

NOTA INFORMATIVA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

 @CGBSenado

Senado de la República, 27 de marzo de 2017

LA CÁMARA DE LOS COMUNES DE CANADÁ: PERFIL Y FUNCIONAMIENTO EN EL CONTEXTO DE LA VISITA DE SU PRESIDENTE AL SENADO DE LA REPÚBLICA ¹



En el marco de la visita oficial del *Speaker* de la Cámara Baja de Canadá, Geoff Regan, al Senado mexicano, el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques presenta una reseña de su perfil, y del funcionamiento y composición de esta institución parlamentaria en el mundo, además de considerar la legislación clave que ha sido aprobada recientemente.

¹ El *Speaker*, Geoff Regan se levanta de su asiento en la Cámara de los Comunes. Susana Mas, “Geoff Regan elected House Speaker as 42nd Parliament Opens”, *CBC News*, 3 de febrero de 2015. Consultado el 24 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/clUVin>



Introducción

El Parlamento canadiense con sede en Ottawa en su forma actual, después de haber residido en otras ciudades del país, tiene su origen en las disposiciones del Acta de la Norteamérica Británica de 1867 o Acta Constitucional que creó el sistema federal canadiense con la unificación gradual de las colonias y la puesta en marcha de un proceso de autonomía así como las características básicas de su sistema de gobierno planteando ya los cimientos de su condición actual como país independiente pero perteneciente a la Mancomunidad Británica de Naciones (Commonwealth).

El Parlamento Canadiense se conforma por tres pilares desde el punto de vista constitucional: La Corona, el Senado (Cámara Alta) y la Cámara de los Comunes (Cámara Baja). El sistema canadiense se desarrolló basado en el sistema parlamentario de Westminster en Reino Unido, por lo cual es un sistema que mezcla elementos de la democracia parlamentaria y la monarquía constitucional. Para aprobar una ley, los tres componentes del Parlamento deben avalarla y , hoy en día, el gobierno actúa en nombre de la Corona británica, dado que el papel de la misma es enteramente simbólico y acaso relevante en el ámbito representativo. Dentro de dicho sistema, el “gobierno” lo representa en particular el Poder Ejecutivo, actualmente encabezado por el Primer Ministro, Justin Trudeau.

Funcionamiento del Parlamento canadiense²

El Parlamento incluye a los Poderes Ejecutivo y Legislativo. El Poder Ejecutivo es técnicamente La Corona, no obstante, en la práctica quienes ejercen dicho poder son el Gobernador General, el Primer Ministro y el Gabinete. El Gobernador General es elegido por la Reina Isabel II bajo la recomendación del Primer Ministro y actúa bajo la tutela del Primer Ministro y el Gabinete. Cualquier iniciativa aprobada por el Senado y la Cámara Baja debe de ser aprobada por el Gobernador General antes de convertirse en una ley. Él es quién da la “aprobación real” en representación de la Reina.

Desde 1947, los poderes de la Corona fueron delegados a nivel federal al Gobernador General y a nivel provincial (estatal) a los Tenientes-Gobernadores.³ El Gobernador General debe elegir al Primer Ministro. No obstante, tradicionalmente quien ocupa este cargo es el o la Presidente/a del partido que consiguió más escaños en la Cámara Baja. Esta tradición es similar a la de Reino Unido, donde la Reina Isabel II “invita” a los líderes de los Partidos a formar gobierno en su nombre. El Primer Ministro cuenta con la facultad de nombrar Senadores, elegir al Gabinete y consultar con el Gobernador General.

² Sección realizada con información de: J.E. Hodgetts, “Parliament”, *The Canadian Encyclopedia*, publicado el 8 de enero de 2012. Consultado el 21 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/1NT6PP>

³ En las provincias canadienses, el cargo de Premier es electo y equivalente al cargo de Gobernador en México, mientras que el Teniente-Gobernador es una figura no electa que emula las facultades del Gobernador General a nivel provincial.

El Poder Legislativo en Canadá es bicameral y cuenta con la Cámara de los Comunes (Cámara Baja) y el Senado (Cámara Alta). Cualquier nueva iniciativa de ley debe ser debatida y votada en ambas cámaras y posteriormente deberá recibir la aprobación del Gobernador General. La Cámara de los Comunes cuenta con 338 miembros y es la más importante dado que sin su apoyo es imposible impulsar nueva legislación y planes de gobierno. Únicamente dicha Cámara puede introducir iniciativas relativas a impuestos o gasto público. No obstante, toda otra legislación debe recibir aprobación del Senado. Dado que el Senado está compuesto de miembros elegidos por distintos Primeros Ministros, generalmente no obstruye las decisiones de la Cámara de los Comunes, la cual sí está compuesta por miembros democráticamente electos.

