



# EL XIX CONGRESO NACIONAL DEL PARTIDO COMUNISTA DE CHINA (PCCh): CONTEXTO POLÍTICO, PERSPECTIVAS Y RESULTADOS PRELIMINARES

20 DE OCTUBRE DE 2017

## NOTA DE COYUNTURA



*A partir del 18 de octubre de 2017, tiene lugar en Beijing, el XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh), el encuentro más importante en el ámbito político de ese país, en el que participan un total de 2,287 delegados, y donde se tiene previsto que Xi Jinping, Presidente de la República Popular de China (RPCCh), se consolide en el poder como líder central del Partido y anuncie su estrategia política para los próximos cinco años. Entre otros asuntos destacan la renovación del Comité Central y con ello la conformación del Buró Político y su Comité Permanente, decisiones clave en la definición de la orientación del PCCh así como del proceso de sucesión una vez que concluya el segundo mandato del Presidente Xi.*

## Introducción

A partir del 18 de octubre de 2017 tiene lugar en Beijing, el XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh), el encuentro más importante en el ámbito político de ese país, en el que participan un total de 2,287 delegados, elegidos con anticipación de entre los más de 89 millones de militantes que conforman el PCCh, lo que hace de éste el partido político más grande en todo el mundo, pues incorpora al 6.8% de la población total del país<sup>1</sup>, estimada en más de 1,300 millones de habitantes (est. 2016).<sup>2</sup>

Durante el Congreso Nacional, se tiene previsto que Xi Jinping, Presidente de la República Popular de China (RPCCh), se consolide en el poder como líder central del Partido y anuncie su estrategia política para los próximos cinco años. Así, a partir de la presentación y verificación del informe político del XIX Comité Central, se discutirá y decidirá sobre los asuntos de mayor interés para el PCCh.

Entre estos asuntos destacan la integración del nuevo Comité Central, que se espera quede integrado por 350 miembros,<sup>3</sup> y con ello la incorporación del Buró Político y su Comité Permanente, organismo directivo donde se concentra el poder político del Partido.<sup>4</sup> Al respecto, es posible que se dé una renovación del liderazgo colegiado, donde se mantenga la dinámica tradicional y surjan nuevos liderazgos, principalmente de la Sexta Generación<sup>5</sup> dando lugar a la nominación del posible aspirante a la sucesión del liderazgo del Partido hacia el final del mandato de Xi Jinping en 2022. No obstante, existe también la posibilidad de una renovación de carácter unipersonal, donde el liderazgo del PCCh buscará asegurar posiciones para los líderes de Quinta Generación y afines al Presidente Xi Jinping, con la intención de fortalecerse más allá de su mandato.<sup>6</sup>

Sin duda, estas decisiones serán clave en la definición de la orientación del PCCh y un punto de inflexión hacia el proceso de la sucesión del Presidente Xi en 2022. Por tanto, Xi Jinping se presenta ante el XIX Consejo Nacional con fuertes motivaciones para consolidarse en el liderazgo del PCCh, inclusive más allá de los límites establecidos por la usanza, toda vez que dentro de sus aspiraciones está decidir sobre la sucesión presidencial, manteniendo el liderazgo partidista aun después de la conclusión de su mandato.<sup>7</sup>

<sup>1</sup> Cheng Li, "China's 19th Party Congress", *Brookings Institution*, 2017. Consultado el 16 de septiembre de 2017 en: <https://www.brookings.edu/product/chinas-19th-party-congress/>

<sup>2</sup> *The World Bank*, "China", Data, 2017. Consultado el 12 de octubre de 2017 en: <https://data.worldbank.org/country/china>

<sup>3</sup> Christopher K. Johnson y Scott Kennedy, "Xi Jinping Opens 19th Party Congress Proclaiming a New Era—His", *Center for Strategic and International Studies*, 18 de octubre de 2017. Consultado el 18 de octubre de 2017 en: <https://www.csis.org/analysis/xi-jinping-opens-19th-party-congress-proclaiming-new-era-his>

<sup>4</sup> Tang Xiaojun (comp.), "Conocimientos sobre el Partido Comunista de China", Central Party Literature Press, China Intercontinental Press, 2012. Págs. 23-25.

<sup>5</sup> La sucesión generacional de liderazgos en el PCCh inició durante el periodo de Jiang Zeming con la Tercera Generación de líderes hacia la Cuarta Generación del periodo de Hu Jintao, misma que se afianzó en el XVI Congreso Nacional en 2002. Más adelante, se integró la Quinta Generación para el periodo de Xi Jinping, asumiendo el liderazgo en el XVIII Congreso Nacional en 2012. Ahora, es posible que se dé el surgimiento de la Sexta Generación de líderes, es decir, de aquellos que nacieron a partir de 1960.

<sup>6</sup> Mario Esteban, "Implicaciones del 19º Congreso Nacional del Partido Comunista Chino", *Real Instituto Elcano, Estudios Internacionales Estratégicos*, 18 de octubre de 2017. Consultado el 18 de octubre de 2017 en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano\\_es/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/ari77-2017-esteban-implicaciones-19-congreso-nacional-del-partido-comunista-chino](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari77-2017-esteban-implicaciones-19-congreso-nacional-del-partido-comunista-chino)

<sup>7</sup> Christopher K. Johnson y Scott Kennedy, *op. cit.*

Con todo, resulta de lo más relevante analizar el desarrollo del XIX Congreso Nacional y sus implicaciones. Para ello, en primer lugar se hace una breve explicación del funcionamiento del Congreso Nacional y la estructura del Comité Central del PCCh. Posteriormente, se describe el contexto político en el que se lleva a cabo este Congreso para más adelante presentar los resultados preliminares del cónclave y sus posibles implicaciones.

