



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



# CONTEXTO Y DESARROLLO ACTUAL DE LA GUERRA CIVIL Y LA CRISIS HUMANITARIA EN YEMEN: EL PAPEL DE LOS ACTORES DOMÉSTICOS Y LAS POTENCIAS REGIONALES

8 DE FEBRERO DE 2018

## NOTA DE COYUNTURA



Imagen: Reuters / Fawaz Salman

*El 4 de diciembre de 2017 un grupo de hutíes asesinó al ex presidente yemení, Ali Abdalá Saleh. Posteriormente, el 30 de enero de 2018 el grupo separatista al sur del territorio tomó la ciudad de Adén, que se encontraba bajo control del Gobierno del actual Presidente de Yemen, Abd Rabboh Mansour Hadi. Ambos acontecimientos han impactado en la actual guerra civil en ese país. Desde 2015, Arabia Saudita y una coalición internacional iniciaron una campaña militar en el territorio yemení, principalmente porque Irán ha adoptado un papel primordial en el conflicto. Actualmente existen diversos actores que se encuentran involucrados en la guerra civil, en consecuencia la violencia se ha incrementado y la perspectiva para la paz es modesta en el contexto del desarrollo de una grave crisis humanitaria que pone en riesgo la estabilidad regional.*

***Current context and developments in Yemen´s civil war and humanitarian crisis: the role of domestic actors and regional players***

*On December 4<sup>th</sup>, 2017, the former Yemeni president, Ali Abdullah Saleh, was killed by a group of Houthis rebels. Subsequently, on January 30<sup>th</sup>, 2018, the southern separatist movement captured Aden in a territory that was controlled by the forces of Yemen's current President Abed Rabbo Mansour Hadi. Both events have seriously impacted the civil war in Yemen. Since 2015, Saudi Arabia with an international coalition began a military campaign in Yemen after Iran took an important role in the conflict. There are both numerous domestic and international actors that intervene in different aspects of the civil war. Consequently, the violence has increased and the perspective of peace is as scarce as ever in the context of a serious humanitarian crisis that jeopardizes regional stability.*

## Introducción

Desde 2011, luego de la caída del entonces presidente Ali Abdalá Saleh la guerra civil en Yemen ha ido escalando a inéditos niveles de violencia. Específicamente en 2015 tras el inicio de los ataques de la coalición internacional liderada por Arabia Saudita en apoyo al Gobierno del Presidente Abd Rabboh Mansour Hadi, los enfrentamientos armados se han intensificado y actores regionales se han unido a la lucha indirectamente apoyando a la oposición o al Gobierno central. En consecuencia, el entramado de relaciones entre los distintos actores se ha complicado considerablemente. Aunado a ello, en los últimos meses dos acontecimientos sumamente relevantes han marcado un antes y un después en la lucha armada: el asesinato del mítico ex presidente Saleh y la toma de la ciudad de Adén por parte de los separatistas del sur del territorio yemení. Ambos sucesos han tenido y tendrán importantes repercusiones en las lealtades entre grupos y en el curso de la propia guerra, entre otros desarrollos político-militares. Pero principalmente han afectado las perspectivas de la posible negociación entre las facciones opositoras, el Gobierno central del Presidente Saleh y países con influencia en territorio yemení.

La presente Nota de Coyuntura tiene el objetivo de revisar la actualidad en la guerra civil en Yemen, con especial énfasis en el papel que han venido desempeñando actores nacionales y regionales. En este documento se considera que la muerte del ex presidente Saleh y la toma de la ciudad de Adén son acontecimientos que marcan un cambio en el paradigma de la guerra y en consecuencia acontecimientos que merecen ser abordados desde sus principales características y presumibles resultados. Para cumplir con estos objetivos en el primer apartado se hace una revisión general del conflicto hasta el momento, específicamente las alianzas, los actores y principales acontecimientos. Posteriormente, se desarrolla la actual crisis, los cambios que desde la perspectiva del documento son elementos que tendrán un impacto importante en el desarrollo ulterior de la guerra y en un eventual esfuerzo de paz. No se puede dejar pasar tampoco una revisión del papel de las dos principales potencias regionales involucradas, Arabia Saudita e Irán, para explicar sus alianzas y la histórica pugna entre ambos. Finalmente, se agregó un apartado donde se revisa la crisis humanitaria consecuencia de la guerra civil que se desarrolla en Yemen y que afecta gravemente la seguridad de toda la Península.

## Revisión general de los rasgos actuales del conflicto

En la actualidad Yemen es el país árabe con menores índices de desarrollo económico y social. Su historia reciente se remonta a 1918 cuando el territorio que actualmente corresponde al norte de Yemen se independizó del Imperio Otomano. Posteriormente, en 1967 surgió Yemen del Sur luego del retiro de los británicos de esa zona. Sin embargo, tras el éxodo masivo de habitantes del sur hacia el norte las autoridades de ambos países vivieron intermitentes tensiones durante dos décadas. Finalmente, en 1990, bajo el liderazgo del ex presidente Ali Abdalá Saleh, las dos regiones se unificaron para dar paso a la República de Yemen en el marco de conflictos secesionistas y una breve guerra civil en el sur durante 1994. Éste es posiblemente el primer episodio armado consecuencia de la inconformidad de la población en el sur del país. Por otro lado, en 2004 en el noroeste del territorio yemení surgió el movimiento de los hutíes, compuesto por musulmanes chiitas, que defiende la apropiación de mayores derechos políticos y económicos para su comunidad en un

país donde representan una tercera parte de la población total, con el resto conformada mayoritariamente por musulmanes sunitas.<sup>1</sup>

En el marco de la llamada Primavera Árabe los movimientos secesionistas y las demandas de grupos sub nacionales encontraron una buena oportunidad para reavivar la disputa. Finalmente, las protestas populares en contra del entonces presidente Ali Abdalá Saleh, quien gobernó desde 1978 la parte norte de Yemen y unificó el territorio yemení en 1990, lo obligaron a presentar su renuncia a finales del año 2011. Durante su administración las relaciones con Arabia Saudita estuvieron marcadas por importantes episodios de tensión, principalmente por las sanciones económicas que el Reino saudita aplicó a Yemen. Por otro lado, Saleh tuvo muy buena relación con el ex presidente iraquí Saddam Hussein. Su mandato se caracterizó por un favoritismo económico en el norte que condujo a fricciones con el sur del territorio, dada las condiciones precarias de esa zona. Lo cierto es que esta fue una de las principales causas de la guerra civil que se suscitó en 1994.<sup>2</sup>

