



NOTA INFORMATIVA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

[@CGBSenado](https://twitter.com/CGBSenado)

Senado de la República, 14 de julio de 2017

EI PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA PORTUGUESA, MARCELO REBELO DE SOUSA, REALIZA UNA VISITA DE ESTADO A MÉXICO: ESTADO ACTUAL DE LA RELACIÓN BILATERAL Y FORTALECIMIENTO DEL DIÁLOGO POLÍTICO DE ALTO NIVEL

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

SENAO DE LA REPÚBLICA
LXIII LEGISLATURA

SENAO DE LA REPÚBLICA
LXIII LEGISLATURA

Bienvenido a México
S. E. Sr. Marcelo Rebelo de Sousa
Presidente de la República Portuguesa

16 al 18 de julio de 2017

[@CGBSenado](https://twitter.com/CGBSenado)
<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

Del 16 al 18 de julio del presente año, el Presidente de la República Portuguesa, Marcelo Rebelo de Sousa, realizará una visita de Estado a México para continuar con el proceso de relanzamiento de la relación bilateral y el fortalecimiento del diálogo político de alto nivel que ha tenido un gran impulso en los últimos años. Los objetivos específicos de dicha visita son profundizar los lazos de amistad y cooperación que unen a México y Portugal en los planos bilateral y multilateral, acordar las prioridades para el futuro y abrir nuevas perspectivas para el fortalecimiento de los vínculos entre los dos países. La agenda del Jefe de Estado luso contempla, entre otros eventos, una reunión con el Presidente Enrique Peña Nieto, un encuentro con la comunidad portuguesa que reside en el país y la participación en un Foro Empresarial.

Introducción

El Presidente de la República Portuguesa, Marcelo Rebelo de Sousa, realizará una visita de Estado a México del 16 al 18 de julio de este año, con los objetivos primordiales de profundizar los lazos de amistad y cooperación que unen a México y Portugal en los planos bilateral y multilateral, así como para acordar las prioridades para el futuro de la relación luso-mexicana y generar, con ello, nuevas perspectivas para su fortalecimiento. La agenda del Jefe de Estado contempla, entre otros eventos, una reunión con el Presidente Enrique Peña Nieto, un encuentro con la comunidad portuguesa que reside en el país y la participación en el Foro Empresarial México – Portugal, evento que contará con la asistencia de empresarios de ambos países a fin de dar a conocer las oportunidades de negocios y estrechar las relaciones económicas.¹

Esta Nota Informativa presenta un apartado sobre las funciones del Presidente de la República Portuguesa, así como una referencia al contexto en el que el actual Jefe de Estado asumió este cargo. Posteriormente se abordan los aspectos básicos de la relación entre México y Portugal, resaltando el estado actual del proceso de relanzamiento de los vínculos bilaterales y el fortalecimiento del diálogo político de alto nivel, situación que ha tenido un gran impulso a partir del 2013 con la visita del ex Primer Ministro de Portugal, Pedro Passos Coelho. Asimismo, se aborda el contexto del estado actual de las relaciones económicas y multilaterales, para concluir con los objetivos y las expectativas respecto a la visita de Estado a México del Presidente Marcelo Rebelo de Sousa.

Funciones del Presidente de la República Portuguesa

El Poder Ejecutivo de la República Portuguesa está conformado por el Presidente (Jefe de Estado) y por el Primer Ministro (Jefe de Gobierno), quien dirige el Consejo de Ministros. En virtud de la Constitución de 1976, el Presidente es electo por sufragio universal y directo para un período de cinco años con la posibilidad de ser reelecto. Sus deberes esenciales son representar a la República Portuguesa; ser el garante de la independencia nacional, de la unidad del Estado y del buen funcionamiento de las instituciones democráticas; además de desempeñar el cargo de Comandante Supremo de las Fuerzas Armadas.²

Otras de las funciones del Presidente son designar al Primer Ministro; presidir el Consejo de Ministros cuando este último se lo solicite; promulgar las leyes aprobadas por la Asamblea de la República, además de los decretos-ley y los decretos-reglamentos del Gobierno para que sean jurídicamente vinculantes; convocar los referendos nacionales bajo la propuesta de la Asamblea o del Gobierno; y solicitar al Tribunal Constitucional que declare la inconstitucionalidad, con fuerza obligatoria general, de cualquier norma legal vigente o que verifique si existe algún aspecto inconstitucional derivado de una alguna omisión legislativa. Como parte del carácter semipresidencial, el Presidente de Portugal tiene la facultad de disolver la Asamblea de la

¹ *Presidência da República Portuguesa*, “Presidente da República visita o México”, 6 de julio de 2017. Consultado el 10 de julio de 2017 en: <http://www.presidencia.pt/?idc=10&idi=132708>

² *Presidency of the Republic*, “Duties of the President”, s. l., s. f. Consultado el 3 de julio de 2017 en: <http://www.presidencia.pt/?idc=1&idl=2>

República a fin de evitar una crisis gubernamental después de celebrar audiencias con los grupos parlamentarios y con el Consejo de Estado como el órgano político de consulta presidido por el propio mandatario.

En el ámbito internacional y como representante de Portugal, el Jefe de Estado puede hacer la declaración de la guerra y la paz; designar Embajadores y Enviados Especiales bajo la propuesta del Gobierno, y acreditar las representaciones diplomáticas extranjeras; así como firmar y ratificar los tratados internacionales que hayan sido negociados por el Gobierno y aprobados por la Asamblea de la República. Por otro lado, el Primer Ministro debe informar al Jefe de Estado sobre los asuntos relacionados con la política interna y exterior del país.³

Es conveniente hacer referencia al contexto en el que el actual mandatario portugués asumió la Presidencia de la República Portuguesa. En primer lugar, tras las elecciones parlamentarias de octubre de 2015, la entonces coalición de centro-derecha, encabezada por el entonces Primer Ministro, Pedro Passos Coelho del Partido Socialdemócrata, la victoria electoral y el respaldo popular, en cierta medida, a la aplicación interna de las políticas de austeridad dictadas por la *troika* para salir de la crisis, no fueron elementos suficientes para mantener la mayoría absoluta en el Parlamento portugués.⁴ Así, en contra de muchos pronósticos, el socialista António Costa logró conformar un nuevo gobierno con el respaldo de los grupos parlamentarios del Bloque de Izquierda, el Partido Comunista y Los Verdes,⁵ a quienes el entonces Presidente Aníbal Cavaco solicitó integrar compromisos concretos en relación con los siguientes temas: la aprobación de mociones de censura y de los presupuestos del Estado de 2016 acordes con el cumplimiento de las reglas de disciplina presupuestaria aplicadas a los países de la zona euro; el respeto de los compromisos internacionales adquiridos con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN); el papel del Consejo Permanente de Concertación Social y la estabilidad del sistema financiero.⁶

Posteriormente, Marcelo Rebelo de Sousa obtuvo el 52% de los votos en primera vuelta de las elecciones presidenciales celebradas el 24 de enero de 2016. A pesar de ser militante del Partido Socialdemócrata (PSD) en esos comicios se presentó bajo una candidatura independiente con la que superó ampliamente a sus contrincantes más cercanos: António Sampaio da Nóvoa (22%), un candidato apoyado por el Partido Socialista y por diversos partidos de izquierda; y Marisa Matias (10%) del Bloque de Izquierda. No obstante, el nivel de abstención en esos comicios presidenciales alcanzó el 52%,⁷ una cifra superior en comparación con las elecciones parlamentarias de 2015 que registraron un abstencionismo de 43%.

