

# EL ENDURECIMIENTO DE LA POLÍTICA MIGRATORIA Y DE ASILO EN FRANCIA: PRINCIPALES MEDIDAS Y SUS IMPLICACIONES

24 DE MAYO DE 2018

## NOTA INFORMATIVA



*El 22 de abril de 2018, la Asamblea Nacional de Francia aprobó el proyecto de ley para la inmigración controlada y un derecho al asilo efectivo, mismo que contiene disposiciones para acelerar la expulsión del país de los migrantes que no tengan derecho al asilo, mejorar las condiciones de acogida de los solicitantes de asilo y la integración de los extranjeros admitidos. El Presidente Emmanuel Macron ha manifestado su interés de establecer controles más estrictos para el ingreso de migrantes, de manera que pueda ser combatida la inmigración irregular con firmeza. A pesar de que la mayoría de las medidas propuestas han recibido críticas por parte de las distintas formaciones políticas, al ser calificadas de restrictivas y violatorias del derecho al asilo en Francia, el proyecto de ley fue aprobado por la Asamblea Nacional y turnado al Senado el 24 de abril de 2018, Cámara en la que actualmente está siendo analizado y discutido.*

***The tightening of the migration and asylum policy in France: key measures and their implications***  
*On April 22, 2018, the National Assembly of France approved the draft legislation for a controlled immigration and an effective right of asylum, which contains legal provisions to step up the expulsion of migrants who do not have the right to asylum and to improve the reception conditions for asylum seekers and the integration of admitted foreigners. President Emmanuel Macron has expressed his interest in establishing stricter controls for the entry of migrants so that irregular migration can be fought with firmness. Although most proposed measures have received criticism from different political groups, since they are classified as restrictive and violate the right to asylum in France, the draft legislation was approved by the National Assembly and sent to the Senate on April 24, 2018, Chamber in which it is currently being analyzed and discussed.*

## Introducción

La inmigración en Francia ha incrementado en los últimos años como resultado de la crisis de refugiados que afecta a Europa desde 2015. Tan sólo en 2017 el país recibió 91,000 solicitudes de asilo, siendo superado únicamente por Alemania e Italia, además de que se estima que actualmente viven en Francia alrededor de 300,000 migrantes indocumentados. Las deficiencias observadas en la gestión migratoria nacional y la aprobación de reformas en la materia en otros Estados miembros de la Unión Europea llevaron al Gobierno del Presidente Emmanuel Macron a impulsar una nueva Ley capaz de combatir de manera eficiente la inmigración irregular. El proyecto de ley para la inmigración controlada y un derecho al asilo efectivo fue aprobado por el Gobierno francés el pasado 21 de febrero, proyecto que fue calificado por el Presidente Macron como un documento “enérgico, severo y humanista”<sup>1</sup> que permite acelerar la expulsión del país de los migrantes que no tengan derecho al asilo y mejorar las condiciones de acogida de los solicitantes de asilo, así como la integración social y económica de los extranjeros admitidos. Sin embargo, debido a que el proyecto de ley contempla controles más estrictos para el ingreso de migrantes, es considerado por miembros de los distintos partidos políticos y de organizaciones no gubernamentales dedicadas a la protección de los derechos humanos, como un proyecto restrictivo contra la inmigración y el derecho de asilo que atenta contra el principio de incondicionalidad de la acogida y que contradice el discurso humanista promovido por el propio Macron.

Es la primera vez que el Presidente Emmanuel Macron se enfrenta a un contexto potencialmente difícil en donde ha sido fuertemente criticado por el endurecimiento de la legislación en materia migratoria, ámbito sumamente sensible que de acuerdo con el mandatario francés, requiere de un equilibrio entre humanidad y firmeza. Entre las medidas más controversiales se encuentran la imposición de multas y años de prisión para las personas que ingresen al país con documentos falsos, la disminución del tiempo con el que cuentan los migrantes para solicitar asilo y el aumento del periodo de retención para los migrantes en proceso de expulsión. Asimismo, se ha criticado la intención del Gobierno de rechazar las solicitudes de asilo de todos los migrantes que no lleguen a Francia huyendo de una situación de conflicto o guerra en sus países de origen. Sin embargo, tanto Macron como el Ministro del Interior, Gérard Collomb, han defendido el proyecto de ley argumentando que aumentará la eficiencia en la política de derecho de asilo, además de que el incremento del control migratorio permitirá frenar el auge de movimientos populistas de extrema derecha antiinmigrantes. Pese a las numerosas críticas recibidas, el proyecto de ley fue aprobado por la Asamblea Nacional el 22 de abril y turnado al Senado dos días después, Cámara en la que actualmente está siendo analizado y discutido.

La presente Nota Informativa ofrece un panorama general de la actual situación migratoria en Francia y analiza las razones por las que el Gobierno francés decidió endurecer su legislación para combatir la inmigración irregular. De igual manera, el documento presenta las distintas posturas de las autoridades francesas respecto al contenido del proyecto de ley y destaca aquellas disposiciones que han generado mayor polémica y preocupación entre las asociaciones de defensa de los derechos humanos.

