



LA XIII CUMBRE DE LA ALIANZA DEL PACÍFICO: BALANCE SOBRE AVANCES Y DESAFÍOS DEL PROCESO DE INTEGRACIÓN

26 DE JULIO DE 2018

NOTA DE COYUNTURA



Imagen: Alianza del Pacífico.

Del 21 al 24 de julio México albergó en Puerto Vallarta, Jalisco, la XIII Cumbre de Jefes de Estado de la Alianza del Pacífico. En esta edición, Chile, Colombia, México y Perú además de evaluar los avances alcanzados en la Cumbre de Cali, plantearon nuevos retos y metas hacia el año 2030. Entre los principales: integrar a nuevos miembros al mecanismo, reiterar el compromiso con el libre comercio al amparo del multilateralismo, fortalecer el diálogo con otros bloques comerciales y con el sector privado. La Cumbre culminó con la Declaración de Puerto Vallarta, y a la par fueron adoptados la Visión Estratégica 2030 y el Plan de Acción que ha de implementarse en conjunto con el Mercosur. Tras esta Cumbre Presidencial, queda claro que la Alianza del Pacífico ha entrado en una nueva fase, en la que la integración regional será la clave para enfrentar el proteccionismo impulsado por la administración estadounidense del Presidente Donald Trump.

The XIII Pacific Alliance Summit: a balance of developments and challenges of the integration process

From July 21-24, Mexico hosted the XIII Pacific Alliance Summit in Puerto Vallarta, Jalisco. In this edition, Chile, Colombia, Mexico and Peru, in addition to evaluating the progress made at the Cali Summit, proposed new challenges and goals by the year 2030. Among the main ones: integrating new members to the mechanism, reiterating the commitment to the free trade in agreement with multilateralism, and strengthening dialogue with other trade blocs and with the private sector. The Summit culminated with the Declaration of Puerto Vallarta, and at the same time the Strategic Vision 2030 and the Action Plan was adopted, which must be implemented jointly with Mercosur. After this Presidential Summit, it is clear that the Pacific Alliance has entered a new phase, in which regional integration will be the key to confronting the protectionism promoted by the US administration of President Donald Trump.

Introducción

Del 21 al 24 de julio México albergó en Puerto Vallarta, Jalisco, la XIII Cumbre de Jefes de Estado de la Alianza del Pacífico. En esta edición, Chile, Colombia, México y Perú evaluaron los avances alcanzados desde la celebración de la Cumbre de Cali, realizada en mayo de 2017, así como los retos y metas del mecanismo hacia el año 2030. Los temas que centraron la discusión fueron la integración de otros países, fortalecer el diálogo con otros bloques comerciales y con el sector privado, así como enfrentar el proteccionismo impulsado por la administración estadounidense del Presidente Donald Trump. Previo al encuentro de mandatarios y en el marco de la XIII Cumbre, se llevó a cabo el V Encuentro Empresarial, la Reunión AP-Mercosur, la Reunión de la Comisión Interparlamentaria y la Reunión de la Comisión de Libre Comercio.

La Alianza del Pacífico nació en 2011 como una iniciativa económica y de desarrollo entre Chile, Colombia, México y Perú. Hoy se ha convertido en un mecanismo de articulación política, económica, de cooperación e integración que busca impulsar el crecimiento y la competitividad de las cuatro economías que la integran, así como avanzar en la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas.¹ Los objetivos del mecanismo son: mantener una red de acuerdos comerciales con las economías más desarrolladas y dinámicas; promover el intercambio comercial, de inversiones, de innovación y tecnología con las regiones más competitivas; atraer nuevas inversiones; y contar con ventajas competitivas en sectores como minería, recursos forestales, energía, agricultura, automotriz, pesca y manufactura.²

De forma paralela, la Alianza busca convertirse en una potencia mundial de negocios y oportunidades. Para alcanzar este reto, los grupos técnicos especializados del bloque trabajan en el acercamiento con la región Asia Pacífico, en promocionar a los países miembros en ferias internacionales y en que las partes compartan Embajadas en países asiáticos y africanos. Actualmente, el bloque cuenta con 26 equipos divididos en temas como facilitación del comercio y cooperación aduanera, propiedad intelectual, expertos que analizan las propuestas del Consejo Empresarial, desarrollo minero, responsabilidad social y sustentabilidad, PyMES, servicios y capitales, protección al consumidor, medio ambiente y crecimiento verde, así como el subgrupo del Operador Económico Autorizado (OEA) y el Grupo de Relacionamiento Externo y de Movimiento de Personas y Facilitación del Tránsito Migratorio.³

Entre los logros alcanzados recientemente, destaca en mayo de 2016 la entrada en vigor del Protocolo Comercial de la Alianza del Pacífico, a partir del cual el 96% de los productos y servicios que se intercambian entre los cuatro países ya circulan libremente. Además de que se han creado diversos mecanismos que permiten a los miembros del bloque avanzar hacia una mayor integración regional, entre ellos destacan el Fondo de Capital Emprendedor que respaldar los esfuerzos de exportación de las pequeñas y medianas empresas; el Fondo de Infraestructura para canalizar

