



LA LEY DEL HOLOCAUSTO EN POLONIA: CONSIDERACIONES HISTÓRICAS, ELEMENTOS FUNDAMENTALES Y EVENTUALES IMPLICACIONES

23 DE FEBRERO DE 2018

NOTA DE COYUNTURA



El 1° de febrero de 2018, el Senado polaco aprobó el proyecto de ley que modifica la Ley del Instituto de la Memoria Nacional, conocida como la Ley del Holocausto, cuyo principal objetivo consiste en evitar que Polonia sea acusada de haber participado en los crímenes cometidos durante la Segunda Guerra Mundial en contra de la población judía, buscando proteger la reputación del país a través de esta acción legislativa. La preocupación que esta ley ha generado a nivel internacional ha estado acompañada por una serie de críticas por parte de Israel, Estados Unidos y la Unión Europea, así como de académicos y supervivientes del Holocausto, quienes consideran que su contenido afecta directamente la libertad de expresión y distorsiona la historia al negar que cierta parte de la sociedad polaca colaboró, en su momento, en la perpetración de algunos de los crímenes cometidos contra judíos en su territorio.

Poland's Holocaust Law: Historical considerations, key elements and eventual implications

On February 1st, 2018 the Polish Senate passed the bill amending the Law of the Institute of National Remembrance, known as the Holocaust Law, whose main purpose is to prevent Poland from being accused of having been involved in the crimes committed during the Second World War against the Jewish population, seeking to protect the reputation of the country through this legislative action. The concern that this law has created at the international level has been accompanied by a number of criticisms from Israel, the United States and the European Union, as well as academics and Holocaust survivors, who believe that its content directly affects freedom of expression and it distorts history by denying that a certain part of Polish society collaborated, at the time, in the perpetration of some of the crimes committed against Jews in its territory.

Introducción

El 1º de febrero de 2018 el Senado polaco aprobó la medida conocida como Ley del Holocausto, la cual tiene el objetivo de evitar que la nación polaca en su conjunto sea acusada de participar en los crímenes cometidos durante el Holocausto. Esta ley ha despertado la preocupación de historiadores, académicos, defensores de los Derechos Humanos, supervivientes del Holocausto y Gobiernos en Europa y en el resto del mundo, debido a los daños que puede causar en la libertad de expresión y en el estudio y entendimiento de la propia historia. Numerosas investigaciones han demostrado que algunos ciudadanos polacos, en su momento, colaboraron o fueron colaboracionistas de los nazis, por lo que la ley ha sido vista como un intento de distorsionar la verdad y reescribir la historia. La Ley del Holocausto establece una pena de hasta 3 años de cárcel por el uso de la expresión “campos de concentración polacos” para referirse a los centros de exterminio de judíos ubicados en territorio polaco bajo la ocupación alemana, además de que contempla sanciones para quienes hagan alusión a la responsabilidad o complicidad de Polonia con los crímenes cometidos por la Alemania nazi.¹ Las implicaciones históricas y judiciales del contenido de la mencionada ley han ocasionado una crisis diplomática entre Polonia e Israel, además de que las relaciones con Estados Unidos y la Unión Europea también se han visto amenazadas.

La presente Nota de Coyuntura repasa el papel que Polonia jugó en el Holocausto durante la ocupación alemana, y destaca las principales disposiciones de la ley en cuestión. Asimismo, se presentan las distintas reacciones que han tenido lugar tanto al interior del país como en el resto del mundo desde que la ley fue aprobada, abordando el debate que ha surgido en torno a sus efectos y posibles implicaciones.

El Holocausto en Polonia: contexto histórico

En septiembre de 1939, después de la firma del Tratado de no Agresión entre Alemania y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) en ese mismo año, conocido como Pacto Ribbentrop-Mólotov, Polonia quedó dividida tras la invasión alemana y soviética. Alemania ocupó las partes occidental y central de dicho Estado, mientras que los soviéticos se apoderaron del este del país. El territorio polaco restante, fue supervisado por Hans Frank, militar y abogado nazi, quien se encargó de extender el conflicto a través de la ocupación en distintas áreas del país, mismas en las que habitaban comunidades judías (Polonia tenía la mayor población judía en el mundo antes de la Segunda Guerra Mundial), que sufrieron agresiones y violencia extrema.² Antes del Holocausto, los judíos polacos constituían alrededor del 10% de la población del país y aproximadamente un tercio de los residentes de la capital, Varsovia. Durante la ocupación, los ciudadanos polacos eran considerados ciudadanos de segunda clase, de manera que fueron reasentados por los alemanes. No obstante, los polacos considerados como una amenaza fueron arrestados y asesinados. Al

¹ Juan Carlos Sanz, “Polonia aprueba una polémica ley que impide vincular al país con los crímenes del Holocausto”, *El País*, 1º de febrero de 2018. Consultado el 19 de febrero de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/02/01/actualidad/1517475787_162025.html

² Después de la división de Polonia entre Alemania y la Unión Soviética, el Gobierno polaco huyó del país y estableció un Gobierno en el exilio en Londres. *Facing History and Ourselves*, “The Holocaust in Poland”. Consultado el 19 de febrero de 2018 en: <https://www.facinghistory.org/resource-library/resistance-during-holocaust/holocaust-poland>

menos 1.5 millones de polacos fueron deportados a Alemania como esclavos y cientos de miles más fueron trasladados a campos de concentración, de manera que aproximadamente 2 millones de civiles y soldados polacos no judíos perdieron la vida durante la ocupación alemana.³

