



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



LA INFLUENCIA DE CHINA EN LOS BALKANES: IMPORTANCIA ESTRATÉGICA E IMPLICACIONES REGIONALES

23 DE ENERO DE 2017

NOTA DE COYUNTURA



La presencia de China en la región de la Península Balcánica ha adquirido mayor trascendencia en los últimos años, sobre todo desde una perspectiva económica y comercial. Con una inversión de más de 10 mil millones de dólares en diversos proyectos en la región, China apuesta por expandir su zona de influencia y sus alianzas comerciales más allá de sus socios tradicionales. En ese contexto, la iniciativa “Belt and Road” se vuelve un elemento clave para lograrlo, y dada su ubicación geográfica, los Balcanes resulta una región fundamental en el desarrollo de este proyecto.

The influence of China in the Balkans: strategic importance and regional implications

The influence of China in the Balkan Peninsula has become more important in recent years, from an economic and commercial perspective. With an investment of more than 10 billion dollars directed towards several projects in the region, China is committed to expand its sphere of influence and its commercial alliances beyond traditional partners. In this context, the Belt and Road Initiative (BRI) becomes a core element to make this possible and given its geographical location, the Balkans became a key region in the implementation of such project.

Introducción

La presencia de China en la región de la Península Balcánica ha adquirido mayor trascendencia en los últimos años, sobre todo desde una perspectiva económica y comercial. Recientemente, China anunció durante la Cumbre de Budapest del Grupo 16+1, su intención de invertir 3 mil millones de dólares en nuevos proyectos.¹ Esto se suma a los más de 6 mil millones de dólares que el Gobierno de China ha invertido en la región en los últimos años. Esta condición responde al interés de China por expandir su zona de influencia y sus alianzas comerciales más allá de sus socios tradicionales. Dentro de esta estrategia, destaca la iniciativa *Belt and Road* (BRI, por sus siglas en inglés) liderada por el Presidente Xi Jinping, y con la cual pretende establecer una red de vías comerciales terrestres y marítimas a través de la antigua Ruta de la Seda y de esa manera conectar a China con otros mercados potenciales, principalmente Europa. Dada su ubicación geográfica, los Balcanes es una región fundamental en el desarrollo de este ambicioso proyecto de política económica.

En consecuencia, la presente Nota de Coyuntura hace un breve análisis de la relevancia estratégica de la zona de los Balcanes para China en el contexto de su actual proyecto geopolítico, así como un balance de su presencia, en términos económicos, en diversos países de la región. Por último, se incluye una breve descripción sobre las implicaciones geopolíticas a partir de la creciente influencia china y como ésta ha impactado en la política exterior de la Unión Europea, dando lugar a los cimientos de un nuevo equilibrio regional.

Los Balcanes: una zona estratégica para China

La región de los Balcanes,² una zona de influencia europea por definición desde el punto de vista geográfico e histórico, se ha convertido en un punto medular en la estrategia de expansión de China en los últimos años. A fin de consolidar su alianza con estos y otros países, en 2012 China creó la plataforma denominada CEEC 16+1 (*Central and Eastern European Countries*, CEEC + China) un espacio de diálogo económico y político. Actualmente está conformada por 16 países de Europa Central, del Este y los Balcanes, de los cuales 11 son miembros de la Unión Europea (Bulgaria, Croacia, República Checa, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Polonia, Rumanía, Eslovaquia y

¹ Agencia de Noticias Reuters, "China pledges over \$3 billion for CEE investment projects", 27 de noviembre de 2017. Consultado el 18 de diciembre de 2017 en: <https://www.reuters.com/article/us-china-easteuropa/china-pledges-over-3-billion-for-cee-investment-projects-idUSKBN1DR0WQ>

² Los Balcanes, también denominada Península Balcánica, es una de las penínsulas más grandes del sureste de Europa. Está conformada por los países de Albania, Bosnia-Herzegovina, Bulgaria, Croacia, Eslovenia, Grecia, Macedonia, Montenegro, Rumanía, Serbia y Kosovo. Pero, dentro de ella se puede considerar también las regiones de Friuli-Venezia Giulia (Italia) y Estambul (Turquía), así como los países de Hungría, Moldavia y Ucrania, aunque esto varía según la perspectiva con la que se mire.

