



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



## SE CELEBRA EN BONN, ALEMANIA, LA COP23: DESARROLLO, CONTENIDOS DESTACADOS Y PERSPECTIVA ANALÍTICA

29 DE NOVIEMBRE DE 2017

### NOTA DE COYUNTURA



Imagen: Tiempo.

*Del 6 al 17 de noviembre tuvo lugar en Bonn, Alemania, la vigésima tercera Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP23), bajo la presidencia de Fiji. El objetivo principal de la cumbre fue avanzar en las discusiones sobre cómo implementar el Acuerdo de París. No obstante, otras cuestiones que no estaban en la agenda centralizaron el debate siendo la principal el tema del carbón, por ser una de las fuentes de energía que más dañan el clima y porque Alemania, país sede de la Cumbre, es el cuarto mayor consumidor de carbón en el mundo. Entre los resultados de la cumbre, destaca que se alcanzó un consenso en los aspectos técnicos relacionados con la mitigación y el financiamiento a la adaptación de la acción climática, y se lograron otras iniciativas relacionadas con esta, como la reducción de la producción del carbón; la inclusión de la agricultura, los océanos y los mares como temas en la agenda climática; y una mayor participación de los pueblos indígenas y la inclusión de una perspectiva de género en las negociaciones climáticas. Los analistas señalan que la COP23 fue un proceso más que un resultado y que, aunque hubo avances, hace falta implementar más acciones con mayor urgencia.*

### **COP23 took place in Bonn, Germany: development, highlights and analysis of the Summit**

*The 23rd Conference of the Parties of the United Nations Framework Convention on Climate Change (COP23), under the chairmanship of Fiji, took place between November 6<sup>th</sup> and 17<sup>th</sup> in Bonn, Germany. The main goal of the summit was to advance the discussions on how to implement the Paris Agreement. However, other issues that were not on the agenda centralized the debate, the main issue being coal, as it is one of the energy sources that hurts climate the most and because Germany, the country hosting the Summit, is the fourth largest carbon consumer in the world. Among the results of the summit, a consensus was reached on the technical aspects related to mitigation and financing for the adaptation of climate action, and other initiatives related to climate action were achieved, including the reduction of production of coal; the inclusion of agriculture, oceans and seas as issues on the climate agenda; greater participation of indigenous peoples and the inclusion of gender perspective in climate negotiations. Analysts point out that the COP23 was a process rather than an outcome, and that there were advances but more actions need to be implemented with greater urgency.*

## Introducción

La vigésima tercera Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP23), cuyo título oficial fue “COP 23 / CMP 13 / CMA 1.2”,<sup>1</sup> tuvo lugar del 6 al 17 de noviembre en Bonn, Alemania,<sup>2</sup> bajo la presidencia del Primer Ministro de Fiji, Frank Bainimarama. Durante estos días, los líderes de Estados nacionales y más de 25,000 asistentes representando a ciudades, empresas, inversionistas, organizaciones no gubernamentales (ONGs) y a la sociedad civil, se reunieron con el objetivo principal de avanzar en las discusiones sobre cómo implementar el Acuerdo de París.<sup>3</sup> La COP23 inició con el trasfondo de eventos auspiciados por organizaciones como ONU Medio Ambiente y la Organización Meteorológica Mundial (OMM), concentrados en los efectos de eventos meteorológicos extremos que han devastado la vida de millones de personas en Asia, América y el Caribe; y con las previsiones sobre el estado del clima de la OMM, que advierte que la temperatura global media de enero a septiembre de 2017 fue de casi 1.1°C por encima de la era preindustrial, por lo que probablemente 2017 será uno de los años más calurosos,<sup>4</sup> y que los indicadores de largo plazo, como el aumento de las concentraciones de dióxido de carbono en la atmósfera, el aumento del nivel del mar y la acidificación de los océanos, no han disminuido.<sup>5</sup>