³ *Ídem.*

⁴ Javier Martín, "Portugal avala en las urnas las políticas de austeridad del Gobierno", *El País*, España, 5 de octubre de 2015. Consultado el 5 de julio de 2017 en: https://internacional.elpais.com/internacional/2015/10/04/actualidad/1443980395_150685.html

⁵ _____, "La estabilidad política marca los seis meses de coalición de izquierda en Portugal", *El País*, España, 26 de mayo de 2016. Consultado el 5 de julio de 2017 en: https://internacional.elpais.com/internacional/2016/05/25/actualidad/1464200648_668044.html

⁶ _____, "Cavaco impone seis condiciones a Costa para encargarle Gobierno", *El País*, España, 23 de noviembre de 2015. Consultado el 5 de julio de 2017 en: https://internacional.elpais.com/internacional/2015/11/23/actualidad/1448281361_858288.html

⁷ Javier Martín, "Portugal elige presidente al moderado Rebelo de Sousa", *El País*, España, 25 de enero de 2017. Consultado el 4 de julio de 2017 en: https://internacional.elpais.com/internacional/2016/01/24/actualidad/1453655265_200874.html

En ese entonces, las propuestas electorales del actual Presidente Marcelo Rebelo de Sousa se enfocaron en transmitir su intención para promover el diálogo a fin de lograr la estabilidad política necesaria, pues Portugal estaba inmerso en un proceso de recuperación económica que había implicado severas políticas de austeridad. A diferencia de los otros nueve contendientes en los comicios, el entonces candidato Marcelo Rebelo de Sousa no propuso ni apeló a la necesidad de celebrar referendos o convocar elecciones anticipadas.⁸

De esta forma, el 9 de marzo de 2016, Marcelo Rebelo de Sousa asumió la Presidencia de Portugal en sustitución del socialdemócrata Aníbal Cavaco Silva (2006-2016), mientras que António Costa del Partido Socialista desempeña el cargo de Primer Ministro. Aunque en la conformación del actual gobierno tanto el Jefe de Estado como el Jefe de Gobierno pertenecen a agrupaciones políticas diferentes, ambos son reconocidos por sus posiciones flexibles y favorables a la negociación.

La política exterior de Portugal tradicionalmente se estructura en torno a tres ejes. El primero abarca su relación institucional con la Unión Europea y el segundo articula los vínculos trasatlánticos con Estados Unidos y Brasil.⁹ El tercero de ellos retoma su cercanía histórica y lingüística con la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa.¹⁰ Es conveniente señalar que dicho país ha logrado elevar a la agenda del bloque europeo estas prioridades, en mayor o menor medida, siendo los resultados evidentes la celebración de las Cumbres de la Unión Europea con África y con Brasil. De igual forma, el tercer pilar integra acciones en el ámbito de la cooperación internacional para el desarrollo implementadas por el Instituto Portugués de Apoyo al Desarrollo y por el Instituto de la Cooperación de la Lengua (Instituto Camões).¹¹ Por último y no menos importante es el tema de la política cultural que promueve el portugués como una lengua universal.

En el ámbito multilateral, Portugal es miembro de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y la Organización Mundial del Comercio (OMC), además es observador ante la Organización de los Estados Americanos (OEA). Uno de los principales triunfos de la diplomacia portuguesa fue la reciente designación del ex Primer Ministro António Guterres para ocupar la Secretaría General de las Naciones Unidas.

⁸ *Ídem.*

⁹ Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Ficha País: Portugal, s. l. Noviembre de 2016. Consultado el 11 de julio de 2017 en: http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/portugal_ficha%20pais.pdf

¹⁰ La Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP) fue fundada en 1996 y está conformada por nueve miembros: Brasil, Angola, Cabo Verde, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Mozambique, Portugal, Santo Tomé y Príncipe, y Timor-Leste. Sus objetivos centrales giran en torno a la concertación política y diplomática, la cooperación en todas las áreas de fomento y la difusión de la lengua portuguesa. *Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil*, "Comunidad de Países de Lengua Portuguesa", s. l., s. f. Consultado el 12 de julio de 2017 en: <http://www.itamaraty.gov.br/es/politica-externa/mecanismos-inter-regionais/6372-comunidade-paises-de-lengua-portuguesa>

¹¹ *OneEurope*, "Cooperation as an important tool for the Portuguese Foreign Policy", 16 de octubre de 2016. Consultado el 11 de julio de 2017 en: <http://one-europe.net/cooperation-as-an-important-tool-for-the-portuguese-foreign-policy>

Al exterior, Portugal ha establecido entre sus prioridades estratégicas “el desarrollo de una fortísima diplomacia económica dirigida a la recuperación de la reputación financiera, del prestigio internacional y el fomento a los intercambios económicos con el exterior”.¹² Otra área a destacar es la atención que dicho Estado ofrece a la alianza con la OTAN, en la que persisten factores relacionados con la vecindad geográfica con los países mediterráneos y, por consiguiente, la identificación del Medio Oriente y la Cuenca del Mediterráneo como regiones claves para la política de defensa portuguesa.¹³ Asimismo es un país contribuyente en el despliegue de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de la ONU alrededor del mundo. Actualmente, el personal portugués que participa en estas iniciativas es de 248 elementos (3 policías, 16 expertos militares, 226 efectivos de tropa y 3 funcionarios)¹⁴ distribuidos en la Misión Unidimensional Integrada de las Naciones Unidas para la Estabilización en la República Centroafricana (MINUSCA), la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA), la Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización en Haití (MINUSTAH), la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Afganistán (UNAMA), la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNIOGBIS) y la Campaña del Milenio de las Naciones Unidas (UNMC).¹⁵

En lo que concierne a la situación económica, en 2016, Portugal fue uno de los siete Estados miembros de la zona euro con los mayores niveles de deuda pública (130 % del PIB).¹⁶ En julio de ese mismo año, el Consejo de la Unión Europea concluyó que dicho país, junto con España, no habían tomado medidas eficaces para reducir su déficit público por debajo del 3% del PIB. Por ello, incluso esta institución analizó la posibilidad de imponer multas de hasta el 0.2 % del PIB, aunque derivado de las solicitudes presentadas por los dos países la Comisión Europea propuso la anulación de dichas sanciones.¹⁷

En términos concretos, el Consejo prorrogó nuevamente los plazos y solicitó a Portugal, que estaba sometido a un procedimiento de déficit excesivo desde diciembre de 2009, corregir este rubro para alcanzar el 2.5 % del PIB en 2016. Finalmente, el 16 de junio de 2017, dicha institución europea concluyó este proceso al anunciar que el país había alcanzado una reducción del déficit público de 2% del PIB en 2016 y que previsiblemente seguirá en esta senda al mantener el 1.8 %

¹² Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, *op.cit.*

¹³ *Institute of International, European and Defense Analyses*, “Challenges of the Portuguese Foreign Policy, a look into the Euro-Mediterranean Region”, Grecia, 8 de diciembre de 2016. Consultado el 12 de julio de 2017 en: <http://idea.uom.gr/challenges-of-the-portuguese-foreign-policy-a-look-into-the-euro-mediterranean-region/>

¹⁴ *Naciones Unidas*, “Contributors to UN Peacekeeping Operations by Country and Post”, 31 de mayo de 2017. Consultado el 13 de julio de 2017 en: http://www.un.org/en/peacekeeping/contributors/2017/may17_1.pdf

¹⁵ _____, “Summary of Contributions to UN Peacekeeping by Country, Mission and Post”, 31 de mayo de 2017. Consultado el 13 de julio de 2017 en: http://www.un.org/en/peacekeeping/contributors/2017/may17_3.pdf

¹⁶ *Comisión Europea*, “Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Banco Central Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones hacia una orientación presupuestaria positiva para la zona del euro”, Bruselas, 16 de diciembre de 2016. Consultado el 4 de julio de 2017 en: <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/ES/COM-2016-727-F1-ES-MAIN.PDF>

