

NOTA DE COYUNTURA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

@CGBSenado

Senado de la República, 27 de febrero de 2017

DESPUÉS DE MESES DE CRISIS POLÍTICA, JOVENEL MOÏSE ASUME LA PRESIDENCIA DE HAITÍ: SITUACIÓN ACTUAL DEL PAÍS Y RETOS DEL NUEVO GOBIERNO¹



El pasado 7 de febrero, Jovenel Moïse tomó juramento como el 58° Presidente de la República de Haití, después de una crisis política que llevó a la anulación de los resultados de las elecciones celebradas en octubre de 2015 y a una segunda ronda de comicios el 20 de noviembre de 2016, cuando aún este país enfrentaba los saldos de la devastación provocada por el paso del huracán Matthew que ocurrió el 4 de octubre de ese año. Este fenómeno natural agravó aún más las condiciones precarias que sufre la población desde el sismo de 7.0 grados magnitud de 2010. En ese lapso, el 13 de octubre de 2016, el Consejo de Seguridad aprobó la Resolución 2313 (2016) mediante la cual además de extender el mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) al 5 de abril de 2017, resuelve solicitar al Secretario General que lleve a cabo una misión de evaluación estratégica de la situación en Haití y que le presente en su próximo informe sus recomendaciones sobre la futura presencia de las Naciones Unidas en este país que tentativamente podría darse a conocer el próximo 15 de marzo. En seguimiento, Hervé Ladsous, Secretario General Adjunto de Operaciones de Mantenimiento de la Paz realizó una visita a Haití en el marco de la toma de posesión del nuevo mandatario.

¹ (Foto) Dalila-Johari Paul, "Haiti's new President sworn in after yearlong political stalemate", CNN, 8 de febrero de 2017. Consultado el 16 de febrero de 2017 en: <http://edition.cnn.com/2017/02/08/americas/haiti-new-president-inauguration-jovenel-moise/>

Introducción

El pasado 7 de febrero, el empresario Jovenel Moïse tomó juramento como el 58° Presidente de la República de Haití, después de una crisis política y acusaciones de fraude por los partidos de oposición que llevaron a la anulación de los resultados de las elecciones celebradas en 2015, las cuales le otorgaron la victoria al obtener 32% de los votos. Estos acontecimientos derivaron en la celebración de nuevos comicios el 20 de noviembre de 2016, cuando este país enfrentaba los saldos de la devastación provocada por el paso del huracán Matthew que ocurrió el 4 de octubre de ese año. Este fenómeno natural, que ocasionó la muerte de 1,000 personas y la necesidad de brindar asistencia humanitaria a cerca de 1.4 millones de haitianos, agravó todavía más las condiciones precarias que sufre la población a raíz del sismo de 7.0 grados magnitud de 2010.

Tras alcanzar 55% de los votos en la segunda ronda electoral y con la instalación de este nuevo gobierno, el Presidente Moïse puso fin al vacío en el poder que prevaleció en esta nación caribeña por un año tras concluir el mandato constitucional del ex Presidente Michel Martelly en febrero de 2016 y la designación del entonces Senador Jocelerme Privert como Presidente Interino.

Tras concluir la ceremonia de investidura acompañado por los Presidentes de la Asamblea Nacional y del Senado, Cholzer Chancy y Youri Latortue, así como del Presidente de la Corte Suprema, Jules Cantave, el Presidente Moïse pronunció su primer discurso oficial, enfatizando la necesidad de “conjugar la integridad, la moral, la virtud, el orden y la disciplina para restablecer la confianza entre el pueblo, los líderes y las instituciones del país”, al representar una condición indispensable para la recuperación de Haití, la lucha contra las crisis institucionales, la consolidación del estado de derecho, la reactivación de la economía y el mejoramiento de las condiciones de vida de las haitianas y haitianos.²

En vista de estos acontecimientos, esta Nota de Coyuntura presenta una breve reseña histórica de Haití, incluidos los eventos en torno al reciente proceso electoral y la incertidumbre política que vivió el país por casi un año. Asimismo, se incluyen apartados específicos sobre el papel de las Naciones Unidas en Haití, retomando el mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) establecida en 2004; la participación de México en esta Misión; y otros dedicados al panorama económico, social y a la situación humanitaria con el objetivo de conocer los retos que tiene ante sí el 58° Presidente de la República de Haití, Jovenel Moïse.

Datos básicos de Haití

La República de Haití y la República Dominicana se localizan en la isla llamada La Española en las Antillas Mayores entre el Mar Caribe. Haití tiene una extensión de 27,750 km², así como un litoral de 1,771 kilómetros. De igual forma, comparte 376 kilómetros de frontera con su país

² *Radio Television Caraïbe*, “Le premier discours du président Jovenel Moïse”, 8 de febrero de 2017. Consultado el 16 de febrero de 2017 en: http://www.radiotelevisioncaraibes.com/presse/le_premier_discours-du-pr_sident-jovenel-mo_se.html

vecino. Su capital es Puerto Príncipe y tiene una población de 10,485,800 habitantes, según estimaciones de julio de 2016.³ La población se encuentra integrada por un 95% de raza negra, mientras que el 5% restante son mulatos y blancos. Las lenguas oficiales son el francés y el creole. La moneda es el gourde haitiano.⁴

En relación con la religión, los católicos representan el 54.7% de la población, los protestantes el 28.5%, mientras que aquellos que siguen el vudú alcanzan el 2.1%. Finalmente, 4.6% de los habitantes tienen otras religiones y un 10.1% no profesan ninguna creencia. La población urbana representa el 58.6% de la población total (2015), y solo en Puerto Príncipe se concentran 2.44 millones de personas. La expectativa promedio de vida es de 63.8 años (para los hombres es de 61.2 años y para las mujeres de 66.4 años (Est. 2016).

La Constitución de Haití, adoptada el 10 de marzo de 1987, estableció un sistema semipresidencial. El Presidente (Jefe de Estado) es elegido por sufragio universal y directo, incluso previéndose dos rondas de elecciones, por un mandato de cinco años, no siendo reelegible inmediatamente y sin la posibilidad de acceder a un tercer mandato. Tiene la facultad de designar al Primer Ministro (Jefe de Gobierno), pero esta designación debe ser aprobada por las dos cámaras que integran la Asamblea Nacional.

El Poder Legislativo descansa en la Asamblea Nacional (Parlamento) que es bicameral. La Cámara de los Diputados se integra por 119 diputados por un mandato de cuatro años.⁵ Los diputados son elegidos directamente, uno por cada circunscripción y deben obtener una mayoría absoluta en dos rondas de votación, en caso de ser necesario. El Senado se compone por 30 miembros con un mandato de seis años. Cada dos años se renueva un tercio de la cámara alta. Por otra parte, el Poder Judicial se compone por la Corte Suprema, los Tribunales de Apelación; los Tribunales de Primera Instancia; los Tribunales de Magistrados y los Tribunales Especiales.⁶

Los principales recursos naturales de Haití son la bauxita, el cobre, el carbonato de calcio, el oro y el mármol. Las tierras agrícolas representan el 66.4% del total del territorio, de las cuales 38.5% son tierras cultivables; 10.2% son cultivos permanentes; 17.7% se destinan a los pastos permanentes; 3.6% son bosques y el restante 30% tiene otros usos (Est. 2011).⁷

³ Las estimaciones para este país tienen en cuenta explícitamente los efectos del exceso de mortalidad debido al SIDA que puede resultar en una menor expectativa de vida, una mayor mortalidad infantil, mayores tasas de mortalidad, menores tasas de crecimiento de la población y cambios en la distribución de la población por edad y género. CIA, *The World Factbook, Haiti*, s. l. s. f. Consultado el 20 de febrero de 2017 en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ha.html>

⁴ *Ídem.*

⁵ Union Interparlementaire, *Haiti - Chambre des Députés*, s. l. 30 de enero de 2017. Consultado el 20 de febrero de 2017 en: <http://www.ipu.org/parline-f/reports/1137.htm>

⁶ CIA, *The World...*

⁷ *Ídem.*

Reseña histórica de Haití

Tras obtener su independencia de Francia en 1804, en Haití comenzó la división de los latifundios. Como consecuencia, casi todos los haitianos se convirtieron en propietarios de parcelas muy pequeñas, careciendo de la posibilidad de subsistir de éstas y siendo incapaces de alcanzar un consenso para una gestión conjunta. La población de Haití nunca fue homogénea, pues los esclavos provenían de más de un centenar de grupos étnicos diferentes. De esta forma, los primeros cien años de la historia independiente de dicho país se encuentran marcados por una serie de rebeliones y golpes de estados, provocando la sucesión y derrocamiento de líderes. Entre 1843 a 1915 se registraron 22 cambios de gobierno.⁸

En vista de los numerosos trastornos políticos y económicos, Estados Unidos inició una intervención militar en 1915 que se prolongó durante 19 años, hasta 1934, cuando Haití recuperó el dominio soberano. Otro hito en la historia de este país es la dictadura de 29 años de la familia Duvalier (1957-1986), cuyo fin desembocó en otra serie de gobiernos provisionales.

Otro acontecimiento que marcó la historia de Haití fue el golpe de Estado dirigido por el General Raoul Cédras contra el gobierno del Presidente Jean-Bertrand Aristide el 30 de septiembre de 1991, quien permaneció exiliado por tres años en Estados Unidos. Entre octubre de 1991 a septiembre de 1994, Haití estuvo gobernado por un régimen militar *de facto*, a la par que se presentaron infructuosas iniciativas de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para terminar con la crisis política mediante el restablecimiento pacífico del gobierno elegido constitucionalmente del Presidente Jean-Bertrand Aristide, incluido el Acuerdo de la Isla del Gobernador de julio de 1993. La inestabilidad política conllevó al descuido de la economía y al deterioro de la infraestructura.

Las Naciones Unidas condenaron el golpe de Estado y el uso de la violencia, la coacción militar y la violación de los derechos humanos por parte del régimen militar, haciendo un llamado para restaurar el Gobierno legítimo. En junio de 1993, el Consejo de Seguridad impuso un embargo de armas y de petróleo contra Haití.

Es preciso recordar que el Acuerdo de la Isla del Gobernador, firmado el 3 de julio de 1993 por el entonces Presidente Jean-Bertrand Aristide y el General Raoul Cédras, Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas en Nueva York, Estados Unidos, contenía compromisos para resolver la crisis de Haití, entre ellos, una tregua política y la promoción de un pacto social encaminado a crear las condiciones necesarias para asegurar una transición pacífica. Asimismo, las partes acordaron alcanzar una solución por medio del diálogo político, la consolidación de las instituciones democráticas, la separación de los poderes del Estado, la libertad de acción para los partidos políticos y la reinstalación del Presidente Aristide, creando así las condiciones para su retorno el 30 de octubre de 1993.

