



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



# ¿QUÉ ESPERAR DE LA PRESIDENCIA ARGENTINA DEL G20 EN 2018?: PRIORIDADES DE TRABAJO Y DESAFÍOS

30 DE NOVIEMBRE DE 2017

## NOTA DE COYUNTURA



*El 1º de diciembre de 2017, Argentina asumirá la Presidencia del Grupo de los 20 (G20), convirtiéndose en el primer país de Sudamérica en ocupar dicho cargo. El Gobierno de Mauricio Macri será el responsable de organizar la próxima Cumbre del G20 prevista para noviembre de 2018, por lo que Argentina será sede de uno de los foros económicos y financieros más importantes a nivel internacional, hecho que representa numerosas oportunidades y desafíos para el país. La agenda que guiará el trabajo del G20 durante 2018 estará basada en las prioridades de América Latina y tendrá como temas centrales el empleo, la educación y el impacto de las nuevas tecnologías, además de que se buscará dar continuidad al trabajo iniciado por Alemania durante su Presidencia y hacer frente a las posturas antiglobalización y proteccionistas del Presidente estadounidense Donald Trump.*

### ***What to expect from the Argentine Presidency of the G20 in 2018?: Work priorities and challenges***

*On December 1<sup>st</sup>, 2017, Argentina will assume the Presidency of the Group of Twenty (G20), becoming the first country in South America to hold this position. The Government of Mauricio Macri will be responsible for organizing the next G20 Summit expected for November 2018, consequently Argentina will host one of the most important economic and financial forums in the world, which represents many opportunities and challenges for the country. The agenda that will guide the work of the G20 during 2018 will be based on the Latin American priorities, and its main issues will be employment, education and the impact of new technologies, as well as seeking to continue the work initiated by Germany during its Presidency and face the anti-globalization and protectionist positions of U.S. President Donald Trump.*

## Introducción

Argentina asumirá la Presidencia del Grupo de los 20 (G20) a partir del 1° de diciembre de 2017, por lo que será sede de la 13ª Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno prevista para noviembre de 2018,<sup>1</sup> convirtiéndose en el segundo país latinoamericano que preside el G20 (México ocupó la Presidencia del G20 en 2012) y en el primero de Sudamérica, hecho que representa un gran orgullo para las autoridades argentinas, así como una serie de desafíos con los que el Gobierno deberá enfrentar para alcanzar los objetivos que se ha planteado. El G20 es el principal foro de cooperación internacional en cuestiones financieras y económicas que desde 1999 reúne a los principales países industrializados y emergentes del mundo con el objetivo de promover un crecimiento global fuerte, sostenible y equilibrado. Está integrado por la Unión Europea y 19 países que son Alemania, Arabia Saudita, Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, Corea del Sur, Estados Unidos, Francia, India, Indonesia, Italia, Japón, México, Reino Unido, Rusia, Sudáfrica y Turquía. Estos países “representan casi dos tercios de la población mundial, más de cuatro quintas partes del PIB y tres cuartas partes del comercio global”,<sup>2</sup> de manera que sus resoluciones (adoptadas por compromiso voluntario) tienen gran influencia a nivel internacional al impulsar la celebración de acuerdos vinculantes y reformas sobre los temas abordados.

El país que asume la Presidencia anual rotativa del G20 es el responsable de la preparación de las conferencias previas a la Cumbre de los Jefes de Estado y de Gobierno, en tales reuniones los representantes de los Gobiernos intercambian ideas y puntos de vista sobre diferentes temas con el fin de alcanzar acuerdos en los distintos niveles de trabajo, especialmente a nivel ministerial. Asimismo, el intercambio se produce con asociaciones empresariales, representantes del Parlamento, Embajadores, organizaciones no gubernamentales y sindicatos. Cabe señalar que los temas que son abordados durante la Cumbre son preparados por los negociadores de alto nivel de los Gobiernos, conocidos como *Sherpas*, quienes se reúnen varias veces al año y tres días antes de la celebración de la Cumbre.<sup>3</sup> Por otra parte, el país que ocupa la Presidencia tiene la facultad de invitar a participar en la Cumbre del G20 a otros países que no forman parte del Grupo y a organizaciones internacionales, tales como el Banco Mundial (BM), el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), la Organización Mundial del Comercio (OMC), el Consejo de Estabilidad Financiera (FSB, por sus siglas en inglés), la Organización Mundial del Trabajo (OIT) y la Organización de las Naciones Unidas (ONU), mismas que participan regularmente.<sup>4</sup>

Durante 2018, Argentina deberá impulsar una agenda diseñada con base en los intereses de los países que integran la región y buscar el consenso multilateral en cada uno de los temas abordados. La presente nota destaca la importancia de la Presidencia argentina del G20 y las oportunidades que le brindará al Gobierno de Mauricio Macri a nivel nacional, regional y mundial. Asimismo, presenta los temas prioritarios de la agenda que será impulsada por Argentina y analiza los desafíos

---

<sup>1</sup> Ezequiel Burgo, “Argentina asume la presidencia del G-20 a veinte años de unirse al grupo”, *Clarín*, 25 de noviembre de 2017. Consultado el 27 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/iWaU4K>

<sup>2</sup> *Así es Alemania Deutschland*, “La Presidencia alemana del G20”, 4 de julio de 2017. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/x5w64Q>

<sup>3</sup> *Ídem*.

<sup>4</sup> *Clarín*, “¿Qué es el G-20? Siete claves que tenés que conocer”, 6 de julio de 2017. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/sN2dvU>

a los que tendrá que enfrentarse el Presidente Macri tanto a nivel nacional como internacional al asumir la Presidencia de tan importante grupo.

## Antecedentes. Argentina es elegida sede del G20 para 2018

Si bien el G20 fue fundado en 1999, en Berlín, como un espacio de diálogo informal a nivel de Ministros de Finanzas, fue a partir de 2008 cuando comenzaron a reunirse los Jefes de Estado y de Gobierno, convirtiéndose en el principal foro para la cooperación económica internacional. A pesar de que las discusiones se centran en cuestiones financieras y económicas, poco a poco han comenzado a abarcarse otros ámbitos de política internacional, incluidos los temas relacionados con cambio climático, cooperación para el desarrollo, lucha contra el terrorismo, difusión de la tecnología digital, combate contra la corrupción, mercado laboral, energía, entre otros.<sup>5</sup> En la primera Cumbre de Líderes del G20, realizada en 2009, el diálogo se centró en la lucha contra los paraísos fiscales y se aprobaron medidas de aplicación inmediata para hacer frente a los efectos de la crisis internacional de 2008 y fortalecer la capacidad de recuperación del sistema financiero mundial. En Cumbres posteriores, fueron adoptadas resoluciones para regular los mercados financieros internacionales, mientras que en 2015 y 2016, las resoluciones aprobadas se enfocaron en la lucha contra la evasión impositiva.<sup>6</sup>

Argentina logró formar parte del G20 al ser considerado dentro de la categoría de mercados emergentes; sin embargo, cabe recordar que durante 1999, dicho país se vio afectado por una fuerte recesión, de manera que su Producto Interno Bruto (PIB) cayó 3.4% en 1999 y 0.5% en 2000, año en el que se esperaba una recuperación económica, tal como sucedió en la mayoría de los países latinoamericanos. En 2001 comenzaron a revertirse los retrocesos del año anterior y finalmente se produjo una recuperación de 2.5% del PIB gracias a las iniciativas impulsadas por el Poder Ejecutivo Nacional.<sup>7</sup> No obstante, el 23 de diciembre de 2001, Argentina declaró el cese de pagos de su deuda soberana en medio de una fuerte crisis económica y política. Entre 2002 y 2003, el Gobierno argentino tuvo que enfrentar los efectos de la crisis interna ante el Fondo Monetario Internacional (FMI), así como la actitud anti argentina por parte de Italia en el G20. En este sentido, en mayo de 2003, fue celebrado en la Ciudad de México un seminario de reestructuración de deuda del G20, ocasión aprovechada para discutir los errores cometidos por el Fondo Monetario Internacional y por los líderes argentinos que condujeron a la suspensión de los pagos de la deuda en diciembre de 2001.<sup>8</sup>

