



RELATORÍA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

@CGBSenado

Senado de la República, 14 de febrero de 2017

5ª REUNIÓN DE LA RED PARLAMENTARIA MUNDIAL DE LA OCDE

8 al 10 de febrero de 2017



Del 8 al 10 de febrero, 130 legisladores de 40 países se reunieron en París, Francia, para discutir cómo alcanzar un crecimiento global por encima del 3% anual, a través del mejoramiento de la productividad, el comercio y la inversión en capital humano. Lo anterior, poniendo en el centro al individuo y estableciendo reglas claras de transparencia, inclusión y cooperación, que garanticen que el proceso de globalización beneficie a todos. (Foto: OECD Global Parliamentary Network: Connecting Legislators)



Introducción

Del 8 al 10 de febrero, se llevó a cabo la 5ª Reunión de la Red Parlamentaria Mundial de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), en París, Francia. Durante el encuentro, alrededor de 130 legisladores de 40 países analizaron el camino que la globalización debe tomar a fin de elevar la tasa de crecimiento de la economía mundial y lograr beneficios para todos, tomando en cuenta las metas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

En representación del Senado de la República, asistieron los Senadores Salvador Vega Casillas, Presidente de la Comisión de Energía y Jorge Luis Lavalle Maury, Secretario de la Comisión de Hacienda y Crédito Público.

La reunión, también conocida como “Jornadas Parlamentarias”, fue inaugurada por el Secretario General de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), Ángel Gurría Treviño, y estuvo presidida por Anthony Gooch, Director de Asuntos Públicos y Comunicaciones de la OCDE. Asimismo, contó con la participación de los titulares de Economía; Gabinete; Comercio y Agricultura; Educación y Capacitación; Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial; Asuntos Públicos y Comunicaciones, y Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, además del Subdirector de Empleo, Trabajo y Asuntos Sociales.

De este modo, se subrayó la importancia de impulsar el comercio y la inversión, para que el Producto Interno Bruto (PIB) mundial crezca por encima del 3% anual, a través de un incremento en la productividad y el fortalecimiento de las cadenas globales de valor. Igualmente, se abordó la necesidad de reducir las desigualdades y aumentar el gasto en capital humano, a fin de generar más oportunidades para la población y garantizar que las empresas puedan contar con las capacidades que requieren para prosperar. Además del acceso equitativo a la educación de calidad, se llamó a reformar los sistemas de salud para que éstos sean más efectivos y respondan a las necesidades de los ciudadanos.

Por otro lado, se habló sobre el financiamiento necesario para dar cumplimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), incluyendo la Asistencia Oficial para el Desarrollo; así como del papel de las instituciones fiscales independientes para promover políticas fiscales sanas y finanzas públicas sostenibles. Finalmente, se enfatizó que es fundamental que las organizaciones internacionales promuevan reglas consolidadas para la globalización, basadas en la transparencia, la inclusión y la cooperación, con el objetivo de enfrentar el descontento que actualmente existe con la globalización.

De manera relevante, el 10 de febrero se llevó a cabo la 1ª Reunión del Grupo Parlamentario de Integridad y Transparencia, encabezada por Janos Bertok, Jefe de Integridad del Sector Público de la OCDE y Stav Shaffir, Miembro del Parlamento de Israel.



Inauguración¹

Al inaugurar la quinta edición de las Jornadas Parlamentarias, el Secretario General de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), Ángel Gurría Treviño, destacó que el crecimiento global de apenas 3%, la desaceleración del comercio y la baja productividad, son signos de que nos encontramos en una trampa de bajo crecimiento. Tales condiciones, aunadas al incremento de la desigualdad y la pérdida de confianza, han contribuido al auge de políticas populistas y proteccionistas en distintos países, así como a la oposición a la integración y cooperación internacionales.

Ante este escenario, llamó a poner a las personas al centro a través de modelos de desarrollo más inclusivos. Al respecto, refirió que -aunque los cambios tecnológicos, como la digitalización, han representado múltiples beneficios para ámbitos como el transporte y las comunicaciones y creado nuevas oportunidades para la innovación y el crecimiento- se estima que el 9% de los empleos en 21 países de la OCDE corren un alto riesgo de ser automatizados y otro 25% experimentará una reestructuración importante debido a la automatización. Sin embargo, el 56% de los adultos en los países de la OCDE carece de las capacidades necesarias para tener éxito en un entorno con tales avances tecnológicos.

