NOTA DE COYUNTURA

http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx
@CGBSenado

Senado de la República, 10 de agosto de 2016

LA 28ª CUMBRE DE VARSOVIA: EL FORTALECIMIENTO DE LA OTAN Y SU RELACIÓN CON RUSIA. [1]

El pasado 8 y 9 de julio en Varsovia, Polonia se conmemoró la 28° Cumbre de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Esta Cumbre se celebró en un contexto de crecientes tensiones; en primer lugar la salida del Reino Unido de la Unión Europea, los constantes desacuerdos entre Europa y Rusia especialmente por las preocupaciones que se han generado en torno a la posibilidad de un nuevo expansionismo ruso, la creciente presencia militar rusa en la frontera oriental de Ucrania y el uso de tropas terrestres navales y aéreas en el Mediterráneo Oriental por parte de Rusia. Aunado a eso, la adhesión de Montenegro para convertirse en el 29° Estado miembro de la Alianza, plantea no sólo la última ampliación relevante de la Organización – desde que en 2009 se incorporaran Croacia y Albania- sino un evento geopolítico relevante con el telón de fondo del debate sobre si Moscú representa una amenaza o continúa siendo un aliado.

[1] Foto: El Presidente polaco, Andrzej Duda (derecha), da la bienvenida al Secretario General de la OTAN, Jens Stoltenberg, antes de una reunión en el Palacio Belvedere, en Varsovia. "La OTAN inaugura una nueva era en Varsovia en la cumbre que servirá de despedida a Obama¨. Consultado el 20 de julio de 2016 en: http://www.elperiodico.com/es/noticias/internacional/otan-inaugura-nueva-era-varsovia-cita-despedida-obama-5254095.

Introducción

La Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), también conocida como Alianza Atlántica, tiene sus orígenes en la firma del Tratado de Washington de 1949 en el cual 12 miembros fundadores[2] se comprometieron a defenderse mutuamente en caso de agresión armada contra cualquiera de sus miembros. El principal objetivo era frenar la influencia de la Unión Soviética en Europa en el contexto de la denominada Guerra Fría.[3] Actualmente la Organización cuenta con 28 Estados miembros.[4]

Con la caída del Muro de Berlín el 9 de noviembre de 1989, la OTAN decidió realizar una Cumbre en Londres los días 5 y 6 de julio de 1990 para ofrecer al Pacto de Varsovia[5] un compromiso de no agresión y el establecimiento de un vínculo diplomático. De esta misma manera, se invitó al Presidente de la Unión Soviética, Mijaíl Gorbachov a unirse a dicho compromiso. Tras la desaparición de la Unión Soviética en 1991, se celebró la Cumbre de Roma, los días 7 y 8 de noviembre de 1991 y así la creación del marco formal de colaboración entre la OTAN y los antiguos países del Pacto de Varsovia el "Consejo de Cooperación del Atlántico Norte" (NACC, por sus siglas en inglés).

Desde luego que aún después de la Guerra Fría, Rusia ha jugado un papel relevante en la Alianza. En 1991 Rusia formó parte del Consejo de Cooperación del Atlántico Norte (NACC) y en 1994 de la Asociación para la Paz (PfP, por sus siglas en inglés). El diálogo y la cooperación se fortalecieron con la creación en el año 2002 del Consejo OTAN-Rusia (NRC, por sus siglas en inglés), el cual tiene el objetivo de servir como foro de consulta a los problemas de la seguridad actual y así reforzar la capacidad de colaboración en áreas que enfrenten alguna amenaza.[6] No obstante, en el 2014 la cooperación civil y militar entre el Consejo de la OTAN y la Federación Rusa fue suspendida debido a la intervención militar en Ucrania y la anexión de Crimea.[7] Sin embargo, dos años después, en abril del 2016, los Estados miembros de la OTAN decidieron retomar las relaciones y realizar una reunión del Consejo OTAN-Rusia, en el cual se puso de manifiesto la necesidad de mantener el diálogo político.

---

[2] Bélgica, Canadá, Dinamarca, Estados Unidos, Francia, Islandia, Italia, Luxemburgo, Noruega, Países Bajos, Portugal y Reino Unido.

[3] NATO, "The founding treaty", 10 de mayo de 2016. Consultado el 18 de julio de 2016 en: http://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_67656.htm

[4] Albania, Alemania, Bélgica, Bulgaria, Canadá, Croacia, Dinamarca, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Estados Unidos, Francia, Grecia, Hungría, Islandia, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Noruega, Países Bajos, Polonia, Portugal, Chequia, Rumania, Reino Unido y Turquía.

[5] El Tratado de Amistad, Colaboración y Asistencia Mutua (Pacto de Varsovia) fue una alianza militar compuesta por ocho países socialistas europeos, creada para contrarrestar el rearme de la Republica Federal de Alemania (RFA) y su ingreso en la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). El tratado fue suscrito en Varsovia, Polonia el 14 de mayo de 1955 por Albania, Bulgaria, Checoslovaquia, República Democrática de Alemania (RDA), Hungría, Polonia, Rumania y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS).