El asesinato sistemático a gran escala de judíos comenzó hasta junio de 1941, cuando los alemanes rompieron el pacto de no agresión con los soviéticos e invadieron el territorio de Polonia controlado por la Unión Soviética, al que miles de refugiados judíos y no judíos habían llegado después de huir del avance del ejército alemán con la esperanza de que el ejército polaco lo detuviera. Cabe recordar que entre 1940 y 1941, oficiales de la policía secreta soviética arrestaron y deportaron a cientos de miles de residentes del este de Polonia, incluidos miles de refugiados judíos, quienes fueron deportados a Siberia, Asia Central y otros lugares en el interior de la Unión Soviética.⁴ La invasión alemana estuvo acompañada por el envío de unidades de combate para matar a judíos, romaníes y personas con enfermedades mentales.⁵ Asimismo, resulta importante señalar que fue en la Polonia ocupada donde los nazis comenzaron a utilizar furgonetas de gas (camiones herméticamente sellados con el escape del motor desviado hacia el compartimento interior) para cometer sus crímenes.

Dentro de la Polonia ocupada, la Alemania nazi construyó seis de los campos de exterminio más importantes: Chełmno, Sobibór, Bełżec, Treblinka, Majdanek y Auschwitz-Birkenau, este último ubicado en una zona de Polonia que fue completamente anexada y en control del Gobierno alemán. En 1942, se ejecutó en Polonia el primer plan de asesinatos masivos “estilo fábrica” de los nazis; sin embargo, antes de que los campos de exterminio estuvieran en pleno funcionamiento, ya se había asesinado a un gran número de judíos polacos.⁶ De acuerdo con el Museo Conmemorativo del Holocausto de los Estados Unidos, tres de los seis millones de judíos eliminados por los nazis en la “solución final” fueron asesinados en campos de concentración ubicados en la Polonia ocupada, especialmente en Auschwitz, Treblinka y Sobibór. En 1950, cinco años después de que las tropas soviéticas y aliadas liberaran el país, sólo quedaban alrededor de 45,000 judíos en Polonia.⁷

Según información proporcionada por historiadores y expertos, gran parte de los judíos que sobrevivieron fueron rescatados por ciudadanos polacos a pesar de que la mayoría de la población estaba bajo el control de los nazis; asimismo, el Consejo de Ayuda a Judíos (Zegota) salvó a miles de personas al entregarles documentos falsos y organizar escondites o rutas de escape. En reconocimiento a dichas acciones, más de 6,700 polacos han sido condecorados como “Justos entre las Naciones”, el galardón que entrega Israel a quienes pusieron su vida en peligro para salvar a judíos.

No obstante, como fue el caso en otros países europeos ocupados, también existen registros de que otros ciudadanos polacos colaboraron o fueron cómplices de los ocupantes alemanes, e incluso, investigaciones recientes han revelado que civiles polacos masacraron a judíos sin participación alemana, destacándose el caso de la ciudad de Jedwabne de 1941, en el que hasta 1,600 judíos

³ Edna Friedberg, “The truth about Poland’s role in the Holocaust”, *The Atlantic*, 6 de febrero de 2018. Consultado el 19 de febrero de 2018 en: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2018/02/poland-holocaust-death-camps/552455/>

⁴ *United States Holocaust Memorial Museum*, “German invasion of Poland: Jewish Refugees, 1939”. Consultado el 19 de febrero de 2018 en: <https://www.ushmm.org/wlc/en/article.php?ModuleId=10005593>

⁵ Facing History and Ourselves, “The Holocaust in Poland”. *op. cit.*

⁶ *Ídem.*

⁷ *United States Holocaust Memorial Museum*, “German invasion of Poland: Jewish Refugees, 1939”, *op. cit.*

fueron quemados por sus vecinos polacos debido a sus políticas antisemitas.⁸ Al respecto, resulta importante mencionar que antes de la Segunda Guerra Mundial, el antisemitismo se convirtió en un elemento cada vez más visible en la sociedad polaca, la cual estaba marcada por un nacionalismo sustentado en la religión católica, por lo que las autoridades gubernamentales presuntamente presionaron para que tuviera lugar una emigración masiva de la población judía de Polonia, además de que habrían llevado a cabo medidas formales para excluir a los judíos de sectores clave de la vida pública.⁹

Durante la ocupación alemana, aproximadamente 40,000 refugiados judíos lograron huir de Polonia temiendo el arresto y la persecución, más de la mitad se dirigieron a Rumanía y Hungría, mientras que alrededor de 15,000 llegaron a Lituania y de éstos, un grupo de 2,100 judíos polacos escaparon hacia el sur consiguiendo llegar hasta Vladivostok y luego en barco de vapor a Japón.¹⁰ Después de la ocupación alemana de Hungría en marzo de 1944, las autoridades húngaras deportaron tanto a los judíos del país como a los refugiados judíos polacos, quienes en su mayoría fueron asesinados en Auschwitz-Birkenau.