El Poder Ejecutivo en el Parlamento

Cabe señalar que al igual que en el Reino Unido, el Parlamento canadiense está conformado no solamente por los legisladores electos y aquellos nombrados, pero también por el gabinete del Primer Ministro. A diferencia de México o Estados Unidos, los puestos del gabinete únicamente pueden ser otorgados a miembros electos de la Cámara Baja. Es decir, la Ministra de Relaciones Exteriores, Chrystia Freeland es también legisladora por la región de University-Rosedale en la provincia de Ontario. Fue electa al Parlamento en 2015 durante la elección federal y posteriormente fue nombrada por el Gobernador General como Ministra de Comercio Internacional (2015-2017) y después Ministra de Relaciones Exteriores (2017). La Ministra podría renunciar al cargo en el gabinete y seguir siendo parlamentaria, más no podría renunciar a su escaño y continuar trabajando en el Gobierno federal. Asimismo, el Gabinete introduce nueva legislación y responde al Parlamento por la conducta del gobierno canadiense.

Por ende, el Poder Ejecutivo no solamente está representado simbólicamente en el Parlamento, sino que es parte del mismo. Al existir dicha dinámica, se instaura cada nueva legislatura un “gobierno fantasma” también conocido como “gobierno en la sombra” (*shadow government*) conformado por miembros de la oposición oficial. La oposición oficial la representa el partido con el mayor número de escaños después del partido dominante, hoy en día es el Partido Conservador y su líder interina es Rona Ambrose; durante el gobierno de Harper la oposición oficial la representó el Partido Liberal, encabezado por Trudeau.

El trabajo de la oposición es supervisar el desempeño del gobierno en función, estudiar sus políticas, procedimientos, gastos, etc., generalmente éstos evidencian fallos en la ejecución, planeación o creación de políticas o presentan alternativas a medidas poco populares. Dada la diferencia entre el Partido Liberal y el Conservador, generalmente las propuestas del partido de oposición son casi exactamente contrarias a las del partido gobernante.

Para hacer más efectiva su función, la oposición oficial crea un espejo del Gabinete, nombrando “Críticos Oficiales” cuyo papel es el “escrutinio y crítica de la administración y políticas de algún departamento o portafolio en particular”.⁴ Cada Ministro/a del actual gobierno liberal cuenta con

⁴ *Parliament of Canada*, “Members of the cabinet, parliamentary secretaries and opposition party critics”, s.f., consultado el 27 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/nqxjDM>

por lo menos un “Crítico/a” en el Parlamento; Chrystia Freeland es “criticada” por Randy Hoback (Conservador), mientras que la Ministra de Herencia Canadiense, Mélanie Joly es criticada por Peter Van Loan (Conservador), Pierre Nantel (NDP) y Monique Pauzé (Bloque Quebequense). No es poco común contar con más de un/a crítico/a, pero éstos son siempre de diferentes partidos.

En Canadá, las elecciones deben celebrarse al menos cada cinco años; en 2007 se aprobó una ley para determinar que las elecciones federales deben de llevarse a cabo el tercer lunes de octubre el cuarto año posterior a la última elección. No obstante, las elecciones pueden suceder antes de dicho periodo, por ejemplo, en situaciones de gobierno minoritario o de conflicto bélico.⁵

El Senado está integrado por 105 miembros nombrados (no electos) y pueden ejercer hasta los 75 años, edad después de la cual deben retirarse. El propósito del Senado es considerar y revisar las propuestas legislativas dado que éste se considera un “comité de segunda revisión”. Asimismo, los y las Senadores/as tienen la responsabilidad de examinar y revisar la legislación, investigar asuntos nacionales y representar intereses regionales, provinciales y minoritarios. El Senado también estudia las principales cuestiones sociales, legales y económicas a través del trabajo de sus comités. Dicho cuerpo legislativo se estableció para poder integrar la representación de los distintos territorios y provincias canadienses dentro de su confederación en 1867. No obstante, en las últimas décadas ha habido muchos llamados a reformar la institución. Cada escaño es asignado por un criterio regional a fin de que cada una de las cuatro regiones más grandes - Ontario, Quebec, las provincias marítimas y el Oeste- en que políticamente está dividido Canadá reciban veinticuatro escaños cada una. El resto le corresponden proporcionalmente a las regiones más pequeñas.

En 2014, Justin Trudeau, entonces líder del Partido Liberal y, por tanto, de la oposición, tomó la decisión de excluir a los Senadores del Partido Liberal del grupo encargado de dar dirección política a su partido, dado que consideró que únicamente los representantes electos por los canadienses podrían asumir el nombre del partido y tenían derecho a participar en la toma de decisiones. Desde entonces, los Senadores se han categorizado como independientes o afiliados al Partido Liberal. Según Trudeau, las afiliaciones partidarias del Senado interfieren con sus responsabilidades como “comité de segunda revisión”, ya que éstos debían “considerar solamente lo que es mejor para el país o sus regiones, no para su partido”.⁶

Previo al gobierno de Trudeau, el Primer Ministro nombraba a Senadores/as en un proceso de deliberación privado aunque hoy en día, existe un sistema basado en el mérito para elegir a nuevos miembros. Bajo el nuevo formato, se creó una Junta de Asesoramiento que presenta recomendaciones al Primer Ministro de personas que consideran suficientemente calificadas para el puesto; cualquier canadiense que desee ocupar el cargo puede enviar una solicitud para dicha

⁵⁵ Un gobierno minoritario ocurre cuando el partido con el mayor número de escaños en la Cámara Baja no cuenta con una mayoría dentro de ésta.

