



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



EL REGRESO A LA ESCENA POLÍTICA DE JANEZ JANŠA CON EL PARTIDO DEMÓCRATA ESLOVENO Y SUS IMPLICACIONES PARA LA AGENDA MIGRATORIA EN EUROPA

28 DE JUNIO DE 2018

NOTA INFORMATIVA



Fuente: ABC.

El 3 de junio de 2018 se llevaron a cabo en Eslovenia las elecciones legislativas que le dieron el triunfo al Partido Demócrata Esloveno (SDS), liderado por el ex primer ministro Janez Janša, quien logró regresar al primer plano de la política eslovena bajo un discurso antiinmigrante que lo ha distanciado del resto de los partidos políticos del país. El discurso nacionalista de Janez Janša ha dificultado la formación de Gobierno pese a que su partido se encuentra abierto a conversaciones de coalición. Eslovenia ha comenzado a endurecer sus políticas migratorias debido al temor que existe entre la sociedad en torno a la llegada masiva de refugiados, lo cual será un desafío más para solucionar la actual crisis migratoria que vive la Unión Europea.

The return of Janez Janša to the political scene with the Slovenian Democratic Party and its implications for the migratory agenda in Europe

On June 3rd, 2018, the legislative elections that took place in Slovenia, gave the victory to the Slovenian Democratic Party (SDS), led by former Prime Minister Janez Janša, who managed to return to the forefront of Slovenian politics with an anti-immigration discourse, which has distanced him from the rest of the country's political parties. The nationalist discourse of Janez Janša has made it difficult to form a government despite the fact that his party is open to coalition talks. Slovenia has begun to toughen its migration policies due to the fear that exists among society around the massive arrival of refugees, a situation that will constitute another challenge for solving the current migration crisis in the European Union.

Introducción

El 3 de junio de 2018 se celebraron en Eslovenia elecciones legislativas anticipadas como resultado de la dimisión del entonces primer ministro, Miro Cerar, decisión que puso fin al Gobierno de centroizquierda que había dirigido al país desde 2014. Pese a su marcado discurso antiinmigración y sus propuestas euroescépticas y nacionalistas, el Partido Demócrata Esloveno (SDS), liderado por el ex primer ministro Janez Janša, resultó vencedor en las elecciones al obtener más del 25% de los votos;¹ sin embargo, dicho porcentaje no fue suficiente para alcanzar la mayoría parlamentaria, situación que obliga al líder conservador a buscar alianzas con el resto de las agrupaciones para lograr formar Gobierno y así poder convertirse en Primer Ministro. Negociar una coalición de Gobierno se ha convertido en un importante desafío para Janša, ya que todos los partidos han descartado la posibilidad de pactar con él debido al discurso xenófobo y radical que promueve, mismo que ha tenido éxito entre la sociedad eslovena gracias al temor que existe respecto a la llegada masiva de refugiados al país y los efectos que ésta puede tener en la seguridad nacional.

El segundo partido más votado fue la Lista de Marjan Šarec (LMŠ), formación independiente que alcanzó el 12.66% de los sufragios y que ha manifestado su interés en buscar acuerdos para formar una coalición alternativa. El Partido Moderno del Centro (SMC) del ex primer ministro Miro Cerar se ubicó en el cuarto lugar al conseguir únicamente el 9.6% de los votos, cifra que refleja el retroceso de los antiguos partidos gobernantes en Eslovenia.² El triunfo del Partido Demócrata Esloveno (SDS) representa importantes desafíos para la estabilidad de la Unión Europea debido al carácter nacionalista de sus propuestas y al efecto que sus políticas antiinmigrantes pueden tener sobre los derechos humanos de los refugiados, aspectos que se unen a la preocupación que existe en torno a la creciente influencia de Eslovenia en la región de los Balcanes y de Europa del Este.

La presente Nota Informativa ofrece un breve recuento de la evolución política de Eslovenia y destaca la importancia que posee el país como Estado miembro de la Unión Europea, especialmente en el ámbito económico. Asimismo, analiza el resultado de las elecciones legislativas del 3 de junio y la tendencia que ha experimentado el país hacia la aprobación de políticas en contra de la inmigración. Finalmente, destaca los desafíos actuales en torno a la formación de Gobierno y los riesgos de una posible radicalización de la política migratoria de la mano del Partido Demócrata Esloveno (SDS).

¹ *La Nación*, "Partido antiinmigración gana las elecciones legislativas en Eslovenia", 3 de junio de 2018. Consultado el 25 de junio de 2018 en: <https://www.nacion.com/el-mundo/politica/partido-antiinmigracion-gana-las-elecciones/4ZIYCXWN5NGULA3EYDVMTDLSBY/story/>

² *Idem*.

