



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



CULMINA EN VIETNAM LA XXV CUMBRE DE LÍDERES DE APEC: PERSPECTIVAS Y DESAFÍOS ACTUALES DE LA COOPERACIÓN ECONÓMICA EN ASIA-PACÍFICO

14 DE NOVIEMBRE DE 2017

NOTA DE COYUNTURA



Foto: APEC VIETNAM 2017

La XXV Cumbre de Líderes Económicos del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés) se celebró los días 10 y 11 de noviembre de 2017 en Da Nang, Vietnam, bajo el tema “Creando un nuevo dinamismo, impulsando el futuro compartido”, teniendo como objetivo principal dialogar sobre la imperante exigencia de impulsar el crecimiento económico y la integración de Asia-Pacífico ante el desafío de la recuperación del comercio global y regional tras la crisis económica mundial. Este encuentro que reunió a 17 Jefes de Estado y de Gobierno de las 21 economías de APEC, tuvo lugar en un momento en el que aún prevalece el discurso proteccionista en Estados Unidos, frente al creciente liderazgo de China en favor del libre comercio y la integración regional.

The XXV APEC Leaders Summit concludes in Vietnam: Current Perspectives and Challenges of Economic Cooperation in Asia-Pacific

The XXV Economic Leaders Summit of the Asia-Pacific Economic Cooperation Forum (APEC) was held on November 10 and 11, 2017 in Da Nang, Vietnam, under the theme "Creating New Dynamism, Fostering a Shared Future ", with the main objective of discussing the urgent need to boost economic growth and the regional integration in Asia-Pacific through an impulse of regional and global trade in the context of the current post-financial crisis recovery efforts. This Summit took place at a time when protectionism policy still prevails in the United States, in contrast with China's leadership allegedly seeking to strengthen free trade and regional integration.

Introducción

La XXV Cumbre de Líderes Económicos del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés) se celebró los días 10 y 11 de noviembre de 2017 en Da Nang, Vietnam, bajo el tema “Creando un nuevo dinamismo, impulsando el futuro compartido”, teniendo como objetivo principal dialogar sobre la imperante exigencia de impulsar el crecimiento económico y la integración de Asia-Pacífico ante el desafío de la recuperación del comercio global y regional tras la crisis económica mundial. En este sentido, se planteó la promoción del comercio y la inversión bajo la implementación de reformas estructurales y la innovación de las Pequeñas y Medianas Empresas (PyMES) que permitan a las economías de APEC aprovechar mejor la globalización. Por otro lado, el tema que enmarca a la Cumbre pone de relieve el objetivo a largo plazo de alcanzar “la construcción de una comunidad pacífica, estable, integrada y próspera en Asia-Pacífico”.¹ Como parte de los resultados del encuentro se adoptó la Declaración de Da Nang, la cual recoge los principales acuerdos y compromisos emanados de los diversos encuentros.

El Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) es el mecanismo de concertación política-económica más importante de la región cuyo mandato está orientado a lograr un régimen económico abierto con libre flujo de inversiones y comercio entre las 21 economías que lo conforman,² a saber: Australia, Brunéi Darussalam, Canadá, Chile, China, Hong Kong, Indonesia, Japón, Corea del Sur, Malasia, México, Nueva Zelanda, Papúa Nueva Guinea, Perú, Filipinas, Rusia, Singapur, Taiwán, Tailandia, Estados Unidos y Vietnam, que en su conjunto representan alrededor del 39% de la población mundial y casi el 59% del PIB global y son responsables del 50% del comercio mundial.³

Desde su formalización en 1992, APEC funciona como un foro de cooperación multilateral en economía y comercio. Es el único bloque intergubernamental a nivel internacional enfocado en la reducción de los obstáculos al comercio y la inversión que no exige la contracción de obligaciones de carácter vinculante, toda vez que busca alcanzar sus objetivos mediante el diálogo para lograr consensos entre las economías que lo integran y así establecer compromisos comunes. Cada economía de APEC informa al Secretariado Permanente con sede en Singapur, sobre el progreso hacia el cumplimiento de los objetivos para facilitar el crecimiento económico, la cooperación, el comercio y la inversión en la región de Asia-Pacífico a través de los Planes de Acción Individual (IAP, por sus siglas en inglés) y los Planes de Acción Colectivos (CAP, por sus siglas en inglés).⁴

¹ APEC Vietnam, “Creating new dynamism, fostering a shared future”, 2017. Consultado el 9 de noviembre de 2017 en: <https://www.apec2017.vn/ap17-c/page/theme>

² Para conocer sobre el origen de la cooperación económica en Asia-Pacífico y el proceso de consolidación de APEC, consulte: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Perspectivas y desafíos actuales del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) en el contexto de la XXIV Cumbre de Líderes”, *Senado de la República*, 25 de noviembre de 2017. Consultado el 9 de noviembre de 2017 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/251116_APEC_2016.pdf

³ *Secretaría de Relaciones Exteriores*, “México participará en la XXV Reunión de Líderes Económicos del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC)”, Comunicado de Prensa, 31 de octubre de 2017. Consultado el 9 de octubre de 2017 en: <https://www.gob.mx/sre/es/prensa/mexico-participara-en-la-xxv-reunion-de-lideres-economicos-del-foro-de-cooperacion-economica-asia-pacifico-apec?idiom=es>

⁴ APEC Vietnam, “APEC - A Multilateral Economic Forum”, How APEC Operates, 2017, Consultado el 13 de noviembre de 2017 en <https://www.apec.org/About-Us/How-APEC-Operates>

La XXV edición de la Cumbre de Líderes Económicos que reunió a 17 Jefes de Estado y de Gobierno de las 21 economías, tuvo lugar en un momento en el que prevalece el discurso proteccionista, sobre todo por parte de Estados Unidos a partir de la política comercial del Presidente Donald Trump que se inclina por los acuerdos de carácter bilateral y por la revisión de esquemas previamente establecidos en materia de libre comercio e inversión. Un ejemplo claro fue la salida de Estados Unidos del Acuerdo Transpacífico de Asociación Económica (TPP, por sus siglas en inglés),⁵ lo que provocó el surgimiento de nuevos enfoques en torno al futuro del sistema de comercio mundial, concretamente en Asia-Pacífico, donde parece que el liderazgo estadounidense ha perdido interés en proyectos de esta naturaleza, aunque hay indicios recientes de que finalmente la administración de Donald Trump otorga importancia a sus lazos comerciales con dicha región. Al menos así lo sugiere la gira de trabajo que realizó por Asia, la de mayor duración de un mandatario estadounidense en más de dos décadas.⁶

A pesar de todo, los once países que aún se mantienen en el TPP, entre ellos México, aún persisten en recuperar el Acuerdo. De ahí que durante todo este año estuvieron inmersos en un largo proceso de consultas que, bajo la tutela de Japón y Nueva Zelanda, permitió explorar alternativas hacia la concreción del TPP sin Estados Unidos,⁷ esperando dar pasos concretos en un encuentro entre los once líderes del TPP en los márgenes de esta Cumbre de APEC. No obstante, esto no sucedió. Pero cabe destacar el papel que ha jugado Japón a lo largo de este proceso, sobre todo ahora que el Primer Ministro Shinzo Abe, participó dotado de un liderazgo renovado tras haber sido reelecto para un tercer mandato a raíz de su victoria en las recientes elecciones generales para la Cámara Baja de la Dieta.⁸ De esa manera, con su participación en esta Cumbre ratificó su interés de consolidar la imagen de Japón como representante entusiasta del multilateralismo y el libre comercio.⁹

Por su parte, China llega con un liderazgo aún más fortalecido después de haberse posicionado, al menos desde el punto de vista de la narrativa dominante, como un fuerte promotor del libre comercio y la integración regional. Así lo demostró recientemente el Presidente de China, Xi Jinping, durante el XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh), donde como parte de su informe político hizo patente su interés por reforzar la visión de China como defensor del libre mercado y desarrollar el sistema de comercio internacional.¹⁰ Es así que en el marco de APEC, China promueve,

⁵ Office of the Press Secretary, "Presidential Memorandum Regarding Withdrawal of the United States from the Trans-Pacific Partnership Negotiations and Agreement", *The White House*, 23 de enero de 2017. Consultado el 9 de noviembre de 2017 en: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/01/23/presidential-memorandum-regarding-withdrawal-united-states-trans-pacific>

