concretos, en un ámbito que ha permanecido en parálisis en las últimas décadas, debido al incumplimiento de obligaciones por parte de los Estados poseedores de este tipo de armas. Efectivamente, se logró que la Asamblea General de la ONU aprobara las iniciativas de



## Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques



Impacto Humanitario de las Armas Nucleares, Promesa Humanitaria y Dimensión Ética para alcanzar un Mundo Libre de Armas Nucleares. Adicionalmente, se estableció un grupo de trabajo para avanzar en la identificación de elementos para la posible elaboración de un instrumento jurídicamente vinculante sobre desarme.

Por último, explicó que el reciente Tratado sobre el Comercio de Armas supuso la adopción de 19 decisiones por consenso, incluyendo el establecimiento del Secretariado de este régimen. Este instrumento, indicó, está teniendo efectos positivos en la agenda bilateral con Estados Unidos.

En su turno, Luis Alfonso de Alba, Representante Permanente de México ante Organismos Internacionales con sede en Viena, puso de relieve las responsabilidades de México al frente de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal de la ONU. Una de sus principales tareas, abundó, fue la preparación del congreso mundial que se realiza cada 5 años y que en esta ocasión tuvo lugar en Doha, Qatar. Durante el mismo, se trabajó para vincular dichos temas con los programas nacionales de desarrollo, bajo un enfoque de prevención y tratamiento integral.

Al respecto, consideró fundamental tomar en cuenta que el desarrollo contribuye a disminuir los niveles de criminalidad y violencia, lo que a su vez incentiva la inversión y el crecimiento. Más aún, dijo, se deben elaborar políticas centradas no sólo en el bienestar de los individuos, sino de la comunidad en general.

Así, sobre la Sesión Especial de la UNGASS, coincidió en que se debe tomar en cuenta una perspectiva de salud pública y derechos humanos, y vincular el problema de las drogas con la Agenda de Desarrollo. Adelantó que ya se puede hablar de un éxito, debido a que las negociaciones para la adopción de una declaración ya han incorporado estos conceptos y un enfoque más tolerante. Sin embargo, consideró que se debe impulsar la despenalización del consumo de drogas y propiciar una discusión profunda con base en evidencia científica.

Juan José Gómez Camacho, quien en febrero se convertirá en Representante Permanente designado de México ante la ONU, afirmó que hoy en día ningún país –por importante o poderoso que sea– tiene la capacidad de enfrentar los retos ni aprovechar las oportunidades por sí solo. De este modo, temas que anteriormente correspondían exclusivamente a la soberanía nacional y que podían resolverse internamente, actualmente requieren ser abordados de manera colectiva.

En este orden de ideas, sostuvo que México nunca había sido tan relevante a nivel global como ahora, en términos de población, territorio, comercio y captación de inversión. En efecto, continuó, es considerada como una de las naciones emergentes más importantes y muy pocas discusiones pueden tener lugar sin que nuestro país esté a la mesa. Para quienes ejercemos la diplomacia y la política exterior –valoró– esto supone un reto sobre cómo utilizar esta nueva influencia y hacer valer los intereses



## Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques



nacionales, al mismo tiempo que reafirmamos el papel de México como un actor global responsable que busca un mundo en paz y más próspero.

Después de todo, declaró, ningún país puede aspirar al desarrollo si no trabaja y contribuye a la prosperidad de los demás, por lo que es necesario trabajar colectivamente para reducir las desigualdades y lograr el crecimiento económico y social mundial. Esto, aclaró, ha sido reconocido por la comunidad internacional a través de la aprobación de los ODS.

Emilio Rabasa Gamboa, Representante Permanente de México ante la OEA, se refirió al papel de nuestro país como presidente del grupo de trabajo encargado de definir la nueva estrategia de esta organización hemisférica y a las resoluciones que se lograron aprobar para la reestructuración de la misma. Afirmó que ahora se le ha solicitado a México liderar la implementación de esta visión, la cual deberá concluir con la elaboración de un plan cuatrienal que será aprobado en junio, durante la sesión de la Asamblea General.