Evolución política de Eslovenia y consolidación económica

Tras el fin de la Segunda Guerra Mundial, Eslovenia, que había estado ocupada por Alemania e Italia desde 1941, volvió a integrarse a la República Federal Socialista de Yugoslavia como una de sus seis repúblicas federativas (Bosnia y Herzegovina, Croacia, Eslovenia, Macedonia, Montenegro y Serbia), adquiriendo el título de República Socialista de Eslovenia con la Constitución yugoslava de 1974. Entre las seis repúblicas federativas, Eslovenia fue la más industrializada y próspera económicamente gracias a su industria de producción de acero, lo que le permitió garantizar elevados niveles de vida para su población y contribuir más que ninguna otra república yugoslava a la ayuda federal. La caída del comunismo en Europa Central y Oriental condujo al surgimiento en 1989 de un partido político independiente, la Liga de los Comunistas de Eslovenia, primer partido de su género en un país comunista. Cabe recordar que, hasta ese momento, el país había estado gobernado por la Liga de Comunistas de Yugoslavia, partido político de ideología socialista que dirigió la República Federal Socialista de Yugoslavia hasta su desaparición en 1990.³ La creación de la Liga de los Comunistas de Eslovenia y la paulatina consolidación del multipartidismo hicieron posible que en 1990 Eslovenia celebrara sus primeras elecciones libres, pese al veto impuesto por Belgrado, entonces capital de la federación comunista. En dichas elecciones la mayoría parlamentaria fue alcanzada por una coalición de centroderecha y Milan Kucan, Presidente de la Liga de los Comunistas de Eslovenia fue elegido Presidente de la República. En diciembre de 1990 se llevó a cabo un referéndum sobre la independencia respecto a la Federación de Yugoslavia, obteniendo el apoyo de alrededor del 95% de los votantes. Eslovenia proclamó su independencia el 25 de junio de 1991, hecho que desató la “Guerra de los Diez Días”, misma que terminó con la firma del Acuerdo de Brioni el 7 de julio de 1991, de manera que Eslovenia obtuvo su independencia el 7 de octubre del mismo año, momento a partir del cual dicho país fue reconocido como un Estado soberano a nivel internacional.⁴

El país se encuentra regido por la Constitución vigente desde diciembre de 1991, misma que establece a Eslovenia como una República Democrática Parlamentaria basada en el respeto del Estado de derecho y de las libertades fundamentales. El Poder Legislativo en Eslovenia recae en la Asamblea y en el Consejo Nacional, órganos que buscan representar los intereses de la sociedad eslovena traduciéndolos en leyes de aplicación general. La Asamblea Nacional está integrada por 90 diputados, quienes son elegidos para un mandato de cuatro años, 88 de ellos por el sistema de representación proporcional mixta y 2 elegidos por las minorías étnicas (italianos y húngaros), quienes tienen derecho de veto absoluto en lo relativo a sus grupos étnicos. Por su parte, el Consejo Nacional representa los intereses de los grupos sociales, económicos, profesionales y locales de Eslovenia, sus miembros no son electos y se renuevan cuando lo hace la Asamblea Nacional. El Consejo está compuesto por 40 miembros: 22 representantes de intereses locales, 6 de actividades no comerciales, 4 de empresarios, 4 de empleados y 4 de agricultores, comerciantes y profesionales independientes. Esta Cámara tiene entre sus atribuciones proponer a la Asamblea Nacional la aprobación de leyes, exigir la realización de un referéndum, solicitar consultas sobre temas de

³ *BBC News*, “Slovenia timeline”, 12 de enero de 2012. Consultado el 19 de junio de 2018 en: http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/country_profiles/1097340.stm

⁴ *Idem*.

importancia y expresar su opinión sobre asuntos individuales cuando así lo pida la Asamblea Nacional.⁵

El Poder Ejecutivo reside en el Gobierno y en el Presidente de la República. El Gobierno en Eslovenia se encuentra integrado por el Primer Ministro o Presidente del Gobierno y por los Ministros, quienes son responsables de garantizar la unidad política del país de acuerdo con lo establecido en la legislación nacional. El Primer Ministro es elegido por la Asamblea Nacional por mayoría de votos para un período de cinco años, si el candidato a ocupar dicho cargo no consigue el apoyo necesario, el Presidente de la República, los grupos parlamentarios o un mínimo de diez diputados pueden proponer un nuevo candidato. Cada uno de los candidatos propuestos son votados por separado comenzando por aquel que haya sido presentado por el Presidente de la República, quien podrá disolver la Asamblea Nacional y llamar a nuevas elecciones en caso de que ninguno de los candidatos reciba los votos requeridos, a menos de que en las siguientes 48 horas la Asamblea decida por mayoría de votos celebrar nuevas elecciones para elegir al Primer Ministro.⁶ Los Ministros, por su parte, son nombrados y destituidos por la Asamblea Nacional a propuesta del Primer Ministro.