Después de una serie de ofertas para la reestructuración de su deuda, en marzo de 2005 las autoridades argentinas anunciaron que la oferta alcanzó un nivel de adhesión de 76.07% entre sus acreedores, por lo que el 1º de abril de 2005 Argentina entregó bonos por 35,261 millones de dólares a los acreedores que aceptaron la oferta.<sup>9</sup> La crisis argentina constituyó uno de los temas centrales

<sup>5</sup> *The Federal Government of Germany*, "The G20 Presidency 2017 at a glance". Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: [https://www.g20.org/Webs/G20/EN/G20/Agenda/agenda\\_node.html](https://www.g20.org/Webs/G20/EN/G20/Agenda/agenda_node.html)

<sup>6</sup> *Así es Alemania Deutschland*, "La Presidencia alemana del G20", *op. cit.*

<sup>7</sup> *Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas de la República Argentina*, "La Economía Argentina durante 2000". Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <https://www.economia.gob.ar/informe/informe36/introduccion.pdf>

<sup>8</sup> Guillermo Nielsen, "La Argentina en la presidencia del G-20", *La Nación*, 5 de mayo de 2017. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <http://www.lanacion.com.ar/2020717-la-argentina-en-la-presidencia-del-g-20>

<sup>9</sup> *El Mundo*, "Cronología de la deuda argentina", 23 de junio de 2010. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <http://www.elmundo.es/america/2010/06/23/argentina/1277310922.html>

en la agenda del G20 desde mediados de 2000 hasta la reestructuración de la deuda externa en 2005; países como Estados Unidos y Alemania, al igual que los Gobiernos de Chile y Colombia –a pesar de no formar parte del Grupo- comenzaron a cuestionar la participación de Argentina en el G20 debido al incumplimiento de sus compromisos financieros.<sup>10</sup> Después de liquidar toda su deuda con el Fondo Monetario Internacional en enero de 2006 (haciendo uso de las reservas monetarias del Banco Central) y de anunciar en 2009 que reabría el canje de 2005 para atender las propuestas presentadas por los acreedores con bonos en mora,<sup>11</sup> Argentina logró superar paulatinamente sus dificultades económicas, regresando a los mercados financieros internacionales.<sup>12</sup>

El 1° de abril de 2016, en el marco de la IV Cumbre de Seguridad Nuclear llevada a cabo en Washington, Estados Unidos, el Presidente de Argentina Mauricio Macri, mantuvo reuniones con los Jefes de Gobierno de Canadá y de Nueva Zelanda, aprovechando la ocasión para solicitar su apoyo diplomático con el fin de que Argentina obtuviera la Presidencia del G20 para 2018.<sup>13</sup> Después de un arduo trabajo realizado por las autoridades argentinas interesadas, en junio de 2016, durante la tercera reunión de *Sherpas* celebrada en la ciudad china de Xiamen, Argentina fue elegida por unanimidad como sede del G20 para 2018; en esta reunión estuvo presente el entonces *sherpa* argentino, el Vicecanciller Carlos Foradori, quien fue el encargado de negociar la Presidencia argentina con los otros 19 representantes.<sup>14</sup> Con base en lo anterior, la Cumbre del G20 celebrada en Hangzhou, China, los días 4 y 5 de septiembre de 2016 tuvo una importancia especial para Argentina, ya que en ella se anunció oficialmente su Presidencia para 2018, representando una gran responsabilidad y uno de los desafíos políticos y diplomáticos más importantes en la historia reciente del país. Con este anuncio, Argentina pasó a formar parte de la llamada “troika” junto a China y Alemania, trío directivo integrado por el anterior, el actual y el próximo país que ocupa la Presidencia del G20 con el propósito de asegurar la continuidad en los temas y los objetivos del Grupo.<sup>15</sup>

Como parte del trío directivo, Argentina participó en la 12ª Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del G20, misma que se llevó a cabo los días 7 y 8 de julio de 2017 en Hamburgo, Alemania -país que presidió dicho foro del 1° de diciembre de 2016 al 30 de noviembre de 2017- bajo el lema “Forjar un mundo interconectado”, teniendo como ejes temáticos el cambio climático, el terrorismo y la seguridad, y el comercio internacional.<sup>16</sup> La Presidencia alemana invitó a participar en la Cumbre a España, Países Bajos, Noruega y Singapur, así como a representantes de la Unión Africana (UA), el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) y la Nueva Alianza para el Desarrollo de

<sup>10</sup> Martín Kanenguiser, “La historia de la Argentina en el G20: del apoyo de EE.UU. al pedido de expulsión y la desconfianza del kirchnerismo”, *La Nación*, 6 de julio de 2017. Consultado el 22 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/6dXLsm>

<sup>11</sup> En diciembre de 2009, Argentina inició los trámites ante la Comisión de Valores de Estados Unidos para reabrir el canje, de manera que, a mediados de 2010, funcionarios argentinos comenzaron una gira por Japón y Europa para promover el canje. Finalmente, el 23 de junio de 2010, se dio a conocer que el canje de bonos tuvo una adhesión del 66%, por lo que se refinanciaron títulos por 12,067 millones de dólares. Considerando los canjes de 2005 y de 2010, Argentina logró un nivel de adhesión del 92.4% con una rebaja de aproximadamente el 65%. *El Mundo*, “Cronología de la deuda argentina”, *op. cit.*

<sup>12</sup> Guillermo Nielsen, “La Argentina en la presidencia del G-20”, *La Nación*, *op. cit.*

<sup>13</sup> *Gaceta Mercantil de Argentina*, “Argentina quiere ser sede de reunión de G20 en 2018”. 1° de abril de 2016. Consultado el 21 de noviembre de 2017 en: <http://www.gacetamercantil.com/notas/98372/>

<sup>14</sup> Natasha Niebieskikwiat, “Argentina fue elegida sede del G-20 para 2018”, *Clarín*, 27 de junio de 2016. Consultado el 21 de noviembre de 2017 en: [https://www.clarin.com/politica/argentina-elegida-sede-g-20\\_0\\_SJXOqfy8.html](https://www.clarin.com/politica/argentina-elegida-sede-g-20_0_SJXOqfy8.html)

<sup>15</sup> *Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina*, “Argentina presidirá el G20 en 2018”. Consultado el 21 de noviembre de 2017 en: <http://cancilleria.gov.ar/argentina-presidira-el-g20-en-2018>

<sup>16</sup> Para mayor información acerca de la 12ª Cumbre del G20 en Hamburgo, Alemania, se sugiere consultar: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “12ª Cumbre del G20 en Hamburgo, Alemania: Principales acontecimientos y resultados”, *Nota de Coyuntura*, México, Senado de la República, 10 de julio de 2017. Consultada el 17 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/RvT54H>

África (NEPAD).<sup>17</sup> La Cumbre de Hamburgo estuvo marcada por la primera reunión entre el Presidente estadounidense Donald Trump y su homólogo ruso Vladimir Putin, así como por el encuentro que mantuvo el Presidente Trump con el Presidente chino Xi Jinping, con quienes dialogó acerca de sus respectivas relaciones bilaterales y sobre temas de relevancia internacional, tales como la situación en Corea del Norte y la guerra en Siria. Uno de los principales temas impulsados por la Canciller alemana, Angela Merkel, fue el del combate al cambio climático, tema que se tornó complicado después de que Estados Unidos manifestara su rechazo respecto al Acuerdo de París.<sup>18</sup>

