



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



# EL ÉXODO DE MUSULMANES ROHINGYAS: ENTRE LA DISCRIMINACIÓN SOCIAL Y LA VIOLENCIA GUBERNAMENTAL

27 DE OCTUBRE DE 2017

## NOTA DE COYUNTURA



Imagen: Mohammad Ponir Hossain - Reuters

*Desde el pasado mes de agosto, un segmento importante de la población perteneciente a la comunidad rohingya en Myanmar ha intentado huir del país debido al aumento de la violencia en su contra. Los musulmanes rohingya componen una población minoritaria en el país con mayoría budista. El Gobierno birmano ha sido acusado de aplicar una operación de limpieza étnica en contra de esta comunidad. El éxodo rohingya es considerado ya una de las crisis humanitarias más graves de los últimos años, con al menos 500,000 personas desplazadas, entre otras implicaciones.*

### ***The exodus of Rohingya Muslims: a case of social discrimination and governmental violence***

*Since last August, a large proportion of the Rohingya community members in Myanmar have been trying to flee from the country due to the increasing levels of violence against them. The Rohingya community is an important Muslim minority in a country where the majority of the population is Buddhist. The Burmese government has been accused of carrying out ethnic cleansing against this community. The Rohingya exodus is already considered one of the most serious humanitarian crises of the last years, with at least 500,000 displaced people among several other implications.*

## Introducción

En los últimos meses, alrededor de 500,000 personas pertenecientes a la minoría étnica rohingya han huido del estado de Rakáin, en el oeste de Myanmar, tras el endurecimiento reciente de una histórica persecución en su contra. Desde finales de la década de los setenta, el Gobierno birmano ha implementado políticas consideradas como discriminatorias que obligaron a miles de rohingyas, musulmanes, a huir del país, donde la religión predominante es el budismo. Aunque la exclusión hacia esta comunidad ha sido constante, en los últimos meses la violencia ha aumentado, presuntamente a cargo de las fuerzas de seguridad birmanas, registrándose un importante incremento en los casos de homicidio, violación y abuso sexual, entre otros tipos de agresiones en contra de la minoría musulmana. Como consecuencia, se ha iniciado un éxodo masivo de rohingyas en medio de acusaciones internacionales en contra del Gobierno birmano por su posible implicación en los episodios de violencia, calificando ciertas dimensiones de lo acontecido incluso como parte de una operación de limpieza étnica, y su supuesta campaña a favor del restablecimiento de la estabilidad en la región. La huida de esta comunidad ya ha provocado una importante crisis humanitaria en Bangladesh, el principal país de acogida.

La presente Nota de Coyuntura tiene el objetivo de hacer una revisión general de los principales elementos que han influido para que esta crisis humanitaria se haya vuelto una de las más delicadas de los últimos años y quizá también de las menos observadas por los medios de comunicación y la opinión pública global. Para cumplir con dicho fin se revisan, en un primer apartado, las condiciones y el estatus legal de los rohingyas en territorio birmano, destacando la discriminación estructural a la que se enfrentan. En el segundo apartado se exponen las causas de la violencia en contra de los rohingyas en agosto pasado y el desarrollo de la crisis humanitaria. En esta sección se discute la participación de ARSA, una guerrilla considerada por algunos como de liberación nacional, y por otros como un grupo terrorista. Uno de los aspectos más relevantes de estos episodios de violencia en territorio birmano ha sido el comportamiento y la posición de la lideresa birmana, Aung San Suu Kyi, ganadora del Premio Nobel de la Paz en 1991, quien ha sido criticada de manera persistente por supuestamente no haber defendido los derechos de la minoría musulmana en su país. Finalmente, se incluye un apartado con las principales reacciones internacionales, la de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la de Estados Unidos de manera sobresaliente, frente a la crisis humanitaria en Bangladesh, principal territorio de acogida del éxodo rohingya.

## Condiciones y estatus de los rohingyas en Rakáin

Myanmar es un país ubicado en el sudeste asiático, en 1948 obtuvo su independencia bajo el liderazgo de U Nu<sup>1</sup>, quien se convirtió en el Primer Ministro birmano. Sin embargo, en 1962 su

---

<sup>1</sup> U Nu fue uno de los principales líderes birmanos que luchó a favor de la democracia en el país. U Nu gobernó 12 de los primeros 15 años de independencia en el país, hasta que fue derrocado por un golpe militar en 1962. Desde entonces se pronunció a favor del restablecimiento de la democracia en territorio birmano y realizó varios intentos para lograrlo. En 1988 regresó a Birmania y proclamó un gobierno de oposición provisional con él al frente, pero el gobierno militar reafirmó el control sobre el país y sometieron a U Nu a arresto domiciliario desde 1989 hasta 1992. Además, es conocido internacionalmente porque fue uno de los fundadores del Movimiento de Países No Alineados. Para más información véase Eric Pace, "U Nu, First Premier of Independent Burma and Democracy Advocate, Dies at 87", The New York Times, 15 de febrero de 2017. Consultado el 26 de octubre de 2017 en: <http://www.nytimes.com/1995/02/15/obituaries/u-nu-first-premier-of-independent-burma-and-democracy-advocate-dies-at-87.html?pagewanted=all>

gobierno fue depuesto a través de un golpe de Estado militar liderado por Gen Ne Win<sup>2</sup>. Este periodo estuvo caracterizado por una dura represión y violación a las garantías individuales básicas, por ejemplo, la libertad de expresión. Fue durante este período, específicamente en 1982, cuando inició la exclusión de los rohingyas y otras minorías étnicas, ya que se firmó la ley que calificaba a este tipo de grupos como “ciudadanos asociados”, lo que limitaba su participación en cargos públicos. Desde 1987, iniciaron en el país manifestaciones en contra del gobierno militar, lo que ocasionó la creación del Consejo Estatal de Restauración de la Ley y el Orden (SLORC, por sus siglas en inglés) el cual estableció la ley marcial, y arrestó a miles de personas disidentes y defensores de derechos humanos.<sup>3</sup> Además, una de las medidas más importantes de este período fue el cambio de nombre del país de Birmania a Myanmar.<sup>4</sup>