El Presidente de la República es elegido por la población por votación secreta y directa para un mandato de cinco años, teniendo la posibilidad de ocupar dicho cargo durante un máximo de dos períodos consecutivos. El Presidente de la República debe ser electo a más tardar quince días antes de la expiración del mandato del Presidente en ejercicio. Entre sus principales facultades se encuentran la promulgación de leyes, el nombramiento de funcionarios del Estado y de Embajadores, el otorgamiento de condecoraciones y la convocatoria de elecciones a la Asamblea Nacional.⁷ Por último, el Poder Judicial recae en el Tribunal Supremo, el Tribunal Constitucional, la Fiscalía del Estado y otros tribunales menores, mismos que actúan de conformidad con los principios de constitucionalidad, independencia y legalidad. Los jueces son elegidos por la Asamblea Nacional a propuesta del Consejo Judicial y son independientes en el desempeño de sus funciones.⁸

Desde 1991 a la actualidad, Eslovenia ha experimentado una evolución política e institucional que se ha visto reflejada en la adopción de compromisos con los principios de primacía de la ley, rendición de cuentas, separación de poderes, legalidad, transparencia procesal y legal y equidad en la aplicación de la ley. Su incorporación a organizaciones internacionales, tales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en 1992, la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) en 2004 y la Unión Europea en ese mismo año, permitió a Eslovenia avanzar en su proceso de construcción del Estado de derecho democrático e intensificar sus vínculos con los países de Europa Occidental, dejando atrás las políticas antes realizadas por los gobiernos socialistas. Con el propósito de terminar con los restos del comunismo, el Gobierno esloveno comenzó a llevar a cabo reformas para transformar al país en los ámbitos económico, político, social e incluso cultural. Estos cambios también se vieron reflejados en su sistema de partidos gracias a la consolidación del multipartidismo y la transformación de sus instituciones a través de la

⁵ *Republic of Slovenia Constitutional Court*, Constitution of the Republic of Slovenia. Consultado el 19 de junio de 2018 en: <http://www.us-rs.si/en/about-the-court/legal-basis/constitution/>

⁶ *Idem*.

⁷ *Idem*.

⁸ *European Justice*, "Organización de la justicia en Eslovenia". Consultado el 20 de junio de 2018 en: https://e-justice.europa.eu/content_judicial_systems_in_member_states-16-si-es.do?member=1

incorporación de mecanismos de transparencia y fomento a la democracia. Actualmente, los principales partidos políticos en Eslovenia son los que se muestran a continuación.

Tabla 1. Partidos políticos con representación en la Asamblea Nacional

Partido	Tendencia ideológica	Escaños	Logo
Partido Demócrata Esloveno (SDS)	Derecha	25	
Lista de Marjan Šarec (LMS)	Izquierda	13	
Socialdemócratas (SD)	Centroizquierda	10	
Partido Moderno del Centro (SMC)	Centro	10	
Izquierda	Izquierda	9	
Nueva Eslovenia – Demócratas Cristianos (NSi)	Centroderecha	7	
Partido de Alenka Bratušek (SAP)	Centroizquierda	5	
Partido Democrático de los Pensionistas (DeSUS)	Centro	5	
Partido Nacional Esloveno (SNS)	Extrema derecha	4	

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de *Republic of Slovenia National Assembly*, "About the National Assembly". Consultado el 22 de junio de 2018 en: <https://web.archive.org/web/20060706085909/http://www.dz-rs.si/index.php?id=69>

En el ámbito económico, Eslovenia, quien fuera la principal potencia económica de Yugoslavia, continuó su desarrollo pese a que el proceso de independencia significó un fuerte golpe para su economía debido a la caída de la producción industrial, el turismo y el comercio. A partir de la segunda mitad de los años 90, la economía eslovena se fue recuperando de forma progresiva hasta alcanzar un Producto Interno Bruto (PIB) per cápita de 9.120 dólares en el año 2000. Hasta 2008 Eslovenia mantuvo un crecimiento económico sólido basado en las exportaciones y en el sector de la construcción, con tasas que superaban el 3%. Sin embargo, la crisis económica de 2008 afectó la estabilidad del país balcánico y su PIB cayó un 7.8% en 2009, siendo hasta 2014 cuando comenzó a recuperar el crecimiento del 3%.⁹ El Estado ha desempeñado un importante papel en la economía