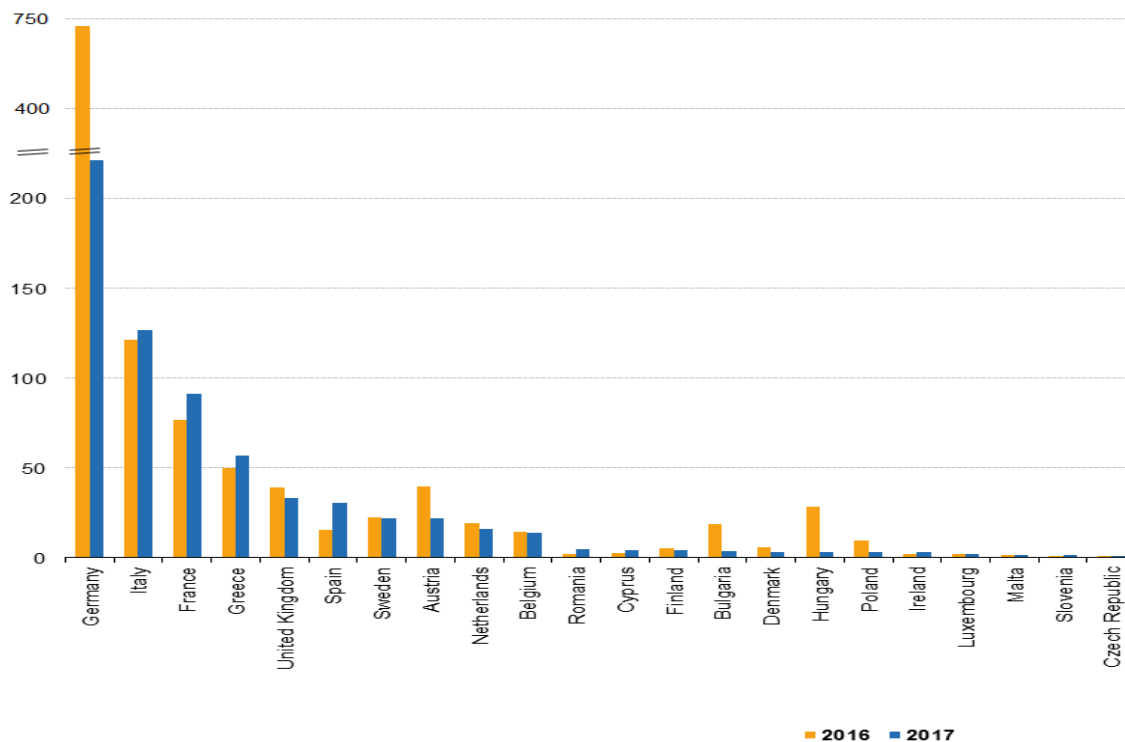
---

<sup>1</sup> Juan Pedro Quiñero, “Macron impondrá cinco años de cárcel por trabajar sin papeles y limitará el derecho de asilo”, *ABC*, 21 de febrero de 2018. Consultado el 21 de mayo de 2018 en: [http://www.abc.es/internacional/abci-macron-presenta-plan-accion-contra-inmigracion-no-deseada-201802202207\\_noticia.html](http://www.abc.es/internacional/abci-macron-presenta-plan-accion-contra-inmigracion-no-deseada-201802202207_noticia.html)

## Panorama general de la inmigración en Francia

Desde 2015, Europa se ha enfrentado a la peor crisis de refugiados desde el final de la Segunda Guerra Mundial. Tan sólo en 2016 se registró la llegada de aproximadamente 362,753 personas, quienes lograron ingresar a la Unión Europea a través del mar Mediterráneo. Millones de personas han huido hacia Europa para escapar de la guerra y los conflictos en Medio Oriente o el norte de África, de manera que de los 1.26 millones de solicitudes de asilo que el bloque comunitario recibió en 2016, más de un cuarto provino de Siria, Afganistán e Irak.<sup>2</sup> En 2017, los países que recibieron el mayor número de solicitudes de asilo fueron Alemania con 198,000 solicitudes recibidas, Italia con 127,000, Francia con 91,000, Grecia con 57,000, Reino Unido con 33,000 y España con 30,000. Francia fue uno de los Estados que en ese año recibió más de 5,000 solicitantes de asilo por primera vez, registrando 19% más (14,000) que en 2016.<sup>3</sup>

**Gráfica 1. Países de la Unión Europea con el mayor número de solicitantes de asilo (miles de solicitantes)**



Fuente: Eurostat Statistics Explained, "File: Number of (non-EU) asylum seekers in the EU and EFTA Members States, 2016 and 2017 (thousands of first time applicants)". Consultado el 19 de mayo de 2018 en: [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Number\\_of\\_\(non-EU\)\\_asylum\\_seekers\\_in\\_the\\_EU\\_and\\_EFTA\\_Member\\_States\\_2016\\_and\\_2017\\_\(thousands\\_of\\_first\\_time\\_applicants\)\\_YB18.png](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Number_of_(non-EU)_asylum_seekers_in_the_EU_and_EFTA_Member_States_2016_and_2017_(thousands_of_first_time_applicants)_YB18.png)

<sup>2</sup> Parlamento Europeo, "La crisis migratoria en Europa", 14 de julio de 2017. Consultado el 19 de mayo de 2018 en: <http://www.europarl.europa.eu/news/es/headlines/society/20170629STO78631/la-crisis-migratoria-en-europa>

<sup>3</sup> Eurostat Asylum Statistics, "Countries of destination: Germany, Italy and France the main". Consultado el 19 de mayo de 2018 en: [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum\\_statistics#Countries\\_of\\_destination:\\_Germany.2C\\_Italy\\_and\\_France\\_the\\_main](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics#Countries_of_destination:_Germany.2C_Italy_and_France_the_main)