## El Congreso Nacional del PCCh: organización y funcionamiento

Desde la fundación del Partido Comunista de China (PCCh) con la celebración del I Congreso Nacional el 23 de julio de 1921 en Shanghái,<sup>8</sup> el cual contó con la participación de 12 Delegados que representaban a 50 militantes de todo el país,<sup>9</sup> el Congreso Nacional se ha consolidado como el principal órgano deliberativo del partido. Durante el I Congreso Nacional se aprobó el primer programa del partido con lo que se proclamó oficialmente la creación del PCCh y se eligió al Buró Central. Desde entonces, el partido celebra este encuentro cada cinco años, de tal suerte que en la historia del PCCh han concluido un total de dieciocho Congresos Nacionales.<sup>10</sup>

A partir de la conformación del Congreso Nacional se estableció una estructura partidista que hace posible la sinergia entre el PCCh y el aparato gubernamental del Estado, precisamente mediante el Comité Central como el órgano directivo del PCCh. Éste entra en funciones cuando el Congreso Nacional no está sesionando, de ahí que emite sus directrices durante las reuniones denominadas Sesiones Plenarias, mismas que se celebran de forma periódica. De esa manera, el Comité Central, conformado por al menos 350 funcionarios, un número variable dependiendo el caso, se encarga de ejecutar las resoluciones del Congreso Nacional, dirigir los trabajos del Partido, representar al PCCh en el exterior y proporcionar dirección y orientación al Consejo de Estado.<sup>11</sup>

El Consejo de Estado, también denominado Gobierno Popular Central, es el máximo órgano del Poder Ejecutivo de la República Popular de China y la autoridad máxima de la administración del Estado. Está encabezado por el Primer Ministro o Premier e incluye también a varios Viceprimeros Ministros o también Vicepremiers, los Consejeros de Estado, Ministros, titulares de las distintas Comisiones, el Auditor General y el Secretario General del Consejo. Los cargos del Consejo de Estado se ejercen por un periodo de cinco años, y existe una limitación constitucional de un máximo de dos mandatos consecutivos. Desde el 16 de marzo de 2013, el Consejo de Estado está dirigido por el Primer Ministro Li Keqiang, que sucedió en el cargo a Wen Jiabao.<sup>12</sup>

---

<sup>8</sup> Tang Xiaojun (comp.), *op. cit.*

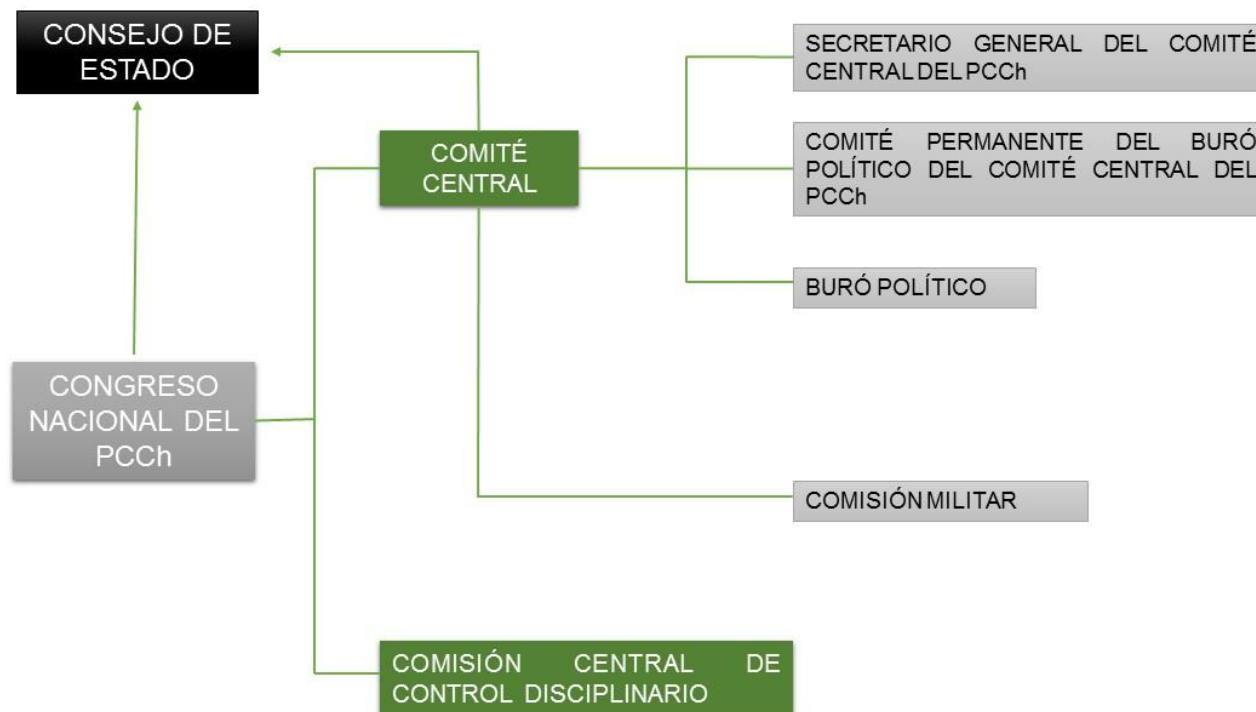
<sup>9</sup> Diario del Pueblo chino, "Datos: Congreso Nacional del Partido Comunista de China", China, 7 de noviembre de 2012. Consultado el 16 de octubre de 2017 en: <http://spanish.peopledaily.com.cn/31621/8008794.html>

<sup>10</sup> Tang Xiaojun (comp.), *op. cit.*

<sup>11</sup> Tang Xiaojun (comp.), *Ibid.*, Pág. 110.

<sup>12</sup> *The State Council*, "State Council Organization Chart", The People's Republic of China, 2017. Consultado el 16 de octubre de 2017 en: [http://english.gov.cn/state\\_council/2014/09/03/content\\_281474985533579.htm](http://english.gov.cn/state_council/2014/09/03/content_281474985533579.htm)

**Cuadro 1. Estructura del Comité Central del PCCh**



Fuente: elaboración propia con información de Tang Xiaojun (comp.), “Conocimientos sobre el Partido Comunista de China”, Central Party Literature Press, China Intercontinental Press, 2012.

Es de mencionar que de acuerdo con los Estatutos del PCCh, el Congreso Nacional, como máximo órgano dirigente del Partido,<sup>13</sup> tiene una serie de atribuciones, las cuales se describen a continuación:<sup>14</sup>

- 1) Escuchar y examinar el informe político del Comité Central;
- 2) Escuchar y examinar el informe de la Comisión Central de Control Disciplinario;
- 3) Discutir y decidir sobre los objetivos a largo plazo, incluidos nuevas reformas y cambios en la Constitución, así como en los Estatutos del Partido;
- 4) Elegir al Comité Central;
- 5) Elegir la Comisión Central de Control Disciplinario.

En ese sentido, es de señalar que, de entre los integrantes del Comité Central del PCCh, veinticinco dan forma a una estructura mucho más reducida denominada Buró Político y a su Comité Permanente.<sup>15</sup> No obstante, el Comité Permanente del Buró Político es el centro dirigente de los

<sup>13</sup> *Ídem*.