¹⁷ *Consejo Europeo - Consejo de la UE*, “Procedimiento de déficit excesivo: El Consejo acuerda no imponer multa alguna y aplicar nuevos plazos a Portugal y España, 8 de agosto de 2017”. Consultado el 4 de julio de 2017 en: <http://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2016/08/08-excessive-deficit-portugal-spain/>

del PIB en 2017 y del 1.9% en 2018. Este logro se suma a la conclusión del programa de ajuste macroeconómico en junio de 2014.¹⁸

Los resultados positivos que ha obtenido Portugal se traducen tanto en la reducción del déficit fiscal como en el aumento de los salarios y de las pensiones de los empleados y jubilados a los niveles previos a la crisis. En la opinión de los expertos, el Gobierno de coalición del Primer Ministro Costa ha implementado medidas para alentar la demanda interna como un factor para lograr el crecimiento. De tal forma, se estima que en 2019 el desempleo habrá disminuido “al 7%, al tiempo que las exportaciones se incrementarán en un 6%”, no obstante, persisten los riesgos por los probables incrementos de la deuda externa que puede alcanzar 131% del PIB, aunado a la fragilidad del sistema bancario.¹⁹

Orígenes de la relación bilateral México – Portugal

Los primeros contactos entre México y Portugal se remontan a 1843 derivados en esa época de la conveniencia de celebrar un Tratado de Amistad y Comercio, no obstante, sería hasta el 20 de octubre de 1864 cuando ambos establecieron relaciones diplomáticas mediante la presentación de las cartas credenciales en Lisboa del Representante del Emperador Maximiliano de Habsburgo en Madrid. En correspondencia, el primer Enviado portugués a México presentó cartas credenciales el 19 de julio de 1865 durante el periodo conocido como el Segundo Imperio Mexicano.²⁰ Con ello, en 2017 se celebra el 153° Aniversario del establecimiento de los vínculos formales entre ambos Estados.

Tras el fusilamiento del Emperador Maximiliano en 1867, Portugal y otras monarquías europeas retiraron a sus Representantes en México. En 1884, los contactos bilaterales se retomaron a partir de la apertura de una Legación mexicana en Lisboa que adquirió carácter permanente a partir de 1914. Sin embargo, el 16 de febrero de 1918, esta misión se cerró ante la negativa de Portugal de reconocer al Gobierno de Venustiano Carranza. Tras una segunda interrupción de once años, finalmente el 15 de diciembre de 1929, por medio de un anuncio emitido en la Ciudad de México y en Lisboa se restablecieron las relaciones diplomáticas. Posteriormente, el 1° de julio de 1959, la Representación de México en Portugal se elevó a la categoría de Embajada.²¹

Cabe destacar que notables diplomáticos e intelectuales mexicanos tuvieron la encomienda de desempeñar el cargo de Embajador de México ante Portugal, entre ellos, destacan: Vicente Riva

¹⁸ _____, “Croacia y Portugal: déficits inferiores al 3 % del PIB, conclusión de los procedimientos”, 16 de junio de 2017. Consultado el 4 de julio de 2017 en: <http://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2017/06/16-croatia-portugal-deficits/>

¹⁹ BBC Mundo, “El secreto detrás de la increíble recuperación económica de Portugal: ¿cómo hizo para reducir el déficit y al mismo tiempo aumentar los salarios?”, 5 de abril de 2017. Consultado el 12 de julio de 2017 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-39494514>

²⁰ *Secretaría de Relaciones Exteriores*, “Manual de Organización de la Embajada de México en Portugal”, febrero de 2013. Consultado el 5 de julio de 2017 en: <https://sre.gob.mx/images/stories/docnormateca/manexte/embajadas/MOEMPortugal.pdf>

²¹ *Ídem*.

Palacio (1890-1896); Genaro Estrada Félix (1934); Daniel Cosío Villegas (1936-1937); Gilberto Bosques Saldívar (1946-1950); y Rafael Fernando Fuentes Boettiger (1966-1970).²²

Merece una mención específica la labor de Gilberto Bosques Saldívar al frente de la Embajada mexicana en Portugal, quien una vez en su cargo tuvo la oportunidad de continuar con la labor humanitaria que comenzó en 1939 cuando fungió como Cónsul General de México en París, Bayona y Marsella al otorgar asilo a más de 40,000 personas perseguidas por el nazismo y el fascismo, incluso al conseguirles las visas de tránsito necesarias para cruzar e ingresar a los territorios español y luso. Así, en Portugal, el Embajador Bosques logró embarcar a los republicanos españoles rumbo a México.²³

En un balance general, la relación entre México y Portugal se fortaleció a partir de finales de la década de los años noventa, destacando posteriormente los encuentros de alto nivel que tuvieron lugar entre 2013 y 2014, ambos enmarcados en la conmemoración de los 150 años de la formalización de las relaciones diplomáticas. Con respecto al andamiaje jurídico que sostiene la relación bilateral, los gobiernos de ambos Estados han suscrito ocho tratados bilaterales en las siguientes materias: 1) transporte aéreo civil; 2) cooperación cultural y científica; 3) cooperación económica y comercial; 4) cooperación en materia turística; 5) extradición; 6) asistencia jurídica mutua en materia penal; 7) para evitar la doble imposición e impedir la evasión fiscal en materia de impuestos sobre la renta; y 8) promoción y protección recíproca de las inversiones.²⁴

Desde el ámbito institucional, México y Portugal cuentan con el Mecanismo de Consultas en Materias de Interés Mutuo, cuya última II Reunión tuvo lugar en Lisboa en 2008,²⁵ y con la Comisión Mixta de Cooperación Educativa, Cultural y Científica. Por otra parte, según estimaciones de 2009, en ese entonces en México residían cerca de 150 personas de origen portugués.²⁶

Estado actual de la relación bilateral:

Fortalecimiento del diálogo político de alto nivel

El Presidente Enrique Peña Nieto y el entonces Primer Ministro de Portugal, Pedro Passos Coelho, se reunieron por primera vez en el marco de la Cumbre CELAC-UE (Santiago de Chile, 2013). En

²² *Acervo Histórico Diplomático de la Secretaría de Relaciones Exteriores*, "Portugal", 23 de julio de 2012. Consultado el 5 de julio de 2017 en: <https://acervo.sre.gob.mx/index.php/embajadores-de-mexico?id=181>

²³ Adriana, González Carrillo, Alberto Nava Cortez y Bárbara Lara Ramirez, "Gilberto Bosques Saldívar. Mexicano Universal", *Cámara de Diputados*, México, 2013. Consultado el 5 de julio de 2017 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/libro_GB/bosques.html#6/z

²⁴ *Consultoría Jurídica de la Secretaría de Relaciones Exteriores*, "Búsqueda de Tratados", julio de 2017. Consultado el 6 de julio de 2017 en: http://proteo2.sre.gob.mx/tratados/consulta_nva.php

²⁵ *Secretaría de Relaciones Exteriores*, "Fortalecimiento y diversificación de las relaciones de México con los países de Europa Memoria Documental", 2012. Consultado el 10 de julio de 2017 en: <http://sre.gob.mx/images/stories/doctransparencia/rdc/memodoc/1mddgebilat.pdf>

²⁶ Ernesto Rodríguez Chávez y Salvador Cobo, "Extranjeros residentes en México. Una aproximación cuantitativa con base en los registros administrativos del INM", *Centro de Estudios Migratorios / Instituto Nacional de Migración / Secretaría de Gobernación*. México, 2012. Consultado el 13 de julio de 2017 en: http://www.politicamigratoria.gob.mx/work/models/SEGOB/CEM/PDF/Estadisticas/Poblacion_Extranjera/ExtranjerosResMex.pdf

esa ocasión, ambos coincidieron en estrechar la relación bilateral en el ámbito económico y comercial, mientras que el entonces Jefe de Gobierno luso expresó su interés en explorar nuevas oportunidades de negocios en México y la importancia de aprovechar el acuerdo comercial entre México y la Unión Europea.

