

RELATORÍA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

@CGBSenado

Senado de la República, 31 de mayo de 2017

QUINTA PLATAFORMA GLOBAL PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

22 al 26 de mayo de 2017
Cancún, México



Foto de la Sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR, por sus siglas en inglés)¹

Del 22 al 26 de mayo se llevó a cabo la Quinta Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres en Cancún, México, donde asistieron expertos y representantes de 189 países, con el objetivo de dar continuidad a la aplicación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres adoptado en 2015.

¹ Senado de la República. Coordinación de Comunicación Social. "Senadores mexicanos analizan estrategias para reducir pérdidas humanas y económicas por desastres naturales". Consultado el 29 de mayo de 2017 en: <http://comunicacion.senado.gob.mx/index.php/informacion/boletines/36616-senadores-mexicanos-analizan-estrategias-para-reducir-perdidas-humanas-y-economicas-por-desastres-naturales.html>



Introducción

Del 22 al 26 de mayo, se llevó a cabo la Quinta Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres 2017, en Cancún, México, organizada conjuntamente por el gobierno de México y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR, por sus siglas en inglés). Al encuentro asistieron expertos y representantes de 189 países, reunidos por primera vez desde la adopción del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres en 2015, con el objetivo de darle continuidad a la aplicación de dicho Marco, el cual establece metas específicas para la reducción de pérdidas de vidas humanas, ambientales y económicas ocasionadas por fenómenos naturales que derivan en desastres.

Desde 1994 se han realizado diversos esfuerzos regionales y mundiales sobre la reducción de riesgos de desastres, en 2006 se estableció la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres, la cual se ha convertido en el espacio de diálogo e intercambio que reúne a Jefes de Estado, altos funcionarios gubernamentales, así como a líderes del sector privado, la ciencia y la sociedad civil para el asesoramiento estratégico, el desarrollo de asociaciones y la revisión de avances sobre la materia. Las reuniones se realizan de forma bianual en Ginebra, Suiza, y analizan la implementación de nuevas políticas, compromisos, acciones y estrategias para trabajar en equipo y reducir el riesgo de desastres, así como fomentar la cultura de la prevención para construir comunidades y naciones más resilientes.

En representación del Senado de la República, asistieron las Senadoras Angélica del Rosario Araujo Lara, Presidenta de la Comisión de Protección Civil y Patricia Leal Islas, Secretaria de la Comisión de Trabajo y Previsión Social; así como el Senador Jorge Toledo Luis, Presidente de la Comisión de Asuntos Indígenas.

La ceremonia de apertura de la Quinta Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres 2017, estuvo a cargo del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, Enrique Peña Nieto. Asimismo, contó con la participación de la Vicesecretaria General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), Amina Mohammed; el Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, Robert Glasser; el Secretario de Relaciones Exteriores de México, Luis Videgaray Caso; el Secretario de Gobernación de México, Miguel Ángel Osorio Chong; y el Gobernador de Quintana Roo, Carlos Manuel Joaquín González.

Durante el desarrollo de los trabajos, se llevaron a cabo el Foro de Líderes, reuniones parlamentarias, sesiones plenarias, dos mesas redondas ministeriales, sesiones especiales, sesiones de trabajo, y eventos paralelos.

Cabe destacar que el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 se adoptó en la Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas celebrada en Sendai, Miyagi (Japón), el 18 de marzo de 2015, en sustitución del Marco de Acción de Hyogo 2005-2015.

Ceremonia de apertura

El Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, Robert Glasser destacó que Fiji, India, África, Paraguay, Canadá, Pakistán, países del centro de Asia, Finlandia, Turquía, han creado plataformas regionales de acción para implementar el Marco de Sendai para la reducción de desastres; trabajo encabezado por los gobiernos que involucra tanto a gobiernos locales, comunidades indígenas, jóvenes, académicos, sociedad civil, empresarios, entre otros. En la última década, hay una mayor conciencia sobre el tema, la pérdida de vidas humanas se ha reducido



drásticamente, las comunidades han experimentado un empoderamiento, se han trazado políticas públicas para enfrentar el problema, la ciencia al servicio del hombre ha permitido encontrar respuestas pero todavía existen grandes retos, por lo que los compromisos compartidos son urgentes, puntualizó.