<sup>14</sup> Agencia de Noticias *Xinhua*, “CPC Q&A: What is the CPC National Congress?”, *New China*, 16 de octubre de 2017. Consultado el 16 de octubre de 2017 en: [http://news.xinhuanet.com/english/2017-10/16/c\\_136683793.htm](http://news.xinhuanet.com/english/2017-10/16/c_136683793.htm)

<sup>15</sup> Agencia de Noticias *Nikkei*, “The power relationships that govern China”, *Asian Review*, 2107. Consultado el 16 de octubre de 2017 en <https://asia.nikkei.com/static/vdata/china2017/newsgraphics/chinese-communist-party->

trabajos ordinarios del Partido, toda vez que es el encargado de aplicar las políticas aprobadas por el Congreso Nacional del PCCh y las resoluciones adoptadas por la Sesión Plenaria del Comité Central. Por lo tanto, el Comité Permanente lo encabeza el Secretario General que, con base en la práctica, es un puesto que tradicionalmente ocupa el Presidente de la RPCh. Además, lo conforman otros seis funcionarios del más alto nivel, entre ellos, el Primer Ministro o Premier quien en esa calidad encabeza el Consejo de Estado.<sup>16</sup> En resumidas cuentas, es ahí donde se concentra el poder.

Por su parte, el Buró Político lo integran los restantes dieciocho funcionarios, quienes desde ahí ocupan importantes cargos dentro del Partido. Así, tanto el Buró Político y su Comité Permanente son elegidos por el Congreso Nacional previa recomendación de la Plenaria del Comité Central.<sup>17</sup>

**Cuadro 2. Numeralia del PCCh**



Fuente: elaboración propia con información de la Agencia de Noticias *Nikkei*. "The power relationships that govern China", *Asian Review*, 2017.

Asimismo, la Comisión Militar del Comité Central es el organismo directivo militar que rige a las fuerzas armadas de todo el país y cuyos integrantes son elegidos también de entre los miembros del Buró Político del Comité Central. De acuerdo con la práctica, el Secretario General del PCCh es, a su vez, el Presidente de la Comisión Militar por lo que ostenta el título de Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.<sup>18</sup>

[leaders/index.html?n\\_cid=NARAN185&utm\\_source=facebook&utm\\_medium=infeed&utm\\_campaign=IC+V2min&utm\\_content=September+28+CHINA+POWER+RELATIONSHIPS+INFOGRAPHIC+B](#)

<sup>16</sup> *The State Council*, "State Council Organization Chart", *op. cit.*

<sup>17</sup> Tang Xiaojun (comp.), *op. cit.*

<sup>18</sup> *Idem.*

Por otro lado, durante el Congreso Nacional se resuelve también la conformación de la Comisión Central de Control Disciplinario, que como su nombre lo indica, es el organismo de control disciplinario del Partido que funciona bajo la dirección del Comité Central. Éste se encarga, además, de mantener vigentes los Estatutos del PCCh y los reglamentos, mientras verifica la ejecución de la línea política del Partido siempre en coordinación con el Comité Central.<sup>19</sup>

Con todo, el Congreso Nacional es *per se* la máxima instancia donde se toman las decisiones políticas de mayor envergadura, se eligen a los líderes que integran a los órganos centrales del aparato político del Partido que al mismo tiempo encabezan el aparato gubernamental del Estado y donde además, se hacen del conocimiento público las acciones que el mismo Gobierno tomará como prioridad en los años posteriores.

## Contexto político actual de China

Previo a la celebración del XIX Congreso Nacional, se llevaron a cabo una serie de reuniones preparatorias con el objeto de establecer el mapa de ruta que conduce en todo momento los trabajos del Congreso Nacional. De esa manera, destaca la más reciente Sesión Plenaria del XVIII Comité Central del PCCh en Beijing, con la finalidad de preparar todos los asuntos relacionados con el Congreso Nacional. En la reunión que concluyó el pasado 16 de octubre, a escasos dos días de la apertura del Congreso, el Presidente Xi Jinping en su calidad de Secretario General del PCCh, presentó un avance del informe que en representación del XVIII Comité Central presentaría ante el XIX Congreso Nacional. De la misma manera lo hizo con el informe de trabajo de la Comisión Central de Control Disciplinario para que durante la Sesión se revisaran los trabajos realizados por esa Comisión en los últimos cinco años. Adicionalmente, emitió una propuesta de enmienda a los Estatutos del PCCh para ser discutida y aprobada durante la Sesión Plenaria. Los cambios en los Estatutos tienen que ver con la inclusión de las teorías claves y el pensamiento estratégico del Comité Central.<sup>20</sup> Por último, fueron admitidos en el Comité Central durante la Sesión Plenaria, once nuevos miembros titulares, quienes habían sido miembros suplentes del XVIII Comité Central del PCCh.<sup>21</sup>

En ese sentido, el XIX Congreso Nacional resulta ser fundamental para los próximos cinco años de la administración de Xi Jinping quien bajo la perspectiva de cumplir el “Sueño Chino”,<sup>22</sup> ha buscado crear una sociedad moderadamente próspera con base en dos pilares: la estabilidad social al interior y un liderazgo internacional en el exterior. Ciertamente, esta administración necesita de estos dos factores para continuar con su proyecto de nación y la implementación de su programa económico.<sup>23</sup> Por lo menos así lo ha dejado ver el Presidente Xi Jinping.

---

<sup>19</sup> *Ídem.*

<sup>20</sup> *Agencia de Noticias China.org.cn*, “Pleno de Comité Central de PCCh hace preparativos completos para Congreso clave”, XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China, 16 de octubre de 2017. Consultado el 16 de septiembre de 2017 en [http://spanish.china.org.cn/specials/19da/2017-10/16/content\\_41739064.htm](http://spanish.china.org.cn/specials/19da/2017-10/16/content_41739064.htm)

<sup>21</sup> *Ídem.*

<sup>22</sup> Diana Fu, “The 19th National Congress of the Communist Party of China”, *China Research Partnership*, 11 de octubre de 2017. Consultado el 17 de octubre de 2017 en <http://china-research-partnership.ca/blog/19th-national-congress-communist-party-china>

<sup>23</sup> Mario Esteban, “Implicaciones del 19º Congreso Nacional del Partido Comunista Chino”, *op. cit.*

Desde los inicios de su administración, el programa económico de Xi Jinping se ha centrado en “acelerar la transición de un modelo económico basado en las inversiones y en la exportación de productos intensivos en mano de obra a un modelo más equilibrado con mayor peso del mercado interno y de actividades productivas menos contaminantes y con mayor valor agregado”. Ciertamente, uno de los logros más señalados de la actual administración ha sido el mantenimiento de una tasa de crecimiento económico medio-alto, que ha permitido posicionar a China como la segunda economía mundial, contribuyendo con más del 30% del crecimiento económico global.<sup>24</sup> No obstante, debe tenerse presente que ese crecimiento aún está sustentado en el modelo de desarrollo basado en las inversiones y las exportaciones masivas.