⁶ Mark Landler, "Trump's Grueling Asia Trip: 5 Nations, 12 Days", *The New York Times*, 3 de noviembre de 2017. Consultado el 9 de noviembre de 2017 en: <https://www.nytimes.com/2017/11/03/us/politics/trump-asia-summit.html>

⁷ Para un análisis exhaustivo sobre este respecto, consulte: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "TPP 11: Perspectivas de recuperación del Acuerdo en un nuevo contexto global", *Senado de la República*, 27 de septiembre de 2017. Consultado el 9 de noviembre de 2017 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_TPP11_270917.pdf

⁸ Para conocer a detalle los resultados de la jornada electoral en Japón, consulte: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Elecciones generales anticipadas a la Cámara de Representantes de Japón: resultados preliminares e implicaciones políticas", *Senado de la República*, 26 de octubre de 2017. Consultado el 9 de noviembre de 2017 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/ME_EleccionesJapon_261017.pdf

⁹ *Japan Times*, "11 states reach accord on implementing TPP without U.S. as Tokyo vows to keep prodding Trump", Agencia de noticias Kyodo, 10 de noviembre de 2017. Consultado el 10 de noviembre de 2017 en: <https://www.japantimes.co.jp/news/2017/11/10/business/11-states-reach-accord-implementing-tpp-without-u-s-tokyo-vows-keep-prodding-trump/#.WgTsXIWWaM8>

¹⁰ Para un análisis sobre el XIX Congreso Nacional del PCCh y sus resultados, consulte: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "El XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh): contexto político, perspectivas y resultados

entre otros proyectos, la creación del Área de Libre Comercio en Asia-Pacífico¹¹ (FTAAP, por sus siglas en inglés), mientras que de forma paralela encabeza el proceso de negociación para la creación de una Asociación Económica Integral Regional¹² (RCEP, por sus siglas en inglés) la cual es considerada como la principal alternativa frente al TPP. De consolidarse, la RCEP supondría el establecimiento de un área de libre comercio entre los países del bloque denominado ASEAN+6 (Brunei, Camboya, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam más Australia, China, India, Japón, Corea y Nueva Zelanda). Para comprender su trascendencia basta mencionar que este grupo de países en su conjunto representan alrededor del 50% de la población mundial y el 30% del PIB global.¹³ Sin embargo, su liderazgo también ha generado dudas en torno a si realmente busca generar un marco internacional vinculante.¹⁴

La convergencia entre las posiciones de China y Japón, principalmente ofrecieron una oportunidad para el surgimiento de una posición asiática conjunta, según Daniel Müller, de la Asociación del Este de Asia (OAV), con sede en Hamburgo. Esto adquiere mayor importancia en un contexto donde el libre comercio multilateral atraviesa por una severa crisis, donde los más afectados resultan ser los países cuyo crecimiento económico está “impulsado por las exportaciones y por una industrialización orientada al comercio,” como es el caso de los países asiáticos y en especial aquellas economías emergentes. Y es que países con una estrategia económica basada en este modelo, dependen sobre todo del libre flujo de mercancías e incluso de inversiones, por lo que se ven necesitados de generar alternativas.¹⁵

Pero el contexto es aún más complejo cuando se observa el efecto en las economías medianas regionales como Australia o Singapur, que tienen un creciente interés por adquirir mayores responsabilidades en el mantenimiento del orden regional, lo que muestra indicios de un posible

preliminares”, *Senado de la República*, 20 de octubre de 2017. Consultado el 9 de noviembre de 2017 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC-XIXCongreso_Nal_China_201017.pdf

¹¹ La iniciativa de crear un Área de Libre Comercio en Asia-Pacífico (FTAAP, por sus siglas en inglés), es un proyecto de acuerdo de libre comercio que involucra a las 21 economías de APEC. Fue en 2006 durante la Cumbre celebrada en Hanoi, Vietnam, donde se propuso formalmente la propuesta de creación de un FTAASP. Desde entonces, el tema ha estado presente en la agenda de APEC, pero tuvo un nuevo impulso en 2014 a partir de la Cumbre que tuvo lugar en Beijing, China, cuando ese país propuso desarrollar un Mapa de Ruta para avanzar en su concreción. La iniciativa estará basada en los marcos existentes, que incluyen los pactos regionales y bilaterales firmados por los miembros de APEC. Para mayor información consulte: APEC, “Collective Strategic Study on Issues Related to the Realization of the FTAAP”, CTI Report to Ministers, noviembre de 2016. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en: <https://www.apec.org/-/media/Files/Groups/CTI/2016/Appendix-06---FTAAP-Study.pdf>

¹² La Asociación Económica Integral (RCEP, por sus siglas en inglés), es un proyecto de acuerdo de libre comercio surgido entre los diez países miembros de ASEAN y Australia, China, India, Japón, Corea del Sur y Nueva Zelanda. Es de destacar que de estos, siete son a su vez signatarios del TPP. Hasta la fecha, se han llevado a cabo hasta el momento 20 rondas de negociaciones y cinco encuentros a nivel Ministerial. Una diferencia clave entre el RCEP y el TPP es que, mientras el RCEP incluirá diversas disposiciones con estándares tradicionales sobre el comercio de bienes y servicios, inversiones y mecanismos de solución de disputas, puede no extenderse a otras áreas como el medio ambiente, normas laborales y de seguridad alimentaria, el TPP establece altos estándares en áreas tales como el trabajo, el medio ambiente, las empresas estatales, la propiedad intelectual, la economía digital y la ciberseguridad. Esto representa una clara diferencia en cuanto al nivel de estándares que se busca establecer. Para mayor información consulte Department of Foreign Affairs and Trade, “Regional Comprehensive Economic Partnership”, *Australian Government*, 2017. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en: <http://dfat.gov.au/trade/agreements/rcep/pages/regional-comprehensive-economic-partnership.aspx>

¹³ Association of Southeast Asian Nations, “Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP)”, 3 de octubre de 2016. Consultado el 9 de noviembre de 2017 en: http://asean.org/?static_post=rcep-regional-comprehensive-economic-partnership

¹⁴ Rodion Ebbighausen, “APEC: cumbre con vientos en contra”, *Deutsche Welle*, 10 de noviembre de 2017. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/apec-cumbre-con-vientos-en-contra/a-41335274>

¹⁵ Rodion Ebbighausen, “APEC: cumbre con vientos en contra”, op. cit.

rebalanceo de orden multipolar en la región, lo que definiría el equilibrio de poder en la zona.¹⁶ El liderazgo de Vietnam en APEC va en ese sentido, pues busca generar una nueva dinámica de cara a los desafíos actuales y la debilidad evidente de APEC toda vez que no ha logrado crear consensos para dar pasos firmes hacia la implementación de su principal iniciativa de integración regional que consiste en crear un Área Libre Comercio en Asia-Pacífico (FTAAP, por sus siglas en inglés).¹⁷

De acuerdo con Que Anh Dang, del Instituto Leibniz de Estudios Globales y Regionales, las negociaciones del TPP y de la RCEP, “han socavado la importancia de APEC”, a lo que se le adiciona el hecho de que cada año se modifica la agenda de APEC de acuerdo con los intereses del país que preside los trabajos, lo que ha provocado que se difumine su perfil.¹⁸ En ese contexto, esta Cumbre resulta de lo más relevante en la redefinición de un nuevo orden regional. Asimismo, es un mecanismo crucial en la articulación de los esfuerzos por parte de los distintos liderazgos regionales orientados a defender el multilateralismo y el libre comercio, así como para mantener vigente la trascendencia de APEC.

De ahí que es oportuno dar cuenta de los elementos más destacables de la XXV Cumbre de Líderes de APEC, poniendo énfasis en la participación de los principales Líderes Económicos de Asia-Pacífico, para posteriormente hacer una breve descripción sobre los resultados de la Cumbre para con ello hacer un breve análisis sobre cuál es la nueva dinámica que se está generando en Asia-Pacífico.