[6] NATO, "Relations with Russia", 18 de mayo del 2016. Consultado el 18 de julio de 2016 en: http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_50090.htm

[7] *Ídem.*

En razón a lo anterior, el penúltimo encuentro de la Alianza se realizó el día 5 de septiembre de 2014 en Gales, Reino Unido, en el cual los Estados miembros decidieron acelerar sus planes de crear un Plan de Acción Inmediata que reforzara su defensa colectiva, con el propósito de desplegar una fuerza militar colectiva, en poco tiempo, debido a la preocupación europea por la intensificación del conflicto Rusia-Ucrania.[8]

Las actividades militares que Rusia ha desempeñado a lo largo de los últimos dos años -desde la reunión de la Cumbre en Gales, Reino Unido-, han generado una discrepancia entre los integrantes de la Alianza a la hora de discutir si Moscú representa una amenaza o continúa siendo un aliado.[9] En torno a esto, Polonia decidió coordinar el encuentro de la 28ª Cumbre de la OTAN celebrada los días 8 y 9 de julio del presente año en Varsovia, Polonia.[10]

A partir de estas consideraciones, en la presente nota de coyuntura se abordarán los antecedentes de la OTAN, un análisis sobre las relaciones entre Rusia y la Organización, y las implicaciones de la política exterior rusa para la OTAN. Finalmente se analizarán los resultados que se registraron en la 28ª Cumbre de Varsovia, el desenlace de la reunión Consejo OTAN-Rusia y las expectativas que ésta Cumbre ha generado a nivel internacional.

Antecedentes de la evolución de la OTAN

La Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) fue diseñada para cumplir tres objetivos: disuadir el expansionismo soviético en la Guerra Fría, prevenir el resurgimiento del militarismo nacionalista en Europa y fomentar en Europa la integración política. Actualmente su principal compromiso es defenderse mutuamente en caso de agresión armada contra cualquiera de sus miembros. El principio de defensa colectiva es la base del tratado fundacional de la OTAN. Este principio está plasmado en el artículo 5 del Tratado del Atlántico Norte[11], donde se estipula que un ataque contra uno de los Aliados se considerará un ataque contra todos los aliados.

En el siglo XXI, con los atentados del 11 de septiembre en Nueva York y Washington, cambió toda la perspectiva de seguridad y defensa a nivel mundial, con el resurgimiento de amenazas

[8] Para un análisis más detallado sobre esta materia véase en Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Plan de Acción Inmediata de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN)", Nota Informativa, México, Senado de la República 7 de junio de 2016. en:http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NI_070616_PLAN_OTAN.pdf.

9 Mira Milosevich, "Las Cuatro 'D' de la Cumbre de la OTAN en Varsovia: Defensa, Desunión, Disuasión, Diálogo", Expansión, 11 de julio de 2016. Consultado el 18 de julio de 2016 en: http://www.expansion.com/actualidadeconomica/analisis/2016/07/11/5783b975ca474120538b45af.html

[10] Consejo de Europa, Consejo de la Unión Europea, "Cumbre de la OTAN, Varsovia (Polonia). Consultado el 19 de julio de 2016 en: http://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2016/07/08-09/

[11] Artículo 5: Las partes convienen en que un ataque armado contra una o contra varias de ellas, acaecido en Europa o en América del Norte, se considerará como un ataque dirigido contra todos y, en consecuencia, acuerdan que si tal ataque se produce, cada una de ellas, en ejercicio del derecho de legítima defensa individual o colectiva, reconocido por el artículo 51 de la Carta de las Naciones Unidas, asistirá a la Parte o Partes así atacadas, adoptando seguidamente, individualmente y de acuerdo con las otras Partes, las medidas que juzgue necesarias, incluso el empleo de la fuerza armada, para restablecer y mantener la seguridad en la región del Atlántico Norte.

de alcance global como el terrorismo y las armas de destrucción masiva. En la Cumbre celebrada los días 21 y 22 de noviembre de 2002, se aprobó la creación en el año 2004 de una Fuerza de Respuesta de 20.000 soldados, capaces de intervenir en cualquier lugar del mundo donde se detecte una amenaza de seguridad.[12] Por su parte, en la Cumbre de Lisboa de noviembre de 2010, el objetivo primordial fue adoptar las decisiones necesarias para que la Alianza se convirtiera en un instrumento más eficaz, junto con la aprobación del nuevo Concepto Estratégico (CE), un documento doctrinal que ayuda y dirige la implementación de los acuerdos políticos.[13]

Desde finales de 2013 e inicios de 2014 surgieron nuevas amenazas para la Alianza: el avance del denominado Estado Islámico, los problemas en Oriente Medio y en el Norte de África, las amenazas multidimensionales de carácter internacional y la escalada del conflicto en Ucrania.[14]

Relaciones entre la OTAN y Rusia

A continuación se presenta la Tabla 1, donde se incluye la evolución de la relación entre la Organización del Tratado del Atlántico Norte y Rusia.