Indicó que es necesario que la OCDE identifique políticas que aseguren que la globalización y la digitalización generen bienestar, a través de políticas educativas adecuadas, la integración de los migrantes y mejores redes de seguridad social. En el caso del comercio y la inversión, son indispensables políticas domésticas que promuevan el buen funcionamiento del mercado abierto; un entorno de competitividad más equitativo; la desconcentración de la riqueza; la flexibilización de los mercados laborales, y conductas empresariales responsables. Empero, también se requiere de un sistema multilateral que arroje resultados, por lo que es fundamental fortalecer la cooperación internacional, a partir de reglas más fuertes, justas e inclusivas.

Sobre lo anterior, señaló que la OCDE contribuye a la construcción de consensos y a la consolidación de la cooperación regulatoria internacional, a través de estándares e instrumentos que garantizan que todos los actores sigan las mismas reglas. En efecto, los líderes del G20 solicitaron a esta organización establecer un Foro Mundial sobre el Exceso de Capacidad del Acero y, a la fecha, más de 90 países y jurisdicciones se han comprometido a implementar los resultados del Proyecto sobre erosión de la base imponible y el traslado de beneficios (BEPS).

Añadió que, para lograr un mejor proceso de globalización, es indispensable promover la implementación rápida y efectiva de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París. En este sentido, los Parlamentarios tienen un papel muy importante para asegurarse de que las instituciones y políticas públicas representen los intereses de todas las personas, sin dejar

¹ OECD. "Making globalisation work for all – 5th OECD Parliamentary Days opening remarks", 9 de febrero de 2017. Consultado el 13 de febrero de 2017, en: <http://www.oecd.org/about/secretary-general/making-globalisation-work-for-all-5th-oecd-parliamentary-days-opening-remarks.htm>

a nadie atrás. Para este fin, la OCDE pone a su disposición sus bases de datos y recomendaciones.



Fuente: OECD Global Parliamentary Network: Connecting Legislators. Consultado el 13 de febrero de 2017, en: <https://www.flickr.com/photos/131977390@N04/sets/72157676518133183/>

5ª Reunión de la Red Parlamentaria Mundial de la OCDE²

Durante la sesión de trabajo “Aprovechar el poder de las instituciones fiscales independientes para fortalecer la supervisión legislativa”, Rolf Alter, Director de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial de la OCDE, apuntó a la creciente aparición de estos mecanismos en distintos países, particularmente a partir de 2010; aunque en naciones como México surgieron a inicios de 1990 y, en el caso de Bélgica, tan pronto como en la década de 1930. Entre sus funciones se encuentran analizar la sostenibilidad fiscal a largo plazo; elaborar pronósticos macroeconómicos o fiscales; monitorear el cumplimiento de las normas fiscales; estimar los costos de las políticas; apoyar a las Legislaturas en el análisis presupuestario, y evaluar el gasto de las plataformas electorales.

Puntualizó que la Red de la OCDE de Funcionarios Parlamentarios de Presupuesto y las Instituciones Fiscales Independientes (IFI) sirve para debatir asuntos presupuestarios, compartir experiencias sobre métodos de trabajo e identificar mejores prácticas a nivel internacional. Asimismo, tiene como objetivo mejorar la implementación de los principios de la OCDE para las IFI, como son: apropiación local; mandato claramente definido; transparencia y acceso a la información; autonomía y no partidismo; rendición de cuentas a la legislatura; recursos adecuados;

² OECD. “Presentations – 5th Parliamentary Days – 8-10 February 2017. Consultado el 13 de febrero de 2017, en: <http://www.oecd.org/parliamentarians/meetings/5thparliamentarydays-feb2017/5thparliamentarydays-presentations/>



mecanismos de evaluación externa, y canales de comunicación efectivos, especialmente con los medios de comunicación.