La Ley del Holocausto en Polonia: contenido y efectos

El Senado polaco aprobó el pasado 1° de febrero el proyecto de ley que modifica la Ley del Instituto de la Memoria Nacional, conocida como Ley del Holocausto, propuesta por el partido en el poder, el nacionalista Ley y Justicia (PiS), partido que ganó las elecciones de diciembre de 2015 y que ha sido duramente criticado por modificar la ley para, de acuerdo con sus críticos, tener más control sobre el Tribunal Constitucional, los medios de comunicación y el sistema de Justicia.¹¹ La mencionada ley establece un castigo de hasta 3 años de cárcel por el uso de la expresión “campos de concentración polacos” para referirse a los centros de exterminio de judíos situados en territorio del país centroeuropeo bajo la ocupación alemana, además de que tipifica penalmente cualquier acusación de responsabilidad o complicidad de Polonia con los crímenes cometidos por la Alemania nazi.¹² La sección 6c de la ley, titulada “Proteger la reputación de la República de Polonia y la nación polaca”, establece las distintas sanciones que pueden aplicarse en caso de realizar algún acto que dañe la imagen del país. Las disposiciones que han generado más controversia son las siguientes:

“Artículo 53o. La protección de la reputación de la República de Polonia y la nación polaca se regirá por las disposiciones de la Ley del Código Civil del 23 de abril de 1964 sobre la protección de los derechos personales. La entidad gubernamental puede entablar una acción judicial destinada a proteger la reputación de la República de Polonia o de la nación polaca en el marco de sus actividades reglamentarias. Cualquier compensación o daño resultante se otorgará al Tesoro del Estado.

⁸ Facing History and Ourselves, “The Holocaust in Poland”. *op. cit.*

⁹ The Atlantic, “The truth about Poland’s role in the Holocaust”, *op. cit.*

¹⁰ United States Holocaust Memorial Museum, “German invasion of Poland: Jewish Refugees, 1939”, *op. cit.*

¹¹ Para mayor información sobre las modificaciones al sistema de Justicia en Polonia se sugiere consultar Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “El proceso de sanción europeo contra Polonia: implicaciones de la activación del artículo 7 del Tratado de la Unión Europea”, *Nota de Coyuntura*, México, Senado de la República, 24 de enero de 2018. Disponible en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_Art7_Polonia_240118.pdf

¹² Juan Carlos Sanz, “Polonia aprueba una polémica ley que impide vincular al país con los crímenes del Holocausto”, *op. cit.*

Artículo 53p. El Instituto de la Memoria Nacional¹³ también puede presentar una acción judicial destinada a proteger la reputación de la República de Polonia o de la nación polaca. En tales casos, el Instituto de la Memoria Nacional tendrá la capacidad de ser parte en un proceso judicial.

Artículo 54 [...]

Artículo 55a.

1. Quien alegue, publique contrariamente a los hechos, que la nación polaca o la República de Polonia es responsable o corresponsable de los crímenes nazis cometidos por el Tercer Reich, [...] o por otros delitos que constituyen crímenes contra la paz, crímenes contra la humanidad o crímenes de guerra, o quien de otra forma menoscabe la responsabilidad de los verdaderos perpetradores de dichos crímenes, será castigado con una multa o prisión de hasta 3 años.
2. Si el acto especificado en la cláusula 1 se comete involuntariamente, el perpetrador será castigado con una multa o una restricción de la libertad.
3. No se comete delito si el acto delictivo especificado en las cláusulas 1 y 2 se comete en el curso de la actividad artística o académica de la persona.

Artículo 55b. Independientemente de las normas vigentes en el lugar donde se cometa el acto delictivo, esta ley se aplicará a los ciudadanos polacos y extranjeros en caso de cometer los delitos a los que se refiere el artículo 55a".¹⁴

Tales disposiciones han sido defendidas por las autoridades polacas bajo el argumento de que son necesarias para “proteger la reputación de Polonia” y garantizar que se reconozca que “tanto los polacos como los judíos fueron víctimas de los nazis”.¹⁵ El gobierno polaco añade que la expresión “campos de exterminio polacos” da a entender, como mínimo, que hubo complicidad polaca en el Holocausto, además de que oculta el esfuerzo realizado por Polonia para resistir la ocupación alemana y no establecer un régimen colaboracionista durante la guerra, por lo que las autoridades polacas ven en esta ley una oportunidad para impedir la “distorsión de la historia”.¹⁶ En este sentido, el Presidente polaco, Andrzej Duda, enfatizó que no puede hablarse en ningún caso de una responsabilidad sistemática de Polonia en el Holocausto, añadiendo que “durante la guerra hubo países que colaboraron con los nazis, que actuaron como sus marionetas, pero Polonia siempre luchó contra la ocupación alemana y su población nunca se rindió”.¹⁷ De acuerdo con el Gobierno del país centroeuropeo, la ley no prohibirá a los sobrevivientes del Holocausto hablar sobre crímenes cometidos de manera individual por ciudadanos polacos, además de que no afectará la libertad de expresión ni impedirá que historiadores y artistas estudien y escriban sobre el Holocausto. Las autoridades de Polonia indicaron que la norma se inspiró en las leyes contra la difamación en otros países, incluidas las leyes que penalizan la negación del Holocausto.¹⁸