⁸ Oficina de Programas de Información Internacional (IIP) del Departamento de Estado de Estados Unidos, *Información general: Haití*, s. l. 13 de junio de 2014. Consultado el 20 de febrero de 2017 en: <http://iipdigital.usembassy.gov/st/spanish/texttrans/2004/06/20040621073632locnaviv0.5506861.html#axzz4YzT0rOZK>

Otros aspectos relevantes abordados por el Acuerdo fueron los relativos a permitir un “activo papel del Parlamento aprobando leyes que permitieran asegurar la transición; el nombramiento de un nuevo Primer Ministro por parte del Presidente Aristide; la promulgación de una ley relativa a la amnistía; la suspensión del embargo; el retiro anticipado del Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas; una continuada acción de la comunidad internacional a los efectos de reconstruir la economía; la creación de una nueva fuerza policial, la profesionalización de las Fuerzas Armadas y la verificación de dichos compromisos por parte de las Naciones Unidas y de la Organización de los Estados Americanos”.

Tras la firma de este instrumento y del Pacto de Nueva York para garantizar una tregua política de seis meses y favorecer la transición pacífica, el Consejo de Seguridad aprobó, el 27 de agosto de 1993, la Resolución 841 que suspendió la aplicación de las sanciones impuestas contra el gobierno de Haití desde el 8 de octubre de 1991, aunque este órgano advirtió que la continuidad de esta decisión estaría condicionada al cumplimiento del Acuerdo de la Isla del Gobernador que previa en especial el retorno del Presidente Aristide.

Otro avance en este ámbito fue la ratificación de la Asamblea Nacional, el 25 de agosto de 1993, de Robert Malval como Primer Ministro, quien, no obstante, expresó su intención de permanecer en el cargo hasta el 15 de diciembre de dicho año, por razones “personales y profesionales”. Por su parte, la Organización de los Estados Americanos también recomendó a sus Estados miembros levantar las sanciones impuestas el 8 de octubre de 1991 al Gobierno de Haití.

A efecto de favorecer la aplicación de los compromisos del Acuerdo de la Isla del Gobernador, el 23 de septiembre de 1993, el Consejo de Seguridad estableció la Misión de las Naciones Unidas en Haití (UNMIH), con la finalidad de prestar asistencia en la modernización de las Fuerzas Armadas de Haití y establecer una nueva fuerza de policía. Sin embargo, debido a la falta de cooperación de las autoridades militares haitianas, esta Misión no pudo desplegarse plenamente para cumplir con su mandato.

A nivel interno y a pesar de los compromisos internacionales, el régimen militar favoreció el deterioro del respeto a los derechos humanos y la violencia como un medio para impedir el regreso y el funcionamiento del gobierno constitucional de Haití. En octubre de 1993, en vista de la negativa del gobierno encabezado por el General Raoul Cédras para cumplir con el Acuerdo de la Isla del Gobernador, el Consejo de Seguridad resolvió volver a aplicar las sanciones contra este país. Al año siguiente, el 5 de julio de 1994, ocurrió la expulsión de la Misión Civil Internacional (MICIVIH) de la ONU-OEA, encargada de la vigilancia de los derechos humanos, al mismo tiempo que se registraban violaciones masivas contra los derechos humanos, en particular contra aquellas personas con una relación directa con el régimen democrático y un aumento de la cifra de los refugiados haitianos que buscaban llegar a Estados Unidos.

En este contexto, el 31 de julio de 1994, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas aprobó la Resolución 940 que decidió con arreglo al Capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas, autorizar “a los Estados Miembros a integrar una fuerza multinacional bajo mando y control unificados y, dentro de ese marco, a recurrir a todos los medios necesarios para facilitar la partida de Haití de los dirigentes militares, de conformidad con el Acuerdo de Governors Island, el pronto regreso del Presidente legítimamente electo y el restablecimiento de las autoridades legítimas del Gobierno de Haití, así como a establecer y mantener un entorno seguro y estable que permita la aplicación del Acuerdo de Governors Island...”⁹

A la par, esta resolución amplió el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Haití (UNMIH) con los objetivos de brindar asistencia al Gobierno legítimo de Haití en la preservación del entorno seguro y estable creado en el curso de la etapa multinacional; la profesionalización de las fuerzas armadas haitianas y la creación de un cuerpo separado de policía; la asistencia a las autoridades para establecer un entorno propicio para la celebración de elecciones libres e imparciales.

Bajo este mandato, Estados Unidos constituyó una Fuerza Multinacional (MFN) para llevar a cabo una nueva intervención militar en Haití. A mediados de septiembre de 1994, el entonces Presidente Bill Clinton envió un equipo negociador encabezado por el ex Presidente Jimmy Carter para persuadir a las autoridades *de facto* a que dimitieran y permitieran el regreso del gobierno constitucional. Frente a esta postura y cuando las tropas estadounidenses iniciaban su trayecto a la isla, el General Raoul Cédras y otros dirigentes acordaron aceptar la intervención de la MNF.

El 19 de septiembre de ese año, los principales elementos de la Fuerza Multinacional de 28 naciones, dirigidos por tropas de Estados Unidos, desembarcaron en Haití, sin encontrar resistencia. De esta forma, “los primeros contingentes de lo que se convirtió en una fuerza internacional de 21,000 miembros aterrizaron en Haití para supervisar el fin del régimen militar y el restablecimiento del gobierno constitucional”.¹⁰ Entre sus primeras operaciones, la Fuerza Multinacional decomisó arsenales para proteger la seguridad pública.

Para principios de octubre, el General Cedras y otros líderes del gobierno *de facto* abandonaron Haití. El Presidente Aristide y otros funcionarios electos en el exilio retornaron el 15 de octubre de 1994. Posteriormente, en junio de 1995, el gobierno restaurado organizó elecciones locales y parlamentarias en todo el país, bajo la supervisión internacional, cuyos resultados dieron el triunfo a la coalición multipartidista que respaldaba al Presidente Aristide denominada Organización Política Lavalas (OPL), pero en razón de que su mandato finalizaba en febrero de 1996 y que la Constitución le prohibía su reelección, el entonces mandatario acordó dimitir y apoyar la celebración de otra elección presidencial en diciembre de 1995.

⁹ Comisión Interamericana de Derechos Humanos, *Capítulo III: La situación política en Haití*, s. l. s. f. Consultado el 20 de febrero de 2017 en: <http://www.cidh.org/countryrep/Haiti95sp/cap.3.htm>

¹⁰ IIP Digital, *Información general...*

En este periodo, el 31 de marzo de 1995, la Fuerza Multinacional transfirió sus responsabilidades a la Misión de las Naciones Unidas en Haití. En los comicios de 1995, René Preval, un aliado político de Aristide, obtuvo el 88% de los votos, y tomó protesta el 7 de febrero de 1996 por un mandato de cinco años, siendo la primera transición pacífica en Haití entre dos presidentes electos democráticamente. A finales de 1996, el ex presidente Aristide creó un nuevo partido político denominado Familia Lavalas (FL), mientras que la Organización Política Lavalas, que gozaba de la mayoría parlamentaria, se convirtió en la Organización del Pueblo en Lucha (OPL).

Los resultados preliminares de las elecciones de abril de 1997 para la renovación de un tercio del Senado y para la instalación de asambleas comunales y delegaciones municipales dieron la victoria a los candidatos de la Familia Lavalas. Estos comicios registraron la participación de solo 5% de los votantes empadronados por lo que existieron acusaciones de fraude y la mayoría de los observadores internacionales no las calificaron como libres ni imparciales. Estos resultados llevaron a una etapa de paralización gubernamental derivada de las diferencias entre los Poderes Legislativo y Ejecutivo, como se demostró especialmente en el rechazo de la Asamblea Legislativa para aprobar la designación del sucesor del entonces Primer Ministro Rosny Smarth, quien había renunciado en 1997, y por la falta de un acuerdo para organizar elecciones locales y parlamentarias que habían sido programadas para fines de 1998, las cuales tuvieron lugar hasta mayo de 2000.

La mayoría de los partidos de oposición se reagruparon en una alianza denominada Convergencia Democrática, quien señaló que las elecciones de mayo de 2000 también habían sido fraudulentas. Ante estos cuestionamientos, el 26 de noviembre de 2000 se realizaron elecciones para Presidente y para renovar los escaños de nueve senadores, aunque los principales partidos de oposición boicotearon este ejercicio democrático, por lo que se estimó una participación de 5% de los votantes. En este marco, Jean-Bertrand Aristide resultó el ganador por un amplio margen para el cargo de Presidente y los candidatos de su partido. Familia Lavalas, ganaron todos los escaños impugnados del Senado.

De esta forma, Jean-Bertrand Aristide tomó de nuevo protesta como Presidente el 7 de febrero de 2001, dando inicio a otro capítulo de violencia entre el gobierno y los partidos de oposición, así como al deterioro de los derechos humanos y a otra crisis humanitaria. El entonces Jefe de Estado de Haití, a pesar de sus declaraciones para concluir su mandato, abandonó el país el 29 de febrero de 2004 con solo tres años al frente del gobierno. Ante la grave crisis que sufría este país, el 1 de junio se estableció la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), mientras que luego de concluir las labores de un gobierno de transición, René Preval fue elegido Presidente de Haití en febrero de 2006.

En estos últimos años, el desarrollo de las contiendas electorales en Haití sigue marcado por los retrasos del calendario electoral, la repetición de comicios y las denuncias de fraude de los partidos opositores. Así, la elección presidencial de 2010 para elegir al sucesor de René Preval implicó una segunda vuelta que dio el triunfo a Michel Martelly, quien desempeñó el cargo de Presidente de 2011 a 2016. Posteriormente, el reciente proceso electoral para elegir al

presidente de Haití incluyó dos rondas de elecciones, una en octubre de 2015 y otra en noviembre de 2016 en medio de cuestionamientos de la oposición. Sin embargo, conviene referir que dicha elección tuvo lugar tras el paso del huracán Matthew a principios de octubre del año pasado que, además de provocar daños estimados en más de 2,000 millones de dólares, agravó aún más la devastación y la crisis humanitaria que el país sufre desde hace siete años a consecuencia del sismo de 7.0 grados magnitud.