Para el presidente de la cumbre, el sufrimiento humano causado por estos eventos son señal de que no hay tiempo que perder, por lo que la COP23 inició así con el llamado de Fiji a elevar la ambición en la lucha climática y la urgencia de un mayor compromiso ante el Acuerdo de París. El objetivo de su presidencia fue crear una gran coalición política bajo el principio de Tanaloa -el cual contempla un proceso de diálogo inclusivo, participativo y transparente que buscaría construir empatía y conducir a la toma de decisiones para el bien común-, en la que todos los sectores se mantuvieran involucrados en la acción climática antes y después del año 2020. Su elección para ser el protagonista en Bonn fue muy significativa, no sólo por su grado de vulnerabilidad como país ante el cambio climático, también por ser el país estratégico para mostrar al mundo que el cambio climático existe, en un momento en que Estados Unidos niega el tema y se retira del Acuerdo de París.<sup>6</sup> Por esta cuestión, la COP23 fue concebida como un enfrentamiento entre David y Goliat,

---

<sup>1</sup> Vigésimotercer periodo de sesiones de la Conferencia de las Partes (COP 23), decimotercer periodo de sesiones de la Conferencia de las Partes en calidad de reunión de las Partes en el Protocolo de Kyoto (CMP 13) y segunda parte de la primera sesión de la Conferencia de las Partes en calidad de reunión de las Partes en el Acuerdo de París (CMA 1.2).

<sup>2</sup> La Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) se reúne cada año desde 1995. En esta ocasión, la COP23 se celebró por segunda ocasión en Bonn, Alemania, lugar sede de la Secretaría de la CMNUCC, por tal motivo contó con el apoyo organizativo y logístico del Gobierno de Alemania, la región de Renania del Norte-Westfalia y la ciudad de Bonn.

<sup>3</sup> ONU Noticias, “Naciones Unidas inaugura conferencia sobre cambio climático (COP23) en Bonn, Alemania”, Naciones Unidas, 6 de noviembre de 2017. Consultado el 18 de noviembre de 2017 en: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2017/11/naciones-unidas-inaugura-conferencia-sobre-cambio-climatico-cop23-en-bonn-alemania/>

<sup>4</sup> Según la OMM, como consecuencia de un fuerte episodio del fenómeno El Niño, el año 2016 continuará siendo el más caluroso jamás registrado, seguido por el 2017 –el año más cálido no influenciado por El Niño- y el 2015 ocuparía la tercera posición. ONU Noticias, “Naciones Unidas inaugura conferencia sobre cambio climático (COP23) en Bonn, Alemania”, *op.cit.*

<sup>5</sup> *Ídem.*

<sup>6</sup> No obstante, el negacionismo no sólo proviene de Estados Unidos, mientras algunos reiteran su compromiso con la acción climática y con las bases del Acuerdo de París, algunos otros países no comparten estas ideas. Es el caso del Presidente ruso, Vladimir Putin, quien en varias ocasiones ha afirmado que el temor occidental al cambio climático es un fraude, pensado para frenar el desarrollo industrial de países como Rusia. Asimismo, en 2014 se reunieron representantes judíos, musulmanes, hindúes, budistas y cristianos contra el calentamiento global. Alberto Barbieri, “¿Quién niega aún el cambio climático?”, *La Vanguardia*, 1 de febrero de 2016.

simbolizando Fiji al país más débil y amenazado por el cambio climático, contra la superpotencia económica de Estados Unidos.<sup>7</sup> Al respecto, el Primer Ministro Bainimarama pidió a Estados Unidos salvar las islas del Pacífico del impacto del calentamiento global, como lo hicieron durante la Segunda Guerra Mundial y enseguida señaló que el cambio climático no es “un engaño” como lo ha mencionado el Presidente Donald Trump.<sup>8</sup>

Más allá de los aspectos técnicos a tratar, que incluyeron cuestiones relacionadas con la mitigación y el financiamiento a la adaptación en el Acuerdo de París, otras cuestiones que no estaban en la agenda centralizaron el debate, siendo la principal de ellas el carbón. Fue un tema que incomodó principalmente a Alemania -considerado el cuarto mayor consumidor de carbón en el mundo después de China, India y Estados Unidos-, y que no podrá ser abordado por este país hasta que la coalición de gobierno se forme.<sup>9</sup> Otro aspecto fue la asistencia y participación de Estados Unidos en la Cumbre, que al final estuvo representado por dos grupos opuestos, una pequeña delegación oficial enviada por el Presidente Trump, y la otra compuesta por grupos integrados por gobernadores, alcaldes, empresas, ciudades y miembros de la sociedad civil encabezados por el Gobernador de California, Jerry Brown, y por el ex alcalde de Nueva York Michael Bloomberg, que acudieron a la cumbre para demostrar que los estadounidenses siguen comprometidos con el combate contra el cambio climático.