⁶ Justin Trudeau, “Justin Trudeau statement: ‘Senate is broken and needs to be fixed’”, *CBCNews*, 29 de enero de 2014. Consultado el 20 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/MrFgfa>

consideración.⁷ Desde el inicio de su mandato, Trudeau ha nombrado 9 nuevos Senadores y 12 nuevas Senadoras usando el nuevo proceso de selección.⁸ Dado que el resto de los partidos no han adoptado los cambios que inició Trudeau, continúan los llamados para reformar la institución y su funcionamiento.

El Presidente o *Speaker* del Senado es nombrado por el Gobernador General bajo la recomendación del Primer Ministro, mientras tanto, su equivalente en la Cámara Baja es elegido/a por la misma Cámara en un voto secreto. Los/las *Speakers* deben presidir sobre las Cámaras, moderar el debate y reforzar el protocolo parlamentario desde una perspectiva no partidaria, aunque mantienen su afiliación a alguna de las fuerzas políticas ahí representadas.

El trabajo del *Speaker* es facilitado por los *Party Whips*, quienes están encargados de asegurar que suficientes miembros de su partido estén presentes antes de una votación o de reuniones de los Comités.

Comités

Los Comités están integrados por representantes de la Cámara Baja, Senadores o una combinación de ambos (comités bicamerales).⁹ Actualmente, existen varios tipos de Comités: los permanentes (*standing*), los legislativos, los especiales y los conjuntos. Los permanentes trascienden las legislaturas; los legislativos se refieren a leyes específicas y dejan de existir cuando culminen sus estudios de alguna iniciativa o presenten un reporte sobre la misma; los especiales atienden necesidades específicas del gobierno o la población y presentan un reporte, después del cual también cesan sus labores. Los Comités bicamerales pueden ser permanentes (como lo es el de la Biblioteca del Parlamento o el de Escrutinio de Regulaciones) o especiales, como el actual Comité sobre la Muerte Asistida. Algunos Comités cuentan con subcomités, los cuales existen únicamente para agilizar el trabajo del mismo y reportan exclusivamente a quienes encabezan el Comité.¹⁰

En la Cámara Baja existen actualmente 24 Comités permanentes, éstos son: Temas de Veteranos; Agricultura y Agroindustrias; Herencia Canadiense; Comercio Internacional; Ciudadanía e Inmigración; Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable; Acceso a la Información, Privacidad y Ética; Relaciones Internacionales y Desarrollo Internacional; Estatus de las Mujeres; Finanzas; Pesca y Océanos; Salud; Recursos Humanos, Desarrollo Social, desarrollo del estatus de las personas con Discapacidades; Asuntos Indígenas; Industria, Ciencia y Tecnología; Justicia y Derechos Humanos; Lenguajes Oficiales; Enlace; Defensa Nacional; Operaciones de Gobierno; Cuentas Públicas; Procedimientos y Asuntos de la Cámara; Seguridad Pública y Seguridad

⁷ Geoff McMaster, "Shaking up the Senate", *University of Alberta*, 4 de noviembre de 2016. Consultado el 21 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/qdwsP1>

⁸ John Paul Tasker, "Meet the 21 new Trudeau-appointed senators", *CBCNews*, 4 de noviembre de 2016. Consultado el 22 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/9Z5HRm>

⁹ *Parliament of Canada*, "Committees", s.f., consultado el 27 de marzo de 2017 en: <http://www.parl.gc.ca/Committees/en/Faqs>

¹⁰ *Idem*

Nacional; Transporte, Infraestructura y Comunidades. Los dos Comités Especiales son Reforma Electoral y Pago Equitativo, mientras que los bicamerales son: Biblioteca del Parlamento; Muerte Asistida; y Escrutinio de Regulaciones.¹¹

Los Comités cuentan con la responsabilidad de estudiar a detalle la legislación e investigar programas y políticas de gobierno, evaluar el gasto público y revisar nombramientos. Asimismo, analizan reportes anuales de agencias federales y pueden solicitar la ayuda de expertos o testigos para hacer recomendaciones ante el pleno. La mayoría de los Comités permanentes cuentan con no más de 10 miembros y éstos están conformados según la representación partidaria que exista en la Cámara; por ende, la mayoría actual en todos los Comités la tiene el Partido Liberal; asimismo, representantes liberales encabezan casi todos los Comités. Los/las Vicepresidentes/as de dichos Comités son miembros del Partido Conservador y del NDP (o del Partido Liberal en caso de que éste no lo encabece), para asegurar así que los 3 partidos con mayor representación estén al tanto de todos los temas.