Resultados Generales de elección presidencial de noviembre de 2016

A grandes rasgos, la elección del sucesor del ex Presidente Michel Martelly (2011-febrero de 2016) ha sido similar al proceso anterior, pues debido a acusaciones de fraude de la oposición se anularon los resultados de las elecciones presidenciales de octubre de 2015, las cuales fueron pospuestas en dos ocasiones para finalmente realizarse el pasado 20 de noviembre de 2016. Luego de este episodio de crisis electoral, Jovenel Moïse, un empresario del sector exportador de bananas, se convirtió en el 58° Presidente de la República de Haití, obteniendo claras ventajas tanto en la primera como en la segunda vuelta de la elección presidencial.

En la elección de octubre de 2015, Jovenel Moïse, candidato del Partido Tet Kale (centro-derecha) y favorito del ex Presidente Martelly consiguió aproximadamente 32% de los votos. Sus adversarios más cercanos fueron Jude Célestin de la Liga Alternativa para el Progreso y Emancipación de Haití con 25% de la votación y Jean-Charles Moïse de la Plataforma *Pitit Dessalin* que registró 14% del voto.¹¹ No obstante, estos resultados fueron anulados tras diversos disturbios de violencia.

Según el Consejo Electoral de Haití, Jovenel Moïse obtuvo 55.6% de los votos en los comicios del 20 de noviembre de 2016, superando el umbral del 50% necesario para ocupar el cargo y evitar otra ronda de elecciones. El segundo lugar lo consiguió Jude Célestin de la Liga Alternativa para el Progreso y Emancipación de Haití, con 19.5% de la votación. Solo 21% de los ciudadanos habilitados por el padrón electoral acudieron a las urnas en este ejercicio democrático, el cual a su vez fue resguardado por 13,000 uniformados de la policía nacional y de Naciones Unidas.

El pasado 3 de enero, el Consejo Electoral de Haití emitió la declaratoria del triunfo de Jovenel Moïse, en medio de protestas por parte de partidarios de Jude Célestin. Esta institución señaló, “luego de un recuento, que en la votación hubo irregularidades, pero no el “fraude masivo” que denunció el partido que quedó en segundo lugar”.¹² En su calidad de Presidente electo, Moïse acudió de forma voluntaria a un tribunal para responder a supuestas acusaciones en su contra por lavado de dinero y por presuntamente haber recibido préstamos a su favor antes de entrar en la política. Esta investigación inició en 2013 como un procedimiento bancario de rutina, pero fue retomada por un juez cuando cuatro senadores de la oposición demandaron mayor información.¹³

¹¹ BBC, “Elecciones en Haití: cómo vota un país sumido en una profunda crisis”, s. l. 20 de noviembre de 2016. Consultado el 20 de febrero de 2017 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-38043333>

¹² BBC, “Haití: quién es Jovenel Moïse, “el hombre banana” que será presidente del país más pobre de América y tuvo que ganar dos veces las elecciones para ser declarado vencedor”, s. l. 4 de enero de 2017. Consultado el 20 de febrero de 2017 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-38504158>

¹³ BBC, “Por qué está en riesgo la toma de posesión del presidente electo de Haití, Jovenel Moïse”, s. l. 26 de enero de 2017. Consultado el 20 de febrero de 2017 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-38764092>

Jovenel Moïse, un empresario originario del distrito rural de Trou-du-Nord, en el departamento Nordeste de Haití, estudió Ciencias de la Educación en la Universidad de Quisqueya, considerada como el mejor centro académico privado de Haití. Anteriormente, se desempeñó como Secretario General de la Cámara de Comercio e Industria de Haití, si bien nunca había ocupado un cargo de elección popular. El actual Jefe de Estado de Haití además tiene proyectos relacionados con la generación de energía eólica y solar.

Finalmente, el pasado 7 de febrero, Jovenel Moïse tomó juramento como Presidente de Haití. Ese mismo día, el Gobierno de México, a través de la Secretaría de Relaciones Exteriores, felicitó al nuevo mandatario tras el largo proceso electoral en el país. Asimismo, reconoció el esfuerzo del pueblo y gobierno haitiano en favor del fortalecimiento de la democracia y las instituciones, refrendando su confianza en que los actores políticos unirán sus esfuerzos en favor del desarrollo del país, así como su disposición a seguir colaborando con sus autoridades de Haití en beneficio de la población de ese país caribeño.¹⁴

El papel de las Naciones Unidas en Haití

El primer antecedente de la presencia de las Naciones Unidas en Haití tuvo lugar en 1990 cuando se encomendó al Grupo de Observadores de las Naciones Unidas para la Verificación de las Elecciones en Haití (ONUVEH) supervisar la organización y la celebración del proceso electoral en el país, respondiendo a una petición del Gobierno provisional. Tal como se mencionó anteriormente, las Naciones Unidas y la Organización de los Estados Americanos respondieron al derrocamiento del entonces Presidente Aristide con el despliegue de la Misión Civil Internacional en Haití (MICIVIH) en 1993.

En ese contexto y ante la posibilidad de alcanzar una solución a la crisis en Haití a través del Acuerdo de la Isla del Gobernador, el Consejo de Seguridad estableció, en septiembre de 1993, la primera operación de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz en el país, bajo el nombre de Misión de las Naciones Unidas en Haití (UNMIH). Sin embargo, ésta no pudo llevar a cabo su mandato tras el incumplimiento del régimen militar del General Raoul Cédras, por lo que asumió plenamente sus funciones hasta 1995. Dicha Misión tuvo una duración de septiembre de 1993 a junio de 1996.

En julio de 1994, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas autorizó el despliegue de una Fuerza Multinacional Provisional para facilitar el regreso de las autoridades legítimas; mantener un entorno seguro y estable en el país; y promover el estado de derecho. Entre 1994 a 2001, dicha organización internacional aprobó la puesta en marcha de las siguientes operaciones:

¹⁴ SRE, *El Gobierno de México felicita a Jovenel Moïse, quien asume hoy la Presidencia de Haití*, s. l. 7 de febrero de 2017. Consultado el 20 de febrero de 2017 en: <https://www.gob.mx/sre/prensa/el-gobierno-de-mexico-felicita-a-jovenel-moise-quien-asume-hoy-la-presidencia-de-haiti>

- Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Haití (UNSMIH) con una duración de julio de 1996 a junio de 1997;¹⁵
- Misión de Transición de las Naciones Unidas en Haití (UNTMIH) con duración de agosto a noviembre de 1997;¹⁶ y
- Misión de Policía Civil de las Naciones Unidas en Haití (MIPONUH) con duración de diciembre de 1997 a marzo de 2000.¹⁷

El 30 de abril de 2004, el Consejo de Seguridad aprobó la Resolución 1542 por la que estableció la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), que sustituyó a la Fuerza Multinacional Provisional el 1 de junio de 2004. Su mandato inicial tuvo los siguientes objetivos: a) auxiliar al Gobierno de transición a establecer un entorno seguro y estable; 2) ayudar en la supervisión, reestructuración y reforma de la Policía Nacional de Haití; 3) prestar asistencia mediante programas integrales y a largo plazo de desarme, desmovilización y reinserción; 4) brindar asistencia para el restablecimiento y mantenimiento del estado de derecho, la seguridad y el orden públicos; 5) proteger al personal de las Naciones Unidas, los servicios, las instalaciones y el equipo, así como a los civiles que se encontraban en riesgo inminente de violencia física; 6) apoyar el proceso político y constitucional; 7) auxiliar en la tarea de organizar, supervisar y llevar a cabo elecciones municipales, parlamentarias y presidenciales libres y limpias; 8) apoyar al Gobierno de transición, a las instituciones y a las organizaciones haitianas en sus esfuerzos por promover y proteger los derechos humanos; y 9) informar sobre la situación de los derechos humanos en el país.¹⁸ En los años siguientes el mandato de la Misión se modificó para adaptarlo a los cambios relacionados con la situación política, de seguridad y socioeconómica de Haití.

En 2010, los esfuerzos conjuntos de las autoridades haitianas, las Naciones Unidas y la comunidad internacional contribuyeron a erradicar la violencia derivada del ámbito político y a lograr avances para restablecer la seguridad pública mediante la reducción de la actividad delictiva. En el mismo sentido, los medios de comunicación comenzaron a operar libremente y se habían aprobado algunas enmiendas constitucionales dirigidas a promover el crecimiento económico en los siguientes años.¹⁹

¹⁵ Esta Misión tuvo como mandato prestar asistencia al Gobierno de Haití para profesionalizar la policía y mantener un entorno seguro y estable. Al establecer la UNSMIH, el Consejo de Seguridad también expresó su apoyo a la función del Representante Especial del Secretario General de coordinar las actividades del sistema de las Naciones Unidas para promover el desarrollo institucional, la reconciliación nacional y la rehabilitación económica de Haití. ONU, *Haití - UNSMIH*, s. l. s. f. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/past/unsmih.htm>

¹⁶ La UNTMIH se estableció para prestar asistencia al Gobierno de Haití en la profesionalización de la Policía Nacional Haitiana, incluidos aspectos como la capacitación de unidades especializadas de este cuerpo, a saber, la unidad antimotines, la fuerza de reacción rápida y la guardia de seguridad de Palacio. ONU, *Misión de transición de Las Naciones Unidas en Haití-UNTMIH*, s. l. s. f. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/past/untmih.htm>

¹⁷ Esta misión fue establecida para asistir al Gobierno en la profesionalización de la Policía Nacional, en especial, a través de la asistencia a nivel de supervisores y en la formación de unidades especializadas de policía; la vigilancia de la actuación de la policía; la orientación a los oficiales en cuanto a sus obligaciones diarias y el mantenimiento de una estrecha coordinación con asesores técnicos de la Policía subvencionados por el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas y los donantes bilaterales. ONU, *Misión de policía civil de las Naciones Unidas en Haití-MIPONUH*, s. l. s. f. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/past/miponuh.htm>

¹⁸ ONU, *Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití*, s. l. s. f. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/background.shtml>

¹⁹ *Ídem*.

El 13 de octubre de 2009, el Consejo de Seguridad amplió el mandato de la MINUSTAH con el objetivo de apoyar el proceso político en el país; promover un diálogo incluyente de todos los sectores interesados y la reconciliación nacional; y prestar asistencia logística y de seguridad para la celebración de las elecciones previstas para el siguiente año. Lamentablemente, el sismo de 2010 provocó un retroceso en la reconstrucción de la estabilidad política del país, afectando gravemente las precarias economías e infraestructura de Haití. Entre el saldo de los 220,000 muertos se incluyeron a 102 funcionarios de las Naciones Unidas.