Con el objetivo de conocer cuáles son los temas a los que se debe dar continuidad durante la Presidencia argentina del G20, a continuación se mencionan los temas prioritarios de la agenda de Alemania durante 2017:

- 1) La acción climática fue uno de los objetivos esenciales de la Presidencia alemana, por lo que dicho país cooperó estrechamente con el Banco Mundial para impulsar programas de combate al cambio climático, aportando alrededor de 105 millones de dólares.<sup>19</sup>
- 2) Alemania puso especial atención al tema de la digitalización, visto este como un importante motor del desarrollo y el crecimiento.
- 3) Otra de sus prioridades fue el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, especialmente de aquellos relacionados con el cuidado de la salud y la migración, de manera que el Gobierno alemán realizó múltiples esfuerzos para estimular las inversiones en los países de África y mejorar sus condiciones de vida.<sup>20</sup>
- 4) El Gobierno de Angela Merkel presionó para que se tomaran medidas que permitieran hacer frente a la competencia fiscal perniciosa entre los países y combatir las políticas fiscales agresivas adoptadas por las empresas internacionales.
- 5) En cuanto al empoderamiento económico de las mujeres, Alemania se enfocó en mejorar la calidad de empleo de las mujeres y en eliminar las barreras que impiden que accedan a la tecnología de la información y las comunicaciones en los países en desarrollo, así como en mejorar la educación de las niñas.<sup>21</sup>
- 6) La Presidencia alemana del G20 se caracterizó por su interés en fortalecer el diálogo con la sociedad civil y escuchar sus propuestas respecto a los temas relevantes de la agenda; en este sentido, la Canciller Angela Merkel se reunió meses antes de la Cumbre con representantes de organizaciones no gubernamentales, mujeres, jóvenes, sindicatos, empresas y *think tanks*,<sup>22</sup> para conocer sus inquietudes y recomendaciones, mismas que tomó en consideración y puso sobre la mesa de debate en Hamburgo.

Durante la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del G20 en Hamburgo, el Presidente Mauricio Macri, participó en las distintas sesiones plenarias debatiendo sobre crecimiento global y comercio, desarrollo sostenible, cambio climático y energía; asimismo, hizo alusión a las constantes

<sup>17</sup> *Así es Alemania Deutschland*, "La Presidencia alemana del G20", *op. cit.*

<sup>18</sup> *La Nación*, "La cumbre del G-20: cuándo se creó, para qué y quiénes la integran", 5 de julio de 2017. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <http://www.lanacion.com.ar/2039842-g20-cumbre-internacional-alemania-hamburgo>

<sup>19</sup> *Organización de las Naciones Unidas*, "La acción climática será uno de los objetivos principales de la presidencia alemana del G20". Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/R9xCdY>

<sup>20</sup> *Así es Alemania Deutschland*, "Alemania y el G20", 12 de noviembre de 2016. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <https://www.deutschland.de/es/topic/politica/cuestiones-globales-derecho/alemania-y-el-g20>

<sup>21</sup> *The Federal Government of Germany*, "The G20 Presidency 2017 at a glance", *op. cit.*

<sup>22</sup> *Así es Alemania Deutschland*, "La Presidencia alemana del G20", *op. cit.*

violaciones a los derechos humanos en Venezuela y a sus efectos en la paz social.<sup>23</sup> Posteriormente, el Presidente argentino compartió con el resto de los líderes los temas que buscará impulsar en la Cumbre que tendrá a su cargo en 2018 en Buenos Aires, y discutió con la Canciller alemana Angela Merkel –con quien ha establecido una cálida relación- los detalles de la transición de la posesión de la Presidencia. Macri aprovechó esta ocasión para mantener reuniones bilaterales con el Presidente de Francia, Emmanuel Macron; la Primera Ministra del Reino Unido, Theresa May; el Primer Ministro de Singapur, Lee Hsien Loong; el Primer Ministro de India, Narendra Modi; el Presidente del Consejo Europeo, Donald Tusk; y el Presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker; además de que mantuvo un encuentro informal con el Presidente Donald Trump, con quien centró su diálogo en las relaciones comerciales. Por último, Mauricio Macri encabezó la ceremonia por el 201 Aniversario de la Declaración de la Independencia de Argentina.<sup>24</sup>

## La importancia de la Presidencia del G20 para Argentina

Argentina asumirá por primera vez la Presidencia del G20, convirtiéndose en sede de uno de los foros económicos y financieros más importantes y con mayor influencia a nivel internacional, lo que colocará al país en el centro de atención de los principales líderes mundiales, hecho por el cual deberá esmerarse en la elaboración de la agenda que guiará el trabajo de dicho Grupo durante todo 2018.<sup>25</sup> La Cumbre del G20 en Argentina posiblemente será el evento de política internacional más relevante celebrado hasta la fecha en el país, de forma que abrirá una serie de oportunidades en los ámbitos de inversión, comercio y cooperación política y financiera a nivel global y regional. De acuerdo con Mario Quintana, Secretario de Coordinación Interministerial, la Presidencia argentina del G20 demuestra que “el mundo está celebrando lo que estamos haciendo como país, [...] hace menos de dos años, se discutió si nos echaban del G20 y ahora nos dieron la presidencia”.<sup>26</sup>

La Presidencia le permitirá a Argentina incidir en la agenda internacional y poner sobre la mesa de diálogo las prioridades para América Latina, constituyendo una gran oportunidad para avanzar en una agenda que conduzca hacia objetivos más justos y favorables para las distintas sociedades, permitiendo de esta manera su crecimiento y desarrollo. En este sentido, Argentina no sólo se propone representar la voz de la región sino la de los países en desarrollo en general, razón por la que impulsará el financiamiento de infraestructura para el desarrollo y la participación del sector privado con apoyo de los organismos financieros multilaterales.<sup>27</sup> Con el fin de “darle a la mirada argentina sobre los temas, una perspectiva regional”,<sup>28</sup> el Gobierno de Mauricio Macri estará en consulta permanente con México y Brasil, así como con Chile, país invitado por Argentina, durante las negociaciones previas a la Cumbre de 2018 a celebrarse en Buenos Aires. Al llevar las perspectivas latinoamericanas al G20, Macri estará buscando posicionar a Argentina como líder

<sup>23</sup> Daniel Galvalizi, “En la primera jornada del G20, Macri reclamó por Venezuela y este sábado se reúne con Macron”, *Télam*, 7 de julio de 2017. Consultado el 21 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/HykA1p>

<sup>24</sup> *La Nación*, “Mauricio Macri viajó a Alemania por la cumbre del G-20”, 6 de julio de 2017. Consultado el 21 de noviembre de 2017 en: <http://www.lanacion.com.ar/2040165-mauricio-macri-viajo-a-alemania-por-la-cumbre-del-g-20>

<sup>25</sup> Pablo Secchi y M. Emilia Berazategui, “Argentina en la presidencia del G-20, ¿qué significa?”, *Clarín*, 26 de junio de 2017. Consultado el 21 de noviembre de 2017 en: [https://www.clarin.com/opinion/argentina-presidencia-20-significa\\_0\\_ByrlwvhwM.html](https://www.clarin.com/opinion/argentina-presidencia-20-significa_0_ByrlwvhwM.html)

<sup>26</sup> *Clarín*, “Para el Gobierno, el G-20 de 2018 será histórico para Argentina”, 22 de abril de 2017. Consultado el 22 de noviembre de 2017 en: [https://www.clarin.com/politica/gobierno-20-2018-historico-argentina\\_0\\_r1m2ZWKRg.html](https://www.clarin.com/politica/gobierno-20-2018-historico-argentina_0_r1m2ZWKRg.html)