Eslovenia), mientras que los otros cinco restantes, aunque no forman parte de la Unión, pertenecen a la región (Albania, Bosnia-Herzegovina, Macedonia, Montenegro y Serbia³).⁴

Dentro de este mecanismo, se han celebrado hasta el momento seis cumbres de Alto Nivel. La más reciente de ellas tuvo lugar en Budapest, Hungría, en noviembre de 2017.⁵ A partir de estos encuentros, China ha logrado promover la cooperación económica con estos países, sobre todo en sectores como el de construcción en infraestructura, aunque pretende hacerlo también en el de energía y telecomunicaciones, entre otros.⁶ Por su parte, los países integrantes de esta zona se han posicionado como destinos estratégicos para la inversión productiva.⁷

Pero el interés de China es el que prevalece en esta sinergia. Desde una perspectiva económica, el país asiático observa, sobre todo en los países balcánicos, grandes oportunidades de inversión para sus empresas. Esto le permitirá a mediano plazo mitigar sus problemas de sobrecapacidad productiva y generar empleos para los trabajadores chinos. Además, ofrece espacios para que el Gobierno chino invierta el exceso de capital, aunque a un grado un tanto limitado.⁸

En cuanto al aspecto político, el interés consiste en lograr una mayor cooperación con estos países, generando vínculos más estrechos que al final se traduzcan en un mayor compromiso mutuo. A pesar de que China no mantiene necesariamente el interés de influir ideológicamente en estos países, si requiere de apoyo político en la implementación de cuestiones cruciales de política exterior.⁹ Un ejemplo concreto de esto es la Iniciativa Un Cinturón, Una Ruta (*Belt and Road Initiative*, BRI por sus siglas en inglés) originalmente conocida como Iniciativa OBOR (*One Belt, One Road*).¹⁰

El BRI, es el proyecto de política exterior de China con el cual busca establecer un nuevo orden económico y rehabilitar los intercambios a lo largo de la antigua Ruta de la Seda.¹¹ Para ello, con la iniciativa se tiene contemplado crear una red de infraestructura global a través de seis corredores económicos, entre los que destaca el enlace terrestre euroasiático (NELB, por sus siglas en inglés) que busca unir al Pacífico con el Atlántico.¹² De concretarse lo anterior, China lograría asegurar la

³ Kosovo no forma parte del Grupo 16+1 dado que China no lo reconoce como país independiente. Esto responde al hecho de que China busca evitar que su reconocimiento pueda sentar precedente en temas sensibles como el relacionado con la región del Tibet o Xinjiang. En reciprocidad, Serbia reconoce la política de Una Sola China y recientemente ha apoyado la postura de China con relación a las disputas territoriales en el Mar Meridional. Para mayor referencia consulte: Plamen Tonchev, "China's Road: into the Western Balkans", *European Union Institute for Security Studies*, febrero 2017. Consultado el 17 de enero de 2018 en: <https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/Brief%203%20China%27s%20Silk%20Road.pdf>

⁴ Jan Gaspers, "China's '16+1' Equals Much Ado About Nothing?", *Reconnecting Asia*, *Center for Strategic & International Studies*, 5 de diciembre de 2017. Consultado el 18 de enero de 2018 en: <https://reconnectingasia.csis.org/analysis/entries/chinas-161-equals-much-ado-about-nothing/>

⁵ Ídem.

⁶ Ministerio de Asuntos Exteriores de Letonia, "CEECC-China", 2016. Consultado el 18 de enero de 2018 en: http://www.mfa.gov.lv/images/uploads/infografiki/161_infografiks_A4_ENG.pdf

⁷ Jan Gaspers, "China's '16+1' Equals Much Ado About Nothing?", op. cit.

⁸ Plamen Tonchev, "China's Road: into the Western Balkans", op. cit.