¹³ El Instituto de la Memoria Nacional (IPN) de Polonia es una organización encargada de investigar los delitos cometidos durante la Segunda Guerra Mundial. *Enlace judío*, “¿Asesinaron los polacos a más judíos que los nazis?”, 5 de noviembre de 2016. Consultado el 20 de febrero de 2018 en: <https://www.enlacejudio.com/2016/11/05/asesinaron-los-polacos-a-judios-los-nazis/>

¹⁴ *The Times of Israel*, “Full text of Poland’s controversial Holocaust legislation”, 1° de febrero de 2018. Consultado el 20 de febrero de 2018 en: <https://www.timesofisrael.com/full-text-of-polands-controversial-holocaust-legislation/>

¹⁵ Juan Carlos Sanz, “Polonia aprueba una polémica ley que impide vincular al país con los crímenes del Holocausto”, *op. cit.*

¹⁶ Vincent Boland, Poland’s Holocaust law is a licence to whitewash history”, *The Irish Times* 8 de febrero de 2018. Consultado el 20 de febrero de 2018 en: <https://www.irishtimes.com/opinion/poland-s-holocaust-law-is-a-licence-to-whitewash-history-1.3383516>

¹⁷ Nacho Temiño, “La polémica ley polaca sobre el Holocausto sigue adelante”, *La Vanguardia*, 6 de febrero de 2018. Consultado el 21 de febrero de 2018 en: <http://www.lavanguardia.com/internacional/20180206/44588489059/ley-polonia-holocausto.html>

¹⁸ Vanessa Gera y Monika Scislowska, “Poland’s President signs controversial bill barring some Holocaust speech”, *Time*, 7 de febrero de 2018. Consultado el 20 de febrero de 2018 en: <http://time.com/5136745/poland-holocaust-bill-signed/>

El proyecto de ley, presentado por el partido Ley y Justicia (mismo que autorizó al Ministro de Justicia, Zbigniew Ziobro, a presentar la posición del Gobierno), fue aprobado por la Cámara Baja del Parlamento polaco (Sejm) el 26 de enero, en vísperas del Día Internacional de Conmemoración en Memoria de las Víctimas del Holocausto, durante la 57^o reunión de dicha Cámara. El proyecto de ley fue transferido al Senado el 29 de enero, y tres días después, el 1^o de febrero, fue aprobado con 57 votos a favor, 23 en contra y 2 abstenciones,¹⁹ pese a las numerosas críticas provenientes tanto del exterior como de distintos sectores al interior del país. El Presidente polaco, Andrzej Duda, miembro del Partido Ley y Justicia, firmó el proyecto de ley el pasado 7 de febrero, subrayando el derecho a “defender la verdad histórica”.²⁰

Cabe mencionar que, desde hace décadas, las autoridades en Polonia han realizado numerosos esfuerzos para transmitir el mensaje de que los polacos fueron víctimas del Holocausto y no sus responsables. En este sentido, el Ejecutivo del país centroeuropeo ha denunciado en repetidas ocasiones el uso, por parte de medios y autoridades extranjeras, de la expresión “campos de concentración polacos” para referirse a Auschwitz u otros centros de exterminio. En 2012, el entonces Presidente estadounidense, Barack Obama, hizo referencia a uno de estos campos de exterminio cuando otorgó póstumamente la Medalla Presidencial de la Libertad a Jan Karski, miembro de la Resistencia polaca durante la Segunda Guerra Mundial, situación ante la que el ahora ex Presidente se disculpó,²¹ ocasionando un debate sobre el papel de Polonia en el Holocausto. El entonces Primer Ministro polaco, Donald Tusk, condenó inmediatamente dicho acontecimiento, escribiendo una carta de protesta a Obama en la que indicaba que sus palabras “tocaron a todos los polacos”, por lo que su país esperaba “algo más que disculpas” ya que la “sensibilidad polaca en estas situaciones es mucho más que simplemente un sentimiento de orgullo nacional”.²² Asimismo, el entonces Ministro de Asuntos Exteriores de Polonia, Radoslaw Sikorski, escribió en su cuenta de *Twitter* que fue lamentable que la ceremonia “se viera ensombrecida por la ignorancia y la incompetencia”.²³

Si bien aún no está claro cómo se aplicará la ley, de acuerdo con expertos en el tema, los efectos de su aplicación podrían potencialmente socavar la discusión libre y abierta acerca de los crímenes de guerra, además de que pone en riesgo la independencia y seguridad de Polonia, país que cada vez pareciera estar distanciándose de las posiciones de la mayoría de países miembros de la Unión Europea. En palabras de Jan T. Gross, polaco experto en asuntos relativos a la Segunda Guerra Mundial, la Ley del Holocausto “criminaliza a todos los supervivientes del Holocausto. Cada judío que todavía esté vivo y provenga de Polonia podría ser procesado. [...] es difícil imaginar casos de extradición por discutir crímenes de guerra polacos fuera de Polonia”.²⁴ La polémica que ha surgido en torno al contenido de esta nueva ley se debe a la negación de “toda” responsabilidad por parte de Polonia y a las medidas a través de las cuales el partido Ley y Justicia busca poner un alto a las declaraciones que relacionan directamente a Polonia con el Holocausto. Cabe señalar que la

¹⁹ *Senat Rzeczypospolitej Polskiej*, “Reuniones”. Consultado el 22 de enero de 2018 en: <https://www.senat.gov.pl/prace/senat/posiedzenia/tematy,500,1.html>

²⁰ Juan Carlos Sanz, *El País*, “Polonia aprueba una polémica ley que impide vincular al país con los crímenes del Holocausto”, *op. cit.*

²¹ *The Atlantic*, “The truth about Poland’s role in the Holocaust”, *op. cit.*

²² *CNN*, “Poland to outlaw references to Polish death camps”. Consultado el 22 de febrero de 2018 en: http://lite.cnn.com/en/article/h_923398595dba5fca6f1dd67478827921

²³ *Ídem*.