Al término de la cumbre, la COP23 fue calificada como un proceso más que un resultado, ya que la impresión es que se avanza pero muy lentamente. Para los países más vulnerables al cambio climático, las mayores aportaciones al financiamiento y mitigación constituyen el mayor logro; mientras que para las naciones desarrolladas, un mayor consenso y participación de actores como los gobiernos locales y regionales, y de las empresas, representa una mayor fortaleza en alcanzar los objetivos del Acuerdo de París, cuando uno de sus principales actores se retira del mismo. Con anterioridad al desarrollo de la COP23, Patricia Espinosa, Secretaria Ejecutiva de la CMNUCC, mencionó que “la Conferencia en Bonn mostraría al mundo las dos caras del cambio climático: en primer lugar, el impulso positivo, resuelto e inspirador por parte de tantos gobiernos y de cada vez más ciudades, estados, empresas, líderes de la sociedad civil y agencias de la ONU, que se están alineando con los objetivos y las metas del Acuerdo de París; y en segundo lugar, la imposición del realismo, con la evidencia de que los riesgos climáticos son cada vez mayores”.<sup>10</sup> La COP23 es la

---

Consultado el 29 de noviembre de 2017 en: <http://www.lavanguardia.com/natural/20160201/301819139997/negacionistas-cambio-climatico.html>

<sup>7</sup> Jorge Hernán Peláez, “COP23: Fiji vs Goliat”, *El Economista*, 12 de noviembre de 2017. Consultado el 16 de noviembre de 2017 en: <https://www.eleconomista.com.mx/internacionales/COP23-Fiji-vs-Goliat-20171112-0073.html>

<sup>8</sup> Matt McGrath, “‘Sálvennos’, el emotivo pedido de un primer ministro a EE.UU. en nombre de las islas del Pacífico”, *BBC Mundo*, 19 de noviembre de 2017. Consultado el 24 de noviembre de 2017 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-38037541>

<sup>9</sup> El 17 de noviembre, Alemania experimentó un panorama inédito al fracasar el intento de formar una coalición de gobierno, lo que podría llevar a un Gobierno en minoría o bien a convocar nuevas elecciones en el país. En particular, Los Verdes y los Liberales fueron los principales partidos en romper las negociaciones, tras cinco semanas de reuniones, y los temas más controversiales fueron el cambio climático, el transporte y los refugiados. Ante la situación política por la que atraviesa el país, la Canciller Angela Merkel informó de ello al Presidente Frank-Walter Steinmeier, quien llamó a la disposición al diálogo y se mostró reacio a convocar nuevos comicios. Noelia López, “Alemania, en un punto muerto tras no lograr Merkel una coalición de gobierno”, *Agencia EFE*, 20 de noviembre de 2017. Consultada el 28 de noviembre de 2017 en: <https://www.efe.com/efe/espana/mundo/alemania-en-un-punto-muerto-tras-no-lograr-merkel-una-coalicion-de-gobierno/10001-3443883> y Deutsche Welle, “Alemania: prorrogan diálogo para Gobierno de coalición”, 17 de noviembre de 2017. Consultada el 28 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/alemania-prorrogan-dialogo-para-gobierno-de-coalicion/a-41417533>

<sup>10</sup> ONU Cambio Climático, “La conferencia de la ONU sobre el cambio climático 2017 busca aumentar de manera rápida y conjunta el nivel de ambición”, 5 de noviembre de 2017. Consultado el 18 de noviembre de 2017 en: <https://cop23.unfccc.int/es/news/la-conferencia-de-la-onu-sobre-el-cambio-climatico-2017-busca-aumentar-de-manera-rapida-y-conjunta>



segunda cumbre del clima que se celebra tras la firma del histórico Acuerdo de París. La primera, la COP22<sup>11</sup> se celebró en noviembre de 2016, en Marrakech, Marruecos y se espera que la tercera, la COP24, se lleve a cabo en noviembre de 2018, en Katowice, Polonia.