⁹ Michal Makocki, "China in the Balkans: the battle of principles", *Clingendael*, *Spectator* 4, vol. 71, 2017. Consultado el 18 de enero de 2017 en: https://spectator.clingendael.org/pub/2017/4/_pdf/CS-2017-4-makocki.pdf

¹⁰ Angela Stanzel, "La iniciativa china "Cinturón y Ruta de la Seda" – ¿nuevo nombre, mismas dudas?", *European Council on Foreign Relations*, 24 de mayo de 2017. Consultado el 19 de enero de 2018 en: http://www.ecfr.eu/madrid/post/la_iniciativa_china_cinturon_y_ruta_de_la_seda_nuevo_nombre_mismas_dudas

¹¹ Ídem.

¹² Agencia de Noticias ChinaHoy, "Datos: Corredores económicos bajo la Iniciativa de la Franja y la Ruta", 10 de mayo de 2017. Consultado el 19 de enero de 2018 en: http://spanish.chinatoday.com.cn/spc/2017-05/10/content_740331.htm

entrada de productos chinos en otros mercados, principalmente el europeo y disminuiría su dependencia de las rutas comerciales que están controladas por otras grandes potencias.¹³

Dada su ubicación geográfica, los Balcanes es una región fundamental en el desarrollo de este proyecto, por lo que desde el anuncio de la iniciativa en 2013, algunos países han comenzado a beneficiarse del desarrollo de infraestructuras, tales como vías de comunicación terrestre y puertos marítimos. Pero más allá de todas estas consideraciones, la iniciativa tiene un objetivo geoestratégico, aumentar la influencia de China en la región y establecer un equilibrio de poder global donde China asegure su liderazgo en un nuevo orden multipolar.¹⁴

Presencia económica de China

La presencia económica de China en los Balcanes juega un papel muy activo, sobre todo a partir del establecimiento del Grupo 16+1. China ofreció en un principio una línea de crédito de 10 mil millones de dólares y estableció un fondo de inversión para financiar la construcción de infraestructura en la región.¹⁵ Asimismo, durante la Cumbre de Budapest, anunció su intención de invertir 3 mil millones de dólares en nuevos proyectos.¹⁶ Este monto se suma a los poco más de 6 mil millones de dólares que China ha invertido en los últimos años según el Ministerio de Comercio de ese país.

Todo este capital ha sido asignado a distintos proyectos de infraestructura y empresas de telecomunicaciones, nuevas energías, químicos y maquinaria, entre otros. En el caso de Serbia, China ha invertido más de mil millones de dólares en forma de préstamo, para construir infraestructura como el Puente Pupin, también llamado Puente de la Amistad Sino-Serbia que está ubicado en Belgrado y cruza el río Danubio. El puente que fue construido por la empresa China *Road and Bridge Corporation*, fue la primera gran inversión en infraestructura realizada por China en el continente europeo y significó una inversión aproximada de 260 millones de dólares.¹⁷

China ha recalcado en diversas ocasiones la importancia de Serbia como actor central en su estrategia en la región de los Balcanes, es decir, en la implementación del proyecto BRI. Además, en el plano político, Serbia ayuda a contrarrestar la influencia que la Unión Europea ejerce sobre China para reconocer a Kosovo como país independiente,¹⁸ pues el Gobierno chino teme que un eventual reconocimiento pueda sentar precedente y ponga en duda la continuidad de la política de Una Sola China. En ese sentido, durante la visita del Presidente Xi Jinping a Serbia en 2016, ambos gobiernos dejaron claro el interés por considerarse aliados estratégicos, una condición que es más visible sobre todo en el ámbito económico. Fue entonces durante la visita del Mandatario chino cuando se anunció la adquisición de la planta siderúrgica en Smederevo por la *empresa Chinese*

¹³ Frans-Paul van der Putten, "The Balkans and Black Sea Region and China's New Silk Road", *Clingendael*, 6 de julio de 2017. Consultado el 19 de enero de 2018 en: [https://www.clingendael.org/sites/default/files/2017-07/Balkans Black Sea Region and China 1.pdf](https://www.clingendael.org/sites/default/files/2017-07/Balkans%20Black%20Sea%20Region%20and%20China%201.pdf)

¹⁴ Mercator Institute for China Studies, "Belt and Road", 2017. Consultado el 18 de enero de 2018 en: <http://www.merics.org/en/topic/belt-and-road>

¹⁵ Michal Makocki, "One-way train from China to Central Europe", *Mercator Institute for China Studies*, 9 de noviembre de 2016. Consultado el 19 de enero de 2018 en: <http://www.merics.org/en/blog/one-way-train-china-central-europe>

¹⁶ Agencia de Noticias Reuters, "China pledges over \$3 billion for CEE investment projects", op. cit.