²⁴ *The Atlantic*, “The Dark Consequences of Poland’s New Holocaust Law”, 8 de febrero de 2018. Consultado el 20 de febrero de 2018 en: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2018/02/poland-holocaust-law/552842/>

molestia por parte de las autoridades polacas respecto a la expresión “campos de exterminio polacos” es entendida y respetada, incluso Alemania e Israel han calificado como inexacta e imprecisa esa expresión en declaraciones oficiales, debido a que no existieron propiamente “campos de exterminio polacos”, sino campos de exterminio nazis ubicados en Polonia.

Con todo, grados distintos de colaboración de algunos polacos con los nazis durante la Segunda Guerra Mundial ha sido comprobada y documentada históricamente,²⁵ de manera que quienes critican la Ley del Holocausto señalan que ésta tiene el objetivo de encubrir la historia con base en ideales nacionalistas. A diferencia de lo que afirman las autoridades polacas, sus críticos señalan que la ley inevitablemente interferirá con la investigación histórica, ya que los historiadores y periodistas (polacos y extranjeros) deberán realizar su trabajo con el riesgo de ser encarcelados, además de que se verán obligados a respetar los límites dentro de los cuales la relación entre Polonia y el Holocausto puede ser estudiada y debatida. Asimismo, de acuerdo con esta visión es posible que la ley contribuya desincentivar el estudio del Holocausto por parte de los más jóvenes, e incluso que tenga efectos negativos en la enseñanza de la historia en las escuelas polacas. De acuerdo con una encuesta realizada en el país centroeuropeo, actualmente la mayoría de la población considera que los polacos sufrieron más que los judíos durante la Segunda Guerra Mundial bajo la ocupación alemana.²⁶

Desde que se propuso la ley, el Gobierno polaco se vio envuelto en un importante debate al interior del país, ante lo que el Primer Ministro, Mateusz Morawiecki, pronunció un discurso en el que manifestó que Polonia respetaba la memoria de aquellos que murieron en el Holocausto. Por su parte, Anna Chipczynska, Presidenta de la Comunidad Judía de Varsovia, dijo al *Financial Times* que “hemos entrado en un círculo muy peligroso y vicioso [y] cada día es más difícil salir de él”.²⁷ Actualmente, los judíos en Polonia temen que como resultado de la nueva ley, en el futuro incrementemente la tensión debido al antisemitismo, especialmente porque algunos medios de comunicación nacionalistas han difundido con frecuencia la idea de que el país se encuentra bajo el ataque de una campaña internacional anti-polaca dirigida por potencias extranjeras y grupos de defensa judíos.²⁸ Michael Schudrich, rabino jefe de la Sinagoga Nozyk, único lugar de culto judío de Varsovia que sobrevivió físicamente a la guerra, comentó que en los últimos días ha aumentado el número de jóvenes judíos que desean abandonar Polonia, lo cual constituye un desafío para el Gobierno polaco, ya que en su opinión, algunos de sus ciudadanos ya no se sienten cómodos ni seguros viviendo en su país.²⁹

²⁵ En octubre de 2013, Jan Grabowski, hijo de un superviviente del Holocausto y profesor de historia en la Universidad de Ottawa, publicó el libro *Hunt for the Jews: Betrayal and Murder in German-Occupied Poland*, (La caza de los judíos: traición y asesinato en la Polonia ocupada por Alemania), en el que habla sobre la participación polaca en los asesinatos de población judía durante la Segunda Guerra Mundial. Asimismo, en 2017, Barbara Engelking, una prominente historiadora polaca, lanzó la versión en inglés de su libro de 2011, *Such a Beautiful Sunny Day* (Un hermoso día soleado), en el que ofrece una dura acusación de complicidad polaca en los crímenes cometidos contra judíos durante el Holocausto. El título del libro hace referencia a las últimas palabras de un judío que suplicaba a los campesinos polacos que perdonaran su vida antes de ser asesinado. *CBS News*, “New book on killing off Jews in Poland exposes raw nerve”, 15 de marzo de 2017. Consultado el 23 de febrero de 2018 en: <https://www.cbsnews.com/news/new-book-on-killing-of-jews-in-poland-exposes-raw-nerve/>

²⁶ The Atlantic, “The Dark Consequences of Poland’s New Holocaust Law”, *op. cit.*

²⁷ *Idem.*

²⁸ Christian Davies, “Poland’s Jews fear for future under new Holocaust law”, *The Guardian* 10 de febrero de 2018. Consultado el 20 de febrero de 2018 en: <https://www.theguardian.com/world/2018/feb/10/polands-jews-fear-future-under-new-holocaust-law-nazi-atrocities>