Tabla 1. Cronología de las relaciones OTAN-Rusia	
1991	Las relaciones formales comenzaron al finalizar la Guerra Fría, cuando Rusia se unió al Consejo de Cooperación del Atlántico Norte (NACC), en el cual se propuso una nueva relación de cooperación con los países de Europa central y oriental.
1994	Rusia formó parte del programa de la Asociación para la Paz (PfP), creada para expandir e intensificar la cooperación política y militar en Europa, aumentar la estabilidad y reducir las amenazas a la paz.
1997	Los líderes de la OTAN y el Presidente ruso Boris Yeltsin, firmaron el Acta Fundacional de Relaciones Mutuas, Cooperación y Seguridad, el cual pretende eliminar los vestigios de la época de la confrontación y la rivalidad para así poder aumentar la confianza mutua y la cooperación.
2002	El diálogo y la cooperación se fortalecieron con la creación del Consejo OTAN-Rusia (NRC), el cual tiene el objetivo de servir como un foro de consulta sobre los problemas de seguridad actual y así reforzar la capacidad de colaboración en áreas que enfrenten alguna amenaza.
2008	En agosto se suspendieron las reuniones formales del Consejo OTAN-Rusia por la intervención militar rusa en Georgia.[15] No obstante, en la Cumbre de

[12] ABC, "Las Cumbres de la OTAN", 20 de mayo de 2015. Consultado el 01 de agosto de 2016 en: http://www.abc.es/20120520/internacional/rc-cumbres-otan-201205200056.html

[13] "Plan de Acción Inmediata de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN)", *Op. Cit*

[14] NATO, "NATO-Russia Relations: *Op. Cit.*

[15] En 2008, Rusia intervino en Georgia cuando en agosto de ese año las tropas georgianas entraron en la región separatista de Osetia del Sur, a lo que Moscú reaccionó enviando un contingente militar, acción que explicó la necesidad de defender a

	Estrasburgo-Kehl el 4 de abril de 2009, líderes de la OTAN reconocieron la necesidad de reanudar la cooperación.
2014	Toda la cooperación civil y militar con el Consejo OTAN-Rusia fue suspendida en respuesta al conflicto entre Rusia y Ucrania.
2016	El Consejo OTAN-Rusia se reunió el 20 de abril casi dos años después de su última reunión, para retomar las relaciones en el cual se puso de manifiesto la necesidad de mantener el diálogo político.

Elaboración propia con información sustraída de: NATO, "Relations with Russia", 18 mayo de 2016. Consultado el 2 de agosto en: http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_50090.htm

Política exterior rusa y sus implicaciones para la OTAN

Desde la reelección del Presidente Vladimir Putin en 2012, la atención internacional se ha enfocado en las políticas del mandatario ruso, tanto por los antecedentes de enfrentamiento con Occidente durante su primer mandato, como por la campaña que desempeñó en materia de política exterior, a partir de la cual busca volver a posicionar a Rusia como una de las grandes potencias en el mundo.[16]

En razón a lo anterior, sus acciones han generado una discrepancia entre la OTAN a la hora de decidir si Rusia representa un peligro o una amenaza, especialmente a partir del debate generado desde el comienzo de la crisis de Ucrania y la anexión de Crimea en 2014. Dicha anexión despertó en Occidente un temor que parecía haber desaparecido cuando el Pacto de Varsovia se disolvió en julio de 1991 en Praga. De acuerdo con el Secretario General de la OTAN, Jens Stoltenberg, en una entrevista con *Bild am Sonntag* "Rusia es uno de los imprevisibles peligros y desafíos para la OTAN".

Por un lado, la OTAN sigue siendo fiel a su estrategia de combinar la contención y el diálogo con Rusia. No obstante, las preocupaciones de la OTAN van mucho más allá de las actividades de Rusia en Ucrania, que se manifiestan en la constante tensión ante una política exterior rusa más activa que busca incrementar su presencia militar en diferentes regiones del mundo.[17] De acuerdo con los analistas Frederik Wesslau y Andrew Wilson, del *European Council on Foreign Relations* (ECFR, por sus siglas en inglés), "Rusia está llevando a cabo una política exterior asertiva con la esperanza de establecerse como gran potencia y asegurarse en una esfera de influencia sobre sus vecinos. Esto le llevará a un mayor

la tropas de paz que mantenía en la zona. Las tropas georgianas de Osetia del Sur fueron expulsadas por Rusia en una cruenta guerra de cinco días que concluyó con la derrota georgiana, tras la cual Moscú reconoció la independencia tanto de Osetia del Sur como de Abjasia, otra región separatista.

[16] Francisco J, Ruiz González, "El regreso de Putin al Kremlin y la futura política de segurida de Rusia", 17 abril de 2012. Consultado el 29 de julio de 2016 en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2012/DIEEEA17-2012._RegresoPutinyFuturaPoliticaSegRusia_FJRG.pdf

[17] Christian Nünlist, "Nordic Security: Moving towards NATO? abril 2016. Consultado el 19 de julio de 2016 en: http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/CSSAnalyse-189-EN.pdf

posicionamiento, para ganar popularidad y distraer a los rusos de los problemas económicos".[18]

Por su parte, la Canciller federal alemana, Angela Merkel, reiteró que las acciones de Rusia han perturbado profundamente a los miembros de la OTAN, quien a su vez recordó que la disuasión y el diálogo son inseparables en la relación de la OTAN y Rusia.