Aunado a este primer acercamiento, la celebración del 150° Aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas impulsó a México y a Portugal a revitalizar los esfuerzos por brindar una mayor constancia y dinamismo al diálogo político de alto nivel a fin de incrementar los intercambios en materia económica, comercial, de inversión y cooperación, pues los contactos que tuvieron lugar a partir de finales de la década de los años noventa permanecieron principalmente a nivel ministerial. De esta forma, este proceso de renovación inició con la visita oficial a México del ex Primer Ministro de Portugal, Pedro Passos Coelho en 2013, y posteriormente del Presidente Enrique Peña Nieto a Portugal en 2014.

Los días 16 y 17 de octubre de 2013, el entonces Primer Ministro de Portugal, Pedro Passos Coelho, realizó una visita oficial a México en la que fue recibido por el Presidente Enrique Peña Nieto. En el marco de la visita, se realizó el Seminario “México-Portugal: Más negocios, más alianzas”. En esa ocasión, el Jefe de Gobierno luso estuvo acompañado de una delegación de 50 empresarios teniendo en cuenta que México era el segundo socio comercial en América Latina, después de Brasil, y el cuarto socio fuera de la Unión Europea. Es preciso agregar que ésta fue la primera visita de un Primer Ministro portugués a México desde 1996.²⁷

Al término de la visita se adoptó la Declaración Conjunta y se suscribieron los siguientes instrumentos bilaterales: 1) Acuerdo de Cooperación en Materia de Reducción de la Demanda y Lucha contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas; 2) Convenio sobre Transporte Aéreo; 3) Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación en Materia de las Tecnologías de la Información y la Comunicación en el Sector de la Educación; 4) Memorándum de Entendimiento entre el Banco Nacional de Comercio Exterior, la Sociedad Nacional de Crédito y la Agencia para la Inversión y el Comercio Exterior de Portugal; 5) Memorándum de Entendimiento entre la Secretaría de Energía de México y el Ministerio de Ambiente, Ordenamiento del Territorio y Energía de Portugal sobre Cooperación en el Campo de la Eficiencia Energética, Movilidad Eléctrica y Energía Renovable; y 6) Programa de Cooperación para la Áreas de la Educación, Ciencia y Tecnología, Lengua, Cultura, Deporte, Juventud y Comunicación Social.²⁸

En la Declaración Conjunta, el ex Primer Ministro Pedro Passos y el Presidente Enrique Peña Nieto identificaron a grandes rasgos la hoja de ruta en los años venideros y establecieron consensos con respecto a la agenda bilateral y multilateral. De dicho documento se desprenden las siguientes líneas de acción y los compromisos concretos: 1) fortalecer la relación en el ámbito

²⁷ *Presidencia de la República*, “Acuerdan México y Portugal el fortalecimiento de su relación bilateral y multilateral”, 16 de octubre de 2013. Consultado el 6 de julio de 2017 en: <http://www.gob.mx/presidencia/prensa/acuerdan-mexico-y-portugal-el-fortalecimiento-de-su-relacion-bilateral-y-multilateral>

²⁸ *Embajada de México en Portugal*, “Instrumentos firmados en la Ciudad de México el 16 de octubre de 2013”, s. l., s. f. Consultado el 6 de julio de 2017 en: <https://embamex.sre.gob.mx/portugal/index.php/embajada/19-embamex-portugal/embamexportugaladmin/606-instrumentos-firmados-en-la-ciudad-de-mexico-el-16-de-octubre-de-2013>

bilateral, iberoamericano, de asociación estratégica a través de la Unión Europea, birregional en las relaciones Europa - América Latina y el Caribe, y en el contexto multilateral; 2) ampliar el comercio y la inversión recíprocos; y 3) expandir los proyectos y fijar esquemas en la cooperación académica, cultural, económica, científica, técnica y para la innovación, además de los intercambios culturales.²⁹

Asimismo, la Declaración Conjunta señala que esta visita permitió identificar oportunidades de cooperación en las siguientes materias: infraestructura; industrias textil, de calzado y muebles; autopartes; siderurgia; energías renovables y eficiencia energética; telecomunicaciones; tecnologías de la información y comunicación; innovación; aeronáutica; robótica; nanotecnología; gobierno electrónico e industrias culturales. En el ámbito de la promoción económica se hizo referencia a la utilidad de fomentar la realización de misiones empresariales y sectoriales, seminarios y ferias comerciales. En particular, México manifestó su beneplácito por el ingreso de Portugal como país observador de la Alianza del Pacífico y reiteró su compromiso con el proceso de las Cumbres Iberoamericanas.³⁰

En reciprocidad a la invitación extendida por el ex Primer Ministro Passos, el Presidente Peña Nieto realizó una visita de Estado a Portugal el 5 y 6 de junio de 2014, la cual además de enmarcarse en el 150° Aniversario de la formalización de las relaciones diplomáticas entre los dos países, tuvo como objetivos específicos continuar con la reactivación de las visitas al más alto nivel; profundizar el diálogo político y la relación bilateral en sectores estratégicos como el energético, portuario y turístico; retomar los acuerdos previos y evaluar los logros alcanzados. Cabe mencionar que habían transcurrido 16 años desde que un mandatario mexicano había visitado la República Portuguesa, pues el último que lo hizo fue el ex Presidente Ernesto Zedillo Ponce de León en 1998.³¹

En el marco de esta visita de Estado a Portugal, el Presidente Peña Nieto sostuvo reuniones con el ex Primer Ministro Pedro Passos Coelho y con el Presidente Aníbal Cavaco Silva, además de acudir al Palacio de São Bento, sede del Parlamento portugués, y de participar en el Seminario intitulado “Oportunidades de Comercio e Inversión México-Portugal”, el cual contó con la asistencia de 42 empresarios mexicanos y más de 250 empresarios portugueses para conocer las oportunidades de negocio en manufactura, infraestructura, turismo, tecnologías de la información y logística.³²

²⁹ *Secretaría de Relaciones Exteriores*, “Declaración Conjunta del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, Enrique Peña Nieto y del Primer Ministro de la República Portuguesa, Pedro Passos Coelho”, Ciudad de México, 16 de octubre de 2013. Consultado el 6 de julio de 2017 en: <https://embamex.sre.gob.mx/portugal/images/ArticulosPDF/VISITA/declaracin%20esp.pdf>

³⁰ *Idem*.

³¹ *Secretaría de Relaciones Exteriores*, “Visita de Estado del Presidente Peña Nieto a la República Portuguesa”, 4 de junio de 2014. Consultado el 5 de julio de 2017 en: <https://www.gob.mx/presidencia/articulos/visita-de-estado-del-presidente-pena-nieto-a-la-republica-portuguesa?idiom=es>

³² *Presidencia de la República*, “Diversas intervenciones durante la Clausura Seminario Empresarial, Visita de Estado República Portuguesa del Presidente Enrique Peña Nieto”, 6 de junio de 2017. Consultado el 6 de julio de 2017 en: <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/diversas-intervenciones-durante-la-clausura-seminario-empresarial-visita-de-estado-republica-portuguesa-del-presidente-enrique-pena-nieto?idiom=dykigrsgss>

El diálogo político, en esta ocasión, permitió reafirmar la conveniencia de expandir los intercambios económicos en infraestructura, las tecnologías de la educación, las energías renovables, la aeronáutica, el gobierno electrónico y la administración aeroportuaria. El Gobierno de Portugal, por su parte, anunció que respaldaría las negociaciones para profundizar, dinamizar y ampliar el Acuerdo Global entre México y la Unión Europea.³³ De manera concreta, el Presidente Peña reiteró la disposición de México para fortalecer la agenda común en foros como la Cumbre Iberoamericana y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) al incluir temas prioritarios relacionados con las inversiones productivas para el desarrollo sustentable, al igual que promover la presencia de Portugal en la Alianza del Pacífico.