Elementos destacados de la XXV Cumbre de Líderes

La XXV edición de la Cumbre de Líderes Económicos del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico se celebró los días 10 y 11 de noviembre en Da Nang, Vietnam, para dialogar sobre la imperante exigencia de impulsar el crecimiento económico y la integración de Asia-Pacífico ante el desafío de la recuperación del comercio global y regional tras la crisis económica mundial bajo el tema, “Creando un nuevo dinamismo, impulsando el futuro compartido”.¹⁹

En esta ocasión, la Cumbre reunió a 17 Jefes de Estado y de Gobierno de las 21 economías integrantes de APEC: el anfitrión del encuentro, el Presidente de Vietnam, Tran Da Quang, el Primer Ministro de Australia, Malcolm Turnbull; el Primer Ministro de Canadá, Justin Trudeau; el Presidente de la República de Corea, Moon Jae-in; la Presidenta de la República de Chile, Michelle Bachelet; el Presidente de la República Popular China, Xi Jinping; el Presidente de los Estados Unidos de América, Donald Trump; el Presidente de Filipinas, Rodrigo Duterte; la Jefa Ejecutiva de Hong Kong, Carrie Lam; el Primer Ministro de Japón, Shinzo Abe; la Primera Ministra de Nueva Zelanda, Jacinda Ardern; el Presidente de México, Enrique Peña Nieto; el Presidente de Perú, Pedro Pablo Kuczynski; el Presidente de la Federación Rusa, Vladimir Putin, el Primer Ministro de Singapur, Lee Hsien Loong, y el Primer Ministro de Tailandia, Prayut Chan-o-cha.

¹⁶ Alastair Davis, “Picking between Donald Trump and Xi Jinping isn’t one of them”, Lowy Institute, 10 de noviembre de 2017. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en: <https://www.lowyinstitute.org/publications/malcolm-turnbull-facing-big-choices-picking-between-donald-trump-and-xi-jinping-isnt>

¹⁷ Rodion Ebbighausen, “APEC: cumbre con vientos en contra”, op. cit.

¹⁸ *Ídem*.

¹⁹ APEC Vietnam, “Creating new dynamism, fostering a shared future”, op. cit.

De forma paralela a la Cumbre, se llevaron a cabo las siguientes reuniones como parte fundamental en el desarrollo de los trabajos de APEC: la Reunión del Consejo Asesor de Negocios (ABAC, por sus siglas en inglés) misma que se desarrolló del 5 al 7 de noviembre; la Reunión de Altos Funcionarios de APEC (SOM, por sus siglas en inglés) los días 6 y 7 de noviembre; la Reunión Ministerial de APEC el 8 de noviembre; el Diálogo entre los Líderes Económicos y el ABAC el 10 de noviembre y finalmente la Reunión de CEO's de APEC, del 8 al 10 de noviembre. Para esta última reunión fueron convocados los Directores Ejecutivos de empresas como PWC, FedEx, Abbott, General Electric y DHL, así como Presidentes y Vicepresidentes de Instituciones Bancarias regionales como el Banco de Desarrollo Asiático (ADB, por sus siglas en inglés) y el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB, por sus siglas en inglés), entre otros, con el fin de dialogar e intercambiar sus visiones y posturas con los Líderes Económicos respecto a una amplia diversidad de temas que impactan en el comercio y la integración regional como el cambio climático, ciberseguridad, comercio digital y educación, principalmente.²⁰

Cabe destacar también la participación del Director de la Organización Mundial del Comercio (OMC), Roberto Azevedo, quien el 8 de noviembre ante los Ministros Responsables del Comercio de la APEC y durante la conferencia intitulada "Profundización de la integración económica regional", actualizó a los Ministros sobre las negociaciones en curso en Ginebra, Suiza, previo a la 11ª Conferencia Ministerial de la OMC en Buenos Aires, Argentina en diciembre próximo. Además, solicitó el apoyo continuo de APEC para ayudar a realizar una conferencia exitosa y fortalecer el sistema multilateral de comercio. Azevedo también participó en un evento organizado por el Centro Nacional para APEC, Deloitte y Moody's sobre cómo fomentar el crecimiento inclusivo.²¹

El viernes 10 de noviembre el Presidente Tran Dai Quang de Vietnam ofreció un mensaje en la sesión inaugural de la Cumbre en el que destacó la relevancia que la integración de la región de Asia-Pacífico tiene para el mundo. La región puede "traer gran prosperidad en todas las economías. "Nuestra región está bendecida con un gran potencial económico, cultural, histórico, natural y de recursos humanos, por eso tenemos muchas razones para creer en nuestra región. En nuestra región se encuentra más de la mitad de las primeras veinte economías del mundo y se espera que represente el 70% del Producto Interno Bruto para 2050", señaló el mandatario.

Así, en la Cumbre de Da Nang, los Líderes Económicos trabajaron sobre la agenda propuesta por Vietnam, país que presidió los trabajos del Foro durante todo este año, la cual estuvo enfocada en cuatro grandes objetivos: 1) fomentar el crecimiento sustentable, innovador e incluyente; 2) profundizar la integración regional; 3) fortalecer la seguridad alimentaria y la agricultura sustentable en respuesta al cambio climático; y 4) Consolidar la competitividad y la innovación de las PYMES.

²⁰ Home, "APEC CEO Summit 2017", *APEC CEO Summit*, 2017. Consultado el 12 de noviembre de 2017 en: <https://apecceosummit2017.com.vn/apec-ceo-summit-2017>

²¹ News WTO, "DG Azevedo calls for APEC's support for a succesful MC11", *WTO*, 8 de noviembre de 2017. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en: https://www.wto.org/english/news_e/news17_e/dgra_08nov17_e.htm

Tabla 1. Prioridades XXV Cumbre de Líderes Económicos de APEC

Prioridades XXV Cumbre de Líderes Económicos de APEC	
Fomentar el crecimiento sustentable, innovador e incluyente	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reformar la estructura de APEC de manera innovadora. 2. Desarrollar los recursos humanos en la era digital. 3. Facilitar el establecimiento de comunidades sustentables.
Profundizar la integración regional	<ol style="list-style-type: none"> 1. Asegurar el cumplimiento de las Metas de Bogor.²² 2. Construir una agenda post 2020. 3. Materializar el Área de Libre Comercio de Asia-Pacífico (FTAAP). 4. Avanzar en la Estrategia para la Promoción de las Cadenas Globales de Valor (CGVs) y las industrias de soporte. 5. Fortalecer la conectividad y las cadenas de suministro regional. 6. Fomentar el comercio electrónico internacional.
Fortalecer la seguridad alimentaria y la agricultura sustentable en respuesta al cambio climático	<ol style="list-style-type: none"> 1. Aumentar los niveles de seguridad alimentaria. 2. Mejorar las condiciones para alcanzar la agricultura sostenible. 3. Facilitar el comercio. 4. Crear estrategias de seguridad hídrica. 5. Desarrollar comunidades sustentables e incluyentes.
Consolidar la competitividad y la innovación de las PYMES	<ol style="list-style-type: none"> 1. Fortalecer la participación de las PyMEs en las CGVs. 2. Promover el desarrollo de start-ups.

Elaboración propia a partir de: Anual Ministerial Meetings, APEC 2017. Consultado el 11 de noviembre de 2017 en: https://www.apec.org/Meeting-Papers/Annual-Ministerial-Meetings/2017/2017_amm

²² Las Metas de Bogor establecen la reducción de las barreras al comercio y las inversiones para promover el libre flujo de bienes y servicios entre las economías de APEC. El periodo fijado para alcanzar estas metas de liberalización es 2010 – 2020. Siendo el 2010, para las economías desarrolladas (Australia, Estados Unidos, Japón, Nueva Zelanda y Canadá) además de las que se sumaron en forma voluntaria (Chile, Perú, México, Taipéi Chino, Malasia, Singapur, Hong Kong China y Corea). El resto de las economías las deben cumplir al 2020. Consultado el 11 de noviembre de 2017 en Metas de Bogor, Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile: <https://www.direcon.gob.cl/metras-de-bogor/>

En ese sentido, la Cumbre buscó ser un espacio de trascendencia en un contexto de incertidumbre sobre el futuro de la globalización y un panorama complicado para la agenda de acciones transnacionales que mecanismos como éste buscan desarrollar.

