

NOTA DE COYUNTURA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

@CGBSenado

Senado de la República, 29 de mayo de 2017

LA PRIMERA GIRA INTERNACIONAL DEL PRESIDENTE DONALD TRUMP: ASPECTOS DESTACADOS DE LA NUEVA POLÍTICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE



El Presidente Donald Trump y su esposa descienden del avión presidencial a su llegada a la ciudad de Riad en Arabia Saudita.¹

El 28 de mayo, el Presidente estadounidense Donald Trump concluyó una gira de nueve días por Medio Oriente y Europa que decidió realizar en medio de una investigación por posibles vínculos con Rusia presuntamente por miembros de su equipo durante la campaña de 2016. En una robusta agenda en la cual visitó cinco países en poco más de una semana, el Presidente sostuvo importantes reuniones en Arabia Saudita, Israel y los territorios palestinos, así como con el Papa Francisco y con líderes mundiales en el marco de la 43° Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del Grupo de los 7 (G7) en Italia, así como de los integrantes de la Organización del Atlántico Norte (OTAN) y de la Unión Europea en Bélgica.

¹ *El Universal*, "Primera gira internacional de Donald Trump", México, 20 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <http://www.eluniversal.com.mx/galeria/mundo/2017/05/20/primera-gira-internacional-de-donald-trump#imagen-1>

Introducción

El 20 de mayo de 2017 el Presidente Donald Trump arribó a la ciudad de Riad, capital del Reino de Arabia Saudita, uno de los principales países aliados de Estados Unidos en el Medio Oriente. Esta fue la escala inicial en un viaje de nueve días a cinco países diferentes y es el primero que realiza como Presidente de Estados Unidos lo que, en la tradición del Ejecutivo estadounidense, es una muestra de los intereses principales que la recién llegada administración tendrá en materia de política exterior.

Como parte de la agenda de su viaje al exterior, el Presidente Trump fue recibido en Arabia Saudita por el Rey Salman bin Abdulaziz y también se reunió con los integrantes del Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo.² Posteriormente, viajó a Israel para entrevistarse con el Presidente Reuven Rivlin y el Primer Ministro Benjamin Netanyahu. Asimismo, durante su estancia en esa región se reunió con el Primer Ministro palestino Mahmoud Abbas en la ciudad de Belén. Al concluir su visita en Medio Oriente, el Presidente Trump viajó al Vaticano en donde se reunió con el Papa Francisco. El Presidente Trump viajó también a Bélgica en donde fue recibido por el Rey Felipe y el Primer Ministro Charles Michel, además sostuvo una reunión con Donald Tusk, Presidente del Consejo Europeo y con Jean-Claude Juncker, Presidente de la Comisión Europea. En su visita a Bruselas, Bélgica, asistió a una reunión con los líderes de los países integrantes de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Finalmente, el Presidente Trump viajó a la isla de Sicilia en Italia, para asistir a la Cumbre de Líderes del Grupo de los 7 (G7).

El viaje del Presidente Trump ha sido objeto de diversas especulaciones debido al nombramiento unos días antes del viaje, de Robert Mueller, ex Director del Buró Federal de Investigaciones (FBI, por sus siglas en inglés) por parte del Departamento de Justicia para iniciar una investigación sobre la posible injerencia rusa en la campaña de noviembre pasado, además de la supuesta vinculación de la campaña de Trump con intereses rusos cuyo alcance habrán aún de precisarse.³ Además, siendo su primer viaje al exterior como presidente, la agenda del viaje resultó ser atípica en la duración y países visitados, sin contar necesariamente con la claridad suficiente en los temas que pretendía impulsar. La gira del Presidente concluyó con diversas polémicas y sin acuerdos de gran envergadura, además de una marcada tensión con los líderes del Grupo de los 7 y de la OTAN, en conjunto con la manifestación de importantes diferencias con la Unión Europea en materia comercial, ambiental y migratoria.

² El Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo es una organización integrada por 6 países de la región el Golfo Pérsico que cuenta con un Mercado Común y de integración. Forman parte Emiratos Árabes Unidos, el Estado de Bahrein, el Reino de Arabia Saudita, el Sultanato de Omán, el Estado de Qatar y el Estado de Kuwait. Fuente Organización Mundial del Comercio, "Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo", Noticias, 9 de junio de 2016. Consultado el 16 de mayo de 2017 en https://www.wto.org/spanish/news_s/news16_s/safe_bhr_09jun16_s.htm

³ Peter Baker, "Opening first foreign trip, donald trump ties to leave crisis behind", *The New York Times*, Estados Unidos, 19 de mayo de 2017. Consultado en misma fecha en https://www.nytimes.com/2017/05/19/us/politics/trump-trip-crisis.html?_r=0

Los “primeros viajes” de los Presidentes estadounidenses



Mapa de los primeros viajes internacionales de presidentes estadounidenses desde John. F. Kennedy (1961-1963) hasta Barack Obama (2009-2017). Fuente: Ángel Bermúdez, “Por qué es un alivio para Canadá que Donald Trump rompa con la tradición y haya escogido a otro país para su primer viaje al extranjero como presidente”, *Telética*, Costa Rica, 19 de mayo de 2017. Consultado en misma fecha en <http://www.teletica.com/Noticias/161587-Por-que-es-un-alivio-para-Canada-que-Donald-Trump-rompa-con-la-tradicion-y-haya-escogido-a-otro-pais-para-su-primero-viaje-al-extranjero-como-presidente.note.aspx>

Tradicionalmente el primer viaje de un mandatario recién electo al exterior es tomado como un vistazo a las primeras prioridades de su administración, por lo que tiene un importante simbolismo.⁴ En este sentido, los mandatarios estadounidenses desde John F. Kennedy (1961-1963) han dado prioridad a sus países vecinos: México y Canadá. Desde entonces cinco presidentes estadounidenses decidieron visitar Canadá como primer viaje al exterior, tres lo hicieron a México (Gerald Ford, Ronald Reagan y George W. Bush) y dos - rompiendo esta tradición- lo hicieron a Europa; Richard M. Nixon a Bélgica y Jimmy Carter a Reino Unido, Nixon con una agenda centrada en la seguridad -

participó en la 23° Reunión del Consejo de la OTAN y Carter en la Cumbre de Líderes del G7/G8.⁵

En febrero de 2001, el entonces Presidente estadounidense George W. Bush decidió hacer su viaje inaugural al exterior a México para entrevistarse con el -también recién llegado- Presidente Vicente Fox. El Presidente estadounidense quiso en aquel momento transmitir la visión de que México era uno de los principales aliados de Estados Unidos y mostrar una fuerte amistad con el pueblo mexicano y con su Presidente con quien compartía simpatías, incluso el particular estilo de ambos llevó a que la reunión fuera denominada por los medios como el “encuentro cowboy”.⁶ Durante la reunión de 2001 se dialogó sobre el impulso a una posible reforma migratoria en Estado Unidos que beneficiara a los connacionales en ese país, sin embargo, los atentados terroristas del 11 de septiembre de ese año frenaron esta reforma y la agenda del Presidente Bush cambió radicalmente, centrándose en Medio Oriente y la lucha contra el terrorismo. Posteriormente, la negativa del gobierno mexicano a apoyar la invasión a Irak en el seno del Consejo de Seguridad de la ONU, en 2003, enfrió las relaciones entre ambos países.⁷

⁴ Frida Ghitis, “Trump’s tour to the seats of three religions”, *CNN*, Estados Unidos, 6 de mayo de 2017. Consultado el 19 de mayo de 2017 en <http://edition.cnn.com/2017/05/04/opinions/trumps-selective-world-tour-opinion-ghitis/>

⁵ Oficina del Historiador, “Jimmy Carter”, *Departamento de Estado*, 2017. Consultado el 19 de mayo de 2017 en <https://history.state.gov/departmenthistory/travels/president/carter-jimmy>

⁶ *Real Clear Politics*, “10 Most Important Presidential Visits”, Estados Unidos, 2017. Consultado el 19 de mayo de 2017 en http://www.realclearpolitics.com/lists/influential_presidential_visits/bush_mexico.html