Saleh estaba acusado de corrupción y en general el lógico malestar de la población por su muy criticada y prolongada administración fueron determinantes para que fuera depuesto. Gracias a una negociación entre todas las partes involucradas y la mediación del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG)<sup>3</sup> y de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) se logró la renuncia de Saleh con inmunidad para él y sus colaboradores. El ex mandatario continuó al frente del partido Congreso del Pueblo Nacional luego de una breve estancia en Estados Unidos para finalmente volver a territorio yemení en 2012, donde traspasó el poder a quien fuese su vicepresidente, Abd Rabboh Mansour Hadi.<sup>4</sup>

Sin embargo, el sucesor de Saleh, el Presidente Hadi, no logró conciliar las demandas de los dos principales grupos opositores y la crisis se agravó. Entre las principales solicitudes de los hutíes se encuentran la creación de una nueva Constitución, la realización de elecciones y la división de territorio yemení en dos entidades, una en el norte, gobernada por hutíes, y una en el sur. Además, exigen el nombramiento de un vicepresidente emanado de ese grupo y la integración de sus milicianos en el ejército nacional, entre otras importantes concesiones. El 21 de septiembre de 2014, los hutíes lograron hacerse del control de la capital yemení, Saná. El movimiento contó con el apoyo popular y se especula que, de manera indirecta, de algunos grupos de la República Islámica de Irán, por lo que la toma de la ciudad fue relativamente sencilla. Aunque en 2015 el Presidente Hadi y el ahora ex primer ministro Jaled Balah intentaron dejar sus cargos, el Parlamento yemení no aceptó la renuncia y la ONU los instó a encontrar una solución pacífica, por lo que finalmente continuaron

---

<sup>1</sup> Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Actores y prospectiva del conflicto en Yemen: Insurgencia chiíta en el norte y movimiento secesionista en el sur", *Senado de la República* 29 de enero de 2015. Consultado el 29 de enero de 2018 en: <http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/290115YEM.pdf>

<sup>2</sup> *Daily News Egypt*, "Ali Abdallah Saleh: The death of Yemen's strong man", 5 de diciembre de 2017. Consultado el 8 de febrero de 2018 en: <https://dailynewsegyp.com/2017/12/05/ali-abdallah-saleh-death-yemens-strong-man/>

<sup>3</sup> El Consejo de Cooperación del Golfo es una organización integrada por 6 países de la región el Golfo Pérsico conformado por los Emiratos Árabes Unidos, el Estado de Bahrein, el Reino de Arabia Saudita, el Sultanato de Omán, el Estado de Qatar y el Estado de Kuwait. El Consejo tiene el objetivo de coordinar e integrar a todos los Estados miembros en distintos ámbitos, entre ellos asuntos económicos y financieros, comercio, aduanas, educación, cultura, entre otros. Para más información véase: *Secretariat General of the Gulf Cooperation Council*, "About GCC", s.f. Consultado el 8 de febrero de 2018 en: <http://www.gcc-sg.org/en-us/Pages/default.aspx>

<sup>4</sup> Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Actores y prospectiva del conflicto en Yemen: Insurgencia chiíta en el norte y movimiento secesionista en el sur", *op cit.*

en sus puestos. En consecuencia, con el apoyo del CCG el Gobierno de Hadi se refugió en la ciudad de Adén, por lo que ese lugar se convirtió en la capital provisional de su administración.<sup>5</sup>

Con enfrentamientos principalmente entre el ejército yemení y los milicianos hutíes, en 2015 el Presidente Hadi solicitó a la ONU una intervención militar directa para defender a su Gobierno, la petición estaba dirigida principalmente a los países miembros del CCG. Finalmente, el 26 de marzo de ese mismo año, Arabia Saudita lanzó ataques aéreos en Yemen, en coalición con otros países del CCG, en contra de los hutíes que se encontraban sitiando la ciudad de Adén, capital provisional del Gobierno de Hadi. En la coalición liderada por Arabia Saudita participaron Jordania, Sudán y los miembros del CCG,<sup>6</sup> excepto Omán.<sup>7</sup> Actualmente el Presidente Hadi se encuentra refugiado en Arabia Saudita, desde donde gobierna Yemen o al menos el territorio que aún controla. Los ataques dirigidos por el Gobierno saudita han continuado, sin embargo, los hutíes no han cedido y la crisis humanitaria en el país se ha empeorado en niveles alarmantes.

## Se intensifica la guerra civil yemení

En los últimos meses, dos acontecimientos han marcado el desarrollo de la guerra interna en Yemen: la muerte del ex presidente Saleh y la toma de la ciudad de Adén por parte de los grupos secesionistas del sur del territorio yemení. A diferencia de otros líderes que también fueron derrocados durante la primavera árabe, entre ellos Muammar Gaddafi en Libia y Hosni Mubarak en Egipto; el ex presidente yemení, Ali Abdalá Saleh, logró evadir cualquier juicio o consecuencia jurídica contra él luego de su dimisión. Sin embargo, fue asesinado por grupos hutíes el pasado 4 de diciembre de 2017 después de haber sido uno de sus importantes aliados y al ser objeto de un reclamo por alegada traición a su causa. Aunque como se planteó anteriormente, las condiciones en las que Saleh dejó el país tras su dimisión fueron algunas de las causantes de la actual crisis en Yemen, continuó participando por un tiempo en la vida política del país. De hecho, Saleh ayudó a que en septiembre de 2014, los hutíes lograran apoderarse de la capital Saná. Aunque nunca dejó de negociar con Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos, hay evidencia suficiente de que intentó acercarse con los hutíes con el objetivo de obtener su apoyo para regresar a la presidencia de Yemen.<sup>8</sup>

Se puede entender que la intención del ex presidente Saleh era continuar activo en la vida política del país aliado de los que alguna vez fueron opositores a su gobierno, los hutíes. Pactar con ellos en contra del Gobierno del Presidente Hadi, a quien él mismo propuso para sucederlo, y de Arabia Saudita le permitiría en caso de que el grupo opositor lograra la victoria volver a proponerse como

<sup>5</sup> Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Yemen al borde de una guerra civil", *Senado de la República*, 31 de marzo de 2015. Consultado el 29 de enero de 2018 en: <http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/310315YEMEN.pdf>

<sup>6</sup> *Ídem*.