⁹ *Index Mundi*, "Slovenia vs. Croatia". Consultado el 22 de junio de 2018 en: <https://www.indexmundi.com/factbook/compare/slovenia.croatia/economy>

eslovena, mientras en el resto de los países ex socialistas se implementaron de manera apresurada medidas de liberalización, en Eslovenia estas medidas no se realizaron con la misma intensidad ni premura, lo que contribuyó a superar la crisis de 2008. En este sentido, el Gobierno esloveno optó por crear un ambiente apropiado para los negocios, consolidar el sector bancario, flexibilizar el mercado laboral y llevar a cabo un proceso de privatizaciones, medidas que permitieron la recuperación y el paulatino crecimiento de la economía.¹⁰

Actualmente, Eslovenia es un país desarrollado con una economía estable y un PIB elevado que a septiembre de 2017 alcanzaba los 32,034 millones de euros. En 2016 su gasto público ascendió a más de 18,000 millones de euros, es decir, un 45.10% de su PIB. Estas cifras posicionan a Eslovenia como una de las economías más avanzadas de su región, convirtiéndolo en un país sumamente atractivo tanto al interior de la Unión Europea como a nivel global.

Importancia de Eslovenia como Estado miembro de la Unión Europea

Eslovenia ingresó a la Unión Europea el 1º de mayo de 2004 como parte de la ampliación del bloque comunitario hacia los países de Europa del Este, la mayor y más desafiante de su historia al incorporar a 10 Estados¹¹ con importantes diferencias económicas, políticas y sociales que obligaron a las instituciones europeas a crear nuevas políticas de seguridad común. La estabilidad económica de Eslovenia permitió al país adaptarse rápidamente a la dinámica de los Estados miembros del bloque y desarrollar las condiciones necesarias para competir con el resto de las economías europeas. La importancia de Eslovenia dentro de la Unión Europea se encuentra estrechamente vinculada con su participación en la economía del resto de los países miembros. Las exportaciones eslovenas al interior del bloque crecieron un 13.8% en 2016, de manera que actualmente el comercio intracomunitario representa el 75% de las exportaciones de dicho Estado. Por otra parte, en 2017 los países europeos suministraron el 80% de la importación total eslovena, siendo Alemania, Italia y Austria los principales Estados con los que tiene mayor intercambio comercial. En materia de inversión, a finales de 2016 Eslovenia registró una Inversión Extranjera Directa (IED) de 12,950 millones de euros, cifra que supuso un incremento del 11.6%,¹² permitiéndole consolidarse como un país con un gran atractivo para los inversores tanto del interior de la Unión Europea como del resto del mundo.

La contribución de Eslovenia al presupuesto de la Unión Europea es de 340 millones de euros, lo que equivale al 0.86% de su PIB, cifra que es proporcional al tamaño de su economía y que

¹⁰ *The Slovenia Times*, "Slovenia – 25 years of Independence: An economic perspective", 27 de junio de 2016. Consultado el 22 de junio de 2018 en: <http://www.sloveniatimes.com/slovenia-25-years-of-independence-an-economic-perspective>

¹¹ El 1º de mayo de 2004, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, Polonia y República Checa, ingresaron a la Unión Europea.

¹² *Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España*, "Ficha país de Eslovenia", febrero de 2018. Consultado el 23 de junio de 2018 en: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/ESLOVENIA_FICHA%20PAIS.pdf

contribuye a financiar programas y proyectos en todos los Estados miembros, mismos que van desde la construcción de carreteras hasta la inversión en investigación científica y tecnológica.¹³

Hoy en día, Eslovenia constituye un puente entre Europa Occidental y los Estados balcánicos, quienes se han convertido en importantes socios comerciales para los países miembros del bloque. La integración de Macedonia, Montenegro, Albania, Serbia y Bosnia y Herzegovina representa una prioridad para las autoridades europeas, especialmente porque se trata de una región donde podrían emerger fuertes tensiones y afectar la estabilidad del continente. En este sentido, Eslovenia busca convertirse en “llave de entrada de los vecinos balcánicos”¹⁴ a la Unión Europea y jugar un papel estabilizador importante en los procesos de integración de los Estados de la región. Lo anterior, pese a la disputa territorial que mantiene con Croacia por las aguas del Golfo de Piran en el norte del mar Adriático y la frontera terrestre que forma el límite sur del Espacio Schengen, conflicto que de acuerdo con el Presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker, podría bloquear una mayor ampliación hacia los Balcanes.¹⁵