⁷ *Idem*

Anteriormente, en enero de 1981, el aún en ese momento Presidente electo Ronald Reagan visitó Ciudad Juárez, Chihuahua para entrevistarse con el entonces Presidente José López Portillo y “refrendar el compromiso de trabajo conjunto”.⁸ El Departamento de Estado tomó esta visita como la primera del Presidente Reagan, aunque oficialmente su primera visita de Estado fue precisamente a Canadá en marzo del mismo año para entrevistarse con el Primer Ministro Pierre Trudeau.⁹ Gerald Ford realizó también su primera visita a México luego de asumir la Presidencia tras la renuncia del Presidente Richard Nixon en 1974. En octubre de ese año, viajó a la ciudad de Nogales, Sonora, para entrevistarse con el entonces Presidente Luis Echeverría. La visita también sería recordada luego de que ambos Presidentes viajaron a la localidad de Magdalena de Kino en el mismo estado para rendir homenaje al Padre Eusebio Francisco Kino, quien fuera misionero en las regiones noroeste de México y en el actual suroeste estadounidense.¹⁰

El Presidente Trump decidió no hacer un viaje internacional hasta ahora, aplazándolos más que sus antecesores. En comparación, para el mes de mayo de 2009, el entonces recién llegado Presidente Obama ya había visitado nueve países.¹¹ Trump así se convirtió en el segundo mandatario en esperar más tiempo para realizar su primer viaje al exterior, solo después de Lyndon B. Johnson quien lo postergó durante 10 meses luego de asumir la Presidencia tras el asesinato del Presidente John F. Kennedy en 1963.¹² En este sentido, la agenda de la visita fue amplia con el fin de cubrir el mayor número de países en un corto tiempo. Para este primer viaje, el mandatario estadounidense dio un giro a lo que sus antecesores habían realizado y decidió que el primer país por visitar sería el Reino de Arabia Saudita, en una coyuntura complicada en las relaciones entre ambos países luego de un fuerte enfriamiento durante la administración del Presidente Barack Obama, quien procuró un acercamiento a la República Islámica de Irán -país distanciado geopolíticamente y enemistado con Arabia Saudita- con el fin de lograr el acuerdo nuclear de 2015. El Presidente Obama visitó por última vez Arabia Saudita en abril de 2016, visita marcada por una importante tensión y en donde el Presidente Obama procuró convencer a sus contrapartes saudíes de la necesidad de profundizar la cooperación en materia de seguridad, pero a la vez no generar mayor rivalidad con Irán para no desestabilizar la región,¹³ especialmente ante el apoyo de Teherán al movimiento rebelde en Yemen.¹⁴

⁸ Steven R. Weisman, “Mexican President and Reagan pledge close relationship”, *The New York Times*, 6 de enero de 1981. Consultado el 22 de mayo de 2017 en <http://www.nytimes.com/1981/01/06/world/mexican-president-and-reagan-pledge-close-relationship.html>

⁹ Oficina del Historiador, “Ronald Reagan”, *Departamento de Estado*, 2017. Consultado el 22 de mayo de 2017 en <https://history.state.gov/departmenthistory/travels/president/reagan-ronald>

¹⁰ Oficina del Historiador, “Gerald Ford”, *Departamento de Estado*, 2017. Consultado el 22 de mayo de 2017 en <https://history.state.gov/departmenthistory/travels/president/ford-gerald-r>

¹¹ Frida Ghitis, *Op. Cit.*

¹² Frida Ghitis, *Op. Cit.*

¹³ Ángela Espinosa, “Obama visita Arabia Saudí por primera vez desde el pacto con Irán”, *El País*, España, 20 de abril de 2016. Consultado el 22 de mayo de 2017 en http://internacional.elpais.com/internacional/2016/04/20/actualidad/1461147794_573736.html

¹⁴ Jonathan Saul/Parisa Hafezi/Michael Georgy, “Exclusive: Iran steps up support for Houthis in Yemen's war – sources”, *Reuters*, Reino Unido, 22 de marzo de 2017. Consultado <http://www.reuters.com/article/us-yemen-iran-houthis-idUSKBN16S22R>

El viaje del Presidente Donald Trump

Uno de las ideas esenciales de la agenda fue la de darle un marco de reconciliación religiosa entre las tres religiones monoteístas visitando las tres principales ciudades simbólicamente asociadas a cada una de ellas -Riad, Jerusalén y el Vaticano-. En primera instancia, esto parecía tener cierto grado de simbolismo para la agenda, incluso llegándose a pensar en la suscripción de acuerdos o un llamado a la reconciliación o al diálogo interreligioso,¹⁵ sin embargo durante las visitas no se trató ningún tema relacionado con ello. En realidad, de manera mayoritaria, la primera y segunda escalas del viaje fueron vistas como una forma de desmarcarse totalmente de la política exterior de la anterior administración, al acercarse a Arabia Saudita e Israel, países con los que el Presidente Obama no tuvo necesariamente una relación cercana.

Delegación oficial que acompañó al Presidente Trump durante su primer viaje oficial	
Nombre	Cargo
Melania Trump	Primera Dama
Rex Tillerson	Secretario de Estado
Wilbur Ross	Secretario de Comercio
Reince Priebus	Jefe de Oficina de la Casa Blanca
Stephen Miller	Asesor Senior del Presidente
Jared Kushner	Asesor Senior en Política Exterior y yerno del Presidente
Steve Bannon	Estratega en Jefe de la Casa Blanca
Ivanka Trump	Hija del Presidente Trump y Asesora
H.R. McMaster	Asesor en Seguridad Nacional
Sean Spicer	Secretario de Prensa
Michael Anton	Vocero de Seguridad Nacional
Hope Hicks	Director de Comunicaciones Estratégicas de la Casa Blanca
Gary Cohn	Director del Consejo Nacional Económico

Fuente: Elaboración propia con información de Stephen Collinson/Allie Malloy/Kevin Liptak, "Trump foreign trip: Who, what, when, where", *CNN*, Estados Unidos, 22 de mayo de 2017. Consultado en misma fecha en <http://edition.cnn.com/2017/05/19/politics/donald-trump-foreign-trip-details/>

El viaje del Presidente Trump generó mucha expectativa y especulación, tanto por los países visitados y su agenda, así como por el momento político en el que decidió realizar el viaje, ante los constantes señalamientos por la supuesta intervención rusa en la elección de noviembre pasado. En este sentido, el Secretario de Estado Rex Tillerson declaró en conferencia de prensa pocas horas antes de partir al viaje que "las personas en el resto del mundo no tienen tiempo de poner atención a lo que pasa internamente en el país -Estados Unidos-".¹⁶ El

¹⁵ Frida Ghitis, *Op. Cit.*

¹⁶ Peter Baker, *Op. Cit.*

Secretario agregó que este viaje sería importante para que “... Estados Unidos volviera a escena” luego de lo que la administración ha calificado como tiempo perdido durante el mandato del Presidente Obama.¹⁷ No obstante, en medio de la crisis por las investigaciones, el viaje ha sido comparado con el que realizó el Presidente Richard Nixon al Medio Oriente en junio de 1974 pocos meses antes de renunciar por el caso *Watergate*.¹⁸ Otra controversia tuvo origen cuando los reportes en medios de comunicación que días antes del inicio de la gira, fuentes anónimas informaron que los líderes de la OTAN estaban preparando “discursos cortos” de no más de cuatro minutos para “mantener la atención” del Presidente Trump durante su reunión en Bruselas con la Organización.¹⁹

Parte de la polémica por la elección de Arabia Saudita como primer destino, lo cual fue criticado fundamentalmente desde la perspectiva del récord en materia de protección a los derechos humanos en ese país, fue también la constante retórica anti musulmana que el Presidente Trump ha utilizado desde su campaña. Incluso en el pasado acusó directamente a Arabia Saudita de haber tenido un involucramiento en los atentados del 11 de septiembre de 2001, además de constantes ataques a la población musulmana y el intento de prohibir el ingreso al país de ciudadanos provenientes de siete países de mayoría musulmana,²⁰ suspendido posteriormente por las cortes federales. Si bien Arabia Saudita no estaba incluido en el veto, la retórica anti musulmana fue una constante, en contraste con las administraciones anteriores, incluida la del Presidente George W. Bush quien siempre mantuvo abierto el diálogo con la población musulmana, llegando incluso a declarar que la guerra contra el terrorismo “no era en contra de una religión [islam], sino contra individuos”.²¹

