

NOTA INFORMATIVA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

@CGBSenado

Senado de la República, 6 de marzo de 2017

EL CONTEXTO POLÍTICO INTERNO Y LA POLÍTICA EXTERIOR DE CANADÁ DURANTE LA ADMINISTRACIÓN TRUDEAU



El Primer Ministro de Canadá, Justin Trudeau, participa en una sesión de preguntas y respuestas en la alcaldía de Yellowknife en los Territorios del Noreste el 10 de febrero de 2017.¹

El gobierno del Primer Ministro canadiense Justin Trudeau ha mostrado un renovado compromiso con temas relevantes de la agenda internacional si bien la postura canadiense respecto a otras cuestiones como la prohibición de las armas nucleares, por ejemplo, ha sido objeto de crítica por distintos actores de la comunidad internacional. Al interior del país, por su parte, la nueva administración ha mantenido su compromiso con determinadas promesas de campaña; sin embargo, el mandatario ha desistido en el impulso a otros compromisos, sobre todo en el caso de una reforma electoral para las próximas elecciones generales. Con base en lo anterior, el presente documento tiene por objeto presentar un panorama sobre el contexto político interno y la política internacional de Canadá bajo la administración Trudeau.

¹ Justin Trudeau, Prime Minister of Canada, *Photos and Videos*, 10 de febrero de 2017. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://pm.gc.ca/eng/photo/video>.

Introducción

A partir de la victoria del Partido Liberal en las elecciones generales de 2015 en Canadá² y en contraste con administraciones anteriores, el gobierno del Primer Ministro Justin Trudeau ha mostrado un renovado compromiso con temas relevantes de la agenda internacional como el cambio climático y el reasentamiento de refugiados, entre otros. Al mismo tiempo, la postura canadiense respecto a cuestiones como la prohibición de las armas nucleares, por ejemplo, ha sido objeto de críticas por distintos actores de la comunidad internacional. Al interior del país, por su parte, la nueva administración ha mantenido su compromiso con determinadas promesas de campaña, incluidos el establecimiento de un gabinete paritario, la reducción de impuestos para la clase media y el apoyo a programas destinados a mejorar la condiciones de poblaciones indígenas. Sin embargo, el mandatario canadiense ha desistido en el impulso a otros compromisos, sobre todo en el caso de una reforma electoral para las próximas elecciones generales.

Con base en lo anterior, el presente documento tiene por objeto presentar un panorama sobre el contexto político interno y la política internacional de Canadá bajo la administración Trudeau. Para ello se presenta, en primer lugar, el cumplimiento de algunas de las promesas de campaña planteadas anteriormente por el actual mandatario canadiense, así como algunos de los asuntos pendientes en la materia enfatizando, de manera particular, la discusión en torno a la reforma electoral prometida previo a las elecciones de 2015. Posteriormente, se analiza la reinserción de Canadá en el escenario internacional después del descenso registrado en su involucramiento en dicho ámbito durante administraciones anteriores poniendo especial atención en los temas relacionados con el cambio climático, el reasentamiento de refugiados y la prohibición de armas nucleares.

Contexto político interno

De acuerdo con iniciativas ciudadanas de seguimiento a las promesas de campaña planteadas previo a las elecciones generales de 2015 por el entonces candidato liberal Justin Trudeau, a la fecha se han completado 40 de 223 compromisos mientras 89 no han empezado a ejecutarse todavía, 64 se encuentran en proceso de implementación y 30 se han quebrantado.³ Entre algunas de las promesas de campaña que se han cumplido durante su administración se encuentran la creación de un comité asesor de carácter independiente para designaciones de senadores,⁴ la reducción de impuestos para la clase media y la inversión en distintos programas destinados a las

² Para mayor información sobre el tema, véase: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “El Partido Liberal, liderado por Justin Trudeau, gana las elecciones generales de Canadá,” *Nota de Coyuntura*, Senado de la República, 29 de octubre de 2015. Consultado el 1° de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2lebOSV>.

³ *TrudeauMetre*, s.l., 2015-2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/1RrjO8h>.