En una respuesta inmediata al sismo, las Naciones Unidas y varios Estados miembros emprendieron operaciones de socorro, búsqueda y salvamento, además de instalar hospitales de campaña y prestar asistencia para el restablecimiento de la infraestructura básica. Posteriormente, la MINUSTAH brindó asistencia técnica, logística y administrativa al Gobierno en las elecciones presidenciales y legislativas, en las cuales Michel Martelly fue electo como Presidente tras imponerse en la segunda vuelta electoral en marzo de 2011.

En la Resolución 2313 (2016) aprobada por el Consejo de Seguridad en su 7790ª sesión celebrada el 13 de octubre de 2016, se aprobó extender el mandato de esta Misión al 5 de abril de 2017, además de fijar la dotación total máxima en 2,370 efectivos del componente militar y un componente de policía de hasta 2,601 efectivos, según lo recomendado por el Secretario General.²⁰ El presupuesto aprobado la Misión para el periodo del 1 de julio de 2016 al 30 de junio de 2017 es de \$345.926.700.²¹

Es conveniente señalar que en sus resolutivos, el Consejo de Seguridad solicita al Secretario General que lleve a cabo una misión de evaluación estratégica de la situación en Haití antes de que concluya el mandato actual y preferiblemente después de la toma de posesión de un nuevo presidente electo. Sobre esta base, el órgano le pide además que le presente en su próximo informe sus recomendaciones sobre la futura presencia y papel de las Naciones Unidas en Haití.

En otro punto, tras hacer referencia a la base del examen sobre la capacidad general de Haití de garantizar la seguridad y la estabilidad que deberá realizarse a más tardar el 15 de abril de 2017, el Consejo de Seguridad afirma su interés en considerar la posible retirada de la MINUSTAH y la transición hacia una futura presencia de las Naciones Unidas que comenzaría no antes de la fecha mencionada, con el fin de seguir ayudando al Gobierno de Haití a consolidar la paz, incluida la prestación de apoyo a la Policía Nacional de Haití.

Actualmente la jefatura de la Misión está integrada por Sandra Honoré (Trinidad y Tabago), Representante Especial del Secretario General y Jefa de la Misión; Carl Alexandre (Estados Unidos), Representante Especial Adjunto Principal del Secretario General; Mourad Mahba

²⁰ ONU, *Resolución 2313 (2016)*. S/RES/2313 (2016), s. l. 13 de octubre de 2016. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2313\(2016\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2313(2016))

²¹ _____, *Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití, Hechos y cifras*. s. l. s- f. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/facts.shtml>

(Egipto), Representante Especial Adjunto del Secretario General, Coordinador Residente y Coordinador de Asuntos Humanitarios; el Teniente General Ajax Porto Pinheiro (Brasil), Comandante de la Fuerza; y Serge Therriault (Canadá), Comisionado de policía interino.²²

A inicios de este año, la Representante Especial del Secretario General, Sandra Honoré y los miembros del Grupo Básico para Haití (Brasil, Canadá, Francia, España, Estados Unidos, la Unión Europea y la OEA), expresaron su beneplácito por el liderazgo del Consejo Electoral Provisional durante el proceso que culminó con la certificación de Jovenel Moïse como ganador de los comicios del 20 de noviembre pasado. Asimismo, la Jefa de la Misión consideró que esta es “una oportunidad para el pueblo de Haití, para los actores políticos y económicos de Haití, para concentrarse en afrontar los múltiples y graves desafíos del país”.²³

Por otra parte, Hervé Ladsous, Secretario General Adjunto de Operaciones de Mantenimiento de la Paz realizó una visita a Haití para asistir a la ceremonia de toma de posesión del Presidente Jovenel Moïse que tuvo lugar el pasado 7 de febrero y para llevar a cabo una evaluación de esta operación de paz en conformidad con la Resolución 2313 (2016), que será esencial para que el Consejo de Seguridad determine su continuidad de la MINUSTAH. En una conferencia de prensa en Puerto Príncipe, el funcionario declaró que “el componente militar de la MINUSTAH probablemente desaparecerá en un futuro relativamente cercano”, por lo que se están analizando todas las modalidades.²⁴

Asimismo, Hervé Ladsous, quién será reemplazado el próximo 1 de abril por Jean-Pierre Lacroix, señaló que “la seguridad no es perfecta”, pero que ha mejorado. A la par, destacó los pocos incidentes registrados durante las recientes elecciones y las contribuciones de la Policía Nacional, el Consejo Electoral Provisional y a la MINUSTAH. Por último, el funcionario indicó que el personal de la Policía Nacional de Haití alcanzará una plantilla de 15,000 agentes y que continuarán los esfuerzos para fortalecer la capacidad de la policía. Según información de las Naciones Unidas, el próximo 15 de marzo, el Secretario General debe presentar sus recomendaciones al Consejo de Seguridad, el órgano encargado de mantener la paz y la seguridad internacional.

Con respecto a las necesidades inmediatas en esta nación, David Nabarro, Asesor Especial del Secretario General para los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) destacó, a inicios de 2017, la propuesta para la conformación de una coalición o consorcio de donantes internacionales para mejorar el sistema de agua y saneamiento en Haití para erradicar el cólera que azota al país desde 2010. El funcionario mencionó que sólo el 25% de los haitianos cuentan con baños funcionales.²⁵

²² _____, *Jefatura*, s. l. s. f. Consultado el 23 de febrero de 2017 en:

<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/leadership.shtml>

²³ Centro de Noticias de la ONU, Haití: ONU felicita al presidente electo y llama a los actores políticos a la unidad, s. l. 4 de enero de 2017. Consultado el 21 de febrero de 2017 en:

<http://www.un.org/spanish/News/story.asp?newsID=36510#.WKx2oW996M8>

²⁴ _____, *Haití : l'ONU étudie une modification du mandat de la MINUSTAH*, s. l. 9 de febrero de 2017. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.un.org/apps/news/fr/storyF.asp?NewsID=38934&Cr=Ha%Efti&Cr1=#.WKyJgG996M9>

²⁵ _____, *La ONU propondrá una coalición de donantes contra el cólera en Haití*, s. l. 17 de enero de 2017. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=36594&Kw1=hait%C3%AD#.WKx8AW996M8>

En el mismo sentido, el pasado 7 de febrero, el Gobierno de Haití y el equipo humanitario conformado por las Naciones Unidas y otros socios, solicitaron a la comunidad internacional de donantes 291 millones de dólares para proporcionar asistencia vital a casi 2.5 millones de personas en 2017, buscando superar las necesidades humanitarias que se produjeron durante 2016 tras el paso del huracán Matthew, el aumento del hambre debido a la sequía y la persistencia del cólera. Este plan para la asistencia humanitaria, además de perseguir el objetivo primordial de salvar vidas, busca mejorar la adaptación de los haitianos a la crisis y los posibles desastres naturales, y facilitar el cumplimiento de los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Cabe recordar que, en 2016, las Naciones Unidas lanzaron el mismo llamado a los miembros de la comunidad internacional para recaudar los 194 millones de dólares necesario para poner en marcha el plan de respuesta humanitaria en Haití.²⁶

Según información de dicha organización, las agencias humanitarias que operan en Haití precisan con urgencia 113 millones de dólares para financiar los programas de seguridad alimentaria y agricultura en 2017. Si bien disminuyó de un millón a 400,000 personas la cifra de personas que sufren inseguridad alimentaria en las zonas que resultaron más afectadas por el huracán Matthew, hoy en día la inseguridad alimentaria afecta a más de 1.5 millones de personas que habitan en el noroeste del país debido a los tres años de sequía e inundaciones.²⁷

México y la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH)

En 2015, en cumplimiento a su compromiso como un actor con responsabilidad global, México reanudó su participación en las Operaciones para el Mantenimiento de la Paz (OMP) con el despliegue de 12 elementos pertenecientes a las Secretarías de la Defensa Nacional y de Marina en tres Misiones: seis en la Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH);²⁸ cuatro en la Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sahara

²⁶ _____, *ONU solicita 194 millones de dólares en el Plan de Respuesta Humanitaria para Haití*, s. l. 8 de abril de 2016. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.cinu.mx/noticias/mundial/onu-solicita-194-millones-de-d/>

²⁷ _____, *Haití: La inseguridad alimentaria disminuye en zonas afectadas por el huracán, pero aumenta en otras áreas*, s. l. 18 de enero de 2017. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=36598&Kw1=hait%C3%AD#.WKyGVm996M8>

²⁸ En mayo de 2016 se desplegaron por un período de 12 meses, un Mayor, nombrado por la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA), así como un Capitán de Fragata, nombrado por la Secretaría de Marina (SEMAR), como Oficiales de Estado Mayor en la MINUSTAH, en remplazo del personal mexicano desplegado en 2015. Posteriormente, en diciembre de 2016 fue desplegado por un período de 12 meses, un Capitán Primero perteneciente a la SEDENA, en calidad de Oficial de Comunicaciones en el Cuartel General de la MINUSTAH, en remplazo de un Mayor Ingeniero en Comunicaciones y Electrónica. Por otra parte, tres efectivos militares se integraron en el Contingente Nacional de Chile en la MINUSTAH, los cuales se desplegaron de junio a diciembre de 2016. Este personal fue remplazado, a partir del 5 de diciembre de 2016 y hasta abril de 2017. Estas actividades se realizan en coordinación con el Departamento de las Naciones Unidas para las Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DPKO, por sus siglas en inglés). SRE, *México reafirma su compromiso con la Organización de las Naciones Unidas, renovando el personal desplegado durante 2015 y 2016 en las OMP*. Comunicado Conjunto SRE-SEDENA-SEMAR, s. l. 30 de diciembre de 2016. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-reafirma-su-compromiso-con-la-organizacion-de-las-naciones-unidas-renovando-el-personal-desplegado-durante-2015-y-2016-en-las-omp>

Occidental (MINURSO); y dos en la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (UNFIL).²⁹

El 20 de febrero de 2017, una delegación mexicana encabezada por el Embajador Miguel Ruiz Cabañas, Subsecretario para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos, realizó una visita de trabajo a Haití para conocer el estado actual de la Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización de Haití, la operación de su componente militar, y las responsabilidades que desempeña el personal mexicano.³⁰ En este marco, se sostuvieron encuentros con Sandra Honoré, Representante Especial del Secretario General y Jefa de la Misión; el Comandante de la Fuerza, General de División Ajax Porto Pinheiro; el General Brigadier Georges Pierre-Monchotte, Comisionado de Policía; y el Canciller de Haití, Pierrot Délienne con quien se evaluó la situación de la cooperación entre ambos países. A través de su cuenta de Twitter, el Embajador Miguel Ruiz Cabañas expresó que “el fomento de la capacidad de la Policía Nacional Haitiana es central en mandato de MINUSTAH”.