Esta nota de coyuntura analiza el desarrollo de la COP23, sus elementos más destacados, los temas de la agenda y las cuestiones centrales abordadas, los actores más relevantes, los principales posicionamientos, los logros y los resultados alcanzados al término del evento. En ellos se destaca la participación de México y las perspectivas rumbo a la COP24.

## La presidencia de Fiji en la COP23: objetivos y prioridades

Fiji asumió la presidencia de la COP23 durante este mes de noviembre, siendo la primera vez que un país insular en desarrollo asume este cargo. Su selección como protagonista en la cumbre del clima resulta ser muy significativa. Fiji es un país compuesto por alrededor de 330 islas de origen volcánico ubicadas en el Océano Pacífico, la mayoría de estas islas no están habitadas y la población no supera el millón de habitantes.<sup>12</sup> La superficie de este país es de aproximadamente 18 mil kilómetros cuadrados, pero la escasa altura con la que cuentan las islas, las hace muy vulnerables a ciclones e inundaciones, además de a las sequías. Estos fenómenos además de amenazar a las islas, afectan su economía y sus recursos naturales. Más aún cuando la agricultura y la ganadería son de gran importancia para este país (los principales productos agrícolas son el azúcar, el coco, el cacao, el jengibre, el arroz y el tabaco; y la ganadería está concentrada en el ganado vacuno, productos lácteos, crianza de cerdos y aves de corral). Por tales condiciones, Fiji es considerado uno de los países más vulnerables al cambio climático. Según los expertos, las sequías devastan cada vez más la región, sus costas son erosionadas y millones de personas se desplazan hacia el interior de las islas. En un caso extremo, Fiji podría quedar sumergido en el Pacífico si el calentamiento global y el deshielo de los polos no logran detenerse.<sup>13</sup>

En otro orden de ideas, aun cuando Fiji tan sólo representa el 0.04% de las emisiones a nivel mundial, fue el primer país del mundo en ratificar el Acuerdo de París -cuando el Parlamento votó unánimemente el documento, representando con ello la primera de las 55 ratificaciones que necesitaba el Acuerdo-, y en el plan de acción climática que presentó previo a la COP21, se

---

<sup>11</sup> La COP22 se celebró del 7 al 18 de noviembre de 2016, en Marrakech, Marruecos. Tras la entrada en vigor del Acuerdo de París a principios de noviembre de 2016, el encuentro en Marrakech fue considerado como uno de los más importantes para establecer las bases sobre las cuales los compromisos adoptados con el tratado pasarían a acciones concretas para su implementación en los próximos años. Para un análisis sobre la COP22 se sugiere consultar la Nota de Coyuntura "[Finaliza la COP 22 celebrada en Marrakech: elementos destacados de la Conferencia y resultados](#)", Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, Senado de la República, 23 de noviembre de 2016.

<sup>12</sup> Jorge Hernán Peláez, *op.cit.*

<sup>13</sup> "Fiji alguna vez fue sinónimo de paraíso tropical, pero el calentamiento global y las tormentas amenazan la existencia misma de las islas". Debido al aumento de la temperatura oceánica, los arrecifes de coral en lugares como la isla Mamanuca, están desapareciendo, lo que tiene un efecto de arrastre en la pesca y el turismo. Playas como el sur de la isla Viti Levu, también han sido arrasadas por las tormentas y el nivel del mar. En 2012, Vunidogoloa fue el primer pueblo que inicio su mudanza a un terreno más alto debido al incremento del nivel del mar, y en 2016, el ciclón Winston azotó el pueblo de Vunisavisavi en la segunda isla más grande de Fiji, arrasando con gran parte de la costa y destruyendo edificios. Además de la economía, el turismo también ha sido afectado por estos fenómenos. *Deutsche Welle*, "Fiji: islas paradisíacas en peligro", 13 de noviembre de 2017. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/Fiji-islas-paradis%C3%ADacas-en-peligro/g-41350272>

comprometió a que para 2030 el 100% de su energía provendría de fuentes renovables y a reducir en 30% sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en tanto reciba apoyo internacional.<sup>14</sup>