Fortalecimiento de los ideales euroescépticos y de las políticas en contra de la inmigración

En 2017, la coalición de Gobierno del Primer Ministro Miro Cerar, integrada por el Partido Moderno del Centro (SMC), el Partido Democrático de los Pensionistas (DeSUS) y el Partido Socialdemócrata (SD), comenzó a verse afectada por el surgimiento de diferencias en su seno ocasionadas por las dimisiones de los ministros de economía, educación, finanzas, defensa y cultura, situación que se unió a las numerosas mociones de censura presentadas por el principal partido de oposición, el Partido Demócrata Esloveno (SDS), a miembros del Gobierno, generando una creciente inestabilidad política.¹⁶ Sin embargo, la incertidumbre alcanzó sus niveles más altos cuando el Primer Ministro Miro Cerar anunció, el 15 de marzo de 2018, su dimisión en respuesta a la decisión del Tribunal Supremo de anular el referéndum celebrado en septiembre de 2017 sobre un proyecto ferroviario valorado en 1,000 millones de euros, mismo que de acuerdo con Cerar era “clave para el desarrollo del país”.¹⁷ La decisión del entonces primer ministro puso fin al Gobierno de centroizquierda que había dirigido Eslovenia desde 2014 con objetivos fundamentalmente económicos.

Un mes después de la dimisión de Cerar, el Presidente de Eslovenia, Borut Pahor, anunció la disolución del Parlamento y estableció el 3 de junio como fecha de las elecciones legislativas

¹³ Unión Europea, “Visión general de Eslovenia”. Consultado el 23 de junio de 2018 en: https://europa.eu/european-union/about-eu/countries/member-countries/slovenia_es

¹⁴ Fátima Ruiz, “Eslovenia: un puente a Europa para los Balcanes”, 16 de junio de 2010. Consultado el 23 de junio de 2018 en: http://www.elmundo.es/elmundo/2010/06/08/union_europea/1275997743.html

¹⁵ Sputnik, “¿La yugoslavización de Europa? Tensión entre Eslovenia y Croacia por sus fronteras”, 24 de enero de 2018. Consultado el 23 de junio de 2018 en: <https://mundo.sputniknews.com/europa/201801241075702382-crisis-ue-frontera-conflicto/>

¹⁶ Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, “Ficha país de Eslovenia”, *op. cit.*

¹⁷ ABC, “Dimite el primer ministro de Eslovenia, Miro Cerar”, 15 de marzo de 2018. Consultado el 25 de junio de 2018 en: http://www.abc.es/internacional/abci-dimite-primer-ministro-eslovenia-miro-cerar-201803142350_noticia.html

anticipadas.¹⁸ Alrededor de 1.7 millones de electores estuvieron llamados a las urnas para designar los 90 escaños del Parlamento; sin embargo, la participación registrada fue del 48.73%, una de las más bajas desde la independencia del país en 1991, hecho que de acuerdo con analistas favoreció a los partidos conservadores, quienes cuentan con una base electoral más sólida.¹⁹ El resultado de los comicios dio la victoria al Partido Demócrata Esloveno (SDS), partido de derecha euroescéptica liderado por el ex primer ministro Janez Janša, el cual obtuvo el 25.03% de los votos, de acuerdo con la Comisión Electoral. El segundo lugar fue para la Lista de Marjan Šarec (LMŠ) al alcanzar el 12.66% de los votos, hecho que representó un importante éxito debido a que se trata de un partido independiente sin representación previa en el Parlamento. Cabe resaltar que Marjan Šarec, antiguo comediante convertido en político liberal, defiende el combate contra la corrupción, el fomento de una administración pública eficiente, una mayor participación de los jóvenes en la política y un sistema de seguridad nacional renovado.²⁰ El Partido Moderno del Centro (SMC), por su parte, sufrió un claro retroceso al lograr únicamente el 9.6% de los sufragios cuando en 2014 consiguió casi el 35%. El Partido Socialdemócrata (SD) obtuvo el 10.07%, mientras que el Partido Democrático de los Pensionistas (DeSUS) el 4.94%.²¹ La formación Izquierda recibió el respaldo del 9.11% y el Partido Nueva Eslovenia – Demócratas Cristianos (NSi) obtuvo el 7.14% de los votos.