⁴ Los 105 asientos del Senado canadiense son designados por el Gobernador General con base en la recomendación del Primer Ministro.

poblaciones originarias del país, conocidas como Primer Naciones (*First Nations* en inglés).⁵ Aunado a lo anterior, el gobierno canadiense anunció en agosto de 2016 el lanzamiento de una investigación de alcance nacional para atender los asesinatos y las desapariciones de mujeres y niñas indígenas en el país. De acuerdo con especialistas en el tema, la respuesta gubernamental ante lo que la Organización de las Naciones Unidas (ONU) se ha referido como una “grave violación” a los derechos de mujeres y niñas indígenas había sido sumamente inadecuada en administraciones pasadas por lo que recibieron con beneplácito el anuncio del gobierno en turno; sin embargo, advierten también sobre la ausencia de elementos específicos relacionados con la actuación de la policía en dichos casos.⁶

Finalmente, el Primer Ministro Trudeau estableció el primer gabinete paritario en la historia canadiense, además de incluir nombramientos que reflejan la diversidad étnica y cultural del país,⁷ de conformidad con sus promesas de campaña. Al respecto, el gabinete canadiense experimentó algunos cambios significativos a principios de este año si bien la paridad de género continúa manteniéndose. Algunos de los cambios pueden interpretarse, por su parte, como una respuesta ante la coyuntura generada por la elección del Presidente de Estados Unidos, Donald Trump, el año pasado.⁸ En este sentido, destaca el nombramiento de la anterior Ministra de Comercio Internacional, Chrystia Freeland, como titular del Ministerio de Asuntos Exteriores en un contexto en el que el mandatario estadounidense ha llamado a la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) una de sus prioridades. Asimismo, el Primer Ministro de Canadá nombró al primer ministro de origen somalí, Ahmed Hussein, como el encargado del Ministerio de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía.

No obstante lo anterior, actualmente permanecen algunos asuntos pendientes que revisten particular importancia en el contexto político interno de Canadá, tal como la reforma del proceso electoral canadiense. En relación con este tema, Justin Trudeau señaló como una de sus promesas de campaña llevar a cabo dicha modificación en los primeros 18 meses de su gobierno y celebrar elecciones generales bajo un procedimiento distinto en 2019.⁹ Actualmente, Canadá cuenta con un sistema pluralista de mayoría simple, comúnmente referido en inglés como un *first-past-the-post system*, con base en el cual el candidato con mayor número de votos en un distrito gana uno de los 338 asientos en la Cámara de los Comunes en representación de dicha

⁵ Nandini Srivastava, “Trudeau: A One-Year Performance Analysis,” *The McGill International Review*, 19 de octubre de 2016. Consultado el 28 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/2IPLWcf>.

⁶ Meghan Rhoad, “Canada Launches Historic Inquiry into Violence Against Indigenous Women,” *Dispatches*, Human Rights Watch (HRW), 4 de agosto de 2016. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2aQQswC>. De acuerdo con HRW, las mujeres indígenas representan el 4.3% de la población total en Canadá; sin embargo, representan el 16% de las víctimas de homicidio mujeres en el país. *Idem*.

⁷ Jessica Murphy, “Trudeau gives Canada first cabinet with equal number of men and women,” *The Guardian*, 4 de noviembre de 2015. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2aCHqwt>.

⁸ Para consultar la composición actual del gabinete del primer ministro Trudeau, consulte el anexo 1 al presente documento.

⁹ Leah Schnurr, “Canada abandons electoral reform in reversal of Trudeau Pledge,” *Reuters*, 1º de febrero de 2017. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <http://reut.rs/2meTS9C>.

demarcación sin que sea necesario alcanzar una mayoría absoluta para ello.¹⁰ Dicho sistema, por su parte, “tiende a la sobrerrepresentación de los partidos grandes y de las formaciones localistas”, además de dar como resultado “mayorías manufacturadas”.¹¹ En este contexto, mientras el Partido Liberal obtuvo el 39.5% del voto popular en las elecciones generales de 2015, el mismo aseguró una representación del 53% en la Cámara de los Comunes;¹² por su parte, el Partido Verde alcanzó un asiento -correspondiente al 0.3% de los asientos en la cámara- a pesar de haber obtenido el 3.4% del voto popular.¹³