Sin embargo, después de obtener la aprobación de la ONU para albergar la COP23, Fiji detectó que no tenía la logística ni la infraestructura para albergar a los más de 20,000 participantes que acudirían a las reuniones y fue así como la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) ofreció su sede en Bonn, Alemania, para la celebración de la cumbre. Los primeros pasos hacia la COP23 se dieron a conocer en mayo de 2017, cuando el Primer Ministro Bainimarama presentó en Bonn su visión política para el desarrollo de la Cumbre, “crear una gran coalición para acelerar la acción climática antes y después del año 2020, que incluya a la sociedad civil, la comunidad científica, el sector privado y a todos los niveles de gobierno, las ciudades y las regiones”. Asimismo, en ese momento Fiji señaló que siendo vulnerables al cambio climático, todos debían actuar. Bajo esta perspectiva, comunicó que su presidencia en la COP se regiría bajo el principio de “Tanaloa” -el cual contempla un proceso de diálogo inclusivo, participativo y transparente que buscaría construir empatía y conducir a la toma de decisiones para el bien común- y perseguiría las prioridades siguientes:<sup>15</sup>

- Aumentar la capacidad de resiliencia de todas las naciones vulnerables ante los impactos del cambio climático, incluidos los fenómenos meteorológicos extremos y el aumento del nivel del mar.
- Impulsar el acceso a la financiación para la adaptación al cambio climático, las energías renovables, el agua limpia y los seguros asequibles frente a los riesgos climáticos y contra los desastres, así como la promoción de la agricultura sostenible.
- Aprovechar la innovación, el emprendimiento y la inversión para acelerar el desarrollo y el despliegue de soluciones climáticas que hagan posibles economías de cero emisiones netas de gases de efecto invernadero, en un esfuerzo por limitar el aumento de la temperatura global a 1.5 grados centígrados por encima de los niveles preindustriales.
- Crear un vínculo más estrecho entre la salud de los océanos y los mares del mundo, y los impactos y las soluciones al cambio climático como parte de un enfoque holístico de la protección del planeta.

La elección de Fiji resulta ser muy significativa, no sólo por ser uno de los países más vulnerables al cambio climático, o porque las advertencias de los científicos señalen que las naciones insulares de baja altitud corren el riesgo de desaparecer bajo el mar, sino también porque es un país que puede mostrar y recordar al mundo que el cambio climático existe, que sus efectos son devastadores y que es necesaria la acción urgente, y que además deben ser consideradas las necesidades de los países más vulnerables a estos efectos,<sup>16</sup> en un momento en que Estados Unidos ha anunciado su retiro del Acuerdo de París y su renuncia a los compromisos financieros contraídos.

---

<sup>14</sup> Futuro Sustentable, “Fiji, primer país del mundo en ratificar el acuerdo climático adoptado en la COP21”, 20 de febrero de 2016. Consultado el 19 de noviembre de 2017 en: <http://www.futurosustentable.com.ar/Fiji-primer-pais-del-mundo-en-ratificar-el-acuerdo-climatico-adoptado-en-la-cop21/>

<sup>15</sup> ONU Cambio Climático noticias, “Fiji presenta sus prioridades políticas como presidencia entrante de la COP23”, Naciones Unidas, 18 de mayo de 2017. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <http://newsroom.unfccc.int/es/noticias/Fiji-presidencia-entrante-de-la-cop23-presenta-sus-prioridades-politicas/>

<sup>16</sup> AFP, “Fiji: el pequeño país insular que dirigirá el debate internacional sobre cambio climático”, 6 de noviembre de 2017. Consultado el 19 de noviembre de 2017 en: <https://ojoalclima.com/Fiji-pequeno-pais-insular-dirigira-debate-internacional-cambio-climatico/>