¹ Alianza del Pacífico, “¿Qué es la Alianza?”, 2018. Consultado el 17 de julio de 2018 en: <https://alianzapacifico.net/que-es-la-alianza/>

² Alianza del Pacífico, “Organigrama y objetivos”, 2018. Consultado el 17 de julio de 2018 en: <https://alianzapacifico.net/organigrama-y-objetivos/>

³ Alianza del Pacífico, “¿Qué es la Alianza?”, *op.cit.*

recursos de inversionistas institucionales, locales y de otros países; la eliminación del requisito de visa de turista para los ciudadanos de los países miembros y residentes extranjeros; la creación de programas que promueven la participación de jóvenes en proyectos sociales y les permiten viajar para trabajar y conocer de manera cercana cualquiera de los países miembros de la Alianza; y la Plataforma de Movilidad Académica y Estudiantil, que al semestre de 2018, ha otorgado más de 1,800 becas a estudiantes de los cuatro países.⁴

Actualmente, la Alianza del Pacífico representa la octava economía del mundo, con una población de 223 millones de personas.⁵ Los cuatro países miembros son las economías más competitivas de la región al concentrar el 36% del PIB de América Latina y el Caribe, 57% del comercio regional y 38% de la captación de la inversión extranjera directa.⁶ Cuenta con 55 países observadores, dos de ellos, Costa Rica y Panamá además son candidatos para ser Estados Parte,⁷ y se está llevando a cabo un proceso de negociación de acuerdos comerciales con Australia, Canadá, Nueva Zelanda y Singapur, a fin de que se integren a la Alianza bajo la figura de Estados Asociados.⁸ Para el mecanismo, un país Candidato a Estado Asociado (CEA) es considerado un jugador importante en el panorama mundial y representa una oportunidad de incrementar el volumen de exportaciones con miras a mayor diversificación de mercados, productos y cadenas globales de valor, así como nuevas oportunidades en inversión extranjera directa.⁹

Esta Nota de Coyuntura analiza el desarrollo y los trabajos de la XIII Cumbre Presidencial de la Alianza del Pacífico. Para ello, se retoman los avances y compromisos adoptados durante la Cumbre de Cali de 2017, y posteriormente, se desarrollan los trabajos y reuniones celebrados durante la Cumbre de Puerto Vallarta, así como sus eventos principales y los posicionamientos presidenciales de cada uno de los países miembros. Finalmente, se exponen los logros y compromisos alcanzados y adoptados en los documentos finales, la Declaración de Puerto Vallarta, la Visión Estratégica 2030 y el Plan de Acción entre la Alianza del Pacífico y el Mercosur, en los que los Estados partes reafirman su compromiso con el libre comercio y con el multilateralismo, y se comprometen a renovar el mecanismo durante los próximos años, así como a estrechar las relaciones con nuevos países, y de manera particular con la región Asia Pacífico.

⁴ Enrique Peña Nieto, "Cumbre en Puerto Vallarta. La Alianza del Pacífico, siete años de integración", *El Universal*, 23 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <http://www.eluniversal.com.mx/columna/enrique-pena-nieto/nacion/cumbre-en-puerto-vallarta-la-alianza-del-pacifico-siete-anos-de>

⁵ Alianza del Pacífico, "México será sede del V Encuentro Empresarial de la Alianza del Pacífico", 19 de julio de 2018. Consultado el 23 de julio de 2018 en: <https://alianzapacifico.net/mexico-sera-sede-del-v-encuentro-empresarial-de-la-alianza-del-pacifico/>

⁶ El Índice *Doing Business* del Banco Mundial señala que la Alianza del Pacífico es la principal exportadora global de trucha, aguacates, arándanos, guayabas, mangos, uvas, hortalizas, espárragos, cobre, molibdeno, plomo y cinc. Como bloque es el 5º receptor de inversión extranjera directa a nivel global y atrae el 71% de los proyectos de inversión de la región del sector automotriz; el 58% de textiles, confecciones y diseño de modas; el 57% de logística; y el 59% de maquinaria y equipo, por nombrar solo algunos. *Ídem*.

⁷ Los países observadores son: de América, Argentina, Canadá, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, Haití, Honduras, Panamá, Paraguay, República Dominicana, Trinidad y Tobago, y Uruguay; de África, Egipto y Marruecos; de Asia y Medio Oriente, China, Corea, India, Indonesia, Israel, Japón, Singapur, Tailandia y Emiratos Árabes Unidos; de Europa, Alemania, Austria, Bélgica, Bielorrusia, Croacia, Dinamarca, Eslovaquia, Eslovenia, España, Finlandia, Francia, Georgia, Grecia, Hungría, Italia, Lituania, Noruega, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, Rumania, Serbia, Suecia, Suiza, Turquía y Ucrania; y de Oceanía, Australia y Nueva Zelanda. Alianza del Pacífico, "Países Observadores", 2018. Consultado el 17 de julio de 2018 en: <https://alianzapacifico.net/paises-observadores/>

⁸ Enrique Peña Nieto, *op.cit.*

⁹ Alianza del Pacífico, "Los países candidatos a Estado Asociado representan grandes oportunidades para la Alianza del Pacífico", 28 de febrero de 2018. Consultado el 17 de julio de 2018 en: <https://alianzapacifico.net/los-paises-candidatos-a-estado-asociado-representan-grandes-oportunidades-para-la-alianza-del-pacifico/>

La Cumbre de Cali: avances y logros alcanzados¹⁰

La XII Cumbre Presidencial de la Alianza del Pacífico se llevó a cabo los días 29 y 30 de junio de 2017 en Cali, Colombia. En esa ocasión, los mandatarios de Chile, Colombia, México y Perú dieron seguimiento a los acuerdos alcanzados en 2016 en Puerto Varas, Chile; así como al trabajo que realizó la Presidencia Pro Témpore de Chile. Como principales resultados del encuentro, se suscribió la Declaración de Cali y por vez primera se recibieron las solicitudes de otros países para ser Estados Asociados.