Ahora, si bien la Cámara de los Comunes estableció en junio de 2016 un Comité Especial sobre Reforma Electoral con el fin de examinar alternativas al sistema actual y se llevaron a cabo consultas a lo largo del país en diversas plataformas, el mandatario canadiense decidió abandonar dicho compromiso a principios de este año. Después de los cambios en el gabinete anunciados en enero de 2017¹⁴ y de acuerdo con la carta de mandato escrita por el Primer Ministro Trudeau a la nueva Ministra de Instituciones Democráticas, Karina Gould, no existe una preferencia clara, ni el consenso necesario, para optar por un nuevo sistema electoral por lo que, a diferencia de su antecesora, Maryam Monsef, Gould no tendrá como parte de su mandato el cambio del sistema electoral.¹⁵ En este contexto, el cambio en la postura del Primer Ministro ha sido objeto de críticas por parte de parlamentarios del Partido Nueva Democracia y el Partido Verde, así como de organizaciones en favor de la reforma.¹⁶ Por su parte, Trudeau reiteró en la Cámara de los Comunes la falta de consenso respecto a cómo debería llevarse a cabo la reforma y advirtió que “un referéndum divisorio en estos momentos, un aumento de voces extremistas en la Cámara, no está en el mejor interés de Canadá”.¹⁷

¹⁰ En este sentido, un candidato no necesita obtener más del 50% de los votos en un distrito electoral para ser electo. Elections Canada, “The Electoral System of Canada,” *Resource Center*, s.l., s.f. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/1rnSZrs>. Para mayor información, véase: Dara Lithwick y Sebastian Spano, *The Canadian Electoral System*, Legal and Social Affairs Division-Parliamentary Information and Research Service, 15 de septiembre de 2008 (revisado el 22 de octubre de 2015). Consultado el 5 de marzo en: <http://bit.ly/2mf1fxH>.

¹¹ Pedro Aguirre (coord.), “Canadá,” *Sistemas Políticos y Electorales Contemporáneos*, Instituto Nacional Electoral (INE), 1991-2017. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2n6vR2b> y Jennifer Chan, “Justin Trudeau, Heart Breaker: The False Promise of Electoral Reform,” *The McGill International Review*, 27 de febrero de 2017. Consultado el 28 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/2lwBFWh>.

¹² Jennifer Chan, “Justin Trudeau, Heart Breaker...,” *op. cit.*

¹³ Andrew Heard, “Canadian Election Results by Party (1867 to 2015),” *Elections*, Simon Fraser University-Political Science Department, s.l., s.f. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mNVQPB>.

¹⁴ Justin Trudeau, Primer Ministro de Canadá, “Statement by the Prime Minister of Canada on changes to the Ministry,” *News*, 10 de enero de 2017. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2j1X6vM>.

¹⁵ Justin Trudeau, Primer Ministro de Canadá, “Minister of Democratic Institutions Mandate Letter,” *The Team – Mandate Letters*, s.l., s.f. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2jwLn9Z>.

¹⁶ Brendan Burke, “Voting reform groups ‘disappointed’ by abandoned Liberal promise,” *CBC News*, 2 de febrero de 2017. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2lPpPlm> y Aaron Wherry, “Trudeau’s promise of electoral reform: from ‘we can do better’ to accusations of betrayal,” *CBC News*, 5 de febrero de 2017. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2lfbDCV>.

¹⁷ Athlia Raj, “Canada Electoral Reform: Liberal MPs React to Trudeau Abandoning Promise,” *Huffington Post (Canada)*, 2 de febrero de 2017. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://huff.to/2l0F4rL>.

La política exterior de Canadá durante la administración Trudeau

Previo a las elecciones generales de 2015, los expertos Robert Greenhill y Megan McQuillan publicaron un estudio comparativo sobre el involucramiento de Canadá en el escenario internacional de 1990 a 2014. Comparando los niveles de gasto combinado del país en asistencia oficial para el desarrollo y defensa a partir de la década de los años noventa respecto a los demás países integrantes del G7, democracias de tamaño medio y sus propios compromisos históricos, los expertos encontraron una brecha significativa entre las contribuciones hechas y aquellas que debería realizar para equiparar las de sus “pares”.¹⁸ Tomando en cuenta el contexto adverso que caracterizó la política interna canadiense en los años noventa -que incluía, entre otros factores, un gran déficit fiscal y fuertes partidos separatistas-, Greenhill y McQuillan también argumentan que el reto planteado por el descenso en el involucramiento internacional del país es más de “eras políticas” que de partidos políticos, pues tanto liberales como conservadores realizaron fuertes compromisos con la comunidad internacional entre 1975 y 1995 y los redujeron entre 1995 y 2014.¹⁹