La inmigración en Francia se ha incrementado considerablemente en los últimos años. De acuerdo con datos de 2016, el número de migrantes en dicho país aumentó un 10% respecto a la cifra registrada en 2015, superando las 90,000 solicitudes de asilo.<sup>4</sup> La mayoría de los migrantes que llegan a suelo francés permanecen retenidos en centros de acogida temporal, incluidos aquellos cuyas solicitudes fueron rechazadas por las autoridades correspondientes. Asimismo, se ha confirmado que la mayoría de los migrantes no son atendidos por la Oficina Francesa de Protección a los Refugiados y Apátridas, situación que ha hecho evidentes las deficiencias en la gestión francesa respecto al ámbito migratorio. El principal punto donde se observa el descontrol en la gestión de la inmigración es Calais, entrada de mercancías y de personas que se ha convertido en el punto de llegada de miles de inmigrantes que buscan tener acceso al Reino Unido. Tras el desmantelamiento en octubre de 2016 de un campamento de refugiados que albergaba a cerca de 8,000 personas, actualmente hay en Calais entre 350 y 600 inmigrantes.<sup>5</sup> Asimismo, en diciembre de 2016 se concluyó la construcción de un muro a ambos lados del camino principal que conduce al puerto de Calais con el propósito de detener el acceso de los inmigrantes y evitar que logren cruzar al Reino Unido, país que financió su construcción con recursos de un fondo para aumentar la seguridad en el puerto.<sup>6</sup> La construcción del muro contribuyó a la disminución del número de migrantes indocumentados que consigue llegar al Reino Unido desde dicha ciudad francesa; no obstante, aún es necesaria la implementación de controles más estrictos para mejorar la gestión migratoria en este punto del país.

Las autoridades francesas detuvieron en 2016 a 91,000 inmigrantes irregulares, de los cuales, 31,000 recibieron la orden de abandonar el país y sólo 25,000 lo hicieron, 13,000 de manera forzada.<sup>7</sup> Resulta importante señalar que miles de migrantes llegan por motivos económicos, ya sea para intentar quedarse en Francia o con la intención de dirigirse a un tercer país, especialmente al Reino Unido. De acuerdo con datos de la Oficina Europea de Estadística (*Eurostat*), los cinco principales países de origen (no miembros de la Unión Europea) de los migrantes que solicitan asilo en Francia son Albania, Afganistán, Haití, Sudán y Siria.

**Tabla 1. Principales países de origen de solicitantes de asilo en Francia (2017)**

País	Número de solicitantes de asilo por primera vez
Albania	11,395
Afganistán	6,555
Haití	5,565
Sudán	4,665
Siria	4,615
Otros	58,275

<sup>4</sup> *Telesur*, "Aumentan un 10% cifras migratorias en Francia durante 2016", 28 de diciembre de 2016. Consultado el 19 de mayo de 2018 en: <https://www.telesurtv.net/news/Aumentan-un-10-cifras-migratorias-en-Francia-durante-2016-20161228-0010.html>

<sup>5</sup> Marc Bassets, "Macron defiende su política migratoria ante las críticas de sus aliados", *El País*, 16 de enero de 2018. Consultado el 20 de mayo de 2018 en: [https://elpais.com/internacional/2018/01/16/actualidad/1516117821\\_612278.html](https://elpais.com/internacional/2018/01/16/actualidad/1516117821_612278.html)

<sup>6</sup> *BBC*, "El 'gran muro de Calais', la polémica construcción con la que Reino Unido quiere frenar la entrada de inmigrantes", 8 de septiembre de 2016. Consultado el 23 de mayo de 2018 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-37303711>

<sup>7</sup> Silvia Ayuso, "Francia acelerará el proceso de asilo y creará más plazas para refugiados", *El País*, 14 de julio de 2017. Consultado el 19 de mayo de 2018 en: [https://elpais.com/internacional/2017/07/12/actualidad/1499877707\\_100230.html](https://elpais.com/internacional/2017/07/12/actualidad/1499877707_100230.html)

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de *Eurostat Statistics Explained*, "File: Five main citizenships of (non-EU) asylum applicants, 2017 (number of first time applicants, rounded figures)". Consultado el 19 de mayo de 2018 en: [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Five\\_main\\_citizenships\\_of\\_\(non-EU\)\\_asylum\\_applicants,\\_2017\\_\(number\\_of\\_first\\_time\\_applicants,\\_rounded\\_figures\)\\_YB18.png](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Five_main_citizenships_of_(non-EU)_asylum_applicants,_2017_(number_of_first_time_applicants,_rounded_figures)_YB18.png)

El Gobierno francés se ha preocupado por fortalecer su política migratoria y de asilo a lo largo de los años, de manera que entre sus prioridades se ha encontrado la firma de convenios con los principales países de origen de los inmigrantes, buscando con esto fomentar la entrada legal y su integración en el territorio. Con el fin de evitar que los extranjeros en situación irregular permanezcan en el país, las autoridades francesas otorgan ayudas para el retorno voluntario a aquellos migrantes a quienes se les niega el permiso de residencia o su renovación; proporcionan ayudas para el retorno por razones humanitarias a los migrantes en situación legal con escasez de recursos y a los menores en cumplimiento de una decisión judicial o en el marco de la reagrupación familiar en el país de origen o en otro país de acogida; negocian programas de ayuda a la reinstalación con los países de origen;<sup>8</sup> y combaten a las mafias dedicadas a organizar la entrada ilegal de inmigrantes en el territorio.

La crisis migratoria europea ha puesto de manifiesto las deficiencias del sistema de asilo de la Unión Europea y de sus Estados miembros, por lo que el control migratorio se ha convertido en uno de los principales temas de la agenda comunitaria e incluso de las nacionales. En este orden de ideas, Francia no ha sido la excepción y en los últimos meses preparó nuevas medidas para mejorar la gestión de la inmigración irregular, fomentando un control más estricto de sus fronteras y un sistema más eficaz de recopilación de información sobre las personas que ingresan en su territorio.