La delegación de México estuvo integrada por elementos de la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) y de la Secretaría de Marina, así como por la Senadora Laura Angélica Rojas Hernández; la Senadora María del Rocío Pineda Gochi; el Senador Ricardo Barroso Agramont y el Senador José Marco Antonio Olvera Acevedo.

Entre otros datos, México cuenta con el Programa Bilateral de Becas para Haití y el Programa Especial “300 becas para Haití”, en cuyos marcos se otorgaron 288 becas a nacionales haitianos entre septiembre 2015 y agosto 2016. En el rubro de la cooperación bilateral técnica y científica se ejecutaron 22 proyectos con países del Caribe, incluido Haití, en ramas como agricultura, estadística, salud, minería, geología, energía, medio ambiente y prevención de desastres.³¹

El gobierno mexicano ha brindado gran atención al proyecto denominado “Conformación de un Indicador Global de la Actividad Económica de Haití” que forma parte del Programa de Cooperación Técnica y Científica 2014-2016 entre ambos países. El objetivo de esta iniciativa es conformar el Indicador Global de Coyuntura de la Actividad Económica (ICAE) para conocer y dar seguimiento a la evolución del sector real de la economía en el corto plazo, proporcionando información para la toma de decisiones.³²

²⁹ SRE, *México participó en la Reunión de Ministros de Defensa para el Mantenimiento de la Paz de la ONU en Londres*. Comunicado conjunto SRE-SEDENA-SEMAR. s. l. 8 de septiembre de 2016. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-participo-en-la-reunion-de-ministros-de-defensa-para-el-mantenimiento-de-la-paz-de-la-onu-en-londres>

³⁰ SRE, *La Delegación de México llevó a cabo la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH)*, s. l. 22 de febrero de 2017. Consultado el 23 de febrero de 2017 en: <http://www.gob.mx/sre/articulos/la-delegacion-de-mexico-llevo-a-cabo-la-mision-de-estabilizacion-de-las-naciones-unidas-en-haiti-minustah?idiom=es>

³¹ _____, *Cuarto Informe de Labores 2015-2016*. s. l. s. f. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/133535/Cuarto_Informe_de_Labores_2016_SRE.pdf

³² *Ídem*.

Panorama económico

Según información del Banco Mundial actualizada a 2015, Haití tiene un Producto Interno Bruto (PIB) de 8,765 billones de dólares; un crecimiento del PIB de 1.2%; y una inflación de 9%,³³ ante lo cual enfrenta retos importantes para generar un crecimiento más rápido y para combatir la pobreza. El crecimiento económico se desaceleró de 2.8% en 2014 a 1.2% en 2015, con una proyección estimada de 0.8% en 2016, debido a factores como las menores inversiones, el entorno político incierto y una modesta recuperación del sector agrícola después de una grave sequía.³⁴

De acuerdo con el Banco Mundial, el crecimiento del PIB más lento conllevó una movilización débil de los ingresos. De igual forma, la ayuda internacional disminuyó de 16.5% a 5.3% del PIB entre 2011 y 2015; al mismo tiempo, el financiamiento concesionario otorgado por PetroCaribe³⁵ se redujo sustancialmente debido a los menores precios del petróleo, provocando recortes a la inversión pública. Esta institución refiere además que las menores inversiones en capital físico y humano podrían reducir aún más las perspectivas de crecimiento y revertir los logros sociales en materia de salud y educación. La depreciación del gourde y la sequía a su vez se han traducido en la elevación de los precios a nivel interno.³⁶

El Banco Mundial señala que Haití sigue siendo el país más pobre de América, pero también uno de los más pobres del mundo, con un PIB *per cápita* de 846 dólares en 2014 y evidentes necesidades de servicios básicos. Según la última Encuesta sobre Condiciones de Vida de los Hogares después del Sismo (ECVMAS, por sus siglas en francés, 2012), más de 6 millones de haitianos de una población total de 10.4 millones, es decir, el 59%, viven por debajo de la línea nacional de pobreza de 2.42 dólares por día. Mientras que 2.5 millones, equivalente a 24% del total, viven por debajo de la línea nacional de pobreza extrema de 1.23 dólares por día. Haití también es uno de los Estados más desiguales, con un coeficiente de Gini de 0.61 a partir de 2012.³⁷

Según la BBC, Haití tiene una deuda de más de 2,000 millones dólares y se estima que el crecimiento de su economía apenas alcance el 1% en 2017 debido a la falta de inversión pública y privada.³⁸

³³The World Bank, *Haiti - Country at a glance*. s. l. s. f. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.worldbank.org/en/country/haiti>

³⁴The World Bank, *Overview*, s. l. 16 de septiembre de 2016. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.worldbank.org/en/country/haiti/overview>

³⁵PetroCaribe es una organización intergubernamental de carácter subregional creada en 2005. Su propósito es coordinar las políticas públicas en materia de energía de los países miembros para garantizar el suministro de petróleo a precio razonable y así reducir las asimetrías en materia de integración y combatir la pobreza en dichos Estados. Se integra por Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Cuba, Dominica, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Surinam, Venezuela. SELA, *PETROCARIBE*, s. l. s. f. consultado el 23 de febrero de 2017 en: <http://directorio.sela.org/listado-de-organismos/petrocaribe.aspx>

³⁶*Ídem*.

³⁷*Ídem*.

³⁸BBC, "Haití: quién es Jovenel Moïse..."

Panorama social

Tras el sismo de 7.0 grados magnitud de 2010, Haití emprendió una senda para la recuperación de desarrollo a largo plazo, en especial, mediante acciones dirigidas a mejorar la infraestructura; fortalecer las instituciones; incrementar el acceso y la calidad de la educación, la salud y otros servicios; y estimular la inversión. No obstante, según el Banco Mundial, este país del Caribe tiene los siguientes avances y las asignaturas pendientes:

- Del 1.5 millones de personas desplazadas internas, más de 1.4 millones de personas han dejado los campamentos y han sido reubicadas.
- Los niños haitianos se han beneficiado de un mejor acceso a la educación primaria, donde la tasa de participación de los niños en edad escolar aumentó de 78% a 90%. Sin embargo, la calidad de la enseñanza y el aprendizaje sigue siendo un reto. Sólo un tercio de los niños de 14 años están en el grado escolar apropiado para su edad.
- La pobreza extrema se ha reducido de 31% hasta 24% en la última década, especialmente en zonas urbanas y especialmente en Puerto Príncipe; no obstante, es necesario abordar las cuestiones relacionadas con la sostenibilidad, la selección de objetivos y la cobertura. En 2012, sólo 8% de la población de Haití recibió los beneficios de la asistencia social, no contributivos, tales como becas, ayuda alimentaria y otras transferencias.
- El sector turístico está creciendo con la construcción de nuevos hoteles en Puerto Príncipe y un incremento de los viajeros internacionales en casi un 20% en los últimos.³⁹

Desde la perspectiva del Banco Mundial, en Haití aún queda mucho por hacer para reducir la pobreza y mejorar el bienestar de los haitianos pues el cólera sigue siendo una preocupación importante. Al respecto, las infecciones por esta epidemia disminuyeron en un promedio mensual de 30,000 casos en 2011 a 3,000 casos por mes en 2015, gracias a los esfuerzos de los gobiernos y los socios para el desarrollo. Sin embargo, del 1 de enero al 27 de agosto de 2016 se reportaron en promedio cerca de 3,350 casos por mes, aunque la tasa de decesos se mantuvo por debajo del 1% de los casos. El Banco Mundial, en coordinación con las Naciones Unidas y otros socios, han intensificado su ayuda al Gobierno a fin de alcanzar la meta del Plan de Mediano Plazo, con duración de tres años, para disminuir la cifra a 10,000 casos de cólera por año hacia 2018.⁴⁰

Según el Informe Regional sobre Desarrollo Humano para América Latina y el Caribe (2016), las consecuencias sociales y económicas sufridas por Haití luego del terremoto de 2011 dejaron al descubierto el reto de enfrentar la mayor vulnerabilidad y exposición a los desastres naturales. El documento señala que “en la última década han ocurrido 42 desastres naturales en Haití, con un costo estimado de 8,254 millones de dólares”,⁴¹ mientras que el crecimiento promedio del PIB (2004-2014) fue de 1.61%.

³⁹ *Idem.*

⁴⁰ *Idem.*

⁴¹ PNUD, *Informe Regional sobre Desarrollo Humano para América Latina y el Caribe. Progreso multidimensional: bienestar más allá del ingreso*. PNUD, s. l. 14 de junio de 2016. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/library/human_development/informe-regional-sobre-desarrollo-humano-para-america-latina-y-e.html

Las características geográficas de Haití hacen que este país sea especialmente vulnerable a los desastres naturales. En primer lugar, este país se localiza sobre una red de placas tectónicas y fallas geológicas que resultan del movimiento de la placa del Caribe y la enorme placa de Norteamérica. Por otro lado, su línea costera de 1,771 kilómetros lo hace proclive a sufrir el paso de huracanes con impactos devastadores en sus principales ciudades costeras, las cuales además no cuentan con infraestructura adecuada que obstaculizan la recuperación. Asimismo, ante la falta de un abastecimiento regular de electricidad, los haitianos utilizan la madera como una de sus principales fuentes de energía.⁴²

En este aspecto, la utilización de este recurso ha provocado una deforestación masiva ocasionando la erosión del suelo y la escasez de agua, pero también los deslizamientos de las tierras utilizadas para la agricultura, con lo cual zonas rurales sufren graves afectaciones por las tormentas tropicales.⁴³

En relación con la posición de Haití en diversos indicadores elaborados a nivel internacional destacan los siguientes datos: ocupa el lugar 163 de 168 en el Índice de Desarrollo Humano (2014);⁴⁴ y tiene el sitio 180 de 191 del Índice de facilidad para hacer negocios del Banco Mundial (2016).⁴⁵ En el Índice de la Percepción de la Corrupción de Transparencia Internacional 2016, Haití ocupa la posición 159 de 176,⁴⁶ mientras que en América es el sitio 31 de los 32 países de esta región.⁴⁷

En el Índice de la Desigualdad de Género (2014) es el país 138 de 188.⁴⁸ En el Índice Global del Hambre, Haití tuvo el lugar 115 de 118, con una puntuación de 36.9 que califica su condición como “alarmante”. En este indicador es únicamente superado por la República Centroafricana, Chad y Zambia.⁴⁹ En el Índice de Paz Global, Haití ocupa es el número 89 de 163 a nivel mundial en razón de que registró mejorías en sus indicadores de paz interna. Este índice también señaló que en la región de América Central y el Caribe, dicho país se ubica en el sitio 6 de 12.⁵⁰