A pesar de ello, China ha experimentado una evolución, por ejemplo, en cuanto a urbanización se refiere. De acuerdo con cifras oficiales, la urbanización ha incrementado en un 1.2% anual, lo que se refleja en el hecho de que más de 80 millones de personas que se han trasladado desde las áreas rurales a las zonas urbanas han obtenido una residencia urbana permanente.<sup>25</sup> Asimismo, en el combate a la pobreza, de acuerdo con cifras oficiales más de 60 millones de personas han salido de la pobreza en los últimos cinco años,<sup>26</sup> con una reducción anual de alrededor de 13.91 millones de personas.<sup>27</sup>

Por otra parte, otro aspecto importante que también ha definido al actual Gobierno, aunque no siempre de forma positiva, es la férrea campaña en contra de la corrupción que el Presidente Xi Jinping ha liderado en todos los niveles de gobierno. Para entender la magnitud, basta con señalar que en los últimos cinco años, 400 funcionarios han sido investigados por las autoridades de la Comisión Central de Control Disciplinario.<sup>28</sup>

Esta política ha sido muy controversial al ser vista como una estrategia con fines meramente políticos, pues ha llevado a imponer la disciplina y la lealtad como condición en la esfera del Partido.<sup>29</sup> Por lo menos así lo demostró, en opinión de los críticos, la decisión del Buró Político del Comité Central del PCCh el pasado 29 de septiembre, para expulsar de las filas del Partido a Sun Zhengcai, ex Secretario del Comité Municipal del PCCh de Chongqing, por violar los códigos de conducta del PCCh. El punto medular está en que Sun era un político en ascenso que pasaría a formar parte del Comité Permanente del Buró Político durante el XIX Congreso Nacional, con lo que se perfilaría

---

<sup>24</sup> Diario del Pueblo chino, “Xi señala que PIB de China aumentó de 54 a 80 billones de yuanes en últimos cinco años”, Agencia de Noticias Xinhua, 18 de septiembre de 2017. Consultado el 18 de octubre de 2017 en <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2017/1018/c31621-9281394.html>

<sup>25</sup> *Idem*.

<sup>26</sup> Diario del Pueblo chino, “Xi destaca que más de 60 millones de personas salieron de pobreza en últimos cinco años”, Agencia de Noticias Xinhua, 18 de septiembre de 2017. Consultado el 18 de octubre de 2017 en <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2017/1018/c31621-9281393.html>

<sup>27</sup> Diario del Pueblo chino, “El “alivio preciso de la pobreza” saca de la pobreza a una media de 13,19 millones de personas cada año”, Agencia de Noticias Xinhua, 19 de septiembre de 2017. Consultado el 19 de octubre de 2017 en <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2017/1019/c31621-9282184.html>

<sup>28</sup> Entre estos investigados, se encuentran 43 miembros titulares y miembros suplentes del Comité Central del PCCh, así como nueve miembros de la Comisión Central de Control Disciplinario. Diario del Pueblo chino, “Investigados 440 altos funcionarios por corrupción en últimos cinco años”, 19 de octubre de 2017. Consultado el 19 de octubre de 2017 en: <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2017/1019/c31621-9282087.html>

<sup>29</sup> Nectar Gan, “Friends in high places: Xi Jinping’s determined path to control”, South China Morning Post, 8 de octubre de 2017. Consultado el 17 de octubre de 2017 en: <http://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2114016/friends-high-places-xi-jinpings-determined-path-control>



como un posible sucesor del actual Primer Ministro, Li Keqiang.<sup>30</sup> Sin embargo, al igual que otros once de sus ex colegas, fue removido de su cargo en el Partido y sometido a investigación.<sup>31</sup>

Esta decisión tuvo lugar en un momento clave, pues tuvo lugar a dos días de la celebración del Día Nacional y a tres semanas de la celebración del XIX Congreso Nacional. Esta situación permitió, por un lado, distraer la atención pública del anuncio con la fiesta nacional y, por el otro, enviar un mensaje contundente de imposición ante las decisiones sobre los sucesores de Xi Jinping, con miras a la celebración del XIX Congreso Nacional.<sup>32</sup> De hecho, durante la última Sesión Plenaria del XVIII Comité Central del PCCh se ratificó la decisión sobre la expulsión de Sun Zhengcai y los otros once funcionarios del Partido, dejando patente la decisión del liderazgo del Partido para el inicio del Congreso Nacional.<sup>33</sup>

Ahora bien, la administración de Xi Jinping también ha sido muy criticada por otros asuntos, particularmente en lo que tiene que ver con la línea dura que ha adoptado sobre la disidencia, con severas reprimendas contra activistas de derechos humanos, entidades religiosas y organizaciones mediáticas internacionales,<sup>34</sup> donde destaca el caso del activista Xu Zhiyong.<sup>35</sup> Estas críticas se acentuaron tras la muerte del escritor y activista disidente encarcelado, Liu Xiaobo, Premio Nobel de la Paz en 2010.<sup>36</sup> A raíz de su muerte el pasado 13 de julio de 2017, resurgieron viejas y nuevas críticas en torno a la situación a la que se enfrentó Liu a partir de su encarcelamiento en 2009 por socavar el poder del Estado. Sobre este respecto, la organización *Human Rights Watch* (HRW) criticó abierta y duramente al Gobierno chino por bloquear el acceso a la ayuda médica internacional que posiblemente hubiera mejorado la salud de Liu Xiaobo.<sup>37</sup>

Pese a todo, Xi Jinping se presentó ante el XIX Consejo Nacional con fuertes motivaciones para consolidarse en el liderazgo del PCCh, inclusive más allá de los límites establecidos por la usanza, toda vez que dentro de sus aspiraciones está decidir sobre la sucesión presidencial, manteniendo el liderazgo partidista aun después de que su mandato como Presidente y líder central concluya en 2022.<sup>38</sup>

