



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



PRESENTA EL PRESIDENTE ENRIQUE PEÑA NIETO LA ESTRATEGIA DE GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGOS DE DESASTRES A LA COMUNIDAD DEL CARIBE DURANTE LA IV CUMBRE MÉXICO-CARICOM

9 DE NOVIEMBRE DE 2017

NOTA INFORMATIVA



Imagen: Presidencia de la República

El 25 de octubre de 2017, el Presidente de México, Enrique Peña Nieto, viajó a la Ciudad de Belice, Belice, para copresidir con el Primer Ministro de ese país, Dean Barrow, la IV Cumbre México-Comunidad del Caribe (CARICOM). Durante los trabajos, el mandatario mexicano presentó la Estrategia de Gestión Integral de Riesgos de Desastres México-CARICOM y refrendó el compromiso de México con el fortalecimiento de la cooperación en la región del Caribe.

President Enrique Peña Nieto presents the Strategy for Comprehensive Disaster Risk Management during the IV Mexico-CARICOM Summit

On October 25th, 2017, the President of Mexico, Enrique Peña Nieto, traveled to Belize City, Belize to co-chair along with Prime Minister of Belize, Dean Barrow, the IV Mexico-CARICOM Summit. During the Summit, the Mexican leader presented the Mexico-CARICOM Strategy for Comprehensive Disaster Risk Management and endorsed the commitment of Mexico to strengthen cooperation with the Caribbean region.

Introducción

El pasado 25 de octubre el Presidente de México, Enrique Peña Nieto, asistió a los trabajos de la IV Cumbre México-Comunidad del Caribe (CARICOM) a invitación del Primer Ministro de Belice, Dean Barrow, para copresidir la Reunión. De conformidad con la notificación realizada al Senado de la República, la visita tuvo el propósito de refrendar "...la importancia que otorgamos a la cooperación con el Caribe así como reiterar el compromiso de enfrentar los retos en materia de desarrollo...".¹

Es importante destacar que la visita tuvo importancia por ser la primera de Estado del Presidente Peña a Belice, país vecino de México con el que se comparten 193 kilómetros de frontera. Durante el encuentro bilateral con el Primer Ministro Dean Barrow, el mandatario mexicano resaltó que México es el primer socio comercial de Belice en América Latina y el segundo a nivel mundial.² Asimismo, se acordó que en 2018 se llevaría a cabo la IV Reunión de la Comisión Binacional, principal mecanismo de la relación bilateral.³ A lo largo de la presente administración se ha mantenido un diálogo importante con los países del Caribe con el objetivo de "mantener un papel activo en foros regionales y subregionales en temas prioritarios para México".⁴ A partir del despliegue de esta estrategia, México se ha acercado a la región con un diálogo de alto nivel en temas como seguridad y migración, prevención de desastres y mitigación del cambio climático,⁵ siendo estos dos últimos de gran importancia por el liderazgo con el que la comunidad internacional reconoce a México en la materia.⁶

Con la presente Nota Informativa, el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques presenta una descripción del funcionamiento de la Comunidad del Caribe y de los trabajos durante la IV Cumbre México-CARICOM.

¹ Senado de la República, "Oficio SELAP /300/27897/17 de la Secretaría de Gobernación informando que el Presidente Enrique Peña Nieto se ausentará de territorio nacional el día 25 de octubre de 2017", *Gaceta Parlamentaria*, México, 16 de octubre de 2017. Consultado el 3 de noviembre de 2017 en http://www.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/63/3/2017-10-17-1/assets/documentos/Visita_Presidente_a_Belice.pdf

² *Ídem*.

³ Presidencia de la República, "El Presidente Enrique Peña Nieto sostiene una reunión de trabajo con el Primer Ministro de Belice, Dean Barrow", *Comunicado de Prensa*, México, 25 de octubre de 2017. Consultado el 3 de noviembre de 2017 en <https://www.gob.mx/presidencia/es/prensa/el-presidente-enrique-pena-nieto-sostiene-una-reunion-de-trabajo-con-el-primer-ministro-de-belice-dean-barrow?idiom=es>

⁴ Plan Nacional de Desarrollo, Estrategia 5.1.2.: Consolidar la posición de México como un actor regional relevante, mediante la profundización de los procesos de integración en marcha y la ampliación del diálogo y la cooperación con los países de América Latina y el Caribe, Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica, México, 2013. Consultado el 8 de noviembre de 2017 en <http://itcampeche.edu.mx/wp-content/uploads/2016/06/Plan-Nacional-de-Desarrollo-PND-2013-2018-PDF.pdf>