Los “testigos” son personas que proveen información sobre cierto tema. Al testificar frente al Comité, dichas personas cuentan con libertad de expresión y son protegidos por el mismo “privilegio parlamentario” que los representantes electos para que éstos puedan hablar libremente. Éstos pueden ser ciudadanos, expertos, representantes de grupos u organizaciones, servidores públicos y otros representantes electos.

Partidos y representación en la Legislatura actual

Canadá cuenta con un sistema político y electoral construido sobre la base de grupos políticos, el cual surgió en el siglo XIX y continúa vigente. Los partidos políticos se registran en *Elections Canada* (agencia independiente y responsable de organizar las elecciones y los referéndums) y desempeñan un papel en el proceso parlamentario si tienen más de un número mínimo en ambas cámaras del Parlamento canadiense.¹²

En el Parlamento actual, cinco partidos políticos cuentan con representación a saber: el Partido Liberal, Partido Conservador de Canadá, Nuevo Partido Democrático, Bloque Quebequense y Partido Verde. Conviene tener presente que la elección parlamentaria de 2015 constituyó al Parlamento más diverso de la historia de Canadá, con más representación femenina, musulmana e indígena que nunca antes.¹³ Ochenta y ocho de los 338 escaños parlamentarios están ocupados por mujeres, representando el 26% del Parlamento. Asimismo, 10 candidatos musulmanes y 10 miembros de las culturas originarias de Canadá aseguraron su lugar.¹⁴ En 2015, se calculaba la

¹¹ *Parliament of Canada*, “List of Committees”, s.f., consultado el 27 de marzo de 2017 en: <http://www.parl.gc.ca/Committees/en/Home>

¹² *Elections Canada*, “Our mission, mandate, values”, s.f., consultado el 24 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/zzTYOR>

¹³ Nicky Woolf, “Canada’s new parliament is most diverse ever”, *The Guardian*, 22 de octubre de 2015. Consultado el 21 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/4LQOhU>

¹⁴ *Idem*

presencia de alrededor de un millón y medio de indígenas en el país y más de un millón de musulmanes.¹⁵

Representación partidaria ¹⁶

Provincia	Habitantes	Partido Conservador	Partido Liberal	Nuevo Partido Demócrata	Partido Verde	Bloque Quebequense	Independiente	Total
Alberta (34 representantes)	4,280,127	27	4	1	0	0	0	32
Columbia Británica (42)	4,777,157	10	17	14	1	0	0	42
Manitoba (14)	1,328,346	5	7	2	0	0	0	14
New Brunswick (10)	757,771	0	10	0	0	0	0	10
Newfoundland y Labrador (7)	529,696	0	7	0	0	0	0	7
Nova Scotia (11)	952,024	0	11	0	0	0	0	11
Nunavut (1)	37,280	0	0	0	0	0	1	1
Ontario (121)	14,094,167	33	78	8	0	0	0	119
Quebec (78)	8,356,851	12	39	16	0	10	0	77
Saskatchewan (14)	1,158,339	10	1	3	0	0	0	14
Yukon (1)	37,693	0	1	0	0	0	0	1

¹⁵ *Idem*

¹⁶ Tabla de elaboración propia con información de *Parliament of Canada*, "Members of the House of Commons", 7 de febrero de 2017, consultado el 24 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/8OYm3r>; y, *Newfoundland & Labrador Statistics Agency*, "Quarterly Population – Canada, Provinces and Territories 1971-2017", 23 de marzo de 2017. Consultado el 24 de marzo de 2017 en: http://www.stats.gov.nl.ca/statistics/population/PDF/Quarterly_Pop_Prov.pdf

Isla del Príncipe Eduardo (4)	149,383	0	4	0	0	0	0	4
Territorio del Noroeste (1)	44,263	0	1	0	0	0	0	1
TOTAL	36,503,097	97	180	44	1	10	1	333

En Canadá, los partidos políticos más importantes hoy en día son el Partido Liberal, liderado por el Primer Ministro Justin Trudeau y el Partido Conservador, el cual encabeza Rona Ambrose como líder interina, tras la renuncia del ex Primer Ministro (2006-2015) Stephen Harper al cargo. En agosto de 2016 el entonces representante de Calgary, Alberta en la Cámara de los Comunes, renunció a su puesto abandonando no solamente su escaño pero también el liderazgo del partido. Dada la renuncia, los conservadores están actualmente celebrando una elección que culminará el 27 de mayo; según un índice creado por el mismo Partido Conservador para calcular la popularidad de sus candidatos, la carrera la lidera Maxime Bernier, político conservador que ocupó varios puestos en el gabinete de Harper hasta su renuncia por un escándalo de mal manejo de información confidencial. En segundo lugar, se encuentra Kevin O’Leary, un empresario y anfitrión/juez de *reality shows*. Finalmente, el tercer candidato con mayor probabilidad de ganar según el índice es Andrew Scheer, ex Speaker de la Cámara de Representantes y el candidato con más apoyo dentro de su bancada.