<sup>7</sup> Omán se ha declarado neutral en la guerra civil en Yemen. Hasta el momento, es el único miembro del CCG que se ha mantenido al margen de los ataques de la coalición militar liderada por Arabia Saudita. Lo cierto es que no es la primera vez que Omán no se posiciona en un conflicto regional, por ejemplo, en la actual crisis diplomática entre el CCG y Qatar ha preferido fungir como mediador entre las partes. Sin embargo, tanto en Yemen, como con Qatar, Omán ha sido acusado de tener vínculos con Irán, país involucrado en ambas crisis. Además, en los últimos meses supuestamente el Gobierno omaní ha apoyado a los rebeldes hutíes. Ashraf al-Falahi, "Just how neutral is Oman in Yemen war?", *Al-Monitor*, 12 de octubre de 2016. Consultado el 8 de febrero de 2018 en: <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2016/10/oman-neutral-saudi-war-iran-houthis.html#ixzz56XEU49ZN>

<sup>8</sup> Peter Salisbury, "Yemen's Future Looks Grim After Saleh Killing", *Chatham House*, 5 de diciembre de 2017. Consultado el 8 de febrero de 2018 en: <https://www.chathamhouse.org/expert/comment/yemens-future-looks-grim-after-saleh-killing>

Presidente o mantenerse cercano al poder. Parece ser que este cálculo fue resultado de la escasa eficacia de la operación militar de la coalición en Arabia Saudita, que auguraba la victoria o por lo menos la ventaja de los hutíes.

Sin embargo, a finales del año 2016 Saleh habría nuevamente negociado con Arabia Saudita con la condición de que el ex presidente se desvinculara de los hutíes. Lo anterior, en el marco de los enfrentamientos de agosto de ese año en la ciudad de Saná, donde se percibía que el Gobierno de los hutíes estaba siendo replegado y la ciudad sería recuperada por el Gobierno central yemení. Y así fue dado que el Presidente Hadi retomó el control del sur de Saná por un momento y Arabia Saudita anunció su apoyo a la revolución contra los hutíes. Pero de un momento a otro todo cambió y las milicias hutíes obtuvieron nuevamente el control de gran parte de la ciudad capital yemení. Desde ese momento inició una persecución contra el ex presidente Saleh y su familia acusados de alta traición, en la que el gobierno de Arabia Saudita no intervino con la contundencia necesaria para ayudar a su aparente aliado. Finalmente, el líder yemení fue asesinado en los primeros días de diciembre del año pasado mientras huía de la ciudad, aunque existen diversas y contrastantes versiones sobre lo ocurrido.<sup>9</sup>

Este acontecimiento agravó la crisis en Yemen, en primer lugar porque falleció quien fue el primer presidente y, en cierta medida, el hombre fuerte del país. En consecuencia gran parte de las fuerzas que tenía a su disposición cayeron ante el embate de los hutíes. Asimismo, luego del cambio de posición de Saleh promovido por Arabia Saudita el ambiente se tornó más hostil y la confianza para sentarse a negociar se redujo a su mínimo. Por otro lado, dada su ambigüedad y su cercanía con los dos principales actores en la guerra interna, el ex presidente Saleh era la figura idónea para promover mesas de negociaciones entre las partes involucradas, por lo que un nuevo acercamiento es posible que no suceda en el corto plazo. Por el momento Arabia Saudita sólo parece tener un par de caminos plausibles a elegir, negociar con niveles bajos de confianza o continuar con la operación militar en territorio yemení.<sup>10</sup>

No obstante, la campaña militar de los miembros del CCG no ha obtenido los resultados que se esperaban. De hecho, ha sido caracterizada por expertos como uno de los principales fracasos de las medidas que el Príncipe Heredero de Arabia Saudita, Mohammed bin Salman Al Saud, ha implementado desde su ascenso en la clase política del Reino saudita. Como Ministro de Defensa bin Salman decidió intervenir en 2015 en territorio yemení, pero el éxito de su operación inicial *Decisive Storm* ha sido limitado, además ha contribuido a la generación de importantes estragos humanitarios. El objetivo principal era restaurar por completo el Gobierno del Presidente Hadi, pero hasta el momento esto no ha sucedido.<sup>11</sup> En contraste, pareciera que a pesar de la constantes inversiones financieras del Gobierno saudita, los hutíes han logrado resistir y desde algunas perspectivas fortalecerse. Por otro lado, recientemente se abrió un nuevo frente para los intereses sauditas. En los últimos días del mes de enero de este año iniciaron los enfrentamientos entre el

---

<sup>9</sup> *Ídem.*

<sup>10</sup> *Ídem.*

<sup>11</sup> Para más información sobre la participación del Príncipe Heredero de Arabia Saudita, Mohammed bin Salman Al Saud, en el conflicto en Yemen y su reciente designación como heredero al trono véase: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Principales consideraciones de la designación del Príncipe bin Salman como nuevo heredero al trono del Reino de Arabia Saudita", *Senado de la República*, 24 de julio de 2017. Consultado el 29 de enero de 2018 en: [http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC\\_Sucesion\\_ArabiaSaudita\\_240717.pdf](http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_Sucesion_ArabiaSaudita_240717.pdf)

ejército liderado por el Presidente Hadi contra la facción separatista al sur del país.<sup>12</sup> Este grupo logró tomar la ciudad de Adén, lugar que fungía como capital provisional del Gobierno del mandatario yemení, reconocido internacionalmente como la legítima administración del país.

Es importante recordar que existía una tregua desde inicios del año pasado acordada entre los separatistas del sur de Yemen, fuerzas conocidas como el Consejo de Transición del Sur (STC, por sus siglas en inglés)<sup>13</sup> y el ejército nacional del Gobierno del Presidente Hadi, en la que ambos grupos se comprometían a no atacarse mutuamente y luchar en contra de los hutíes chiitas. A pesar de la tregua, a finales del mes de enero de este año las milicias separatistas decidieron asediar el complejo presidencial en esa ciudad y así obligar al Primer Ministro yemení, Ahmed Abid bin Daguer, a dejar el país y exiliarse en Arabia Saudita junto al Presidente Hadi. Las fuerzas del ejército impidieron el ingreso de los rebeldes al recinto presidencial, pero el resto del Gobierno yemení, incluyendo a los trece Ministros, fue trasladado a territorio saudita. Cabe destacar que los grupos secesionistas en el sur de Yemen combatían en contra de los hutíes junto al ejército yemení. Pero una semana antes los separatistas, liderados por Eidarus al Zubeidi ex gobernador de la ciudad de Adén, dieron al Presidente Hadi una semana para reemplazar al Gobierno, al que acusan de corrupción. El mandatario no realizó ningún cambio y la fecha límite llegó, por lo que el grupo separatista decidió tomar el control de la administración de la ciudad.<sup>14</sup>

En consecuencia, el Gobierno yemení llamó a un cese al fuego entre ambas partes quienes han luchado en conjunto contra los hutíes. El importante vínculo entre el grupo separatista del sur y el Gobierno central es sin duda el religioso. Ambos profesan el islam sunita y ven a los hutíes de mayoría chiita como un peligro para la estabilidad de la región. Asimismo, la presencia de Irán, quien apoya al movimiento de los hutíes, ha exacerbado la identidad sunita en territorio yemení, que permitió la alianza entre separatistas en el sur y el Gobierno del Presidente Hadi. No obstante, por evidentes razones este tipo de convenios son inevitablemente inestables principalmente porque el Presidente Hadi se ha presentado poco interesado en ceder concesiones a los grupos separatistas con los que combate o realizar reformas en su Gobierno, una de las actuales demandas de los secesionistas del sur.