La Declaración de Cali reitera el compromiso de los cuatro países integrantes del bloque con la libre circulación de bienes, personas y capitales, así como con la continuación de la implementación del libre comercio por medio del Protocolo Adicional que entró en vigor en mayo de 2016. El documento llama también a fortalecer el libre comercio por medio del sistema multilateral, respaldar el Acuerdo de París, incorporar la perspectiva de género, la Agenda de Desarrollo Sostenible y potenciar el crecimiento estable. Asimismo, reconoce los logros del mecanismo alcanzados hasta el momento de la celebración de la Cumbre de Cali, tales como la interoperabilidad de ventanillas de comercio exterior, la promoción de la economía digital, la consolidación de la Plataforma de Movilidad Estudiantil, la creación de la Red de inversionistas y de Negocios y, la implementación de un Fondo de Capital Emprendedor.

La Declaración también reconoce el trabajo de los Estados Observadores al impulsar proyectos de cooperación con los integrantes del bloque, el acercamiento logrado con el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés) y la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés), a los empresarios que han facilitado el comercio y a los organismos internacionales que han dado su cooperación para mejorar las iniciativas de integración. Por otra parte, entre los mandatos presidenciales alcanzados en Cali, destacan: elaborar el Reglamento del Consejo de Ministros; facilitar la cooperación aduanera y regulatoria, y los trámites para las PyMES; implementar un Mercado Digital Regional y los servicios de Gobierno Digital; promover el turismo; mejorar los sistemas de Medición, Reporte y Verificación de los países integrantes en materia de cambio climático; continuar el acercamiento con los foros APEC, ASEAN y la Unión Europea; mejorar la movilidad de personas por medio de la implementación de una plataforma de verificación migratoria con información sobre visas o residencias de los ciudadanos pertenecientes al bloque; y mejorar la cooperación en materia consular.

Al término de esta XII Cumbre Presidencial, los Jefes de Estado de los cuatro países miembros reiteraron su compromiso con el proceso de integración y el libre comercio de la Alianza del Pacífico, con miras a alcanzar la integración regional. Por su parte, la Cumbre en Cali buscó ser un espacio para difundir y fortalecer los lazos entre el sector empresarial de los países del bloque y generar oportunidades de negocios entre los participantes, por lo que el Consejo Empresarial del mecanismo

¹⁰ Este apartado fue elaborado con información sustraída de la Nota Informativa “La XII Cumbre Presidencial de la Alianza del Pacífico y la Declaración de Cali”, Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, Senado de la República, 3 de julio de 2017.

presentó diversas recomendaciones a los Gobiernos de las cuatro partes para resaltar que la participación de la inversión privada es estratégica para continuar la integración, que las inversiones deben comprometerse con las mejores prácticas internacionales y que la homologación del marco institucional de los miembros es necesaria para que las inversiones entre los países puedan consolidarse, y con ello fomentar la integración financiera.

Eventos previos a la XIII Cumbre Presidencial: reuniones técnicas y V Encuentro Empresarial

Previo a la Cumbre de Jefes de Estado, del 21 al 23 de julio, la Alianza del Pacífico celebró diversos encuentros técnicos entre los participantes y sus órganos internos. Primeramente, los Coordinadores Nacionales se reunieron para revisar los informes finales entregados por los 28 grupos técnicos y negociar los documentos a adoptar durante el encuentro (Declaración de Puerto Vallarta, Visión Estratégica 2030 y Declaración AP-Mercosur con su plan de acción), los que posteriormente fueron revisados por el Grupo de Alto Nivel de la Alianza del Pacífico (GAN). Posteriormente, el GAN, integrado por los Viceministros de Relaciones Exteriores y Comercio Exterior de los cuatro países miembros, se reunió con representantes de los Ministerios de Finanzas, así como con empresarios del Consejo Empresarial de la Alianza (CEAP) para dialogar sobre los avances en el último año.¹¹ En su presentación, el Presidente del Consejo, Martín Carrizosa, explicó que el CEAP es una iniciativa del sector privado que da recomendaciones a los gobiernos para construir una agenda de trabajo útil para la facilitación de negocios.¹²