¹⁷ Plamen Tonchev, "China's Road: into the Western Balkans", op. cit.

¹⁸ Barbara Surk, "As China Moves In, Serbia Reaps Benefits, With Strings Attached", *The New York Times*, 9 de septiembre de 2017. Consultado el 22 de enero de 2018 en: <https://www.nytimes.com/2017/09/09/world/europe/china-serbia-european-union.html>

Hebei Iron and Steel Company por alrededor de 52 millones de dólares, la inversión extranjera más importante en Serbia para ese año y parte importante de la estrategia de privatización del Gobierno serbio.¹⁹

Destaca, asimismo, el tren de alta velocidad que cubrirá la ruta Belgrado-Budapest, el cual será construido por las empresas chinas de acuerdo con las normas de ingeniería de la UE y bajo la supervisión de los organismos de certificación europeos, lo que impulsará la inclusión de los contratistas chinos en las cadenas de valor.²⁰ Esta ruta permitirá conectar a Europa Central con el Puerto del Pireo en Grecia, del cual la empresa china COSCO (*China Ocean Shipping Company*) adquirió 51% de las acciones a partir de un acuerdo convenido entre los gobiernos de Grecia y China.²¹

Estos dos países, que fueron visitados también por el Presidente Xi Jinping en años recientes, son un punto de apoyo en el desarrollo de la estrategia BRI. No obstante, ha habido también retrasos en su implementación, como en los casos concretos de la privatización del Puerto del Pireo que sufrió retrasos sustanciales o la construcción de la nueva vía férrea entre Belgrado y Budapest, como resultado de las preocupaciones de la Comisión Europea sobre si el acuerdo entre Hungría y China respeta las normas de contratación pública de la UE.²² No obstante, la estrategia china avanza en otros países.

En Bosnia y Herzegovina, por ejemplo, se lleva a cabo la construcción de la autopista Banja Luka-Mlinista que está siendo financiada a través del *Export-Import Bank of China*, mientras que las empresas *China's Dongfang* y *China Gezhouba Group* están desarrollando dos centrales térmicas de carbón, una en Stanari en la República de Srpska, y la otra en la ciudad de Tuzla en la Federación de Bosnia y Herzegovina, respectivamente.²³

De igual forma, en Macedonia, China está construyendo dos autopistas: el tramo Skopje-Shtip en la parte oriental del país, por un lado, y el tramo Kichevo-Ohrid, por el otro, en la parte oeste. Es importante destacar que Macedonia es muy importante en el contexto de la estrategia BRI de China, dado que el país se ubica en un área donde se tiene previsto establecer una ruta comercial para conectar al Puerto del Pireo con Budapest, Hungría. Este corredor pretende ser la puerta de acceso de China a los mercados de Europa central y aún occidental.²⁴

Tras el acuerdo entre Hungría, Serbia y China sobre la actualización de la red ferroviaria entre Budapest y Belgrado en enero de 2015, Macedonia y China acordaron llevar a cabo un estudio para analizar la viabilidad de la ruta y el costo que representaría modernizar los ferrocarriles del país. La siguiente fase consistirá en definir los modelos de financiamiento del proyecto, no obstante que la

¹⁹ Aleksandar Vasovic, "China's Hebei signs agreement to buy Serbian steel plant", *Reuters*, 18 de abril de 2016. Consultado el 19 de enero de 2018 en: <https://www.reuters.com/article/us-serbia-privatisation-steel/chinas-hebei-signs-agreement-to-buy-serbian-steel-plant-idUSKCN0XF130>

²⁰ Michal Makocki, "China in the Balkans: the battle of principles", op. cit.