⁵ Senado de la República, *op. cit.*

⁶ Presidencia de la República, "Se reúnen el Presidente Enrique Peña Nieto y la Vicesecretaria General de la ONU, Amina J. Mohammed", *Comunicado de Prensa*, México, 25 de mayo de 2017. Consultado el 8 de noviembre de 2017 en <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/se-reunen-el-presidente-enrique-pena-nieto-y-la-vice-secretaria-general-de-la-onu-amina-j-mohammed>

La Comunidad del Caribe (CARICOM)

La Comunidad del Caribe (CARICOM) es un organismo subregional establecido en 1973 y el cual está integrado por 15 países miembros y 5 asociados, según se puede observar detalladamente en la Tabla 1.⁷ La Comunidad cuenta también con 37 observadores entre los que se encuentran: Alemania, Argentina, Australia, Austria, Bélgica, Botsuana, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, El Salvador, Eslovenia, España, Estados Unidos, Finlandia, Francia, India, Israel, Italia, Japón, Kazajistán, Lituania, México, Nicaragua, Nueva Zelanda, Países Bajos, Portugal, Reino Unido, República de Corea, Santa Sede, Serbia, Singapur, Sudáfrica, Turquía, Unión Europea y Venezuela.⁸

La CARICOM funciona a partir de una Presidencia Pro Témporte, rotatoria en forma alfabética entre sus miembros cada seis meses -actualmente se encuentra presidida por Granada, y Haití ostentará la siguiente en 2018-.⁹ Como órganos de decisión, se encuentran la Conferencia de Jefes de Gobierno, el Consejo de Ministros, el Consejo de Finanzas y Planeación (COFAP), el Consejo de Comercio y Desarrollo Económico (COTED), el Consejo de Relaciones Internacionales (COFCOR) y un Consejo de Desarrollo Humano y Social (COHSOD).

La CARICOM tiene como objetivo fortalecer la coordinación en materia política, económica, comercial, además de la cooperación y alberga poco más de 60 millones de habitantes, la mayor parte de éstos en islas de países en desarrollo.¹⁰ Entre las áreas de trabajo esenciales que se abordan en el marco de la Comunidad se encuentran las siguientes: Agricultura, Mercado Común, Crimen y Seguridad, Cultura, Educación, Energía, Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable, Relaciones Exteriores y de la Comunidad, Género, Salud, Desarrollo Humano, Tecnologías de la Información, Servicios, Deporte, Estadística, Turismo, Negociación Comercial, Transporte, Desarrollo de los jóvenes.¹¹

Para lograr un consenso en estos temas, la Comunidad establece un Plan Estratégico de Trabajo, que en la actualidad se encuentra vigente para el periodo 2015-2019 y que insta como pilares de la integración de los países integrantes el desarrollo económico, el desarrollo humano y social, la política exterior y la seguridad.¹²

⁷ Caricom, "Member States and Associate Members", *Our Governance*, Guyana, 2017. Consultado el 4 de noviembre de 2017 en <http://caricom.org/about-caricom/who-we-are/our-governance/members-and-associate-members/>

⁸ Ministerio de Relaciones Exteriores, "La Comunidad del Caribe (CARICOM)", *Mecanismos de Concertación e Integración Regionales*, Colombia, 2017. Consultado el 6 de noviembre de 2017 en <http://www.cancilleria.gov.co/international/consensus/caricom>

⁹ *Ídem.*

¹⁰ Caricom, *op. cit.*

¹¹ *Ídem.*

¹² *Ídem.*

Tabla 1: Estados miembros y asociados de la Comunidad del Caribe (CARICOM)

Estado:	Miembro desde:
Antigua y Barbuda	4 de julio de 1974
Mancomunidad de las Bahamas	4 de julio de 1983
Barbados	1º de agosto de 1973
Belice	1º de mayo de 1974
Mancomunidad de Dominica	1º de mayo de 1974
Granada	1º de mayo de 1974
República Cooperativa de Guyana	1º de agosto de 1973
República de Haití	1º de julio de 2002
Jamaica	1º de agosto de 1973
Montserrat	1º de mayo de 1974
Santa Lucía	1º de mayo de 1974
San Cristóbal y Nieves	26 de julio de 1974
San Vicente y las Granadinas	1º de mayo de 1974
República de Surinam	4 de julio de 1995
República de Trinidad y Tobago	1º de agosto de 1973
Estados Asociados	
Anguila	4 de julio de 1999
Bermuda	2 de julio de 2003
Islas Vírgenes Británicas	2 de julio de 1991
Islas Caimán	12 de mayo de 2002
Islas Turcas y Caicos	2 de julio de 1991