En este sentido, el diálogo entre el Consejo OTAN-Rusia tiene que asumir nuevas funciones: evitar incidentes militares en el espacio aéreo y marítimo de Rusia, en el cual a su vez los Aliados defenderán sus valores sin entrar en un conflicto militar con Rusia y poder desarrollar la cooperación en áreas de mutuo interés como la lucha antiterrorista, el combate a la proliferación nuclear y el proceso de paz en Siria.

Reunión del Consejo OTAN-Rusia

Como se indicó anteriormente, en el año 2002 se creó el Consejo OTAN-Rusia el cual tiene el objetivo de servir como foro de consulta ante los problemas de seguridad actuales y reforzar la capacidad de colaboración en áreas que enfrenten alguna amenaza.

En la 28ª Cumbre de Varsovia los miembros de la OTAN recordaron que Rusia mantiene una política agresiva hacia Ucrania y que, como resultado de sus operaciones, se han visto obligados al fortalecimiento del flanco oriental, el cual consiste en la aprobación del despliegue de cuatro batallones multinacionales de mil efectivos cada uno en los países de Polonia, Lituania, Letonia y Estonia. No obstante, los aliados acordaron la necesidad de llevar a cabo un diálogo pacífico y productivo con este país en donde determinaron dentro de sus principales objetivos el limitar el riesgo y los incidentes aéreos, así como aumentar la transparencia en las acciones militares.[19]

Durante el 13 de julio pasado en la sede de la OTAN en Bruselas, Bélgica, poco después de la cumbre de la OTAN en Varsovia, se realizó el encuentro Consejo OTAN-Rusia, reunión que se llevó a cabo a nivel de embajadores junto con funcionarios rusos.[20] Con el objetivo de continuar reforzando la relación, el Secretario General de la OTAN, Jens Stoltenberg, hizo

[18] Andrés Ortega, "Cuidado con hacer de Rusia el enemigo" 31 de abril de 2016. Consultado el 20 de julio de 2016 en: http://www.blog.rielcano.org/cuidado-con-hacer-de-rusia-el-enemigo/

[19] Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Polonia, "Summary of two days of the NATO Summit in Warsaw", 18 de julio de 2016. Consultado el 21 de julio de 2016 en: http://www.msz.gov.pl/en/foreign_policy/nato_2016/summary_of_two_days_of_the_nato_summit_in_warsaw;jsessionid=3BD098386F48598A2ACA9E38A990EB4B.cmsap2p

[20] Aaron Mehtna, "NATO, Russia to Meet After Warsaw Summit", 7 de julio de 2016, Defense News. Consultado el 20 de julio de 2016 en: http://www.defensenews.com/story/defense/omr/roadtowarsaw/2016/07/07/nato-russia-meet-post-warsaw-summit/86798236/

énfasis en el interés de fortalecer el diálogo político para abordar los problemas más significativos en la agenda de la seguridad euroatlántica.[21]

En dicha reunión se volvió a acordar el incremento de la transparencia en las acciones militares para así poder evitar cualquier incidente, como sucedió con el derribo en noviembre de un avión caza ruso por parte de Turquía en su frontera con Siria.[22] Asimismo, en la reunión se denunció que en los últimos meses se ha incrementado el número de aviones rusos interceptados en la zona del Báltico que volaban sin anunciar sus trayectorias y sin utilizar transpondedores[23] ni radios.[24] Aunado a esto, se examinó la situación en Afganistán para así garantizar la contribución financiera de las fuerzas de seguridad en ese país hasta el año 2020 y la necesidad de aplicar plenamente los acuerdos de Minsk.

Por su parte, el Enviado Especial de Rusia ante la OTAN, Alexandr Grushkó, reiteró su descontento por el despliegue de los cuatro batallones multinacionales en Estonia, Letonia, Lituania y Polonia, y afirmó que "estas medidas son innecesarias y contraproducentes, son de confrontación debilitando así la seguridad pan-europea y regional, mientras nos lleva de vuelta a los modelos de seguridad de la época de la Guerra Fría".[25] Asimismo, insistió en que Rusia no representa ninguna amenaza para los Estados miembros de la OTAN.

En consecuencia, el Presidente ruso, Vladimir Putin, realizó una llamada telefónica con la Canciller Federal alemana, Angela Merkel y con el Presidente francés, François Hollande, en donde los tres expresaron su deseo de mantener y proseguir el diálogo constructivo y así poder adoptar medidas concretas para reforzar la confianza entre Rusia y la OTAN.[26]

Resultados de la 28ª Cumbre de la OTAN en Varsovia

Los días 8 y 9 de julio del presente año en Varsovia, Polonia, se reunieron los 28 Estados miembros. En la Reunión participaron también funcionarios y representantes de la Organización de las Naciones Unidas, (ONU), 26 países asociados[27], la Unión Europea (UE) y

[21] NATO, "NATO and Russia: Balancing defence with dialogue" 19 de julio de 2016. Consultado el 21 de julio de 2016 en: http://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions_134210.htm

[22] BBC mundo, "Lo que se sabe del avión ruso derribado por Turquía en su frontera con Siria" 25 de noviembre de 2015. Consultado el 20 de julio de 2016 en: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/11/151125_rusia_avion_derribado_turquia_lo_que_se_sabe_lv

[23] Un transpondedor es un transmisor en la cabina de mando que recibe una señal de un radar secundario y regresa un código de sonido con la posición de la aeronave, su altitud y su frecuencia de radio.