---

<sup>8</sup> Francia tiene programas específicos de apoyo a la creación de actividades económicas (programas de ayuda a la reinstalación) con Argelia, Armenia, Benín, Bosnia y Herzegovina, Burkina Faso, Camerún, Cabo Verde, Comoras, República Democrática del Congo, Costa de Marfil, Gabón, Georgia, Guinea, Haití, Madagascar, Malí, Marruecos, Mauritania, Moldavia, Níger, Nigeria, República Centroafricana, Ruanda, Senegal, Somalia, Surinam, Chad, Togo, Túnez, Ucrania y Vietnam. Estos programas consisten en brindar asesoramiento y ayudas financieras para la creación de empresas, mismas que se otorgan a ciudadanos que retornaron a su país y que estuvieron residiendo en Francia. *Ministerio de Empleo y Seguridad Social de España*, "Política de Inmigración de Francia". Consultado el 19 de mayo de 2018 en: <http://www.empleo.gob.es/es/mundo/Revista/Revista122/191.pdf>

## Endurecimiento de la política migratoria

De acuerdo con datos del Ministerio del Interior, actualmente viven en Francia alrededor de 4.2 millones de extranjeros, de los cuales cerca de 300,000 son indocumentados.<sup>9</sup> Las dos leyes aprobadas en 2015 y 2016 sobre la reforma del derecho de asilo y sobre el derecho de los extranjeros en Francia, respectivamente, brindaron una respuesta inicial a los desafíos planteados en materia migratoria en el país, tanto para garantizar las condiciones de recepción de migrantes como para promover la integración de los refugiados y combatir la inmigración irregular. No obstante, a pesar de estas reformas, los plazos para examinar las solicitudes de asilo continuaron siendo demasiado largos (de aproximadamente once meses); y en consecuencia siguieron formándose campamentos ilegales en detrimento de los residentes, las autoridades y los propios migrantes. Lo anterior, al tiempo de que continuó siendo insuficiente la implementación de retornos forzados de extranjeros que no justificaban el derecho a permanecer en Francia.<sup>10</sup> Ante esta situación, el Gobierno francés decidió comenzar a trabajar en una nueva Ley migratoria más eficiente y capaz de ofrecer una respuesta a los desafíos que plantea el actual contexto regional e internacional.

A finales de 2017 se dio a conocer que el Presidente francés, Emmanuel Macron, se encontraba preparando un proyecto de ley para restringir la entrada de inmigrantes e incrementar las expulsiones de extranjeros indocumentados, anuncio que fue duramente criticado por la izquierda y por organizaciones no gubernamentales dedicadas a la protección de los derechos humanos y a la acogida de migrantes. Sin embargo, no todos en Francia han mostrado rechazo hacia las medidas impulsadas por el Presidente Macron, ya que el mandatario ha señalado que su intención es mejorar la gestión migratoria y beneficiar a quienes “realmente” necesiten adquirir el estatus de asilado. En este sentido, la prioridad del Gobierno francés consiste en identificar a las personas que llegaron a su territorio huyendo de persecuciones por motivos políticos, religiosos o étnicos, o bien porque sus países se encuentran en guerra, y acelerar los procedimientos de asilo para estas personas, rechazando las solicitudes del resto, quienes serán devueltos de inmediato a sus países para evitar que se conviertan en inmigrantes irregulares. La postura del Gobierno francés fue defendida por el Ministro del Interior, Gérard Collomb, bajo el argumento de que si decidieran acoger a todos los migrantes que entran en su país no podrían hacerlo en buenas condiciones. “Hemos decidido acoger a quienes son refugiados de zonas de guerra, a quienes son prisioneros políticos, pero al mismo tiempo intentar una política que permita que las migraciones económicas se gestionen de otra manera”,<sup>11</sup> apuntó Collomb cuando se le cuestionó sobre los planes del Presidente Macron. El Primer Ministro, Édouard Philippe, también defendió el proyecto de ley asegurando que su implementación aumentará la eficiencia en la política de derecho de asilo, a la vez que explicó que el objetivo del nuevo documento “no es hacer una selección” o “revisar la incondicionalidad de la acogida” sino mejorar la identificación de personas que podrían beneficiarse del derecho al asilo.<sup>12</sup> Siguiendo este orden de ideas, quienes no obtengan el derecho de asilo en Francia serán

<sup>9</sup> *Ministère de L'Intérieur*, “Immigration”. Consultado el 20 de mayo de 2018 en: <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Immigration>

<sup>10</sup> *Assemblée Nationale*, “Projet de Loi pour une immigration maîtrisée et un droit d’asile effectif”. Consultado el 21 de mayo de 2018 en: [http://www2.assemblee-nationale.fr/documents/notice/15/projets/pl0714/\(index\)/projets-loi](http://www2.assemblee-nationale.fr/documents/notice/15/projets/pl0714/(index)/projets-loi)

<sup>11</sup> Marc Bassets, “Macron endurece la política migratoria con más controles y expulsiones”, *El País*, 30 de diciembre de 2017. Consultado el 20 de mayo de 2018 en: [https://elpais.com/internacional/2017/12/27/actualidad/1514396921\\_475245.html](https://elpais.com/internacional/2017/12/27/actualidad/1514396921_475245.html)