⁴² *Deutsche Welle*, “Haití y República Dominicana: una isla, dos mundos diferentes”, s. l. 12 de febrero de 2013. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.dw.com/es/hait%C3%AD-y-rep%C3%BAblica-dominicana-una-isla-dos-mundos-diferentes/a-16593304>

⁴³ *BBC*, Haití “destrozado” por el huracán Matthew: ¿por qué el país es tan vulnerable a los desastres?”, s. l. 7 de octubre de 2016. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-37582508>

⁴⁴ UNDP, *Human Development Indicators*, s. l. s. f. Consultado el 21 de diciembre de 2016 en: <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/HTI>

⁴⁵ Banco Mundial, *Índice de facilidad para hacer negocios (1 = reglamentaciones más favorables para los negocios)*, s. l. s. f. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://datos.bancomundial.org/indicador/IC.BUS.EASE.XQ>

⁴⁶ Transparencia Internacional, *Índice de la Percepción de la Corrupción de Transparencia Internacional 2016*, s. l. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: http://transparencia.org/es/wp-content/uploads/2017/01/tabla_sintetica_ipc-2016.pdf

⁴⁷ _____, *Índice de Percepción de la Corrupción 2016 de Transparencia Internacional*, América, s. l. s. f. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: http://transparencia.org/es/wp-content/uploads/2017/01/america_ipc-2016.pdf

⁴⁸ PNUD, *Table 5: Gender Inequality Index*, s. l. s. f. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://hdr.undp.org/en/composite/GII>

⁴⁹ International Food Policy Research Institute, *2016 Global hunger index: Getting to zero hunger*, s. l. 2016. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: <http://www.ifpri.org/publication/2016-global-hunger-index-getting-zero-hunger>

⁵⁰ Institute for Economics and Peace, *Global Peace Index 2016*, s. l. s. f. Consultado el 21 de febrero de 2017 en: http://economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2016/06/GPI-2016-Report_2.pdf

Balance actual de la situación humanitaria en Haití

Antes de abordar la situación humanitaria actual es conveniente reconocer que los acontecimientos en Haití, independiente de que sean fenómenos naturales e inestabilidad social y política, han tenido repercusiones en la determinación de las políticas y la legislación de la República Dominicana, su país vecino, como quedó demostrado en el cambio de un criterio del Tribunal Constitucional, en 2013, para retirar la nacionalidad a cientos de dominicanos de ascendencia haitiana.

En primer lugar, la inmigración de haitianos a la República Dominicana se remonta a 1890 cuando la población buscaba escapar de la violencia política y la persecución que desde entonces azotaban al país. El 23 de diciembre de 2013, el Tribunal Constitucional de la República Dominicana decidió aplicar un nuevo criterio para la adquisición de la nacionalidad dominicana para los hijos de migrantes irregulares nacidos en el territorio retroactivamente a 1929. Como resultado, varias generaciones de dominicanos de ascendencia haitiana, entre ellos muchos oficialmente registrados como ciudadanos dominicanos al nacer, dejaron de cumplir con los criterios para tener la nacionalidad dominicana.

Con este fallo judicial, la República Dominicana abandono el criterio aplicado por décadas a través del cual reconocía a los hijos de inmigrantes haitianos nacidos en el país como ciudadanos dominicanos, independientemente de la condición migratoria de sus padres. En diciembre de 2013, este país implementó el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros en situación migratoria irregular, por un plazo de 18 meses, dirigido a las personas extranjeras que habían migrado a dicho país. Ese mismo mes, el gobierno anunció una suspensión de todas las deportaciones, aunque advirtió que podría reanudarlas el 18 de junio de 2015 al expirar este Plan.

Así, desde el 5 de diciembre de 2013, la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) pidió a la República Dominicana a tomar medidas para restituir la nacionalidad de los individuos afectados por esta decisión, argumentado que privó a decenas de miles de dominicanos de ascendencia haitiana de su nacionalidad convirtiéndolos en apátridas.⁵¹

A partir de esa fecha, la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados solicitó al Gobierno de la República Dominicana restituir la nacionalidad y no deportar a las personas afectadas por esta sentencia a fin de prevenir una crisis de refugiados. En 2015, esta Agencia estimó que la población de apátridas era de 200,000 personas.⁵² En 2016, la ACNUR destacó, en términos generales, que las autoridades de la República Dominicana habían asegurado que no deportarían a personas indocumentadas que tuvieran el derecho legítimo a la nacionalidad

⁵¹ ACNUR, *ACNUR insta a la República Dominicana a restituir la nacionalidad*, s. l. 5 de diciembre de 2013. Consultado el 22 de diciembre de 2017 en: <http://www.acnur.org/portugues/noticias/noticia/acnur-insta-a-la-republica-dominicana-a-restituir-la-nacionalidad/>

⁵² _____, *ACNUR insta a República Dominicana a no deportar a apátridas de origen haitiano*, s. l. 19 de junio de 2015. Consultado el 22 de febrero de 2017 en: <http://www.acnur.org/noticias/noticia/acnur-insta-a-republica-dominicana-a-no-deportar-a-apatridas-de-origen-haitiano/>

dominicana, con el compromiso de examinar las opciones para encontrar soluciones de identificación de los apátridas.⁵³

Por su parte, Amnistía Internacional señala con respecto a esta cuestión que “más de 40,000 personas -entre ellas varios cientos de menores no acompañados- [fueron] deportadas de la República Dominicana a Haití entre agosto de 2015 y mayo de 2016, según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y las organizaciones de la sociedad civil haitianas”.⁵⁴ Asimismo, afirma que “al menos otras 68,000 regresaron a Haití “espontáneamente”, en muchos casos tras recibir amenazas o por el temor a sufrir persecución y violencia en la República Dominicana”.⁵⁵

Desde el año pasado, Amnistía Internacional advirtió que “unas 2,000 personas viven desde agosto de 2015 en seis campamentos improvisados cerca de la localidad fronteriza de Anse-à-Pitres, en el sur de Haití”, los cuales apenas tienen acceso a comida, agua, instalaciones de higiene o atención médica. Asimismo, esta organización no gubernamental criticó la falta de liderazgo de autoridades haitianas para encontrar una solución, pues hasta mediados de febrero de 2016 no existía un plan para reubicar a todas las familias en las zonas que ellas mismas eligieran.

El Informe 2016/17 de Amnistía Internacional sobre la Situación de los Derechos Humanos en el Mundo, publicado el pasado 21 de febrero, enfatiza que existen una serie de problemas estructurales en Haití, tales como la falta de financiación y de voluntad política que han incapacitado a este país caribeño para proporcionar una vivienda adecuada a más de 60,000 personas que viven en condiciones lamentables en campamentos de desplazados tras el terremoto de 2010.⁵⁶

Este documento reitera que el huracán Matthew en octubre de 2016 provocó la mayor crisis humanitaria en el país desde el terremoto de 2010, especialmente en las provincias meridionales, arrojando un saldo de 1.4 millones de personas en necesidad de asistencia humanitaria urgente, aunado a los daños en la infraestructuras y edificios; la escasez de agua; y a la casi total destrucción de los medios de vida. Amnistía Internacional agrega que esta situación provocó un aumento de la migración interna desde las zonas rurales hacia las ciudades superpobladas, donde el acceso a viviendas adecuadas ya era muy limitado.⁵⁷

En otro tema, el reciente informe de Amnistía Internacional dirige la atención a la cuestión de las personas internamente desplazadas. En concreto, señala que el meteoro afectó a 2.1 millones de personas en todo el país, entre ellas cerca de 900,000 niñas y niños; mientras que

⁵³ _____, *Perfil de las operaciones regionales 2016 - América*, s. l. s. f. Consultado el 22 de febrero de 2017 en: <http://www.acnur.org/donde-trabaja/america/>

⁵⁴ Amnistía Internacional, *Haití/República Dominicana: Las temerarias deportaciones dejan a miles de personas en el limbo*, s. l. 15 de junio de 2016. Consultado el 22 de febrero de 2017 en: <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2016/06/haiti-dominican-republic-reckless-deportations-leaving-thousands-in-limbo/>

⁵⁵ *Ídem*.

⁵⁶ Amnistía Internacional, *Informe 2016/17 Amnistía Internacional: La situación de los derechos humanos en el mundo*, s. l. 21 de febrero de 2017. Consultado el 22 de febrero de 2017 en: <https://www.amnesty.org/es/documents/pol10/4800/2017/es/>

⁵⁷ *Ídem*.

175 mil personas perdieron su hogar. Sin embargo, el documento recuerda que una agravante a esta situación se debía a que entonces 55,107 personas seguían sin hogar a causa del terremoto de 2010. Hasta noviembre, estas últimas vivían en 31 campamentos, pero la cifra apenas había disminuido desde junio de 2015. El informe refiere que pesar de la implementación del programa de reasentamiento en junio de 2016, decenas de familias continuaban viviendo en campamentos al concluir el año.⁵⁸

Otras problemáticas identificadas por el Informe 2016/17 fueron la falta de avances en la investigación de los presuntos crímenes contra la humanidad cometidos por el ex Presidente Jean-Claude Duvalier y sus antiguos colaboradores, así como los niveles elevados de crímenes de odio, apología del odio y discriminación, asesinatos y persecución, contra activistas lesbianas, gays, bisexuales, transgénero e intersexuales -LGBTI-.⁵⁹

Tras mencionar que, en noviembre del año pasado, el historial de derechos humanos de Haití fue sometido al Examen Periódico Universal de las Naciones Unidas,⁶⁰ el Informe 2016/17 de Amnistía Internacional reconoce que dicho Estado aceptó varias recomendaciones, como aquellas enfocadas a la adhesión a las convenciones sobre la apatridia, el fortalecimiento del marco jurídico contra la violencia de género y el mejoramiento de la protección de los defensores y defensoras de los derechos humanos. Sin embargo, también señala que este país rechazó las recomendaciones para proteger a la población LGBTI y para unirse a la Corte Penal Internacional.