<sup>30</sup> Charlotte Gao, "A Closer Look at the Downfall of Sun Zhengcai", *The Diplomat*, 2 de octubre de 2017. Consultado el 17 de octubre de 2017 en: <https://thediplomat.com/2017/10/a-closer-look-at-the-downfall-of-sun-zhengcai/>

<sup>31</sup> Agencia de Noticias *Xinhua*, "Comité Central de PCCh ratifica expulsión de Sun Zhengcai", 15 de octubre de 2017 en: [http://spanish.xinhuanet.com/2017-10/15/c\\_136679926.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2017-10/15/c_136679926.htm)

<sup>32</sup> Charlotte Gao, *op. cit.*

<sup>33</sup> Agencia de Noticias *Xinhua*, "Comité Central de PCCh ratifica expulsión de Sun Zhengcai", *op. cit.*

<sup>34</sup> Eleanor Albert, "Making Sense of China's Nineteenth Party Congress", Council on Foreign Relations, 12 de octubre de 2017. Consultado el 17 de octubre de 2017 en: [https://www.cfr.org/backgrounder/making-sense-chinas-nineteenth-party-congress?utm\\_medium=social\\_earned&utm\\_source=tw&utm\\_campaign=backgrounder&utm\\_term=makign-sense-chinas-nineteenth-party-congress&utm\\_content=101317](https://www.cfr.org/backgrounder/making-sense-chinas-nineteenth-party-congress?utm_medium=social_earned&utm_source=tw&utm_campaign=backgrounder&utm_term=makign-sense-chinas-nineteenth-party-congress&utm_content=101317)

<sup>35</sup> El activista chino Xu Zhiyong, cofundador del movimiento "Nuevo Ciudadano" mediante el cual buscaba promover que la gente conociera sus derechos para que pudiera exigirlos, al tiempo que pedía transparencia al Ejecutivo. Fue detenido en julio de 2013 y más adelante, el 15 de julio de 2017, fue liberado de prisión tras cumplir cuatro años de condena por la alteración del orden público. Agencia de Noticias *Deutsche Welle*, "China libera a activista Xu Zhiyong, tras 4 años de condena", 15 de julio de 2017. Consultado el 17 de octubre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/china-libera-a-activista-xu-zhiyong-tras-4-a%C3%B1os-de-condena/a-39703428>

<sup>36</sup> Agencia de Noticias *Deutsche Welle*, "HRW critica 'crueldad' del Gobierno chino por la muerte de Liu Xiabo", 13 de julio de 2017. Consultado el 17 de julio de 2017 en: <http://www.dw.com/es/hrw-critica-crueldad-del-gobierno-chino-por-la-muerte-de-liu-xiabo/a-39680862>

<sup>37</sup> *Idem.*

<sup>38</sup> Christopher K. Johnson y Scott Kennedy, "Xi Jinping Opens 19th Party Congress Proclaiming a New Era—His", *Center for Strategic and International Studies*, 18 de octubre de 2017. Consultado el 18 de octubre de 2017 en: <https://www.csis.org/analysis/xi-jinping-opens-19th-party-congress-proclaiming-new-era-his>

## Resultados Preliminares del XIX Congreso Nacional del PCCh

El XIX Congreso Nacional del PCCh reunió en Beijing a más de 2,287 Delegados, que organizados en 40 delegaciones, representan 22 provincias, 5 regiones autónomas y 4 ciudades importantes de todo el país.<sup>39</sup> Los delegados, que fueron elegidos con anticipación de entre los más de 89 millones de militantes del partido, incluyen no sólo a los altos líderes del mismo, sino también a ministros y altos funcionarios militares, representantes de base de diversos ámbitos incluidos trabajadores, científicos, agricultores y figuras del deporte, entre otros.<sup>40</sup>

La reunión quinquenal más importante del PCCh trae consigo una serie de implicaciones de suma relevancia para el futuro político de China. Se espera, en primer lugar, la renovación para un periodo de otros cinco años del mandato de Xi Jinping como Secretario General del Comité Central del PCCh y Presidente de la Comisión Central Militar, cargos que ostenta desde el 2012 cuando fue nombrado por primera vez durante el XVIII Congreso Nacional del PCCh.<sup>41</sup> Igualmente para el mandato del Primer Ministro Li Keqiang, quien se mantendrá al frente del Consejo de Estado y como el segundo liderazgo de mayor influencia dentro del PCCh.<sup>42</sup>

En ese sentido, y como parte de la prioridad de Xi Jinping de fortalecer su posición de líder central,<sup>43</sup> durante la inauguración del XIX Congreso Nacional, en su calidad de líder del Partido, presentó el informe político sobre el trabajo realizado por el Comité Central que resalta el progreso obtenido en estos cinco años desde el pasado XVIII Congreso Nacional, mientras que describe los principales objetivos para los siguientes años. No obstante, de acuerdo con Charles Parton, ex diplomático del Reino Unido y la Unión Europea, el propósito fundamental de este informe político consiste en reafirmar la importancia del Partido para sí mismo y para la nación.<sup>44</sup>

Así, en presencia además de sus antecesores, Hu Jintao y Jiang Zemin, Xi Jinping anunció una nueva era para el país.<sup>45</sup> Al respecto, planteó un plan de desarrollo en dos etapas cuya finalidad es convertir a China en un país socialista moderno para el 2049, año en el que se celebrará el centenario de la fundación de la República Popular China y cuando se pretende consolidar a China como una potencia líder. Según el plan, para la primera etapa hacia el año 2035, se concluirá con la modernización del socialismo, mientras que para la segunda etapa que va del año 2035 a 2049, se logrará el fin último que consiste en convertir a China en un país próspero, fuerte, democrático, culturalmente avanzado y armonioso, entre otros aspectos.<sup>46</sup> Desde esta perspectiva, resulta interesante observar cómo es que se tiene previsto el cumplimiento de los nuevos objetivos del plan

<sup>39</sup> Cheng Li, "China's 19th Party Congress", *op. cit.*

<sup>40</sup> Christopher K. Johnson y Scott Kennedy, *op. cit.*

<sup>41</sup> Cheng Li, "China's new Politburo Standing Committee", Brookings Institution, 13 de octubre de 2017. Consultado el 18 de octubre de 2017 en <https://www.brookings.edu/interactives/chinas-new-politburo-standing-committee/>