<sup>12</sup> *France 24*, “Francia: proyecto de ley sobre la inmigración podría revisar el derecho de asilo”, 21 de diciembre de 2017. Consultado el 20 de mayo de 2018 en: <http://www.france24.com/es/20171220-francia-inmigracion-derecho-asilo>

expulsados del territorio, de manera que se espera que a lo largo de 2018 se incremente el número de deportaciones, mismas que registraron un aumento del 14% en 2017.<sup>13</sup>

Si bien el anuncio de la presentación del proyecto de ley no fue necesariamente bien recibido por la oposición, el debate y el rechazo se incrementaron cuando el Ministerio del Interior ordenó acelerar la expulsión de las personas cuya solicitud de asilo fue rechazada, y posteriormente, cuando el Ministerio pidió que brigadas móviles integradas por agentes públicos tuvieran acceso, previo aviso, a albergues a fin de controlar el estatuto migratorio de las personas ahí ubicadas y realizar un censo de los migrantes en los centros de acogida de urgencia. Ambas medidas fueron consideradas por expertos en materia de inmigración como una violación del principio de incondicionalidad de la acogida y del derecho de asilo, el cual se encuentra establecido en el preámbulo de la Constitución,<sup>14</sup> críticas que se unieron a los cuestionamientos dirigidos al Presidente Macron por aplicar una política migratoria dura que rompe con su discurso “humanista y pragmático”.<sup>15</sup> Resulta importante mencionar que la presión ejercida por organizaciones de acogida de los migrantes y protectoras de los derechos humanos constituyó un factor clave para que el Gobierno francés decidiera no integrar en el proyecto de ley la noción de “tercer país seguro”, misma que consiste en devolver a un solicitante de asilo al país por el que ingresó si en dicho Estado el migrante se beneficia de un nivel de protección conforme a la Convención de Ginebra sobre el Estatuto de los Refugiados.<sup>16</sup>

Las medidas de Macron también despertaron la preocupación de personas cercanas a su círculo, entre ellas el economista Jean Pisani-Ferry, quien lo asesoró en materia económica durante su campaña electoral; Laurent Berger, Secretario General del Sindicato Moderado CFDT y aliado de Macron en la reforma laboral; y Thierry Pech, Director General de Terra Nova y cercano al círculo macroniano, quienes publicaron un artículo en *Le Monde* en donde advierten al mandatario francés que, en su opinión, su política migratoria contradice el humanismo que promueve.<sup>17</sup> Asimismo, el personal de la Corte Nacional de Derecho de Asilo en Francia y de la Oficina Francesa de Protección de Refugiados y Apátridas manifestaron su rechazo hacia el contenido del proyecto de ley al considerar que rompe la tradición de asilo en Francia.

Sin embargo, con las modificaciones impulsadas en materia migratoria, uno de los principales propósitos del Presidente Emmanuel Macron consiste en alinear la normativa francesa con la de otros países europeos, especialmente con la de Alemania, país que aprobó una serie de leyes relativas a la deportación y el control de los solicitantes de asilo en mayo de 2017. Los cambios realizados en la legislación alemana endurecieron las medidas de seguridad para otorgar asilo y para dar seguimiento a los casos en los que la solicitud fue autorizada, además de que los procedimientos de expulsión y deportación fueron reforzados.<sup>18</sup>

---

<sup>13</sup> *Ídem*.

<sup>14</sup> France 24, “Francia: proyecto de ley sobre la inmigración podría revisar el derecho de asilo”, *op. cit.*

<sup>15</sup> Marc Bassets, “Macron endurece la política migratoria con más controles y expulsiones”, *El País*, *op. cit.*

<sup>16</sup> France 24, “Francia: proyecto de ley sobre la inmigración podría revisar el derecho de asilo”, *op. cit.*

<sup>17</sup> Marc Bassets, “Macron defiende su política migratoria ante las críticas de sus aliados”, *El País*, *op. cit.*

<sup>18</sup> Para mayor información del endurecimiento de la política migratoria en Alemania se sugiere consultar: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Alemania aprueba nuevas medidas para regular el otorgamiento de asilo”, *Monitor Legislativo Internacional*, México, Senado de la República, 27 de junio de 2017. Consultado el 22 de mayo de 2018 en: [http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/ML\\_270617\\_Alemania\\_Asilo.pdf](http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/ML_270617_Alemania_Asilo.pdf)



## Proyecto de ley para la inmigración controlada y un derecho al asilo efectivo

El proyecto de ley para la inmigración controlada y un derecho al asilo efectivo tiene como eje central “actuar más rápidamente, con más recursos y energía, y en contrapartida, crear nuevos derechos y estatutos para categorías muy limitadas de inmigrantes cuidadosamente elegidos”.<sup>19</sup> El documento apoyado por el Gobierno francés tiene cinco objetivos prioritarios, que son los siguientes:<sup>20</sup>

1. Reducir el tiempo para examinar las solicitudes de asilo, alcanzando un promedio de seis meses de investigación del caso, incluyendo el recurso judicial.
2. Garantizar el derecho a permanecer en el país a quienes se les conceda protección y vincular mejor los procedimientos de asilo con los procedimientos de admisión y expulsión.
3. Reforzar la eficacia y la credibilidad de la lucha contra la inmigración irregular proporcionando a la policía nuevas capacidades de investigación en el contexto de la detención para verificar el derecho a permanecer en el país.
4. Mejorar las condiciones de recepción de talentos extranjeros (profesionales altamente calificados, estudiantes, investigadores) y fortalecer la capacidad nacional para atraer a estos perfiles.
5. Asegurar mejores condiciones para la emisión de permisos de residencia.