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la CARICOM.¹³

La Comunidad del Caribe ha sido exitosa en coordinar los esfuerzos de los integrantes en un solo espacio de diálogo y concertación. En este sentido, se ha desarrollado de forma importante el Mercado Común del Caribe, además de que los Estados miembros buscan una política exterior común y la colaboración en las áreas comunes.¹⁴ De esta forma, su Plan Estratégico 2015-2019 tiene siete enfoques específicos. En primer lugar, busca que los países miembros se fortalezcan como bloque a partir de la creación de una identidad común, seguido de la mejora en la gobernanza en los países a partir del intercambio de buenas prácticas.¹⁵ Otro objetivo importante, como se mencionó,

¹³ *Ídem.*

¹⁴ Agencia Chilena de Cooperación internacional para el Desarrollo, "CARICOM", Chile, 2017. Consultado el 8 de noviembre de 2017 en <https://www.agci.cl/index.php/nuestros-proyectos/caricom>

¹⁵ Caricom, *op. cit.*

es la búsqueda de una política exterior común, de esta forma la CARICOM busca que la región pueda tener una mejor posición a nivel internacional, además de que se optimice el manejo de sus respectivos servicios exteriores.¹⁶ Otros cuatro objetivos particulares se basan en la resiliencia de la región -dada la vulnerabilidad de la zona ante el clima-; estos son la construcción de tecnología para mejorar la resiliencia, la construcción de la resiliencia social basada en el desarrollo humano, la construcción de la resiliencia en materia ambiental y finalmente en materia económica.¹⁷

El principal logro de la CARICOM ha sido mejorar la cooperación entre los propios países, mismos que tienen economías muy diversas, desde algunos desarrollados como Bermudas, hasta Haití con altos índices de pobreza. Esta cooperación se ha visto reflejada en la creación de instituciones regionales como la Agencia para Atender Seguridad y Criminalidad, el Centro de Cambio Climático de la CARICOM, la Agencia Caribeña de Salud Pública, la Autoridad para la Acreditación regional en materia de Educación, entre otras, que han permitido mejoras sustanciales en indicadores de desarrollo desde la creación de la Comunidad.¹⁸

La IV Reunión México – Comunidad del Caribe

México forma parte de la CARICOM como observador desde 1974, año en el que se suscribió un acuerdo para establecer la “Comisión Mixta con la Comunidad del Caribe”, que comenzó a reunirse formalmente hasta 1990.¹⁹ Para 2009, se llevó a cabo la V Reunión de la Comisión Mixta México-CARICOM, en la cual la Comunidad mostró interés en revisar con México proyectos en “materia de protección civil, industria farmacéutica, negociaciones internacionales, política fiscal, estadística regional y marítima”,²⁰ especialmente por el liderazgo con el que la región observó a México en materia de cooperación humanitaria ante los efectos de fenómenos naturales que azotaron la región durante el año 2009.²¹ Por lo anterior, se acordó que en 2010 se constituiría la I Cumbre de Jefes de Estado y de gobierno México-CARICOM con el objetivo de “... establecer un vínculo más fructífero que constituya una nueva etapa en sus relaciones”.²²

A partir de esto, México comenzó a construir una agenda común con el Caribe, fortaleciendo el diálogo político “sobre bases firmes de cooperación internacional derivadas de serios procesos de consulta y concertación política”.²³ El objetivo de México en su agenda para la CARICOM se basó

¹⁶ Caricom, “Enabling Resilience: Coordinated Foreign and External Relations: Research & Development and Innovation”, 2017. Consultado el 8 de noviembre de 2017 en <http://caricom.org/about-caricom/what-we-do/strategic-priorities/coordinated-foreign-policy-research-development-and-innovation>

¹⁷ *Idem*.