Aunque, en medio de la crisis de este año, el Primer Ministro Ben Dagher intentó nuevamente sentarse a la mesa con los separatistas la violencia desatada no logró que se llevaran a cabo negociaciones. Las demandas de este grupo son muy claras: el cambio en el Gobierno del Presidente Hadi, principalmente mediante la dimisión del Primer Ministro, a quien acusan de corrupción. Presuntamente y en la perspectiva de los separatistas, Dagher estaría involucrado en participar en una red que extrae petróleo aprovechando la situación actual de inestabilidad y caos

<sup>12</sup> Las demandas de secesión del norte de Yemen responden a una lógica económica. Durante el mandato del Presidente Saleh el sur siempre estuvo menos desarrollado económicamente que el norte. Además, cabe señalar que la población árabe al sur del territorio yemení practica el islam suniita y representan la mayor parte del total de la población, a diferencia de los hutíes en el norte que practican el islam sunita. Aunque el movimiento separatista está aglomerado en un movimiento conocido como al-Hirak, no existe un liderazgo que haya logrado consensuar todos los puntos de vista. De hecho, existen facciones que buscan la independencia total y otros la creación de una federación con importantes facultades para el sur. Gamal Gasim, "What is going on in southern Yemen?", *Al Jazeera*, 29 de enero de 2018. Consultado el 8 de febrero de 2018 en: <http://www.aljazeera.com/indepth/opinion/south-yemen-secession-aden-180129095311293.html>

<sup>13</sup> El STC es una organización formada en 2017 con el objetivo de aglutinar los movimientos independentistas que buscan la reinstauración de Yemen del Sur como un país independiente.

<sup>14</sup> Deutsche Welle, "Separatistas yemeníes asedian palacio presidencial en Adén", 30 de enero de 2018. Consultado el 1 de febrero de 2018 en: [http://www.dw.com/es/separatistas-yemen%C3%ADes-asedian-palacio-presidencial-en-ad%C3%A9n/a-42373511?maca=spa-newsletter\\_sp\\_Titulares-2358-html-newsletter](http://www.dw.com/es/separatistas-yemen%C3%ADes-asedian-palacio-presidencial-en-ad%C3%A9n/a-42373511?maca=spa-newsletter_sp_Titulares-2358-html-newsletter)

extendidos por el país. Por su parte, el Primer Ministro ha insistido en que cualquier fisura entre la “unidad árabe” sería un regalo para los hutíes e Irán, país que apoya al grupo chiita en el norte del territorio yemení.<sup>15</sup>

Es muy importante tomar en cuenta también el papel de los Emiratos Árabes Unidos en el conflicto. Este país apoya a los grupos separatistas del sur. De hecho, trascendió información que indica que parte importante del éxito de la reciente toma de Adén se llevó a cabo con el apoyo brindado por el Gobierno emiratí a través del bombardeo con un avión de combate a las instalaciones gubernamentales de la zona. Emiratos Árabes Unidos entró al conflicto armado yemení desde la operación militar dirigida por Arabia Saudita en 2015. Sin embargo, desde entonces se involucró más en la lucha armada y actualmente apoya al grupo secesionista en el sur, que atenta directamente contra el Gobierno del Presidente Hadi apoyado por Arabia Saudita. Emiratos Árabes Unidos forma parte del CCG, por lo que es un importante aliado del Gobierno saudita no en este, pero sí en otros muchos temas relevantes para la Península. Indudablemente existe una profunda división en los objetivos e intenciones entre los dos países frente al conflicto yemení, que podría tener, en su origen, una fragmentación al interior del CCG. De acuerdo con *Human Rights Watch*, Emiratos Árabes Unidos ha financiado paralelamente a grupos armados en el sur con el objetivo de establecer un nuevo sistema de seguridad alterno al del Gobierno de Hadi. Es probable que ambos países, Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos, no tengan los mismos planes respecto de la integridad territorial de Yemen.<sup>16</sup>