El Presidente Borut Pahor encargó la formación del nuevo Gobierno a Janez Janša, líder del partido más votado, pese a las dificultades que esto representa. Cabe mencionar que Pahor es un líder europeísta que aboga por la integración en la Unión Europea de los países Balcánicos, por lo que declaró ante la prensa local que otorgó el mandato de formar un nuevo Gobierno a Janša porque “así son las reglas democráticas”; sin embargo, aseguró que si éste fracasa se buscarán otras opciones.²²

Janez Janša, líder euroescéptico y conservador, fue Primer Ministro de Eslovenia entre 2004 y 2008 y de 2012 a 2013, mandato en el que se vio obligado a dimitir debido a una condena de dos años por corrupción que lo llevó a la cárcel durante seis meses en 2014. Janša consiguió regresar al primer plano de la política eslovena bajo un discurso antiinmigración que ha generado polémica entre el resto de los partidos políticos debido a que presenta elementos semejantes a los del discurso sostenido por el Primer Ministro de Hungría, Viktor Orbán, líder nacionalista que al conocer la victoria de Janša le expresó inmediatamente su apoyo, calificándolo de “garante de la supervivencia del pueblo esloveno”.²³ La campaña de Janša, basada en el rechazo hacia la inmigración irregular, contribuyó a fomentar el miedo hacia una “invasión migratoria” entre la sociedad, logrando tener un impacto directo en un país por el que transitaban miles de personas a finales de 2015 y principios de 2016 en su camino hacia Europa Occidental.²⁴ Sin embargo, esta cercanía con Orbán y la radicalización de sus posturas en contra de los migrantes constituyen un obstáculo para sumar una

¹⁸ *Europa Press*, “Eslovenia celebrará elecciones parlamentarias anticipadas el 3 de junio”, 14 de abril de 2018. Consultado el 25 de junio de 2018 en: <http://www.europapress.es/internacional/noticia-eslovenia-celebrara-elecciones-parlamentarias-anticipadas-junio-20180414150854.html>

¹⁹ *La Vanguardia*, “La derecha euroescéptica gana en Eslovenia pero sin mayoría de Gobierno”, 4 de junio de 2018. Consultado el 25 de junio de 2018 en: <http://www.lavanguardia.com/internacional/20180604/444062120862/elecciones-eslovenia-resultados-jansa.html>

²⁰ *Domovina*, “Marjan Sarec publicó un plan para cambiar el país”, 27 de marzo de 2018. Consultado el 26 de junio de 2018 en: <https://www.domovina.je/marjan-sarec-objavil-nacr-t-s-katerim-bo-spremenil-drzavo-z-izvirnostjo-ne-preseneca/>

²¹ *La Nación*, “Partido antiinmigración gana las elecciones legislativas en Eslovenia”, *op. cit.*

²² Juan Diego Quesada, “El euroescéptico Janez Jansa gana las elecciones en Eslovenia”, 4 de junio de 2018. Consultado el 25 de junio de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/06/03/actualidad/1528049325_067889.html

²³ *La Nación*, “Partido antiinmigración gana las elecciones legislativas en Eslovenia”, *op. cit.*

²⁴ *La Vanguardia*, “La derecha euroescéptica gana en Eslovenia pero sin mayoría de Gobierno”, *op. cit.*

mayoría de Gobierno, pese a la creciente popularidad de sus propuestas entre los ciudadanos eslovenos. Marjan Šarec, cuya agrupación fue la segunda más votada, ha manifestado en repetidas ocasiones que no tiene intención de aliarse con Janša, ya que considera que “difundir el miedo [a los migrantes] e implicar al Primer Ministro de un país vecino [...] es cruzar la línea roja”.²⁵ El discurso antiinmigración del Partido Demócrata Esloveno dificulta el acercamiento con los partidos de centro; no obstante, Janša ha llamado a las distintas formaciones a colaborar, asegurando que su partido se encuentra abierto a conversaciones de coalición y mostrándose dispuesto a ceder el cargo de primer ministro a un compañero del partido si eso facilita las negociaciones.