Durante la Cumbre, los principales Líderes Económicos expusieron la visión de su gobierno con respecto a la cooperación económica. Ciertamente, la que atrajo la mayor atención de la comunidad internacional fue el posicionamiento del mandatario estadounidense, Donald Trump, quien se mantuvo firme a su política proteccionista afirmando que su mayor interés está en “poner a Estados Unidos primero”. Criticó la política comercial de sus antecesores centrada en el multilateralismo, un enfoque que según dijo, ha tratado injustamente a los Estados Unidos.²³ De ahí que reiteró su postura de mantener a Estados Unidos fuera del TPP. No obstante su tono fue un tanto más conciliador, al manifestar que su deseo es promover acuerdos bilaterales con otros países para lograr un “comercio de beneficio mutuo”. Trump consideró que solo así, logrará evitar que Estados Unidos se quede sin elementos para negociar y tenga que renunciar a su soberanía en términos económicos. Por lo tanto, dijo que Estados Unidos solo está dispuesto a llevar a cabo acuerdos comerciales bilaterales con cualquier nación del Indo-Pacífico que quiera ser su socio y que respete los principios del comercio justo y recíproco.²⁴

Es importante destacar que, como parte de la nueva estrategia que Estados Unidos busca desarrollar en la región, Donald Trump se ha referido a la zona como la región del Indo-Pacífico, una perspectiva con la que busca incluir a India dentro del esquema de alianzas regionales y fortalecer sus lazos con Australia y Japón. Este nuevo enfoque responde al objetivo de Donald Trump de contener la creciente influencia de China en la región.²⁵

En contraste, Xi Jinping defendió la globalización en esta Cumbre e hizo un llamado a respaldar el sistema de comercio multilateral. Se refirió a que en las últimas décadas, la globalización económica ha contribuido significativamente al crecimiento mundial y consideró que es una tendencia irreversible.²⁶ Por lo tanto, destacó el papel de la globalización económica y su incidencia en la creación de políticas “más equitativas y más beneficiosas para todos”. Puso énfasis en que la apertura trae consigo el progreso, mientras que “la auto-exclusión nos deja atrás”. El Presidente Xi Jinping llamó a construir alianzas basadas en la confianza mutua, la inclusión, la cooperación y el beneficio mutuo, elementos que desde su perspectiva, garantizarán el éxito de la cooperación en Asia-Pacífico.

A su vez, llamó a construir una economía abierta, acelerar la realización de la FTAAP, llevar adelante la integración económica regional y hacer que los acuerdos de libre comercio sean abiertos e inclusivos en la medida de lo posible. Xi Jinping se refirió también a que China continuará trabajando en la apertura de su economía para crear de esa forma nuevos motores de desarrollo. Sobre esto,

²³ Julie Hirschfeld Davis y Mark Landler, “Trump Pitches ‘America First’ Trade Policy at Asia-Pacific Gathering”, *The New York Times*, 10 de noviembre de 2017. Consultado el 13 de noviembre de 2017 en <https://www.nytimes.com/2017/11/10/world/asia/trump-apec-asia-trade.html>

²⁴ Ídem.

²⁵ Macarena Vidal Lij, “China y EE UU, rivales en el jugoso tablero asiático”, *El País*, 11 de noviembre de 2017. Consultado el 13 de noviembre de 2017 en: https://elpais.com/internacional/2017/11/11/actualidad/1510413879_086506.html

²⁶ Huileng Tan, “China’s Xi preaches ‘openness’ and ‘cooperation’ after Trump comes out swinging”, *CNBC*, 10 de noviembre de 2017. Consultado el 11 de noviembre de 2017 en: <https://www.cnbc.com/2017/11/10/chinas-xi-delivers-speech-at-apec-summit-in-vietnam.html>

dijo que buscará acelerar los esfuerzos para establecer acuerdos de libre comercio de alto nivel y trabajará con las partes involucradas para finalizar próximamente las negociaciones sobre la RCEP. Asimismo, habló sobre la iniciativa *One Belt and One Road*,²⁷ mediante la cual pretende generar una cooperación aún más amplia, más profunda y más sofisticada a nivel regional y fomentar conjuntamente un marco de cooperación abierto, inclusivo, equilibrado y mutuamente beneficioso.²⁸

Asimismo, el Primer Ministro de Canadá, Justin Trudeau, reafirmó su compromiso con la creación de empleo, el crecimiento de la clase media y trabajar para el beneficio de todos los miembros de la sociedad, incluyendo mujeres, jóvenes y personas indígenas. Dijo, además, que Canadá continuará trabajando en estrecha colaboración con los socios de Asia-Pacífico para lograr una cooperación económica más profunda, construir una clase media más fuerte y crear más oportunidades para todas las personas en la región.²⁹

Por su parte, el Primer Ministro japonés coincidió con el discurso del Presidente chino Xi Jinping en su posición a favor del libre comercio y de la reducción de obstáculos que ralentizan el comercio regional. Abe señaló que Japón desea trabajar con China para “impulsar el desarrollo de las relaciones estratégicas de beneficio mutuo entre los dos países” con la conmemoración del 40° aniversario de la firma del Tratado de Paz y Amistad China-Japón. Ambos mandatarios se comprometieron a adoptar “acciones prácticas” para mejorar los lazos con China y abordar apropiadamente las diferencias entre los dos países de una “manera constructiva”.³⁰

Lo antes mencionado representaría una nueva manera de convivencia para ambos países, ya que la relación ha estado marcada por una larga disputa territorial en el Mar de China Oriental. Asimismo, Xi y Abe acordaron profundizar su cooperación en Corea del Norte y celebrar una cumbre trilateral con Corea del Sur “lo antes posible” así como acelerar las conversaciones para una implementación temprana de un mecanismo de comunicación entre sus fuerzas militares. “Ambos países deben tomar medidas constructivas para administrar y controlar adecuadamente sus disputas”, agregó Xi en un conferencia de prensa.³¹

El Presidente ruso, Vladimir Putin, por su parte, señaló que los asuntos propuestos por Vietnam para esta Cumbre fueron muy prácticos e importantes, pero planteó que no solo deben ser discutidos, sino también resueltos en su conjunto.³² Es preciso señalar que el Presidente de Rusia mantuvo una conversación con el Presidente de los Estados Unidos, Donald Trump, al término de la cual aprobaron una declaración conjunta sobre Siria. Los mandatarios, expresaron su satisfacción por los

²⁷ Con la iniciativa *One Belt and One Road*, se pretende conectar a Asia con Europa, Medio Oriente y África mediante redes de infraestructura terrestres y rutas marítimas que faciliten el comercio y la conectividad intra regionales. Para mayor información consultar: Belt and Road, “Belt and Road Basics”, *Hong Kong Trade Development Council*, 2017. Consultado el 13 de noviembre de 2017 en: <http://www.hktcdc.com/en-buyer/>

²⁸ Agencia de Noticias Xinhua, “Full text of Xi's remarks at Session I of APEC Economic Leaders' Meeting”, 11 de noviembre de 2017. Consultado el 12 de noviembre de 2017 en: http://news.xinhuanet.com/english/2017-11/11/c_136745175.htm

²⁹ Justin Trudeau, Prime Minister, “Prime Minister concludes visit to Vietnam and to the APEC Leaders' Meeting, New Releases <https://pm.gc.ca/eng/news>

³⁰ Agencia de Noticias Xinhua, “Xi insta a Abe a adoptar más acciones prácticas para mejorar lazos China-Japón”, 11 de noviembre de 2017. Consultado el 13 de nov. de 17 en: http://spanish.xinhuanet.com/2017-11/12/c_136745429.htm

³¹ S.f. “Shinzo Abe aclama “nuevo comienzo” a las relaciones entre Japón y China después de conocer al chino Xi Jinping”, *NDTV*. 12 de noviembre de 2017. Consultado el 14 de noviembre en 2017 en: <https://www.ndtv.com/world-news/japan-prime-minister-shinzo-abe-hails-fresh-start-to-japan-china-ties-after-meeting-chinas-xi-jinpin-1774265>

³² Events, “APEC Economic Leaders' Meeting wrapped up in Vietnam”, *President of Russia*, 11 de noviembre de 2017. Consultado el 13 de noviembre de 2017 en <http://en.special.kremlin.ru/events/president/transcripts/56049>

esfuerzos exitosos de EEUU y Rusia para evitar eficazmente incidentes peligrosos entre militares estadounidenses y rusos. Por último, ambos mandatarios coincidieron en que "el conflicto en Siria no tiene solución militar" y reiteraron que "la solución política definitiva al conflicto debe ser hallada en el marco del proceso de Ginebra, de conformidad con la resolución 2254 del Consejo de Seguridad de la ONU".³³