En las elecciones de 1990 la organización opositora Liga Nacional por la Democracia obtuvo el triunfo, pero el resultado fue ignorado por el gobierno militar. Fue entonces que, en 1991 Aung San Suu Kyi – lideresa de dicha organización – recibió el Premio Nobel de la Paz por su compromiso con el cambio democrático. Y aunque la apertura democrática inició en 2010 con las primeras elecciones después de 20 años, fue hasta noviembre de 2015 cuando la Liga Nacional por la Democracia ganó suficientes escaños en el Parlamento para conformar un gobierno bajo el liderazgo de Suu Kyi, tras 50 años de gobierno militar.<sup>5</sup> La Constitución del país prohíbe a los Presidentes birmanos tener cónyuges extranjeros y aunque el esposo de Suu Kyi falleció en 1999, era británico, lo que imposibilita a la lideresa birmana a tomar el puesto presidencial. De modo tal que se decidió crear el puesto de Consejero de Estado, que es el Jefe de Gobierno del país, para que Suu Kyi dirigiera al país.<sup>6</sup>

Los rohingya son una minoría étnica predominantemente musulmana que específicamente practica una variación sufí del islam sunita.<sup>7</sup> Se estima que alrededor de un millón de personas pertenecientes

<sup>2</sup> Gen Ne Win fue un militar birmano, que gobernó el país durante 26 años desde el golpe de Estado de 1962. Durante su mandato, Ne Win aisló a Birmania del mundo exterior, su objetivo principal fue construir un sistema monolítico de gobierno bajo el partido del Programa Socialista de Birmania. Durante su administración los extranjeros fueron expulsados, la economía nacionalizada, cientos de líderes políticos encarcelados, entre otras medidas represivas. En 1988, Ne Win renunció a su cargo al frente del Programa Socialista de Birmania lo que produjo una serie de manifestaciones que finalizaron con la creación del Consejo de Estado para la Paz y el Desarrollo, una organización compuesta por militares, que gobernó desde 1988 hasta 2011. Para más información véase Martin Smith, “General Ne Win”, *The Guardian*, 6 de diciembre de 2002. Consultado el 26 de octubre de 2017 en: <https://www.theguardian.com/news/2002/dec/06/guardianobituaries>

<sup>3</sup> BBC, “Myanmar profile – Timeline”, 31 de agosto de 2017. Consultado el 26 de octubre de 2017 en: <http://www.bbc.com/news/world-asia-pacific-12992883>

<sup>4</sup> Es necesario aclarar que actualmente el nombre Myanmar no es reconocido por las autoridades locales, principalmente porque argumentan que el nombre original del país es Birmania y el gobierno militar no tenía facultades para cambiarlo. Sin embargo, hasta el momento no han realizado ninguna notificación ante la Organización de las Naciones Unidas para regresar al nombre de Birmania, por lo que la organización continua reconociendo Myanmar como el nombre oficial.

<sup>5</sup> Sobre el triunfo de la oposición en las elecciones de noviembre de 2015, así como el escenario que entonces enfrentaban los rohingyas, véase Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Violencia contra etnia rohingya en Myanmar adquiere características de genocidio, al tiempo que la oposición triunfa en las elecciones parlamentarias”, *Nota de Coyuntura*, 10 de noviembre de 2017. Consultado el 26 de octubre de 2017 en: <https://goo.gl/x7t4Hm>

<sup>6</sup> BBC, “Myanmar profile – Timeline”, *op cit*.

<sup>7</sup> En general, el islam se divide en dos grandes grupos de interpretación, el islam chiita y el islam sunita. Al interior de cada una de estas ramas existen otros grupos con prácticas e ideas particulares. En el caso del islam sunita una de sus vertientes más conocidas es el sufismo, distinguido por ser la expresión “mística” del islam. Este “misticismo” se entiende como un proceso guiado por un mentor espiritual (shaykh o pir) que tiene el objetivo de dirigir al individuo a una eventual unión con Alá (dios en árabe). El proceso consiste en una serie de ejercicios espirituales con la finalidad de vaciar la personalidad del implicado y en su lugar, ocuparlo con lo divino para alcanzar a Alá. Una de las tradiciones más conocidas de esta práctica musulmana es la danza de los derviches en Turquía. Para más información véase David Cook, “Mysticism in Sufi Islam”, *Oxford Research Encyclopedias - Religion*, mayo de 2015. Consultado el 26

a este grupo habitan en el estado de Rakáin, Myanmar, donde representan una tercera parte de la población total. Cabe recordar que en ese país la mayor parte de su población es budista, por lo que los rohingya en territorio birmano tienen importantes diferencias como grupo étnico, lingüístico y religioso, con el resto de los habitantes. La presencia de esta comunidad en la región se puede rastrear hasta el siglo XV, pero en los siglos XIX y XX la población aumentó considerablemente a causa de oleadas de migración musulmana. Desde la independencia de Myanmar en 1948, y posteriormente en 1988 con la llegada al poder del Consejo de Estado para la Paz y el Desarrollo, nombre oficial de la junta militar que gobernaba Birmania, todos los Gobiernos en el país han negado los derechos históricos de los rohingyas, y por tanto, su reconocimiento como uno de los 135 grupos étnicos que habitan ese territorio.<sup>8</sup>