Al hablar sobre “El rol de las organizaciones internacionales en la promoción de mejores reglas para la globalización”, Alter enfatizó que para lograr una economía mundial sostenible y resultados que beneficien a todos, es necesario no sólo contar con mejores normas, sino asegurar su implementación. Por ende, es importante desarrollar una asociación entre organizaciones internacionales, enfocada a fortalecer la aplicación de los instrumentos elaborados por las mismas, como son mejores prácticas, recomendaciones, declaraciones políticas o estándares técnicos; así como a desarrollar herramientas de evaluación, maximizar las oportunidades de coordinación y garantizar la participación eficiente de las partes interesadas.

En otro orden ideas, durante su presentación sobre “La geografía de la productividad y el bienestar: ¿Fuentes de descontento?”, abundó que las realidades nacionales son muy distintas a lo reflejado por los porcentajes regionales, particularmente si se toma en cuenta que el bienestar va más allá del ingreso. Incluso, en un mismo país el bienestar es subjetivo, como es el caso de México, donde la población tiene el mayor nivel de satisfacción de vida en el estado de Coahuila, pero declara tener el nivel más bajo en entidades vecinas como Chihuahua, Durango y Zacatecas.

En su presentación sobre cómo “Salir de la trampa del bajo crecimiento: Inversión”, Catherine Mann, Economista en Jefe, Subdirectora de Finanzas del G20 y Consejera Especial del Secretario General de la OCDE, señaló que se estima que el Producto Interno Bruto (PIB) de la OCDE crecerá por debajo del 2% en 2017 y menos de 2.5% en 2018. Sin embargo, en países como Japón, este crecimiento será de alrededor del 1% en los años referidos. En tanto, se prevé que los niveles de productividad continúen siendo bajos. Cabe señalar que entre 2007 y 2014, éstos registraron un crecimiento promedio de menos del 1%.

Esta tendencia de bajo crecimiento se ha registrado durante los últimos cinco años y ha tenido repercusiones en la demanda de bienes y servicios y en los niveles de inversión, a pesar de la existencia de tasas de interés excepcionalmente bajas. De este modo, afirmó que es necesario desarrollar políticas fiscales que promuevan la inversión, reducir el desempleo de largo plazo e implementar reformas estructurales que reduzcan la regulación del mercado de productos. En conjunto, un incremento del 0.5% del PIB en la inversión pública encaminada a estas tres medidas se vería reflejado en una ganancia de más del 2.5% en el crecimiento a largo plazo de países como Estados Unidos, Alemania y Francia.

Gabriela Ramos, Jefa de Gabinete, Sherpa ante el G20 y Consejera Especial para el Secretario General de la OCDE, apuntó que la productividad laboral media en los países de la organización se ha desacelerado a tal grado que pasó de un crecimiento del 2% a menos del 1% entre 1990-2000 y 2007-2014. Al mismo tiempo, la desigualdad de ingreso ha aumentado en la mayoría de las economías de la OCDE, de tal manera que el 10% de la población más rica acumula el 50% de la riqueza neta.



Puntualizó que esto se debe a que existe un nexo entre ambos indicadores, relacionado con el hecho de que los sectores más pobres tienen un menor acceso a la educación y, por ende, menos capacidades. Por su parte, la disminución de la productividad ha afectado negativamente los salarios, lo que ha ampliado la distribución salarial. Para enfrentar esta situación, es necesario diseñar políticas que promuevan la productividad de la economía mediante la inversión en el capital humano, así como un entorno en el que las empresas tengan mayores posibilidades de ser exitosas.

En su turno, Charlotte Petri Gornitzka, Presidenta del Comité de Asistencia para el Desarrollo (DAC) de la OCDE, habló sobre la importancia de procurar el financiamiento necesario para cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En este sentido, recordó que 836 millones de personas viven en pobreza extrema y, en 2015, 10.2% de las familias alrededor del mundo percibían menos de 1.90 dólares por persona al día. Por si fuera poco, alrededor de 159 millones de niños presentan retraso en el crecimiento; 59 millones de niños escolar no asisten a la primaria, y 1.1 mil millones de personas no tienen acceso a electricidad.