Arabia Saudita

Con el lema “Unidos prevaleceremos”, el 20 de mayo por la mañana, el Presidente Donald Trump aterrizó en el Aeropuerto Internacional Rey Khalid de la ciudad de Riad en Arabia Saudita. El mandatario fue recibido con los más altos honores y directamente por el Rey Salmán bin Abdulaziz. Posteriormente se trasladaron hacia el centro de la ciudad a la Corte Real en donde el Presidente fue honrado con la Medalla al Mérito de la Orden del Rey Abdulaziz, la más alta condecoración civil en el Reino Saudí,²² dicha condecoración también fue recibida por los ex presidentes George W. Bush y Barack Obama. Posteriormente, prosiguieron a una reunión de trabajo en donde tanto el Presidente como el grupo de empresarios que lo acompañaba, suscribieron diversos acuerdos en materia de petróleo y gas, energías renovables y salud,

¹⁷ Ídem

¹⁸ Ídem

¹⁹ Lucy Pasha-Robinson, “Nato officials will ‘ensure no one talks for more than four minutes to keep Donald Trump’s attention’”, *Independent*, Reino Unido, 16 de mayo de 2017. Consultado el 22 de mayo de 2017 en <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/nato-donald-trump-four-minute-time-limit-keep-us-president-attention-span-meeting-a7738626.html>

²⁰ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “El Presidente Trump emite orden ejecutiva que prohíbe el ingreso a Estados Unidos de nacionales de siete países de mayoría musulmana y suspende la admisión de refugiados”, Nota de Coyuntura, *Senado de la República*, México, 3 de febrero de 2017. Consultado el 22 de mayo de 2017 en http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_MuslimBan_030217.pdf

²¹ *Archivo de la Casa Blanca*, “President’s quotes on islam, George W. Bush”. 20 de noviembre de 2002. Consultado el 22 de mayo de 2017 en <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/infocus/ramadan/islam.html>

²² *Reuters*, “Saudi King presents Trump with top civilian honor”, Reino Unido, 20 de mayo de 2017. Consultado el 22 de mayo de 2017 en <http://www.reuters.com/article/us-usa-trump-saudi-medal-idUSKCN18G0FK>

especialmente destacó uno de la empresa *General Electric* (GE) por 15 mil millones de dólares; 7 mil millones para adquisición de equipos electrónicos de la empresa por parte de Arabia Saudita, 4 mil millones para el equipamiento de la petrolera saudí Aramco, y el resto en diversos servicios de investigación médica y capacitación.²³ Asimismo, la firma *Blackstone* del empresario Stephen A. Schwarzman -amigo cercano del Presidente Trump-, cerró acuerdos de infraestructura con Arabia Saudita por 40 mil millones de dólares.²⁴

Por otro lado, el acuerdo de mayor envergadura entre ambos gobiernos fue por 110 mil millones de dólares para la venta de equipo militar a Arabia Saudita, cifra que podría ampliarse hasta 350 mil millones de dólares estadounidenses en los próximos 10 años.²⁵ La adquisición incluye equipo naval y de combate en tierra, sistemas de comunicación y de radar, tecnología para combate cibernético²⁶ y el sofisticado Sistema de Defensa Terminal de Área de Alta Altitud (THAAD, por sus siglas en inglés), un sistema anti misiles balísticos de corto y mediano alcance.²⁷ En contraste, la administración del Presidente Barack Obama vendió a Arabia Saudita armamento por 115 mil millones de dólares durante los ocho años de su mandato.²⁸

Posterior a las reuniones de trabajo, el Secretario de Estado Rex Tillerson y su homólogo saudí, Adel Al Jubeir, ofrecieron una conferencia de prensa en donde informaron que ambos mandatarios habían compartido una “visión conjunta estratégica”²⁹ en temas comunes como comercio e inversión, educación y asuntos laborales, además de incrementar su “alianza estratégica”³⁰ para combatir desafíos como el combate el extremismo violento, terrorismo y su financiamiento y cómo incrementar las capacidades de defensa. En el mismo sentido, indicaron que se discutió la situación en Siria y en Irán, este último al mismo tiempo celebraba la reelección del moderado Presidente Hasán Rouhani. A lo largo de la conferencia de prensa, tanto el Secretario Tillerson como el Ministro Al Jubeir hicieron hincapié en crear contrapesos a Irán para que ese país deje su “intervencionismo” en la región, especialmente en Yemen, Irak, Siria y Líbano.³¹ Sobre las elecciones en Irán, el Secretario Tillerson indicó que esperaba que el Presidente Rouhani iniciara el “...desmantelamiento de su red de financiamiento al terrorismo” y de sus fuerzas “desestabilizadoras en la región”.³² La conferencia de prensa fue motivo de molestia para los medios estadounidenses, a quienes les fue negada la entrada por parte de las autoridades saudí. La Secretaria de Prensa Adjunta, Sarah Huckabee Sanders,

²³ *Reuters*, “GE announces \$15 billion of business deals with Saudi Arabia”, Reino Unido, 20 de mayo de 2017. Consultado el 22 de mayo de 2017 en <http://www.reuters.com/article/us-usa-trump-saudi-ge-idUSKCN18G0FB>

²⁴ Philip Rucker/Karen DeYoung, “Trump signs ‘tremendous’ deals with Saudi Arabia on his first day overseas”, *The Washington Post*, Estados Unidos, 20 de mayo de 2017. Consultado el 22 de mayo de 2017 en https://www.washingtonpost.com/politics/trump-gets-elaborate-welcome-in-saudi-arabia-embarking-on-first-foreign-trip/2017/05/20/679f2766-3d1d-11e7-a058-ddbb23c75d82_story.html?hpid=hp_hp-top-table-main_trumptrip-325a%3Ahomepage%2Fstory&tid=a_inl&utm_term=.e3ded91e9896

²⁵ Julie Pace/Jonathan Lemire, “Arabia Saudí da una bienvenida fastuosa a Trump”, *El Nuevo Herald*, Estados Unidos, 20 de mayo de 2017. Consultado el 22 de mayo de 2017 en <http://www.elnuevoherald.com/noticias/mundo/article151696702.html>

²⁶ *Idem*

²⁷ Philip Rucker/Karen DeYoung, *Op. Cit.*

²⁸ *Idem*

²⁹ *Ministerio de Asuntos Exteriores*, “Joint press conference Foreign Minister Adel Al-Jubeir and Secretary of State Rex Tillerson – Riyadh”, Arabia Saudita, 20 de mayo de 2017. Consultado el 22 de mayo de 2017 en <http://www.mofa.gov.sa/sites/mofaen/aboutMinistry/Minister/PressConferences/Pages/ArticleID201752212948249.aspx>

³⁰ *Idem*

³¹ *Idem*

³² *Idem*

declaró después que el Secretario Tillerson había decidido unirse al Ministro Al Jubeir de “último momento” por lo que no fue intencional la exclusión de medios estadounidenses.³³

En la agenda del 21 de mayo, el Presidente Trump ofreció un esperado discurso a más de 50 líderes musulmanes reunidos en la capital saudí. Esta intervención del Presidente fue comparada con el discurso pronunciado por el entonces Presidente Barack Obama en Egipto. Durante su discurso, el Presidente estadounidense matizó sus anteriores comentarios sobre el Islam y el combate al terrorismo, indicando que “no es una batalla entre diferentes religiones, diferentes sectas o diferentes civilizaciones... [sino]... una batalla entre criminales bárbaros que buscan acabar con la vida humana y con las personas decentes de todas las religiones que buscan protegerla, esto es una batalla entre el bien y el mal”.³⁴ Durante su discurso, Trump se refirió a la suscripción de acuerdos “por más de 400 mil millones de dólares” y a la apertura de un Centro para el Combate Global al Extremismo Ideológico, que tendrá su sede en Arabia Saudita. Durante su discurso, el Presidente arremetió contra Irán declarando que “... ha alimentado el fuego del conflicto sectario y el terror,”³⁵ criticando la intervención iraní en Siria en apoyo del Presidente Bashar al-Ásad.³⁶ El Presidente también aprovechó para llamar a que las tres religiones abrahámicas -cristianismo, judaísmo e islam- puedan convivir pues si “... estas tres religiones pueden unirse para cooperar, entonces la paz en el mundo es posible”.