[24] ABC, "Polonia denuncia una actividad militar rusa en el Báltico <sin precedentes> 12 de diciembre de 2016. Consultado el 20 de julio de 2016., en: http://www.abc.es/internacional/20141211/abci-polonia-rusia-baltico-201412111802.html

[25] Memri, "Reacciones del gobierno ruso a las reuniones del Consejo OTAN-Rusia" 14 de julio de 2016. Consultado el 23 de julio de 2016 en: http://www2.memri.org/espanol/reacciones-del-gobierno-ruso-a-las-reuniones-del-consejo-otan-rusia/22439

[26] *Idem.*

[27] Para fomentar la cooperación entre los 28 Estados miembros la OTAN cuenta con la participación de países asociados: Armenia, Austria, Azerbaiyán, Belarús, Bosnia y Herzegovina, Finladia, Georgia, Irlanda, Kazajistán, Kirguistán, Moldova, Malta, Montenegro, Rusia, Serbia, Suecia, Suiza, Tayikistán, Macedonia, Turkmenistán, Ucrania, Uzbekistán. Asimismo cuenta con países socios del Diálogo Mediterráneo: Argelia, Egipto, Israel, Jordania, Mauritania, Marruecos, Túnez y con

el Banco Mundial.[28] Esta Cumbre se celebró en un contexto de crecientes tensiones: en primer lugar la salida del Reino Unido de la Unión Europea, los constantes desacuerdos entre Europa y Rusia especialmente por las preocupaciones que se han generado en torno a la posibilidad de un incremento del expansionismo ruso, además de la creciente presencia militar en la frontera oriental de Ucrania[29]. Aunado a esto, el uso de tropas terrestres navales y aéreas en el Mediterráneo Oriental por parte de Rusia es otro de los factores que incrementaron la incertidumbre.[30]

No obstante, existen otras preocupaciones para la Alianza, como la creciente crisis de migrantes y refugiados en Europa, los actos terroristas del Estado Islámico, los nuevos ataques cibernéticos y las amenazas balísticas.[31] Para poder responder a todos estos retos, la Cumbre de Varsovia contó con dos objetivos estratégicos: en primer lugar el defender la seguridad de los países miembros y en segundo lugar, la participación de todos los miembros para la estabilización de las regiones volátiles que inciden en su seguridad.

El primer día de la Cumbre, los asistentes aprobaron la adhesión de Montenegro para convertirse en el 29° Estado miembro de la Alianza[32] y autorizaron gastos de defensa para la seguridad cibernética. Los Estados miembros acordaron destinar al menos 2 por ciento de su Producto Interno Bruto a las necesidades de defensa, dado que un informe publicado por la OTAN en noviembre de 2015 indicó que sólo cinco de los 28 aliados han cumplido con el objetivo.[33]

El 2 de diciembre de 2015 la OTAN anunció invitar oficialmente a Montenegro a convertirse en el miembro 29 del bloque. Formalmente, esta iniciativa se ajusta al contenido del primer párrafo de la Ampliación de la OTAN de 1995 (*Study on NATO Enlargement)*, donde se indica que cada nuevo aliado europeo constituye un paso para reforzar la seguridad y la estabilidad

---

Países de la Iniciativa de Cooperación de Estambul, Bahréin, Kuwait, Qatar y Emiratos Árabes. NATO, "Descubre la OTAN", 2010. Consultado el 1 de agosto de 2016 en http://www.nato.int/nato_static/assets/pdf/pdf_publications/20111116_Discover_NATO_SPA.pdf

[28] Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Polonia, "Minister of National Defence Antoni Macierewicz: NATO summit may determine the security of the region and of the entire Alliance", 10 de junio de 2016. Consultado el 18 de julio de 2016 en: https://www.msz.gov.pl/en/p/msz_en/foreign_policy/nato_2016/minister_of_national_defence_antoni_macierewicz__nato_summit_may_determine_the_security_of_the_region_and_of_the_entire_alliance;jsessionid=879280AFDDA72F658BDB48FB8E086505.cmsap4p?printMode=true

[29] Siendo así que el 11 de abril del 2014 la Organización decidió publicar más de 20 imágenes satelitales y mapas manifestando su preocupación.