¹⁸ Universitat Pompeu Fabra, CARICOM: Procesos de Integración en América Latina, Departamento de Derecho, España, 17 de mayo de 2012. Consultado el 8 de noviembre de 2017 en <https://www.upf.edu/integracionenamerica/caricom/>

¹⁹ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques (CEIGB), “México, anfitrión de dos cumbres caribeñas: ¿continuidad o cambio en la política de México hacia el Caribe?”, *Nota de Coyuntura*, Senado de la República, México, 6 de mayo de 2014. Consultado el 6 de noviembre de 2017 en <http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/0605CAR.pdf>

²⁰ Presidencia de la República (Archivo Administración 2006-2012), *Cuarto Informe de Gobierno*, p.687, México, septiembre de 2011. Consultado el 8 de noviembre de 2017 en http://calderon.presidencia.gob.mx/informe/cuarto/pdf/Informe_de_Gobierno/5_8.pdf

²¹ Presidencia de la República, *op. cit.*, p.146

²² *Ibid.*, p. 170.

²³ *Ibid.*, p. 18.

en diversos ámbitos de cooperación, entre los que destacaron “la educación, la salud, la agricultura, la mitigación de daños causados por los desastres naturales, así como la asistencia técnica en materia de seguridad”.²⁴ Durante la II Reunión en 2012 se adoptó un Programa de Cooperación 2012-2013 que reafirmaba la estrategia de México con la CARICOM y durante la III Reunión en 2014 se aprobó otro programa bienal (2014-2015) que además incorporó un importante programa de capacitación agrícola y el ofrecimiento de apoyos financieros para hacer frente a los fenómenos naturales.²⁵ De esta forma, México ha buscado espacios para el diálogo con los países del Caribe y con la IV Cumbre se buscó refrendar el compromiso e interés del país con la región.²⁶

Gráfico 1: Infografía sobre la relación entre México y la CARICOM



Fuente: Luis Alfonso de Alba, “Infografía CARICOM”, *Twitter*, 25 de octubre de 2017 19:08, <https://twitter.com/ladealba/status/923340519601614848>

En esta ocasión, el Primer Ministro de Belice, Dean Barrow, invitó al Presidente Enrique Peña Nieto a copresidir la IV Reunión llevada a cabo en la ciudad de Belice.²⁷ Se buscó consolidar avances en materia de “seguridad, migración, mitigación del cambio climático y prevención de desastres

²⁴ *Ibíd.*, p. 24.

²⁵ Secretaría de Relaciones Exteriores, “Proceso de Cumbres México-Comunidad del Caribe (CARICOM)”, *Acciones y Programas*, México, 3 de agosto de 2015. Consultado el 8 de noviembre de 2017 en <https://www.gob.mx/sre/fr/acciones-y-programas/proceso-de-cumbres-mexico-comunidad-del-caribe-caricom> y Secretaría de Relaciones Exteriores, “Tercera Cumbre México-CARICOM”, Dirección General de Comunicación Social, México, 28 de abril de 2014. Consultado el 8 de noviembre de 2017 en https://consulmex.sre.gob.mx/detroit/images/Comunicados_SRE/2014/20140428_01_hoja_informativa_aec_caricom.pdf

²⁶ Secretaría de Relaciones Exteriores, “México incrementa sus nexos con la región del Caribe”, *Comunicado de Prensa*, México, 25 de marzo de 2014. Consultado el 8 de noviembre de 2017 en <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-incrementa-sus-nexos-con-la-region-del-caribe>

²⁷ Senado de la República, *op. cit.*

naturales”²⁸ y específicamente dar continuidad a temas de la III Reunión, como la implementación de la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030, la Agenda de Acción de Adís Adeba sobre Financiamiento al Desarrollo, y particularmente el Marco de Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastre, dado que el tema central de esta IV Cumbre fue precisamente la “cooperación para la prevención y atención de desastres naturales”.²⁹ Cabe recordar que el terremoto sufrido en Haití en 2010 tuvo como resultado el Programa Conjunto de Cooperación Triangular hacia Haití, entre México y la Comunidad, con el propósito de mejorar la cooperación técnica ante riesgos naturales, por lo que a partir de la I Cumbre el tema de prevención se volvió parte de la agenda común de las reuniones.³⁰