Por su parte, el Consejo de Ministros se reunió con los candidatos a Estado Asociado (Australia, Canadá, Nueva Zelandia y Singapur), con representantes de organismos internacionales y recibió a los Ministros de Finanzas de los países miembros del bloque. Mientras que los Ministros de Relaciones Exteriores, Finanzas y Comercio presidieron tres mesas de trabajo con representantes de los Estados Observadores y organismos internacionales con el propósito de encontrar espacios de colaboración concretos en materia de cooperación, comercio y finanzas.¹³ En relación con los compromisos alcanzados durante estos encuentros, en marzo de 2019, Perú organizará un foro con el objetivo de agilizar las acciones de cooperación con los Estados observadores y asegurar que éstas se alineen con la Visión Estratégica 2030.¹⁴

Enseguida y, previo al encuentro de mandatarios de la Alianza, se llevó a cabo el V Encuentro Empresarial “Visión 2030 – Perspectivas de la Alianza del Pacífico en el entorno internacional e integración financiera”. El espacio fue organizado por la Secretaría de Economía, en colaboración

¹¹ Alianza del Pacífico, “Inicia en México la XIII Cumbre de la Alianza del Pacífico”, 21 de julio de 2018. Consultado el 23 de julio de 2018 en: <https://alianzapacifico.net/inicia-en-mexico-la-xiii-cumbre-de-la-alianza-del-pacifico/#>

¹² Alianza del Pacífico, “Viceministros de Relaciones Exteriores y Comercio afinan detalles del encuentro de Ministros y XIII Cumbre de Presidentes”, 23 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://alianzapacifico.net/vuceministros-de-relaciones-exteriores-y-comercio-afinan-detalles-del-encuentro-de-ministros-y-xiii-cumbre-de-presidentes/>

¹³ Alianza del Pacífico, “Inicia en México la XIII Cumbre de la Alianza del Pacífico”, *op.cit.*

¹⁴ Alianza del Pacífico, “Ministros avanzaron en negociaciones con Estados Observadores y candidatos a Estado Asociado para fortalecer a la Alianza del Pacífico”, 24 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://alianzapacifico.net/ministros-avanzaron-en-negociaciones-con-estados-observadores-y-candidatos-a-estado-asociado-para-fortalecer-a-la-alianza-del-pacifico/>

con ProMéxico, el CEAP, y las agencias de promoción de los otros países miembros -ProChile, ProColombia y PromPerú-, así como con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Consejo Empresarial Mexicano de Comercio Exterior, Inversión y Tecnología. Asistieron los mandatarios Sebastián Piñera, de Chile; Juan Manuel Santos, de Colombia; Enrique Peña Nieto, de México; y Martín Vizcarra, de Perú. Así como los presidentes del Mercado Común del Sur (Mercosur) y más de 250 empresarios de alto nivel de los cuatro países miembros, 56 Ministros provenientes de los Estados Observadores y de candidatos a Estados Asociados, así como más de 50 funcionarios de gobierno de los cuatro países del bloque, entre otros.¹⁵

El objetivo fue promover la Visión Estratégica 2030 y dar a conocer los avances en materia de inversión, comercio, agenda digital, integración financiera y logística, entre otros. Por lo que, durante los trabajos se analizaron los avances del bloque comercial, y las nuevas oportunidades y retos que surgen en el nuevo contexto mundial. La sesión plenaria de apertura, denominada “Perspectivas de la Alianza del Pacífico en el entorno económico comercial”, buscó fortalecer la integración económica del bloque, y presentar los avances y propuestas para el siguiente periodo. Enseguida se llevaron a cabo tres paneles: 1) el sector empresarial como catalizador del desarrollo económico de la Alianza del Pacífico y su relacionamiento con otras economías; 2) financiamiento, infraestructura y sostenibilidad en el desarrollo regional como pilares para el fortalecimiento de la Alianza del Pacífico; y 3) la agenda digital y la competitividad de la Alianza del Pacífico ante la nueva coyuntura internacional. Finalmente, la última sesión abordó los retos económicos y de integración financiera del mecanismo.¹⁶

Es de resaltar que, durante los trabajos, las agencias de promoción de los cuatro países mantuvieron una estrecha cooperación en la promoción de negocios comunes. Asimismo, los participantes refrendaron la firma de la Declaración de las Entidades de Promoción de la Alianza del Pacífico; compartieron los avances alcanzados en los últimos siete años; abordaron el desarrollo de estudios y análisis conjuntos elaborados, como el recién presentado “Oportunidades para fortalecer el sector agroalimentario”, liderado por ProMéxico y que describe más de una centena de oportunidades intrarregionales y con terceros mercados en dicha industria. En materia de inversiones, empresarios y agencias conversaron sobre las dos iniciativas más relevantes impulsadas por la Alianza: la reducción de barreras a la inversión en cada país y el impulso al clima de inversión intrarregional. En este sentido, la Alianza reiteró como mecanismo regional para coordinar los obstáculos derivados de regulaciones, medidas o acciones gubernamentales, a la Instancia de Facilitación de la Inversión de la Alianza (IFIAP), un mecanismo de interlocución directa entre los inversionistas y las autoridades de los cuatro países para atraer y retener a las inversiones extranjeras y, que se creó durante la Cumbre de Cali. Al concluir el V Encuentro Empresarial, los temas coincidieron en la construcción de una visión a largo plazo de la región, a la que se le denominó Visión 2030.¹⁷