También significativos en la política canadiense, en orden de representación, se encuentran los partidos Nuevo Partido Democrático (NDP, por sus siglas en inglés) y el partido Bloque Quebequense.

Ideología de los partidos

Como es de esperarse, el Partido Liberal y el Partido Conservador representan ideologías opuestas que se conforman a centro-izquierda (Liberal) y centro-derecha (Conservador). Esto implica que el primero ve el gasto público como manera de incentivar la economía y mejorar la calidad de vida de los canadienses, mientras que el segundo considera el balance del presupuesto como pilar de sus políticas económicas. El Partido Liberal también se ha caracterizado por su interés en el medio ambiente y su deseo de destinar más fondos a proyectos de energía renovable, mientras que el Partido Conservador ha defendido la industria automovilística y las inversiones en energía no renovable dado el tamaño de ambas industrias en Canadá.¹⁷

En política fiscal, los partidos también difieren ideológicamente en cuanto a cómo mejor organizar la recaudación tributaria. Los conservadores creen en incentivar la economía mediante recortes

¹⁷ Joanna Plucinska, “What a Justin Trudeau Win means for Canada”, *TIME*, 19 de octubre de 2017. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <http://time.com/4079278/justin-trudeau-canada-prime-minister/>

de impuestos para compañías grandes y personas con altos ingresos (capaces de generar empleos) mientras que los liberales prefieren una política fiscal que reduzca los impuestos de la clase media y eleve los de aquellos que reporten ingresos anuales muy por arriba del promedio nacional.¹⁸

También en políticas públicas, los partidos representan intereses adversos; los liberales han trabajado para legalizar y regular la venta y el consumo de marihuana mientras que los conservadores se han caracterizado por la criminalización de la misma. En cuanto a migración y multiculturalismo, el Partido Liberal ha sido líder de políticas que impulsan la inclusión de la diversidad sobre políticas que favorecen la asimilación.¹⁹

El NDP, al igual que el Partido Liberal, es de ideología centro-izquierda y generalmente es el tercer o cuarto partido con mayor representación en el país; el Bloque Quebequense es su competencia más directa. El partido tiene metas similares al Partido Liberal pero sus propuestas son más agresivas (mayores impuestos a las compañías y a quienes más ganan, desaparecer en vez de reformar el Senado, incrementar el número de refugiados, extender derechos civiles y humanos, promover el multiculturalismo, etc.).²⁰

El Bloque Quebequense está dedicado al nacionalismo quebequense y promueve la soberanía de dicha provincia. El Partido tiene como meta principal la creación de condiciones políticas que favorezcan la independencia de Quebec, por lo cual es de índole separatista, aunque también impulsa políticas de centro-izquierda. El Partido existe exclusivamente en la provincia y en su declaración de motivos señala que su participación a nivel federal está ligada únicamente a su deseo de “lograr la independencia de Quebec”.²¹ El partido “afirma la existencia de la nación quebequense, exige su reconocimiento y defiende su derecho de escoger libremente su futuro”.²²

¹⁸ *Idem*

¹⁹ *Idem*

²⁰ Omair Quadri, “Platform comparison: where the parties stand on the top campaign issues”, *The Globe & Mail*, 19 de octubre de 2015. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/TxZBU0>

²¹ *Bloc Québécois*, “Déclaration de Principe”, 2017, consultado el 27 de marzo de 2017 en: <http://www.blocquebecois.org/le-parti/declaration-de-principe/>

²² *Idem*

Perfil: Geoff Regan

Speaker (Presidente) de la Cámara de los Comunes de Canadá



Fecha y lugar de nacimiento: Windsor, Nueva Escocia, el 22 de noviembre de 1959.

Estudios: Licenciado en Ciencias Políticas por la Universidad de St. Francis Xavier, y Licenciado en Derecho por la Universidad de Dalhousie.

Partido Político: Liberal.

Entidad que representa: West Halifax, Nueva Escocia

En diciembre de 2015, Regan fue elegido para ocupar el cargo del trigésimo sexto *Speaker* de la Cámara de los Comunes, siendo el “primer canadiense atlántico”²³ en ser designado para dicho cargo en casi 100 años.²⁴ Mediante voto secreto, venció a otros dos candidatos del Partido Liberal y uno del Partido Conservador. Además de estar a cargo de preservar el orden, seguir los protocolos y las normas parlamentarias, tiene bajo su responsabilidad la de guiar el debate en la Cámara Baja. Regan también asumió el cargo de Presidente de la Junta de Economía Interna, órgano que toma las decisiones financieras y administrativas que afectan a todo el cuerpo legislativo.²⁵ Su padre, Gerald Regan, fue Premier (cargo equivalente a Gobernador) de Nueva Escocia de 1970 a 1978.