Los resultados de la visita del titular del Poder Ejecutivo Federal a Portugal derivaron en la suscripción de catorce instrumentos bilaterales: 1) Memorándum de Entendimiento entre la Secretaría de Educación Pública de México y el Ministerio de Educación y Ciencia de Portugal para crear una Comisión Técnica encargada de elaborar un Acuerdo sobre Reconocimiento Mutuo de Certificados de Estudios, Títulos, Diplomas y Grados Académicos; 2) Memorándum de Entendimiento en materia de Puertos entre la Secretaría de Comunicaciones y Transportes de México y el Ministerio de Economía de Portugal; 3) Memorándum de Entendimiento entre la Secretaría de Turismo de México y el Ministerio de Economía de Portugal sobre Cooperación en Materia Turística; 5) Memorándum de Entendimiento entre la Procuraduría Federal del Consumidor de los Estados Unidos Mexicanos y la Dirección General del Consumidor del Ministerio de Economía de la República Portuguesa en materia de política de protección al consumidor; 6) Memorándum de Entendimiento en materia de Colaboración Académico-Diplomática entre la Secretaría de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Asuntos Exteriores de Portugal; 7) Protocolo de Colaboración entre el Servicio Postal Mexicano (SEPOMEX) y Correos de Portugal (CTT); 8) inversión de Mota Engil en consorcio con las empresas mexicanas “Servicios en Construcciones Técnicas Geoplasa, S.A.” e “Importaciones Marktorne, S.A.” (Convenio FONATUR); 9) ratificación del contrato entre la empresa EDP (Energías de Portugal) Renováveis e Industrias Peñoles; 10) Memorándum de Entendimiento entre BANCOMEXT y la Compañía de Seguros de Créditos de Portugal (COSEC); 11) Memorándum de Entendimiento entre BANCOMEXT y Banco Espírito Santo; 12) Protocolo de Cooperación entre el COMCE y la Confederación Empresarial de Portugal (CIP); 13) Memorándum de Entendimiento entre PEMEX y GALP Energía para identificar oportunidades de inversiones conjuntas; y 14) Acuerdo para Cancelación de la estampilla postal “Celebración de Relaciones México-Portugal”.³⁴

Relaciones económicas

De acuerdo con información oficial, en 2014, Portugal fue el 56^o socio comercial de México a nivel mundial y el 16^o entre los países de la Unión Europea, además se posicionó como la 39^a fuente de inversión extranjera directa a nivel mundial. A su vez, México fue el 21^o socio comercial de

³³ *Presidencia de la República*, “Reunión con el Presidente de Portugal”, 5 de junio de 2014. Consultado el 6 de julio de 2017 en: <https://www.gob.mx/presidencia/articulos/reunion-con-el-presidente-de-portugal?idiom=es>

³⁴ *Secretaría de Relaciones Exteriores*, “Segundo Informe de Labores 2013-2014”. Consultado el 6 de julio de 2017 en: http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/103257/Segundo_Informe_de_Labores_SRE_2014.pdf

Portugal³⁵ y en los últimos años se ha mantenido como su 2º socio en América Latina, detrás de Brasil.³⁶

La Secretaría de Economía informó que en 2016 el comercio bilateral alcanzó un monto de 587.738 millones de dólares, dentro del cual las exportaciones mexicanas a Portugal fueron de 166.3 millones de dólares, superadas por las importaciones portuguesas que tuvieron un valor de 421 millones de dólares, lo que representa un déficit comercial para México de -255.2 millones de dólares.³⁷

De esta forma, el año pasado, Portugal fue el 14º país de la Unión que recibió más exportaciones mexicanas y el 16º socio del bloque del cual ingresaron más importaciones a México. A continuación, se presenta una tabla con los montos totales referentes al comercio bilateral que México mantiene con cada uno de los miembros de la Unión Europea, resaltando la posición de la República Portuguesa.

Tabla 1. Valores de las exportaciones mexicanas a los países de la Unión Europea y de las importaciones de los Estados miembros a México (2016)

No.	Estado miembro	Exportaciones totales de México / millones de dólares	No.	Estado miembro	Importaciones totales de México / millones de dólares
	Unión Europea	19,357.8		Unión Europea	42,323.2
1.	Alemania	3,951.0	1.	Alemania	13,878.0
2.	España	3,280.6	2.	Italia	5,291.3
3.	Reino Unido	3,231.9	3.	España	4,456.0
4.	Francia	2,004.1	4.	Francia	3,728.9
5.	Holanda	1,637.0	5.	Reino Unido	2,128.2
6.	Italia	1,600.0	6.	Holanda	1,949.7
7.	Bélgica	1,465.4	7.	Irlanda	1,581.4
8.	Hungría	288.4	8.	Austria	1,258.6
9.	Irlanda	281.0	9.	República Checa	1,127.7
10.	Polonia	249.0	10.	Bélgica	1,089.4
11.	República Checa	206.0	11.	Hungría	997.3
12.	Austria	183.4	12.	Suecia	926.1
13.	Dinamarca	182.8	13.	Polonia	792.2
14.	Portugal	166.3	14.	Dinamarca	664.2
15.	Luxemburgo	150.2	15.	Finlandia	451.3
16.	Finlandia	140.2	16.	Portugal	421.5
17.	Suecia	96.1	17.	Rumania	372.9
18.	Rumania	65.9	18.	Estonia	346.4
19.	República Eslovaca	40.3	19.	República Eslovaca	276.4
20.	Bulgaria	35.1	20.	Grecia	214.1

³⁵ *Presidencia de la República*, "Aspectos económicos de la relación México – Portugal", 5 de junio de 2014. Consultado el 6 de julio de 2017 en: <http://www.gob.mx/presidencia/articulos/aspectos-economicos-de-la-relacion-mexico-portugal>

³⁶ Mario Calixto, "Queremos más Portugal en México", *El Economista*, 21 de junio de 2015. Consultado el 12 de julio de 2017 en: <http://eleconomista.com.mx/industrias/2015/06/21/queremos-mas-portugal-mexico>

³⁷ *Secretaría de Economía*, "Balanza comercial de México con Portugal", Consultado el 30 de mayo de 2017 en: http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/R6bc_e.html

21.	Grecia	33.1	21.	Eslovenia	110.8
22.	Croacia	17.4	22.	Malta	66.9
23.	Estonia	16.6	23.	Luxemburgo	66.8
24.	Eslovenia	15.2	24.	Bulgaria	60.5
25.	Letonia	11.4	25.	Croacia	27.4
26.	Chipre	4.8	26.	Lituania	21.5
27.	Malta	2.6	27.	Letonia	14.9
28.	Lituania	2.1	28.	Chipre	2.9

Fuente. Elaboración propia con información de la Secretaría de Economía. *SE, Exportaciones Totales de México*, s. l., s. f. Consultado el 7 de julio de 2017 en: <https://goo.gl/OiPVPR>; e *Importaciones Totales de México*, s. l., s. f. Consultado el 7 de julio de 2017 en: <https://goo.gl/uMOqLY>

Entre los principales productos exportados por México a Portugal durante 2016 se encontraron los siguientes: aceites crudos de petróleo; vehículos; resinas de poli (tereftalato de etileno); garbanzos y la resina de colofinias.³⁸ Los productos importados por México durante el mismo periodo fueron: moldes para caucho o plástico; taponos; isopreno; varillas corrugadas o barras para armadura; conductores eléctricos de cobre o sus aleaciones; partes de aparatos de conexión de circuitos eléctricos y prendas de algodón.³⁹

En cuanto a la inversión, la Secretaría de Economía reportó que, del periodo de 1999 al primer trimestre de 2017, la inversión total acumulada proveniente de Portugal alcanzó los 108.1 millones de dólares. Solamente en 2016, la cifra fue de 27.9 millones de dólares por lo que dicho país se ubicó como el 10° inversor entre los miembros del bloque (Tabla 2),⁴⁰ y su presencia registra la participación de 16 empresas de origen portugués.