Como se mencionó, los rohingyas se concentran principalmente en el estado de Rakáin, donde conviven con una población mayoritariamente budista, como en el resto del país. Sin embargo, los budistas en Rakáin forman una comunidad étnica por sí misma, predominante en el estado. Este grupo, racialmente minoritario, ha sufrido constantes agravios como otras comunidades en el país, que incluyen discriminación, ausencia de control político sobre sus propios asuntos, marginación económica, abusos contra sus derechos humanos, y restricciones a su idioma y expresiones culturales. Desde la llegada al poder del gobierno democrático en el país, los budistas en Rakáin se han sentido asediados, principalmente por las comunidades musulmanas en el estado a las que han percibido como un riesgo para la reafirmación de su propia identidad étnica en el territorio estatal. Como consecuencia, han formado parte de la violencia en contra de los rohingyas, ante el temor de volverse minoría en Rakáin dado el aumento constante de población musulmana.<sup>9</sup>

En 1950 surgió el término rohingya, con el objetivo de aglutinar y darle identidad colectiva a la comunidad musulmana, una sociedad que como ya se mencionó tiene raíces históricas profundas en el territorio birmano, además de que posee un idioma diferente al resto de la población, el *ruáingga*. De la misma forma que los budistas en Rakáin desconocen la palabra rohingya, el Gobierno birmano rechaza el término. Como consecuencia, su representación política colectiva es nula, por lo que se han marginado progresivamente a lo largo de los años de la vida social y política en el estado y en el país. Además, a gran parte de la población se le ha negado la ciudadanía, un aspecto que repercute directamente en el acceso a servicios básicos. En los últimos años ha habido distintos proyectos del Gobierno birmano para abordar la situación y mejorar los derechos colectivos de la comunidad en el país, principalmente con el objetivo de “verificar la ciudadanía de los musulmanes indocumentados”, y un plan de acción para abordar las cuestiones políticas, de seguridad y desarrollo del grupo étnico.<sup>10</sup>

Sin embargo, éstos no han prosperado por la negativa gubernamental central para aceptar, en primer lugar, la denominación rohingya y, por ende, la propia existencia de una comunidad étnica diferenciada del resto de la población. Desde la perspectiva gubernamental, los rohingya son migrantes bangladesís no autorizados, a pesar de que sus orígenes se pueden rastrear en territorio

---

de octubre de 2017 en: <http://religion.oxfordre.com/view/10.1093/acrefore/9780199340378.001.0001/acrefore-9780199340378-e-51?rskey=r8aSNR&result=1>

<sup>8</sup> Eleanor Albert, “The Rohingya Crisis”, *Council on Foreign Relations*, 4 de octubre de 2017. Consultado el 16 de octubre de 2017 en: <https://www.cfr.org/background/rohingya-crisis>

<sup>9</sup> *International Crisis Group*, “Myanmar: The Politics of Rakhine State”, Report N° 261, 22 de octubre de 2014. Consultado el 16 de octubre de 2017 en: <https://www.crisisgroup.org/asia/south-east-asia/myanmar/myanmar-politics-rakhine-state>

<sup>10</sup> *Idem*.

birmano desde hace siglos. No obstante, aunque los rohingyas fueran reconocidos sólo podrían acceder a la ciudadanía naturalizada, que en Myanmar no confiere los derechos políticos y sociales plenos de una ciudadanía. Se puede afirmar que el problema no sólo radica en el reconocimiento como ciudadanos de esta comunidad sino también incluye la propia confrontación social e histórica entre budistas y musulmanes en Rakáin, dado que tanto el combate al extremismo como el discurso de odio en el estado no han recibido un carácter prioritario.<sup>11</sup>

Para ahondar en la negativa del gobierno a otorgar la ciudadanía a este grupo musulmán, convirtiéndolos en apátridas, es necesario mencionar la Ley de Ciudadanía de 1948 que ya excluía los derechos básicos tanto civiles como políticos de la comunidad musulmana en Myanmar. Posteriormente, en 1962 se introdujo una Ley que privó a los rohingya de cualquier tipo de acceso a la ciudadanía. En la década de 1990 se implementó un sistema de registro como residentes temporales para las poblaciones musulmanas en territorio birmano, entre las que se incluían a los rohingya. Las Tarjetas Blancas expedidas bajo este plan permitían tener un estatus legal de manera provisional en el país, pero no concedían la nacionalidad. Finalmente, en 2014, el Gobierno birmano decidió realizar un censo nacional, el primero en 30 años, respaldado por la Organización de las Naciones Unidas (ONU). Y aunque en un primer momento se le permitió a la minoría musulmana registrarse como rohingya, pronto se les negó la oportunidad a causa de presiones de algunos nacionalistas budistas. Sólo fue permitido el uso del bengalí para el registro de la comunidad de musulmanes en el país. Así en 2015, también se canceló el uso de las Tarjetas Blancas, que en algún momento sirvieron para participar en los comicios electorales de 2008, en un referéndum constitucional y en las elecciones generales de 2010. Aunado a las anteriores medidas gubernamentales, se suman las restricciones al matrimonio, empleo, educación, libertad de movimiento, entre otros. Asimismo, cabe destacar la escasez generalizada que impera en el estado de Rakáin, infraestructura deficiente, altos índices de desempleo y una tasa de pobreza que asciende al 78%, comparada con el promedio nacional del 37.5%.<sup>12</sup>