Asimismo, el Presidente de Perú, Pedro Pablo Kuczynski, aseguró que los acuerdos alcanzados en la Cumbre de APEC buscan fortalecer la globalización comercial a fin de abrir nuevos mercados, generar mayores empleos e inversión. Se refirió también al tema de los superávits económicos, al señalar que estos no son necesariamente buenos para su país, en clara referencia a la posición del Presidente Trump sobre este respecto.³⁴ Además, Kuczynski indicó que en las próximas semanas se firmará el Tratado de Libre Comercio (TLC) entre Perú y Australia, como parte del proceso de inclusión de esos países como Estados Asociados dentro de la Alianza del Pacífico.³⁵ Por su parte, el Presidente de Vietnam, Tran Dai Quang, quien presidió la reunión, reiteró su compromiso de largo plazo con APEC y su misión para promover el crecimiento económico sustentable y la prosperidad en la región.³⁶ El Presidente Quang destacó que "en los últimos 25 años, el mundo y la región han experimentado profundos cambios en las relaciones económicas e internacionales y en el equilibrio de poder". Además, hizo énfasis en que APEC ha demostrado su "dinamismo, adaptabilidad y auto transformación" para convertirse en el principal foro económico regional. Por lo que corresponde al panorama regional y global, el Presidente Quang mencionó que en el último año, el mundo ha sido testigo de "cambios más rápidos y complejos de lo esperado". "La integración económica regional se ha visto obstaculizada por las incertidumbres globales que enfrenta el comercio libre y abierto", destacó el Presidente.³⁷

Declaración de Da Nang³⁸

La Declaración de Da Nang fue el resultado de la Cumbre de Líderes, la cual expone un conjunto de elementos centrales orientados a cumplir con los objetivos propuestos, ofreciendo una visión colectiva en lo que concierne al libre comercio y el crecimiento económico de la región. En el apartado "Promoviendo el crecimiento innovador, la inclusión y el empleo sustentable", los Líderes

³³ Chris Baynes, "APEC Summit: Donald Trump and Putin sign joint statement on Syria crisis after exchanging brief comments in Vietnam", *The Independent*, 11 de noviembre de 2017. Consultado el 12 de noviembre de 2017 en: <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/apec-summit-donald-trump-vladimir-putin-joint-statement-syria-crisis-vietnam-a8049381.html>

³⁴ *Diario Correo*, "PPK en APEC 2017: Se busca nuevos mercados, generar mayores empleos e inversión", 11 de noviembre de 2017. Consultado el 13 de nov. de 17 en: <https://diariocorreo.pe/politica/ppk-en-apec-2017-se-buscan-nuevos-mercados-generar-mayores-empleos-e-inversion-785551/>

³⁵ *Agencia de Noticias América Noticias*, "Kuczynski: APEC 2017 generó nuevos mercados y más trabajo para el Perú", 11 de noviembre de 2017. Consultado el 13 de noviembre de 2017 en: <http://www.americatv.com.pe/noticias/actualidad/ppk-apec-2017-genero-nuevos-mercados-y-mas-trabajo-peru-n298918>

³⁶ *Vietnam News*, "Da Nang Declaration stresses multilateral trade, inclusive growth", 11 de noviembre de 2017. Consultado el 12 de noviembre en: <http://vietnamnews.vn/economy/417379/da-nang-declaration-stresses-multilateral-trade-inclusive-growth.html#B3aMeihO59BDfkUM.99>

³⁷ *APEC 2017*, "President of Viet Nam H.E. Tran Dai Quang chaired the 25th APEC Economic Leaders Meeting", 11 de noviembre de 2017. Consultado el 13 de noviembre en: <https://www.apec2017.vn/ap17-c/press-release/president-viet-nam-he-tran-dai-quang-chaired%E2%80%A8-25th-apec-economic-leaders-meeting>

³⁸ Este apartado fue realizado a partir de la Declaración de Da Nang. Para consultar declaración ver: *APEC*, "2017 Leaders' Declaration", 11 de noviembre de 2017. Consultado 12 de noviembre de 2017 en: https://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2017/2017_aelm

Económicos reafirman su compromiso con promover el crecimiento económico mediante la implementación de reformas estructurales en el ámbito fiscal y monetario. Además enfatizan su compromiso con el combate a la corrupción, la creación de empleo, la productividad y la competitividad. También destacan la importancia de la ciencia y la tecnología como elementos clave en el crecimiento económico y la inversión internacional en la región. Por otro lado, reconocen la vital importancia de continuar trabajando por una educación equitativa, promover la ciencia, tecnología, la educación en ingeniería y matemáticas, al tiempo que refrendan su compromiso con la promoción en la utilización de fuentes de energía sostenibles, eficientes y limpias que contribuirían a reducir las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero.

En el eje “Creación de nuevos controles para la integración económica regional” incluye compromisos estipulados en las Metas de Bogor, en lo que concierne a alcanzar un mercado libre y abierto en la región de Asia-Pacífico. También señalan la importancia de contar con marcos comerciales y de inversión no discriminatorios, recíprocos y mutuamente benéficos. Asimismo, celebran la adopción de la hoja de ruta de Internet y economía digital de APEC y el esquema APEC sobre facilitación del comercio electrónico transfronterizo donde “consideraran acciones para facilitar el desarrollo de Internet y la economía digital, incluido el comercio electrónico y el comercio digital”.

En ese sentido, anunciaron la intención de adoptar acciones que faciliten el desarrollo de Internet y la economía digital, incluido el comercio electrónico y el comercio digital. Por otra parte, reafirmaron su compromiso de avanzar “de manera integral y sistemática” en el proceso hacia la eventual implementación de un Área de Libre Comercio de Asia-Pacífico (FTAAP, por sus siglas en inglés), para avanzar en la agenda de integración económica regional de APEC.

Es preciso recordar que en la Declaración de Lima del año pasado, se incluyó un anexo como la implementación de una FTAAP que contempló seis apartados para su instrumentación: 1) metas prioritarias; 2) complementos y mejoras de las posibles rutas hacia la implementación de un FTAAP; 3) generación de propuestas y fortalecimiento de las iniciativas existentes; 4) creación de nuevas iniciativas para avanzar en la integración económica regional; 5) fortalecimiento de las consultas entre las partes involucradas; y 6) informes sobre los alcances y progresos logrados.

En cuanto al ámbito multilateral, celebra la entrada en vigor del Acuerdo de Facilitación del Comercio (TFA, por sus siglas en inglés) de la OMC, el cual ayuda a generar beneficios significativos y generalizados para todas las economías y empresas, señala el documento. Por lo tanto, se comprometen a trabajar con otros miembros de la OMC para hacer de la próxima 11ª Conferencia Ministerial de la OMC a celebrarse en diciembre en Buenos Aires, Argentina, una muy exitosa. Asimismo, hicieron patente la importancia de los acuerdos bilaterales, regionales y plurilaterales, y su compromiso por trabajar para asegurar que se complementen los acuerdos comerciales multilaterales. En ese sentido, extendieron su compromiso de mantener la cooperación regional hasta fines de 2020 y su promesa de luchar contra el proteccionismo, incluidas todas las prácticas comerciales desleales, reconociendo el papel de los instrumentos legítimos de defensa comercial.

Por lo que corresponde a las MiPyMES, la declaración afirma que se fortalecerá su capacidad para competir en los mercados internacionales y participar en las cadenas de valor mundiales a través del aumento de sus capacidad de innovación, facilitando su acceso a las finanzas, la tecnología y el desarrollo de capacidades, con especial énfasis en las empresas dirigidas por mujeres y jóvenes.

Para ello, se buscará propiciar un entorno favorable para las MiPyMEs mediante la promoción de la ética empresarial y el apoyo a las empresas emergentes a través de marcos normativos que aseguren su acceso a recursos económicos.

En cuanto a la seguridad alimentaria y la agricultura sostenible en respuesta al cambio climático, el documento reconoce la relevancia que APEC puede desempeñar en materia de seguridad alimentaria y la agricultura, la acuicultura y la pesca sostenibles en la región de Asia-Pacífico. Para ello, se comprometieron a tomar medidas para mejorar los mercados alimentarios regionales, las normas alimentarias y la conectividad de la cadena de suministro para reducir los costos del comercio de alimentos, mejorar la transparencia del mercado y ayudar a las economías importadoras y exportadoras a adaptarse a la volatilidad de los precios en los alimentos.

El documento concluye con el apartado “Fomentando un futuro compartido”, donde los Líderes Económicos de APEC hacen hincapié en su compromiso para lograr un comercio y una inversión libres y abiertos en la región para el año 2020, en el marco de la Metas de Bogor. Cabe mencionar que las Metas de Bogor son un esfuerzo por reducir las barreras al comercio acordadas en 1995 mediante la Agenda de Acción de Osaka (OAA, por sus siglas en inglés) que desde entonces pretende liberalizar áreas de manera individual y colectivamente. Entre las áreas que la OAA incluyen: aranceles, compras gubernamentales, medidas no arancelarias, desregulación, reglas de origen, mediación de disputas, procedimientos aduaneros, transparencia (desde 2002), entre otras.³⁹ Lo antes mencionado pone de relieve la intención de la Declaración de continuar con los esfuerzos por promover una mayor liberalización de las economías, donde podría arrojar luces sobre la emergencia de nuevos actores internacionales en materia comercial.