Al concluir su intervención, el Presidente se reunió con los representantes de los seis países integrantes del Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo, además de que sostuvo reuniones bilaterales con los líderes de Catar, Bahreín, Egipto y Kuwait,³⁷ con quienes aseguró que Estados Unidos continuará desarrollando mayor cooperación, sobre todo en materia de seguridad.

Finalmente, al concluir la visita la Casa Blanca y la Casa Real Saudí emitieron un comunicado conjunto de 28 puntos entre los que destacaron el combate al terrorismo, la cooperación principalmente en el ámbito militar y energía, el combate al grupo terrorista Estado Islámico y al grupo Hezbolá en Líbano, la cooperación para la resolución pacífica de la situación en Siria, combatir el intervencionismo de Irán en la región y la búsqueda de una revisión del acuerdo nuclear, la navegación segura por el estrecho de Ormuz y la creación de un Consejo Estratégico Conjunto entre ambos países que se reúna anualmente para analizar temas de cooperación y desafíos comunes.³⁸

³³ Mythili Sampathkumar, “US Secretary of State holds press conference without US press”, *The Independent*, Reino Unido, 22 de mayo de 2017. Consultado el 23 de mayo de 2017 en <http://www.independent.co.uk/news/rex-tillerson-press-conference-no-us-media-saudi-arabia-a7750211.html>

³⁴ CNN, “Transcript of Trump's speech in Saudi Arabia”, Estados Unidos, 21 de mayo de 2017. Consultado el 23 de mayo de 2017 en <http://edition.cnn.com/2017/05/21/politics/trump-saudi-speech-transcript/>

³⁵ *Idem*

³⁶ *Idem*

³⁷ *Voice of America*, “Trump Calls for Muslim Unity in Fight Against Terrorism”, Estados Unidos, 21 de mayo de 2017. Consultado el 23 de mayo de 2017 en <https://www.voanews.com/a/trump-to-address-muslim-arab-leaders-in-saudi-arabia/3863905.html>

³⁸ Oficina del Secretario de Prensa, “Joint Statement Between the Kingdom of Saudi Arabia and the United States of America”, *The White House*, Estados Unidos, 23 de mayo de 2017. Consultado el 24 de mayo de 2017 en <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/05/23/joint-statement-between-kingdom-saudi-arabia-and-united-states-america>

Israel y Palestina

Tras su visita a Arabia Saudita, el Presidente Donald Trump y su comitiva oficial viajaron a Israel, para continuar su agenda. El 22 de mayo, el mandatario estadounidense fue recibido por el Primer Ministro Israelí, Benjamin Netanyahu y el Presidente de ese país, Reuven Rivlin, en el Aeropuerto Internacional Ben Gurión de la ciudad de Tel Aviv. En conjunto con el Primer Ministro Netanyahu, a su llegada se refirieron al proceso de paz con Palestina, reiterando la necesidad de que Israel sea reconocido por los palestinos como un Estado judío.³⁹ Posteriormente, se reunió con el Presidente Rivlin en privado y se ofreció una conferencia de prensa en donde informaron que dialogaron sobre la manera de fomentar los intercambios en seguridad, combate al terrorismo y continuar con los esfuerzos de paz con Palestina.⁴⁰ En conferencia de prensa con el Primer Ministro Netanyahu, ambos líderes se refirieron a la alianza entre ambos países y a su postura sobre Irán. En relación con ello, Netanyahu agradeció a Trump el “cambio de la política estadounidense hacia Irán”, país que consideró lleva una “...marcha de agresión y terror en la región”.⁴¹ En el mismo sentido, el Presidente Trump dijo que el régimen iraní “... [es] un riesgo a la región y causa mucha violencia y sufrimiento”, además dijo que trabajarían por acabar con lo que él llamó, la “ambición nuclear” de Irán.⁴² Una de las preocupaciones durante la visita fue el acuerdo firmado con Arabia Saudita sobre cooperación militar por 110 mil millones de dólares que levantó suspicacias en los medios israelíes por lo que calificaron como el riesgo que representa para su país -cabe destacar que Arabia Saudita no reconoce a Israel como Estado- y a lo cual el Secretario de Estado, Rex Tillerson, tuvo que aclarar que esto “... no comprometía los arreglos de seguridad que se tienen con Israel”.⁴³

El Presidente Trump visitó durante su estancia en Israel algunos sitios históricos y religiosos representativos, incluidos el muro de las lamentaciones, convirtiéndose en el primer Presidente estadounidense en hacerlo durante su mandato. También el Presidente visitó el Museo de Israel en Jerusalén acompañado del Primer Ministro Netanyahu y en donde el mandatario estadounidense se refirió a la paz con Palestina, declarando que “... con determinación, compromiso y fe en que la paz es posible, israelíes y palestinos pueden alcanzar un acuerdo”.⁴⁴

Durante su estancia en la región, el Presidente también visitó la ciudad de Belén, en los territorios palestinos, para entrevistarse con el Presidente de la Autoridad Palestina, Mahmud Abbás. En su reunión bilateral, el Presidente Trump dijo que Estados Unidos puede ayudar a

³⁹ Steve Holland/Jeff Mason, “President Trump, in Israel, says he has new reasons to hope for Middle East peace”, *America Online*, Estados Unidos, 22 de mayo de 2017. Consultado el 24 de mayo de 2017 en <https://www.aol.com/article/news/2017/05/22/president-trump-israel-new-reasons-hope-middle-east-peace/22102997/>

⁴⁰ *Jerusalem Post*, “Trump, Rivlin, hold joint press conference in Jerusalem”, Israel, 22 de mayo de 2017. Consultado el 24 de mayo de 2017 en <http://www.jpost.com/Breaking-News/Trump-Rivlin-hold-joint-press-conference-in-Jerusalem-493526>

⁴¹ Oficina del Secretario de Prensa, “Remarks by President Trump and Prime Minister Netanyahu in Joint Statement”, *The White House*, Estados Unidos, 22 de mayo de 2017. Consultado el 24 de mayo de 2017 en <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/05/22/remarks-president-trump-and-prime-minister-netanyahu-joint-statement>

⁴² *Idem*

⁴³ Peter Baker/Ian Fisher, “Trump Comes to Israel Citing a Palestinian Deal as Crucial”, *The New York Times*, Estados Unidos, 22 de mayo de 2017. Consultado el 24 de mayo de 2017 en <https://www.nytimes.com/2017/05/22/world/middleeast/trump-israel-visit.html>

⁴⁴ *The White House*, “Strengthening the Bond Between the United States and Israel”, Estados Unidos, 24 de mayo de 2017. Consultado en misma fecha en <https://www.whitehouse.gov/blog/2017/05/24/strengthening-bond-between-united-states-and-israel>

Israel y Palestina a alcanzar la paz y dijo que "... [está] dispuesto a hacer lo que sea para ayudar para alcanzar esa meta".⁴⁵ Por su parte el Presidente Abbás declaró que Palestina está comprometida con la solución de "dos Estados" y añadió que el principal problema con Israel es la ocupación y la construcción de asentamientos, no un tema religioso en contra del judaísmo.⁴⁶

Si bien las declaraciones políticas de los líderes reiteraron el compromiso con la paz entre judíos y palestinos, no se llegó a ningún acuerdo o compromiso real al que se le pueda dar seguimiento. Sin embargo, dado que se esperaba cierta tensión por la constante retórica pro israelí del Presidente Trump, incluso un par de semanas antes de la visita trascendió la petición del mandatario estadounidense al Presidente Abbás para que demandara que todos los líderes palestinos condenaran los actos de agresión contra Israel.⁴⁷ En el mismo sentido, se temía alguna declaración sobre las acusaciones al Presidente Trump de supuestamente haber divulgado información confidencial relacionada al grupo terrorista Estado Islámico, presuntamente proveniente de la inteligencia israelí al Canciller ruso Serguéi Lavrov durante una reunión el 16 de mayo pasado en la Casa Blanca, sin embargo no hubo referencias sustanciales sobre el tema.