En su intervención durante este encuentro, el Presidente Enrique Peña Nieto dijo que la ruta del desarrollo es precisamente la economía de mercado, y que aun cuando la Alianza del Pacífico ha traído mejoras en los indicadores económicos de los cuatro países, el principal reto se mantiene en

¹⁵ Alianza del Pacífico, “México será sede del V Encuentro Empresarial de la Alianza del Pacífico”, *op.cit.*

¹⁶ ProMéxico, “¿Qué es el V Encuentro Empresarial de la Alianza del Pacífico?”, Alianza del Pacífico. Consultado el 24 de julio de 2018 en: <http://www.promexico.gob.mx/encuentro-empresarial-ap>

¹⁷ Paulo Carreño King, “V Encuentro Empresarial de la Alianza del Pacífico, clave para la diversificación de mercados”, *El Economista*, 24 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://www.economista.com.mx/opinion/V-Encuentro-Empresarial-de-la-Alianza-del-Pacifico-clave-para-la-diversificacion-de-mercados-20180724-0022.html>

que el modelo económico actual de apertura comercial permita cerrar las brechas de desigualdad y que los cuatro países miembros tengan las mismas oportunidades de desarrollo.¹⁸ Por su parte, el mandatario colombiano dijo que la Alianza del Pacífico puede ser la antítesis de las amenazas del proteccionismo; el Presidente Piñera llamó a acelerar el proceso de integración de los cuatro países al eliminar al 100% los aranceles, y que hay que tener un diálogo más activo con los países interesados en formar parte del mecanismo; y finalmente, el mandatario de Perú confía en que los próximos presidentes que asumirán el poder en México y en Colombia relancen la Alianza del Pacífico.¹⁹

Respecto a la adhesión de Canadá, Singapur, Nueva Zelanda y Australia como Estados asociados al bloque, se revisaron los avances de la negociación comercial que se lleva a cabo y se acordó la ruta a seguir para concluir el proceso este año.²⁰ El acercamiento comenzó en Cali, en junio de 2017, momento en que los ocho estuvieron entusiasmados por las ventajas que un acuerdo podría traer en materia de comercio exterior, turismo, seguridad migratoria y la lucha contra el cambio climático,²¹ además de que los cuatro candidatos forman también parte del Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP, por sus siglas en inglés).²²

La XIII Cumbre Presidencial: desarrollo y acuerdos alcanzados

El Presidente Enrique Peña Nieto inauguró la XIII Cumbre de Jefes de Estado de la Alianza del Pacífico el 24 de julio, posteriormente, se llevó a cabo una reunión plenaria entre los miembros del Mercosur y la Alianza. En su intervención, durante la ceremonia de inauguración, el mandatario mexicano habló sobre los logros alcanzados y dijo que una integración profunda significa mucho más que solo la liberalización comercial. Enseguida exhortó a reflexionar sobre el futuro del mecanismo y sobre los trabajos que, mencionó, abordaron tres áreas prioritarias: 1) asegurar que la consolidación de la Alianza conduzca al fortalecimiento de América Latina en su conjunto, estrechando los lazos de cooperación e intercambio con el Mercosur; 2) profundizar los vínculos de la Alianza con los Estados observadores y los futuros Estados asociados con base en los principios de la apertura comercial; y 3) mantener una visión pragmática y flexible en todas las actividades, privilegiando la obtención de resultados concretos.²³

En la reunión entre la Alianza y el Mercosur, la primera que se lleva a cabo entre ambos bloques, los Presidentes de Brasil, Michel Temer, Chile, Colombia, México, Perú y Uruguay, Tabaré Vázquez, así

¹⁸ Vicente Galvez, "Clausuran Jefes de Estado Encuentro Empresarial de Cumbre Alianza del Pacífico", TV Azteca noticias, 23 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <http://www.aztecanoticias.com.mx/clausuran-jefes-de-estado-encuentro-empresarial-de-cumbre-alianza-del-pacifico/3291131> y Noticieros Televisa, Video "Avanza XIII Cumbre de la Alianza del Pacífico", Foro TV, 23 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://noticieros.televisa.com/videos/avanza-xiii-cumbre-alianza-pacifico/>

¹⁹ Noticieros Televisa, *op.cit.*

²⁰ Mario González, Video "La Alianza del Pacífico integraría a Canadá, Singapur, Nueva Zelanda y Australia ante proteccionismo de EE.UU.", CNN Latinoamérica, 23 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://cnnespanol.cnn.com/video/xiii-cumbre-alianza-pacifico-puerto-vallarta-sot-guajardo-1kl-mario-gonzalez/>

²¹ Sonia Corona, "La Alianza del Pacífico concentra sus esfuerzos en la expansión del bloque comercial", Diario *El País*, 23 de julio de 2018. Consultado el 24 de julio de 2018 en: https://elpais.com/economia/2018/07/23/actualidad/1532371753_417919.html

²² <https://expansion.mx/economia/2018/07/23/mexico-sugiere-ampliar-la-alianza-del-pacifico>