De esta manera y en el mismo contexto electoral, ex funcionarios y especialistas en el tema cuestionaron dicho declive y señalaron la importancia para Canadá de adoptar una estrategia de reinserción en el escenario internacional²⁰ recordando, a su vez, iniciativas canadienses destinadas a impulsar temas relevantes en la agenda internacional desde finales de la Segunda Guerra Mundial hasta mediados de la década de los noventa.²¹ De acuerdo con el diplomático canadiense Daryl Copeland, el país desempeñó un papel importante en el reasentamiento de refugiados indochinos, el combate al *apartheid* en Sudáfrica y la atención a temas medioambientales como el deterioro de la capa de ozono, así como la prohibición de minas terrestres, el establecimiento de la Corte Penal Internacional (CPI) y el lanzamiento de la doctrina relativa a la responsabilidad de proteger (R2P).²²

¹⁸ De acuerdo con el estudio, el involucramiento global de Canadá como proporción de su Producto Interno Bruto (PIB) se redujo en la mitad de 1990 a 2014 pasando del 2.4% al 1.2%, respectivamente. En este sentido, la participación del país en este ámbito hace tres años era la menor de entre los miembros del G7, la menor entre economías abiertas de tamaño medio y la menor en la historia canadiense de acuerdo con estadísticas de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Robert Greenhill y Megan McQuillan, “Assessing Canada’s Global Engagement Gap,” *Open Canada*, 6 de octubre de 2015. Consultado el 1° de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2lj1r0b>.

¹⁹ *Ídem*.

²⁰ Colin Robertson, “It’s time for Canada to stop sleepwalking across the global stage,” *iPolitics*, 27 de septiembre de 2015. Consultado el 27 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/1LJHLbe>.

²¹ Daryl Copeland, “Canada falls flat on the world stage,” *The Star*, 25 de septiembre de 2015. Consultado el 27 de febrero de 2017 en: <http://on.thestar.com/2lyelx0>.

²² Entre algunas de las políticas del gobierno conservador encabezado por Stephen Harper (2006-2015) que han sido cuestionadas por dichos expertos se encuentran la participación de Canadá en la guerra en Afganistán y los bombardeos en Siria e Iraq contra el Estado Islámico, el rechazo a foros multilaterales, el abandono de acuerdos internacionales, incluido el Protocolo de Kioto, y el cierre de prestigiosos centros de pensamiento como el Centro Pearson de Mantenimiento de la Paz (*Pearson Peacekeeping Centre*), el Centro Canadiense para Derechos Humanos y Desarrollo Democrático (*Canadian Centre for Human Rights and Democratic Development*) y el Instituto Norte Sur (*North-South Institute*) como consecuencia de la falta de financiamiento gubernamental. *Ídem*.

Una vez que el Partido Liberal resultó ganador y al considerar la composición del Gabinete del Primer Ministro Justin Trudeau, expertos destacaron la posibilidad de que la nueva administración adoptara un enfoque más proactivo y multilateral que la anterior.²³ En este sentido, el gobierno canadiense ha buscado reanimar la relación del país con la Organización de las Naciones Unidas (ONU). En los primeros meses de 2016, el Primer Ministro Trudeau anunció la presentación de la candidatura para que Canadá ocupe un asiento en el Consejo de Seguridad en el período 2021-2022.²⁴ Con el ánimo de revitalizar la relación del país con la organización después de que éste perdiera en 2010 la oportunidad de formar parte del Consejo ante Portugal, el anuncio ha ido acompañado de otros compromisos como el de aumentar su participación en la operaciones de mantenimiento de la paz (OMP).²⁵ Meses después, al dirigirse a la Asamblea General de la ONU durante el Debate General celebrado en el marco del 71er período de sesiones del órgano plenario en septiembre de 2016, el Primer Ministro Trudeau reconoció que para atender las preocupaciones de los ciudadanos canadienses y garantizar la paz internacional es necesario aceptar las implicaciones transnacionales de fenómenos actuales.²⁶ Por lo mismo, señaló la importancia para Canadá de involucrarse en mayor medida en asuntos globales a través de instituciones como las Naciones Unidas y, con el fin de promover la paz y la seguridad en regiones inestables, reafirmó el apoyo del país a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).²⁷