Santa Sede

Tras concluir su visita en Israel, el Presidente Trump arribó el miércoles 24 a la ciudad de Roma, Italia, para encontrarse en el Vaticano con el Papa Francisco. Durante su estancia también sostuvo un breve encuentro con el Presidente Sergio Mattarella y el Primer Ministro italiano Paolo Gentiloni, quien pidió al mandatario estadounidense una mayor apertura hacia los migrantes.⁴⁸

El Presidente Trump y el Papa Francisco dialogaron en privado durante 30 minutos, en los cuales ambos líderes reflexionaron sobre la paz en el mundo y los problemas comunes. Uno de los momentos más significativos de la reunión fue el intercambio protocolario de regalos, en donde el Presidente estadounidense regaló al pontífice una serie de libros de Martin Luther King, mientras que el Papa regaló al Presidente una copia de su Carta Encíclica sobre el cambio climático que presentó en 2015, y otras dos, una sobre la familia y sobre el evangelio,⁴⁹ además de un medallón de bronce que es un obsequio tradicional a los Jefes de Estado que visitan el

⁴⁵ Alexander Mallin, "President Trump meets with Abbas in Bethlehem, says 'truly hopeful' for peace deal", *ABC News*, Estados Unidos, 23 de mayo de 2017. Consultado el 24 de mayo de 2017 en <http://abcnews.go.com/International/president-trump-meet-abbas-bethlehem-visit-yad-vashem/story?id=47560699>

⁴⁶ Oficina del Secretario de Prensa, "Remarks by President Trump and President Abbas of the Palestinian Authority in Joint Statements", *The White House*, Estados Unidos, 23 de mayo de 2017. Consultado el 24 de mayo de 2017 en <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/05/23/remarks-president-trump-and-president-abbas-palestinian-authority-joint>

⁴⁷ Alexander Mallin, *Op. Cit.*

⁴⁸ Eric J. Lyman, "Italy's prime minister lobbies Trump to open U.S. to more migrants", *USA Today*, Estados Unidos, 24 de mayo de 2017. Consultado el 25 de mayo de 2017 en <https://www.usatoday.com/story/news/world/2017/05/24/italy-prime-minister-lobbies-trump-migrants/102103516/>

⁴⁹ *Gazzetta di Parma*, "Il Papa regala a Trump l'enciclica sull'ambiente", Italia, 24 de mayo de 2017. Consultado el 25 de mayo de 2017 en <http://www.gazzettadiparma.it/news/24-ore-mondo/436352/il-papa-regala-a-trump-l-enciclica-sull-ambiente.html>

Vaticano.⁵⁰ Cabe destacar que ambos tienen marcadas diferencias sobre el cambio climático y en el tema de migración. Posterior a su reunión privada con el Papa, el Presidente Trump presentó a su familia a su Santidad, con quienes se tomó una fotografía.

Antes del encuentro fue anunciado que el Jefe de Oficina de Trump, Reince Priebus y el Estratega en Jefe de la Casa Blanca, Steve Bannon, habían regresado a Washington D. C. Aunque la Casa Blanca indicó que esto estaba planeado, la situación fue motivo de discusión en los medios estadounidenses pues Bannon ha sido un duro crítico del Papa Francisco, incluso llamándolo socialista y promotor de la migración musulmana a Europa,⁵¹ por lo que su estancia en el Vaticano podría haber resultado altamente controversial.

Bélgica

El mismo 24 de mayo el Presidente Trump y su delegación viajaron a Bruselas, Bélgica. Al llegar se reunió con el Rey Felipe y la Reina Matilde, a quienes agradeció su hospitalidad y su apoyo para que las relaciones económicas entre Estados Unidos y Bélgica sean mejores.⁵² Posterior a la reunión con los Reyes, el Presidente estadounidense se reunió con el Primer Ministro Charles Michel a quien agradeció las contribuciones belgas a la OTAN y a la coalición contra el grupo terrorista Estado Islámico. También dialogó con el Primer Ministro sobre la necesidad de que los miembros aporten el 2% de su Producto Interno Bruto (PIB) a gastos en defensa, situación que repitió el Presidente en su posterior reunión con líderes de la OTAN. Finalmente, Trump reafirmó su compromiso con el desarrollo de las relaciones económicas y de seguridad con Bélgica.⁵³

El jueves 25, el Presidente se reunió con Donald Tusk, Presidente del Consejo Europeo y con Jean-Claude Juncker, Presidente de la Comisión Europea. La Casa Blanca informó que el Presidente reafirmó los “fuertes lazos”⁵⁴ de Estados Unidos y Europa, además discutieron sobre los desafíos de combate al terrorismo global, combatir la radicalización, y al grupo terrorista Estado Islámico. Asimismo, otro de los puntos de discusión fue la situación en la península coreana y el comercio.⁵⁵ Posteriormente en conferencia de prensa, el Presidente Tusk afirmó que había temas pendientes en la agenda como el cambio climático y el comercio, además de las relaciones con Rusia, aunque matizó que en el tema de Ucrania si existe compromiso

⁵⁰ Infobae, “El papa Francisco recibió a Donald Trump en el Vaticano”, Argentina, 24 de mayo de 2017. Consultado el 25 de mayo de 2017 en <http://www.infobae.com/america/eeuu/2017/05/24/donald-trump-llego-al-vaticano-para-su-primera-reunion-con-el-papa-francisco/>

⁵¹ *The New York Times*, “Highlights From Trump’s Meeting With the Pope”, Estados Unidos, 24 de mayo de 2017. Consultado el 25 de mayo de 2017 en <https://www.nytimes.com/2017/05/24/world/europe/trump-pope-vatican.html>

⁵² Oficina del Secretario de Prensa, “Readout of President Donald J. Trump’s Meetings with the King Philippe and Queen Mathilde of Belgium and Prime Minister Charles Michel of Belgium”, *The White House*, Estados Unidos, 25 de mayo de 2017. Consultado el 26 de mayo de 2017 en <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/05/25/readout-president-donald-j-trumps-meetings-king-philippe-and-queen>

⁵³ *Idem*

⁵⁴ Oficina del Secretario de Prensa, “Readout of President Donald J. Trump’s Meeting with European Council President Donald Tusk and European Commission President Jean-Claude Juncker”, *The White House*, Estados Unidos, 25 de mayo de 2017. Consultado el 26 de mayo de 2017 en <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/05/25/readout-president-donald-j-trumps-meeting-european-council-president>

⁵⁵ *Idem*

común.⁵⁶ Aunque se esperaban reacciones sobre el Acuerdo Transatlántico de Comercio e Inversiones (TTIP, por sus siglas en inglés), no hubo ningún comentario. Tusk también se refirió a la salida del Reino Unido del bloque europeo, comúnmente conocida como “Brexit”. El Presidente del Consejo Europeo dijo que se hizo énfasis en que la salida del Reino Unido no es una tendencia en la Unión, sino un incidente aislado, a lo cual Tusk dijo que Trump había estado de acuerdo. El Presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker también declaró que se le había dejado en claro al Presidente Trump que ningún otro miembro de la Unión ha manifestado su deseo de salir del bloque, pero que la salida del Reino Unido para los ojos de la Unión Europea (UE) es una “tragedia”.⁵⁷

Tras la reunión con los líderes de la UE, el Presidente Trump sostuvo un almuerzo de trabajo con el recién electo Presidente francés Emmanuel Macron. Durante el encuentro, la Casa Blanca declaró que, en el mismo sentido que con el Primer Ministro Belga, urgió al Presidente francés a que su país invierta el 2% del PIB en defensa en conjunto con los demás países de la OTAN. Asimismo, Trump agradeció los esfuerzos franceses para combatir el terrorismo en África, la lucha contra el grupo terrorista Estado Islámico y la creación de una fuerte alianza entre ambos países para combatir desafíos comunes.⁵⁸

Durante la tarde del 25 de mayo, el Presidente Trump participó en la develación de dos monumentos en la recién inaugurada sede de la OTAN en Bruselas, en donde dio un breve discurso en el que acusó que 23 países de 28 integrantes⁵⁹ de la alianza militar “... no pagan lo que deberían estar pagando... por su defensa”.⁶⁰ En el mismo sentido que con el Presidente Macron y el Primer Ministro Michel, Trump dijo que es necesario que los integrantes de la OTAN aporten el 2% de su PIB a la defensa, pues declaró que con ello se tendrían “119 mil millones más para la defensa colectiva”.⁶¹ Incluso acusó que esta situación “no es justa para los contribuyentes estadounidenses”.⁶² El discurso del Presidente Trump causó polémica pues en ningún momento se refirió explícitamente a reafirmar el compromiso estadounidense con el Artículo 5⁶³ de la OTAN. Cabe recordar que el Presidente Trump ha sido crítico de la OTAN,