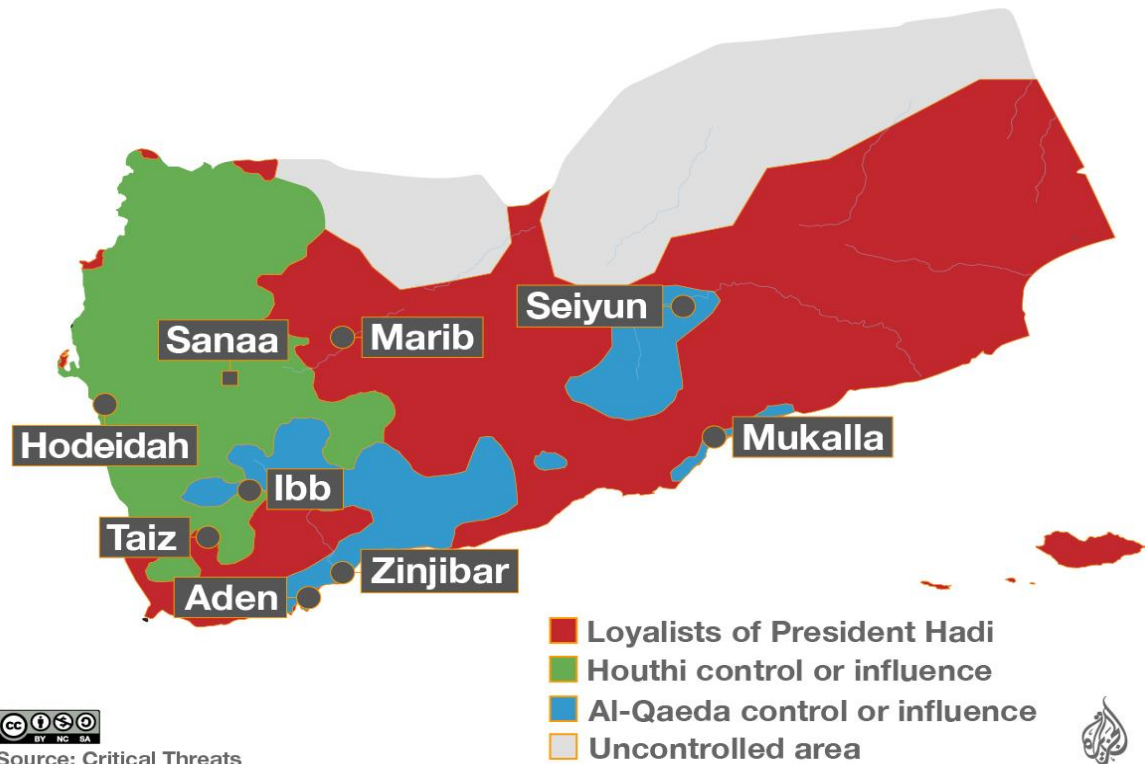
A continuación, en el Mapa 1 se presentan las zonas que cada grupo controla en territorio yemení. En primer lugar, indicada con rojo se destaca el área de influencia del Gobierno de Hadi. Aun cuando se encuentra exiliado en Arabia Saudita el Presidente yemení tiene a su cargo y bajo su control, relativamente estable, casi tres cuartas partes del territorio. Además, cabe resaltar que aquí se incluye al grupo secesionista al sur del territorio, ya que hasta la fecha de realización del mapa, el 5 de diciembre de 2017, estas dos fuerzas se encontraban aliadas con el Gobierno del Presidente Hadi. Sin embargo dados los últimos acontecimientos, podría afirmarse que actualmente la ciudad de Adén, que se encuentra al sur del país en el límite con el área de influencia de Al-Qaeda, se encuentra bajo control de grupos separatistas. Probablemente en un futuro cercano se anuncie la ruptura total de la alianza entre los separatistas y el Gobierno central, y entonces se reconfiguraría el mapa de distribución del control territorial en Yemen. Enseguida marcado con color verde, la parte noroeste del país se encuentra bajo control de los grupos hutíes. Por otro lado, el grupo terrorista Al-Qaeda tiene influencia en las áreas azules del mapa. Finalmente, en la parte norte y noroeste de Yemen no existe un control evidente por parte de ninguno de los actores involucrados.

<sup>15</sup> *BBC*, “Yemen crisis: Separatists seize government buildings in Aden”, 28 de enero de 2018. Consultado el 30 de enero de 2017 en: <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-42852285>

<sup>16</sup> *Al Jazeera*, “UAE jet enables separatists to seize army base in Aden”, 30 de enero de 2018. Consultado el 1 de febrero de 2018 en: <https://www.aljazeera.com/news/2018/01/uae-jet-enables-separatists-seize-army-base-aden-180130130644117.html>



**Mapa 1. Distribución del control territorial en Yemen**



Source: Critical Threats  
 Updated: December 5, 2017



Fuente: Al Jazeera, "Yemen conflict: Who controls what", 5 de diciembre de 2017. Consultado el 1 de febrero de 2018 en: <http://www.aljazeera.com/indepth/interactive/2016/08/yemen-conflict-controls-160814132104300.html>

Como en otros escenarios de crisis en Medio Oriente los movimientos islámicos radicales han tratado de tomar ventaja. El territorio en la costa que es controlado por Al Qaeda sirve para comerciar con el petróleo que se encuentra en esa zona. Son alrededor de 350 millas de costa que generan importantes ganancias para el grupo terrorista. En algunos episodios las victorias de los hutíes han ocasionado que grupos en el sur se alíen con Al Qaeda. La presencia de este grupo en Yemen se remonta hasta 1990, desde 2015 la organización terrorista autodenominada Estado Islámico ingresó también en el conflicto, algunos atentados en dos mezquitas en la ciudad de Saná mataron a alrededor de 140 personas. Desde la perspectiva de ambos grupos, la presencia de Irán debe combatirse ya que es una "invasión chiita" en territorio sunita. En general el Estado Islámico no ha logrado penetrar ni conseguir adeptos en territorio yemení. Como se mencionó, Al Qaeda ha logrado fusionarse con algunos grupos tribales, mientras que el Estado Islámico es percibido como un grupo extranjero.<sup>17</sup>

<sup>17</sup> Zachary Laub, "Yemen in Crisis", 19 de abril de 2016, *Council on Foreign Relations*, 19 de abril de 2016. Consultado el 8 de febrero de 2018 en: <https://www.cfr.org/background/yemen-crisis>

## Las claves del conflicto regional: Irán y Arabia Saudita

La denominada “guerra fría” entre Arabia Saudita e Irán se está desarrollando en diversos escenarios en la región de Medio Oriente, entre ellos sobresale Líbano con la renuncia y posterior permanencia en el cargo del Primer Ministro Saad Hariri en donde se acusó al Gobierno saudita de estar detrás de la decisión; o bien en la crisis diplomática entre Qatar y los miembros del CCG donde Irán ha sido el factor determinante para que varios países hayan roto relaciones diplomáticas con el Gobierno qatari, entre ellos Arabia Saudita. Sin embargo, destaca el conflicto en Yemen porque el enfrentamiento indirecto ha escalado a importantes niveles de violencia. Por ejemplo, se ha acusado a Irán de proporcionar misiles a la milicia de los hutíes que han sido utilizados contra Arabia Saudita. De hecho, algunos de estos artefactos han alcanzado territorio saudita. Aunque los niveles de riesgo de un enfrentamiento directo son muy reducidos, la relación bilateral se encuentra en un alto nivel de tensión.