## Desarrollo de los recientes episodios de violencia

Desde agosto de este año, los enfrentamientos en el estado de Rakáin se intensificaron luego de que un grupo militar conocido como Ejército de Salvación Rohingya de Arakan (ARSA, por sus siglas en inglés) atacara 30 puestos de policía y un campamento del ejército birmano, dejando un saldo de 12 oficiales fallecidos. El ARSA acusa al gobierno de Myanmar de haber cometido homicidios y violaciones en contra de la población musulmana rohingya. Desde el 25 de agosto, día del inicio de los ataques, el Gobierno birmano declaró al ARSA como una organización terrorista y las fuerzas armadas estatales ingresaron al estado de Rakáin como respuesta a la ofensiva militar, donde supuestamente incendiaron comunidades rohingya, obligando a más de medio millón de personas pertenecientes a ese grupo a abandonar territorio birmano. Durante esta maniobra militar, supuestamente el ejército estatal abrió fuego en contra de la población civil rohingya y plantó minas terrestres en los cruces fronterizos que son usados comúnmente para huir de la violencia. A estas

---

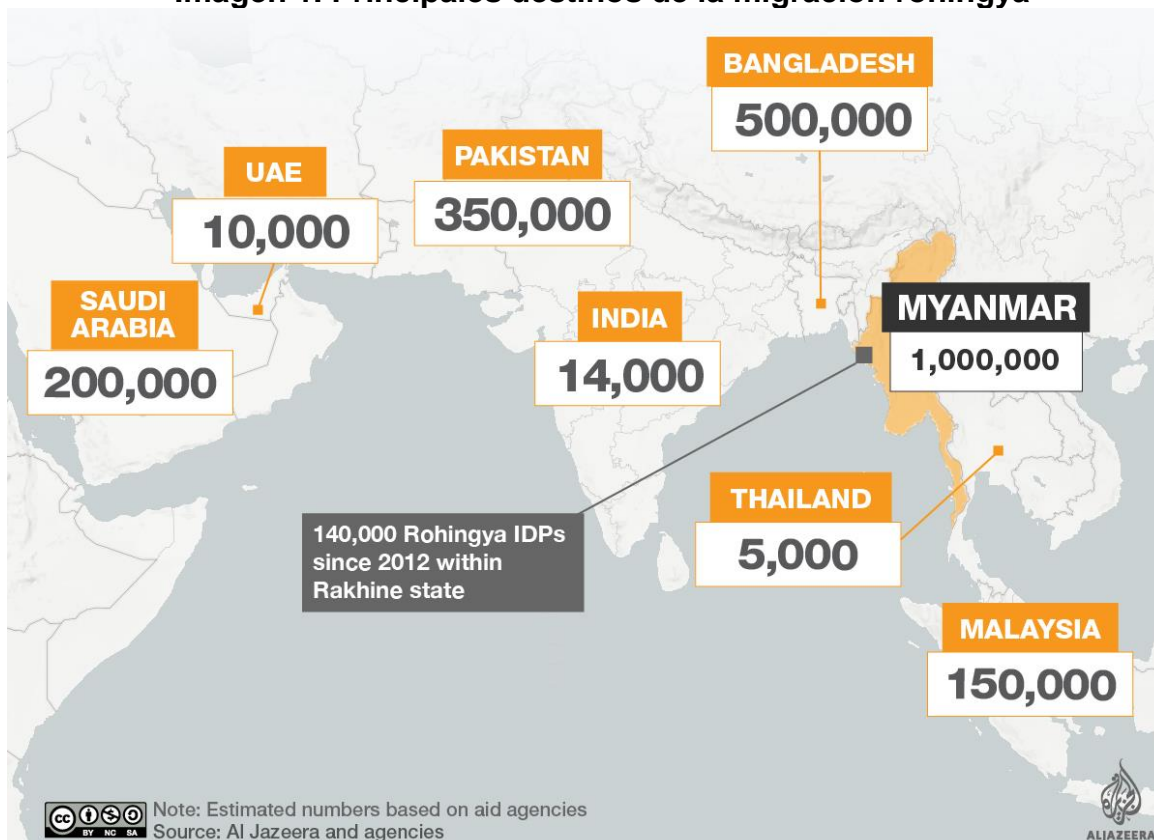
<sup>11</sup> *Ídem.*

<sup>12</sup> Eleanor Albert, *op cit.*

agresiones se unieron los budistas extremistas del estado de Rakáin, armados principalmente con machetes y armas de fuego.<sup>13</sup>

Ante la violencia del último par de meses los rohingya han intentado huir de Myanmar. La principal ruta de escape ha sido por tierra hacia Bangladesh, donde se concentra la mayor cantidad de refugiados, alrededor de medio millón, mientras que otros han logrado migrar a través del mar para llegar a India, (14,000), Malasia (150,000), Tailandia (5,000), Pakistán (350,000), Emiratos Árabes Unidos (10,000) y Arabia Saudita (200,000). La Imagen 1 muestra los principales puntos de concentración y lugares de destino de la migración rohingya, causada esencialmente por las medidas de discriminación en Myanmar.