<sup>42</sup> *Ídem.*

<sup>43</sup> Christopher K. Johnson y Scott Kennedy, *op. cit.*

<sup>44</sup> Eleanor Albert, "Making Sense of China's Nineteenth Party Congress", Council on Foreign Relations, 12 de octubre de 2017. Consultado el 17 de octubre de 2017 en: [https://www.cfr.org/background/making-sense-chinas-nineteenth-party-congress?utm\\_medium=social\\_earned&utm\\_source=tw&utm\\_campaign=backgrounder&utm\\_term=makign-sense-chinas-nineteenth-party-congress&utm\\_content=101317](https://www.cfr.org/background/making-sense-chinas-nineteenth-party-congress?utm_medium=social_earned&utm_source=tw&utm_campaign=backgrounder&utm_term=makign-sense-chinas-nineteenth-party-congress&utm_content=101317)

<sup>45</sup> Macarena Vidal Ily, "Xi Jinping anuncia el comienzo de una 'nueva era' comunista para China", Diario El País, 18 de octubre de 2017 en: [https://elpais.com/internacional/2017/10/18/actualidad/1508305396\\_956050.html](https://elpais.com/internacional/2017/10/18/actualidad/1508305396_956050.html)

<sup>46</sup> Agencia de Noticias Xinhua, "Resumen del informe de Xi al XIX Congreso Nacional del PCCh", XIX Congreso Nacional del PCCh, 18 de septiembre de 2017. Consultado el 18 de septiembre de 2017 en: [http://spanish.xinhuanet.com/2017-10/18/c\\_136689616.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2017-10/18/c_136689616.htm)

a lo largo de la vida de Xi Jinping, una condición que posiblemente pueda comprobar que sus intenciones son permanecer en el liderazgo más allá de su mandato. No obstante, según Christopher K. Johnson y Scott Kennedy, investigadores del *Center for Strategic and International Studies* (CSIS), aún no hay argumentos suficientes para sostener esta idea.<sup>47</sup>

Mientras tanto, Xi Jinping ha definido las prioridades de su Gobierno para el próximo quinquenio. Concretamente, en el ámbito interno se ha propuesto desarrollar la economía y la calidad de vida, proteger el medioambiente y vigilar la seguridad nacional. Para ello, mantendrá los esfuerzos en su programa económico reformista. Entre los elementos centrales de dicho programa económico están: la reforma estructural de la oferta (por ejemplo, reducción de la sobrecapacidad productiva); la reforma de las empresas estatales; la reforma financiera y la reducción del endeudamiento; la disminución de los trámites burocráticos para las empresas del sector privado; la innovación tecnológica; y la creación de empleo.<sup>48</sup>

Sin embargo, es de señalar que en el informe político presentado durante la inauguración del Congreso Nacional no repitió el objetivo del Congreso anterior de duplicar el Producto Interno Bruto (PIB) para el año 2020, ni tampoco hubo referencia clara sobre la meta específica de duplicar el tamaño de la economía para 2021. De acuerdo con Christopher K. Johnson y Scott Kennedy, estas omisiones le da al liderazgo del Partido un mayor margen de maniobra para frenar la economía y hacer frente a los diversos problemas estructurales, lo que reafirma que el nuevo pensamiento teórico de Xi Jinping estará basado en el análisis cuidadoso de las condiciones actuales de China.<sup>49</sup>

Tan es así que la primera etapa del plan hacia el 2035 está enfocado en la calidad del crecimiento y la eficiencia, no en un mayor crecimiento. Para ello, el Presidente Xi Jinping se refirió a cinco importantes objetivos: 1) la reestructuración industrial que ve la disminución del exceso de capacidad en sectores relacionados con la infraestructura y la disminución de la deuda que está en manos de empresas e instituciones financieras; 2) construir una economía global e innovadora en una amplia gama de sectores de alta tecnología; 3) reducir la contaminación y mejorar la protección del medio ambiente; 4) crear una estructura de seguridad social más sólida, incluyendo los sistemas de la salud y pensiones; y 5) reducir la desigualdad existente entre las regiones y entre las comunidades urbanas y rurales.<sup>50</sup>

En el ámbito externo, según el informe político se pretende expandir el liderazgo de China, reforzando su visión como defensor del sistema internacional de libre mercado. Al respecto, Xi Jinping señaló la intención de expandir la presencia china mediante la Iniciativa *Belt and Road*, conocida inicialmente como *One Belt, One Road* (OBOR), con la que pretende conectar a China con Occidente por medio de redes de transporte marítimo y terrestre a través de Eurasia, principalmente,<sup>51</sup> y a su vez, fortalecer el sistema comercial internacional mediante el establecimiento de acuerdos de libre comercio<sup>52</sup> e iniciativas como la Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés).

<sup>47</sup> Christopher K. Johnson y Scott Kennedy, *op. cit.*

<sup>48</sup> Mario Esteban, "Implicaciones del 19º Congreso Nacional del Partido Comunista Chino", *Op. cit.*

<sup>49</sup> Christopher K. Johnson y Scott Kennedy, *op. cit.*

<sup>50</sup> *Ídem.*

<sup>51</sup> Eleanor Albert, "Making Sense of China's Nineteenth Party Congress", *op. cit.*

<sup>52</sup> Christopher K. Johnson y Scott Kennedy, *op. cit.*

Desde una perspectiva económica, Xi Jinping se comprometió a brindar tratamiento nacional a las empresas extranjeras, es decir, que el sector privado opere en igualdad de condiciones que las empresas propiedad del Estado y reducir las restricciones sobre las inversiones privadas, a partir de un enfoque de lista negativa, donde se otorgaría el acceso al mercado con excepción de aquellos sectores específicamente señalados. Por consiguiente, puso énfasis en el sector de servicios, el cual se espera que experimente una apertura significativa. Finalmente, hizo referencia a que China debería continuar liberalizando las tasas de interés y su tipo de cambio.<sup>53</sup>

Por último, Xi confirmó a China como una nueva gran potencia con una visión de “un futuro compartido” y con un Ejército poderoso. Sobre este último aspecto, aseguró que China se esforzará por transformar completamente sus fuerzas armadas en un ejército de clase mundial para 2035.<sup>54</sup> Bajo esa premisa, Xi Jinping anunció la inclusión de su nueva ideología sobre socialismo con peculiaridades chinas de la nueva época como parte de la teoría del PCCh.<sup>55</sup> Con la modificación de los Estatutos del Partido,<sup>56</sup> se incluyó su pensamiento como guía del Partido junto al pensamiento de Mao Zedong, la teoría de Deng Xiaoping,<sup>57</sup> la teoría de la triple representatividad<sup>58</sup> y la concepción científica del desarrollo. Debe destacarse que la decisión de Xi Jinping de incluir su nombre en la adición teórica a la doctrina del partido contrasta con la posición de sus predecesores Jiang Zemin y Hu Jintao, quienes, a pesar de haber incluido la referida teoría de la triple representatividad y la concepción científica del desarrollo respectivamente, no incorporaron sus nombres en el texto.