La región del Caribe ha sido azotada durante 2017 por diversos fenómenos meteorológicos, especialmente por los huracanes María e Irma, los cuales causaron graves daños en Antigua y Barbuda, Bahamas, Dominica y San Cristóbal y Nieves.³¹ Desde hace varios años se ha advertido que la región del Caribe es propensa a grandes afectaciones por fenómenos naturales, los cuales tienen como consecuencia grandes costos económicos y en vidas humanas.³² Entre 1990 y 2017 se produjeron en la región 208 desastres naturales,³³ mismos que causaron 230 mil personas fallecidas y más de 19 mil millones de dólares en daños.³⁴

Durante los trabajos de la IV Cumbre se logró la suscripción de dos documentos de importancia. Primeramente, la aprobación del Séptimo Programa de Cooperación Técnica México-CARICOM (2017-2019) para establecer nuevos mecanismos no solo en materia de coordinación para el manejo de desastres, sino también establecer procedimientos de intercambios en comercio e inversión, salud, estadística y tecnologías de la información.³⁵ En segundo lugar, la Declaración Conjunta que contiene la Estrategia de Gestión Integral de Riesgos de Desastres México-CARICOM presentada por el Presidente Enrique Peña Nieto -misma que se analizará más adelante.

Durante la reunión, México también presentó una oferta de becas a la CARICOM para que maestros estudien español como segunda lengua con el objetivo de mejorar los canales de comunicación entre las comunidades.³⁶ Cabe recordar que desde 1983 el Programa de Becas Especiales para el Caribe otorga la posibilidad de estudiar en México a miembros del Caribe.³⁷ Además, en el marco de la

²⁸ Secretaría de Relaciones Exteriores, “El Presidente Enrique Peña Nieto participará en la IV Cumbre México-CARICOM”, *Comunicado de Prensa*, México, 17 de octubre de 2017. Consultado el 6 de noviembre de 2017 en <https://www.gob.mx/sre/prensa/el-presidente-enrique-pena-nieto-participara-en-la-iv-cumbre-mexico-caricom>

²⁹ Senado de la República, *op. cit.*

³⁰ *Ídem.*

³¹ *Ídem.*

³² Armando Fernández, *Comarcas vulnerables: Riesgos y desastres naturales en Centroamérica y el Caribe*, Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales, Argentina, 2005. Consultado el 6 de noviembre de 2017 en <http://www.corteidh.or.cr/tablas/CD0322.pdf>

³³ Presidencia de la República, “IV Cumbre México-CARICOM”, *Sección Blog*, México, 25 de octubre de 2017. Consultado el 6 de noviembre de 2017 en <https://www.gob.mx/presidencia/articulos/iv-cumbre-mexico-caricom-131941>

³⁴ *Ídem.*

³⁵ Caricom, “CARICOM and Mexico agree to strengthen ties in disaster risk management; other critical áreas”, *Comunicado de Prensa*, Guyana, 26 de octubre de 2017. Consultado el 6 de noviembre de 2017 en <http://caricom.org/media-center/communications/press-releases/caricom-and-mexico-agree-to-strengthen-ties-in-disaster-risk-management-other-critical-areas>

³⁶ *Ídem.*

³⁷ Organización de Estados Americanos, *Becas Conacyt-OEA-AMEXCID*, 23 de marzo de 2016. Consultado el 8 de noviembre de 2017 en http://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=C-033/16

creación de la Cumbre México-CARICOM en 2009, México ofreció 50 becas para estudiantes como Profesionales Técnicos de Bachiller para países de la CARICOM,³⁸ por lo que esta nueva iniciativa resulta muy atractiva sobre todo para los países en desarrollo integrantes del CARICOM.

Los trabajos de la Reunión fueron inaugurados por el Primer Ministro Dean Barrow de Belice, quien declaró que su país se honraba con la visita del mandatario mexicano, pues México es un aliado importante de su país, sobre todo al compartir una parte de su frontera.³⁹ Adicionalmente, indicó que la región caribeña y México han sufrido grandes desastres en los últimos meses, sin embargo los países han logrado trabajar en conjunto para recuperarse, sobre todo aprovechando el apoyo de la comunidad internacional.⁴⁰ El Primer Ministro Barrow concluyó indicando que México y la CARICOM tienen grandes oportunidades de cooperación y trabajo conjunto.⁴¹