El proyecto de ley fue adoptado por el Consejo de Ministros y aprobado por el Gobierno francés el 21 de febrero de 2018. Dos meses después, el 22 de abril, la Asamblea Nacional aprobó en primera lectura el proyecto de ley para la inmigración controlada y un derecho al asilo efectivo, siendo ésta una de las reformas más emblemáticas de la administración de Emmanuel Macron. El proyecto recibió el apoyo de 228 diputados del partido En Marche y de sus aliados del Movimiento Demócrata, y fue rechazado por 139 parlamentarios de Los Republicanos, el Frente Nacional y de todos los partidos de izquierda.<sup>21</sup> Cabe destacar que se mantuvieron las disposiciones originales del texto y se acordó continuar analizando lo relativo a las condiciones de detención de los migrantes.<sup>22</sup>

El Presidente Emmanuel Macron anunció en 2017 que la nueva Ley supondría “una refundación completa de la política de asilo y de inmigración”,<sup>23</sup> ya que contemplaría un mayor control de los flujos en los países de origen, una mejor acogida a los recién llegados, una política de ayuda al desarrollo más eficaz, mejores políticas de integración para los migrantes cuya solicitud de asilo sea aprobada, y un incremento de las deportaciones al acelerar la expulsión del país de quienes no tengan derecho al asilo, medidas a través de las cuales, de acuerdo con el mandatario francés, sería posible garantizar una inmigración controlada y el derecho al asilo efectivo. Cabe mencionar que el documento no se centra únicamente en regular la migración indocumentada, sino que establece

<sup>19</sup> Juan Pedro Quiñero, “Macron impondrá cinco años de cárcel por trabajar sin papeles y limitará el derecho de asilo”, ABC, *op. cit.*

<sup>20</sup> Assemblée Nationale, “Projet de Loi pour une immigration maîtrisée et un droit d’asile effectif”, *op. cit.*

<sup>21</sup> France 24, “Asamblea Nacional de Francia aprueba en primera lectura polémica ley de migración y asilo”, 23 de abril de 2018. Consultado el 21 de mayo de 2018 en: <http://www.france24.com/es/20180423-ley-migracion-asilo-francia>

<sup>22</sup> Ministère de L’Intérieur, “Adoption du Projet de Loi Asile et Immigration à l’Assemblée nationale”, 23 de abril de 2018. Consultado el 21 de mayo de 2018 en: <https://www.interieur.gouv.fr/Actualites/L-actu-du-Ministere/Adoption-du-Projet-de-Loi-Asile-et-Immigration-a-l-Assemblee-nationale>

<sup>23</sup> Marc Bassets, “Macron endurece la política migratoria con más controles y expulsiones”, El País, *op. cit.*

medidas para favorecer la llegada de estudiantes, profesionales calificados y familias con recursos suficientes. Al respecto, la Ley contempla la creación de una tarjeta especial para estudiantes, por medio de la cual podrían tener acceso a determinados derechos para buscar empleo y establecer pequeñas empresas, involucrándose así en la dinámica económica del país.

Por otra parte, el proyecto de ley establece medidas que facilitan la reunificación de los menores con sus padres o hermanos y crea una tarjeta de residencia plurianual de cuatro años, es decir que sus beneficiarios (incluidos apátridas) ya no deberán renovarla cada año y a partir del primer periodo podrán tener derecho a una tarjeta de residencia por tiempo indefinido.<sup>24</sup> La Ley favorece la reunificación familiar debido a que asegura el acceso a la mencionada tarjeta para las personas protegidas y sus familiares. Por otra parte, el documento refuerza la protección a los menores reconocidos como refugiados, facilitando el acceso de sus padres al país y garantizando la transmisión de certificados médicos a la Oficina Francesa para la Protección de Refugiados y Apátridas en el contexto de la investigación de solicitudes relativas a menores.<sup>25</sup>

El documento amplía las facultades de la Oficina Francesa para la Protección de Refugiados y Apátridas, otorgándole el poder de negar el estatus de refugiado cuando el migrante haya sido condenado por un acto grave, incluidos los de carácter terrorista, cometido en otro país de la Unión Europea. También establece la obligación de la autoridad judicial de proporcionar a dicha Oficina cualquier información que pueda justificar el rechazo o la terminación del estatus de refugiado por motivos graves de seguridad nacional. Por otra parte, el proyecto de ley prevé la creación de un censo oficial de migrantes en situación regular e irregular, proyecto que consiste en centralizar toda la información individual, personal y familiar de los inmigrantes, refugiados y demandantes de asilo. Dicho censo permitirá al Gobierno francés contar con información de los inmigrantes desde su entrada legal o ilegal en Francia, haciendo posible controlar su movimiento con más eficacia y expulsarlos o integrarlos con mayor rapidez. En cuanto a las condiciones materiales de la recepción de migrantes, el proyecto de ley garantiza una distribución más equilibrada de los solicitantes de asilo en todo el territorio nacional y establece la necesidad de realizar una evaluación individual para que las personas aceptadas sean trasladadas a una región donde puedan beneficiarse de las condiciones materiales de recepción.