Cargos anteriores: Con una amplia trayectoria política, administrativa y parlamentaria, en 2011, Regan fue Vicepresidente de la Comisión Permanente de Recursos Naturales. En 2006 se unió a la Comisión de Prioridades y Planeación del Partido Liberal y también fungió como Director de la Comisión de Sustentabilidad Ambiental, así como Vicepresidente de la Comisión Permanente de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable.²⁶ Asimismo, de 2003 a 2006 ocupó el cargo de Ministro de Pesca y Océanos, además de fungir como Secretario Parlamentario del Liderazgo del Gobierno en la Cámara de los Comunes de 2001 a 2003.²⁷

²³ El título se refiere a los canadienses de la costa atlántica excluyendo Quebec, pero incluyendo a las provincias marítimas de New Brunswick, la Isla del Príncipe Eduardo y Nova Scotia; el reconocimiento es indicativo de la importancia que ha perdido una región que clave para el comercio e intercambio de Canadá, particularmente con el Reino Unido.

²⁴ Geoff Regan, “Member of Parliament for Halifax West”, s.f., consultado el 21 de marzo de 2017 en: <http://gregan.liberal.ca/>

²⁵ Jason Fekete, “Geoff Regan named new Speaker of the House of Commons”, *National Post*, 3 de diciembre de 2015. Consultado el 24 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/BgDtMb>

²⁶ *Parliament of Canada*, “The Hon. Geoff Regan, P.C., M.P., Speaker of the House of Commons”, s.f., consultado el 23 de marzo de 2017 en: [http://www.parl.gc.ca/Parliamentarians/en/members/Geoff-Regan\(1760\)](http://www.parl.gc.ca/Parliamentarians/en/members/Geoff-Regan(1760))

²⁷ Ministro de gobierno responsable de planear y manejar la agenda legislativa del gobierno canadiense en la Cámara Baja.

Regan fue elegido por primera vez como representante parlamentario de Halifax West en 1993 y su séptima reelección para el cargo fue en octubre de 2015. Su desempeño en la Cámara Baja fue interrumpido únicamente de 1997 a 2000. Previo a su trayectoria como parlamentario y servidor público, Regan ejerció como abogado en temas relacionados con el derecho comercial e inmobiliario.

El Parlamento frente al gobierno liberal de Trudeau

Según la página de monitoreo ciudadano, *Trudeaumeter.com* (medidor de Trudeau) el nuevo gobierno ha cumplido con 43 de las 223 promesas electorales ofrecidas durante la campaña de 2015, mientras que 62 están actualmente en proceso, 88 no han sido iniciadas y, según el sitio, se han roto 30 promesas.²⁸ De acuerdo con esta fuente donde han sido más evidentes los avances es en temas económicos y de recaudación fiscal dado que se han introducido nuevos impuestos que solicitan una mayor contribución para aquellos que obtengan ingresos superiores a los \$200,000 dólares canadienses al año, se ha eliminado el impuesto en la asistencia social para padres y madres y se han reducido determinados impuestos para la clase media.²⁹

Una de las promesas más significativas, aún incumplidas de acuerdo con esta organización y múltiples voces críticas, ha sido la de reforma electoral.³⁰ Durante su campaña electoral en 2015, Trudeau prometió a los canadienses una reforma al sistema electoral vigente, lo cual implicaría que el país pasaría de un sistema de sufragio directo a un sistema de representación proporcional.³¹ El Primer Ministro había prometido que el nuevo sistema electoral estaría vigente en 2019, no obstante, la Ministra de Instituciones Democráticas, Karina Gould afirmó que no existía suficiente apoyo entre la población para generar dicho cambio.³² Sin embargo, los críticos de Trudeau han asegurado que su gobierno ha rechazado las reformas ahora que cuenta con una mayoría bajo el sistema actual, donde es posible conseguir un gobierno mayoritario con menos del 40% del voto popular.

En 2015, el Partido Liberal recibió 39.5% de los votos, pero obtuvo 184 de los 338 escaños en la Cámara Baja. Miembros de grupos menos representados como el Nuevo Partido Democrático y el Partido Verde expresaron su disgusto y criticando que el gobierno no ha presentado alternativas para lograr un cambio al sistema electoral.³³

²⁸ TrudeauMeter, "Trudeau Meter", s.f., consultado el 24 de marzo de 2017 en: <https://trudeaumetre.polimeter.org/>

²⁹ Amy Minsky, "One year in, how are the Justin Trudeau liberals doing on their election promises?", *Global News*, 19 de octubre de 2016. Consultado el 24 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/T0HIOI>

³⁰ Reuters, "Justin Trudeau abandons campaign promise to reform voting system", *The Guardian*, 1 de febrero de 2017. Consultado el 24 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/A7i1uB>

³¹ Actualmente el sistema permite que el candidato que cuente con más votos gane, lo cual significa que no requiere de una mayoría absoluta, únicamente de una mayor cantidad de votos. Éste es el mismo sistema utilizado en México y el Reino Unido. La representación proporcional implica que un partido obtenga representación proporcional al número de votos conseguidos, lo cual permitiría que partidos más pequeños consigan escaños.