Por su parte, el Presidente Enrique Peña Nieto al co-presidir la Reunión, manifestó que México ha cumplido su compromiso de otorgar 14 millones de dólares en seguros contra riesgos en la región provenientes del Fondo Especial de Desarrollo del Banco de Desarrollo del Caribe.⁴² Asimismo, indicó que México apoyará con la creación de un centro de monitoreo hidrometeorológico regional e instó a la Organización de los Estados Americanos (OEA) a fortalecer la asignación presupuestal del Fondo de Desastres Naturales de la OEA y mayores aportaciones voluntarias de los países.⁴³ Por otro lado, el mandatario mexicano reiteró la urgencia de mejorar la resiliencia de la región y refrendó el compromiso del país en trazar “una ruta más eficiente que ... permita tener no sólo una mayor coordinación y fortalecimiento a la relación entre los países miembros de CARICOM y México”.⁴⁴ En el mismo sentido, el Secretario General de la CARICOM, Irwin LaRocque, manifestó que “estos desastres dan una oportunidad a la región para reconstruir mejor y de forma más inteligente. Esto ofrece la prospectiva de que los Estados afectados se conviertan en los países más resilientes del mundo contra el cambio climático”.⁴⁵ En el mismo sentido, el Secretario LaRocque declaró que la cooperación con México es primordial para lograr el camino al desarrollo sustentable de la región e invitó al Presidente Peña a la Conferencia de Alto Nivel de Donantes con el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas a llevarse a cabo el próximo 21 de noviembre.⁴⁶

Finalmente, Keith Mitchell, Primer Ministro de Granada y quien ostenta actualmente la Presidencia Pro Témpore de la Conferencia de Jefes de Gobierno de la Comunidad del Caribe, manifestó durante

³⁸ Presidencia de la República (Administración 2006-2012), *op. cit.* p. 674.

³⁹ *San Pedro Sun News*, “Prime Minister of Belize and Mexican President meet during IV CARICOM Mexico Summit”, Belice, 2 de noviembre de 2017. Consultado el 6 de noviembre de 2017 en <https://www.sanpedrosun.com/government/2017/11/02/prime-minister-belize-mexican-president-meet-iv-caricom-mexico-summit/>

⁴⁰ *Ídem.*

⁴¹ *Ídem.*

⁴² Presidencia de la República, “Presenta el Presidente Peña Nieto ante países del Caribe la Estrategia de Gestión Integral de Riesgos de Desastres México-CARICOM”, *Comunicado de Prensa*, México, 25 de octubre de 2017. Consultado el 7 de noviembre de 2017 en <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/presenta-el-presidente-pena-nieto-ante-paises-del-caribe-la-estrategia-de-gestion-integral-de-riesgos-de-desastres-mexico-caricom>

⁴³ *Ídem.*

⁴⁴ *Ídem.*

⁴⁵ Caricom, “CARICOM-Mexico Summit: Secretary-General invites international support for hurricane recovery”, *Comunicado de Prensa*, Guyana, 26 de octubre de 2017. Consultado el 7 de noviembre de 2017 en <http://caricom.org/media-center/communications/press-releases/caricom-mexico-summit-secretary-general-invites-international-support-for-hurricane-recovery>

⁴⁶ *Ídem.*

su intervención que México y la CARICOM fueron pilares de soporte para apoyar la independencia de Belice y su integridad territorial,⁴⁷ y además tienen desafíos comunes en materia de seguridad y combate al cambio climático, por lo que esta Reunión manifiesta la intención de ambas partes en resolver bajo una base común los problemas que aquejan a sus sociedades.⁴⁸

Al finalizar los trabajos, durante la declaración conjunta a medios de comunicación, el Presidente Enrique Peña Nieto agradeció las atenciones al Primer Ministro Barrow y sobre todo las muestras de solidaridad de la región caribeña con México por el impacto de los sismos y huracanes que afectaron al país en pasados meses.⁴⁹ Asimismo, indicó que se acordó con el Primer Ministro de Granada realizar un rediseño de algunos de los mecanismos que se tienen en materia de cooperación, con el fin de fortalecerlos y sobre todo lograr una agilización en la asignación de los recursos disponibles.⁵⁰

Declaración Conjunta y la Estrategia de Gestión Integral de Riesgos de Desastres México-CARICOM

La Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres 2017 ha permitido incentivar el diálogo en la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre el “asesoramiento estratégico, la coordinación, el desarrollo de asociaciones y la revisión de los avances en la implementación de instrumentos internacionales sobre la reducción del riesgo de desastres”.⁵¹ En este marco, México ha sido reconocido en diversas ocasiones por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres por sus sistemas de prevención de riesgos ante los constantes efectos que tienen los fenómenos naturales en el territorio mexicano.⁵² Asimismo, México fue anfitrión durante 2017 de la Plataforma y ha sido exitoso en la implementación del Marco de Sendai.⁵³ A partir de ello, en la declaración suscrita durante la reunión de este año, los países del Caribe destacaron la necesidad de mejorar la prevención y la resiliencia, pues como ya se comentó, la región tiene una gran vulnerabilidad a los efectos de los fenómenos naturales.⁵⁴ De esta forma, México planteó la

⁴⁷ Government of Belize Press Office, *Address delivered by Dr. the Hon. Keith Mitchell, Prime Minister of Grenada and Chairman of the Conference of the Heads of Government of the Caribbean Community On the Occasion of the Fourth Summit of the Heads of State and Government of the Caribbean Community (CARICOM) and Mexico*, Página de Facebook de la Oficina de Prensa del Gobierno de Belice, Publicación del 26 de octubre de 2017 12:09 hrs. Consultado el 7 de noviembre de 2017 en <https://www.facebook.com/GOBPressOffice/posts/1480129452022553>

⁴⁸ *Idem*.

⁴⁹ Presidencia de la República, “Palabras del Presidente, Enrique Peña Nieto, durante la declaración conjunta a medios de comunicación de la IV Cumbre México-CARICOM”, *Discurso del Presidente*, México, 25 de octubre de 2017. Consultado el 7 de noviembre de 2017 en <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/palabras-del-presidente-enrique-pena-nieto-durante-la-declaracion-conjunta-a-medios-de-comunicacion-de-la-iv-cumbre-mexico-caricom?idiom=es>

⁵⁰ *Idem*.

⁵¹ Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, *Acerca de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres*, ONU, 2017. Consultado el 8 de noviembre de 2017 en <http://www.unisdr.org/conferences/2017/globalplatform/es/about>

⁵² Centro de Noticias ONU, “UNISDR destaca el liderazgo de México en la prevención de riesgos de desastres”, ONU, 6 de mayo de 2016. Consultado el 8 de noviembre de 2017 <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=35022#.WgNtUFuCyM8>

⁵³ CEIGB, “Se celebra en México la Quinta Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres: Elementos destacados del encuentro y aspectos a considerar entorno al tema”, *Nota de Coyuntura*, Senado de la República, México, 26 de mayo de 2017. Consultado el 8 de noviembre de 2017 en http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_5PlatGlobalRiesgoMX_260517.pdf

⁵⁴ *Idem*.

necesidad de establecer una Estrategia de Gestión Integral de Riesgos de Desastres México-CARICOM, la cual destaca en el Punto 5 de la Declaración Conjunta que cuenta con 26 puntos acordados. La estrategia mexicana establece tres líneas de acción principales:

- 1) Fortalecer las iniciativas ya existentes de la CARICOM para recopilar información y generar un atlas de riesgo,⁵⁵ además de fortalecer el Fondo de Infraestructura para Países de Mesoamérica y el Caribe – Fondo Yucatán-.⁵⁶
- 2) Intercambio de mejores prácticas en alerta temprana, respuesta a emergencias, rehabilitación de infraestructura, y transferencia de riesgo entre entidades públicas y privadas,⁵⁷ sobre todo con la colaboración entre dependencias mexicanas y de los países integrantes de la Comunidad.⁵⁸
- 3) Fortalecer acciones conjuntas para mejorar las capacidades institucionales de la región para responder ante desastres.⁵⁹ El Presidente Peña Nieto resaltó que esta estrategia apoyará para proteger a la región que es tan vulnerable ante la naturaleza.⁶⁰

De los 26 puntos acordados en la Declaración Conjunta se resaltan además los siguientes:⁶¹