[30] HispantTV, "OTAN se expresa preocupada por acumulación militar rusa en Siria" 11 marzo de 2016 en: http://www.hispantv.com/noticias/rusia/216983/otan-preocupada-acumulacion-militar-rusia-siria

[31] The Economist, "NATO stations four more battalions in Eastern Europe"10 de julio de 2016. Consultado el 20 de julio de 2016 en: http://www.economist.com/news/europe/21701956-alliances-summit-was-practical-rather-visionary-may-be-no-bad-thing-behind

[32] Antonio Rubio Plo, "La ampliación de la OTAN: ¿una señal contundente?", 8 de julio de 2016, Real Instituto Elcano. Consultado el 19 de julio de 2016 en: http://www.blog.rielcano.org/la-ampliacion-de-la-otan-una-senal-contundente/

[33] Daniel Kochis y Luke Coffey, "NATO Summit 2016: Alliance Members Must Commit to Increased Defense Spending", 15 de julio de 2016. Consultado el 29 de julio de 2016 en: http://www.heritage.org/research/reports/2016/06/nato-summit-2016-alliance-members-must-commit-to-increased-defense-spending

en el área Atlántica.[34] Si bien, la última vez que la OTAN se amplió fue en el año 2009, con la adhesión de otros dos Estados balcánicos: Croacia y Albania. No obstante, la entrada de un país de la antigua esfera de influencia soviética se produce en un momento de tensión entre la Alianza y Rusia. Con todo, su aprobación no será un hecho hasta que se apruebe por todos los parlamentos de los Estados miembros, proceso que puede durar hasta dos años. Empero, el país contará mientras tanto con una silla en la alianza pero sin derecho a voto.[35]

El segundo día del encuentro estuvo enfocado en la situación en Afganistán, ante la cual la OTAN pretende prolongar la misión denominada "Apoyo Decidido" para seguir combatiendo el terrorismo y el movimiento talibán. Asimismo, se acordó una nueva contribución de la OTAN respecto a la lucha contra el Estado Islámico y una nueva respuesta frente a la crisis de refugiados en Europa. Como producto de las deliberaciones y trabajos desarrollados, los Estados miembros aprobaron la Declaración de Seguridad Transatlántica de Varsovia, la Declaración conjunta Unión Europea-OTAN y la Declaración conjunta de la Comisión OTAN-Ucrania, que se reseñan a continuación.

1) Declaración de Varsovia sobre Seguridad Transatlántica

Los Jefes de Estado y de Gobierno de los países de la OTAN han aprobado la Declaración de Varsovia sobre Seguridad Transatlántica, para promover la estabilidad más allá de las fronteras de la Alianza y así, fortalecer la capacidad de disuasión y defensa.[36] En la declaración se abordaron temas de seguridad, defensa, diálogo político y cooperación. Destacan los siguientes contenidos:

1. *Fortalecimiento del Flanco Oriental*[37]*:* En este rubro, la Alianza aprobó el despliegue de cuatro batallones multinacionales de mil efectivos cada uno que serán liderados por: Estados Unidos en Polonia, Alemania en Lituania, Canadá en Letonia y Reino Unido en Estonia.
2. *Misión OTAN-Afganistán*[38]*:* Los Jefes de Estado y de Gobierno de Afganistán y de los países miembros de la OTAN se comprometieron a prolongar la misión "Apoyo Decidido" (*Resolute Support)*[39],así como garantizar la contribución financiera de las

[34] NATO, "Study on Nato Enlargement", 3 de septiembre de 1995. Consultado el 28 de julio de 2016 en: http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_24733.htm

[35] Lucia Abellaan, "La OTAN incorpora a Montenegro en medio de la tensión con Rusia", el Pais, 19 de mayo de 2016. Consultado el 21 de julio de 206 en: http://internacional.elpais.com/internacional/2016/05/19/actualidad/1463669295_947709.html

[36] NATO, "The Warsaw declaration on Transatlantic Security", 9 de julio de 2016. Consultado el 21 de julio de 2016 en: http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_133168.htm?selectedLocale=en

[37]NATO, "NATO Summit decides to strengthen presence on Alliance's Eastern Flank", 9 de julio de 2016 . Consultado el 19 de julio de 2016 en: http://www.mfa.gov.pl/en/foreign_policy/nato_2016/nato_summit_decides_to_strengthen_presence_on_alliance_s_eastern_flank1

[38] NATO, "Warsaw Summit Declaration on Afghanistan", 9 de julio de 2016. Consultado el 20 de julio de 2016 en: http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_133171.htm

[39] La misión *Resolute Support* sustituye desde el 1 de enero de 2015 a la operación Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad (ISAF, por sus siglas en inglés). La nueva operación está enfocada en el adiestramiento y asesoramiento de las

fuerzas de seguridad en ese país hasta el año 2020. Esta Misión ofrece asesoramiento y asistencia a las instituciones de seguridad afganas y contribuye al fortalecimiento de la alianza OTAN-Afganistán establecida en la Cumbre de Lisboa del 2010.

3. *Defensa Antimisiles*[40]*:* La Alianza declaró que el sistema de defensa de la OTAN anti misiles balísticos con sede en Rumania, ha entrado en fase de capacidad operativa. Eso significa que a partir de ahora, existe una mayor capacidad de protección contra los ataques balísticos. Los buques estacionados en España, los radares en Turquía e instalaciones receptoras en Rumania, son capaces de trabajar en conjunto bajo la dirección y control de la OTAN.
4. *Centro de inteligencia en Túnez*[41]*:* La Organización decidió proporcionar asesoramiento a las autoridades de Túnez con el desarrollo de un Centro de Fusión de Inteligencia y a su vez, proporcionar capacitación a los tunecinos para sus fuerzas de operaciones especiales.
5. *Operación Sea Guardian*[42]*:* La operación de seguridad marítima *Guardián del Mar* tendrá un alcance más amplio. Esta operación colaborará con la "Operación Sofía" de la Unión Europea para combatir las redes de tráfico de migrantes.
6. *Coalición global contra el Estado Islámico*[43]*:* Aunque la OTAN no participa como organismo en las actividades de la Coalición Global contra el Estado Islámico, todos sus Estados miembros lo hacen, por lo tanto, la Alianza decidió ayudar a la Coalición con aviones parte del Sistema Aerotransportado de Control y Detección Avanzada (*AWACS,* por sus siglas en inglés), que actuarán en el espacio aéreo en Turquía para tener un mayor control en las zonas conflictivas de Siria e Irak. La OTAN decidió asimismo aumentar la seguridad de los aliados que están llevando a cabo operaciones en la región.