Arabia Saudita e Irán rompieron relaciones diplomáticas a principios del año 2016, luego de que ciudadanos iraníes atacaran la Embajada y Consulado del país árabe en respuesta a la ejecución de un líder religioso chiita por parte de las autoridades sauditas. Pero la tensa relación se puede rastrear, por ejemplo, desde la perspectiva religiosa en la que ambos países son cada uno líder de dos visiones distintas del islam, la República Islámica de Irán del chiismo y el Reino de Arabia Saudita del sunismo. Las diferencias religiosas y la disputa por el liderazgo de la comunidad musulmana internacional han llevado a ambos países a confrontarse. Por otro lado, en los distintos episodios de tensión en la región, las dos naciones se han mantenido de lados antagónicos en los conflictos. El caso de la Revolución Islámica en Irán de 1979 fue visto por la monarquía saudita como una amenaza dado su discurso anti estadounidense, considerando que Arabia Saudita y los Estados Unidos mantienen una importancia alianza estratégica, y por su anti monarquismo. Asimismo, Arabia Saudita respaldó en materia financiera al ex presidente iraquí, Saddam Hussein, durante la guerra entre Irak e Irán entre 1980 y 1988.<sup>18</sup>

Cabe la posibilidad de que una de las principales motivaciones del Príncipe Heredero de Arabia Saudita, Mohammed bin Salman Al Saud, para intervenir en Yemen cuando aún era ministro de Defensa de su país en 2015, fueran los reportes de que una milicia chiita vinculada con Irán y Hezbollah estaba tomando el control de gran parte del territorio: los hutíes. Es importante para el Gobierno saudita mantener lo más lejana posible la influencia iraní, principalmente en un país cercano a su territorio. Por su parte, Irán ha apoyado a los hutíes, de mayoría chiita, en sus embates contra los ataques sauditas y de la coalición internacional. Es probable que sin este apoyo los hutíes no hubiesen logrado resistir los embates. Evidentemente Irán desea expandir su influencia en la región apoyando aliados afines a su Gobierno y exacerbando el sentimiento religioso chiita. En este punto es necesario comparar la dimensión costo-beneficio del involucramiento de ambos países en el conflicto.<sup>19</sup>

<sup>18</sup> *Agence France-Presse*, “The ‘Cold War’ between Iran and Saudi Arabia is heating up. Here are 5 things you should know about it”, *PRI*, 12 de noviembre de 2017. Consultado el 6 de febrero de 2018 en: <https://www.pri.org/stories/2017-11-12/cold-war-between-iran-and-saudi-arabia-heating-here-are-5-things-you-should-know>

<sup>19</sup> Bruce Riedel, “In Yemen, Iran outsmarts Saudi Arabia again”, *Brookings Institute*, 6 de diciembre de 2017. Consultado el 2 de febrero de 2018 en: <https://www.brookings.edu/blog/markaz/2017/12/06/in-yemen-iran-outsmarts-saudi-arabia-again/>

Por ejemplo, como se ha reiterado en repetidas ocasiones la intervención saudita en Yemen no ha cumplido su principal objetivo de devolver de manera plena el poder de un país unificado y estable al Presidente Hadi. La inversión saudita se calcula que oscila entre 5 y 6 mil millones de dólares al mes para mantener una guerra con pocos beneficios tangibles. Por su parte, Irán ha ofrecido ayuda con misiles balísticos y algunos han logrado alcanzar territorio saudita incluso la ciudad de Riad, entre noviembre del año pasado y hasta enero de 2018 se han encontrado 6 misiles, pero la inversión en materia militar apenas alcanza unos pocos millones de dólares al año. Hezbollah también brinda ayuda a los hutíes, pero no ha destinado importantes cantidades de dinero en ello. En cambio, las dos instancias iraníes continúan manteniendo su presencia en un conflicto que podría traer importantes beneficios geopolíticos a su Gobierno. Por otro lado, dado los limitados éxitos militares del Gobierno saudita el Congreso estadounidense ha mostrado su desencanto y cada vez se muestra menos motivado para aprobar la venta de armas a la coalición internacional que apoya al Presidente Hadi. Asimismo, en el Reino Unido, el segundo proveedor de armas a este grupo de países, la oposición a brindar apoyo militar a Arabia Saudita y compañía ha crecido.<sup>20</sup> Por su parte, el 22 de enero pasado Alemania suspendió la exportación de armas a cualquiera de los países involucrados en el conflicto en Yemen. Además, instó a Canadá a hacer lo mismo.<sup>21</sup>

Aunque Irán ha apoyado a los hutíes en Yemen dada la identificación religiosa entre el país de mayoría chiita y el grupo opositor, en realidad existen marcadas diferencias entre el islam que profesan. Por ejemplo, aunque en general en el llamado “mundo musulmán” los chiitas son una minoría frente a la enorme población sunita, dentro del mismo chiismo los hutíes representan a su vez una pequeña comunidad, muy diferente en doctrina y creencias de los musulmanes que practican el islam chiita en Irán o Irak. Sin embargo, desde la invasión de Estados Unidos en Irak es evidente que la identificación de los hutíes con la población chiita en ese país radicalizó el movimiento en Yemen, aunado a condiciones internas de inestabilidad.<sup>22</sup>

## Crisis humanitaria en territorio yemení

Desde marzo de 2015, los bombardeos saudíes han dejado como saldo más de 9,200 fallecidos y alrededor de 49,000 heridos. Además, el conflicto ha provocado más de tres millones de desplazados, convirtiéndose en una de las principales crisis humanitarias en el mundo. Scott Paul, experto en política humanitaria de *Oxfam*, ha advertido que Yemen se encuentra en camino a una hambruna que podría provocar la muerte de millones de personas.<sup>23</sup> Por su parte, la Red para la Información sobre Seguridad Alimentaria (*Food Security Information Network* o FSIN, por sus siglas en inglés) publicó su “Reporte Mundial sobre Crisis Alimentarias 2017” en donde afirma que para julio de 2016, 7.1 millones de personas se encontraban en situación de inseguridad alimentaria fase 3 (crisis), que significa que sólo con asistencia humanitaria la población es capaz de satisfacer sus necesidades básicas. Por otro lado, 7 millones más se encontraban en fase 4 (emergencia) por lo que aún con asistencia humanitaria existen amplias brechas en el consumo de alimentos y un

<sup>20</sup> *Ídem*.

<sup>21</sup> Fawz Salman, “Germany halts arms exports to Saudis, others at war in Yemen”, *The Globe and Mail*, 22 de enero de 2018. Consultado el 8 de febrero de 2018 en: <https://www.theglobeandmail.com/news/politics/germany-halts-arms-exports-to-saudis-others-at-war-in-yemen/article37698778/>