- Se reafirma el compromiso de México y la CARICOM con la Agenda de Desarrollo 2030 y sus 17 Objetivos, la Agenda de Acción de Adís Adeba sobre Financiamiento al Desarrollo, el Acuerdo de París contra el Cambio Climático, el Marco de Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastres, y la Hoja de Ruta de Samoa sobre el Desarrollo de Medidas de Acción de los Pequeños Estados Insulares;
- Compromiso con la cooperación con Estados desarrollados, Organismos Internacionales y socios para apoyar medidas de adaptación y mitigación;
- Mostrar solidaridad a los países y sociedades afectados por el paso de los Huracanes Harvey, Irma, José y María, los sismos y el Huracán Katia en México y los ciclones tropicales;
- Agradecer las contribuciones de México para fortalecer la Facilidad de Seguros contra Riesgos Catastróficos en el Caribe (CCRIF por sus siglas en inglés);
- Establecer el Centro de Monitoreo Hidrometeorológico de la región del Caribe que permite la alerta temprana y la construcción de capacidades ante el riesgo de desastres;
- Realizar una revisión de los criterios de las instituciones financieras internacionales sobre la catalogación de países como países de renta media, los cuales se convierten en un obstáculo para recibir recursos en algunos Estados del Caribe;
- Se reconoce al turismo como una clave del crecimiento económico en la región. En este sentido, México comparte con los países de la CARICOM la Estrategia Integral para la

⁵⁵ Caricom, "CARICOM and Mexico agree to strengthen ties in disaster risk management; other critical areas", *op. cit.*

⁵⁶ Presidencia de la República, "Presenta el Presidente Peña Nieto ante países del Caribe la Estrategia de Gestión Integral de Riesgos de Desastres México-CARICOM", *op. cit.*

⁵⁷ Caricom, *op. cit.*

⁵⁸ Presidencia de la República, *op. cit.*

⁵⁹ Caricom, *op. cit.*

⁶⁰ Presidencia de la República, *op. cit.*

⁶¹ Caricom, *op. cit.*

Conservación y Uso Sustentable de la Biodiversidad en el Sector Turismo (2016-2022) que tiene como objetivo la integración de criterios para la conservación y uso sustentable de la biodiversidad para disminuir el impacto del cambio climático;

- La designación del año 2017 como el Año Internacional del Turismo Sustentable para el Desarrollo;
- Reafirmar la importancia de la cooperación entre México y la CARICOM para alcanzar una agenda común en temas como la democracia, derechos humanos, estado de derecho, combate a la pobreza y a la exclusión social;
- Reiterar el apoyo al compromiso de lograr una región de América Latina y el Caribe desnuclearizada;
- Alcanzar los objetivos del Sexto Programa de Cooperación Técnica México-CARICOM que plantea el programa de entrenamiento en lengua española para maestros de la región y reciben con agrado la oferta mexicana para otorgar 150 becas;
- Aplauda el éxito en los programas de colaboración para las Capacidades de Desarrollo Agrícola en la región y los programas para incrementar cooperación en riesgo de desastres, comercio e inversión, salud, estadísticas y tecnologías de la información, mismos que se encuentran en concordancia con el Plan Estratégico CARICOM 2015-2019;
- Reforzar actividades de inversión con Foros e iniciativas de cooperación comercial como los Memorando de Entendimientos entre ProMéxico y la Agencia de Inversión Caribeña.

Consideraciones finales

La IV Cumbre México-CARICOM representó una oportunidad para México de mostrar un liderazgo geopolítico en la región en materia de inversión y cooperación para el desarrollo. Como bien ha señalado este Centro de Estudios en documentos publicados previamente sobre las relaciones mexicanas con el Caribe; México “busca proyectar una imagen de promotor del desarrollo de las naciones del Caribe”,⁶² situación que se ha reforzado en los últimos años por medio de la promoción de inversión y créditos mexicanos a la región, particularmente en el tema de mitigación y resiliencia ante el cambio climático, debido a que esto es una de las principales preocupaciones de los países insulares.

Pese a la poca afinidad histórica, cultural y política con la región, México debe continuar con los esfuerzos por acercarse a los países de la CARICOM ante la creciente necesidad de diversificar sus intercambios económicos y políticos en la nueva coyuntura que se vive en la actualidad. Si bien la comunicación entre los países insulares continúa siendo un tema en desarrollo dada la dificultad de la geografía de éstos, México comparte con ellos partes de su territorio en el Mar Caribe y especialmente los mismos desafíos en materia de prevención de riesgos e inversión al turismo. Dado lo anterior, las experiencias con las que México como país de renta media y con un amplio desarrollo en materia de protección civil puede ofrecer a la región, resaltan por su importancia e interés para los países insulares.

⁶² CEIGB, *op. cit.*



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza
J. Enrique Sevilla Macip

Investigación y elaboración
Carlos Mariano Noricumbo Robles
Scarlett Limón Crump (Prácticas Profesionales)

Noviembre de 2017

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>