Por otro lado, afirmaron que buscarán mejorar la sinergia y la complementariedad de APEC con otras instituciones y foros regionales e internacionales y, en ese sentido, felicitaron a la ASEAN por su 50º aniversario. Además, celebraron el establecimiento del Grupo de Visión de APEC cuyo objetivo es ayudar a los Altos Funcionarios en la configuración de la agenda post 2020, mediante consultas con otras partes interesadas. En este sentido, podemos argumentar que la relación entre APEC y ASEAN es sumamente estrecha ya que ambos bloques son muy importantes e incluso complementarios. Es importante destacar que en diversas ocasiones, los acuerdos o discusiones que no llegan a materializarse en una primera reunión, son abordados en el segundo fungiendo éste como un medio para resolver las diferencias. Atento a lo anterior, APEC y ASEAN deben de continuar manteniendo un alto nivel de interlocución que propicie las condiciones para encontrar espacios de diálogo y concertación política.⁴⁰

Señala que esta visión estará sustentada en los logros del pasado, atenderá los asuntos pendientes y explorará nuevas áreas de cooperación ante los nuevos desafíos y los problemas apremiantes en las próximas décadas. Finalmente, a través de ella agradecen a Vietnam por su liderazgo este año al ser anfitrión de la APEC y al mismo tiempo anunciaron que Papúa Nueva Guinea será sede de la próxima Cumbre de Líderes para el 2018.⁴¹

³⁹ Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales, Metas de Bogor, *Ministerio de Relaciones Exteriores*, Gobierno de Chile, sf. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en: <https://www.direcon.gob.cl/metas-de-bogor/>

⁴⁰ *The Manila Times*, “APEC and Asean working together is the right way forward”. 13 de noviembre de 2017. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en: <http://www.manilatimes.net/apec-asean-working-together-right-way-forward/362403/>

⁴¹ *Idem*.

En ese sentido, la Cumbre buscó ser un espacio de trascendencia en un contexto de incertidumbre sobre el futuro de la globalización. Posicionamientos vertidos como el del Presidente Trump donde encontramos un discurso basado en la noción de “Estados Unidos primero”, cimbra un conjunto de visiones respecto al libre comercio por parte de un país de la relevancia de Estados Unidos que pone en entredicho su continuidad en el ámbito comercial por lo menos como lo conocemos hasta hoy en día. Por otro lado, ante el declive de este liderazgo, emergen actores dispuestos a modificar también sus posiciones tradicionales con el objetivo de alcanzar un reconocimiento internacional en la materia.

Aspectos relevantes de la participación de México

Es de destacar la participación del Presidente de México Enrique Peña Nieto quien, en su oportunidad, compartió su visión sobre las prioridades que deben guiar la conformación de la Agenda Post-2020 para el desarrollo de APEC. “Uno de los retos más importantes es crear más y mejores mecanismos que ayuden a los países menos desarrollados a enfrentar los efectos de los desastres naturales y del cambio climático, promoviendo economías más resilientes”, señaló. A su vez, habló sobre la importancia de continuar impulsando el libre comercio para fortalecer los procesos de integración de Asia-Pacífico, así como sobre la necesidad de hacer el comercio más incluyente, para lograr que beneficie a todos. Enfatizó que es indispensable fortalecer las capacidades de las MiPyMEs, a fin de que participen con éxito en las cadenas globales de valor.⁴²

Por otra parte, el Presidente Enrique Peña Nieto durante la Cumbre de Líderes y acompañado del Secretario de Relaciones Exteriores, Luis Videgaray Caso; el Secretario de Economía, Ildefonso Guajardo, así como funcionarios de otras dependencias, atendió una serie de reuniones alternas que se tenían previstas como parte de las actividades de la agenda. Previo a la Cumbre, el mandatario mexicano se reunió con su homólogo vietnamita, Tran Dai Quang, con quien conversó sobre el estado que guardan las relaciones bilaterales. Al respecto, subrayó el interés de su gobierno por robustecer la agenda bilateral en todos los ámbitos. En ese sentido, celebró la realización de la primera reunión del Comité Conjunto sobre Cooperación Económica, Comercial y de Inversión entre ambos países,⁴³ donde se discutieron temas de interés en materia de promoción del comercio, la realización de misiones comerciales y encuentros de negocios bilaterales.⁴⁴ Es de destacar que Vietnam es el 5° socio comercial de México en la región de Asia-Pacífico mientras que México es para Vietnam su primer socio comercial de América Latina. En 2016, el comercio bilateral alcanzó los 5 mil millones de dólares.⁴⁵

⁴² Comunicado de Prensa, “Concluye XXV Reunión de APEC”, *Presidencia*, 11 de noviembre de 2017 en. Consultado el 12 de noviembre de 2017 en: <https://www.gob.mx/presidencia/articulos/concluye-xxv-reunion-de-apec?idiom=es>

⁴³ Comunicado de Prensa, “Se reúne el Presidente Enrique Peña Nieto con el Presidente de la República Socialista de Vietnam, Trần Đại Quang”, *Presidencia de la República*, 9 de noviembre de 2017. Consultado el 10 de noviembre de 2017 en: <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/se-reune-el-presidente-enrique-pena-nieto-con-el-presidente-de-la-republica-socialista-de-vietnam-tr-n-d-i-quang>

⁴⁴ Comunicado de Prensa, “El Subsecretario Juan Carlos Baker participó en el Comité Conjunto sobre Cooperación Económica Comercial y de Inversión México y Vietnam”, *Secretaría de Economía*, 7 de noviembre de 2017. Consultado el 10 de noviembre de 2017 en: <https://www.gob.mx/se/prensa/el-subsecretario-juan-carlos-baker-participo-en-el-comite-conjunto-sobre-cooperacion-economica-comercial-y-de-inversion-mexico-y-vietnam>

⁴⁵ *Idem*.

A los márgenes de la Cumbre, sostuvo además un encuentro bilateral con el Primer Ministro de Japón, Shinzo Abe, a quien le compartió los avances en la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN). Por su parte, el Primer Ministro japonés destacó la fortaleza de la relación bilateral al señalar el avance en las relaciones económicas a tal grado que el número de empresas japonesas en México ha alcanzado ya el registro más alto en la región de Latinoamérica, llegando a mil 111 empresas. Finalmente, ambos coincidieron en la importancia de fomentar la democracia y el libre comercio como valores compartidos. También se reunió con el Primer Ministro de Canadá, Justin Trudeau, con quien discutió la agenda de temas de interés común como en el caso de la renegociación del TLCAN,⁴⁶ así como con el Primer Ministro de Singapur, Lee Hsien Loong, con quien habló sobre los temas de la agenda bilateral, sobre todo en lo relativo al comercio y las inversiones donde México es uno de los principales socios comerciales de Singapur en América Latina. Por su parte, Singapur proporciona a México una ventana de oportunidad hacia el Sureste Asiático, debido a su posición de liderazgo como centro financiero y de negocios.⁴⁷ Además, Singapur es uno de los cuatro países inmersos en el proceso para convertirse en Estado Asociado dentro de la Alianza del Pacífico.⁴⁸ Sostuvo, además, un encuentro de trabajo con David Cunningham, Presidente y Director General Ejecutivo de *FedEx Express*, en el que ambos intercambiaron puntos de vista sobre el potencial que tiene el comercio electrónico en México y Estados Unidos.⁴⁹

Paralelamente, el mandatario mexicano mantuvo diálogos informales con el Primer Ministro de Australia, Malcolm Turnbull; el Presidente de la República Popular China, Xi Jinping; el Presidente de Rusia, Vladimir Putin; el Presidente de Estados Unidos, Donald Trump; y el Presidente de Corea del Sur, Moon Jae-in. De acuerdo con la Cancillería mexicana, en los encuentros, los mandatarios profundizaron sobre cooperación bilateral, intercambio comercial e inversión, así como algunos temas regionales como el avance en el proceso de recuperación del TPP y del estatus sobre la modernización del TLCAN.⁵⁰