Enseguida, el Gobernador de Quintana Roo, Carlos Manuel Joaquín González señaló que se busca promover el diálogo y la coordinación con la comunidad internacional para impulsar la implementación de instrumentos sobre la reducción del riesgo de desastres en el mundo. Expuso que en México, la protección civil se ha convertido en una política pública que prioriza la prevención, con el objetivo de salvaguardar la integridad física y patrimonial de los ciudadanos y visitantes a través de la implementación de estándares internacionales. Además, se trabaja con otros países a través de la cooperación internacional para aprender e intercambiar experiencias en la materia.

En su turno, el Secretario de Relaciones Exteriores de México, Luis Videgaray Caso indicó que la Quinta Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres se realiza por primera vez fuera de Ginebra, para abordar los avances y las tareas pendientes para la implementación del Marco de Sendai. El Marco es innovador porque pone a las personas y a la prevención en el centro de las políticas de prevención de desastres. Subrayó que es necesario estudiar y entender las fuerzas que dominan el planeta que se habita para reducir los riesgos, así como sus consecuencias económicas y sociales. Para México el Marco de Sendai forma parte de una plataforma más amplia, plasmado en las Metas de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030, metas que representan la más estructurada ambición colectiva de la humanidad y para la cual México tiene un marco de política pública consistente, trabajar en la reducción de desastres es también trabajar para alcanzar diversos objetivos de la Agenda 2030.

Posteriormente, la Vicesecretaria General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), Amina Mohammed enfatizó que los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 son el anteproyecto para construir un mundo de paz, prosperidad y oportunidad en un planeta saludable. En muchos países la probabilidad de un desastre se ha reducido debido principalmente a mejores instituciones, una legislación robusta, marcos de políticas públicas, mejor preparación, sistemas de alerta temprana, mayor entendimiento del riesgo de desastres, mayor participación de la sociedad civil y mayor rendición de cuentas. Sin embargo, los estados miembros al adoptar el Marco de Sendai reconocieron que falta mucho por hacer, particularmente por mejorar la gestión del riesgo de desastres en los países de renta media y baja que sufren los desastres en términos de pérdidas de vidas humanas y económicas. El Marco de Sendai está enfocado en la prevención, por lo que los gobiernos deben trabajar a todos los niveles, parlamentos, alcaldes, jóvenes, grupos comunitarios, organizaciones de mujeres, el sector privado y sociedad civil para darle prioridad a los motores de riesgo, entre los que se encuentran: la pobreza, la desigualdad, el cambio climático, una mala gobernanza, mal uso del suelo, urbanización rápida y no planeada, asentamientos irregulares, entre otros, los cuales incrementan la probabilidad de desastres.

Finalmente, durante su intervención el Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, Enrique Peña Nieto, mencionó que es imposible contener la fuerza de la naturaleza pero se pueden mitigar sus efectos y salvar vidas. México ha hecho de la protección a la vida la mayor de las prioridades, y de la prevención un pilar fundamental del Sistema Nacional de Protección Civil. El 90% de las muertes por desastres ocurre en naciones de bajos y medianos ingresos, en la región del Caribe algunas economías y sociedades son vulnerables ante situaciones de desastre que se han agravado como consecuencia del cambio climático, resulta imperativo que la disminución a las afectaciones humanas y materiales que se ha logrado en muchos de los países, también se alcance en naciones menos favorecidas. Destacó el compromiso de México con todos los países de la región del Caribe para respaldar todas las políticas que se deriven del encuentro para fortalecer sus capacidades institucionales y disminuir los riesgos por desastres. La lección



más importante que en materia de desastres se ha aprendido es la necesidad de actuar de forma preventiva, apuntó. Destacó que los fenómenos naturales afectan con mayor fuerza a las poblaciones más vulnerables, por lo que la experiencia de los 189 países que participan en la reunión permitirá mejorar la cooperación internacional y reducir las pérdidas humanas, económicas y de infraestructura vinculadas a situaciones de desastre. Finalmente hizo votos porque se avance en la construcción de mejores prácticas de prevención y acción en materia de reducción de riesgo de desastres.