El texto no se olvida de establecer disposiciones relativas a la relación que Francia mantiene con el resto de los Estados miembros de la Unión Europea y especialmente en el marco del Espacio Schengen, área que comprende a 26 países europeos que han eliminado los controles fronterizos en sus fronteras comunes para asegurar la libre circulación de personas. Al respecto, la Ley busca combatir el desarrollo de flujos secundarios en el ámbito de la libre circulación, para lo cual permitirá que la autoridad administrativa competente emita, mediante una decisión motivada, una prohibición de circulación en territorio francés de una duración máxima de tres años. Con el fin de garantizar la proporcionalidad de la medida, el pronunciamiento y la duración de dicha prohibición se fijarán teniendo en cuenta el tiempo que el migrante permaneció en territorio francés, la naturaleza de sus vínculos con Francia, el hecho de que haya sido objeto previamente de una medida de expulsión del territorio francés y la amenaza que representa para el orden público.<sup>26</sup>

<sup>24</sup> Infobae, "Francia endureció sus leyes contra la inmigración irregular", 21 de febrero de 2018. Consultado el 20 de febrero de 2018 en: <https://www.infobae.com/america/mundo/2018/02/21/francia-endurecio-sus-leyes-contra-la-inmigracion-irregular/>

<sup>25</sup> Assemblée Nationale, "Projet de Loi pour une immigration maîtrisée et un droit d'asile effectif", *op. cit.*

<sup>26</sup> *Idem.*

Para reforzar la efectividad de la detención y verificar que los migrantes tengan derecho de circulación y estancia, el documento permite que los servicios policiales realicen controles a fondo y autoriza a oficiales que no sean agentes de la policía judicial a llevar a cabo controles durante la detención. En cuanto al llamado “delito de solidaridad”, mismo que consiste en brindar ayuda a los migrantes indocumentados, el proyecto de ley no establece ninguna disposición; sin embargo, decenas de ciudadanos seguirán sido sancionados por el Estado por ayudar a los migrantes en virtud de lo establecido en el artículo L622-1 del Código de Entrada y Residencia de Extranjeros y Asilo, mismo que dispone que cualquier persona que “haya facilitado o intente facilitar la entrada ilegal, el traslado o la residencia a un extranjero en Francia, mediante asistencia directa o indirecta, será castigada con una pena de prisión de cinco años o una multa de 30,000 euros”.<sup>27</sup>

A través de la tipificación de nuevos delitos, la Ley crea un nuevo modelo de inmigración controlada. Entre las medidas más importantes que contempla el nuevo documento y que han generado mayor controversia se encuentran:<sup>28</sup>

- Reducción del plazo medio para tramitar las peticiones de asilo de catorce a seis meses y disminución del plazo que tienen los migrantes para solicitar asilo de 120 a 90 días. Asimismo, limita a un periodo de 15 días después de la decisión de rechazo de la solicitud de asilo la posibilidad de apelación ante un Tribunal.
- Restricción de posibilidades de demanda de asilo al ser rechazadas todas las solicitudes que no respondan a situaciones concretas, eliminando los posibles recursos que aleguen razones médicas o de reunificación familiar.
- Incremento de 16 a 24 horas el tiempo de detención preventiva de migrantes, con el fin de reforzar la investigación policial y judicial y verificar la documentación presentada. Los detenidos que rechacen la toma de fotos o de huellas dactilares podrán ser expulsados con mayor rapidez del país.
- Imposición de una multa de 3,750 euros y un año de prisión a los migrantes que crucen la frontera por un lugar no autorizado o con documentos falsos.
- Imposición de multas de hasta 75,000 euros y cinco años de prisión para los extranjeros residentes en Francia, sin documentos o con documentos falsos, que se instalen y trabajen ilegalmente en el país.
- Aumento del periodo de retención para los migrantes en proceso de expulsión de 45 a 90 días, con el objetivo de que las autoridades cuenten con más tiempo para negociar la repatriación con los países de origen.
- Imposición de la obligación a abandonar el territorio francés en caso de rechazo de la solicitud de asilo o de la solicitud de un permiso de residencia.

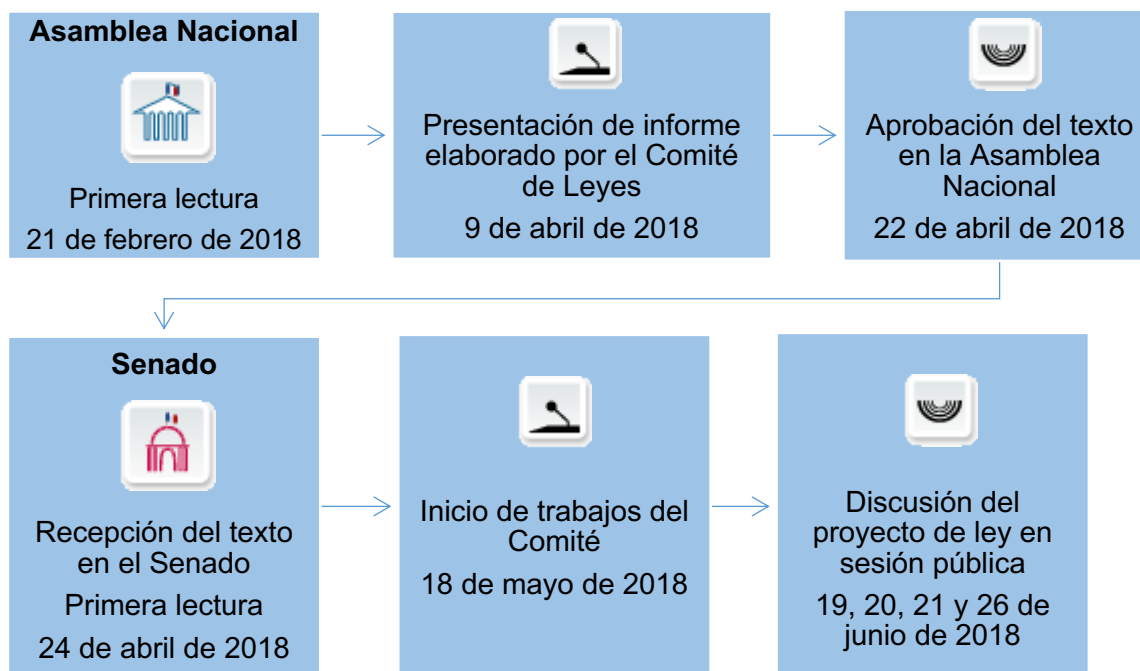
Estas disposiciones han sido analizadas y discutidas por los distintos partidos políticos en la Asamblea Nacional, y a pesar de que fueron ampliamente rechazadas por un importante porcentaje de diputados bajo el argumento de que violan el derecho de asilo en Francia y constituyen un