⁵⁶ Consejo de la Unión Europea, “Remarks by President Donald Tusk after meeting with President Donald Trump”, Bélgica, 25 de mayo de 2017. Consultado el 26 de mayo de 2017 en <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/05/25-tusk-trump-remarks/>

⁵⁷ Anushka Ashtana, “EU’s Donald Tusk says Trump agrees Brexit is ‘an incident not a trend’”, *The Guardian*, Reino Unido, 26 de mayo de 2017. Consultado en misma fecha en <https://www.theguardian.com/world/2017/may/26/eus-donald-tusk-says-trump-agrees-brexit-is-an-incident-not-a-trend>

⁵⁸ Oficina del Secretario de Prensa, “Readout of President Donald J. Trump’s May 25th Working Lunch with President Emmanuel Macron of France”, *The White House*, Estados Unidos, 25 de mayo de 2017. Consultado el 26 de mayo de 2017 en <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/05/25/readout-president-donald-j-trumps-may-25th-working-lunch-president>

⁵⁹ Actualmente solo Estados Unidos, Reino Unido, Polonia, Estonia y Grecia cumplen con el 2% de gasto en defensa. Robbie Gramer, “Trump Hands Putin a Win at First NATO Meeting”, *Foreign Policy*, Estados Unidos, 25 de mayo de 2017. Consultado el 26 de mayo de 2017 en <http://foreignpolicy.com/2017/05/25/trump-nato-meeting-brussels-defense-spending-transatlantic-alliance/>

⁶⁰ Oficina del Secretario de Prensa, “Remarks by President Trump at NATO Unveiling of the Article 5 and Berlin Wall Memorials - Brussels, Belgium”, *The White House*, Estados Unidos, 25 de mayo de 2017. Consultado el 26 de mayo de 2017 en <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/05/25/remarks-president-trump-nato-unveiling-article-5-and-berlin-wall>

⁶¹ *Idem*

⁶² *Idem*

⁶³ El Artículo 5 del Tratado de Washington suscrito en 1949 –texto fundacional de la alianza militar atlántica- es el compromiso de defensa colectiva entre sus miembros y el cual indica: “Las partes convienen en que un ataque armado contra una o contra varias de ellas, acaecido en Europa o en América del Norte, se considerará como un ataque dirigido contra todas ellas y, en consecuencia, acuerdan que si tal ataque se produce, cada una de ellas, en ejercicio del derecho de legítima defensa individual o colectiva, reconocido por el artículo 51 de la Carta de las Naciones Unidas, asistirá a la parte o partes así atacadas, adoptando seguidamente, individualmente y de acuerdo con las otras partes, las medidas que juzgue necesarias, incluso el empleo de la fuerza armada, para restablecer y mantener la seguridad en la región del Atlántico

incluso llegando declarar que es “obsoleta”,⁶⁴ aunque durante su reunión con el Secretario General de la OTAN en Washington en abril pasado, se retractó y dijo que si bien había dicho que era una organización “obsoleta”, se habían hecho cambios y ya no lo creía.⁶⁵ Todos los Presidentes estadounidenses desde Harry S. Truman han reafirmado el compromiso con el Artículo 5 del Tratado de Washington, siendo Trump el primero en no hacerlo explícitamente.⁶⁶ Esta situación generó controversia pues existe cierto temor entre los integrantes de la OTAN por las declaraciones de Trump, incluso hay quienes consideran que esto podría provocar que en caso de un ataque a alguno de los miembros, Estados Unidos decidiría no intervenir. Jorge Benítez, analista experto del Consejo Atlántico, declaró para la revista *Foreign Policy* que esta situación puede convertirse en una victoria para el Presidente ruso Vladimir Putin, pues incrementa el miedo y las preocupaciones al interior de la alianza atlántica.⁶⁷ En el mismo sentido, Ivo Daalder, ex embajador estadounidense en la OTAN durante la administración de Barack Obama y actual Presidente del Consejo de Chicago para Asuntos Globales, criticó fuertemente por medio de su cuenta personal de la red social Twitter la actuación del Presidente Trump y su negativa a reafirmar su compromiso con el Artículo 5, declarando que era una “decepción gigantesca para la Alianza”.⁶⁸ Por otro lado, el General H.R. McMaster, Asesor en Seguridad Nacional del Presidente, dijo que su compromiso había estado “implícito”⁶⁹ en su discurso.

Al concluir la reunión de líderes, el Secretario General de la OTAN, Jens Stoltenberg dijo en conferencia de prensa que la Organización expandiría su apoyo a la Coalición Global en contra del grupo terrorista Estado Islámico y se convertiría “en miembro pleno” de la misma,⁷⁰ pero aclaró que esto no significa el despliegue de tropas de la Organización, sino un “compromiso fuerte en combatir el terrorismo”.⁷¹ El Secretario General informó que otro tema de conversación fue Afganistán, donde aclaró que la misión de la OTAN continuará, incluso se esperaba que se hiciera algún anuncio en relación con un posible aumento de tropas en la región,⁷² sin embargo, el Secretario Stoltenberg indicó que se tomarían decisiones en próximas semanas sobre ello.⁷³

Norte. Todo ataque armado de esta naturaleza y toda medida adoptada en consecuencia se pondrán, inmediatamente, en conocimiento del Consejo de Seguridad. Estas medidas cesarán cuando el Consejo de Seguridad haya tomado las medidas necesarias para restablecer y mantener la paz y la seguridad internacionales.” Fuente: *Universidad Nacional Autónoma de México*, “Tratado de Washington, Biblioteca de la Facultad de Ciencias Jurídicas”, México, S/F. Consultado el 26 de mayo de 2017 en <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/1/353/11.pdf>

⁶⁴ *Reuters*, Trump says NATO is obsolete but still 'very important to me', Reino Unido, 16 de enero de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <http://www.reuters.com/article/us-usa-trump-nato-obsolete-idUSKBN14Z0YO>

⁶⁵ *BBC Mundo*, “La OTAN ya no es obsoleta”: el cambio de opinión de Trump sobre la alianza militar”, Reino Unido, 13 de abril de 2017 <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-39587002>

⁶⁶ Robbie Gramer, *Op. Cit.*

⁶⁷ *Idem*

⁶⁸ *Red State*, “Trump’s Meeting At NATO Was Cordial And Contentious (VIDEO)”, Estados Unidos, 25 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <http://www.redstate.com/streiff/2017/05/25/trump-meeting-nato/>

⁶⁹ Agencia AP, “The Latest: Trump Didn’t Sound Like Conventional President”, *US News*, 27 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <https://www.usnews.com/news/politics/articles/2017-05-27/the-latest-trump-in-italy-for-second-day-of-g-7-meetings>

⁷⁰ *U.S. Mission to NATO*, “Secretary General Stoltenberg’s Press Conference Following the NATO Leaders’ Meeting”, Bruselas, 25 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <https://nato.usmission.gov/may-25-2017-secretary-general-stoltenbergs-press-conference-following-nato-leaders-meeting/>

⁷¹ *Idem*

⁷² *Al Jazeera*, “NATO to ‘formally join’ anti-ISIL coalition”, Qatar, 25 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <http://www.aljazeera.com/news/2017/05/nato-formally-join-anti-isil-coalition-170525041232746.html>

⁷³ *U.S. Mission to NATO*, *Op. Cit.*

También dijo que la Organización continuará con el entrenamiento de tropas iraquíes y mejorando las capacidades de inteligencia en la región.⁷⁴ Asimismo, dio la bienvenida a Montenegro, que se convierte en el miembro 29 de la OTAN y sobre la relación con Rusia, el Secretario General dijo que está basada en una “defensa fuerte, combinada con el dialogo”.⁷⁵