<sup>27</sup> *La Nación*, “La importancia del G-20 para la Argentina”, 28 de octubre de 2017. Consultado el 21 de noviembre de 2017 en: <http://www.lanacion.com.ar/2077079-la-importancia-del-g-20-para-la-argentina>

<sup>28</sup> Daniel Galvalizi, “El próximo G20 sumará la mirada argentina, dijo Faurie”, *Télam*, 9 de julio de 2017. Consultado el 21 de noviembre de 2017 en: <http://www.telam.com.ar/notas/201707/194849-cumbre-g20-hamburgo-alemania-jorge-faurie-entrevista.html>

regional y fortalecer la cooperación internacional. Su liderazgo podrá ser utilizado para fortalecer al Mercado Común del Sur (Mercosur)<sup>29</sup> y contribuir a que se concluyan de manera exitosa las negociaciones del acuerdo comercial entre la Unión Europea y el Mercosur.<sup>30</sup> En este sentido, resulta importante señalar que la Presidencia argentina del G20 no constituye únicamente una oportunidad para Argentina sino para toda América Latina, por lo que el tema central de los debates diplomáticos en la región ha sido cómo sacar el mejor provecho en favor de los países latinoamericanos ante esta oportunidad.

A nivel nacional, se espera que la agenda a abordarse durante la 13ª Cumbre del G20 tenga un impacto en la toma de decisiones en los sectores público y privado en Argentina, especialmente respecto a temas relacionados con la educación, el crecimiento inclusivo, la paridad de género, el desarrollo sustentable y el trabajo. Asimismo, los vínculos generados con los distintos actores internacionales permitirán fomentar la inversión y el empleo, además de ampliar el acceso de las exportaciones argentinas a diferentes mercados,<sup>31</sup> situación que complementará los esfuerzos nacionales por reducir la pobreza. La Presidencia argentina del G20 será también una oportunidad para promover la agenda de política exterior de Mauricio Macri, cuyos principales objetivos consisten en impulsar la inserción internacional de Argentina, diversificar los vínculos externos y contribuir al fortalecimiento de la democracia y el respeto a los derechos humanos.<sup>32</sup>

Debido a la importancia que tendrá la Cumbre del G20 de noviembre de 2018, el Ministerio de Hacienda de Argentina lanzó en junio de 2017 una convocatoria dirigida a economistas para cubrir puestos temporales tales como Director Ejecutivo de Economía Global y Arquitectura Internacional, Director de Economía Global y Coordinación Macroeconómica, Director de Gobernanza Global, entre otros. Cada Director estará encargado de encabezar las reuniones de su grupo de trabajo durante el año de la Presidencia argentina, además de que deberá elaborar los documentos que se publiquen durante la Presidencia y colaborar con insumos para la preparación de material para las reuniones de los Ministros y Viceministros de Hacienda y de los Presidentes y Vicepresidentes de bancos centrales.<sup>33</sup>

## Prioridades de trabajo de la Presidencia argentina

De acuerdo con el diplomático argentino Jorge Argüello, quien preside el centro de pensamiento Embajada Abierta para influir en la agenda general del G20, es indispensable alcanzar un consenso en la región, de manera que se trabaje con base en una agenda compartida que no sólo refleje los intereses de Argentina, Brasil y México, sino los de cada uno de los países de América Latina. Para

<sup>29</sup> El MERCOSUR es un proceso de integración regional integrado por Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Venezuela (actualmente suspendido del bloque) y Bolivia, este último en proceso de adhesión. Su principal objetivo consiste en contar con un espacio común que contribuya a generar oportunidades comerciales y de inversión a través de la integración de las economías nacionales al mercado internacional. *Mercosur*, “¿Qué es el MERCOSUR?”. Consultado el 22 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/n33oip>

<sup>30</sup> *World Economic Forum*, “Promesa y peligro para la presidencia argentina del G20”, 9 de agosto de 2017. Consultado el 22 de noviembre de 2017 en: <https://www.weforum.org/es/agenda/2017/08/promesa-y-peligro-para-la-presidencia-argentina-del-g20>

<sup>31</sup> *La Nación*, “La importancia del G-20 para la Argentina”, *op. cit.*

<sup>32</sup> *Buenos Aires Ciudad*, “La política exterior que propone Macri”. Consultado el 22 de noviembre de 2017 en: <http://www.buenosaires.gob.ar/subsecretaria-de-relaciones-internacionales-e-institucionales/opinion>

<sup>33</sup> *Ministerio de Hacienda de la República Argentina*, “Búsqueda de Personal”. Consultado el 22 de noviembre de 2017 en: <https://www.minhacienda.gob.ar/ministerio/busqueda-de-personal/>



cumplir con tal propósito, los *sherpas* de los tres Estados latinoamericanos<sup>34</sup> miembros del G20 comenzaron a preparar desde meses atrás una postura común ante problemas específicos para que Argentina la presente en 2018 en nombre de la región.<sup>35</sup> Actualmente, los tres países comparten diversos intereses, tales como el combate al proteccionismo y la creación de oportunidades de negocios; asimismo, las posiciones mexicanas respecto a políticas económicas y políticas públicas están siendo respaldadas por Argentina y Brasil, esto debido en gran medida a su interés de convertirse en miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), de la cual México ya forma parte.<sup>36</sup>

El contenido de la agenda fue discutido en diferentes eventos, entre ellos el seminario “Hacia una agenda latinoamericana en el G20” organizado el 30 de marzo de 2017 por las fundaciones Embajada Abierta y Konrad Adenauer,<sup>37</sup> así como en el Foro Económico Mundial sobre América Latina, mismo que se celebró en Argentina del 5 al 7 de abril y dio lugar a una sesión titulada “Dándole forma a la agenda del G20”.<sup>38</sup> El 13 de octubre de 2017, en el marco de la Asamblea Anual del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Ministro de Hacienda de Argentina, Nicolás Dujovne, y el Presidente del Banco Central del mismo país, Federico Sturzenegger, presentaron las prioridades de trabajo que tendrá Argentina durante su Presidencia del G20. El Ministro Nicolás Dujovne declaró: “[...] armaremos una agenda enfocada y relevante globalmente. También acordaremos una agenda que promueva justicia y sustentabilidad para la comunidad internacional”.<sup>39</sup>

Hasta el momento se ha dado a conocer que la Presidencia argentina dará continuidad a los temas abordados tanto en Hangzhou, China, en 2016, como en Hamburgo, Alemania, en 2017; sin embargo, su agenda estará centrada en tres ejes: futuro del trabajo, infraestructura para el desarrollo y futuro alimentario sostenible, de manera que el lema de la Cumbre del G20 de 2018 será “Construyendo consenso para un desarrollo equitativo y sostenible”.<sup>40</sup> El Gobierno argentino sabía que debía crear una agenda estratégica, inclusiva y que reflejara los intereses de todos los países miembros del G20, con base en los latinoamericanos, es por eso que incorporó temas relacionados con la generación de empleo, el aumento de la calidad de la educación, la seguridad alimentaria, la equidad de género y el combate a la corrupción. Es la primera vez que se incluirá en una reunión del G20 el tema de la educación, pero éste será abordado desde una perspectiva de oportunidades laborales, subrayando la necesidad de comenzar a preparar a los jóvenes para el escenario laboral antes de que finalicen sus estudios a través de prácticas que permitan un mayor desarrollo de capacidades y de su participación activa en empresas que posteriormente les ofrezcan

<sup>34</sup> Los *Sherpas* de los tres Estados latinoamericanos son: ex Vicecanciller Pedro Villagra Delgado (Argentina); Embajador Carlos de Icaza (México); y Subsecretario para Asuntos Económicos y Financieros, Valdemar Carneiro Leão (Brasil).