²¹ George Georopoulos, "China's Cosco acquires 51 pct stake in Greece's Piraeus Port", *Reuters*, 10 de agosto de 2016. Consultado el 19 de enero de 2017 en: <https://www.reuters.com/article/greece-privatisation-port/chinas-cosco-acquires-51-pct-stake-in-greeces-piraeus-port-idUSL8N1AR252>

²² Frans-Paul van der Putten, "The Balkans and Black Sea Region and China's New Silk Road", op. cit.

²³ Plamen Tonchev, "China's Road: into the Western Balkans", op. cit.

²⁴ Ídem.

empresa *China Railway Rolling Stock Corporation* ya está abasteciendo a Skopje con trenes eléctricos.²⁵

Por otra parte, Albania es otra pieza fundamental para China, por su ubicación en la costa del Mar Adriático y sus considerables recursos energéticos. Es así que la empresa *Geo-Jade Petroleum* con sede en Shanghái ha adquirido los derechos para explotar el campo petrolífero de Patos-Marinza, el más grande de Europa.²⁶ Además, Albania es elemento clave en el desarrollo del Oleoducto Trans-Adriático que se encuentra en construcción. Una vez concluido, permitirá llevar gas del Mar Caspio a través de Turquía, Grecia y Albania a Italia y al resto de Europa occidental.²⁷ Esta condición reducirá la dependencia de la exportación de gas dependiente de Rusia.

Asimismo, las dos compañías chinas, *China Everbright* y *Friedmann Pacific Asset Management*, anunciaron la adquisición de la compañía *Tirana International Airport SHPK* que administra el aeropuerto internacional de la capital albanesa. El grupo administrará las instalaciones hasta 2025, con una posible extensión de dos años hasta 2027, sujeta a la aprobación del Gobierno albanés.²⁸

Finalmente, en Montenegro la empresa *china Civil Engineering Construction Corporation* (CCECC, por sus siglas en inglés) anunció a finales de 2017, la conclusión del proyecto de rehabilitación del tramo ferroviario Kolasin-Kos, con una inversión de alrededor de 8.29 millones de dólares. Este hecho marca la finalización exitosa del primer proyecto ferroviario en Europa por una empresa china con fondos de la Unión Europea, lo que significa que se ha llevado a cabo bajo los estándares técnicos comunitarios.²⁹

Pese a todo, de acuerdo con Frans-Paul van der Putte, Investigador Senior del Instituto Clingendael, el principal centro de pensamiento holandés, el Gobierno y los inversores chinos esperan a que el proyecto del corredor que va de Grecia a través de los Balcanes hacia Europa Central presente mayores progresos antes de involucrarse en nuevos proyectos.³⁰

Implicaciones regionales

La presencia regional de China ha llamado la atención de la Unión Europea y de Rusia, principalmente. Mientras que gran parte de la región se mantiene bajo la influencia política y económica de la Unión Europea, ninguno de los llamados Balcanes Occidentales (WB6), a saber: Albania, Macedonia, Montenegro, Serbia, Bosnia y Herzegovina y Kosovo, forman parte de ésta.³¹ Sin embargo, los WB6 están involucrados en el llamado Proceso de Berlín, una serie de cumbres

²⁵ Ídem.

²⁶ Geo-Jade Petroleum Corporation, "Chinese Investments Importance – Bankers Petroleum, Most Important Chinese Inv", Information, 24 de abril de 2017. Consultado el 19 de enero de 2017 en: <http://www.geojade.com/html/en/Information/Company/627.html>

²⁷ Plamen Tonchev, "China's Road: into the Western Balkans", op. cit.

²⁸ Ídem.

²⁹ Yang Yi, "Chinese company completes Kolasin-Kos railway rehabilitation in Montenegro", *Xinhua*, 22 de diciembre de 2017. Consultado el 19 de enero de 2018 en: http://www.xinhuanet.com/english/2017-12/22/c_136843688_2.htm

³⁰ Frans-Paul van der Putten, "The Balkans and Black Sea Region and China's New Silk Road", op. cit.