## COP23: desarrollo y agenda

La organización de la COP23 siguió el concepto de “una conferencia, dos zonas”, bajo el cual, la ciudad de Bonn se dividió en la “zona Bula” y la “zona Bonn”. La primera<sup>17</sup> estuvo destinada a las negociaciones y conversaciones de los Gobiernos, y la “zona Bonn” se enfocó en eventos relacionados con la acción climática, entre los que se ubicaron eventos de alto nivel, paralelos y exposiciones organizadas por la CMNUCC y por el Gobierno de Alemania. Asimismo, esta zona albergó las actividades de los medios de comunicación y los eventos que las delegaciones organizaron en sus pabellones.<sup>18</sup> En la primer zona, las negociaciones se centraron en elaborar directrices para aplicar las disposiciones del Acuerdo de París sobre cuestiones como la transparencia, la adaptación, la reducción de las emisiones, la financiación, la creación de capacidad y la tecnología, con la finalidad de terminar estas directrices en la COP24.<sup>19</sup> Mientras que en la “zona Bonn” se desarrollaron los trabajos de la Alianza de Marrakech para la Acción Climática Global (ACG), un programa de actividades con más de 100 eventos enfocados en ocho áreas temáticas principales: energía, agua, agricultura, océanos y zonas costeras, asentamientos humanos, transporte, industria y bosques.<sup>20</sup> Es de señalar que esta idea fue criticada por mantener separados los foros de negociaciones, y por el difícil acceso que la sociedad civil, ONGs y medios de comunicación tuvieron a la zona de negociaciones.

En el marco de la agenda, además de las sesiones del CMP 13 y el CMA 1.2, se celebró el cuadragésimo séptimo periodo de sesiones del Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (OSACT 47), el cuadragésimo séptimo periodo de sesiones del Órgano Subsidiario de Ejecución (OSE 47) y la cuarta parte del primer periodo de sesiones del Grupo de Trabajo Especial sobre el Acuerdo de París (APA 1.4).<sup>21</sup>

Durante la ceremonia de inauguración, el 6 de noviembre, el panel de apertura de la COP23 contó con las intervenciones del Primer Ministro de Fiji, Frank Bainimarama; el Presidente de la COP22 y Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación de Marruecos, Salaheddine Mezouar; la Secretaria Ejecutiva de la CMNUCC, Patricia Espinosa; la Ministra alemana del Medio Ambiente, Barbara Hendricks; el Ministro alemán de Desarrollo, Gerd Müller; y el Presidente del Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), Hoesung Lee, quienes inauguraron el evento con un llamado conjunto a mantener la ruta del Acuerdo de París sobre el cambio climático.

<sup>17</sup> La palabra “bula” procede de la cultura de Fiji y significa “hola”, a la par de expresar un deseo de buena salud y felicidad.

<sup>18</sup> ONU Cambio Climático, “Introducción a la COP23”, 2017. Consultado el 18 de noviembre de 2017 en: <https://cop23.unfccc.int/es/introduccion-la-cop23>

<sup>19</sup> ONU Cambio Climático, “Programa de negociación”, 2017. Consultado el 19 de noviembre de 2017 en: <https://cop23.unfccc.int/es/cop-23/programa-de-negociacion>

<sup>20</sup> ONU Cambio Climático, “La conferencia de la ONU sobre el cambio climático 2017 busca aumentar de manera rápida y conjunta el nivel de ambición”, *op.cit.*

<sup>21</sup> La CMP y la CMA, junto con la COP, son los máximos órganos decisorios de la Convención, el Protocolo de Kioto y el Acuerdo de París. Mientras la OSACT proporciona información y asesoramiento sobre cuestiones científicas y tecnológicas en lo que respecta a la Convención, el Protocolo de Kioto y el Acuerdo de París; la OSE apoya a los órganos supremos evaluando y examinando la aplicación efectiva de los tres más órganos; y el APA fue establecido por la COP en 2015 con el fin de prepararse para la entrada en vigor del Acuerdo de París y para convocar el primer periodo de sesiones de la CMA; y aunque el Acuerdo de París ya ha entrado en vigor, el APA seguirá trabajando para completar el programa de trabajo del mismo, y está previsto que los resultados estén listos en 2018. ONU Cambio Climático, “Programa de negociación”, *op.cit.*

El Primer Ministro de Fiji expresó que el mundo sufre acontecimientos extremos por el cambio climático, por lo que la necesidad de acción urgente es evidente y llamó a elevar la ambición con el objetivo de frenar el calentamiento global y hacer todo lo posible para que el Acuerdo de París funcione.<sup>22</sup> Asimismo, señaló que la labor de los líderes es responder a ese sufrimiento con todos los medios que haya a su alcance, cumplir con los compromisos y estar a la altura para no fracasar; y recordó que Fiji estaba trabajando en crear una “Gran Coalición” entre Gobiernos de todos los niveles, la sociedad civil, el sector privado y las diversas organizaciones.<sup>23</sup>