En esa misma ocasión, Trudeau subrayó el papel desempeñado por Canadá en las negociaciones del Acuerdo de París sobre Cambio Climático a finales de 2015 en el marco de la vigésimo primera Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP 21), así como el anuncio relativo a la inversión de 2.65 miles de millones de dólares para el financiamiento de un crecimiento bajo en carbono en países en desarrollo durante los próximos cinco años.²⁸ Posteriormente, Canadá firmó el ambicioso tratado el 22 de abril de 2016 en la ceremonia de apertura a firma que se llevó a cabo en la sede de la ONU el marco del Día Internacional de la Madre Tierra y lo ratificó el 5 de octubre de 2016 formando parte, de esta manera, del grupo de países que permitió su pronta entrada en vigor el 4 de noviembre de 2016.²⁹ En relación con los compromisos asumidos por el país, éste presentó su contribución prevista y

²³ En este sentido, no sólo destacaron la paridad de género del mismo sino la experiencia en el ámbito internacional de sus miembros subrayando los nombramientos de Harjit Sajjan, como Ministro de Defensa; Jane Philpot, como Ministra de Salud, y Marc Garney, como Ministro de Transporte, así como aquellos de Stéphane Dion, como Ministro de Asuntos Exteriores; Chrystia Freeland, como Ministra de Comercio; Marie-Claude Bibeau, como Ministra de Desarrollo Internacional y Francofonía, y Catherine McKenna, como Ministra de Medio Ambiente y Cambio Climático. John McArthur, "Canada's new team for global affairs," *Future Development*, Brookings Institution, 12 de noviembre de 2015. Consultado el 27 de febrero de 2017 en: <http://brook.gs/2lZD5qV>.

²⁴ Michelle Nichols, "Canada to run for 2021-2022 U.N. Security Council seat: Trudeau," *Reuters*, 16 de marzo de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://reut.rs/21vc49e>.

²⁵ Jessica Murphy, "Canada seeks UN security council seat in effort to re-establish ties, Trudeau says," *The Guardian*, 11 de febrero de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mfS2Wk>.

²⁶ General Assembly of the United Nations, "Canada: Statement by H.E. Mr. Justin Trudeau, Prime Minister," *General Debate of the 71st Session*, 20 de septiembre de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2lzeegg>.

²⁷ *Ídem*.

²⁸ *Ídem*.

²⁹ Las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) de Canadá representan el 1.6% del total mundial. ONU Cambio Climático, "El histórico Acuerdo de París, a punto de entrar en vigor," *Acuerdo de París*, 5 de octubre de 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2cUUUzw>.

determinada a nivel nacional (INDC, por sus siglas en inglés) en mayo de 2015, varios meses antes de las negociaciones de la COP 21. El plan de acción climática, por su parte, se convirtió en un compromiso concreto al entrar en vigor el Acuerdo de París, momento en el cual las INDCs se transformaron en contribuciones determinadas a nivel nacional (NDCs). De acuerdo con la información proporcionada a la Secretaría Ejecutiva de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), Canadá se comprometió a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero en un 30% por debajo de los niveles registrados en 2005 (año base) para 2030.³⁰

El programa de reasentamiento canadiense de refugiados, en general, y la recepción de decenas de miles de refugiados sirios desde 2015, de manera particular, son un ejemplo más del renovado compromiso del país con algunos de los temas más apremiantes de la agenda internacional. En este sentido, Canadá cuenta con un programa en la materia desde 1975 y es uno de los principales países de reasentamiento en el mundo junto con Estados Unidos. Actualmente, existen tres categorías de refugiados que pueden ser reasentados en Canadá: a) refugiados asistidos por el gobierno (GARs, por sus siglas en inglés),³¹ b) refugiados patrocinados por actores privados (PSRs)³² y c) refugiados referidos por una oficina que facilita el visado (BVORs).³³ De acuerdo con información del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el país recibió a casi 23 mil refugiados en 2015 y para 2016 estableció como objetivo la recepción de 44,800 más bajo los tres esquemas antes mencionados.³⁴ Del total, la gran mayoría de personas reasentadas provendrían de la región del Medio Oriente y el norte de África, seguido de África, Europa, Asia y, en última instancia, América (ver tabla 1). En este contexto y según afirman fuentes oficiales, poco más de 40 mil refugiados sirios han llegado al país desde el 4 de noviembre de 2015 a la fecha.³⁵

³⁰ NDC Registry (interim), "Canada First NDC," *All NDCs*, 5 de octubre de 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2dZryCB>.