<sup>35</sup> *Deutsche Welle*, “Argentina continuará el legado de Alemania en el G-20”, 12 de septiembre de 2017. Consultado el 22 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/argentina-continuar%C3%A1-el-legado-de-alemania-en-el-g-20/a-40472526>

<sup>36</sup> *Idem*.

<sup>37</sup> El seminario “Hacia una agenda latinoamericana en el G20” contó con la participación del Sherpa del Gobierno de México, Embajador Carlos de Icaza; el entonces Sherpa del Gobierno de Brasil, Embajador Carlos Marcio Cozendey; y la entonces Sherpa del Gobierno de Argentina, Embajadora Beatriz Nofal. *Fundación Embajada Abierta*, “Seminario: Hacia una agenda latinoamericana en el G-20”. Consultado el 23 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/XK6LyH>

<sup>38</sup> *World Economic Forum*, “Foro Económico Mundial sobre América Latina 2017”, 7 de abril de 2017. Consultado el 23 de noviembre de 2017 en: <https://www.weforum.org/es/events/world-economic-forum-on-latin-america-2017>

<sup>39</sup> *Ministerio de Hacienda de la República Argentina*, “Dujovne y Sturzenegger presentaron los lineamientos económicos de la presidencia argentina del G20, en Washington”, 13 de octubre de 2017. Consultado el 23 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/AM72eY>

<sup>40</sup> *La Nación*, “Cumbre del G-20: Mauricio Macri dijo que la Argentina le inspira confianza al mundo”, 30 de noviembre de 2017. Consultado el 30 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/9M2nQu>

oportunidades de empleo. Asimismo, Argentina impulsará una discusión acerca de los impactos actuales y potenciales de los avances tecnológicos sobre el empleo, la desigualdad, la productividad y el crecimiento, y se buscarán soluciones que cubran las necesidades de cada uno de los Estados participantes.<sup>41</sup>

El sector agrícola es especialmente importante para los Estados latinoamericanos, es por eso que Argentina multiplicará los esfuerzos antes realizados en el G20 para garantizar que dicho sector ocupe un papel más relevante dentro de la agenda global y que su desarrollo contribuya a combatir el hambre y la pobreza y a generar empleo de calidad dentro del mismo sector.<sup>42</sup> De igual manera, en beneficio de los países de la región, el Gobierno argentino buscará alcanzar acuerdos con los organismos financieros multilaterales para impulsar el financiamiento de la infraestructura para el desarrollo.<sup>43</sup>

Argentina ha manifestado su interés de promover prácticas de transparencia, de manera que se dé continuidad a la agenda aprobada en Hamburgo en materia de combate a la corrupción. En este sentido, se ha planteado la posibilidad de discutir asuntos vinculados con la ética pública, la gestión de intereses y el financiamiento de la política, así como de proponer medidas en esos ámbitos que permitan prevenir la corrupción y que sean aplicables a las áreas más vulnerables, tales como las obras de infraestructura y servicios.

Por otra parte, Argentina seguirá el ejemplo de Alemania y utilizará su Presidencia para desarrollar el plan climático y energético que fue acordado en las Cumbres anteriores del G20. Mauricio Macri “se comprometió a que la Argentina satisfaga el 20% de su demanda de electricidad con energía renovable en 2025”<sup>44</sup> y destacó los logros que su país ha experimentado en cuanto a reducción de la deforestación, esperando que dichas acciones alienten a otros países a cumplir sus promesas y a presentar compromisos más ambiciosos para alcanzar los objetivos establecidos en el Acuerdo de París.

La inclusión financiera digital también será uno de los pilares de la agenda de Argentina para 2018, esto debido al reconocimiento de sus importantes aportaciones al desarrollo económico inclusivo, así como a la necesidad de tratar los múltiples desafíos a los que aún se enfrenta y dar lugar a soluciones consensuadas que permitan aprovechar todo su potencial. No será la primera vez que la inclusión financiera sea tema de conversación dentro del G20, anteriormente los Estados miembros ya han manifestado su compromiso en la materia y han presentado iniciativas para mejorar la inclusión financiera global; en 2010 fue creada la Asociación Mundial para la Inclusión Financiera, en la cual se incluye también a economías que no forman parte del G20. Durante la Presidencia argentina, se dará continuidad al trabajo iniciado por Alemania y el tema de la inclusión financiera será abordado con un enfoque en los medios digitales y en el avance de las nuevas tecnologías.<sup>45</sup> Hoy en día las innovaciones digitales ofrecen la oportunidad de tener una mayor inclusión financiera,

---

<sup>41</sup> *Ministerio de Hacienda de la República Argentina*, “Dujovne y Sturzenegger presentaron los lineamientos económicos de la presidencia argentina del G20, en Washington”, *op. cit.*

<sup>42</sup> *International Centre for Trade and Sustainable Development*, “Argentina presenta prioridades de la agenda 2018 del G20 al FMI”, 30 de octubre de 2017. Consultado el 23 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/c6gR8P>

<sup>43</sup> *La Nación*, “La importancia del G-20 para la Argentina”, *op. cit.*

<sup>44</sup> *World Economic Forum*, “Promesa y peligro para la presidencia argentina del G20”, *op. cit.*

<sup>45</sup> *Portal de Microfinanzas*, “Inclusión Financiera Digital: Uno de los pilares del G-20 en Argentina 2018”, 11 de mayo de 2017. Consultado el 23 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/nm6WdW>

misma que irá incrementando con el paso del tiempo alcanzando incluso a las personas que aún no tienen una cuenta bancaria. La Cumbre de 2018 y el resto de los eventos organizados por Argentina en el marco de su Presidencia permitirán que los países compartan sus avances en dicho ámbito, especialmente aquellos relacionados con la creación de nuevas plataformas de pago digital y sucursales bancarias móviles, transferencias inmediatas de fondos a través de dispositivos móviles, uso de firmas digitales en las operaciones cambiarias, entre otras operaciones vinculadas con la digitalización financiera.<sup>46</sup> Al respecto, el principal objetivo será impulsar el uso y facilitar el acceso a los servicios financieros para la población en general y aumentar el número de microcréditos otorgados, además de profundizar la cooperación con otros países en la materia para lograr un mayor desarrollo económico.

Con base en lo expuesto anteriormente, la Presidencia argentina deberá trabajar para acordar acciones concretas que permitan experimentar un crecimiento inclusivo e implementar iniciativas que hagan posible atender con mayor equidad los desafíos relacionados con la educación, el trabajo, la digitalización, el cambio climático y el desarrollo humano. Argentina invitó a participar en las reuniones del G20 desarrolladas durante su Presidencia a Chile y a Países Bajos, así como a la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), representada por Singapur; a la Comunidad del Caribe (CARICOM), representada por Jamaica; a la Unión Africana, representada por Ruanda; al Banco Mundial (BM); al Fondo Monetario Internacional (FMI); a la Organización de Naciones Unidas (ONU); al Banco Interamericano de Desarrollo (BID); al Consejo de Estabilidad Financiera (FSB); al Banco de Desarrollo de América Latina (CAF); a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD); a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE); y a la Organización Internacional del Trabajo (OIT).<sup>47</sup>

A principios de octubre, el Ministerio de Seguridad del país sudamericano comenzó a distribuir en distintas oficinas gubernamentales el primer boceto del calendario de actividades que se desarrollarán durante todo 2018. Dicho calendario da a conocer que tentativamente tendrán lugar 7 reuniones ministeriales, 7 juntas de los Grupos de Compromiso, 19 juntas de trabajo en materia de Finanzas, 4 reuniones de *sherpas* y 25 reuniones de trabajo, por lo que, más los encuentros informales, se estima que en total se desarrollen alrededor de 76 reuniones y que participen cerca de 20,000 personas considerando los distintos encuentros a lo largo de 2018, incluida la Cumbre de Líderes. La mayoría de las actividades se realizarán en Buenos Aires, aunque también se organizarán otras en Mendoza, Córdoba, Santa Fe, Puerto Iguazú, Ushuaia y Bariloche, siendo esta última ciudad la sede de la primera reunión de Ministros de Finanzas y de Presidentes de Bancos Centrales.<sup>48</sup>

---

<sup>46</sup> *Ídem*.