Con respecto a la situación de los niños y niñas de Haití, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) observa que el huracán Matthew dañó 716 escuelas, por lo que se interrumpió la educación de 490,000 estudiantes. Una de las prioridades de este programa es garantizar que los niños y sus familias tengan acceso al agua potable, teniendo en consideración que la carencia de este servicio, acompañado por la propagación de enfermedades infecciosas, favorece el incremento de las tasas de desnutrición. Como resultados de los esfuerzos de UNICEF, en la actualidad, 281,000 personas por día, incluyendo más de 118,000 niños, tienen acceso a agua potable.⁶¹

Otro problema identificado por la UNICEF es la carencia de alimentos nutritivos debido a la destrucción de los cultivos, pues de 70% a 100% de los cultivos quedaron destruidos en las zonas afectadas, así como a la pérdida de ganado y otros medios de subsistencia. Es necesario señalar que el Fondo ha calificado como prioridades la seguridad de los niños y las familias,

⁵⁸ *Ídem.*

⁵⁹ *Ídem.*

⁶⁰ El 26° período de sesiones del Examen Periódico Universal (EPU) del Consejo de Derechos Humanos tuvo lugar en Ginebra del 31 de octubre al 11 de noviembre. Los países que participaron en este proceso fueron Togo, Siria, Venezuela, Islandia, Zimbabue, Lituania, Uganda, la República Democrática de Timor Oriental, Haití y Sudán del Sur. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Human Rights Council Universal Periodic Review Working Group to hold twenty-sixth session from 31 October to 11 November*, s. l. 26 de octubre de 2016. Consultado el 22 de febrero de 2017 en: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20772&LangID=E>

⁶¹ UNICEF, *Tres meses después del huracán Matthew: La vida de los niños de Haití*, s. l. 9 de enero de 2017. Consultado el 22 de febrero de 2017 en: https://www.unicef.org/spanish/infobycountry/haiti_94377.html

incluso la atención familiar, tras el paso del huracán, pues a enero de este año, 1 de cada 4 niños no vive con sus padres.⁶²

En este contexto, UNICEF, en colaboración con el Ministerio de Asuntos Sociales, presta asistencia básica a 4,468 niños mediante materiales de higiene, mantas y alimentos, y ayuda para encontrar los documentos que se perdieron durante el huracán. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia enfatiza que “las pérdidas económicas dejan a los niños vulnerables a situaciones peligrosas como el trabajo infantil o el sexo transaccional en un esfuerzo por aumentar los ingresos”.⁶³

Mención aparte, el gobierno del Presidente Jovenel Moïse también debe afrontar los problemas del tráfico de personas y drogas. Con respecto a este último tema, el Departamento de Estado de Estados Unidos señala que Haití sigue siendo un punto de tránsito para la cocaína que se produce en América del Sur y para la marihuana procedente de Jamaica. Estas rutas son favorecidas por fronteras porosas del país en su senda a Estados Unidos y otros mercados. Este tráfico también aprovecha que las fronteras marítimas se encuentran insuficientemente vigiladas, sobre todo las costas del norte y sur.⁶⁴ Esta dependencia del gobierno estadounidense identifica a Haití como un país de origen, tránsito y destino de hombres, mujeres y niños que son sometidos a trabajo forzado y tráfico sexual.⁶⁵

Consideraciones finales

En su discurso inicial, el Presidente Moïse reiteró que los esfuerzos de su administración se enfocarán en la recuperación de la actividad económica con el fin de promover el crecimiento sostenible; la aplicación estricta de las normas de un buen gobierno y de un sistema de justicia imparcial y equitativo; y la promoción del diálogo entre todos los sectores de la vida nacional. Asimismo, el nuevo mandatario recordó sus compromisos relacionados con la agricultura y la construcción de infraestructura (carreteras, puentes, una red eléctrica nacional, escuelas y hospitales).

Frente a los retos económicos y sociales, el nuevo gobierno haitiano busca implementar un proyecto nacional de desarrollo, cuyas prioridades centrales son alcanzar la modernización de la agricultura, estimular la industria textil y la exención de aranceles a productos manufacturados con la finalidad de crear miles de empleos para los jóvenes, mujeres y hombres de Haití. Sin embargo, esta labor no se vislumbra sencilla en vista de los problemas relacionados con la falta de los servicios básicos para la población; la crisis humanitaria y la necesidad de acudir a la asistencia extranjera desde el sismo de 2010; la alta vulnerabilidad a los desastres naturales en comparación con otros países de la región; la desaceleración del crecimiento económico debido a los bajos niveles de inversión; la débil recuperación del sector

⁶² *Ídem.*

⁶³ *Ídem.*

⁶⁴ U.S. State Department, *Haiti-2015 International Narcotics Control Strategy Report (INCSR)*, s. l. s. f. Consultado el 22 de febrero de 2017 en: <https://www.state.gov/j/inl/rls/nrcrpt/2015/vol1/238977.htm>

⁶⁵ _____, *Haiti-2016 Trafficking in Persons Report*, s. l. s. f. Consultado el 22 de febrero de 2017 en: <https://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/countries/2016/258779.htm>



agrícola provocada por una sequía severa y la deforestación masiva; y especialmente por la inestabilidad política y la corrupción que han sido factores constantes en la historia del Haití, convirtiéndolo hoy en día en el país más pobre de América.

En efecto, a nivel interno, el gobierno Presidente Moïse tiene el principal reto de convocar a los actores a fin de mantener la estabilidad política, el orden social y la seguridad pública, aspectos en los que ha sido clave el desempeño de las distintas misiones de las Naciones Unidas en Haití. Sin lugar a dudas, dichos ámbitos serán determinantes para el éxito del plan nacional de desarrollo de esta nueva administración y para superar los problemas en materia económica y social que en la actualidad aquejan a esta nación.

Por otro lado, en un hecho inédito, el 1 de diciembre de 2016, el entonces Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, pidió disculpas al pueblo haitiano por la respuesta insuficiente ofrecida por dicha organización ante el brote del cólera y su propagación en el país, enfatizando las dificultades para obtener el financiamiento necesario para eliminar esta enfermedad prevenible. De forma textual, el entonces funcionario manifestó que “esto ha constituido una mancha para la reputación de las misiones de paz y de la Organización en todo el mundo, y por el bien del pueblo haitiano y de Naciones Unidas, tenemos la responsabilidad moral de actuar y la responsabilidad colectiva de cumplir”.⁶⁶

En este marco y en seguimiento a la Resolución 2313 (2016), la presentación del próximo informe de recomendaciones del Secretario General de las Naciones Unidas, tentativamente prevista para el próximo 15 de marzo, será un insumo clave con base en el que el Consejo de Seguridad podrá determinar el futuro de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), siendo la única operación de mantenimiento de la paz de este organismo que funciona en el continente americano.

⁶⁶ Centro de Noticias de la ONU, Haití: Ban se disculpa por respuesta de la ONU a la epidemia del cólera y describe nuevo plan para eliminar la enfermedad, s. l. 1 de diciembre de 2016. Consultado el 22 de febrero de 2017 en: <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=36347#.WK43X2996M8>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y edición del documento
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración del documento:
Gabriela Guerrero Valencia

Anexo 1. Cronología de la historia de Haití

Fecha	Acontecimientos
1492	Cristóbal Colón desembarca en la isla, actualmente ocupada por Haití y la República Dominicana. Así, bautizó a este territorio como “La Española”.
1697	España reconoce la reivindicación de Francia al tercio occidental de la isla, por lo recibió el nombre de <i>Saint Domingue</i> . A medida que la piratería llegaba a su fin, algunos aventureros franceses se convirtieron en colonos, impulsando la producción de azúcar, café, cacao y algodón con el trabajo de miles de esclavos africanos. Este territorio se convirtió en una de las colonias más ricas del imperio francés del siglo XVIII, incluso siendo conocida como la “perla de las Antillas”. Para diferenciar a ambas colonias, la parte oriental de la isla se llamó Santo Domingo Español o Santo Domingo Oriental. Tras agotarse las materias primas de los dos tercios de esta última, la mayoría de los españoles se trasladó a México y la economía se sustentó en la explotación ganadera.
1791	Los esclavos de <i>Saint Domingue</i> se rebelan contra los propietarios de las plantaciones. Toussaint L'Ouverture, un antiguo esclavo, toma el control de la parte norte de la colonia francesa, después de sostener una guerra de desgaste contra los franceses, y redacta una constitución. En esta fecha se abolió la esclavitud, pero comienza una cruenta guerra.
1 de enero de 1804	Las fuerzas locales derrotan a un ejército enviado por Napoleón Bonaparte. Tras esto, Haití consigue su independencia de Francia en 1804, convirtiéndose en la segunda nación independiente más antigua en el hemisferio occidental después de Estados Unidos (4 de julio de 1776). <i>Saint Domingue</i> cambia su nombre a Haití.
1804-1915	En este periodo, Haití registró gobiernos de 70 diferentes dictadores.
1804-1820	Después de la independencia surgen dos regímenes, uno en el norte y otro en el sur, pero estos se unifican en 1820.
1822	Haití inicia la ocupación Santo Domingo. Este dominio se extendió por 22 años.
27 de febrero de 1844	Santo Domingo se separa de Haití y se convierte en la República Dominicana.
1864	Estados Unidos otorga el reconocimiento diplomático a Haití.
1915-1934	El Presidente estadounidense, Woodrow Wilson, envía <i>Marines</i> a Haití para restaurar el orden. Estados Unidos ocupa Haití hasta 1934, con lo cual recupera su soberanía después de 19 años de ocupación.
1946-1949	Los oficiales del ejército toman el control del gobierno de Haití en diversas ocasiones.
1950	El oficial del ejército Paul Magloire es elegido Presidente.
1956	Tras diversos disturbios, el Presidente Magloire dimite y el ejército vuelve a tomar el control del gobierno.
1957	El doctor François Duvalier fue elegido Presidente y, 1964, se declara Presidente vitalicio.
1971	El Presidente Duvalier enmienda la Constitución y, con ello, designa a su hijo de 19 años, Jean-Claude Duvalier, como su sucesor tras su muerte. Ese año, este joven mandatario también se declara Presidente vitalicio y crea una policía secreta llamada “ <i>Tontons Macoutes</i> ” para hacer cumplir sus políticas.
1986	El Presidente Jean-Claude Duvalier huye del país después de una revuelta. El Teniente General Henri Namphy toma el control del país, aunque no puede desintegrar a los <i>Tontons Macoutes</i> .