Con ello, se ha convertido en el primer líder en funciones desde Mao Zedong en incorporar su ideología epónima.<sup>59</sup> De acuerdo con la agencia de noticias Xinhua, “el pensamiento expone los requisitos generales para la construcción del Partido en la nueva era y subraya la importancia del trabajo político en la construcción del Partido”.<sup>60</sup> Esto implica que Xi Jinping ha impuesto una nueva narrativa en el desarrollo del socialismo adaptado a las realidades contemporáneas de China,<sup>61</sup> condición que le asegura una supremacía política por encima de sus predecesores, con miras a que su influencia trascienda más allá de su mandato.<sup>62</sup> Por lo pronto, analistas internacionales han

<sup>53</sup> *Ídem*.

<sup>54</sup> Elena Yang, “PCCh inaugura su XIX Congreso Nacional”, Agencia de Noticias China.org.cn, 18 de octubre de 2017. Consultado el 18 de octubre de 2017 en: [http://spanish.china.org.cn/txt/2017-10/18/content\\_41749660.htm](http://spanish.china.org.cn/txt/2017-10/18/content_41749660.htm)

<sup>55</sup> Agencia de Noticias Xinhua, “PCCh introduce “pensamiento sobre socialismo con peculiaridades chinas de la nueva época”, XIX Congreso Nacional del PCCh, 18 de septiembre de 2017 en: [http://spanish.xinhuanet.com/2017-10/18/c\\_136689489.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2017-10/18/c_136689489.htm)

<sup>56</sup> Cada Congreso Nacional del Partido ha revisado los Estatutos o la Constitución del partido desde el Segundo Congreso del PCCh realizado en 1922. Las revisiones sucesivas han motivado cambios en prácticamente todas las disposiciones del documento fundacional del Partido en un momento u otro, y en algunos casos se ha reescrito el documento en su totalidad, como fue el caso en 1969 y en 1982. Para saber más sobre las modificaciones que se le han realizado a los Estatutos del PCCH consulte: Alice Miller, “Xi Jinping and the Party’s “Guiding Ideology”, *Hoover Institution*, Stanford University, 2017. Consultado el 17 de septiembre de 2017 en: <https://www.hoover.org/sites/default/files/research/docs/clm54am.pdf>

<sup>57</sup> Es importante señalar que la teoría de Deng Xiaoping fue incluida como pensamiento guía del PCCh durante el XV Congreso Nacional celebrado en 1997.

<sup>58</sup> Después de la IV Sesión Plenaria del XIII Comité Central del PCCh, el liderazgo colectivo de la Tercera Generación del Partido con Jiang Zemin como núcleo, surgió el planteamiento del pensamiento de la triple representatividad que requiere que el Partido sea el representante de las fuerzas productivas avanzadas de China, de la mejor cultura y de los intereses fundamentales de la gran masa popular.

<sup>59</sup> Eleanor Albert, “Making Sense of China’s Nineteenth Party Congress”, *Council on Foreign Relations*, 12 de octubre de 2017. Consultado el 17 de octubre de 2017 en: [https://www.cfr.org/backgrounder/making-sense-chinas-nineteenth-party-congress?utm\\_medium=social\\_earned&utm\\_source=tw&utm\\_campaign=backgrounder&utm\\_term=makign-sense-chinas-nineteenth-party-congress&utm\\_content=101317](https://www.cfr.org/backgrounder/making-sense-chinas-nineteenth-party-congress?utm_medium=social_earned&utm_source=tw&utm_campaign=backgrounder&utm_term=makign-sense-chinas-nineteenth-party-congress&utm_content=101317)

<sup>60</sup> Agencia de Noticias Xinhua, “PCCh introduce “pensamiento sobre socialismo con peculiaridades chinas de la nueva época”, *op. cit.*

<sup>61</sup> Alice Miller, *op. cit.*

<sup>62</sup> *Ídem*.

planteado la posibilidad de que el Presidente Xi Jinping sea el líder chino con mayor poder desde el fundador de la República, Mao Zedong.<sup>63</sup>

Asimismo, hacia el final y como parte de las prioridades para el XIX Congreso Nacional, se renovará el Comité Central a partir de una lista de alrededor de 400 candidatos, misma que se estableció con anterioridad a través de un proceso discreto.<sup>64</sup> De esa manera, quedará conformado el XIX Comité Central con 200 miembros titulares y 150 miembros suplentes sin derecho a voto.<sup>65</sup> Con ello, se definirá también la integración total del Buró Político y su Comité Permanente. Es de señalar que, de acuerdo con lo establecido en 2002, la edad obligatoria de jubilación es a partir de los 68 años de edad, por lo que once de los veinticinco miembros del Buró Político estaban programados para retirarse, sobre todo cinco de los siete miembros del Comité Permanente,<sup>66</sup> con excepción del Secretario General del PCCh, Xi Jinping, y del Primer Ministro del Consejo de Estado, Li Keqiang, quienes renovarán su mandato por cinco años más.<sup>67</sup>

Es importante destacar que el poder dentro del PCCh está repartido entre dos facciones muy importantes, conocidas comúnmente como la elitista y la populista. La primera coalición estaba encabezada anteriormente por Jiang Zemin, pero desde 2012 la encabeza Xi Jinping. La segunda está representada por Hu Jintao y Li Keqiang, y está asociada a la Liga de las Juventudes Comunistas de China. Desde la retirada de Deng Xiaoping hacia finales de los años ochenta, el equilibrio de poder entre ambas facciones se ha mantenido, cuando menos hasta el momento. No obstante, es una condición que puede cambiar a partir de la conformación del próximo Comité Permanente del Buró Político.<sup>68</sup>