Desarrollo del evento

El Presidente de México, Enrique Peña Nieto presidió junto con la Vicesecretaria General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), Amina Mohammed, el Foro de Líderes. Participaron en dicho encuentro, Jefes de Estado y de Gobierno, Ministros, funcionarios internacionales de alto nivel y líderes de los sectores privado, académico y social, con el objetivo de identificar medidas prácticas para reducir las pérdidas que ocasionan los desastres. Al término del encuentro, el mandatario Enrique Peña Nieto y la Vicesecretaria General Amina Mohammed, en conferencia de prensa, presentaron los puntos más importantes del comunicado que emitió el Foro de Líderes. Entre los compromisos asumidos destacan:

- 1) Los líderes se comprometieron a impulsar la implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030;
- 2) Hacer de las evaluaciones del riesgo de desastres un prerrequisito para las inversiones en infraestructura y vivienda;
- 3) En cuanto a la resiliencia se invertirá en la recolección de datos e información sobre el riesgo de desastres y las pérdidas que éstos ocasionan, así como el fortalecimiento de la cooperación internacional para la gestión del riesgo y reducir la mortalidad, el número de personas afectadas por el desastre, las pérdidas económicas y los daños a la infraestructura, y
- 4) Evaluar los avances alcanzados durante la próxima sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres, a celebrarse en Suiza en 2019.

En las reuniones parlamentarias participaron los Senadores Angélica del Rosario Araujo Lara, Presidenta de la Comisión de Protección Civil; Jorge Toledo Luis, Presidente de la Comisión de Asuntos Indígenas; y Patricia Leal Islas, Secretaria de la Comisión de Trabajo y Previsión Social. Durante el desarrollo del encuentro, el Hon. Saber Chowdhury, Presidente de la Unión Interparlamentaria (UIP), impartió una conferencia magistral intitulada “Hacia una agenda parlamentaria integral, coherente y sensible al desarrollo sostenible, la reducción del riesgo de desastres y el cambio climático”. Asimismo, se realizaron intervenciones sobre experiencias regionales, nacionales, y locales en la adopción de medidas para reducir el riesgo de desastres. Aunado a lo anterior, se efectuaron tres paneles: 1) implementando el Marco de Sendai -medios para la adopción de marcos legales y otras regulaciones para la reducción del riesgo de desastres-; 2) iniciativas parlamentarias para reducir las pérdidas económicas por desastres a nivel local y nacional, y 3) herramientas para la integración de la reducción del riesgo de desastres en la agenda parlamentaria. Finalmente, se realizó un Diálogo multi-sectorial: Enfoque inclusivo en la agenda parlamentaria para la reducción del riesgo de desastres, en donde participaron representantes del sector privado, mujeres, académicos y autoridades locales.

Durante su intervención, la Senadora Angélica del Rosario Araujo Lara, Presidenta de la Comisión de Protección Civil destacó que el encuentro es de suma importancia puesto que permite compartir experiencias, abordar los desafíos y fortalecer la responsabilidad como parlamentarios, frente a la implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres. Indicó que en noviembre de 2016, se aprobó la Ley de Asentamientos Humanos que incorpora entre sus pilares: la reducción del



riesgo de desastres y contempla una serie de requisitos para promover construcciones e infraestructuras resilientes a los desastres. Además, se ha iniciado la discusión de la Ley de Obras Públicas, que contará con un componente de gestión integral del riesgo; de manera que la inversión pública considere estos elementos como decisivos a la hora de su aplicación.

Agregó que en el Senado de la República se estableció la Comisión Especial de Cambio Climático para atender los compromisos derivados del Acuerdo de París; igualmente, se creó en el año 2016 el Grupo de Trabajo para el Seguimiento Legislativo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), cuyo objetivo es respaldar desde el Poder Legislativo la implementación efectiva a nivel nacional de las 169 metas planteadas por los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible. Sin duda, el camino de construir mejores condiciones para las comunidades no se acaba, precisó.

Por su parte, los Senadores Jorge Toledo Luis, Presidente de la Comisión de Asuntos Indígenas y Patricia Leal Islas, Secretaria de la Comisión de Trabajo y Previsión Social, enfatizaron que la realización de la Quinta Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres 2017 constituye la primera ocasión en que las partes comprometidas con la Reducción del Riesgo de Desastres y la construcción de resiliencia en los asentamientos humanos se reúnen desde la adopción del Marco de Sendai en 2015.