**Imagen 1. Principales destinos de la migración rohingya**



Fuente: *Al Jazeera*, "Myanmar troops open fire on civilians fleeing attacks", 26 de agosto de 2017. Consultado el 19 de octubre de 2017 en: <http://www.aljazeera.com/news/2017/08/myanmar-violence-traps-rohingya-bangladesh->

En primer lugar es necesario hablar del grupo ARSA, considerado por algunos como un movimiento de liberación nacional, mientras que por otros es solamente un grupo terrorista. De acuerdo con una investigación del *International Crisis Group* la deteriorada situación de los rohingyas ha generado que desde Pakistán o Arabia Saudita se haya enviado financiamiento para este grupo, motivados principalmente por simpatías religiosas y étnicas. Los episodios de violencia entre octubre y noviembre de 2016, parecen haber sido la génesis del levantamiento, que está ligado esencialmente

<sup>13</sup> *Al Jazeera*, "Myanmar troops open fire on civilians fleeing attacks", 26 de agosto de 2017. Consultado el 19 de octubre de 2017 en: <http://www.aljazeera.com/news/2017/08/myanmar-violence-traps-rohingya-bangladesh-border-170826101215439.html>

al islam. Cabe mencionar que la población rohingya no se caracteriza por ser violenta o extremista desde la perspectiva religiosa, pero todo indica que las constantes y prolongadas medidas represivas en su contra han originado respuestas violentas como el propio ARSA. Aunque por el momento la agenda de este grupo no radica, ni simpatiza con la agenda islamista de otros grupos, cabe la posibilidad de que las condiciones de la población musulmana local provoquen la radicalización de cierto sector y que militantes de otras organizaciones encuentren cabida para promover sus propias agendas, entre ellas las de la propagación de gobiernos musulmanes en el mundo.<sup>14</sup>

A principio de este año, el grupo era conocido como Harakah al-Yaqin, que en árabe significa "Movimiento de Fe". En ese momento la organización era más bien una guerrilla de defensa, pero actualmente, a través del mencionado financiamiento proveniente principalmente de la comunidad rohingya exiliada en países islámicos del Golfo Pérsico, el movimiento ha evolucionado y sus combatientes se encuentran mejor armados y capacitados. Cabe aclarar que su estructura, su armamento y entrenamiento militar son aún incipientes y rudimentarios, y no podrían compararse en las capacidades que han mostrado otro tipo de guerrillas islámicas y mucho menos con las del grupo terrorista autodenominado Estado Islámico. Además, existe una notable diferencia entre las capacidades superiores del ejército gubernamental y ARSA. Asimismo, sus filas se componen por apenas unos cientos de combatientes y no existe evidencia de que extranjeros se hayan unido a al movimiento. Sin embargo, ARSA ha acrecentado su apoyo popular entre los rohingyas, principalmente tras los acontecimientos de dos meses atrás, que podrían estimular que civiles se unan al grupo. Aunque el propio ARSA declaró un cese al fuego unilateral con el objetivo de disminuir el impacto de la crisis, el Gobierno birmano se ha negado a iniciar conversaciones con ellos, principalmente porque los consideran un grupo terrorista.<sup>15</sup>

El Gobierno birmano ha encontrado varios cuerpos de personas no musulmanas que supuestamente fueron asesinados por el ARSA. Sin embargo este grupo ha negado las acusaciones, argumentando que ellos no atacan civiles. El ejército gubernamental afirmó que le ha llegado información de que alrededor de 300 militantes del ARSA habían obligado a 100 personas budistas, entre los que se encontraban veinte mujeres y ocho niños, a dejar la aldea de Ye Baw Kya al norte de Rakáin y las habían asesinado. Ante esta situación el Gobierno birmano ha decidido iniciar operaciones de investigación y persecución contra las milicias del ARSA. No obstante, estas medidas, como ya se mencionó anteriormente, han sido señaladas porque presuntamente tienen el objetivo de llevar a cabo una operación de limpieza étnica en contra de los musulmanes del estado. Portavoces del ARSA han declarado que desde su perspectiva el "movimiento de nacionalismo budista" en el país intenta dividir a budistas y musulmanes con este tipo de afirmaciones en las que se les acusa de asesinatos contra la población civil. Sin embargo, han sido enfáticos en repetidas ocasiones en su compromiso a nivel internacional de no atacar a civiles.

---

<sup>14</sup> *International Crisis Group*, "Myanmar: A New Muslim Insurgency in Rakhine State", Report N° 283, 15 de diciembre de 2016. Consultado el 19 de octubre de 2017 en: <https://www.crisisgroup.org/asia/south-east-asia/myanmar/283-myanmar-new-muslim-insurgency-rakhine-state>

<sup>15</sup> Max Bearak, "Rohingya militants in Burma: Terrorists or freedom fighters?", *The Washington Post*, 11 de septiembre de 2017. Consultado el 19 de octubre de 2017 en: [https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2017/09/11/rohingya-militants-in-burma-terrorists-or-freedom-fighters/?utm\\_term=.47cac2306152](https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2017/09/11/rohingya-militants-in-burma-terrorists-or-freedom-fighters/?utm_term=.47cac2306152)