2) Declaración Conjunta Unión Europea-OTAN[44]

La declaración conjunta fue firmada por el Secretario General de la OTAN, Jens Stoltenberg; el Presidente de la Comisión Europea, Jean Claude Juncker; y el Presidente del Consejo Europeo, Donald Tusk. En la declaración se menciona la importancia de trabajar mucho más de cerca y así continuar garantizando la seguridad de defensa de Europa, pues la posible

---

fuerzas afganas para dotarlas de capacidades suficientes para hacerse cargo de su propia seguridad. La nueva misión de la OTAN en Afganistán desplegará 12.000 efectivos, de naciones aliadas como de 14 países contribuyentes. El plan de operaciones detallado de la 'Resolute Support' fue aprobado por la OTAN a finales de junio de 2014.

[40] NATO, "NATO Summit decides to strengthen presence on Alliance's Eastern Flank" Op. Cit

[41] NATO, "NATO steps up efforts to project stability and strengthen partners" , 9 de julio de 2016. Consultado el 20 de julio de 2016 en: http://www.nato.int/cps/en/natohq/news_133804.htm

[42] *Ídem.*

[43] NATO, "Press conference by NATO Secretary General" 9 de julio de 2016. Consultado el 21 de julio de 2016 en: http://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions_133797.htm?selectedLocale=en

[44] NATO, Joint Declaration by the President of the European Council, The president of the European Commisión and The Secretary General of The North Atlantic Treaty Organization, en http://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2016_07/20160708_160708-joint-NATO-EU-declaration.pdf

salida del Reino Unido deja un déficit en materia de capacidad de disuasión nuclear y de servicios de inteligencia, puesto que el Reino Unido al ser una nación con un alto arsenal nuclear,[45] le proporcionaba a la Organización capacidad de disuasión ante cualquier amenaza y servicios de inteligencia del más alto nivel como el MI5 y MI6.[46]

Dicha declaración, pretende luchar contra las amenazas híbridas en particular mediante la elaboración de procedimientos coordinados tales como:

I. Cooperación operativa en el mar
II. Colaboración en materia de migración
III. Coordinación en materia de ciberseguridad y ciberdefensa
IV. Desarrollo de capacidades de defensa coherentes
V. Facilitación de una industria de defensa más sólida y de mayor investigación sobre defensa
VI. Incremento de los ejercicios de coordinación
VII. Desarrollo de capacidades de defensa y la seguridad de los socios del Este y el Sur.

3) Declaración conjunta de la Comisión OTAN-Ucrania

Los 28 líderes de la Alianza, así como el Presidente de Ucrania, Petro Oleksiyovych Poroshenko, acordaron el fortalecimiento de la cooperación en el marco de la Carta de Asociación Específica[47], igualmente convinieron en promover la reiterada petición de la Alianza y la comunidad internacional para que Rusia respete el derecho internacional y acate los Tratados de Minsk.[48]

De igual forma, la Alianza contribuirá con consultas y apoyo material para así hacer más efectivas y responsables a las instituciones de defensa y de seguridad en Ucrania. El plan incluye fondos destinados a la ciberdefensa, el abastecimiento de la retaguardia y la rehabilitación de los soldados heridos.[49]

Por su parte, el Secretario General de la Alianza subrayó que en el futuro, trabajarán en distintas esferas tales como, la lucha contra amenazas de artefactos explosivos de producción casera, así como contra la guerra compuesta también llamada “guerra híbrida”, en la cual se

[45] United Kingdom, Building a Safer World, NTI, Abril de 2016. Consultado el 29 de julio de 2016 en: http://www.nti.org/learn/countries/united-kingdom/
[46] Mira Milosevich, *Op. Cit.*
[47] NATO, “Joint statement of the NATO-Ukraine Commission at the level of Heads of State and Government”, 9 de julio de 2016. Consultado el 21 de julio de 2016 en : http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_133173.htm?selectedLocale=en
[48] El 5 de septiembre en Minsk, Bielorrusia, se discutieron las soluciones para alcanzar una tregua en el este de Ucrania y evitar una escalada de violencia. El principal resultado del evento fue que el gobierno de Ucrania y los representantes de las Repúblicas populares de Lugansk y Donetsk firmaron un protocolo de 12 puntos, en el que se acordó un cese al fuego a partir de las 18:00 horas locales de ese mismo día. El acuerdo fue firmado por Heidi Tagliavini, representante de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE) para Ucrania; Leonid Kuchma, ex Presidente de Ucrania; y, Mikhial Zurabov, Embajador de Rusia en Ucrania.
[49] NATO, NATO leaders confirm strong support for Ukraine, 9 de julio de 2016. Consultado el 21 de julio de 2016 en: http://www.nato.int/cps/en/natohq/news_133806.htm

busca una capacidad o algún tipo de combinación de tecnologías y tácticas que permita obtener una ventaja militar y táctica sobre el adversario.[50] La Declaración conjunta de los líderes de Ucrania y de los países que integran la Alianza señala los compromisos de las dos partes ante el cumplimiento del cese al fuego inmediato de las zonas de Donetsk y Lugansk de Ucrania.[51]