²³ Noticieros Televisa, Video "EPN inaugura la XIII Cumbre de la Alianza del Pacífico", Foro TV, 24 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://noticieros.televisa.com/videos/epn-inaugura-xiii-cumbre-alianza-pacifico/>

como el Secretario de Relaciones Exteriores de Argentina, Daniel Raimondi, y el Viceministro de Relaciones Exteriores de Paraguay, Federico González, refrendaron el compromiso de impulsar el libre comercio en la región de América Latina. El Jefe del Ejecutivo mexicano dijo que con este encuentro se envió una señal al mundo muy claro de que ambos bloques impulsarán la integración y el libre comercio, convencidos de que la apertura comercial y el fortalecimiento del comercio son esenciales para el crecimiento económico, la inclusión social y el desarrollo sostenible de los pueblos. Igualmente, informó que ambos mecanismos acordaron explorar nuevas rutas de cooperación para incrementar la relación económica y comercial en áreas de interés común, siempre comprometidos con la democracia, el Estado de derecho y con el respeto pleno a las garantías. A su vez, el mandatario de Uruguay, Tabaré Vázquez, presidente pro t mpore del Mercosur, indicó que la integración no es una "varita m gica para solucionar problemas", pero permitirá "avanzar" en mejorar las condiciones de vida de los latinoamericanos.²⁴ Asimismo se al  que, aunque el Mercosur y la Alianza del Pacífico no son sistemas idénticos, tampoco son excluyentes.²⁵ Al concluir, ambos mandatarios destacaron el compromiso de ambos bloques con el libre comercio y la democracia, así como su voluntad de avanzar en la integración latinoamericana.²⁶

Al término de la reunión, la Alianza del Pacífico y el Mercosur firmaron la Declaración Conjunta que tiene como objetivo fortalecer los vínculos comerciales, económicos y sociales. A la par, ambos bloques adoptaron el Plan de Acción, mediante el cual se profundizan e identifican áreas de trabajo conjunto como la eliminación de barreras no arancelarias, cooperación regulatoria, promoción comercial y PyMES, facilitación del comercio de bienes y servicios, y turismo. Además, se establecen otras áreas para el intercambio de experiencias como agenda digital, comercio inclusivo, género, movilidad académica, cultura y movilidad de personas; y se contempla un seguimiento periódico para verificar el estado de avance del Plan de Acción.²⁷

Cabe recordar que, por el tamaño de sus economías, ambos bloques son los de integración más representativos en América Latina y, por ende, tienen un gran potencial de desarrollo y trabajo conjunto. Representan alrededor del 81% de la población y del 86% del PIB de la región; además de representar el 89% de las exportaciones y el 88% de los flujos de entrada de la inversión extranjera directa de los países latinoamericanos. La búsqueda de acciones de cooperación entre ambos mecanismos comenzó en 2014 y desde entonces una serie de actividades y reuniones se llevaron a cabo a nivel ministerial, al término de la XIII Cumbre Presidencial de la Alianza del Pacífico se ha planteado la posibilidad de suscribir un acuerdo comercial entre los dos bloques.²⁸ En materia comercial, en 2017 el comercio entre ambos fue de 35.300 millones de dólares.²⁹

²⁴ *Excélsior*, "Alianza del Pacífico y Mercosur acuerdan mejorar cooperación económica", 24 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://www.excelsior.com.mx/nacional/alianza-del-pacifico-y-mercosur-acuerdan-mejorar-cooperacion-economica/1254298>

²⁵ *EFE*, "Alianza del Pacífico y Mercosur firmaron plan de acción para mayor integración", *El País*, 24 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://www.elpais.com.uy/mundo/alianza-pacifico-mercosur-firman-plan-accion-mayor-integracion.html>

²⁶ Alianza del Pacífico, "Alianza del Pacífico y Mercosur definen Plan de Acción para fortalecer vínculos entre los dos bloques", 24 de julio de 2018. Consultado el 25 de julio de 2018 en: <https://alianzapacifico.net/alianza-del-pacifico-y-mercosur-definen-plan-de-accion-para-fortalecer-vinculos-entre-los-dos-bloques/>

²⁷ * dem* y Noticieros Televisa, Video "Dos Cumbre, dos inauguraciones en Puerto Vallarta", Foro TV, 24 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://noticieros.televisa.com/videos/dos-cumbre-dos-inauguraciones-puerto-vallarta/>

²⁸ Alianza del Pacífico, "Alianza del Pacífico y Mercosur definen Plan de Acción para fortalecer vínculos entre los dos bloques", *op.cit.*

²⁹ Carlos Jasso, "Los presidentes de la Alianza del Pacífico y el Mercosur buscan un acuerdo comercial conjunto", Actualidad RT, 24 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://actualidad.rt.com/actualidad/282654-alianza-pacifico-mercosur-acuerdo-comercial>