Como consecuencia de estos enfrentamientos y de las medidas gubernamentales acusadas presuntamente de ser parte de una operación de limpieza étnica, miles de personas han quedado atrapadas o han huido hacia Bangladesh. La situación en ese país, específicamente en los campos de refugio que se han improvisado ante la llegada masiva de rohingyas, ha devenido en una crisis humanitaria que se prevé aumente ante la posible llegada de más refugiados pertenecientes a esa minoría musulmana. Para dimensionar la crisis que se vive en Bangladesh, datos de Amnistía Internacional revelan que los 400,000 rohingya que llegaron a ese país, rebasan el número total de refugiados que arribaron a Europa por mar en 2016, registrado en 362,000 personas.<sup>16</sup>

## Acusaciones contra Aung San Suu Kyi, Premio Nobel de la Paz

Uno de los principales aspectos que han figurado en la discusión pública sobre esta crisis humanitaria es el papel de la Consejera de Estado de Myanmar, Aung San Suu Kyi, quien además recibió el Premio Nobel de la Paz en 1991. Desde el inicio de las hostilidades en agosto, la lideresa birmana condenó los ataques que el grupo ARSA perpetró contra las fuerzas de seguridad gubernamentales. Ésta fue la primera declaración que le valió las críticas de la comunidad internacional principalmente porque condenó los ataques, pero no la situación de la minoría rohingya en el país. En diversas ocasiones Suu Kyi ha sido acusada de no defender, ni velar por los derechos de la comunidad musulmana en territorio birmano, y en el último par de meses, de defender, de alguna manera, la brutal contraofensiva del ejército birmano. Tras los ataques de agosto, Suu Kyi declaró "condeno enérgicamente los ataques brutales de terroristas contra las fuerzas de seguridad en el estado de Rakáin". Y agregó, "me gustaría felicitar a los miembros de la policía y a las fuerzas de seguridad que han actuado con gran valentía frente a estos desafíos", en clara referencia a su apoyo a la política aplicada en contra de la comunidad rohingya.<sup>17</sup>

En declaraciones posteriores su tono continuó en esa misma línea, cuando a través de su cuenta de la red social Facebook, culpó "a los terroristas por el enorme iceberg de desinformación" alrededor de la crisis en el estado de Rakáin. Además, ha agregado que el gobierno aún necesita "decidir cómo diferenciar entre terroristas e inocentes".<sup>18</sup> Acerca de las acusaciones sobre la supuesta limpieza étnica que está llevando a cabo el gobierno birmano, la Premio Nobel de la Paz afirmó que no existe tal cosa, y que es un término muy fuerte para describir lo que está sucediendo en su país. Asimismo, acusó que hay algunos musulmanes que asesinan a otros musulmanes, y que estos no cooperan con las autoridades. "No se trata de una cuestión de limpieza étnica, sino de personas que se encuentran divididas en diferentes bandos, y esa división es la que estamos intentando cerrar", afirmó. La comunidad internacional ha criticado las declaraciones de Suu Kyi principalmente porque

---

<sup>16</sup> *Amnistía Internacional*, "ONU: El éxodo de rohingyas en Myanmar expone la abyecta falta de medidas por parte de los líderes mundiales para solucionar la crisis de refugiados", 18 de septiembre de 2017. Consultado el 19 de octubre de 2017 en: <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2017/09/myanmar-rohingya-exodus-exposes-aject-failure-of-world-leaders-at-un-to-deliver-solution-to-refugee-crisis/>

<sup>17</sup> *Reuters*, "Rohingya fleeing Myanmar violence stranded on Bangladesh border-officials", 26 de agosto de 2017. Consultado el 23 de octubre de 2017 en: <https://af.reuters.com/article/africaTech/idAFL4N1LC04S>

<sup>18</sup> Michael Safi, "Aung San Suu Kyi defends her handling of Myanmar violence", *The Guardian*, 7 de septiembre de 2017. Consultado el 23 de octubre de 2017 en: <https://www.theguardian.com/world/2017/sep/07/aung-san-suu-kyi-defends-handling-myanmar-violence-rohingya>

es una de las defensoras de derechos humanos más reconocidas e importantes en el mundo, lo que le permitió ser acreedora del Premio Nobel de la Paz 1991. Desde la perspectiva de la opinión pública internacional, Suu Kyi debería tener una posición más contundente y a favor del respeto de las garantías mínimas de la comunidad rohingya en su país.<sup>19</sup>

Sin embargo, hay que tener claro que desde su puesto en el Gobierno birmano como Consejera de Estado, Suu Kyi no tiene mayores facultades para influir de manera efectiva a favor o en contra de la minoría musulmana en Myanmar. Bajo la nueva Constitución birmana, Suu Kyi no tiene control directo sobre el ejército, que es el órgano ejecutor de las medidas en contra de los rohingya. A pesar de la reciente transición a la vida democrática y civil en Myanmar, el ejército conserva extensas facultades en materia política y económica. Por lo tanto, la responsabilidad de la violencia hacia la comunidad musulmana es en gran parte de las autoridades militares, dirigidas por Min Aung Hlaing, el Jefe de la milicia birmana. Desde 2003, el ejército inició una etapa de transición democrática del gobierno militar al civil. El principal objetivo era construir un nuevo rostro de la política birmana sin que el ejército fuera el centro de atención. De manera tal que decidieron pactar con líderes civiles para conservar el poder desde una segunda posición, pero aún poseen importantes facultades.