³² *Idem*

³³ *Idem*

En términos migratorios, la promesa de recibir a 25,000 refugiados sirios se cumplió, aunque con dos meses de retraso (Trudeau prometió lograrlo a finales de 2015, considerando que tomó posesión en octubre del mismo año, la promesa estaba esencialmente destinada a incumplirse en sus términos).³⁴ Entre otros grandes cambios del gobierno y la legislatura de Trudeau, destaca sin duda la revocación del requerimiento de visa para ciudadanos mexicanos que quieran visitar el país en calidad de turistas o por viajes de trabajo. Asimismo, el país se ha mantenido firme en su promesa de recibir a refugiados y a inmigrantes, contrastando drásticamente con las políticas del gobierno de Donald Trump en Estados Unidos.

También difiriendo con su vecino del sur, el Parlamento aprobó el 24 de marzo una ley que exhorta a todo funcionario público a condenar la retórica y el actuar islamofóbico.³⁵ El texto de la iniciativa pedía “acallar el creciente clima de odio y miedo” y aunque la mayoría de los legisladores y legisladoras del Partido Conservador votaron en su contra, gracias a la mayoría liberal en el Parlamento ésta terminó siendo aprobada.³⁶ La iniciativa surgió semanas después de que una mezquita en Quebec fuera sitio de un ataque terrorista que desató una conversación nacional sobre el Islam, el radicalismo y la islamofobia. Aquellos a favor de la iniciativa aseguraron que ésta serviría para eliminar del discurso político el “racismo sistémico y la discriminación religiosa”.³⁷ Críticos de la iniciativa la consideran una limitación en el derecho a la expresión dado que no especifica qué se considera “islamofóbico” ni define exactamente los parámetros ni los alcances de dicha ley.³⁸

Bajo el nuevo gobierno, Canadá culminó su misión de bombardeos en Siria e Iraq, y la participación canadiense fue limitada al entrenamiento de fuerzas de seguridad locales y esfuerzos para reconstruir las instituciones locales.³⁹ Desde finales de febrero, el país ya no tiene estatus de “combatiente” en los conflictos de Oriente Medio. No obstante, se triplicará la participación canadiense destinada a “entrenar, aconsejar y asistir”; y Canadá contará con más personal médico y equipo, incluyendo armas menores, municiones y equipo de vigilancia para asistir a las fuerzas iraquíes en el norte kurdo.⁴⁰

Otro gran tema que ha trabajado Trudeau desde el inicio de su mandato ha sido la aprobación de un Tratado de Libre Comercio con la Unión Europea, proceso que inició su predecesor, Stephen Harper en 2013. Después de años de negociación, el Parlamento Europeo aprobó el tratado a

³⁴ Minsky, op. cit.

³⁵ Harry Cockburn, “Canadian parliament passes anti islamophobia motion”, *The Independent*, 24 de marzo de 2017. Consultado el mismo día en: <https://goo.gl/fST9oz>

³⁶ *Idem*

³⁷ *Idem*

³⁸ Judith Bergman, “Canada: Parliament Condemns Free Speech”, *Gatestone Institute International Policy Council*, 10 de noviembre de 2016. Consultado en: <https://goo.gl/lzBWHQ>

³⁹ Mike Blanchfield, “Canada to end bombing mission against ISIS by Feb. 22”, *Global News*, 7 de febrero de 2017. Consultado el 24 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/L2x5uK>

⁴⁰ *Idem*

mediados de marzo de 2017.⁴¹ El acuerdo eliminará las barreras comerciales entre el país y el bloque de 28 miembros (eventualmente 27 por el *Brexit* del Reino Unido). El comercio bilateral entre ambos países suma más de \$60 mil millones de euros al año y se espera que al aprobarse éste crezca en alrededor de un 20%.⁴²

Actualmente existen varios debates controversiales en el Parlamento canadiense. Entre éstos se encuentra una iniciativa que prohibiría a las compañías de seguros exigir que sus clientes les presenten resultados de estudios de genética. Dichos estudios revelan las proclividades de diferentes personas a contraer enfermedades hereditarias, además de que es capaz de identificar mutaciones genéticas que podrían conllevar a otras condiciones.