De manera adicional, el Presidente Peña Nieto participó en el primer diálogo informal de Líderes de APEC con los miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN). El diálogo bajo el tema de "un nuevo dinamismo para una región Asia Pacífico más conectada e integrada",⁵¹ fue presidido por el Presidente de Vietnam, Tran Dai Quang. Este espacio tuvo como objetivo proporcionar un nuevo impulso a la cooperación y la integración en Asia-Pacífico en un momento en que la región se encuentra en una coyuntura crítica con profundos cambios. Asimismo, se puso énfasis en el hecho de que, más allá de los desafíos que supone la desaceleración en la integración,

⁴⁶ Enrique Sánchez, "Peña Nieto se reúne con Shinzo Abe y Justin Trudeau", *El Excelsior*, 10 de noviembre de 2017. Consultado el 10 de noviembre de 2017 en: <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2017/11/10/1200387#imagen-2>

⁴⁷ Presidencia de la República, "Relación México-Singapur", Blog, 10 de junio de 2016. Consultado 14 de noviembre de 2017 en: <https://www.gob.mx/presidencia/articulos/relacion-mexico-singapur>

⁴⁸ *Alianza del Pacífico*, "Alianza del Pacífico y países candidatos a ser Estados Asociados sostuvieron reunión sobre cronograma de trabajo", 8 de septiembre de 2017. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en: <https://alianzapacifico.net/alianza-del-pacifico-y-paises-candidatos-a-ser-estados-asociados-sostuvieron-reunion-sobre-cronograma-de-trabajo/>

⁴⁹ Comunicado de Prensa, "Inicia el Presidente Enrique Peña Nieto su participación en el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) 2017", *Secretaría de Relaciones Exteriores*, 10 de noviembre de 2017. Consultado el 10 de noviembre de 2017 en: <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/inicia-el-presidente-enrique-pena-nieto-su-participacion-en-e-foro-de-cooperacion-economica-asia-pacifico-apec-2017>

⁵⁰ Ídem.

⁵¹ Agenda, "Reunión de Líderes del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC)", *Presidencia de la República*, 9 de noviembre de 2017. Consultado el 10 de noviembre de 2017 en: <https://www.gob.mx/presidencia/agenda/reunion-de-lideres-del-foro-de-cooperacion-economica-asia-pacifico-apec-133703?idiom=es>

así como los riesgos a los que se enfrenta el crecimiento regional en el mediano y largo plazos, han surgido tendencias positivas que se pueden traducir en nuevas oportunidades, incluida la Cuarta Revolución Industrial.⁵²

Es de mencionar también que siete de los miembros de ASEAN (Brunei Darussalam, Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia, Vietnam) pertenecen al APEC, de ahí que comparten una serie de metas regionales como la de acelerar el crecimiento económico, expandir el libre comercio, así como la de mejorar la conectividad entre los países.⁵³ En ello estriba el interés de mantener el intercambio de puntos de vista entre los líderes de APEC y ASEAN sobre la necesidad de promover medidas para fortalecer la cooperación y la relevancia de crear sinergias entre los dos mecanismos para abordar los retos comunes. Además, pusieron de relieve varias áreas de posible cooperación, incluido el comercio y la inversión; promoción de la conectividad física, institucional y de persona a persona; conectividad de las cadenas de suministro y las cadenas de valor mundiales; globalización de las MiPyMEs, entre otros. Por su parte, el Presidente Enrique Peña Nieto destacó los trabajos que la ASEAN realiza con la Alianza del Pacífico en materia de cooperación económica, educación, innovación, ciencia y tecnología, y desarrollo sostenible. La vinculación entre estos dos mecanismos estriba en el interés que existe por aumentar el comercio entre los países de ambos bloques y para avanzar, en ese sentido, hacia una mayor integración regional.⁵⁴ Finalmente, las Partes también proporcionaron actualizaciones sobre la implementación de las distintas iniciativas de integración económica regional pertinentes, incluido el Área de Libre Comercio de Asia y el Pacífico (FTAAP, por sus siglas en inglés), la Asociación Económica Regional Integral (RCEP, por sus siglas en inglés) y el Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP, por sus siglas en inglés).⁵⁵

Es de mencionar también que se tenía previsto que lo Líderes de los países del TPP sostuvieran una reunión para dar pasos concretos hacia la recuperación del Acuerdo sin Estados Unidos. Sin embargo, éste fue pospuesto dado que el Primer Ministro Justin Trudeau no acudió al encuentro como se tenía previsto.⁵⁶ Esto evidenció, al menos en su momento, la relativa falta de claridad en torno a si se alcanzó o no, un acuerdo sobre cómo reactivar el TPP.⁵⁷ Y es que posterior a la reunión entre los Ministros responsables del comercio del TPP celebrada el pasado 9 de noviembre, el Gobierno de Japón aseguró que se había llegado a un consenso. Sin embargo, Canadá negó dicha

⁵² Este concepto se refiere a los cambios tecnológicos que están sucediendo actualmente, sobre todo en cuanto a las nuevas tecnologías digitales, que ha venido a producir una mayor aceleración en los procesos de la vida cotidiana. Para mayor información, consulte: Temas Clave de la Agenda Global, “La Cuarta Revolución Industrial”, *World Economic Forum*, 2017. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en:

<https://toplink.weforum.org/knowledge/insight/a1Gb0000001RIhBEAW/explore/dimension/a1Gb00000027vYwEAl/summary>

⁵³ ASEAN, “About ASEAN”, 2017. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en: <http://asean.org/asean/about-asean/>

⁵⁴ PROMEXICO, “Alianza del Pacífico y ASEAN buscan ampliar relaciones comerciales”, 23 de enero de 2017. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en: <https://www.gob.mx/promexico/articulos/alianza-del-pacifico-y-asean-buscan-ampliar-relaciones-comerciales?idiom=es>

⁵⁵ APEC Vietnam, “The Chair’s Press Statement of the APEC and ASEAN Leaders’ Informal Dialogue “Partnering for New Dynamism for a Comprehensively Connected and Integrated Asia-Pacific”, 2017, 10 de noviembre de 2017. Consultado el 10 de noviembre de 2017 en: <https://www.apec2017.vn/ap17-c/press-release/chair's-press-statement-apec-and-asean-leaders'-informal-dialogue-partnering-new>

⁵⁶ Agencia de Noticias Reuters, “Ministro de Comercio japonés dice que se logró un acuerdo amplio entre países del TPP”, 10 de noviembre de 2017. Consultado el 10 de noviembre de 2017 en: <https://mx.reuters.com/article/topNews/idMXL1N1NG14L>

⁵⁷ The New York Times, “Planned Meeting of TPP Leaders at APEC Summit Did Not Happen: Officials”, Reuters, 10 de noviembre de 2017. Consultado el 10 de noviembre de 2017 en: <https://www.nytimes.com/reuters/2017/11/10/world/asia/10reuters-apec-summit-tpp-meeting.html>

afirmación asegurando que el tema de la recuperación del TPP aún sigue en la mesa de discusión.⁵⁸ En diversas ocasiones, el Primer Ministro canadiense ha señalado que su país no se apresurará a concretar un acuerdo que no favorezca a Canadá ni a los canadienses,⁵⁹ declaraciones que parecen ser un obstáculo en el proceso de recuperación del TPP11. No obstante, todo parece indicar que Canadá está siendo precavido toda vez que le preocupan las consecuencias que la negociación pudiera tener sobre su política de protección de la diversidad cultural.⁶⁰

A pesar de todo, el Ministro de Comercio de Japón, Toshimitsu Motegi, anunció en una rueda de prensa después de una reunión ministerial que tuvo lugar más tarde, que un grupo de países, incluido Canadá, acordaron un plan para avanzar en el proceso.⁶¹ Posteriormente, mediante un Comunicado Conjunto, los Ministros de los once países anunciaron que efectivamente lograron un consenso en torno a ciertos aspectos del futuro del Acuerdo. Dicho documento se refiere al comercio libre y abierto, a la lucha contra el proteccionismo y al reconocimiento de la Organización Mundial del Comercio (OMC), así como al comercio justo. Subraya el interés de los países miembros por mejorar el cumplimiento de las normas acordadas⁶² e igualmente señala que el Acuerdo, que aún debe completarse, pasará a denominarse Acuerdo Integral Comprensivo y Progresivo de Asociación Transpacífico (CPTPP, por sus siglas en inglés). El Ministro Toshimitsu Motegi señaló que para la recuperación del Acuerdo, se suspenderán 20 disposiciones del texto original. Además, especificó que el acuerdo entraría en vigor luego de la ratificación por parte de seis de los 11 miembros, conservando la esperanza de que Estados Unidos se reincorpore eventualmente al Acuerdo.⁶³