³¹ Esta categoría incluye a aquellos refugiados reconocidos con base en los criterios de la Convención de Ginebra de 1951 que han sido referidos por organizaciones como el ACNUR y cuyo reasentamiento inicial (por un año) corre a cargo del gobierno. Government of Canada, "Resettlement from outside Canada," *Immigration and Citizenship – Refugees*, s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mOObxq>.

³² Éstos son los refugiados reconocidos por la Convención de Ginebra, así como aquellos que se han visto afectados de manera continua en el país de asilo por conflictos armados o violaciones masivas a derechos humanos, y cuyo soporte financiero (por un año) ha sido aceptado por un patrocinador privado. *Ídem*.

³³ Incluyen a los refugiados reconocidos por la Convención de 1951 que han sido referidos por el ACNUR y emparejados con actores privados; el apoyo financiero se divide entre patrocinadores y el gobierno. *Ídem*.

³⁴ United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Country Chapters-Canada (October 2016 revision)," *UNHCR Resettlement Handbook*, 2016. Consultado el 1º de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2IDLpci>.

³⁵ Government of Canada, "#WelcomeRefugees: Key figures," *Immigration and Citizenship*, s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/1QUZU7B>.

Tabla 1. Metas en materia de reasentamiento de refugiados en Canadá (2016)

Región de origen	Número de refugiados	Porcentaje del total
Medio Oriente y Norte de África (incluye: Egipto, Israel, Jordania, Líbano y Siria)	35,000	78%
África	5,000	11%
Europa (incluye: Turquía)	2,500	6%
Asia	2,050	5%
América	250	1%

Elaboración propia con información de: United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Country Chapters-Canada, October 2016 revision," *UNHCR Resettlement Handbook*, 2016. Consultado el 1° de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2IDLpci>.

En un momento en el que la respuesta de numerosos países ante la crisis de refugiados generada por el conflicto en Siria y otras regiones del mundo ha sido cuestionada por distintos actores, el gobierno de Trudeau recibió el reconocimiento de la comunidad internacional por su reacción ante la misma. Después de que el Presidente de Estados Unidos, Donald Trump, aprobara en enero de 2017 una orden ejecutiva con el fin de impedir la entrada de nacionales de siete países con población mayoritariamente musulmana, suspender el programa de entrada de refugiados y limitar las cuotas de reasentamiento del país, el Primer Ministro de Canadá, reiteró el apoyo de su país a aquellos que huyen de la persecución, el terror y el conflicto independientemente de su fe subrayando, al mismo tiempo, la diversidad como una fortaleza de Canadá.³⁶

En relación con el tema y de acuerdo con fuentes estadísticas oficiales, la población de origen extranjero ha crecido de manera sostenida en Canadá desde la década de los años cincuenta y en 2011 casi alcanzaba los siete millones de personas representando, en este sentido, el 20.6% de la población total.³⁷ Si bien la gran mayoría de migrantes y refugiados que llegaron a Canadá desde finales del siglo XIX hasta mediados del siglo XX fueron predominantemente europeos, el país experimentó un aumento en la diversidad de los países de origen a partir de la década de los años sesenta como resultado de diversos acontecimientos internacionales.³⁸ Aunado a lo anterior, la inmigración tiene importantes implicaciones para un país en el que la tasa de fecundidad ha disminuido de manera importante durante las últimas décadas y la tasa de natalidad se encuentra por debajo del nivel de reemplazo. En este contexto, el aumento en la inmigración es el principal

³⁶ BBC News, "US refugee ban: Canada's Justin Trudeau takes a Stand," 29 de enero de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bbc.in/2jhQM4O>. Para mayor información sobre la orden ejecutiva en cuestión, véase: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "El presidente Trump emite orden ejecutiva que prohíbe el ingreso a Estados Unidos de nacionales de siete países de mayoría musulmana y suspende la admisión de refugiados," *Nota de Coyuntura*, Senado de la República, 3 de febrero de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2FIapK>.

³⁷ Statistics Canada, "150 years if immigration in Canada," *Canadian Megatrends – The Daily*, 29 de junio de 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/295cZLf>.