El Parlamento canadiense participa en asociaciones multilaterales, bilaterales e interparlamentarias. Entre las multilaterales destacan Parlaméricas; la Asociación Parlamentaria de la Organización del Tratado del Norte; la Asociación Parlamentaria con Europa; la Asociación Canadiense con la Asamblea Francófona; la Asociación con los Países Mancomunados y la Asociación con África. En términos bilaterales, Canadá cuenta con asociaciones con China, Francia, Japón, Reino Unido y Estados Unidos. Asimismo, existen grupos interparlamentarios con Alemania, Irlanda, Israel e Italia.⁴³

En cuanto a viajes y recepciones recientes, representantes de los siguientes países han visitado el Parlamento de manera oficial (recibidos por el *Speaker*) en 2016-2017: Reino Unido, Latvia, Japón, República Checa, Austria y Argentina.⁴⁴ Mientras tanto, el *Speaker* ha hecho visitas oficiales a: China, Malasia, Reino Unido, Francia, Japón, Eslovenia, República Checa, Corea, Mongolia, Noruega, Arabia Saudita y Omán.⁴⁵

Actividad internacional reciente

Recientemente, el Comité de Relaciones Exteriores de la Cámara Baja ha debatido el tema de su relación con Estados Unidos, destaca en particular un debate de emergencia que se celebró en la Cámara Baja relativo a la prohibición impuesta por el Presidente Donald Trump a ciudadanos de varios países de Oriente Medio de acceder a Estados Unidos. La parlamentaria Jenny Kwan (NDP), aseguró que “los canadienses son arduos defensores de derechos humanos y rechazan la prohibición basada en raza, credo o país de nacimiento implementada por [Estados Unidos]”.⁴⁶ Previamente, el Primer Ministro Trudeau había expresado la diferente manera en la cual su país

⁴¹ Ana Carbajosa, “El Parlamento Europeo aprueba el acuerdo comercial con Canadá”, *El País*, 15 de febrero de 2017. Consultado el 24 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/oOU7an>

⁴² *Idem*

⁴³ Natalie Mychajlyzyn, “Parliamentary Diplomacy, Canadian Parliamentarians and the World”, *HillNotes*, 8 de diciembre de 2015. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/HwysBc>

⁴⁴ *Parliament of Canada*, “Speaker’s Outgoing visits”, s.f., consultado el 23 de marzo de 2017 en: <http://www.parl.gc.ca/ii/Default.aspx?Language=E&DCId=5&DTId=1&P=outgoing>

⁴⁵ *Parliament of Canada*, “Speaker’s Incoming visits”, s.f., consultado el 23 de marzo de 2017 en: <http://www.parl.gc.ca/ii/Default.aspx?Language=E&DCId=5&DTId=1&P=incoming>

⁴⁶ Kathleen Harris, “MPs to hold emergency debate on Trump travel ban”, *CBCNews*, 30 de enero de 2017. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <http://www.cbc.ca/news/politics/canada-trump-travel-ban-debate-1.3958698>

maneja el tema migratorio con un *tweet* que aseguraba la bienvenida a todo aquel que “huya de la persecución, el terror y la guerra”.⁴⁷

Dadas las recientes políticas migratorias de Estados Unidos, en Canadá se ha revigorizado el debate de sus fronteras, en particular la mejor manera de atender a la creciente ola de migrantes que cruzan las praderas heladas de Canadá para abandonar Estados Unidos.⁴⁸ Dichas personas varían en su estatus migratorio (algunos son refugiados con estatus legal en Estados Unidos pero que temen cambios a su situación, otros son indocumentados), pero todos temen ser deportados o removidos del país. Dadas las inhóspitas condiciones de la frontera, algunos han muerto en el intento y muchos más han perdido extremidades por el frío.⁴⁹ En la Cámara de Representantes se ha discutido el cambiante panorama de seguridad en la frontera, el presupuesto necesario para atender a dichas personas y la capacidad de Canadá para recibir o no a esta nueva población migratoria.

Asimismo, los legisladores están preparándose para una posible imposición de tarifas fronterizas por parte de Washington; la oficina de la Ministra Freeland publicó un comunicado señalando que dicha política lastimaría el comercio de ambos países.⁵⁰ El Comité de Relaciones Exteriores tiene actualmente abierto un portafolio sobre la relación bilateral con Estados Unidos y la política exterior hacia el mismo, aunque aún no han publicado información al respecto.

⁴⁷ Shehab Khan, “Justin Trudeau responds to Donald Trump’s immigration ban by saying refugees are welcome in Canada”, *The Independent*, 29 de enero de 2017. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/3j3iBe>

⁴⁸ Alexandra Zavis, “Fearful immigrants in U.S. make perilous crossing to seek protection in Canada”, *Los Angeles Times*, 7 de marzo de 2017. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <http://www.latimes.com/world/mexico-americas/la-fg-desperate-trek-canada-20170307-htmlstory.html>

⁴⁹ *Idem*

⁵⁰ David Ljuggren, “Canada steps up campaign against possible US border tax”, 9 de marzo de 2017. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <https://goo.gl/wWjyv8>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General

Adriana González Carrillo

Coordinación y edición del documento

Arturo Magaña Duplancher

Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración del documento:

Inés Carrasco Scherer

Kenia Carmona (Servicio Social)