Sin embargo, cabe señalar que el rechazo hacia la inmigración en Eslovenia ya había comenzado a fortalecerse en los últimos años. Si bien el Gobierno del ex primer ministro Miro Cerar se encontraba comprometido con el otorgamiento de ayuda humanitaria, se vio obligado a endurecer sus políticas de asilo para hacer frente a la crisis de refugiados, misma que desde octubre de 2015 comenzó a afectar al país de manera directa cuando alrededor de 500,000 migrantes cruzaron por Eslovenia con rumbo a Europa Occidental. La llegada masiva de inmigrantes irregulares llevó al Gobierno de Cerar a levantar una valla de 200 kilómetros en la frontera con Croacia, además de que, en abril de 2016, el Parlamento esloveno aprobó una serie de modificaciones en la Ley de Asilo que endurecieron los requisitos para ser aceptado como refugiado en el país. Posteriormente, en enero de 2017, el Parlamento aprobó nuevas enmiendas que hicieron más estrictas las condiciones para la concesión de asilo, entre los cambios realizados se destaca el incremento de las facultades de la guardia fronteriza para poder rechazar las solicitudes de asilo directamente en la frontera en caso de que se produzca un incremento significativo en el flujo de inmigrantes irregulares, aduciendo razones de seguridad.²⁶ La aplicación efectiva de la mencionada medida sólo se contempla en circunstancias excepcionales y tras el respaldo de una mayoría absoluta de la Cámara, además de que se limita a seis meses, prorrogables con una nueva votación. Como respaldo a las normativas aprobadas y en respuesta a las críticas realizadas por organizaciones de defensa de los derechos humanos, la Ministra del Interior, Vesna Györkös Znidar, declaró que “si la Unión Europea no es capaz de encontrar una solución sostenible y eficaz a la crisis migratoria, Eslovenia tiene el legítimo derecho y la obligación de hacer lo que sea necesario para proteger sus intereses”,²⁷ añadiendo que “ninguna convención puede interpretarse de tal forma que de un Estado se exija poner en peligro su seguridad y orden interno”.²⁸ Hasta la fecha, Eslovenia ha recibido a 245 personas bajo el esquema de reubicación, procedentes especialmente de Siria, Irak, Eritrea y Yemen, y se estima que actualmente un millar de refugiados y solicitantes de asilo viven en el país.²⁹

Si bien las políticas de asilo ya habían sido endurecidas por los Gobiernos anteriores como resultado de la crisis de refugiados, las autoridades europeas han hecho un llamado al líder del Partido Demócrata Esloveno para que modere su discurso antiinmigrante y coopere con el resto de los Estados miembros para la construcción de una Europa fuerte y unida. No obstante, aun consciente

²⁵ La Nación, “Partido antiinmigración gana las elecciones legislativas en Eslovenia”, *op. cit.*

²⁶ Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, “Ficha país de Eslovenia”, *op. cit.*

²⁷ *Europa Press*, “Eslovenia endurece sus leyes migratorias para poder cerrar las fronteras”, 26 de enero de 2017. Consultado el 25 de junio de 2018 en: <http://www.europapress.es/internacional/noticia-eslovenia-endurece-leyes-migratorias-poder-cerrar-fronteras-20170126224935.html>

²⁸ *Deutsche Welle*, “Eslovenia podrá rechazar a refugiados en la frontera”, 27 de enero de 2017. Consultado el 25 de junio de 2018 en: <http://www.dw.com/es/eslovenia-podr%C3%A1-rechazar-a-refugiados-en-la-frontera/a-37294483>

²⁹ La Nación, “Partido antiinmigración gana las elecciones legislativas en Eslovenia”, *op. cit.*

de que necesita pactar para llegar al poder, Janez Janša ha mantenido su discurso y ha prometido un Gobierno que luchará por “una Eslovenia segura [...] una Eslovenia en la que nuestros tataranietos hablarán esloveno y cantarán canciones eslovenas”,³⁰ palabras que recuerdan a las pronunciadas por el Primer Ministro Viktor Orbán en Hungría. En este sentido, Janša ha manifestado su interés en endurecer las medidas para los inmigrantes que buscan ingresar al país desde Medio Oriente y el norte de África, abolir las cuotas de refugiados, bajar los impuestos, fortalecer las fuerzas de seguridad y acelerar la privatización de empresas públicas.³¹ “Gracias a su política [de inmigración], Hungría es un país seguro, mientras que Bélgica, debido a su política equivocada, no lo es”,³² escribió en su cuenta de *Twitter* el líder del Partido Demócrata Esloveno. Actualmente, la llegada masiva de inmigrantes ya se ha convertido en un tema de gran preocupación entre los ciudadanos eslovenos; entre enero y abril de 2018, la policía interceptó a 1,226 inmigrantes que buscaban ingresar a Eslovenia de manera irregular, cifra que si bien es baja en comparación con otros países, supone un aumento del 280% respecto al mismo período de 2017.³³

Desde el inicio de la crisis de refugiados en Europa, Eslovenia había comenzado a acercarse a los países del Grupo Visegrád, integrado por Hungría, Polonia, Eslovaquia y República Checa, con quienes ha buscado coordinar posiciones en torno a la crisis migratoria y a las soluciones ofrecidas por las instituciones comunitarias. Cabe recordar que los países del Grupo Visegrád rechazan la política de cuotas para la distribución de refugiados propuesta por la Unión Europea y defienden el principio de que los países decidan por su propia cuenta y de manera voluntaria sobre la acogida de inmigrantes.³⁴ En vista de que la situación en Europa del Este es cada vez más compleja, Eslovenia ha optado por reforzar sus controles fronterizos y fortalecer sus vínculos con dichos países, con quienes además existe gran potencial en materia comercial y de inversión que puede ser determinante para la consolidación de futuras alianzas.