La presencia de México dentro de la OEA se ve fortalecida por el hecho de que encabeza la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH); la Secretaría para el Fortalecimiento de la Democracia; el Departamento para la Cooperación y Observación Electoral, y la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM). Asimismo, nuestro país cuenta con un comisionado en la CIDH y con un juez en la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), además de que participa en los programas de gobierno abierto, administración efectiva, transparencia y anticorrupción.

Más aún, detalló que dicha organización cuenta con el Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE), donde México tiene representantes de la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA), la Secretaría de Marina (SEMAR) y la Secretaría de Gobernación (SEGOB). En tanto, en 16 estados de la República se están implementando programas de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD).

Empero, Rabasa Gamboa reconoció que la OEA está enfrentando una severa crisis financiera que requiere de una revisión de su sistema de cuotas, y que se debe trabajar para lograr una organización más cercana, con más derechos, seguridad multidimensional y desarrollo integral para más gente. Para este fin, informó que la SRE firmó un acuerdo con el Secretario General Luis Almagro a fin de crear el Fondo México, mediante el que se realizarán aportaciones para desarrollar acciones de cooperación.

En su oportunidad, Claudia Calvin, Directora General de COMEXI, señaló que el objetivo principal de este consejo es darle visibilidad a los temas internacionales en México y propiciar el debate con actores y personalidades claves en este ámbito. Al mismo tiempo, consideró que nuestro país tiene una presencia inigualable a nivel internacional y cuenta con la capacidad de hacer aportaciones importantes a la agenda multilateral.



## Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques



Particularmente, reconoció los esfuerzos para hacer de México un actor internacional que tiene al centro de su política exterior a la perspectiva de género. Sobre este tema, enfatizó que en la toma de decisiones internacionales no debe haber desarrollo alguno que no incluya a la mitad de la población conformada por las mujeres.

Al presentar las conclusiones, el Senador Alejandro Encinas Rodríguez, Secretario de la Comisión de Relaciones Exteriores Organismos Internacionales, llamó a consolidar el Conversatorio como un espacio de encuentro y reflexión en el que representantes del gobierno, la academia y las organizaciones de la sociedad civil trabajen para traducir la agenda de política exterior en acciones puntuales y concretas.

Refirió que, en el pasado, se han logrado construir mecanismos de cooperación y colaboración conjunta entre los Poderes Ejecutivo y Legislativo para impulsar avances importantes en materia de derechos humanos, equidad de género, transparencia, acceso a la información, protección de datos personales y derechos de las niñas, los niños y los adolescentes. Éstos han abarcado desde la aprobación de leyes secundarias a ordenamientos que desde hacía décadas no habían sido debidamente reglamentados, hasta la introducción de reformas constitucionales.

Para 2016, previó que uno de los temas en los que se podrá concurrir y obtener resultados favorables será el de seguridad alimentaria, lo que permitirá aprobar la ley reglamentaria de este derecho, que actualmente se encuentra detenida en el Senado de la República. Asimismo, informó que en el Congreso de la Unión existen coincidencias en la oposición a la pena de muerte y a los ensayos de armas de destrucción masiva.

Finalmente, recordó que uno de los asuntos de mayor importancia será el debate de una nueva política de drogas, sobre el cual el Senador Gil Zuarth ha convocado a un ejercicio de discusión con especialistas, investigadores y funcionarios, paralelo al organizado por el Ejecutivo Federal. En relación con este tema, Encinas Rodríguez consideró que es necesario dejar atrás la política prohibicionista, de criminalización y de estigmatización de los consumidores y de los pequeños productores.

En el Conversatorio también estuvieron presentes la Senadora Luisa María Calderón Hinojosa; el Diputado Víctor Manuel Giorgana Jiménez, presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores de la Cámara de Diputados; la Embajadora Socorro Flores Liera, Subsecretaria para América Latina y el Caribe de la SRE, y el Embajador Juan Sandoval Mendiola, Representante Permanente Alternativo de México ante la ONU.