Por otro lado, la XIII Cumbre Presidencial concluyó con la adopción de la Declaración de Puerto Vallarta, en la que los cuatro países miembros se comprometieron a iniciar una nueva etapa para renovar el mecanismo a partir de una hoja de ruta marcada para los próximos doce años. Los logros destacados por el Presidente Enrique Peña Nieto durante la Cumbre y contenido en la Declaración final, son: ampliar las capacidades institucionales de la Alianza; crear la red de centros de desarrollo empresarial; el lanzamiento de la primera agenda digital público-privada; crear el Fondo de Infraestructura y emitir un bono catastrófico regional para mitigar el impacto financiero de los sismos de la región; y la determinación de otorgar más de 1,800 nuevas becas a jóvenes de los cuatro países. Asimismo, se aprobó el documento Visión 2030 que enmarca la ruta de trabajo para los siguientes doce años, en el que se contemplan los siguientes ejes de acción: lograr una mayor integración; profundizar los avances actuales; potenciar a partir de los logros, las metas a futuro; consolidar la proyección del mecanismo hacia otras regiones, particularmente hacia la región Asia Pacífico; aumentar la conectividad digital entre los miembros, a fin de hacer un uso intensivo de las TIC's; avanzar juntos en áreas estratégicas como los servicios financieros y la ciberseguridad; y ampliar la participación ciudadana para mejorar la libre movilidad de personas y la cooperación en temas sensibles, como la protección de la población vulnerable frente al cambio climático. También resaltó el acercamiento entre la Alianza y el Mercosur, que derivó en el Plan de Acción con una ruta concreta para impulsar el comercio entre ambos.³⁰

El nuevo presidente pro t mpore de la Alianza, Martín Vizcarra, mandatario de Perú, se al  que la Visión Estratégica 2030 representa un paso fundamental para alcanzar la movilidad de bienes, servicios y capitales entre los asociados del bloque. "Todos los logros alcanzados hasta ahora deben reforzarse", dijo, y se comprometí a presentar un plan de trabajo sobre las metas que debe cumplir la Alianza. Las mismas fueron expuestas por funcionarios y empresarios de los cuatro países durante la Cumbre, y se refieren a incrementar el comercio, reforzar el financiamiento para las pequeñas empresas, culminar el proceso de integración de Australia, Nueva Zelanda, Singapur y Canadá como Estados asociados, fortalecer los vínculos con Asia, la Unión Europea y el Mercosur, así como revitalizar el rol de las 55 naciones que actualmente son observadores.³¹

Finalmente, el Presidente de Colombia, Juan Manuel Santos, resaltó que el éxito de la Alianza radica en que se combin  la voluntad política con el pragmatismo y con el sector privado. "Muchas decisiones que se tomaron, fueron tomadas por los Presidentes sin hacer demasiados estudios al respecto y de la mano del sector privado", dijo, y a la par se al  que "los empresarios son los que al final toman las decisiones y repercuten en la calidad de vida de las poblaciones".³²

³⁰ Gobierno de la República, Video "XIII Cumbre de la Alianza del Pacífico: Firma Declaración y Mensaje a Medios de Comunicación", 24 de julio de 2018. Consultado el 25 de julio de 2018 en: <https://www.youtube.com/watch?v=QVzLjspihVE>

³¹ Susana González G. y Rosa Elvira Vargas, "Cumbre de la Alianza del Pacífico se compromete a iniciar etapa de renovación", *Diario La Jornada*, 24 de julio de 2018. Consultado el 25 de julio de 2018 en: <http://www.jornada.com.mx/ultimas/2018/07/24/clausuran-xiii-cumbre-de-la-alianza-del-pacifico-1402.html>

³² *Idem*.

Consideraciones finales

Se trata de la tercera ocasión en que México alberga la Cumbre Presidencial de la Alianza del Pacífico, la primera fue en Mérida, Yucatán, en diciembre de 2011, y la segunda en Punta Mita, Nayarit, en junio de 2014. Al término de este evento, Perú asumió la Presidencia Pro Témpore de la Alianza del Pacífico para el periodo 2018-2019.

La XIII Cumbre Presidencial estuvo marcada por la reiteración de los cuatro países miembros con el libre comercio, y la apuesta por el multilateralismo y el estrechamiento con otros países, bloques y regiones, en una respuesta conjunta para hacer frente al proteccionismo estadounidense impulsado por la administración del Presidente Donald Trump.³³ Los analistas han señalado que “la guerra comercial iniciada por Donald Trump con China abre nuevas posibilidades para la Alianza, que atrae 71% de proyectos de inversión de la región del sector automotriz; el 58% de textiles y el 57% de logística”. Asimismo, mencionan que “el clima actual presenta una oportunidad debido a que las principales tareas del bloque son afianzar una relación con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), y además la Alianza podría abarcar mercados que Estados Unidos ha descuidado con el giro proteccionista impulsado por Trump”.³⁴

Además del proteccionismo estadounidense que podría impactar el proceso de liberalización comercial del mecanismo, uno de los mayores retos que actualmente atraviesa el mecanismo es la transición política por la que atraviesan los cuatro países miembros. Al respecto, Chile ya ha manifestado su posición de apoyo al mecanismo durante esta Cumbre Presidencial, Perú ha superado la crisis política por la que recientemente atravesó, en tanto México y Colombia próximamente tendrán nuevos mandatarios. Entre los resultados de la XIII Cumbre Presidencial, se espera que el mecanismo sea renovado y se fortalezca en los próximos años; en tanto, se espera que los cambios de gobierno en México y Colombia no afecten a los compromisos alcanzados durante esta Cumbre. No obstante, en el caso particular de México, la ausencia del recién Presidente electo, Andrés Manuel López Obrador, parece haber preocupado a analistas y a los integrantes de la Alianza que comparten una visión liberal de economía abierta y de defensa de la democracia, pues es de recordar que, durante su campaña, mantuvo un mensaje nacionalista y con la intención de reforzar el mercado interno.³⁵