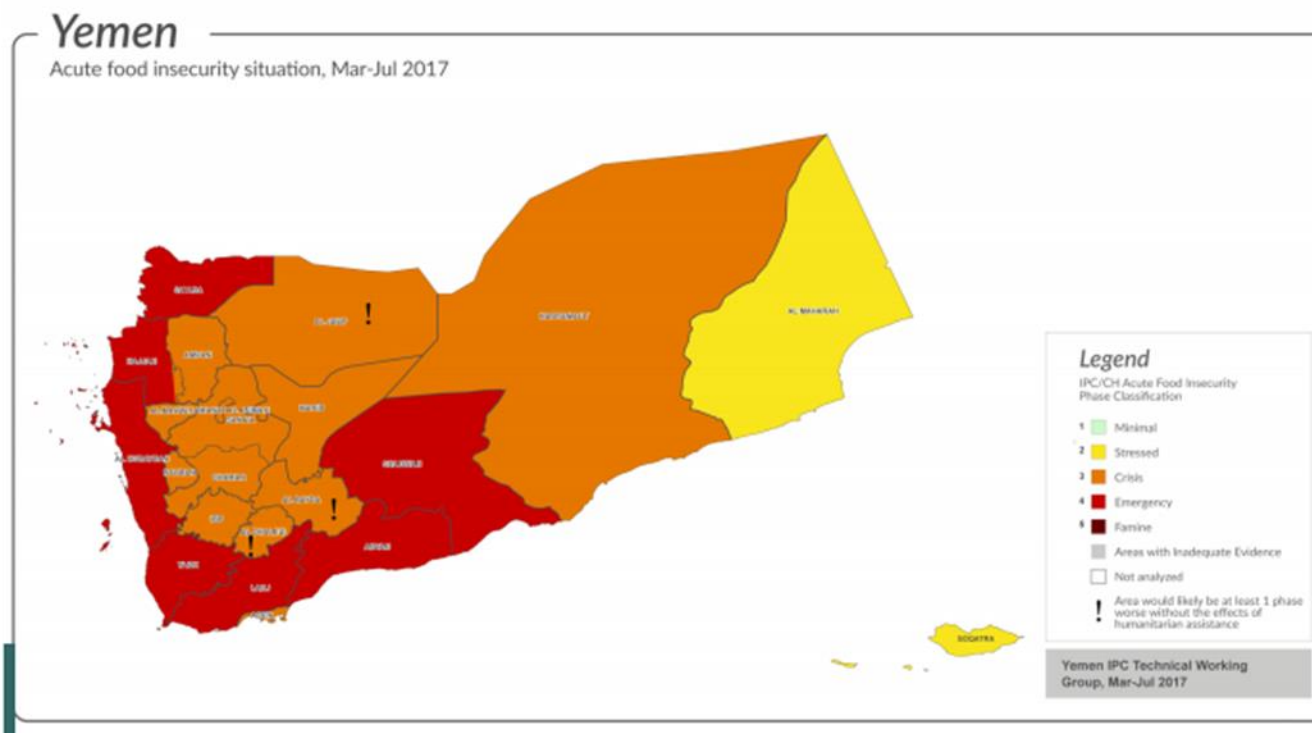
<sup>22</sup> Bruce Riedel, “Who are the Houthis, and why are we at war with them?”, *Brookings*, 18 de diciembre de 2017. Consultado el 5 de febrero de 2017 en: <https://www.brookings.edu/blog/markaz/2017/12/18/who-are-the-houthis-and-why-are-we-at-war-with-them/>

<sup>23</sup> Zachary Laub, “How the Saudi Blockade Threatens Famine in Yemen”, *Council on Foreign Relations*, 1 de diciembre de 2017. Consultado el 2 de febrero de 2018 en: <https://www.cfr.org/interview/how-saudi-blockade-threatens-famine-yemen>

profundo problema de abasto. Por lo que con ambas cifras sumadas, 14.1 millones de personas, el 51% de la población yemení, se encuentra en situación de riesgo alto. Dado el aumento de la violencia y por ende en el número de desplazados, es probable que la cifra se haya elevado y actualmente existen muchas más personas en situación precaria desde el punto de vista alimentario y de salud.<sup>24</sup>

En el Mapa 2 se muestra una imagen que ubica por colores las zonas con mayor y menor riesgo en Yemen en materia de seguridad alimentaria. Por ejemplo, la zona oeste y sur del territorio es la que se encuentra en fase 4 de seguridad alimentaria y en consecuencia con mayor vulnerabilidad. La zona anaranjada que se extiende del centro hacia el este del país se ubica en fase 3. Mientras que la parte más este de Yemen aún se encuentra en fase 2 respecto al riesgo de seguridad alimentaria, lo que significa que los hogares cuentan con un consumo mínimo adecuado de alimentos.

### Mapa 2. Prospectiva de los niveles de inseguridad alimentaria en Yemen (marzo-julio, 2017)



Fuente: Food Security Information Network (FSIN), Global Report on Food Crises 2017, marzo de 2017. Consultado el 5 de febrero de 2018 en: [http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp291271.pdf?\\_ga=2.208078932.796647179.1496099009-482924251.1494868158](http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp291271.pdf?_ga=2.208078932.796647179.1496099009-482924251.1494868158)

Ante esta situación, Yemen depende únicamente de las importaciones de combustible, alimentos y medicinas, pero Arabia Saudita decidió imponer un bloqueo sobre el país, principalmente en los puertos, tras interceptar un misil balístico disparado desde Yemen hasta Riad a principios del mes de noviembre pasado. En algunos momentos el Gobierno saudita ha permitido la reanudación del envío de ayuda humanitaria, pero los expertos afirman que sólo el intercambio de mercancías a nivel comercial puede evitar la hambruna. Por otra parte, uno de los productos más importantes para la

<sup>24</sup> Para más información sobre crisis alimentarias en el mundo véase: *Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques*, "Elementos básicos y tendencias a considerar del reporte mundial sobre crisis alimentarias 2017", *Senado de la República*, 30 de mayo de 2017. Consultado el 2 de febrero de 2017 en: [http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NI-InformeCrisisAlimentaria\\_2017.pdf](http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NI-InformeCrisisAlimentaria_2017.pdf)

vida de los yemeníes es el combustible, principalmente en un conflicto armado, ya que se necesita para transportar alimentos y para bombear y tratar el agua en hospitales. Asimismo, la refrigeración de los pocos alimentos con los que el país cuenta depende del combustible importado.<sup>25</sup>

De acuerdo con la organización *Save the Children*, 130 niños mueren todos los días de enfermedades prevenibles, en gran parte debido a la desnutrición y la falta de atención en hospitales. En otras palabras, la guerra civil aunada al bloqueo que Arabia Saudita ha impuesto en territorio yemení está causando una de las crisis humanitarias más catastróficas de los últimos años. Luego de un sinnúmero de condenas por parte de diversos organismos internacionales, organizaciones civiles y distintos países, Arabia Saudita ha cedido a que la ayuda humanitaria ingrese a Yemen. Por ejemplo, se ha permitido la entrada de un barco del Programa Mundial de Alimentos que contenía trigo, asimismo se autorizaron los vuelos en Saná para transportar ayuda. Pero como se señaló ya, sólo la activación de la economía yemení y el intercambio de alimentos a nivel comercial podrían reparar el daño actual entre la población de ese país.<sup>26</sup>