Señaló que el DAC está compuesto por 30 naciones donantes, las cuales proporcionan más del 75% de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (ODA, por sus siglas en inglés). Sin embargo, advirtió que, aunque la ODA ha aumentado en un 70% desde 1990, existe una brecha de alrededor de 2.5 billones de dólares anuales para cubrir las necesidades de inversión requeridas por la Agenda 2030. Consecuentemente, es indispensable apoyar nuevas formas de financiamiento, tales como garantías, préstamos sindicados y modalidades de inversión colectiva.

Andreas Schleicher, Director de Educación y Capacitación y Asesor Especial de Políticas Educativas del Secretario General de la OCDE, apuntó que los resultados del Programa Internacional de Evaluación de los Alumnos (PISA) 2015 evidenciaron una caída en el desempeño de los estudiantes en ciencias, en comparación con 2012. Los países con mejor desempeño en este rubro -en orden descendiente- fueron Singapur, Japón, Estonia, Finlandia y Canadá. Al respecto, precisó que algunos factores que tienen un alto impacto en los resultados son el compromiso con la educación universal de calidad, la adecuada asignación de recursos y estructuras de incentivos y rendición de cuentas.

Igualmente, manifestó la necesidad de promover la profesionalización de los maestros, mediante la capacitación e incentivos para su desarrollo; así como la creación de redes de profesores que faciliten los intercambios, la tutoría y la retroalimentación. Además, los maestros deben contar con cierta autonomía sobre el contenido de sus clases y sus prácticas disciplinarias. Por otro lado, la tecnología puede mejorar la enseñanza mediante el uso de nuevas pedagogías, la creación de plataformas de colaboración entre profesores y el acceso a contenidos más allá de los libros de texto.

Mark Pearson, Subdirector de Empleo, Trabajo y Asuntos Sociales de la OCDE, afirmó que alrededor de una quinta parte del gasto en salud en los países de la organización es inefectivo o malgastado. Sobre lo anterior, advirtió que entre 12% y 56% de las visitas a las salas de

emergencia son inapropiadas, mientras que el 70% de los eventos adversos en los casos de hospitalización podrían evitarse, lo que ahorraría entre 13% y 17% de los costos.

Informó que, a fin de mejorar los sistemas de salud, la OCDE está promoviendo la colaboración internacional para evaluar el desempeño de los sistemas de salud, basándose en la percepción de los pacientes sobre el cuidado que han recibido. Por otro lado, apuntó a la necesidad de enfrentar el costo creciente de reestructurar la industria farmacéutica para evitar los elevados costos de los medicamentos.



Fuente: OECD Global Parliamentary Network: Connecting Legislators. Consultado el 13 de febrero de 2017, en: <https://www.flickr.com/photos/131977390@N04/sets/72157676518133183/>

1ª Reunión del Grupo Parlamentario de Integridad y Transparencia

Durante la 1ª Reunión del Grupo Parlamentario de Integridad y Transparencia de la OCDE, Janos Bertok, Jefe de la División de Integridad en el Sector Público de la OCDE, aseveró que es necesario adoptar una nueva estrategia sobre la integridad, que reconozca a ésta como la piedra angular de la nueva gobernanza y la base para crear confianza entre la ciudadanía. Así, es necesario instaurar un sistema coherente, con altos estándares de conducta y responsabilidades bien definidas, que cuente con la cooperación de todos los niveles y que sea ejemplificada principalmente por los líderes.

Al mismo tiempo, se debe fomentar una cultura sobre la integridad pública, que incluya al sector privado, la sociedad y los individuos. Para este fin, se tiene que trabajar en la apertura, la construcción de capacidades y en la protección de los denunciantes. En tanto, es indispensable supervisar la implementación de las normas y la rendición de cuentas, mediante mecanismos que



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

 @CGBSenado



permitan identificar los conflictos de interés y garantizar la transparencia en el cabildeo, el financiamiento de los partidos políticos y las campañas electorales.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Directora General de Asuntos Internacionales
Hecry Colmenares Parada

Colaboró en la elaboración y edición de este documento:
Ángela Soto Garcés