De manera desglosada, los sectores que recibieron inversión portuguesa fueron aquellos dedicados a la generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, suministro de agua y de gas por ductos al consumidor final (20.6 millones de dólares); los servicios profesionales, científicos y técnicos (7.1 millones de dólares); y los servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas (0.3 millones de dólares). Los estados receptores fueron la Ciudad de México, Coahuila, Quintana Roo y Yucatán.⁴¹

Tabla 2. La inversión de los Estados miembros de la Unión Europea en México en 2016

Posición	País	Millones de dólares
1.	España	2,870.9
2.	Alemania	2,418.9
3.	Bélgica	1,088.4
4.	Italia	606.8
5.	Francia	545.8
6.	Países Bajos	413.9

³⁸ Secretaría de Economía, "Principales productos exportados por México a Portugal", s. l., s. f. Consultado el 30 de mayo de 2017 en: http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/R6ppx_e.html

³⁹ Secretaría de Economía, "Principales productos importados por México procedentes de Portugal", s. l., s. f. Consultado el 30 de mayo de 2017 en: http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/R6ppm_e.html

⁴⁰ Secretaría de Economía, "Información estadística general de flujos de IED hacia México desde 1999", s. l., s. f. Consultado el 7 de julio de 2017 en: <http://www.datos.economia.gob.mx/InversionExtranjera/Flujosportipodeinversion.xls>

⁴¹ _____, "Información estadística de flujos de IED hacia México por país de origen desde 1999", s. l., s. f. Consultado el 10 de julio de 2017 en: <http://www.datos.economia.gob.mx/InversionExtranjera/Flujosporpaisdeorigen.xls>

7.	Reino Unido	344.1
8.	Suecia	125.4
9.	Austria	76.9
10.	Portugal	27.9
11.	Irlanda	15.7
12.	Luxemburgo	14.8
13.	Dinamarca	7.3
14.	Polonia	0.4
15.	República Checa	0.3
16.	Grecia	0.2
17.	Hungría	0.1
18.	Rumania	0.0
19.	Chipre	0.0
20.	Croacia	0.0
21.	Eslovaquia	0.0
22.	Eslovenia	0.0
23.	Estonia	0.0
24.	Lituania	0.0
25.	Letonia	0.0
26.	Bulgaria	0.0
27.	Malta	0.0
28.	Finlandia	-119.4

Fuente: Elaboración propia con información de la Secretaría de Economía. SE, "Información estadística general de flujos de IED hacia México desde 1999", s. l., s. f. Consultado el 10 de julio de 2017 en: <https://goo.gl/91BLiu>

Como parte del fortalecimiento de la relación bilateral se ha registrado la presencia de las misiones empresariales recíprocas. En 2013, el ex Ministro de Estado y de Negocios Extranjeros de Portugal, Paulo Portas, realizó una visita a México, acompañado por una delegación empresarial integrada por 53 firmas portuguesas y por la Agencia para la Inversión y el Comercio Exterior de Portugal.⁴² Posteriormente, en octubre de 2014, el ex Viceprimer Ministro de la República Portuguesa, Paulo Portas, regresó al país con motivo de una visita de trabajo, acompañado del titular del Ministerio de Economía de Portugal y de los Secretarios de Estado de Negocios Extranjeros, de Modernización Administrativa, de Innovación, Inversión y Competitividad, y de Energía, así como de una delegación de 50 empresarios. En dicha ocasión se realizó además, entre otros eventos, la Primera Reunión de Alto Nivel México-Portugal (28 de octubre de 2014), en la que ambas partes suscribieron diversos instrumentos jurídicos interinstitucionales.⁴³

Derivado del estrechamiento de la relación, Portugal identificó sectores potenciales para incrementar su presencia en México, en particular en los siguientes sectores: energía, infraestructura, tecnologías de educación, transportes, rubro agroalimentario y moldes de plástico, siendo consideradas para esta estrategia las empresas Galp, Mota-Engil, Grupo de Electricidad de Portugal y Grupo IUSA. Por su parte, firmas mexicanas como Bimbo y Sigma también han logrado ingresar al mercado portugués.⁴⁴ Si bien el grupo español Avanza, que pertenece a la

⁴² Secretaría de Relaciones Exteriores, "Primer Informe de Labores 2012-2013". Consultado el 10 de julio de 2017 en: http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/103256/Primer_Informe_de_Labores_SRE_2013.pdf

⁴³ Secretaría de Relaciones Exteriores, "Tercer Informe de Labores 2014-2015". Consultado el 10 de julio de 2017 en: http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/103258/Tercer_Informe_de_Labores_SRE_2015.pdf

⁴⁴ Mario Calixto, *op.cit.*

empresa ADO, ganó en junio de 2015 el contrato de explotación de la red de transporte urbano en autobús y metro de Lisboa para un periodo de ocho años y medio, dentro del plan de liberalización de transportes públicos del entonces gobierno socialista, este procedimiento fue cancelado en 2016. Así, la empresa mexicana informó que iniciaría un proceso de arbitraje internacional para exigir una compensación para cubrir los 42 millones de euros en pérdidas que sufrió por la cancelación del proyecto.⁴⁵

Más aún, el Embajador de Portugal en México, Jorge Roza de Oliveira, ha reafirmado que su país observa diversas oportunidades de negocios en los clústeres aeronáutico, automotriz, las tecnologías de la información y la infraestructura. En octubre del año pasado, diversas empresas portuguesas como Controlar (relacionada con la industria aeroespacial), Edaetech (especializada en los ramos automotriz, aeroespacial y de defensa), Mecalbi (automotriz y aeronáutica), Neológica (automotriz e incursiona en la aeroespacial), Ricardo & Barbosa (aeronáutica, automotriz y electrónica) y Enermeter (TI), realizaron una visita comercial a Querétaro, dentro del Programa Portugal Connect,⁴⁶ el cual permite a dicho país, en su calidad de miembro de la Unión Europea, disponer de un fondo para permitir a las firmas portuguesas incursionar en otros destinos, como sería el caso de México.⁴⁷

Recientemente, del 20 al 22 de junio, una misión de empresas mexicanas, organizada por la Embajada de México en Portugal en colaboración con ProMéxico, visitó Lisboa, Marinha Grande, Oliveira de Azeméis y Porto, con el objeto de buscar alianzas estratégicas y concretar acuerdos comerciales, especialmente en la producción de moldes y herramientas. La misión contó con la participación de la Asociación Mexicana de Manufactura de Moldes y Troqueles (Querétaro), Baja Aerospace Cluster (Baja California), Coplainsa (Guanajuato), Herramientas y Dispositivos Mecánicos (Nuevo León), Industrias DMU (Aguascalientes), Integral Manufacturing (Tamaulipas) y Tooling Cluster (Jalisco), que en su conjunto representan a más de 100 empresas mexicanas.⁴⁸

En el contexto actual y a la luz del proceso de modernización del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, el Embajador mexicano en Portugal, Alfredo Pérez Bravo, dirigió una carta al sector empresarial de dicha nación en la que indicó que “las exportaciones portuguesas en México han crecido de manera importante, con muy altos retornos para Portugal, lo que no debe variar.