Entre otros importantes problemas se encuentran las pérdidas agrícolas, principalmente de ganado y pesca, el daño a la infraestructura, lo que en consecuencia limita el acceso al agua, y la escasez de semillas. Por ende, la población yemení necesita desplazarse al interior del país en busca de alimentos. Actualmente la Agencia de la ONU para los Refugiados atiende en Yemen a casi 200,000 refugiados y 300,000 desplazados internos en el norte. Mientras tanto, se estima que unos 20,000 nuevos desplazados internos han surgido en el sur de Yemen.<sup>27</sup> Por otro lado, el brote de cólera en el país es considerado como el mayor de la historia en el mundo. De acuerdo con cifras de *Oxfam*, en junio del año pasado había 755,000 enfermos y 2,100 fallecidos, cifra registrada como la más alta en todo el mundo. Por ejemplo, el brote que surgió en Haití entre 2010 y 2015 alcanzó los 754,373 casos durante todo este período. Por lo que en Yemen se ha superado por mucho esa cantidad. La falta de alimentos y agua potable ha agravado la situación.<sup>28</sup>

## Consideraciones finales

La muerte del ex presidente Saleh y la toma de la ciudad de Adén son dos acontecimientos que marcarán el rumbo del conflicto este año. La desconfianza entre los actores y la ausencia de diálogo entre ellos vislumbran que la violencia continuará y probablemente aumentará. Ambas partes, el Gobierno exiliado del Presidente Hadi y los rebeldes hutíes tienen la intención de lograr sus objetivos a partir de la vía armada, ya que ha habido poca disposición para negociar. En este contexto es factible que ante la falta de acuerdos el Gobierno de Arabia Saudita y sus aliados continúen los ataques, dado que la toma de Adén marca una de las más importantes derrotas en lo que va del conflicto, sólo comparable con la toma por parte de los hutíes de la capital del país, Saná. Además, cabe señalar que es poco probable que el Presidente Hadi esté dispuesto a realizar cambios en su

---

<sup>25</sup> Zachary Laub, *op cit.*

<sup>26</sup> *Ídem.*

<sup>27</sup> ACNUR, "ACNUR está preocupado por los refugiados y desplazados en un Yemen desgarrado por los conflictos", 3 de junio. Consultado el 8 de febrero de 2018 en: <http://www.acnur.es/noticias/notas-de-prensa/481-acnur-esta-preocupado-por-los-refugiados-y-desplazados-en-un-yemen-desgarrado-por-los-conflictos>

<sup>28</sup> ABC, "El brote de cólera en Yemen es el mayor «de la historia del mundo»", 28 de septiembre de 2017. Consultado el 8 de febrero de 2018 en: [http://www.abc.es/sociedad/abci-brote-colera-yemen-mayor-historia-mundo-201709281927\\_noticia.html](http://www.abc.es/sociedad/abci-brote-colera-yemen-mayor-historia-mundo-201709281927_noticia.html)

Gobierno por presiones del grupo de separatistas del sur dado que en repetidas ocasiones ha mostrado su desdén por toda iniciativa de diálogo.

Por otro lado, la relación Arabia Saudita – Emiratos Árabes Unidos ha sido en general de coincidencias políticas. En distintos momentos han sido importantes aliados, el más reciente, por ejemplo, durante la actual crisis diplomática entre los miembros del CCG con Qatar. Tanto Arabia Saudita como Emiratos Árabes Unidos rompieron relaciones diplomáticas con el Gobierno qatari.<sup>29</sup> No obstante, respecto a Yemen parece ser que los intereses no han logrado coincidir y enfrentarán divergencias cada vez mayores. Aunque ambos países forman parte de la coalición internacional que apoya al Gobierno del Presidente Hadi, es verdad que Emiratos Árabes Unidos se ha distanciado de este propósito y ha apoyado al grupo separatista en el sur. Es muy probable que estas maniobras den pie a un proceso de desgaste en la relación bilateral entre los Gobiernos saudita y emiratí.

Finalmente, en la continua tensión entre Irán y Arabia Saudita; Yemen es posiblemente el escenario más agresivo de todos. La escalada en la violencia ha llevado a ambos Gobiernos a enfrentarse indirectamente de manera constante. Tanto así que se han encontrado en territorio saudita restos de los misiles que el Gobierno iraní ha proporcionado a sus aliados hutíes. Sin embargo, un enfrentamiento directo por ahora es muy poco probable. Ninguno de los dos Gobiernos estaría dispuesto en ingresar a una confrontación declarada. Por su parte, el Gobierno del Presidente Hassan Rouhani se encuentra inmerso en un problema interno, ya que a principios de este año se enfrentó a manifestaciones que reclamaban una mejoría en la situación económica del país y en algunos casos cuestionaban la participación iraní en conflictos como Yemen, Siria y Líbano, por lo que abrir un nuevo frente podría traer resultados negativos a la actual administración. Por su parte, en Arabia Saudita el Príncipe Heredero Mohammed bin Salman Al Saud se encuentra inmerso en un proceso de “purga” en el Gobierno por las constantes acusaciones de corrupción, así como la crisis en Qatar y Líbano, entre otros escenarios.

Es posible que la crisis humanitaria en el país se agrave con el bloqueo impuesto por Arabia Saudita. Aunque la realidad es que se han hecho distintos esfuerzos por mitigar el problema, por la profundidad y complejidad que implica ayudar a tanta población es necesario un plan a largo plazo. Además, la guerra continúa por lo que el principal factor que ha desencadenado la crisis humanitaria no se ha logrado detener. En consecuencia, sin acuerdos entre las partes, difícil de lograrlos por la poca confianza entre ellos y por la falta de presión internacional, los yemeníes continuarán padeciendo las consecuencias de un conflicto armado.

---

<sup>29</sup> Para más información sobre esta crisis diplomática véase: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Crisis diplomática en la península arábiga: Enfrentamiento entre los Gobiernos de Qatar y Arabia Saudita”, *Senado de la República*, 22 de junio de 2017. Consultado el 5 de febrero de 2018 en: [http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/220617\\_Crisis\\_Qatar\\_Arabia.pdf](http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/220617_Crisis_Qatar_Arabia.pdf)



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

**Coordinadora General**  
Adriana González Carrillo

**Coordinación y revisión**  
Arturo Magaña Duplancher  
Ana Margarita Martínez Mendoza

**Investigación y elaboración**  
David Hernández López

**Febrero de 2018**

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>