<sup>47</sup> *TN Argentina*, "G20 en Argentina: cómo se prepara el país para asumir la presidencia", 27 de noviembre de 2017. Consultado el 27 de noviembre de 2017 en: <https://tn.com.ar/politica/g20-en-argentina-como-se-prepara-el-pais-para-asumir-la-presidencia> 836710

<sup>48</sup> *El Cronista*, "Alistan el calendario del G20 en la Argentina: serán 76 actividades", 30 de octubre de 2017. Consultado el 23 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/V9mGkp>

**Tabla 1. Calendario preliminar de las primeras reuniones de los grupos de trabajo del G20 durante la Presidencia argentina**

Fecha	Evento
30 de noviembre de 2017	Primera reunión de <i>Deputies</i> (segundos en la jerarquía de los Ministerios) de Finanzas y de Bancos Centrales
14 de diciembre de 2017	Primera reunión de <i>Sherpas</i>
6 de febrero de 2018	Primera reunión de la Asociación Mundial para la Inclusión Financiera
18 de febrero de 2018	Primer encuentro del Grupo de Trabajo de Empleo
6 de marzo de 2018	Primera reunión del Grupo de Trabajo de Comercio e Inversiones
19 y 20 de marzo de 2018	Primera reunión Ministerial de Finanzas y Presidentes de Bancos Centrales
10 de mayo de 2018	Primera reunión del Grupo de Trabajo de Desarrollo
Finales de mayo	Primer encuentro del Grupo de Trabajo de Relaciones Exteriores
24 de julio de 2018	Cumbre de las Academias de Ciencias de los Estados miembros
6 de agosto de 2018	Foro de diálogo con la sociedad civil
13 al 19 de agosto de 2018	Cumbre de los centros de pensamiento del G20

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de *El Cronista*, "Alistan el calendario del G20 en la Argentina: serán 76 actividades", 30 de octubre de 2017. Consultado el 23 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/ABWKsg>

## Desafíos nacionales e internacionales de la Presidencia argentina del G20

Argentina asumirá la Presidencia del G20 en medio de un contexto internacional sumamente desafiante, marcado por los cuestionamientos al multilateralismo; las posturas proteccionistas del Presidente estadounidense Donald Trump; el estancamiento de las negociaciones de la salida del Reino Unido de la Unión Europea; los conflictos en Medio Oriente; las crisis humanitarias en África y el deterioro de la situación en Venezuela. Asimismo, deberá encontrar soluciones a los problemas nacionales que permitan que la Cumbre se desarrolle de manera exitosa y que el trabajo realizado por el Gobierno argentino sea reconocido a nivel internacional.

El Gobierno argentino comenzó a prepararse desde principios de 2017 para hacer frente de manera oportuna a cada uno de los desafíos existentes a nivel nacional. El primero de ellos es el relacionado con la seguridad al interior del país, ya que a partir del 1° de diciembre, y durante 2018, Argentina recibirá a Jefes de Estado y de Gobierno y a funcionarios de alto rango de los países desarrollados y emergentes del mundo, así como a líderes de los principales organismos internacionales. Con base en lo anterior, el Presidente Mauricio Macri ordenó que se tomaran las acciones necesarias

para garantizar que Argentina cuente con todas las medidas de seguridad posibles con el fin de evitar los incidentes que se vivieron en Hamburgo, Alemania, durante la 12ª Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del G20, cuando miles de manifestantes convocados por los principales partidos de oposición alemanes, organizaciones antiglobalización, sindicatos, estudiantes y grupos religiosos, salieron a las calles de Hamburgo a protestar en contra de las políticas de los países que integran el G20 y del capitalismo global.<sup>49</sup>

Los preparativos logísticos y de seguridad para la Cumbre del G20 en Argentina se unieron a los de la organización de la XI Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio (OMC), la cual también tendrá lugar en Buenos Aires del 10 al 14 de diciembre de 2017,<sup>50</sup> de manera que servirá para detectar cuáles áreas requieren fortalecerse, corregir errores, afinar las estrategias diseñadas y conocer los posibles escenarios que pueden presentarse durante la Cumbre del G20 en 2018. Originalmente se pensaba concentrar todas las actividades en la exclusiva zona de Puerto Madero en la capital y proteger únicamente esa zona, sin embargo, debido a que no cuenta con suficiente capacidad hotelera para alojar a las 19 comitivas participantes, se ha comenzado a discutir la viabilidad de esa opción. Se espera que la 13ª Cumbre del G20 se desarrolle en el Hotel Hilton en Puerto Madero, el Centro Cultural Kirchner y el Centro de Exposiciones, de forma que el traslado de las comitivas de un lugar a otro estará resguardado por un anillo de seguridad.<sup>51</sup>

Debido al temor por parte del Gobierno de Mauricio Macri de que se presenten situaciones que puedan afectar la imagen del país y la seguridad de los participantes de los distintos eventos que se organizarán a lo largo de 2018, especialmente la seguridad de los 20 Jefes de Estado y de Gobierno que asistirán a la Cumbre, se creó por decreto la “Unidad G20” para la organización de actividades de la Cumbre, además de que se formó un equipo especial llamado “Unidad Técnica G20” para la coordinación, la logística y la seguridad durante la Cumbre, en el que participarán “las directivas de los ministerios de Seguridad, Relaciones Exteriores, Interior, Transporte, Defensa y Justicia [...]”.<sup>52</sup>

A pesar de estas medidas, la sociedad argentina continúa cuestionándose acerca de si el Gobierno realmente está preparado para asegurar la protección de los Presidentes y sus comitivas, así como para detener los movimientos de los manifestantes. No obstante, el Ministerio de Seguridad y la Agencia Federal de Inteligencia (AFI) ya cuentan con un perfil de los grupos de protesta que se prevé intentarán boicotear la Cumbre del G20, entre ellos se destacan grupos de izquierda, sectores anarquistas y grupos extranjeros antiglobalización. Para limitar las acciones de estos grupos se contará con alrededor de 7,500 elementos de la policía de Buenos Aires, así como de personal de Gendarmería, Policía Federal, miembros de la Fuerza Aérea, Policía de Seguridad Aeroportuaria y miembros del Servicio Penitenciario Federal; asimismo, se sumará la participación de los servicios secretos de seguridad de cada Presidente y el apoyo logístico brindado por servicios de inteligencia extranjeros, hasta la fecha se ha confirmado que Estados Unidos, el Reino Unido, Alemania y otros países de la Unión Europea se encuentran colaborando con el Gobierno argentino para que la Cumbre se desarrolle con éxito.<sup>53</sup> A principios de noviembre de 2017, se dio a conocer que Argentina

<sup>49</sup> *Deutsche Welle*, “Quién es quién en las protestas del G-20 de Hamburgo”, 3 de julio de 2017. Consultado el 24 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/quién-es-quién-en-las-protestas-del-g-20-de-hamburgo/a-39515660>

<sup>50</sup> Martín Dinatale, “Cumbre del G20 en Argentina: temores, incertidumbres y los planes del Gobierno para evitar el caos”, *Infobae*, 16 de julio de 2017. Consultado el 24 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/a5X4vm>