De mantenerse la dinámica política tradicional, el nuevo Comité Permanente de Buró Político contará con más miembros populistas que el actual. Para la renovación del Comité Permanente, hay once posibles candidatos, seis de la facción elitista y cinco de la populista. De entre los primeros, destacan tres que son los más próximos a Xi Jinping: Li Zhansu, Director de la Oficina General del Partido; Zhao Leji, Director del Departamento de Organización del Partido; y Han Zheng, Secretario del Partido en Shanghai. Mientras que de los segundos, dos tienen mayores probabilidades de resultar elegidos: Wang Yang, actual Vice Primer Ministro del Consejo de Estado y Hu Chunhua, actual miembro del Buró Político.<sup>69</sup> En caso de concretarse esta posibilidad, de acuerdo con distintas previsiones, es posible que el Comité Permanente del Buró Político quede conformado de la siguiente manera:

---

<sup>63</sup> The Washington Post, "China's most powerful leader since Mao", 18 de octubre de 2017. Consultado el 18 de octubre de 2017 en: <http://www.wsj.com/video/how-xi-became-china-most-powerful-leader-in-decades/08C610F3-BB2E-49D8-9927-239E820777E3.html>

<sup>64</sup> Cheng Li, "China's 19th Party Congress", *op. cit.*

<sup>65</sup> Christopher K. Johnson y Scott Kennedy, *op. cit.*

<sup>66</sup> Eleanor Albert, "Making Sense of China's Nineteenth Party Congress", *op. cit.*

<sup>67</sup> Cheng Li, "China's new Politburo Standing Committee", *op. cit.*

<sup>68</sup> Mario Esteban, "Implicaciones del 19º Congreso Nacional del Partido Comunista Chino", *op. cit.*

<sup>69</sup> Hu Chunhua es el miembro más joven del Buró Político. Se desempeña como Secretario del Comité Provincial del PCCh en Guangdong, la economía provincial de mayor rendimiento. Surgió de las filas de la Liga de la Juventud Comunista, vinculada a la corriente de poder de Hu Jintao. Forma parte de los líderes de la Sexta Generación.

## Cuadro. 2 Posible integración del XIX Comité Permanente del Buró Político del Comité Central



Nota 1: Xi Jinping y Li Keqiang están confirmados para integrar el Comité Permanente del Buró Político.

Nota 2: El número dentro del recuadro gris indica la edad de los candidatos. Es un dato relevante toda vez que hace referencia a la generación que pertenece, así como el tiempo que, de acuerdo con los Estatutos del Partido, aún puede permanecer en el cargo.

Fuente: Elaboración propia con información de Real Instituto Elcano, *The Diplomat* y *The Brookings Institution*.

De entre los candidatos, destaca Hu Chunhua, quien de concretarse su nombramiento, se posicionaría como el más probable sucesor de Xi Jinping hacia el final de su mandato.<sup>70</sup> De lograrse lo anterior, Hu Chunhua, como futuro líder de la Sexta Generación de líderes, estaría destinado a asumir el cargo de Secretario General del Partido en 2022, acabando con todas las posibilidades para que Xi Jinping pueda aspirar a mantenerse en el liderazgo por más tiempo. Con ello, de acuerdo con Cheng Li, Director del *John L. Thornton China Center*, sería muy evidente que el liderazgo del Partido reconocería la importancia de avanzar en dirección a una transición política sutil.<sup>71</sup> Pese a todo, el problema radica en que, mientras mayor equilibrio, mayores dificultades para Xi Jinping en la implementación de su agenda política en lo que será su segundo mandato.<sup>72</sup>

De ahí que no puede descartarse la posibilidad de una renovación de carácter unipersonal, donde el liderazgo del PCCh buscará asegurar posiciones para los líderes más allegados a la facción elitista, como son los candidatos Wang Qishan, quien actualmente no ocupa un cargo dentro del Partido pero que destaca por ser uno de los grandes aliados de Xi Jinping, y Chen Minér, actual Secretario del Partido en Chongqing y anteriormente de Guizhou. Según Mario Esteban, investigador principal del

<sup>70</sup> Mario Esteban, "Implicaciones del 19º Congreso Nacional del Partido Comunista Chino", *op. cit.*

<sup>71</sup> *Ídem.*

<sup>72</sup> *Ídem.*

Real Instituto Elcano y profesor de la Universidad Autónoma de Madrid, “esto permitiría al Presidente Xi romper con los equilibrios de poder establecidos e implementar su programa político, especialmente las reformas económicas que se han enfrentado a diversas resistencias dentro del régimen, principalmente desde la coalición populista, de los grupos de interés de las empresas estatales y de los gobiernos locales”. En caso de que Xi Jinping realmente busque imponer su decisión e ignorar los procedimientos habituales de elección, estos dos aspirantes contarían con una alta probabilidad de formar parte del Comité Permanente, “tanto por su lealtad hacia Xi como por las implicaciones que esto podría tener sobre su permanencia al frente del Partido más allá de 2022”.<sup>73</sup>

A pesar de todo, esta segunda posibilidad se antoja mucho más compleja en tanto que “la oposición del resto de las facciones del Partido a un liderazgo unipersonal de Xi haría muy difícil su labor de gobierno”.<sup>74</sup>

## Consideraciones finales

El XIX Congreso Nacional del PCCh se espera que dure hasta el 24 de octubre de 2017,<sup>75</sup> cuando se anuncie de manera oficial la selección los nuevos miembros del Comité Central. Al día siguiente de su instalación, el nuevo Comité Central celebrará su primer pleno donde, a su vez, elegirá al nuevo Buró Político y su Comité Permanente, el principal órgano de toma de decisiones de China. El pleno también elegirá a la nueva Comisión Central de Control Disciplinario y la Comisión Militar Central del PCCh, órgano de fijación de políticas militares de China.<sup>76</sup> Por lo tanto, será hasta ese momento cuando se definirá con certeza el futuro político de China de cara al 2022. Es por ello que se vuelve indispensable dar seguimiento puntual a los resultados que serán emitidos más adelante.

---

<sup>73</sup> *Ídem.*

<sup>74</sup> *Ídem.*

<sup>75</sup> El Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, dará seguimiento a través de infografías que se actualizarán conforme se den a conocer los resultados.

<sup>76</sup> Christopher K. Johnson y Scott Kennedy, *op. cit.*



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

**Coordinadora General**  
Adriana González Carrillo

**Coordinación y revisión**  
Arturo Magaña Duplancher  
Ana Margarita Martínez  
J. Enrique Sevilla Macip

**Investigación y elaboración**  
Jorge Octavio Armijo de la Garza

**Octubre de 2017**

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>