Italia-G7

El Presidente Trump arribó el mismo jueves 25 a la isla italiana de Sicilia, en donde durante el día 26 y 27 se llevó a cabo la 43° Cumbre de Líderes del Grupo de los 7 en el poblado de Taormina.⁷⁶ Calificado como “el G7 más complicado de los últimos años...” por el diario español *El País*,⁷⁷ los líderes de las siete economías más industrializadas del planeta se reunieron para dialogar sobre diversos temas de la agenda internacional. Poco antes del inicio de la reunión, el Primer Ministro Italiano Paolo Gentiloni, y quien ostenta la Presidencia italiana del G7 durante 2017, había declarado que “No serían fáciles las discusiones”, pero que su Presidencia trataría de “... asegurar que fuera una [discusión] útil, capaz de juntar diferentes posiciones”.⁷⁸ Con la intención de mostrar la importancia de la migración en la temática del Grupo de los 7, el gobierno de Gentiloni escogió la isla de Sicilia como sede de la reunión, pues es ahí donde llega una gran cantidad de refugiados provenientes de África. Cabe destacar que Italia contabilizó más de 180 mil migrantes durante 2016.⁷⁹

De los 7 líderes del G7, 4 mandatarios fueron recientemente electos y es la primera vez que participaron en la Cumbre: el estadounidense Donald Trump, el francés Emmanuel Macron, el italiano Paolo Gentiloni y la británica Theresa May. Los temas de la agenda principal del evento fueron tres fundamentales: protección del ciudadano; sustentabilidad y reducción de la desigualdad; y finalmente innovación, competencia y trabajo ante la nueva revolución de la producción.⁸⁰

Las discusiones de los Jefes de Estado y de Gobierno dieron como resultado pocos acuerdos, debido a ciertas negativas del gobierno estadounidense, esencialmente en materia comercial y de cambio climático. Ante esto, los líderes apenas y pudieron llegar acuerdos comunes sobre la situación con Corea del Norte, Libia, Siria y en materia de combate al terrorismo.⁸¹ En el Comunicado Conjunto de la Cumbre se llegó a 39 puntos, en apenas 6 páginas, en comparación con las 32 páginas con compromisos durante la pasada reunión en Hiroshima, Japón en 2016.⁸²

⁷⁴ *Ídem*

⁷⁵ *Ídem*

⁷⁶ *Reuters*, “Trump arrives in Sicily ahead of Group of Seven Summit”, Reino Unido, 25 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <https://www.reuters.com/article/us-usa-trump-g7-arrival-idUSKBN18L2SY>

⁷⁷ Daniel Verdú, “Trump bloquea los grandes acuerdos del G7”, *El País*, España, 27 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en http://internacional.elpais.com/internacional/2017/05/27/actualidad/1495898413_491858.html

⁷⁸ *Al Jazeera*, “Seven things you need to know about the G7 summit”, Qatar, 26 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <http://www.aljazeera.com/news/2017/05/g7-summit-170526040901217.html>

⁷⁹ *Ídem*.

⁸⁰ *Presidenza italiana del G7*, “Mission programmatica del G7”, Italia, mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <http://www.g7italy.it/it/vertice>

⁸¹ Daniel Verdú, *Op. Cit.*

⁸² *Ministerio de Asuntos Exteriores*, “G7 Ise-Shima Leaders’ Declaration”, Japón, 27 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <http://www.mofa.go.jp/files/000160266.pdf>

Los compromisos adoptados han sido criticados por ser escuetos y sin fondo, pues en realidad no se alcanzaron compromisos reales con repercusiones.⁸³ El comunicado consta de 11 temas esenciales: 1) Asuntos de Política Exterior, 2) Economía Global, 3) Inequidad, 4) Equidad de Género, 5) Comercio, 6) Movilidad Humana, 7) África, 8) Seguridad alimentaria y nutrición, 9) Clima y Energía, 10) Innovación y trabajo, y 11) Salud. A continuación, se desglosan los puntos más importantes de cada tema:⁸⁴

- 1) Asuntos de Política Exterior: Los líderes del G7 se comprometieron a fortalecer un orden internacional con reglas y que promueva la paz mundial. Pidieron que sea respetada la resolución 2254 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y el Comunicado de Ginebra para regresar estabilidad a Siria y además, reiteraron su compromiso a combatir el terrorismo en esa región, pidiendo que Rusia e Irán intervengan también para detener el conflicto. Urgieron también al diálogo y a la reconciliación política en Libia y refrendaron su apoyo a los esfuerzos de mediación de la Misión de Naciones Unidas para Libia. Sobre Corea del Norte exigieron que ese país cumpla inmediatamente con todas las resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU y abandone su programa nuclear y balístico. Con relación al conflicto en Ucrania –situación que provocó la salida de Rusia del grupo- urgieron a implementar los Acuerdos de Minsk y a que Rusia cumpla sus compromisos para regresar la estabilidad a la región. Los líderes también manifestaron su preocupación por la situación en el Mar Meridional del Sudeste Asiático y llamaron a un acuerdo pacífico, incluido de ser posible, el arbitraje.
- 2) Economía Global: En la materia, los líderes hicieron un llamado a aumentar el crecimiento económico global para hacerlo sostenible, balanceado e inclusivo. También pidieron que los niveles de deuda se mantengan bajos.
- 3) Inequidad: Sobre el tema de inequidad en el ingreso, se hizo un llamado a fortalecer las capacidades y la resiliencia de las economías para adaptarse a los cambios económicos.
- 4) Equidad de Género: Los líderes estuvieron de acuerdo en que el empoderamiento de la mujer es fundamental para alcanzar plenos derechos humanos, por lo que se necesitan mayores esfuerzos para alcanzar más equidad.
- 5) Comercio: El ámbito comercial fue uno de los apartados controversiales por las posiciones anti libre comercio del Presidente Trump. En este sentido, como gesto hacia el estadounidense, el comunicado conjunto se matizó incluyendo no solo al “libre comercio” sino también a un “comercio justo”.⁸⁵

⁸³ Daniel Verdú, *Op. Cit.*

⁸⁴ *Presidenza italiana del G7, “G7 Taormina Leaders’ Communiqué”, Italia, 27 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en http://www.g7italy.it/sites/default/files/documents/G7%20Taormina%20Leaders%27%20Communique_27052017.pdf*

⁸⁵ Daniel Verdú, *Op. Cit.*

- 6) Movilidad Humana: Sobre la migración, los líderes reconocieron los retos sobre seguridad y derechos humanos que las recientes oleadas de migrantes suponen. En este sentido, y ante las constantes embestidas del Presidente Trump en contra de la migración, el comunicado conjunto hace énfasis en reafirmar el “derecho soberano de los Estados, individual o colectivamente, para controlar sus fronteras y establecer políticas sobre su interés nacional y seguridad nacional”.
- 7) África: Los líderes del Grupo de los 7 se comprometieron en trabajar conjuntamente con la Unión Africana para apoyar la Agenda 2063.⁸⁶ Cabe destacar que a la Cumbre fueron invitados los mandatarios de Nigeria, Níger, Túnez, Etiopía y Kenia, países con altos índices de pobreza. En este sentido, el Comunicado Conjunto menciona la necesidad de apoyar la estabilidad, seguridad y sustentabilidad del continente africano, así como cumplir la Agenda de Desarrollo 2030.
- 8) Seguridad Alimentaria y Nutrición: Sobre este tema, los líderes se comprometieron a luchar contra la desnutrición de 500 millones de personas en los países en desarrollo antes de 2030.
- 9) Clima y Energía: Uno de los puntos más controversiales de la Cumbre fue la negativa estadounidense a suscribir compromisos sobre el Acuerdo de París. Ante esto, el Comunicado Conjunto aclara que “Estados Unidos se encuentra en un proceso de revisión de sus políticas sobre cambio climático y sobre el Acuerdo de París, por lo que no está en posición de unirse a un consenso sobre el tema”.⁸⁷ Ante esto, el Presidente Trump utilizó posteriormente la red social Twitter para anunciar que tomaría una decisión la siguiente semana sobre el tema.⁸⁸
- 10) Innovación, Capacidades y Trabajo. El Comunicado Conjunto llama a continuar la “siguiente revolución de producción” ante las responsabilidades que se tienen por la adopción de nuevas tecnologías y generar mejores condiciones de trabajo en los países.
- 11) Salud: Como punto final, los países llamaron a fortalecer los sistemas mundiales de salud y la respuesta a emergencias.