En la práctica el poder del ejército, que controla 25% de los escaños parlamentarios, el Ministerio del Interior, asuntos fronterizos y el Ministerio de Defensa, han limitado la actuación de Suu Kyi al frente del país. Y aunque la Liga Nacional para la Democracia, el partido de la Premio Nobel de la Paz, ha logrado pactar con el ejército importantes reformas como la apertura económica, contrariar las medidas de la milicia birmana podría afectar la relación entre ambas entidades provocando la parálisis política, riesgos de ingobernabilidad y la pausa a reformas igual de trascendentales para la vida del país. Suu Kyi ha admitido que bajo la actual Constitución del país el ejército opera independientemente y con cierta autonomía del partido gobernante, lo que significa que existe un importante reto para que el Gobierno civil obtenga facultades respecto al control militar. Con todo, desde la perspectiva internacional la responsabilidad de la represión rohingya será de Suu Kyi, aunque al interior ella no pueda controlar del todo las decisiones que tome el ejército. Sin embargo, tampoco parece estar dispuesta a contrariar esa política, principalmente para evitar conflictos al interior del país, después de un período de estabilidad política y entendimiento entre el poder civil y el militar.<sup>20</sup>

## Reacción internacional

Tras el inicio del conflicto, diversos Gobiernos y la propia ONU se pronunciaron en contra de las medidas del Gobierno birmano. En una conferencia celebrada en Ginebra, Suiza, organizada conjuntamente por la ONU, la Unión Europea y el Gobierno de Kuwait, se alertó sobre la situación de los refugiados rohingya en Bangladesh. Con el objetivo de disminuir las carencias en la zona de

<sup>19</sup> BBC, "Aung San Suu Kyi: No ethnic cleansing of Myanmar Muslim minority", 6 de abril de 2017. Consultado el 23 de octubre de 2017 en: <http://www.bbc.com/news/world-asia-39507350>

<sup>20</sup> Entrevista con Francis Wade, por Eleanor Albert, "How Myanmar's Military Wields Power From the Shadows", *Council on Foreign Relations*, 2 de octubre de 2017. Consultado el 23 de octubre de 2017 en: <https://www.cfr.org/interview/how-myanmars-military-wields-power-shadows>

acogida se fijó como objetivo recaudar un total de 434 millones de dólares hasta febrero de 2018. "Este es el mayor éxodo desde un solo país desde el genocidio de Ruanda en 1994", afirmó Shameem Ahsan, Embajador de Bangladesh ante la ONU, quien también criticó la postura del Gobierno birmano en el conflicto.<sup>21</sup>

Apenas el pasado 24 de noviembre, la ONU acusó a las autoridades de intentar aplicar una limpieza étnica en el país tras la intensificación del patrullaje fronterizo, por lo que convocó a los representantes de Myanmar ante la ONU para transmitirles la preocupación de la comunidad internacional por estos hechos. Asimismo, el mismo organismo internacional ha advertido que hay alrededor de 3,000 niños con desnutrición severa causada por la crisis. Además, acusó que se ha suspendido la asistencia médica y la distribución de alimentos para 150,000 personas por el asedio militar birmano. El Gobierno de Myanmar ha dicho que ya está negociando con China y Rusia para que bloqueen cualquier posible resolución del Consejo de Seguridad de la ONU sobre la crisis en su país.<sup>22</sup> El ex Secretario General de la ONU, Kofi Annan, anunció que encabezaría una comisión para discutir el conflicto y los enfrentamientos en el estado de Rakáin. El objetivo es iniciar el diálogo entre los líderes políticos y comunitarios del estado para mejorar el bienestar de la población local, especialmente de la comunidad rohingya.<sup>23</sup>

Por su parte, el Gobierno de Estados Unidos, a través de la Vocera del Departamento de Estado, Nicole Thompson, expresó su preocupación por los informes de violencia y el desplazamiento de la población en el estado de Rakáin. "Continuamos instando al Gobierno (birmano) a llevar a cabo una investigación creíble e independiente sobre los acontecimientos en el estado de Rakáin, y renovamos nuestra solicitud de acceso libre a los medios de comunicación", agregó la Vocera estadounidense. Recientemente, Estados Unidos ya anunció que pondrá fin a la ayuda militar a algunas unidades que se han visto involucradas en la represión contra la minoría rohingya. Además, se encuentra considerando la implementación de sanciones específicas contra algunos oficiales y funcionarios vinculados con la política represiva. También, se espera que el Secretario Rex Tillerson responsabilice al Gobierno birmano de llevar a cabo "limpieza étnica", lo que aumentaría la presión sobre la administración del Presidente Trump para reimponer sanciones contra ese país. Expertos han señalado que el retiro de apoyo militar estadounidense podría beneficiar al propio ejército birmano, porque no habría forma de influir desde dentro a favor de la comunidad musulmana en Myanmar.<sup>24</sup>

La Unión Europea informó la disolución de relaciones militares con Myanmar, bajo el argumento de su política de limpieza étnica contra los rohingya. El acuerdo señala que "a la luz del uso

<sup>21</sup> *El País*, "La ONU pide 360 millones para los refugiados rohingya en Bangladés", 23 de octubre de 2017. Consultado el 25 de octubre de 2017 en: [https://elpais.com/internacional/2017/10/23/actualidad/1508757085\\_353015.html](https://elpais.com/internacional/2017/10/23/actualidad/1508757085_353015.html)