⁴⁵ *Expansión*, “ADO pide a Portugal indemnización luego de que se revirtiera una privatización”, s. l., 21 de septiembre de 2016. Consultado el 12 de julio de 2017 en: http://expansion.mx/empresas/2016/09/21/ado-pide-a-portugal-indemnizacion-luego-de-que-se-revirtiera-una-privatizacion?internal_source=PLAYLIST

⁴⁶ Viviana Estrella, “Portugal quiere ampliar su participación”, *El Economista*, 2 de octubre de 2016. Consultado el 12 de julio de 2017 en: <http://eleconomista.com.mx/estados/queretaro/2016/10/02/portugal-quiere-ampliar-su-participacion>

⁴⁷ El Programa Portugal Connect es impulsado por la Cámara de Comercio e Industria Luso-Mexicana y respaldado por la Oficina Comercial portuguesa ACEIP, ProMéxico y el Consejo Empresarial Mexicano de Comercio Exterior, Inversión y Tecnología (COMCE). En 2015, esta iniciativa permitió que diversas empresas de tecnologías de la información y comunicación portuguesas abarcando campos como el software para el sector automotriz y de gestión, así como los sectores educativo y de seguros (Controlar y Neológica, JP Sacoto, Micro I/O, e InovarMais; i2S; y IT Peers) recibieran 500,000 euros para apoyar su incursión en el mercado nacional y establecieran alianzas con compañías mexicanas dentro de la agenda digital que promueve México. Vanguardia Industrial, “Empresas portuguesas hacen alianza con mexicanas”, 8 de mayo de 2015. Consultado el 12 de julio de 2017 en: <https://www.vanguardia-industrial.net/empresas-portuguesas-hacen-alianza-con-mexicanas/>

⁴⁸ *Secretaría de Relaciones Exteriores*, “Misión empresarial mexicana visita Portugal en busca de alianzas estratégicas”, 21 de junio de 2017. Consultado el 12 de julio de 2017 en: <https://saladeprensa.sre.gob.mx/index.php/lista-de-embajadas/portugal/8502-mision-empresarial-mexicana-visita-portugal-en-busca-de-alianzas-estrategicas>

Por otra parte, los cambios en el escenario mundial aconsejan a México buscar una mayor diversificación de sus relaciones económicas, y en esa estrategia Portugal, sus empresarios y sus productos, destacan como nuevos socios estratégicos⁴⁹. Cabe resaltar que la Embajada mexicana participó recientemente en el lanzamiento del Capítulo Portugal de la Red Global MX cuyo objetivo es coadyuvar a que los mexicanos altamente calificados que residen en el exterior estrechen lazos para contribuir a una mejor inserción de México en la economía global y en particular en la llamada “economía del conocimiento”.

Relaciones multilaterales

En el plano multilateral, México y Portugal han impulsado la promoción de diversas iniciativas de la agenda internacional relativas al cambio climático, la migración, el combate al tráfico de personas y el narcotráfico.⁵⁰ Desde su origen, México y Portugal, al igual que España, han sido los principales promotores de las Cumbres Iberoamericanas, asimismo han logrado ampliar la concertación política a nivel birregional mediante su participación en las Cumbres de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños con la Unión Europea.

Cabe mencionar que México fue sede de la I y de la XXIV Cumbres Iberoamericanas de Jefes de Estado y de Gobierno que se celebraron respectivamente en las ciudades de Guadalajara en 1991 y de Veracruz en 2014. Por su parte, Portugal recibió las ediciones VIII y XIX de las Cumbres Iberoamericanas que se organizaron en Oporto en 1998 y en Estoril en 2009.⁵¹

Objetivos y expectativas de la visita de Estado del Presidente Marcelo Rebelo de Sousa a México

La visita de Estado del Presidente Marcelo Rebelo de Sousa que tendrá lugar los días 16, 17 y 18 de julio tiene como objetivos: 1) profundizar los lazos de amistad y cooperación que unen a México y Portugal en los planos bilateral y multilateral; y 2) realizar un balance de la cooperación bilateral en curso para acordar las prioridades para el futuro de la relación y abrir nuevas perspectivas para su fortalecimiento. La agenda del mandatario luso contempla una reunión con el Presidente Enrique Peña Nieto, un encuentro con la comunidad portuguesa que reside en el país y la participación en el Foro Empresarial México – Portugal.

De acuerdo con el periódico portugués *Diário de Notícias*, México será el octavo país que reciba una visita de Estado del Presidente Marcelo Rebelo de Sousa, pues en 2016 viajó a Mozambique, Suiza y Cuba; mientras que en 2017 visitó Cabo Verde, Senegal, Croacia y Luxemburgo. Entre

⁴⁹ *Câmara de Comércio e Indústria Luso-Mexicana*, "Mensaje del Embajador de México a los empresarios portugueses", s. l., febrero de 2017. Consultado el 12 de julio de 2017 en: <http://camaralusoamericana.org/destaques/mensagem-do-senhor-embaxador-do-mexico-aos-empresarios-portugueses/>

⁵⁰ *Presidencia de la República*, "Acuerdan México y Portugal el fortalecimiento de su relación bilateral y multilateral", *op.cit.*

⁵¹ *Secretaría General Iberoamericana*, "Cronología de 25 Años de historia", 2016. Consultado el 12 de julio de 2017 en: <http://25cumbres.segib.org/25-anos/>

otros viajes al extranjero, en agosto de 2016, el Jefe de Estado luso también se desplazó a Brasil para la inauguración de los Juegos Olímpicos de Río de Janeiro.⁵²

Portugal, por su ubicación geográfica, es el punto más cercano entre la Europa continental y México, es decir, una vía de acceso del Océano Atlántico hacia dicho continente que ofrece un mercado en conjunto de más de 700 millones de personas.⁵³ Solo la Unión Europea tiene aproximadamente 508 millones de habitantes, mientras que la población de Portugal es de 10.37 millones de personas.⁵⁴ Ante tal reconocimiento, México y Portugal han fortalecido su andamiaje jurídico con la finalidad de alentar el establecimiento de nuevas vías de conectividad aérea para favorecer el desarrollo económico y comercial. Al respecto cabe señalar que, en los últimos años, los dos países han concentrado sus esfuerzos en la promoción de los flujos turísticos recíprocos. De acuerdo con el Embajador de México en Portugal, Alfredo Pérez Bravo, nuestro país recibió 32,779 turistas portugueses, 18.4% más que en 2015, año en el que viajaron 27,681 turistas lusos. Actualmente existe el interés por promover la diversificación de los destinos turísticos mexicanos a fin de incrementar estas cifras, así como la viabilidad de extender durante la temporada invernal los vuelos chárteres Lisboa-Cancún-Lisboa programados para la época primavera-verano.⁵⁵

En un tema particular, México ha identificado la conveniencia de promover la cooperación en la gestión de puertos, incluido el lanzamiento de proyectos para ampliar o duplicar la capacidad portuaria nacional.⁵⁶ También ha reconocido que los intercambios de las experiencias técnicas que posee Portugal en el sector de la extracción de petróleo en aguas profundas y en el desarrollo de energías limpias, por ejemplo, al tener la capacidad de producir más del 80% de la energía eléctrica, pueden contribuir a mejorar el potencial nacional en estos sectores.⁵⁷ Otro tema presente en la agenda bilateral renovada son el impulso a proyectos en el campo de las tecnologías de la información, particularmente derivado de los conocimientos y prácticas de dicho país en la conexión de las escuelas primarias al mundo digital mediante el uso de tabletas.⁵⁸

⁵² *Diário de Notícias*, “Presidente da República realiza visita de Estado ao México entre 16 e 19 de julho”, s. l. 12 de mayo de 2017. Consultado el 10 de julio de 2017 en: <http://www.dn.pt/lusa/interior/presidente-da-republica-realiza-visita-de-estado-ao-mexico-entre-16-e-19-de-julho-8470993.html>