³⁸ Con base en la información proporcionada por el censo realizado en 2011, Asia -incluido el Medio Oriente- es hoy en día el principal continente de origen de la población que migra a Canadá. *Ídem*.

factor detrás del crecimiento demográfico en el país desde finales de los años noventa; actualmente, este fenómeno es responsable de las dos terceras partes de dicho incremento y se espera que para 2031 lo sea del 80% del mismo.³⁹ Por su parte, especialistas han enfatizado las aportaciones de los inmigrantes a la economía canadiense en un ambiente de inclusión.⁴⁰

Finalmente, entre las principales prioridades del gobierno canadiense en materia de seguridad internacional, se encuentran el combate al terrorismo y el crimen transnacional, la no proliferación y el desarme, así como la reducción de la amenaza que presuponen las armas de destrucción masiva.⁴¹ Respecto a la no proliferación y el desarme, el gobierno canadiense afirma tener como objetivo reducir el número de armas nucleares, químicas y biológicas con el fin de eventualmente eliminarlas por completo.⁴² En este aspecto, Canadá ha asumido una serie de compromisos asumidos por medio de tratados internacionales al ser un Estado Parte del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares (TNP); el país, inclusive, nunca ha tenido un programa de armas nucleares.⁴³ Adicionalmente, el país ratificó la Convención sobre Armas Bacteriológicas (Biológicas) y Toxínicas en septiembre de 1972⁴⁴ y la Convención sobre Armas Químicas en septiembre de 2015.⁴⁵ Sin embargo, el país ha sido criticado por distintos grupos internacionales en favor del desarme por el voto en contra de la resolución adoptada por la Asamblea General a finales de diciembre del año pasado que lleva por título “Avances de las negociaciones multilaterales de desarme nuclear” y con base en la cual el órgano plenario de la ONU decidió celebrar este año una conferencia para negociar un instrumento jurídicamente vinculante que prohíba las armas nucleares y conduzca, eventualmente, a su completa eliminación.⁴⁶

Consideraciones finales

A la fecha, el gobierno del Primer Ministro canadiense Justin Trudeau ha demostrado su compromiso con el cumplimiento de varias promesas en materia de política interna que fueron planteadas durante la campaña de 2015, así como con la reinserción de Canadá en el escenario

³⁹ Statistics Canada, “Population growth: Migratory increase overtakes natural increase,” *Canadian Megatrends – The Daily*, s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/1tFqD95>.

⁴⁰ Jillian Stirk y Bessma Momani, “Canada, the country that actually welcomes refugees,” *The World Today*, Chatham House, octubre-noviembre 2016. Consultado el 27 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/2d3lgjA>.

⁴¹ Global Affairs Canada, “International security and disarmament,” *Foreign Policy*, agosto de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mR0d8o>.

⁴² Global Affairs Canada, “Non-Proliferation and Disarmament,” *Foreign Policy – International Security*, septiembre de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2myywoK>.

⁴³ Nuclear Threat Initiative (NTI), “Canada,” *Countries*, s.l., s.f. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2IVhQ75>.

⁴⁴ *Idem*.

⁴⁵ UN Treaty Collection, “Convention on the Prohibition of the Development, Production, Stockpiling and Use of Chemical Weapons and on their Destruction,” *Status of Treaties*, s.l., s.f. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2IPvHLo>.

⁴⁶ La conferencia, afirma el instrumento, empezará sus trabajos a finales de marzo de este año y los reanudarán del 15 de junio al 7 de julio del mismo. Asamblea General de las Naciones Unidas, *Resolución 71/258. Avances en las negociaciones multilaterales de desarme nuclear*, aprobada el 23 de diciembre de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2kNnV7s>. La resolución fue adoptada con 113 votos a favor, 35 en contra y 13 abstenciones. Otros países que votaron en contra de la misma incluyen a: Alemania, Australia, Bélgica, Corea del Sur, Dinamarca, Francia, Estados Unidos, Japón, Israel, Turquía, Reino Unido y Rusia, así como otros países que participan en alianzas nucleares. United Nations Bibliographic Information System, “Voting Records – A/RES/71/258,” *Dag Hammarskjöld Library*, s.l., s.f. Consultado el 13 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/2kEtq60>.

internacional y el fortalecimiento de la posición del país en dicho ámbito contribuyendo a la solución de problemáticas globales que requieren de la solidaridad de la comunidad internacional. Al mismo tiempo, no obstante, continúan existiendo retos al interior del país y fuera de él para seguir consolidando la imagen que el primer ministro liberal presentó en 2015.