³¹ Actualmente Albania, Macedonia, Montenegro y Serbia son países candidatos a formar parte de la Unión Europea. Por su parte, Bosnia y Herzegovina y Kosovo se mantienen como candidatos potenciales. Para mayor información consulte: Unión Europea, "Acerca de la UE", 2018. Consultado el 22 de enero de 2018 en: https://europa.eu/european-union/about-eu/countries_es

anuales que iniciaron en 2014 y apuntan a reafirmar la perspectiva europea de la región mejorando la cooperación regional, el crecimiento económico y la estabilidad política.³² Pero esto no ha sido suficiente para contener la influencia de otras potencias.

En el caso de Rusia, aún mantiene fuertes vínculos con varios países de la Península, sobre todo con Serbia, Montenegro y parte de Bosnia y Herzegovina. Su presencia en los Balcanes es parte elemental de su política exterior, la cual está sustentada en su influencia económica derivada de la gran dependencia de los suministros rusos de gas natural y petróleo, así como del financiamiento de proyectos en infraestructura e inversiones.³³

No obstante, la participación de Rusia en los flujos de comercio exterior, inversión y crédito hacia la región ha venido disminuyendo durante varios años, a tal grado que ha dejado de ser uno de los principales socios económicos de la región. Incluso en Serbia, el aliado balcánico más cercano de Moscú, Rusia se coloca por detrás de la UE, en términos de comercio exterior. Incluso en otros países, Rusia es aún menos fuerte en comparación con el apoyo financiero europeo o el comercio bilateral con países individuales de la UE. Pese a la negativa de Serbia, Macedonia y Bosnia y Herzegovina a sumarse a las sanciones de la UE contra Moscú, mismas que le fueron impuestas en julio de 2014 a raíz de la anexión de Crimea y aplazadas en junio del año pasado para mantenerlas vigentes hasta el 31 de enero de 2018,³⁴ éste no ha logrado revitalizar la cooperación económica regional. Prueba de ello es que tras haber impulsado importantes proyectos en la región, entre ellos el gasoducto *South Stream* que es considerado como el pilar de su estrategia energética, su desarrollo tuvo que ser abandonado en 2014 dada la postura de la Comisión Europea.³⁵

Es así que Rusia ha optado por un enfoque de bajo perfil en la región, aunque sus intereses políticos en la zona aún son prioridad para su política exterior. En esta materia, por un lado, busca mantenerse como contrapeso a Occidente, a fin de sustentar la imagen de Rusia como una verdadera potencia mundial con intereses que se extienden por todo el mundo. Por el otro, pretende evitar la ampliación de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (NATO, por sus siglas en inglés), ya que una renovación de la Alianza podría significar una amenaza de expansión europea en el espacio postsoviético.³⁶

No obstante, es un hecho que la Alianza se ha venido ampliando en los últimos años. En 2009, Albania y Croacia fueron aceptados para integrarse, y más recientemente en junio de 2017, Montenegro pasó a ser el 29° país integrante de la Organización, una decisión que por supuesto fue rechazada por el Gobierno de Rusia.³⁷ Empero, todo parece indicar que Rusia no se abstendrá de

³² Plamen Tonchev, "China's Road: into the Western Balkans", op. cit.

³³ Maxim Samorukov, "Russia's Tactics in the Western Balkans", *Carnegie Europe*, 3 de noviembre de 2017. Consultado el 19 de enero de 2018 en: <http://carnegieeuropa.eu/strategiceuropa/74612>

³⁴ Reuters, "European Union extends Russia sanctions until Jan 2018", 28 de junio de 2017. Consultado el 22 de enero de 2018 en: <https://www.reuters.com/article/us-ukraine-crisis-eu-sanctions/european-union-extends-russia-sanctions-until-jan-2018-idUSKBN19J1DM>

³⁵ Ídem.

³⁶ Ídem.

³⁷ North Atlantic Treaty Organization, "Flag-raising ceremony marks Montenegro's entry into NATO", 7 de junio de 2019. Consultado el 19 de noviembre de 2018 en: https://www.nato.int/cps/ua/natohq/news_144739.htm

seguir implementando su estrategia en los Balcanes muy a pesar de la clara oposición europea a ello. Y es que su presencia económica e interés diplomático-estratégico aún se mantienen.