²⁹ *Idem.*

Reacción internacional ante la Ley del Holocausto

La firma de la Ley del Holocausto afectó de manera inmediata las relaciones diplomáticas y públicas que Polonia mantiene en el extranjero, ya que distintos Estados, especialmente Israel y Estados Unidos, así como académicos y supervivientes del Holocausto, expresaron sus críticas y preocupaciones sobre el posible efecto negativo de la ley en el estudio y comprensión del Holocausto. El Museo de la Historia de los Judíos Polacos emitió una declaración en la que condenó la aprobación de la mencionada ley, mientras que el Centro Mundial de Conmemoración del Holocausto, Yad Vashem, con sede en Jerusalén, calificó la decisión del Presidente polaco como “desafortunada” y manifestó su oposición a la nueva ley debido a que “busca borrar la asistencia que los alemanes recibieron de parte de la población polaca” contribuyendo a que “se borren verdades históricas”.³⁰

Más aún, la aprobación de la legislación provocó una crisis diplomática con Israel, cuyas autoridades consideran que el proyecto de ley polaco es equivalente a la negación del Holocausto. En un principio, el Gobierno israelí había exigido que los Senadores polacos rechazaran la ley, al considerarla “un intento de negar que parte de la sociedad polaca colaboró con los nazis en la exterminación de los judíos polacos”.³¹ Cabe recordar que ambos países acordaron la creación de un grupo de trabajo bilateral para tratar asuntos históricos; sin embargo, la ley fue aprobada por Polonia, ante lo que el Primer Ministro de Israel, Benjamín Netanyahu, aseguró que su país “no tolerará que se distorsione la verdad y se reescriba la historia o se niegue el Holocausto”.³² En respuesta a la decisión polaca, Israel pidió a Polonia posponer la visita que el responsable del Consejo Nacional de Seguridad tenía prevista a Israel, además de que varios Ministros del Gobierno “reclamaron mano dura” a Netanyahu con Polonia, país con el que Israel mantiene una relación privilegiada dentro de la Unión Europea. Anna Azari, Embajadora de Israel en Varsovia, indicó que la ley es vista en su país “como una posibilidad de acallar el testimonio de los supervivientes del Holocausto”.³³

Los legisladores israelíes presentaron, en consecuencia, un proyecto de ley que busca castigar con hasta cinco años de cárcel a quien minimice el papel desempeñado por los colaboradores de los nazis con la misma fuerza que a quien niegue directamente la existencia del Holocausto. Además, esta ley prevé brindar asistencia legal a cualquier sobreviviente del Holocausto que sea procesado en cualquier lugar del mundo por contar su testimonio.³⁴

³⁰ Idafe Martín, “Polonia aprueba una ley sobre el Holocausto y desata duras críticas de Israel y Estados Unidos”, *El Clarín*, 1° de febrero de 2018. Consultado el 20 de febrero de 2018 en: https://www.clarin.com/mundo/polonia-aprueba-ley-holocausto-desata-duras-criticas-israel-unidos_0_rkb6rsIUM.html

³¹ *Ídem.*

³² *Ídem.*

³³ La Vanguardia, “La polémica ley polaca sobre el Holocausto sigue adelante”, *op. cit.*

³⁴ Carmen Valero, “Polonia desafía a Estados Unidos e Israel con una Ley sobre el Holocausto”, *El Mundo* 2 de febrero de 2018. Consultado el 20 de febrero de 2018 en: <http://www.elmundo.es/internacional/2018/02/01/5a72cdf7e5fdea02408b45e1.html>

El 28 de enero, el Embajador de Polonia en Israel, Jacek Chodorowicz, fue convocado al Ministerio de Asuntos Exteriores para dar explicaciones sobre el proyecto de ley del Holocausto.³⁵ Piotr Kolowski, segundo al frente de la Embajada, acudió a la reunión en su representación, manifestando que su país es uno de los principales protectores de la memoria de las víctimas del Holocausto y que “es una gran injusticia que Polonia, el primer país en resistir la agresión alemana durante la Segunda Guerra Mundial, y un país que sufrió profundamente en manos del siniestro ocupante alemán, haya sido acusado de ser responsable en parte del Holocausto”.³⁶ Si bien reconoció que en Polonia hubo individuos que guiados por el antisemitismo y el miedo colaboraron con los ocupantes alemanes y cometieron actos atroces, recordó que la resistencia polaca llevó a cabo condenas de muerte contra los colaboradores, enfatizando que Polonia “nunca formó un Gobierno colaboracionista”.³⁷ El Ministerio de Asuntos Exteriores de Israel manifestó que continuará discutiendo el proyecto de ley con Polonia y que espera lograr acordar cambios y correcciones en su contenido, destacando que “Israel y Polonia tienen la responsabilidad conjunta de investigar y preservar la historia del Holocausto”.³⁸ Ante la reacción del Gobierno israelí, el Presidente Andrzej Duda expresó su deseo de que Polonia e Israel mantengan buenas relaciones, recordando la historia común que judíos y polacos han compartido durante siglos. Por su parte, el Ministro de Exteriores, Jacek Czaputowicz, reiteró la disposición de su país a continuar el diálogo con Israel con el propósito de aclarar cualquier cuestión relativa a la ley.³⁹

Estados Unidos también se opuso firmemente a la Ley del Holocausto, advirtiendo que de entrar en vigor “podría tener repercusiones sobre los intereses y las relaciones estratégicas de Polonia con Estados Unidos e Israel”.⁴⁰ El Secretario de Estado estadounidense, Rex Tillerson, aseguró que la nueva ley “afecta negativamente la libertad de expresión y la investigación académica”, a la vez que reconoció que el término “campos de exterminio polacos” es engañoso y debe ser contrarrestado mediante un debate abierto y por medio de la educación.⁴¹ Asimismo, el Gobierno estadounidense pidió a Polonia considerar realizar modificaciones en el contenido de la ley.