<sup>51</sup> *Idem.*

<sup>52</sup> *Idem.*

<sup>53</sup> *Idem.*

compró cinco aviones de combate *Super Étendard* a Francia por un monto de aproximadamente 12 millones de euros, con el objetivo de renovar su flota militar y contar con aviones operacionales antes del G20, de manera que puedan unirse al operativo de seguridad programado.<sup>54</sup>

Adicionalmente, como medida de seguridad, el espacio aéreo será cerrado durante los días de la Cumbre, además de que las autoridades de migración están autorizadas a impedir el ingreso de extranjeros con antecedentes penales, incluso el Gobierno argentino ya cuenta con la lista de los 180 detenidos durante la Cumbre en Alemania, por lo que estas personas no podrán ingresar a Argentina en todo 2018. Asimismo, se cuenta con un sistema de alerta anticipada de pasajeros que permite saber qué personas llegarán al país con 48 horas de anticipación y se prevé investigar los antecedentes de cada uno de los funcionarios que acompañarán a los Presidentes, hecho que puede generar malestar en algunos países pero que de acuerdo con las autoridades nacionales argentinas resulta necesario como medida de prevención. En materia de ciberseguridad, ya se ha comenzado a trabajar para detectar tanto a redes terroristas como a grupos antiglobalización en internet que pudieran promover actos de protesta en la Cumbre.<sup>55</sup>

Con el objetivo de que no se presente ninguna clase de imprevisto, las autoridades argentinas han discutido la posibilidad de decretar el asueto en la zona de Puerto Madero durante los días de celebración de la Cumbre del G20, así como de fomentar la salida de los residentes a lugares turísticos para que la ciudad esté lo menos habitada posible. Por otra parte, se acordó la creación de centros de detención temporales ubicados en lugares estratégicos cerca de los posibles puntos de reunión de los manifestantes.<sup>56</sup> Cabe mencionar que a pesar de todas las medidas que se llevarán a cabo para evitar disturbios, el Gobierno argentino no descarta la posibilidad de conflicto debido a que recientemente han tenido lugar protestas masivas como resultado de las medidas de austeridad implementadas por el Gobierno de Macri, por lo que la celebración de la Cumbre del G20 podría ser aprovechada para maximizar el impacto de sus demandas.

El presupuesto oficial asignado en Argentina para la organización del G20 es de 476 millones de dólares,<sup>57</sup> que servirán para cubrir los gastos de al menos 43 eventos previos a la 13ª Cumbre, incluyendo equipamiento, alquiler de salas para las reuniones, mobiliario, traslado con choferes, intérpretes, equipamiento digital, ambientación, obsequios protocolarios, seguros, conexión a Internet, entre otros servicios. De acuerdo con las autoridades argentinas, “el rédito para el país será mucho mayor, tanto en términos tangibles como intangibles”;<sup>58</sup> no obstante, la cifra millonaria ha causado malestar entre la sociedad. En cuanto a los gastos en materia de seguridad, el Gobierno ha evitado proporcionar información; sin embargo, el costo podría acercarse al de la organización integral de los eventos preparatorios. Resulta importante señalar que de acuerdo con un informe del Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec), el índice de desigualdad en Argentina aumentó en 2016, mientras que el índice de pobreza alcanzó el 30.3% y el desempleo afectó a 1.5 millones

---

<sup>54</sup> *La Nación*, “La Argentina le compró a Francia cinco aviones de guerra”, 8 de noviembre de 2017. Consultado el 27 de noviembre de 2017 en: <http://www.lanacion.com.ar/2080434-argentina-le-compro-a-francia-cinco-aviones-de-guerra>

<sup>55</sup> Martín Dinatale, “Cumbre del G20 en Argentina: temores, incertidumbres y los planes del Gobierno para evitar el caos”, *Infobae*, *op. cit.*

<sup>56</sup> *Ídem.*

<sup>57</sup> El G20 no cuenta con un presupuesto, por lo que la responsabilidad del gasto rota, asumiéndola el país que ejerce la Presidencia.

<sup>58</sup> Pablo Fernández Blanco, “La organización del G-20 le costará al país hasta \$476 millones”, *La Nación*, 23 de septiembre de 2017. Consultado el 27 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/f2QnF1>

de personas en todo el país,<sup>59</sup> por lo que el objetivo de Mauricio Macri de terminar con la pobreza está lejos de alcanzarse, lo cual en cierta medida explica el malestar que existe entre los ciudadanos.

Por otro lado, a principios de septiembre, durante un seminario realizado por el Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI), el *sherpa* argentino, Pedro Villagra Delgado, señaló que la organización de la 13ª Cumbre del G20 debe involucrar a todas las fuerzas políticas de Argentina para que se obtengan resultados positivos,<sup>60</sup> independientemente de las diferencias partidarias existentes, hecho que representa un desafío para el Gobierno argentino, quien también debe buscar un consenso a nivel nacional. Por otro lado, Argentina deberá garantizar la participación de todos los sectores interesados en el desarrollo del G20, especialmente de la sociedad civil, de forma que los líderes mundiales no tomen sus decisiones únicamente con base en los intereses del sector gubernamental y empresarial, sino también considerando la opinión y necesidades de la ciudadanía.

Otro de los grandes desafíos nacionales del Presidente Mauricio Macri se relaciona con el combate contra la evasión fiscal en el país. A principios de noviembre de 2017, el ex Primer Ministro británico, Gordon Brown, quien inició una campaña global contra los evasores fiscales, advirtió que si conseguía un millón de firmas viajaría a Buenos Aires para entregarle en persona al mandatario argentino una carta en la que le pide actuar de inmediato y comprometerse con la lucha contra la evasión en paraísos fiscales declarándolos ilegales, así como avanzar en políticas globales en la materia, esto después de que se diera a conocer a través de la filtración de los llamados *Panama Papers* y los *Paradise Papers* que el propio Presidente Mauricio Macri, así como Luis Caputo, Ministro de Finanzas de Argentina, y Juan José Aranguren, Ministro de Energía y Minería del país, se encuentran involucrados en presuntos actos de evasión fiscal.<sup>61</sup> Ante esta situación, el Presidente Macri debería cumplir con los estándares de transparencia internacionales y tomar medidas concretas para terminar con dichas prácticas, además de exigir la rendición de cuentas correspondiente y atender las solicitudes realizadas por los líderes mundiales, organizaciones internacionales y organismos no gubernamentales penalizando a los evasores.<sup>62</sup> Durante la Presidencia del G20, Argentina será el centro de la atención internacional, por lo que la decisión que adopte Mauricio Macri respecto a las medidas que tomará su país en contra de la evasión fiscal será determinante para definir su compromiso con los objetivos globales.