A pesar de que China apoya y se beneficia de la estabilidad regional bajo la tutela europea, depende de la buena voluntad de Rusia para que ésta se mantenga. Desde una perspectiva generalizada, Rusia y China coinciden en establecer un nuevo orden multipolar en la región. Pero la dinámica actual posiciona a China con un mayor liderazgo. Y dado que China no tiene intenciones de motivar diferencias que contravengan los intereses de su proyecto, está expandiendo su cooperación comercial, bancaria y de infraestructura con Rusia. Muestra de ello es que China está construyendo actualmente enlaces ferroviarios como el de la ruta Moscú - Kazán, proporcionando préstamos a bancos rusos y participando en la construcción de varios puertos de aguas profundas en la región ártica de Rusia.³⁸ Además, ambos gobiernos firmaron un acuerdo destinado a combinar los esfuerzos de integración tanto de la Unión Económica Euroasiática como del proyecto BRI. En esa medida, Rusia ha manifestado su apoyo a la iniciativa de China.³⁹

Por otro lado, el país asiático en la región prefiere no antagonizar con las potencias europeas ni subvertir la adhesión de la región a la UE o la OTAN.⁴⁰ Aunque puede expresar su relativo descontento por la adhesión de Montenegro a la OTAN, no ha buscado aplicar sanciones económicas al país por su decisión como lo hizo Rusia.⁴¹ Por lo tanto, su estrategia consiste en apoyar la perspectiva europea sobre la región, considerando que de la estabilidad depende la consecución de sus intereses económicos.⁴²

De esta opinión es también Frans-Paul van der Putten cuando advierte que China quiere evitar generar condiciones que pongan en duda la estabilidad regional, por lo que ha buscado establecer canales para una mayor cooperación con el bloque europeo.⁴³ De ahí que la aproximación del Consejo Europeo de Relaciones Exteriores (ECFR, por sus siglas en inglés) con relación a China consiste en que la UE debe enfocarse en no limitar las oportunidades brindadas, sino simplemente asegurarse de que su estrategia no socave las aspiraciones de algunos países de formar parte de la Unión. Por eso propone que la UE debe ayudar a que los proyectos chinos tengan una base mucho más sostenible, porque solo así la Iniciativa BRI traerá crecimiento económico y beneficios para toda la sociedad.

Tomando en cuenta que la creciente participación de China en la región supone una serie de desafíos desde el punto de vista de la Unión Europea, Michael Makochi, Analista Asociado del Instituto de Estudios de Seguridad de la Unión Europea (EUISS, por sus siglas en inglés), coincide con la idea de que la Unión debe poder guiar la cooperación entre los países de la Península Balcánica y China,

³⁸ Francesco Martino, "Chinese presence in the Balkans is rapidly growing, mainly through its "Belt and Road Initiative" - the new Silk road linking East and West - which brings opportunities but also risks to the region. An interview with the financial analyst Jens Bastian", *Osservatorio Balcani e Caucaso*, 28 de noviembre de 2017. Consultado el 23 de enero de 2018 en: <https://www.balcanicaucaso.org/eng/Areas/Balkans/China-in-the-Balkans-firmly-in-play-in-the-coming-years-184178>

³⁹ Ministry of Economic Development of the Russian Federation, "Russia to Support China's 'One Belt, One Road' Initiative by All Means – Putin", 10 de julio de 2017. Consultado el 23 de enero de 2018 en: <http://www.ved.gov.ru/eng/general/news/19/23069.html>

⁴⁰ Michal Makocki, "China in the Balkans: the battle of principles", op. cit.

⁴¹ Frans-Paul van der Putten, "The Balkans and Black Sea Region and China's New Silk Road", op. cit.

⁴² Michal Makocki, "China in the Balkans: the battle of principles", op. cit.