<sup>27</sup> *Le Service Public de la Diffusion du Droit*, “Code de l’entrée et du séjour des étrangers et du droit d’asile”. Consultado el 23 de mayo de 2018 en: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=7DC1472373FA52B3DE5D59F27E8815EC.tplgfr25s\\_2?idSectionTA=LEGISCTA000006147789&cidTexte=LEGITEXT000006070158&dateTexte=20180630](https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=7DC1472373FA52B3DE5D59F27E8815EC.tplgfr25s_2?idSectionTA=LEGISCTA000006147789&cidTexte=LEGITEXT000006070158&dateTexte=20180630)

<sup>28</sup> Juan Pedro Quiñero, “Macron impondrá cinco años de cárcel por trabajar sin papeles y limitará el derecho de asilo”, ABC, *op. cit.*

retroceso en materia migratoria, el proyecto de ley fue aprobado y turnado al Senado el 24 de abril de 2018, Cámara en la que actualmente está siendo evaluado.

**Gráfica 2. Cronología de las etapas de discusión del proyecto de ley**



Fuente: Elaboración propia con información obtenida de *Sénat*, "Projet de Loi pour une immigration maîtrisée et un droit d'asile effectif, *Les étapes de la discussion*". Consultado el 22 de mayo de 2018 en: <http://www.senat.fr/dossier-legislatif/pjl17-464.html#block-timeline>

## Consideraciones finales

El proyecto de ley impulsado por el Presidente Emmanuel Macron ha recibido fuertes críticas tanto de la izquierda como de la derecha en el país. Los diferentes partidos de izquierda han manifestado su rechazo al endurecimiento de las medidas para el otorgamiento de asilo y han denunciado el creciente número de detenciones de migrantes calificándolas como un retroceso en los derechos de los extranjeros en Francia. Por su parte, la derecha francesa ha demandado la creación de una legislación más dura, ya que considera que esta Ley no resuelve los problemas de fondo y no responde a los desafíos migratorios actuales. Cabe señalar que el Gobierno francés realiza una distinción entre los inmigrantes económicos y los que buscan asilo político por razones que ponen en peligro su integridad, siendo ésta la base de su política migratoria. No obstante, las medidas propuestas resultan sumamente sensibles tanto en el ámbito político, como en el técnico y humanitario, de manera que su aprobación en el Senado constituye un importante desafío para el Gobierno de Macron, especialmente porque en dicha Cámara el partido que lidera, En Marcha, no posee mayoría, a diferencia de lo que sucede en la Asamblea Nacional, donde a pesar de contar con un amplio apoyo, la aprobación del proyecto de ley fue sometida a una fuerte discusión.

El endurecimiento de la política migratoria y de asilo impulsado por el Gobierno francés responde a una estrategia que ha marcado la Presidencia de Emmanuel Macron, la cual busca atender de raíz los temas que generan mayor preocupación entre los votantes del partido de extrema derecha, Frente Nacional, para obtener su apoyo y evitar el ascenso de dicha formación y el incremento del euroescepticismo en el país. En este sentido, resulta importante notar que ningún tema se encuentra tan ligado al éxito que ha experimentado en los últimos años el Frente Nacional como la inmigración. Pese a las críticas recibidas, la nueva Ley podría ser bien recibida entre la sociedad francesa, especialmente entre los ciudadanos que consideran que la inmigración constituye un peligro para la seguridad nacional y para el bienestar de sus familias. De acuerdo con una encuesta de opinión realizada por BVA en febrero de 2018, el 63% de los votantes franceses considera que hay demasiados inmigrantes en Francia.<sup>29</sup>

La situación migratoria actual es común a la de buena parte de los países europeos, por lo que ningún Estado puede centrarse únicamente en la dimensión nacional. En este sentido, Francia debe mejorar la implementación de los procedimientos europeos comunes para gestionar eficazmente los flujos migratorios y las solicitudes de asilo. Asimismo, es importante que el Gobierno francés integre en sus procedimientos nacionales las buenas prácticas de sus vecinos europeos, de manera que converjan en aspectos fundamentales como los plazos para cada una de las etapas del proceso de recepción de solicitudes de asilo o deportación.

---

<sup>29</sup> *La Vanguardia*, “El Gobierno de Macron aprueba una ley de inmigración más restrictiva”, 21 de febrero de 2018. Consultado el 21 de mayo de 2018 en: <http://www.lavanguardia.com/internacional/20180221/44961992347/ley-inmigracion-macron-mayoria-parlamentaria.html>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

**Coordinadora General**  
Adriana González Carrillo

**Coordinación y revisión**  
Arturo Magaña Duplancher  
Ana Margarita Martínez Mendoza

**Investigación y elaboración**  
Anna Regina Sevilla Domínguez

**Mayo de 2018**

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>

*Referencia para citar este documento:*

Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "El endurecimiento de la política migratoria y de asilo en Francia: principales medidas y sus implicaciones", Nota Informativa, México, *Senado de la República*, 24 de mayo de 2018.