Consideraciones finales

A partir de los diversos posicionamientos emitidos por los principales Líderes Económicos de APEC, se prevé un escenario complejo para la cooperación económica en la región de Asia-Pacífico. A pesar que en la Declaración de Da Nang los Líderes Económicos se comprometieron a avanzar hacia la integración regional, el Presidente Trump parece interponerse a este objetivo al fortalecer su visión proteccionista en favor de los acuerdos bilaterales y en detrimento del multilateralismo. El mensaje de Trump es contrario al objetivo primordial de APEC tendiente a avanzar en la integración económica regional, finalidad que se planteó formalmente a partir de la Primera Cumbre de Líderes de APEC celebrada en 1993 en Blake Island, Estados Unidos y que se reforzó con la adopción de las Metas de Bogor dos años más tarde en Indonesia.⁶⁴

⁵⁸ Mai Nguyen, Matthew Tostevin, "TPP trade pact in disarray as Canada holds up talks", *Agencia de Noticias Reuters*, 10 de noviembre de 2017. Consultado el 10 de noviembre de 2017 en <https://www.reuters.com/article/us-apec-summit-japan/tpp-trade-pact-in-disarray-as-canada-holds-up-talks-idUSKBN1DA0J6>

⁵⁹ Matthew Tostevin y Mai Nguyen, "Canada says won't be rushed on TPP trade deal at Asia-Pacific meeting", *Agencia de Noticias Reuters*, 7 de noviembre de 2017. Consultado el 10 de noviembre de 2017 en <http://www.reuters.com/article/us-apec-summit/canada-says-wont-be-rushed-on-tpp-trade-deal-at-asia-pacific-meeting-idUSKBN1D80BH>

⁶⁰ Mike Callaghan, "Whoa, Canada: Explaining the TPP deal that wasn't", *The Interpreter, Lowy Institute*, 13 de noviembre de 2017. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en: <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/whoa-canada-explaining-tpp-deal-wasn-t>

⁶¹ Agencia de Noticias Reuters, "Ministro de Comercio japonés dice que se logró un acuerdo amplio entre países del TPP", *op. cit.*

⁶² *The Straits Times*, "Apec ministers publish joint statement after wrangling over language", 11 de noviembre de 2017. Consultado el 11 de noviembre de 2017 en: <http://www.straitstimes.com/asia/se-asia/apec-ministers-publish-joint-statement-after-wrangling-over-language>

⁶³ Kiyoshi Takenaka y Mai Nguyen, "TPP trade deal advances without United States", *Agencia de Noticias Reuters*, 11 de noviembre de 2017. Consultado el 11 de noviembre de 2017 en: <https://www.reuters.com/article/us-apec-summit/tpp-countries-agree-to-keep-trade-deal-alive-much-work-remains-idUSKBN1DA2MW>

⁶⁴ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Perspectivas y desafíos actuales del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) en el contexto de la XXIV Cumbre de Líderes", *op. cit.*

Si bien el nuevo enfoque estadounidense de la región de Indo-Pacífico pretende retomar cierto liderazgo a partir del fortalecimiento de sus alianzas con Australia y Japón incluyendo a India en la búsqueda por establecer un nuevo orden regional,⁶⁵ parece que se enfrentará a ciertas dificultades sobre todo para generar apoyos, toda vez que de acuerdo con Evan Medeiros, analista del *Eurasia Group* y antiguo asesor para Asia de la Administración Obama, además de que es una idea japonesa, no supone una participación relevante para Corea del Sur, uno de sus principales aliados militares. Basta con mencionar, en este sentido, que al término de la visita de Donald Trump a Corea del Sur, el Presidente Moon Jae-in indicó en un comunicado que “hacen falta más conversaciones para ver si este enfoque [Indo-Pacífico] es un término apropiado para usarlo en sus esfuerzos hacia [...] metas estratégicas conjuntas”.⁶⁶

Mientras tanto, Japón y Australia coincidieron en la importancia de trabajar en estrecha colaboración para fortalecer el orden libre y abierto en la región del Indo-Pacífico y hacer que funcione en interés del mundo. De igual forma, acordaron acelerar el proceso para la pronta entrada en vigor de la nueva versión del TPP o Acuerdo Integral Comprensivo y Progresivo de Asociación Transpacífico (CPTPP, por sus siglas en inglés).⁶⁷ Es de mencionar que, de acuerdo con la Secretaría de Economía, los once países que aún se mantienen en la negociación, prevén firmar el nuevo instrumento durante el primer bimestre del 2018, luego de lo cual comenzarán los procesos de ratificación en los Congresos y Parlamentos de cada uno de los Estados para ponerlo en vigor en el 2019.⁶⁸ Este anuncio si bien encarna un revés para la política nacionalista de Donald Trump no está claro que ayude a flexibilizar su posición.

En contraposición, Xi Jinping, aprovechó la Cumbre de APEC para generar una aproximación sustantiva con Corea del Sur y Japón, con cuyos líderes se reunió en encuentros bilaterales para tratar, entre otros asuntos, el programa nuclear de Corea del Norte y temas económicos. Durante el primer encuentro, el Primer Ministro Shinzo Abe, habló de un nuevo comienzo en las relaciones entre Japón y China, por lo que ambos acordaron realizar intercambios de visitas próximamente y llevar a cabo una cumbre trilateral con Corea del Sur en cuanto sea posible.⁶⁹ Este será un intento por retomar la reunión de alto nivel que involucra a los líderes de los tres países, la cual estaba destinada en un principio a ser un evento anual cuando comenzó en 2008. Después de 2012, solo se celebró una cumbre en Seúl en 2015. La reunión del año pasado fue cancelada tras la destitución de la Presidenta Park Geun Hye, sin embargo, será el turno de Japón para acoger la reunión que se espera se lleve a cabo en enero próximo.⁷⁰

⁶⁵ *The Japan Times*, “Abe-Li meeting sign of improving Japan-China ties”, Agencia de Noticias Kyodo, 13 de noviembre de 2017. Consultado el 13 de noviembre de 2017 en: <https://www.japantimes.co.jp/news/2017/11/13/national/politics-diplomacy/abe-li-meeting-sign-improving-japan-china-ties/#.WgoaEIWWaM8>

⁶⁶ Macarena Vidal Liy, “China y EE UU, rivales en el jugoso tablero asiático”, op. cit.

⁶⁷ *The Japan Times*, “Abe-Li meeting sign of improving Japan-China ties”, op. cit.

⁶⁸ Roberto Morales y Rolando Ramos, “TPP sobrevive sin EU y desafía proteccionismo”, *El Economista*, 13 de noviembre de 2017. Consultado el 13 de noviembre de 2017 en <https://www.eleconomista.com.mx/empresas/TPP-sobrevive-sin-EU-y-desafia-proteccionismo-20171113-0006.html>

⁶⁹ Macarena Vidal Liy, “China y EE UU, rivales en el jugoso tablero asiático”,

⁷⁰ Walter Sim, “Japan says it will hold summit with China and South Korea soon but 'not necessarily by this year'”, *The Straits Times*, 14 de noviembre de 2017. Consultado el 14 de noviembre de 2017 en: <http://www.straitstimes.com/asia/east-asia/japan-says-it-will-hold-summit-with-china-and-south-korea-soon-but-not-necessarily-by>

Asimismo, el Presidente Xi Jinping se reunió con el Presidente Moon Jae-in, con quien acordó una mayor coordinación para atender el asunto sobre el programa nuclear de Corea del Norte. Ambos mandatarios coincidieron en que es momento de dar vuelta a la hoja con respecto a las tensiones generadas por el despliegue del escudo antimisiles estadounidense (THADD, por sus siglas en inglés). Para ello, acordaron la visita de Moon a Pekín para conversar de nuevo en un encuentro bilateral en diciembre, mientras que Moon invitó a su homólogo chino a asistir a los Juegos Olímpicos de Invierno que tendrán lugar en Seúl en febrero del año próximo.⁷¹ Considerando todo lo anterior, es posible ver cómo surge un nuevo esquema multipolar en la región de Asia-Pacífico que muy posiblemente se consolide a partir de estos encuentros que tendrán lugar en los próximos meses.

⁷¹ Ídem.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza
J. Enrique Sevilla Macip

Investigación y elaboración
Jorge Octavio Armijo de la Garza
Emerson Segura Valencia

Noviembre de 2017

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>