Marzo de 1987	Haití adopta una nueva Constitución que crea las figuras de un parlamento bicameral y de un Presidente que ejerce la función de Jefe de Estado, así como un Primer Ministro, gabinete y ministros nombrados por el Presidente con el consentimiento del Parlamento. El texto también introduce las elecciones populares para elegir al presidente y a los integrantes de la Asamblea Nacional. La Constitución de Haití contempla la descentralización política mediante la elección de alcaldes y organismos administrativos responsables del Gobierno local.
29 de noviembre de 1987	Las elecciones se cancelan después de registrarse ataques terroristas en las casillas electorales. Estas últimas se celebraron en enero de 1988 y los ciudadanos eligieron un presidente civil.
Junio de 1988	El Teniente General Henri Namphy derroca al nuevo gobierno y se declara Presidente del gobierno militar.
Septiembre de 1988	Los oficiales de la Guardia Presidencial terminan con el gobierno de Henri Namphy, y el Teniente General Prosper Avril se declara presidente.
Marzo de 1990	El Presidente Avril dimite debido a las protestas.
Diciembre 1990	Jean-Bertrand Aristide, un cura católico, se convierte en Presidente tras ganar en la primera elección libre de Haití. Asumió el cargo el 7 de febrero de 1991
30 de septiembre 1991	El Presidente Aristide es derrocado por un golpe militar encabezado por elementos insatisfechos del ejército y apoyado por integrantes de la élite económica del país, así huye a Estados Unidos. La Organización de los Estados Americanos (OEA) y las Naciones Unidas dirigen boicots comerciales para forzar el retorno al poder del ex mandatario. Muchos haitianos tratan de huir a Estados Unidos, pero son obligados a regresar a la isla. Más tarde, los refugiados son enviados a la Bahía de Guantánamo, Cuba. El Servicio de Guardacostas de Estados Unidos rescató del mar a un total de 41,342 haitianos entre 1991 a 1992, más del número de refugiados rescatados en el mar en los 10 años anteriores.
3 de julio de 1993	El gobierno militar acepta permitir que Jean-Bertrand Aristide regrese y restablezca su gobierno el 30 de octubre, aunque posteriormente se retira del acuerdo y no permite el retorno del presidente depuesto.
17 de septiembre de 1994	El Presidente Bill Clinton envía una delegación a Haití con la esperanza de evitar un conflicto militar. El equipo incluye al ex presidente estadounidense Jimmy Carter, al General Colin L. Powell y al Senador Sam Nunn.
18 de septiembre de 1994	Estados Unidos envía tropas a Haití para mantener el orden.
Octubre de 1994	Aristide regresa al poder, mientras que las tropas estadounidenses permanecen en Haití. La ONU y la OEA terminan con los boicots y los refugiados que se encontraban en la Bahía de Guantánamo regresan a Haití.
1995	En marzo, la mayoría de las tropas estadounidenses salen de Haití. A finales de ese año, René Preval, un miembro de la coalición de izquierda Lavalas organizada por Jean-Bertrand Aristide, es elegido Presidente.
Abril de 1996	Las últimas tropas de Estados Unidos abandonan el país.
Diciembre de 1998	Las Fuerzas de Paz de las Naciones Unidas se retiran.
Noviembre de 2000	Aristide vuelve a ser elegido Presidente. La mayoría de los partidos de oposición boicotean las elecciones y afirman que fueron fraudulentas.

Febrero de 2004	Los rebeldes y los líderes de la oposición se oponen al liderazgo y los métodos de Aristide, intentado que sea removido del poder. El mandatario expresa que permanecerá en el cargo hasta el último día de su mandato (7 de febrero de 2006).
8 de febrero de 2004	Los saqueos y la violencia se extienden por todo Haití.
21 de febrero de 2004	Un equipo de evaluación internacional integrado por funcionarios de Estados Unidos, Francia, Canadá, la Comunidad del Caribe (CARICOM) y la Organización de los Estados Americanos llega a Haití para presentar a Aristide un plan de paz. El entonces mandatario acepta los términos de dicha propuesta que incluyen el nombramiento de un nuevo primer ministro; el establecimiento de un gabinete bipartidista; la celebración de nuevas elecciones con la supervisión de observadores internacionales y el desarme de milicias que se encontraban principalmente en el norte del país. Los líderes de la oposición anuncian el rechazo de cualquier plan que no incluya la renuncia inmediata de Aristide.
25 de febrero de 2004	El Presidente George W. Bush declara que cualquier haitiano que intente entrar en Estados Unidos será rechazado por la Guardia Costera y pide a la ONU mantener una presencia de seguridad internacional.
29 de febrero de 2004	El Presidente Aristide sale del país rumbo a la República Centroafricana. El Presidente de la Corte Suprema, Boniface Alexandre, asume la presidencia del gobierno de transición, según lo dispuesto por la Constitución de Haití.
Marzo de 2004	Tropas estadounidenses y francesas se despliegan en el territorio como parte de una fuerza multinacional de mantenimiento de la paz.
2 de marzo de 2004	El líder rebelde Guy Philippe se autoproclama como el nuevo jefe de policía del país y pide el restablecimiento del Ejército de Haití, que Aristide disolvió en 1991. Estados Unidos no le otorga su reconocimiento en este cargo.
9 de marzo de 2004	Gerard Latortue, un consultor de negocios internacionales de 69 años, es nombrado como el nuevo Primer Ministro de Haití por el Consejo de Sabios con el respaldo de Estados Unidos.
Abril de 2004	El entonces Secretario General de las Naciones Unidas, Kofi A. Annan, recomienda la creación de una operación de estabilización multidimensional para mejorar la situación en Haití.
Junio de 2004	El 1 de junio se estableció la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), siendo la sucesora de una Fuerza Multinacional Provisional (FMP) autorizada por el Consejo de Seguridad en febrero de 2004.
7 de febrero de 2006	Tras varios retrasos en la programación del calendario electoral y entre diversas acusaciones de fraude, René Preval es elegido Presidente de Haití.
Febrero de 2007	El Presidente Preval, con el respaldo de 8,000 cascos azules de las Naciones Unidas desplegados en Haití, inicia una ofensiva contra las pandillas callejeras en Puerto Príncipe.
12 de enero de 2010	Un sismo de magnitud 7.0 azota una extensión de 14 millas al oeste de Haití, destruyendo casi por completo la capital del país, Puerto Príncipe. Cerca de 217,000 personas perecieron y más de 2 millones de habitantes quedaron sin hogar.
Octubre de 2010	Se presenta un brote de cólera en Haití, provocando la muerte de 6,600 personas en un año. A febrero de 2016, Haití había notificado 771,000 casos de esta enfermedad y 9,082 muertes atribuidas al cólera desde el inicio del brote.

28 de noviembre de 2010	Se celebra la elección presidencial.
Diciembre de 2010	El Consejo Electoral anuncia que la ex primera dama, Mirlande Manigat, había ganado los comicios, pero que no había conseguido la mayoría de los votos necesarios para una victoria absoluta. Se programa una segunda elección para el 20 de marzo de 2011.
16 de enero de 2011	El ex dictador Jean-Claude “Baby Doc” Duvalier regresa inesperadamente a Haití después de casi 25 años en el exilio.
20 de marzo de 2011	Se realiza la segunda vuelta de la elección presidencial.
4 de abril de 2011	Los resultados preliminares de la elección para presidente muestran que el músico Michel “Sweet Micky” Martelly obtuvo un 67.6% de los votos, mientras que la ex primera dama haitiana consiguió 31.5%.
20 de abril de 2011	Michel Martelly es declarado oficialmente Presidente de Haití por el Consejo Electoral del país.
14 de mayo de 2011	Michel Martelly toma juramento como Presidente de Haití.
8 de junio de 2011	Las fuertes lluvias en Haití provocan un aumento en los casos reportados de cólera.
Julio de 2011	Según un informe de los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades de Estados Unidos, los cascos azules originarios de Nepal fueron los probables causantes de la epidemia de cólera de octubre de 2010.
Octubre de 2011	Un informe de dichos Centros detalla los avances en materia de saneamiento y educación que redujeron la tasa de mortalidad por el cólera en Haití de 4% a menos de 1%. Desde diciembre de 2010, menos personas han perecido a causa de la enfermedad a pesar del aumento en el número de casos notificados.
8 de noviembre de 2011	Las víctimas del cólera presentan una petición ante las Naciones Unidas exigiendo una compensación por su sufrimiento. Los haitianos que estaban enfermos solicitan 50,000 dólares cada uno, mientras que las familias de las personas que perdieron la vida piden 100,000 dólares.
14 de abril de 2012	El gobierno haitiano y la Organización Mundial de la Salud lanzan un programa de vacunación contra el cólera dirigido a 100,000 personas.
Octubre de 2012	Decenas de personas mueren por las inundaciones y los deslaves provocados por el paso del huracán Sandy.
Diciembre de 2014	Después de días de protestas contra el gobierno de Haití, el Primer Ministro Laurent Lamothe anuncia su renuncia.
9 de enero de 2015	Un juez federal de Manhattan declara que no procede la demanda de las víctimas haitianas del brote de cólera de 2010 en contra de las Naciones Unidas, ya que esta organización internacional tiene inmunidad legal.
16 de enero de 2015	El ex alcalde de Puerto Príncipe, Evans Paul, toma juramento como Primer Ministro.
26 de octubre de 2015	Se realizan elecciones presidenciales con el registro de 50 candidatos para suceder al Presidente Michel Martelly, así como elecciones parlamentarias. Los resultados de la elección presidencial se anulan por las denuncias de fraude y por los disturbios

	violentos.
22 de enero de 2016	La elección presidencial se cancela por tiempo indefinido debido a presuntos fraudes, amenazas y protestas generalizadas.
7 de febrero de 2016	El Presidente Michel Martelly concluye su mandato, dejando a Haití sin sucesor después de elecciones marcadas por acusaciones de fraude y de haber sido postpuestas en dos ocasiones. Bajo los términos de un acuerdo para un gobierno de transición, el parlamento de Haití es facultado para designar a un presidente interino por 120 días y confirmar al primer ministro.
14 de febrero de 2016	El Parlamento haitiano elige como Presidente interino al entonces Presidente del Senado, Jocelerme Privert.
18 de agosto de 2016	Por primera vez, las Naciones Unidas reconocen que estuvieron involucradas en el brote de cólera en Haití en 2010.
20 de noviembre de 2016	Se celebran elecciones generales en Haití con el registro de 27 candidatos para ocupar el cargo de Presidente.
3 de enero de 2017	Jovenel Moïse es declarado oficialmente el nuevo Presidente de Haití.
7 de febrero de 2017	El empresario Jovenel Moïse toma juramento como el 58° Presidente de la República de Haití.

Fuente: Elaboración propia con información de la Oficina de Programas de Información Internacional (IIP) del Departamento de Estado de Estados Unidos, *Información general: Haití*, s. l. 13 de junio de 2014 en <https://goo.gl/QyCgAr>; CNN, "Haiti Fast Facts", s. l. 9 de enero de 2017. Consultado en <https://goo.gl/hHo9hV> y *Deutsche Welle*, "Haití y República Dominicana: una isla, dos mundos diferentes", s. l. 12 de febrero de 2013. Consultado en <https://goo.gl/RKyKpz>