Las autoridades de la Unión Europea también reaccionaron con críticas. El Presidente del Consejo Europeo, el polaco Donald Tusk, quien es considerado como un enemigo político del partido Ley y Justicia, afirmó que el proyecto de ley “empaña el nombre de Polonia alentando una visión de la historia que teóricamente pretende criminalizar”.⁴² Por su parte, el Vicepresidente de la Comisión Europea, Frans Timmermans, expresó que si bien la responsabilidad de los campos de exterminio corresponde al régimen nazi y a nadie más, “todos los países bajo ocupación tuvieron muchos héroes que resistieron y gente que colaboró”. En Francia, el Ministro de Asuntos Exteriores, Jean-Yves Le Drian, criticó la ley señalando que “nunca es buena idea reescribir la historia”, además de

³⁵ *La Vanguardia*, “Israel pide explicaciones al embajador polaco por proyecto de ley Holocausto”, 28 de enero de 2018. Consultado el 20 de febrero de 2018 en: <http://www.lavanguardia.com/internacional/20180128/44361531054/israel-pide-explicaciones-al-embajador-polaco-por-proyecto-de-ley-holocausto.html>

³⁶ Piotr Wilczek, “Poland and the Holocaust: The Ambassador’s View”, *The New York Times*, 1° de febrero de 2018. Consultado el 20 de febrero de 2018 en: <https://www.nytimes.com/2018/02/01/opinion/poland-holocaust.html>

³⁷ *Ídem*.

³⁸ *James Masters*, “Polish President signs controversial Holocaust bill into law”, *CNN*, 8 de febrero de 2018. Consultado el 20 de febrero de 2018 en: <https://edition.cnn.com/2018/02/07/europe/poland-holocaust-bill-signed-intl/index.html>

³⁹ *La Vanguardia*, “La polémica ley polaca sobre el Holocausto sigue adelante”, *op. cit.*

⁴⁰ *El Clarín*, “Polonia aprueba una ley sobre el Holocausto y desata duras críticas de Israel y Estados Unidos”, *op. cit.*

⁴¹ *CNN*, “Polish President signs controversial Holocaust bill into law”, *op. cit.*

⁴² Juan Carlos Sanz, “Polonia aprueba una polémica ley que impide vincular al país con los crímenes del Holocausto”, *El País*, 1° de febrero de 2018. Consultado el 21 de febrero de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/02/01/actualidad/1517475787_162025.html

que comentó que la Unión Europea enfrentará la situación ejerciendo “presión moral” contra Polonia, medida que considera será suficiente.⁴³ La reacción en Alemania también fue inmediata, sin embargo, ésta se produjo con el ánimo de mediar en la crisis diplomática entre Polonia e Israel, de forma que la Canciller Angela Merkel evitó juzgar la nueva ley aprobada por Polonia y se refirió a la “culpa histórica” de su país, señalando que “somos responsables como alemanes de las cosas que durante el Holocausto [...] pasaron durante el nacionalsocialismo”.⁴⁴ De igual manera, el Ministro de Asuntos Exteriores, Sigmar Gabriel, reiteró que “no existe la menor duda sobre quién fue responsable de los campos de exterminio, de operarlos y asesinar allí a millones de judíos: los alemanes”.⁴⁵

Ante la reacción internacional y la división al interior del país ocasionada por el discurso antisemita, después de firmar el proyecto de ley, el Presidente polaco, Andrzej Duda, indicó que lo enviaría al Tribunal Constitucional para que analice si su contenido vulnera la libertad de expresión, dejando abierta la posibilidad de que pueda ser enmendado, lo anterior como un reflejo de la creciente amenaza de un profundo aislamiento en Europa y el resto del mundo. Sin embargo, se prevé que las autoridades polacas no retrocedan respecto a lo establecido en sus disposiciones, especialmente debido a que generarían desconfianza entre integrantes de la sociedad, quienes podrían percibirlo como un signo de debilidad y traición hacia la dignidad polaca. Asimismo, cabe recordar que, en diciembre de 2015, el partido Ley y Justicia aprobó una ley para reformar el Tribunal Constitucional, disminuyendo las facultades de dicho órgano para revisar la constitucionalidad de las leyes y restringiendo el control sobre la actividad del Gobierno en materia judicial.