Respecto al acercamiento entre la Alianza del Pacífico y el Mercosur, analistas aseguran que los grandes ganadores de este estrechamiento podrían ser los sudamericanos, pues tan sólo la Alianza cuenta con una red de más de 50 tratados de libre comercio que facilitan el acceso a más de 60 mercados internacionales. En el caso específico del bloque sudamericano, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) destaca en su informe anual sobre comercio de 2017, que las exportaciones del

³³ Para estrechar nuevas relaciones comerciales, la Alianza resalta que cuenta con grandes recursos en sus países miembros como la minería, la industria pesquera, la automotriz, la energética y la de recursos agrícolas. Mario González, Video “La Alianza del Pacífico integraría a Canadá, Singapur, Nueva Zelanda y Australia ante proteccionismo de EE.UU.”, CNN Latinoamérica, 23 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://cnnespanol.cnn.com/video/xiii-cumbre-alianza-pacifico-puerto-vallarta-sot-guajardo-lkl-mario-gonzalez/>

³⁴ Luis Pablo Beauregard, “El pulso de EEUU con China abre una oportunidad para la Alianza del Pacífico en su Cumbre”, Diario *El País*, 22 de julio de 2018. Consultado el 24 de julio de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/07/23/mexico/1532301508_200489.html

³⁵ *Ídem.* y El Financiero Bloomberg, Video “El gran ausente de la Cumbre de la Alianza del Pacífico fue AMLO”, 23 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: https://www.youtube.com/watch?v=NYnzY_nLHaw

Mercosur crecieron 13,8% tras caer 2% en 2016. En tanto, el comercio intrazona, subió aún más, hasta 16,4% durante el primer semestre. Más aún, la publicación del BID, titulada “Renovando la integración” y elaborada por el Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL), destaca que “en un contexto de incertidumbre global, el Mercosur se ve revalorizado como proyecto regional, como instrumento para lograr una mejor inserción internacional de las economías”. Si hasta hace sólo tres años los esfuerzos de los socios del bloque estuvieron puestos en la integración política, la llegada al poder de gobiernos liberales supuso un cambio de enfoque dentro de Mercosur, indica el documento. Igualmente, para el BID, la decisión de abrir el Mercosur al mundo permitió avances sin precedentes en negociaciones largamente demoradas, como el TLC con la Unión Europea (UE). En un balance general, el estudio señala que esto ha sido, en el fondo, una vuelta a los orígenes del bloque, pensado más como un facilitador del comercio que como un acuerdo político.³⁶

Por otro lado, los Gobiernos de Ecuador y de Corea del Sur mostraron durante la XIII Cumbre, su interés en adherirse al bloque como Estados asociados. Ecuador mantiene varios acuerdos comerciales con tres de los cuatro miembros de la Alianza, y con México, en concreto, tiene un acuerdo básico que data de hace varias décadas.³⁷

En tanto los trabajos de la Cumbre Presidencial, la reunión ha sido criticada por no abordar los grandes temas que marcan los escenarios de los países latinoamericanos, tales como elevados índices de desigualdad social, precarización laboral, desempleo, pobreza, desindustrialización, endeudamiento, privatizaciones y el aumento de las licitaciones petroleras, no figuran en la agenda de la discusión oficial.³⁸

Finalmente, es de mencionar que en el marco de la XIII Cumbre de la Alianza del Pacífico, México y Brasil firmaron un Acuerdo sobre Cooperación y Asistencia Administrativa Mutua en Asuntos Aduaneros, el cual tiene como propósito desarrollar y hacer más efectivo el intercambio comercial entre ambas naciones, así como lograr una mayor efectividad en la lucha y detección de prácticas ilícitas en el comercio internacional como la subvaluación.³⁹

³⁶ Federico Rivas Molina, “Las exportaciones del Mercosur crecen casi 14% en 2017”, Diario *El País*, 27 de febrero de 2018. Consultado el 24 de julio de 2018 en: https://elpais.com/economia/2018/02/27/actualidad/1519741026_565329.html

³⁷ Lenín Moreno, “Ecuador presentó formalmente su interés de asociarse a la Alianza del Pacífico”, 24 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://www.infobae.com/america/america-latina/2018/07/24/ecuador-presento-formalmente-su-interes-de-asociarse-a-la-alianza-del-pacifico/>

³⁸ Telesur, Video “Va XIII Cumbre de Alianza del Pacífico contra proteccionismo de EE.UU.”, 24 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://www.youtube.com/watch?v=Sx0Q1TljvQ>

³⁹ Expansión/CNN, “Alianza del Pacífico y Mercosur firman un Plan para su integración”, 24 de julio de 2018. Consultado en misma fecha en: <https://expansion.mx/economia/2018/07/24/alianza-del-pacifico-y-mercosur-firman-un-plan-para-su-integracion>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración
Jacaranda Guillén Ayala

Julio de 2018

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>

Referencia para citar este documento:

Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "La XIII Cumbre de la Alianza del Pacífico: balance sobre avances y desafíos del proceso de integración", Nota de Coyuntura, México, Senado de la República, 26 de julio de 2018.