Aunado a esto, el Secretario General recalcó que "Una Ucrania independiente, soberana, estable y firmemente comprometida con la democracia y el Estado de derecho, es la clave para la seguridad euroatlántica".[52]

Consideraciones finales

Durante la 28ª Cumbre de la Organización del Tratado del Atlántico Norte, sus miembros han dejado en claro su posicionamiento: el cambio y la evolución del entorno de seguridad requiere de nuevas capacidades para responder a nuevos desafíos y amenazas de todo tipo y desde cualquier dirección. De acuerdo con una declaración de Antoni Macierewicz, Ministro de Defensa de Polonia, la Cumbre de Varsovia fue decisiva para garantizar la seguridad de Europa central y oriental.[53]

Vale la pena enfatizar que la Cumbre celebrada en Varsovia, llegó a su fin con una serie de inconformidades expresadas por integrantes de la Asociación Pacifista Polaca "Alto a la Guerra" y críticos de la OTAN, así como por manifestantes polacos, alemanes y franceses igualmente críticos de la Alianza Atlántica y su posicionamiento estratégico-militar.[54] Sin dejar de lado la posición de Rusia ante el fortalecimiento del Flanco Oriental y la nueva defensa antimisiles ante las que en varias ocasiones ha reiterado su desacuerdo.[55]

A su vez, será de gran importancia monitorear la próxima cumbre en Bruselas, Bélgica en 2017, evento que fue anunciado al término de la reunión en Varsovia por el Secretario

[50] Para un análisis más detallado sobre esta materia véase en Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), Miguel García Guindo, Gabriel Martínez , Valera González "La Guerra Híbrida: Nociones Preliminares y su Repercusión en el planeamiento de los países y organizaciones occidentales", 15 de febrero de 2016. Consultado el 21 de julio de 2016 en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_trabajo/2015/DIEEET02-2015_La_Guerra_Hibrida_GUindo_Mtz_Glez.pdf

[51] Para un análisis más detallado sobre esta materia véase en Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "El Cese Al Fuego en Ucrania: Actualidad y Perspectivas", Nota de Coyuntura, México, Senado de la República 19 de septiembre de 2016. en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/1909UCR.pdf

[52] *Idem.*

[53] NATO, "Minister of National Defence Antoni Macierewicz: NATO summit may determine the security of the region and of the entire Alliance", 10 de junio de 2016, Consultado el 19 de julio de 2016 en: https://www.msz.gov.pl/en/p/msz_en/foreign_policy/nato_2016/minister_of_national_defence_antoni_macierewicz__nato_summit_may_determine_the_security_of_the_region_and_of_the_entire_alliance;jsessionid=879280AFDDA72F658BDB48FB8E086505.cmsap4p

[54] RT, "Varsovia se despide de la cumbre de la OTAN con gritos de "¡No a la guerra!", 10 de julio de 2016. Consultado el 21 de julio de 2016 en: https://actualidad.rt.com/actualidad/212693-polonia-protestas-cumbre-otan-varsovia

[55] Michael Birnbaum, "Russia offers plan to improve air safety over Baltics" julio 13. Consultado el 20 de julio de 2016 en: https://www.washingtonpost.com/world/russia-vents-anger-over-natos-latest-moves/2016/07/13/37404e7c-48fb-11e6-8dac-0c6e4accc5b1_story.html.

General de la Organización, Jens Stoltenberg, toda vez que será la primera ocasión en que los aliados se reúnan con los sucesores del Presidente estadounidense Barack Obama y con la Primera Ministra británica Theresa May, cuyos países son de suma transcendencia en la Alianza. Independientemente del origen de la propia OTAN es claro que, ante la proliferación de amenazas compartidas y el cambio en determinadas dinámicas internacionales otrora proclives a un enfrentamiento, la cooperación con Rusia y otras potencias regionales es clave para preservar la paz y la seguridad internacional. Esta fue una de las conclusiones más relevantes de un reporte pionero que en 2002 publicó un grupo de trabajo académico para la Fundación Rand. Sin duda se trata de un planteamiento cuya vigencia no ha caducado en lo absoluto.[56]

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y edición del documento
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez

Investigación y elaboración del documento
Mónica Andrea Cadena Becerra

[56] Robert E. Hunter, Sergey M. Rogov y Olga Oliker, NATO and Russia: Bride-Building for the 21st Century: report of the Working Group on NATO-Russia Relations, Rand Corporation, 2002.