³⁰ La Vanguardia, “La derecha euroescéptica gana en Eslovenia pero sin mayoría de Gobierno”, *op. cit.*

³¹ *Europa Press*, “El presidente de Eslovenia encargará formar gobierno al líder del partido antiinmigración”, 7 de junio de 2018. Consultado el 26 de junio de 2018 en: <http://www.europapress.es/internacional/noticia-presidente-eslovenia-encargara-formar-gobierno-lider-partido-antiinmigracion-20180607184534.html>

³² *Deutsche Welle*, “Anti-immigration leader Janez Jansa to form Slovenia government”, 4 de junio de 2018. Consultado el 25 de junio de 2018 en: <http://www.dw.com/en/anti-immigration-leader-janez-jansa-to-form-slovenia-government/a-44067203>

³³ La Vanguardia, “La derecha euroescéptica gana en Eslovenia pero sin mayoría de Gobierno”, *op. cit.*

³⁴ *Radio Prague*, “Ministros de RR.EE. del Grupo de Visegrád siguen en contra de las cuotas de inmigrantes”. Consultado el 26 de junio de 2018 en: <http://www.czech.cz/es/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/Ministros-de-RR-EE-del-Grupo-de-Visegrad-siguen-e>

Consideraciones finales

Las elecciones legislativas en Eslovenia se llevaron a cabo en un clima favorable para Janez Janša, ya que actualmente la mayoría de los países de la región mantienen un duro discurso antiinmigrante. La victoria del Partido Demócrata Esloveno (SDS) coincidió con la llegada al Gobierno italiano de la Liga y del Movimiento 5 Estrellas (M5S), partidos con los que comparte una marcada tendencia nacionalista, representando un desafío más para la Unión Europea, misma que busca combatir el euroescepticismo que amenaza el futuro de su proceso de integración. Asimismo, la fuerte influencia que ejerce Hungría sobre el país balcánico y su cada vez mayor acercamiento con los países que integran el Grupo Visegrád, mismos que rechazan abiertamente las políticas migratorias europeas, han contribuido al fortalecimiento de los partidos radicales en Eslovenia. El euroescepticismo que ha comenzado a alcanzar a importantes sectores de la población eslovena constituye un reto para las autoridades europeas, especialmente por la creciente influencia que posee el país tanto en la región de los Balcanes como en Europa del Este gracias a la importancia de su economía y a las oportunidades que ofrece.

Hasta el momento, todos los partidos han descartado la posibilidad de pactar con Janez Janša, a excepción de la conservadora Nueva Eslovenia – Demócratas Cristianos (NSi) y el ultranacionalista Partido Nacional Esloveno (SNS); sin embargo, aun con el apoyo de estos partidos no sería suficiente para lograr una mayoría parlamentaria. Si el Partido Demócrata Esloveno no logra encontrar socios para formar Gobierno, Marjan Šarec podría buscar acuerdos para una coalición alternativa y así dejar fuera del poder a Janša. Sin embargo, analistas han advertido que la formación de una coalición de izquierdas anti- Janša también será muy complicada, ya que para alcanzar la mayoría parlamentaria son necesarios seis partidos y eso implicaría que algunas agrupaciones de centro acepten aliarse con las de izquierda, coalición que resultaría poco funcional e inestable debido a las profundas diferencias entre sus programas de trabajo.

Ante la situación de incertidumbre que vive el país a consecuencia de los cambios en su economía y el aumento de un sentimiento euroescéptico motivado por la ausencia de medidas efectivas que controlen la inmigración irregular a nivel europeo, es probable que Eslovenia se enfrente a un complejo escenario político en los próximos años, ya sea bajo una coalición de derecha liderada por Janša o una de centroizquierda encabezada por Marjan Šarec. No obstante, tampoco debe descartarse la posibilidad de que se realicen nuevas elecciones, situación que profundizaría el malestar social que existe actualmente en el país.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración
Anna Regina Sevilla Domínguez

Junio de 2018

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>

Referencia para citar este documento:

Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "El regreso a la escena política de Janez Jansa con el Partido Demócrata Esloveno y sus implicaciones para la agenda migratoria en Europa", Nota Informativa, México, *Senado de la República*, 28 de junio de 2018.