En cuanto a los desafíos a nivel internacional, Argentina debe asegurarse de presentar una agenda que no genere más divisiones entre los Estados miembros, tarea que resulta sumamente compleja debido a la cantidad y diversidad de los integrantes y a los múltiples temas que son abordados, es por eso que resulta fundamental conocer los límites de cada Estado respecto a cada tema. En este sentido, su principal desafío consiste en enfrentar al Presidente Donald Trump y su retórica de “Estados Unidos primero”; desde la Cumbre del G20 en Hamburgo, la postura estadounidense fue el principal factor de división en temas como el libre comercio multilateral y el cambio climático,

<sup>59</sup> *Telesur*, “¿Hay pobreza en el G20?”, 6 de julio de 2017. Consultado el 27 de noviembre de 2017 en: <https://www.telesurtv.net/telesuragenda/Hay-pobreza-en-el-G20-20170705-0080.html>

<sup>60</sup> *Infobae*, “La Cancillería consideró que la organización del G20 en Argentina excede al Gobierno y debe comprometer a todas las fuerzas políticas”, 4 de septiembre de 2017. Consultado el 27 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/bXZGjo>

<sup>61</sup> Los *Panama Papers* dieron a conocer que 48 empresas radicadas en paraísos fiscales se encuentran vinculadas con funcionarios del Gobierno argentino, incluido el Presidente Mauricio Macri, varios de sus familiares directos y Ministros del Gobierno. *La Voz de Tandil*, “Argentina será sede del G20 e intiman a Macri para que declare ilegales a las offshore”, 13 de noviembre de 2017. Consultado el 27 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/ZMxvZn>

<sup>62</sup> *Política argentina*, “Macri asumirá la Presidencia del G20 acorralado por el escándalo de evasión fiscal”, 13 de noviembre de 2017. Consultado el 27 de noviembre de 2017 en: <https://goo.gl/7dPc41>

amenazando a la vez con afectar el consenso respecto a la implementación de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible.<sup>63</sup> Cabe recordar que el Presidente Trump se ha mantenido firme en su decisión de retirarse del Acuerdo de París contra el Cambio Climático, además de que exigió que se llevara a cabo la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) y se retiró de las negociaciones del Acuerdo Transpacífico de Asociación Económica (TPP),<sup>64</sup> decisiones que complican la relación que mantiene con el resto de los líderes que integran el G20 y que obligan a Argentina a buscar la manera de acercar posiciones.

Ante la incertidumbre política y económica global, durante su Presidencia Argentina deberá incrementar los esfuerzos para alcanzar acuerdos que permitan facilitar el intercambio comercial y evitar que se apliquen nuevas reglas restrictivas al comercio entre los Estados miembros, así como para revertir las medidas existentes e impedir el aumento del proteccionismo.

Por otra parte, el estancamiento de las negociaciones de la salida del Reino Unido de la Unión Europea ha generado incertidumbre entre la sociedad británica y al interior de los Estados miembros del bloque, ya que aún no se define cómo será su relación en el futuro y los intereses de diversos sectores de ambas partes se encuentran en juego. De igual manera, la situación de inestabilidad no se limita a Europa, sino que los países de Medio Oriente y África continúan padeciendo los efectos de las guerras y las crisis, haciendo indispensable el compromiso y la ayuda a nivel global. Por su parte, en América Latina, la difícil situación que se vive en Venezuela continúa generando preocupación dentro de la región y en el mundo.<sup>65</sup> Por último, el conflicto en Siria y la situación en Corea del Norte han ocasionado la división de posturas entre los países miembros del G20, especialmente entre Estados Unidos, Rusia y China.<sup>66</sup>

El contexto internacional obliga a Argentina a impulsar una agenda que facilite el consenso multilateral y de la cual pueda verse beneficiada América Latina a pesar de la postura proteccionista de Estados Unidos y de la volatilidad global, misma que amenaza con afectar su Presidencia. El gran desafío de Mauricio Macri será finalizar la Cumbre con un comunicado que suscriban los 20 miembros pese a las diferencias que pudieran presentarse. El Presidente del Banco Central de Argentina, Federico Sturzenegger, declaró que si bien “es claramente una tarea intimidante tomar las riendas que dejó Alemania, país que hasta diciembre preside el foro, Argentina está lista para el desafío”.<sup>67</sup>

## Consideraciones finales

Argentina obtuvo la Presidencia del G20 en un momento de grandes desafíos internacionales e importantes cambios a nivel nacional debido a la implementación de una agenda de reformas ambiciosa y de avances considerables en materia macroeconómica y de inclusión financiera. Cabe señalar que el Gobierno del Presidente Mauricio Macri diseñó una estrategia de reintegración con el

<sup>63</sup> *World Economic Forum*, “Promesa y peligro para la presidencia argentina del G20”, *op. cit.*

<sup>64</sup> CNN, “La larga lista de desacuerdos de Trump con el G20”, 6 de julio de 2017. Consultado el 27 de noviembre de 2017 en: <http://cnnespanol.cnn.com/2017/07/06/la-larga-lista-de-desacuerdos-de-trump-con-el-g20/>

<sup>65</sup> *World Economic Forum*, “Promesa y peligro para la presidencia argentina del G20”, *op. cit.*

<sup>66</sup> CNN, “La larga lista de desacuerdos de Trump con el G20”, *op. cit.*

<sup>67</sup> *Ministerio de Hacienda de la República Argentina*, “Dujovne y Sturzenegger presentaron los lineamientos económicos de la presidencia argentina del G20, en Washington”, *op. cit.*



mundo y uno de sus principales objetivos de política exterior era que el G20 aceptara que Argentina presidiera su Cumbre, de manera que su designación constituye un logro y un reconocimiento a los esfuerzos realizados al interior del país. A partir del 1º de diciembre se desplegará ante Argentina una serie de oportunidades que se espera sean aprovechadas por el Presidente Macri en beneficio de su país y del resto de los Estados de América Latina, incluido México.

El papel que Argentina desempeñará en la Presidencia del G20 despierta interés a nivel internacional, especialmente porque se presenta en medio de una gran incertidumbre al interior del Grupo ocasionada por las posturas antiglobalización del Presidente estadounidense, Donald Trump. Sin embargo, ocupar la Presidencia de dicho foro representa una oportunidad fundamental para demostrar su capacidad a nivel global, incrementar su influencia regional y consolidarse como un verdadero mercado emergente. Para no desaprovechar dicha oportunidad, Argentina deberá defender los principios que caracterizan al G20, por lo que tendrá que oponerse a toda clase de proteccionismo y apoyar una competencia justa entre los Estados, buscando siempre un equilibrio entre los veinte integrantes y el crecimiento sustentable e inclusivo a nivel global. Los desafíos a los que se enfrentará a lo largo de 2018 serán numerosos y es por eso que, a pesar de los preparativos realizados por las autoridades correspondientes, los temores y las dudas continúan siendo una constante en Argentina. Para aumentar la posibilidad de tener una Presidencia exitosa, Mauricio Macri debe fortalecer sus vínculos y trabajar estrechamente con sus aliados latinoamericanos y europeos, en particular con Alemania, para llegar a la Cumbre con posturas comunes y compromisos firmes que le permitan reforzar la credibilidad de su Gobierno. El principal logro que podría tener Argentina es conseguir el compromiso de todos los Estados miembros para actuar bajo los estándares del sistema internacional, dejando de lado las prácticas unilaterales.

Por otra parte, Argentina deberá continuar afinando la agenda de la 13ª Cumbre del G20 teniendo cuidado de que ésta no sea demasiado ambiciosa para que pueda ser cubierta en su totalidad y no genere más divisiones entre los Estados participantes, además de que deberá promover una cooperación política más efectiva e impulsar acciones concretas sobre los temas más relevantes de la agenda, en especial en materia de combate a la corrupción y a la evasión fiscal, de esta manera podrá aportar al fortalecimiento del G20 y preparar al Grupo para la Presidencia de Japón en 2019 y de Arabia Saudita en 2020.<sup>68</sup>

---

<sup>68</sup> *Sputnik*, "La cumbre del G20 en 2018 se celebrará en Argentina", 8 de julio de 2017. Consultado el 21 de noviembre de 2017 en: <https://mundo.sputniknews.com/politica/201707081070613002-g20-2018-lugar/>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

**Coordinadora General**  
Adriana González Carrillo

**Coordinación y revisión**  
Arturo Magaña Duplancher  
Ana Margarita Martínez Mendoza  
J. Enrique Sevilla Macip

**Investigación y elaboración**  
Anna Regina Sevilla Domínguez

**Noviembre de 2017**

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>