⁴³ Frans-Paul van der Putten, "The Balkans and Black Sea Region and China's New Silk Road", op. cit.

para que sus socios europeos obtengan las mejores condiciones de su contraparte asiática, mientras que se busque mantener el frágil progreso reformista.⁴⁴

Por su parte, Vessela Tcherneva, Subdirectora del ECFR, considera que la adhesión a la UE debería seguir siendo una parte importante del compromiso con los países de la Península. Pero dados los desafíos regionales y la lentitud del proceso de ampliación, apunta, la UE necesita tomar medidas más contundentes que puedan marcar la diferencia y cambiar las dinámicas negativas en la región. Esto debería incluir un aumento en los flujos de inversión en las economías de los Balcanes, mejorar su asistencia técnica a estos gobiernos y, aún más importante, es hacer que los líderes balcánicos cumplan con los estándares políticos más altos, no obstante, asegura ello requiere de mayor claridad política por parte de la Unión Europea.⁴⁵

Consideraciones finales

China ha tomado ventaja de las diferencias existentes entre los países de los Balcanes y la Unión Europea, mostrándose como una alternativa moderada ante las exhaustivas demandas reformistas de Occidente y la agenda de desarrollo de estos países.⁴⁶ No obstante, sus alcances aún son muy limitados desde un punto de vista comparativo. La estrategia de China comprende nuevas normas que, en el fondo, desafían a la Unión Europea y su agenda de reformas para la gobernanza, toda vez que BRI es reflejo del modelo chino bajo el cual las decisiones son lideradas por el Estado y no por el mercado. Esto ha provocado que las decisiones de inversión, subsidio y contrato se politicen, un aspecto contrario a las premisas básicas de los procedimientos de licitación pública y transparencia de la UE.

A pesar de todo, China se está convirtiendo en una fuente real de crecimiento económico para los Balcanes. Mientras las instituciones internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI) exigen la privatización de industrias ineficientes y poco productivas, China adquiere activos de empresas de la industria pesada con lo que se protegen los empleos locales. Tal fue el caso de la adquisición de la planta siderúrgica de Smederevo en Serbia por la empresa *Chinese Hebei Iron and Steel Company*. En parte y como resultado de esto, las expectativas optimistas de la Iniciativa BRI ya están dando forma a las decisiones de inversión local.⁴⁷

Contrario a lo que se pensaría, los fondos de la UE para infraestructura y desarrollo económico son en realidad mayores y resultan al final más baratos para los países receptores. Mientras que la Unión Europea entrega donaciones para distintos proyectos, China lo hace mediante préstamos. Pero la oferta de China es la mejor opción en muchas ocasiones dadas las complejidades burocráticas asociadas a la financiación de la UE. Los procedimientos europeos por lo general incluyen exigencias que hacen que el proceso sea uno muy complejo, lo que no resulta atractivo para las administraciones en los distintos países, ya que éstas dependen, lo mismo que su capacidad para

⁴⁴ Michal Makocki, "China in the Balkans: the battle of principles", op. cit.

⁴⁵ Vessela Tcherneva, "What Europe can do for the Western Balkans", European Council on Foreign Relations, 13 de octubre de 2017. Consultado el 22 de enero de 2018 en: http://www.ecfr.eu/article/commentary_what_europe_can_do_for_the_western_balkans_7238

⁴⁶ Michael Makocki, "China in the Balkans: The battle of principles", European Council on Foreign Relations, 6 de julio de 2017. Consultado el 19 de enero de 2018 http://www.ecfr.eu/article/commentary_china_in_the_balkans_the_battle_of_principles_7210 en:

⁴⁷ Idem.

atraer inversiones sustantivas, de tiempos más acelerados para la toma de decisiones asociada a su modernización económica.⁴⁸

Indudablemente, la flexibilidad del modelo chino se adapta con mayor facilidad a los ciclos políticos de las distintas administraciones. Y aunque los proyectos chinos son menores en número que los europeos, son mucho más visibles debido a una mejor estrategia de comercialización. Es así como China logra influir de manera decisiva en la agenda regional.⁴⁹ Mientras tanto, el modelo chino está encontrando mayores niveles de aceptación por parte de la Unión Europea, una condición que ha motivado la incorporación de objetivos específicos hacia China en su política exterior en menoscabo de la presencia e influencia, decreciente en este caso, de otras potencias otrora hegemónicas como Rusia.

⁴⁸ Ídem.

⁴⁹ Ídem.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración
Jorge Octavio Armijo de la Garza

Enero de 2018

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>