La Cumbre de Líderes del Grupo de los 7 estuvo marcada por las grandes diferencias de los mandatarios con el Presidente Trump, incluso por las actitudes del mandatario estadounidense

⁸⁶ La Agenda 2063 de la Unión Africana es un proyecto con el objetivo de “...acelerar la implementación de iniciativas para el crecimiento y desarrollo sustentable a nivel regional y nacional.” Para mayor referencia sobre el tema, puede consultar la Nota Informativa “La 27° Cumbre de la Unión Africana concluye con históricos acuerdos para la movilidad de personas y la integración comercial”, Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, La 27° Cumbre de la Unión Africana concluye con históricos acuerdos para la movilidad de personas y la integración comercial, Nota Informativa, *Senado de la República*, México, 20 de julio de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NI_200716-UNION_AFRICANA.pdf

⁸⁷ Presidenza italiana del G7, *Op. Cit.*

⁸⁸ Miranda Green, “Trump delays decision on Paris climate accord”, *CNN*, Estados Unidos, 27 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <http://edition.cnn.com/2017/05/27/politics/trump-paris-climate-accord/>

con los demás mandatarios, las cuales fueron poco diplomáticas. Asimismo, la falta de definición sobre temas trascendentales como Rusia, el cambio climático y los temas comerciales provocó que cualquier acuerdo que mostrara unidad y un compromiso real entre los miembros fuera bloqueado.

El Presidente también se reunió el último día del evento de forma bilateral con el Primer Ministro Justin Trudeau, con quien refrendo su compromiso con la creación de empleos y la cooperación entre ambos países. Al concluir la Cumbre el sábado, el Presidente culminó su gira con una visita a la estación naval estadounidense de Sigonella, en la isla de Sicilia en donde ofreció unas palabras para el personal militar presente, declarando que tiene un fuerte compromiso con incrementar el gasto militar de su país.⁸⁹ El Presidente regresó a la ciudad de Washington D.C. durante la noche del sábado.

Consideraciones finales

La gira de nueve días del Presidente Trump resultó un viaje polémico tanto por la falta de definición en los encuentros que sostuvo con los diferentes líderes mundiales como por momentos controversiales y acontecimientos que se dieron en la coyuntura. Durante su estancia en Medio Oriente, el grupo terrorista Estado Islámico reivindicó el ataque con explosivos durante un concierto en Manchester, Inglaterra, en el que fallecieron 22 personas. Sobre ello, durante la conferencia de prensa conjunta con el Presidente palestino, el mandatario estadounidense se refirió a los perpetradores del ataque como “grandes perdedores”.⁹⁰ Posterior a ello, el diario estadounidense *The New York Times*, publicó fotografías clasificadas de los explosivos utilizados, lo que causó molestia en el gobierno de Theresa May pues eran fotografías filtradas de forma ilegal por las agencias de inteligencia estadounidense que previamente habían sido compartidas por la inteligencia británica. Sobre esto, la Primera Ministra británica, Theresa May declaró que “la relación especial [con Estados Unidos] podía ser socavada por este tipo de actuaciones”, por lo que durante algunas horas las agencias de inteligencia británicas dejaron de compartir información con sus pares estadounidense. En respuesta, el Presidente Trump indicó que se realizaría una investigación y se castigaría a los culpables.⁹¹ Otro punto a destacar fue las declaraciones del Presidente Trump durante su estancia en Bruselas sobre el comercio con Alemania, país al que llamó “muy malo” en sus prácticas comerciales, de acuerdo al diario alemán *Der Spiegel*.⁹² Si bien los comentarios fueron negados posteriormente, trascendió que esta fue una de las razones por las que se vivió una

⁸⁹ Agencia AP, “The Latest: Trump Didn't Sound Like Conventional President”, US News, Estados Unidos, 27 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <https://www.usnews.com/news/politics/articles/2017-05-27/the-latest-trump-in-italy-for-second-day-of-g-7-meetings>

⁹⁰ Peter Beaumont, “Donald Trump says 'evil losers' were behind Manchester attack”, *The Guardian*, Reino Unido, 23 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <https://www.theguardian.com/us-news/2017/may/23/donald-trump-evil-losers-manchester-attack>

⁹¹ Carlos Fresnada, “Las filtraciones del atentado de Manchester golpean el eje transatlántico”, *El Mundo*, España, 26 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <http://www.elmundo.es/internacional/2017/05/26/59270c03e5fdea28408b45ce.html>

⁹² Jessica Estepa, “President Trump calls Germans 'very bad' and promises to stop car imports: report”, *USA Today*, Estados Unidos, 25 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en <https://www.usatoday.com/story/news/politics/onpolitics/2017/05/25/president-trump-calls-germans-very-bad-and-promises-stop-car-imports-report/102162310/>

fuerte tensión entre Merkel y Trump, incluso el domingo la Canciller Alemana durante un acto de campaña de cara a las próximas elecciones en su país, declaró que era momento que “los europeos tomarán su destino en sus propias manos” pues “los tiempos en que podíamos contar totalmente en otros han terminado, como experimenté en pasados días”, declaraciones que fueron tomadas como una clara referencia a la difícil relación con Estados Unidos y también con el Reino Unido ante su salida de la UE.⁹³

Aunado a lo anterior, la poca claridad de la agenda del Presidente en los diferentes encuentros o bien la relativa falta de coherencia interna entre los temas predominantes de las visitas, la carga simbólica asociada a los países visitados como prioridades de política exterior y la situación política interna en su país ante las investigaciones de posibles complicidades con Rusia marcaron la primera gira del Presidente. Durante su estancia en el extranjero, fue anunciado que el Buró Federal de Investigaciones (FBI, por sus siglas en inglés) también se encuentra investigando al yerno del Presidente y uno de sus principales asesores, Jared Kushner.⁹⁴ En este sentido, el regreso del Presidente a Estados Unidos está marcado por las polémicas del viaje y por la falta de acuerdos trascendentales en los lugares visitados. Además, el Presidente ha dejado en claro por medio de este viaje cuales son las prioridades de su agenda, visitando primero Arabia Saudita e Israel, además en el viaje a la capital saudí se dio el único acuerdo de gran envergadura durante su gira, siendo este en materia de armamento. Del mismo modo, el Presidente Trump marcó claras diferencias con su antecesor al arremeter en diversas ocasiones contra el gobierno iraní, situación que puede generar una importante desestabilización de la región pese a la reelección en Irán del moderado Presidente Hasán Rouhaní.

En el mismo sentido, la clara falta de experiencia diplomática en sus encuentros con los demás líderes y la poca empatía que demostró durante las reuniones son parte de las sustanciales diferencias que existen entre la nueva administración estadounidense y el resto del mundo, incluidos sus principales aliados. Esto genera tensión luego de la buena relación que mayormente ejerció el ex presidente Barack Obama con sus aliados. La falta de consenso alrededor de temas centrales durante la reunión del Grupo de los 7, por su parte, mostró la que podría ser interpretada como la esencia de la administración de Trump en materia de política exterior, dado que si bien pudo observarse una disposición de los líderes mundiales de trabajar con él, las prioridades han cambiado -como reflejo de nuevas posiciones proteccionistas en materia comercial, escépticas en materia de cambio climático y conservadoras en materia de combate al terrorismo- lo mismo que la percepción desde Washington frente a aliados históricos, específicamente en Europa, y la emergencia de nuevos socios internacionales está también cambiando radicalmente.

⁹³ Samuel Osborne, “Angela Merkel says Germany can no longer rely on Donald Trump's America: 'We Europeans must take our destiny into our own hands'”, *The Independent*, Reino Unido, 28 de mayo de 2017. Consultado en misma fecha en <http://www.independent.co.uk/news/world/europe/angela-merkel-donald-trump-germany-us-no-longer-rely-european-union-climate-change-g7-a7760486.html>

⁹⁴ Joan Faus, “El FBI investiga al yerno de Trump por sus contactos con Rusia”, *El País*, España, 26 de mayo de 2017. Consultado el 28 de mayo de 2017 en http://internacional.elpais.com/internacional/2017/05/26/estados_unidos/1495754012_832600.html



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y edición del documento
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración del documento:
Carlos M. Noricumbo Robles