En este contexto, conviene recordar que los dos partidos con mayor representación en el Parlamento canadiense después del Partido Liberal celebrarán elecciones internas para escoger nuevos liderazgos en el transcurso de 2017. Con Rona Ambrose como líder interina, el Partido Conservador elegirá a un nuevo líder de entre 14 candidatos -12 hombres y dos mujeres a la fecha- el 27 de mayo de 2017.⁴⁷ Por su parte, el Nuevo Partido Democrático, al frente del cual se encuentra actualmente Thomas Mulcair, iniciará el proceso interno para elegir a un nuevo líder en julio y la elección se llevará a cabo, a más tardar, el 29 de octubre de 2017.⁴⁸ Como resultado, especialistas advierten un ambiente favorable para que el Partido Liberal implemente políticas públicas en materia medioambiental y poblaciones indígenas, sobre todo después de un año en el que desplegó una intensa actividad hacia el exterior.⁴⁹ De continuar con el curso de acción seguido a la fecha en materia de política internacional, la administración Trudeau sin duda podrá beneficiarse de una reputación de solidaridad que, sin embargo, puede verse ensombrecida por su posición respecto a otros temas de la agenda multilateral como la reticencia a alcanzar un tratado vinculante de prohibición de armas nucleares. Con todo, la comunidad internacional sin duda puede empezar a contar con un socio dispuesto a abandonar posiciones de administraciones anteriores.

⁴⁷ Conservative Party of Canada, "Candidates," *Leadership*, s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mOiiFb>.

⁴⁸ New Democratic Party of Canada, "Leadership 2017," s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mmFP2w>.

⁴⁹ Jennifer Chan, "Canada's 150th Bonanza: Politics of Celebration," *The McGill International Review*, 26 de enero de 2017. Consultado el 28 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/2mmC0uj>.

Anexo 1. Composición actual del gabinete canadiense



Justin P. J. Trudeau
Primer Ministro



Navdeep Singh Bains,
Ministro de Innovación,
Ciencia y Desarrollo
Económico



Caroyln Bennett, Ministra de
Asuntos Indígenas y del
Norte



Marie-Claude Bibeau,
Ministra de Desarrollo
Internacional y Francofonía



Scott Brison, Presidente
del Consejo del Tesoro



James Gordon Carr, Ministro
de Recursos Naturales



Bardish Chagger
Líder del Gobierno en la
Cámara de los Comunes y
Ministra de Pequeñas
Empresas y Turismo



François-Philippe
Champagne, Ministro de
Comercio Internacional



Jean-Yves Duclos,
Ministro de Familia, Niñez
y Desarrollo Social



Kirsty Duncan, Ministra de Ciencia



Judy M. Foote, Ministra de Servicios Públicos y Adquisiciones



Chrystia Freeland, Ministra de Asuntos Exteriores



Marc Garneau, Ministro de Transporte



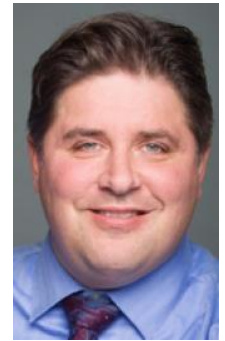
Ralph Goodale, Ministro de Seguridad Pública y Preparación ante Emergencias



Karina Gould, Ministra de Instituciones Democráticas



Patricia A. Hajdu, Ministra de Empleo, Desarrollo de la Fuerza Laboral y Trabajo



Kent Hehr, Ministro de Asuntos Veteranos y Ministro Asicado de Defensa Nacional



Ahmed D. Hussen, Ministro de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía



Mélanie Joly, Ministra de Patrimonio Canadiense



Dominic LeBlanc, Ministro de Pesca, Océanos y Guardia Costera Canadiense



Diane Lebouthillier, Ministra de Ingresos Nacionales



Lawrence MacAulay, Ministro de Agricultura y Agroalimentos



Catherine McKenna, Ministra de Medio Ambiente y Cambio Climático



Maryam Monsef, Ministra del Estatus de la Mujer



William Francis Morneau, Ministro de Finanzas



Jane Philpott, Ministra de Salud



Carla Qualtrough, Ministra de Deporte y Personas con Discapacidad



Harjit Singh Sajjan, Ministro de Defensa Nacional



Amarjeet Sohi, Ministro de Infraestructura y Comunidades



Jody Wilson-Raybould, Ministra de Justicia y Fiscal General de Canadá

Elaboración propia con información de:

Justin Trudeau, Primer Minister of Canada, *Cabinet*, s.l., s.f. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/1RvAE69>.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y edición del documento
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración del documento:
Alejandra Sánchez Montiel