<sup>22</sup> Oliver Holmes, "Myanmar seeking ethnic cleansing, says UN official as Rohingya flee persecution", *The Guardian*, 24 de noviembre de 2017. Consultado el 25 de octubre de 2017 en: <https://www.theguardian.com/world/2016/nov/24/rohingya-flee-to-bangladesh-to-escape-myanmar-military-strikes>

<sup>23</sup> Esha Sarai, "Kofi Annan to Lead Commission on Myanmar's Rakhine State", *Voice of America*, 24 de agosto de 2017. Consultado el 25 de octubre de 2017 en: <https://www.voanews.com/a/kofi-annan-to-lead-commission-on-myanmar-s-rakhine-state/3478917.html>

<sup>24</sup> Martin de Boumont, "U.S. Pulls Military Assistance to Myanmar Over Rohingya Abuses", *Foreign Policy*, 24 de octubre de 2017. Consultado el 25 de octubre de 2017 en: <http://foreignpolicy.com/2017/10/24/u-s-pulls-military-assistance-to-myanmar-over-rohingya-abuses/>

desproporcionado de la fuerza llevado a cabo por las fuerzas de seguridad, la Unión Europea y sus Estados miembros suspenderán los contactos con el comandante en jefe de las fuerzas armadas de Myanmar y se revisará toda la cooperación en materia de defensa". El bloque europeo no ha permitido la exportación de armas y equipos que se pudiesen utilizar en contra de la población musulmana. Además, han señalado la posibilidad de implementar medidas adicionales contra el gobierno birmano, entre ellas económicas.<sup>25</sup>

Cabe mencionar que la propia Unión Interparlamentaria (UIP) declaró la situación de los desplazados rohingyas como punto de urgencia principalmente por las violaciones generalizadas de los derechos humanos que han provocado una severa crisis humanitaria. Además, a favor del restablecimiento de los derechos democráticos en Myanmar. La UIP reconoció la existencia de una minoría étnica rohingya en el norte del estado de Rakáin, en territorio birmano. Asimismo, condenaron los continuos ataques y actos de violencia perpetrados por el ejército contra la minoría rohingya. Además, la UIP pidió una solución sostenible para remediar la situación de los derechos humanos en ese estado, y la implementación de programas de asimilación inclusivos para los refugiados en los países receptores. Entre lo acordado por los miembros de la UIP destaca el exhorto a las autoridades birmanas a proporcionar acceso sin restricciones a la asistencia humanitaria y a las investigaciones internacionales en las zonas afectadas.<sup>26</sup>

## Consideraciones finales

La crisis humanitaria de la comunidad musulmana rohingya es una de las más importantes de los últimos años. El número de desplazados asciende, sólo desde agosto, mes en que inició el episodio más violento, a 500,000 personas. Este evento forma parte de un proceso de discriminación constante e histórica contra esa minoría étnica por parte del Gobierno birmano. Sólo que en esta ocasión la represión y los eventos violentos han llegado a uno de sus límites más altos. Como se ha desarrollado, en reiteradas ocasiones y a través de diferentes medidas, el Gobierno birmano ha negado el acceso a la vida política y social a los rohingya en el país. Asimismo, su derecho básico a la identidad colectiva ha sido uno de los principales elementos discriminatorios, basado principalmente en su religión, diferente al resto de la población budista en el país. Como consecuencia, no es casualidad la aparición de ARSA, un movimiento que tiene como principal elemento impulsor la defensa de la colectividad rohingya. No obstante, al ser un movimiento que usa al islam como aglutinante podría verse infiltrado por movimientos religiosos extremistas. Por lo que en el futuro deberá ser un movimiento al que se deberá continuar observando.

A pesar de las nulas facultades que la líder birmana, Aung San Suu Kyi, tiene para controlar al ejército de ese país, órgano ejecutor de la política contra los rohingya, es probable que desde una perspectiva general la ausencia de su condena hacia esas prácticas contribuya a la violencia entre comunidades religiosas. Además, una posición de rechazo a esa política podría coadyuvar para disminuir la represión. Sin embargo, cabe aclarar que Suu Kyi es partidaria de la creencia, sostenida por el Gobierno birmano y la población budista, de que los rohingya son migrantes bangladesíes ilegales,

<sup>25</sup> Shehab Khan, "EU to cut ties with Burma over the ethnic cleansing of Rohingya Muslims", *Independent*, 12 de octubre de 2017. Consultado el 26 de octubre de 2017 en: <http://www.independent.co.uk/news/world/asia/eu-burma-cut-ties-rohingya-muslims-crisis-ethnic-cleansing-myanmar-rakhine-state-a7997161.html>

<sup>26</sup>

a pesar de la evidencia de su presencia en la región durante siglos. Consecuentemente, es poco probable que la lideresa birmana cambie su postura a favor de la condena enérgica de las medidas violentas contra los rohingya. Para el gobierno birmano ARSA es un grupo terrorista y ha decidido no negociar con ellos. Sin embargo, la crisis humanitaria continúa aumentando y los refugiados en Bangladesh cada vez son más. Por tanto, la presión internacional debería ayudar para sentar en la mesa a las partes, pero parece que el ejército continúa resistiéndose a la negociación.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

**Coordinadora General**  
Adriana González Carrillo

**Coordinación y revisión**  
Arturo Magaña Duplancher  
Ana Margarita Martínez Mendoza  
J. Enrique Sevilla Macip

**Investigación y elaboración**  
David Hernández López

**Octubre de 2017**

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>