⁵³ *Presidencia de la República*, “Palabras de Pedro Passos Coelho, Primer Ministro de Portugal, durante la Comida que ofreció en su honor el Presidente de México”, 16 de octubre de 2013. Consultado el 6 de julio de 2017 en: <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/palabras-de-pedro-passos-coelho-primer-ministro-de-portugal-durante-la-comida-que-ofrecio-en-su-honor-el-presidente-de-mexico?idiom=es-MX>

⁵⁴ *European Union*, “Living in the EU”, s. l., s. f. Consultado el 6 de julio de 2017 en: https://europa.eu/european-union/about-eu/figures/living_en

⁵⁵ *Secretaría de Relaciones Exteriores*, “Iniciativa turística “México la mejor opción para tus vacaciones”, 17 de mayo de 2017. Consultado el 12 de julio de 2017 en: <https://saladeprensa.sre.gob.mx/index.php/lista-de-embajadas/portugal/8439-iniciativa-turistica-mexico-la-mejor-opcion-para-tus-vacaciones>

⁵⁶ *Presidencia de la República*, “Los gobiernos de México y Portugal se pronuncian por ampliar sus relaciones, para generar beneficios y oportunidades para sus pueblos”, 5 de junio de 2014. Consultado el 6 de julio de 2017 en: <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/los-gobiernos-de-mexico-y-portugal-se-pronuncian-por-ampliar-sus-relaciones-para-generar-beneficios-y-oportunidades-para-sus-pueblos?idiom=dykigrsgss>

⁵⁷ *Presidencia de la República*, “Palabras del Presidente EPN, Cena de Estado que ofreció en su honor el Presidente de República Portuguesa, Aníbal Cavaco Silva”, 5 de junio de 2014. Consultado el 6 de julio de 2017 en: <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/palabras-del-presidente-epn-cena-de-estado-que-ofrecio-en-su-honor-el-presidente-de-republica-portuguesa-anibal-cavaco-silva?idiom=dykigrsgss>

⁵⁸ *Presidencia de la República*, “Los gobiernos de México y Portugal se pronuncian por ampliar sus relaciones, para generar beneficios y oportunidades para sus pueblos”, *op.cit.*

Es preciso destacar el reconocimiento de la capacidad de interlocución que los dos países poseen en sus respectivas regiones. Evidentemente, el encuentro entre los Presidentes de México y Portugal será una ocasión propicia para reafirmar el respaldo conjunto a la actualización del Acuerdo de Asociación Económica, Concertación Política y Cooperación entre la Unión Europea y México, también conocido como Acuerdo Global. Por otra parte, Portugal, en su calidad de país observador de la Alianza del Pacífico, ha identificado que esta iniciativa puede brindarle una proyección hacia la región del Pacífico, más allá de sus vínculos históricos con Brasil y de sus intereses con Estados Unidos, al contar con el potencial de coadyuvar con el crecimiento y la internacionalización de sus empresas.

Aunado a los objetivos centrados en la promoción económica existe un potencial para ampliar la cooperación que impulsan ambos países a través de los proyectos conjuntos en materia de difusión de becas e intercambios entre la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) y el Instituto Camões, así como en el ámbito de la llamada “cooperación iberoamericana” que desde la perspectiva mexicana es “el conjunto de acciones concretas que se derivan de los acuerdos y compromisos asumidos por los Jefes de Estado y de Gobierno en las Cumbres Iberoamericanas, en los ámbitos social, cultural y de generación y gestión del conocimiento, y que se realizan en el marco del Secretariado y los Organismos Iberoamericanos a favor del desarrollo socioeconómico de la región”.⁵⁹

Consideraciones finales

La visita de Estado a México del Presidente Marcelo Rebelo de Sousa es una muestra de la voluntad por fortalecer la relación bilateral entre los dos Estados que tuvo un relanzamiento hace apenas cuatro años, y cuyos resultados concretos, por consiguiente, se han visto reflejados en la continuidad y la consistencia de los encuentros de alto nivel entre el titular del Poder Ejecutivo Federal mexicano y los Jefes de Estado y de Gobierno de la República Portuguesa; en la celebración de acuerdos para fortalecer el marco jurídico de la relación luso-mexicana con la finalidad de favorecer los intercambios de diversa índole; y en la realización de misiones comerciales y empresariales para conocer las oportunidades viables de negocios que existen para los empresarios portugueses y mexicanos, partiendo del reconocimiento conjunto de que el comercio y la inversión deben encontrarse a la altura del potencial de las economías de México y de Portugal.

En vista de los objetivos trazados conjuntamente, el proceso de actualización del Acuerdo Global adquiere un interés especial para México y Portugal, pues como señala el Consejo Empresarial Mexicano de Comercio Exterior, tras la entrada en vigor de este instrumento, en el año 2000, el intercambio comercial entre los dos países aumentó más de un 300%.⁶⁰

⁵⁹ Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), “¿Qué es y cuál es la importancia de la Cooperación Iberoamericana?”, 2 de junio de 2017. Consultado el 12 de julio de 2017 en: <https://www.gob.mx/amexcid/acciones-y-programas/que-es-y-cual-es-la-importancia-de-la-cooperacion-iberoamericana>

⁶⁰ Consejo Empresarial Mexicano de Comercio Exterior, “Inversión y Tecnología, A.C., Misión Empresarial México - Portugal del 29 de mayo al 2 de junio de 2017”, s. l., s. f. Consultado el 13 de julio de 2017 en: http://comce.org.mx/wp-content/uploads/2017/04/portugal-mision_baja.pdf

Así, Portugal es “una puerta abierta a un mercado de 500 millones de personas en Europa y más de 250 millones de consumidores de lengua portuguesa, que comprenden a países como Brasil y varios en África, como Angola y Mozambique, que hablan portugués”,⁶¹ además de ubicarse como el 12º país con mejores infraestructuras del mundo y como una fuente de talento en el campo de los servicios tecnológicos internacionales. Al mismo tiempo, la Cámara de Comercio e Industria Luso-Mexicana, además de resaltar la red de tratados de libre comercio de México y las oportunidades que existen en el sector agropecuario para el comercio con el bloque europeo resalta que este último es el 11º país que más comercia en el mundo y que posee un mercado de más de 120 millones de consumidores.⁶²

Por ende, el reto actual, por un lado, es profundizar y ampliar la colaboración en las áreas que pueden redituar beneficios para ambos países tales como el sector de la generación de las energías limpias y las tecnologías de la información y, al mismo tiempo, fomentar una mayor presencia y la puesta en marcha de proyectos conjuntos en otros sectores ya identificados, como son el aeronáutico y el automotriz, en los cuales ambos países cuentan con amplias experiencias. De esta forma, la reactivación de los mecanismos bilaterales de diálogo político, en particular, el Mecanismo de Consultas en Materias de Interés Mutuo y de la Comisión Mixta de Cooperación Educativa, Cultural y Científica, además de favorecer la actualización de los acuerdos que sustentan la relación política y económica, pueden contribuir en el corto y mediano plazos a consolidar el intercambio de opiniones sobre los acontecimientos de actualidad relevantes para los dos países y especialmente para abordar una mayor interacción en los ámbitos cultural y educativo.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y edición del documento
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración del documento:
Gabriela Guerrero Valencia

⁶¹ *Ídem.*

⁶² *Câmara de Comércio e Indústria Luso-Mexicana*, “Apresentação da candidatura ao Portugal Connect 2017/2018”, s. l., s. f. Consultado el 13 de julio de 2017 en: <http://camaralusomexicana.org/wp-content/uploads/2017/05/Newsletter-MAIO.2017.pdf>