El pasado 18 de febrero, el Primer Ministro polaco, Mateusz Morawiecki, reiteró su respaldo a la ley durante su participación en la Conferencia de Seguridad de Múnich, rechazando las críticas que ha recibido en las últimas semanas. El mandatario resaltó que “es incorrecto confundir a la víctima y el perpetrador” y que “esa descripción errónea [campos de exterminio polacos] es una ofensa tanto para los judíos como para los polacos que sufrieron durante la Segunda Guerra Mundial”.⁴⁶ Posteriormente, durante una entrevista realizada el 22 de febrero, el Primer Ministro polaco afirmó que la protesta internacional contra la Ley del Holocausto refleja la “creciente ola de sentimientos antipolacos” que busca afectar la imagen de sus nacionales, añadiendo que nada detendrá los esfuerzos de su Gobierno para llevar a cabo cambios profundos en su país.⁴⁷ De acuerdo con Morawiecki, dicho “sentimiento antipolaco” ha incrementado en todo el mundo debido a la falta de reacción de Polonia ante las ofensas de las élites globales, haciendo alusión al error cometido por el ex Presidente Barack Obama en 2012. Tales declaraciones demuestran la postura nacionalista adoptada por el Gobierno polaco, misma que ha conducido al país a una creciente confrontación con algunos países europeos y un acercamiento sin precedentes al Grupo Visegrado.⁴⁸

⁴³ *Sputnik*, “France Blasts Poland for Holocaust Law: You should not rewrite history”, 7 de febrero de 2018. Consultado el 22 de febrero de 2018 en: <https://sputniknews.com/europe/201802071061428765-france-poland-holocaust-law/>

⁴⁴ *Deutsche Welle*, “Merkel: Alemania asume responsabilidad del Holocausto”, 11 de febrero de 2018. Consultado el 21 de febrero de 2018 en: <http://www.dw.com/es/merkel-alemania-asume-responsabilidad-del-holocausto/a-42534321>

⁴⁵ *Deutsche Welle*, “Todos contra Polonia por la polémica Ley del Holocausto”, 9 de febrero de 2018. Consultado el 21 de febrero de 2018 en: <http://www.dw.com/es/todos-contra-polonia-por-la-pol%C3%A9mica-ley-del-holocausto/a-42514120>

⁴⁶ *Al Jazeera*, “Poland’s Morawiecki defends Holocaust law in Munich”, 18 de febrero de 2018. Consultado el 22 de febrero de 2018 en: <http://www.aljazeera.com/news/2018/02/poland-morawiecki-defends-holocaust-law-munich-180218111647335.html>

⁴⁷ Wojciech Moskwa, Marek Strzelecki, Balazs Penz, “Poland’s Message to World in Holocaust Dispute: It’s You, Not Us”, *Bloomberg*, 22 de febrero de 2018. Consultado el 22 de febrero de 2018 en: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2018-02-22/poland-s-message-to-world-in-holocaust-dispute-it-s-you-not-us>

⁴⁸ El Grupo Visegrado, integrado por Polonia, Hungría, República Checa y Eslovaquia, se ha convertido en los últimos años en un importante contrapeso para las políticas de la Unión Europea, especialmente por su amplio rechazo a la migración y a las cuotas de

Consideraciones finales

La denominada Ley del Holocausto aprobada el 1° de febrero demuestra la importancia que el Gobierno encabezado por el partido Ley y Justicia le otorga a la reputación de Polonia con base en cuestiones históricas, especialmente porque está dispuesto a sacrificar aspectos asociados a la buena relación que mantiene con Israel y Estados Unidos, a cambio de asegurar que no se le relacione con los crímenes cometidos durante el Holocausto. Esta ley, de acuerdo con la evidencia disponible, fue motivada por la sensación que existe entre las autoridades de Polonia de que el mundo en general no comprende realmente el sufrimiento del pueblo polaco y que los crímenes del Holocausto han afectado severamente la imagen del país.

Si bien el término “campos de exterminio polacos” es históricamente inexacto, diferentes investigaciones realizadas sobre la ocupación alemana y los crímenes del Holocausto en Polonia demuestran que algunos ciudadanos polacos ayudaron a los nazis a llevar a cabo su campaña de exterminio de los judíos,⁴⁹ pese a que este país centroeuropeo fue, a su vez, víctima de la agresión alemana. Los críticos de la ley, en este sentido, temen que se use para reescribir la historia permitiendo que la sociedad polaca quede libre de cualquier acusación respecto a los crímenes cometidos, así como que se olvide el antisemitismo presente en dicho país, la expropiación de propiedades de judíos y la violencia que sufrieron por parte de ciudadanos polacos. Se teme también que la ley limite la investigación histórica y obligue a los supervivientes a guardar silencio por miedo a ser encarcelados o multados. Negar la participación de polacos en el Holocausto puede alentar el aumento del antisemitismo, especialmente en un momento en el que la extrema derecha y las posturas xenófobas están adquiriendo fuerza en Polonia. Asimismo, resulta importante mencionar que la Ley del Holocausto contribuye al distanciamiento, cada vez mayor, entre Polonia y la Unión Europea.

refugiados y por el creciente debilitamiento del Estado de derecho y de los principios democráticos, ocasionados principalmente por la llegada al poder de partidos de extrema derecha.

⁴⁹ Edna Friedberg, “The truth about Poland’s role in the Holocaust”, *The Atlantic*, 6 de febrero de 2018. Consultado el 23 de febrero de 2018 en: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2018/02/poland-holocaust-death-camps/552455/>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración
Anna Regina Sevilla Domínguez

Febrero de 2018

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>