En las sesiones plenarias se trataron contenidos relativos a las Estrategias nacionales y locales para la Reducción del Riesgo de Desastres allanan el camino para la acción de todos; Un enfoque informado sobre el riesgo para el Desarrollo Sostenible y la resiliencia para los países en situaciones especiales; Monitoreo del Marco de Sendai; y Coherencia entre el Marco de Sendai, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Cambio Climático. Se centraron en los aspectos estratégicos y políticos críticos de la reducción del riesgo de desastres que requieren una atención especial y las medidas de los países para alcanzar los objetivos del Marco de Sendai y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

De igual forma, se realizaron dos mesas redondas ministeriales abordando los temas concernientes a Integrar la Reducción del Riesgo de Desastres a la planeación económica integral; e Incorporar las consideraciones de la Reducción del Riesgo de Desastres a la planificación sectorial. Debatieron sobre los principales avances, prioridades y compromisos en apoyo de la implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres.

En las sesiones especiales, la temática versó sobre dos temas: Mejorar la preparación ante desastres para una respuesta efectiva y para la "reconstrucción mejorada" en la recuperación, rehabilitación y reconstrucción; y la Disponibilidad y acceso a los sistemas de alerta temprana multiriesgo y a la información sobre el riesgo de desastres. Los debates fueron estratégicos y técnicos, incorporaron opiniones, logros, desafíos y experiencias de los socios de las Naciones Unidas, instituciones técnicas y científicas, sociedad civil y sector privado.

En lo concerniente a las sesiones de trabajo entre las temáticas abordadas destacan la Consulta sobre el Prototipo del Monitor del Marco de Sendai; Asegurar la infraestructura crítica resiliente al riesgo; Cooperación Internacional en apoyo a la implementación del Marco de Sendai; Transferencia del riesgo y seguros para la resiliencia; Participación del sector privado en la Reducción del Riesgo de Desastres; entre otros.

Dentro de los eventos paralelos destacan el lanzamiento de la revisión al "Sistema de Puntaje sobre Resiliencia ante los Desastres" y la celebración de la Conferencia sobre Sistemas de Alerta Temprana: salvar vidas, reducir pérdidas, evento organizado de manera conjunta por la Organización Meteorológica



Mundial (WMO, por sus siglas en inglés), el Banco Mundial y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR, por sus siglas en inglés).

En la ceremonia de clausura el Secretario de Gobernación de México, Miguel Ángel Osorio Chong subrayó que para México fue un gran honor ser el anfitrión de la Quinta Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres 2017, sin duda, el mensaje principal que dejó la realización de este evento fue que si las naciones actúan juntas, se pueden cumplir con las expectativas y exigencias de las sociedades, existen las condiciones para que unidas, las naciones puedan hacer frente a los desafíos del siglo XXI, indicó.

Acentuó que la Plataforma Global es un espacio que brinda la oportunidad de transformar compromisos individuales y colectivos en acciones concretas para fortalecer las capacidades sociales, empresariales y gubernamentales en todos los niveles, y para que los desastres no sean una condicionante al desarrollo. Durante cinco días, representantes de 189 países, expertos, parlamentarios, académicos, científicos, funcionarios, integrantes de organismos internacionales y regionales, representantes de organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, embajadoras, embajadores, y cuerpo diplomático de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), compartieron experiencias, conocimientos e inquietudes desde sus respectivas áreas de interés y competencia. Las discusiones versadas en Cancún constituyen un aporte para avanzar hacia un mundo más resiliente, más sustentable y más preparado ante el riesgo de desastres.

El Secretario de Gobernación mencionó las principales conclusiones y resultados de la Plataforma: 1) es necesario crear e implementar metodologías estratégicas de gestión de información y datos, sobre riesgos y amenazas; 2) se debe continuar con el fortalecimiento institucional para la reducción del riesgo de desastres a nivel local, nacional, regional y global; 3) se requiere promover un ambiente propicio para el desarrollo de asociaciones público-privadas e inversiones sensibles al riesgo; y 4) asumir una perspectiva integral de prevención, que corrija riesgos actuales y evite riesgos futuros.

Asimismo, destacó tres temas de atención transversal: Primero, el monitoreo de la implementación del Marco Sendai y su coherencia con otras agendas globales, como lo son los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS), los acuerdos de París contra el cambio climático, y la nueva agenda urbana. Segundo, un enfoque que ponga a las personas al centro, y no dejar a nadie atrás. Tercero, reconocer la importancia de la cooperación internacional.

Finalizó su intervención enfatizando que se deben implementar medidas concretas en beneficio de la población en general y, sobre todo, de las comunidades más vulnerables, destacando que el proceso para construir un mundo más resiliente continúa.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Directora General de Asuntos Internacionales
Hecry Colmenares Parada

Colaboró en la elaboración y edición de este documento:
Rosa González Sánchez