La Secretaria Ejecutiva de la CMNUCC, Patricia Espinosa, dijo que hace 25 años, los Gobiernos reunidos en la Cumbre de la Tierra, en Río de Janeiro, adoptaron la Convención con la idea de que el mundo necesitaba cambiar la forma en que trataba su medio ambiente, con lo que comenzó un movimiento que en 2015 dio como resultado el Acuerdo de París. Hoy, señaló, hay un camino claro para hacer frente al cambio climático y conseguir un desarrollo sostenible, pues hemos pasado de la era de la esperanza a la era de la implementación, sin embargo, enfatizó en que queda mucho por hacer. Por ello, si se quieren cumplir los compromisos contraídos para 2020, dijo que en Bonn la prioridad sería completar la estructura del Acuerdo de París, y fortalecer los medios para aplicarla; y en este proceso, las promesas de financiación, mitigación y de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero son cruciales, reiteró. “Cumplamos no sólo la esperanza de París, sino la promesa de esperanza que se le hizo a la humanidad hace 25 años en la Cumbre de Río”, indicó.<sup>24</sup>

La Ministra Bárbara Hendricks habló sobre el “punto de no retorno” al que se acerca la humanidad si no se presta atención a los límites fijados en París, por lo que pidió centrarse en la acción y en la implementación. Reiteró el apoyo de Alemania a la ONU y anunció que en 2017, el Gobierno alemán apoyará al Fondo de Adaptación de la ONU con 50 millones más de euros,<sup>25</sup> y que además destinará otros 100 millones de euros al Fondo Verde del Clima para proyectos de protección del clima en países en vías de desarrollo.<sup>26</sup> En tanto, el Presidente del IPCC enfatizó en que la ciencia y la política deben trabajar juntas por la acción ante el cambio climático.

Para los negociadores, la agenda en Bonn solo debía tratar detalles muy complejos y altamente técnicos del Acuerdo de París, pero hubo otras cuestiones que centralizaron la agenda, y ese fue el caso del carbón, un tema que además incomodó principalmente a Alemania,<sup>27</sup> quien además de albergar la COP23 y ser sede de la Secretaría General de la CMNUCC, ha sido considerado un país modelo en la protección del clima.<sup>28</sup> Antes de que diera inicio la COP23, diversas manifestaciones y

---

<sup>22</sup> Jorge Hernán Peláez, *op.cit.*

<sup>23</sup> ONU Cambio Climático, “La COP23 comienza con un enérgico llamado a continuar el camino emprendido con el Acuerdo de París”, 6 de noviembre de 2017. Consultada el 18 de noviembre de 2017 en: <https://cop23.unfccc.int/index.php/es/news/la-cop23-comienza-con-un-energico-llamamiento-a-continuar-el-camino-emprendido-con-el-acuerdo-de>

<sup>24</sup> *Ídem* y ONU Cambio Climático, “Discurso de Patricia Espinosa en la apertura de la COP23”, 6 de noviembre de 2017. Consultada el 18 de noviembre de 2017 en: <https://cop23.unfccc.int/es/news/discurso-de-patricia-espinosa-en-la-apertura-de-la-cop23>

<sup>25</sup> ONU Cambio Climático, “La COP23 comienza con un enérgico llamado a continuar el camino emprendido con el Acuerdo de París”, *op.cit.*

<sup>26</sup> Agencia EFE, “Urgencia y necesidad de acción en la apertura de la Cumbre del Clima de Bonn”, 6 de noviembre de 2017. Consultado el 18 de noviembre de 2017 en: <https://www.efe.com/efe/espana/sociedad/urgencia-y-necesidad-de-accion-en-la-apertura-cumbre-del-clima-bonn/10004-3429818>

<sup>27</sup> Jens Thurau, “Opinión: Pequeños pasos contra el cambio climático”, *Deutsche Welle*, 18 de noviembre de 2017. Consultada el 26 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/opinion-pequeños-pasos-contra-el-cambio-climático/a-41433773>

<sup>28</sup> Es de mencionar que la primera Conferencia de las Partes de la CMNUCC fue organizada por Alemania en 1995. Durante la celebración de la COP23, el Gobierno alemán aportó un financiamiento adicional y apoyo logístico. Por otra parte, se considera que



acciones de protesta se desarrollaron en Bonn, destacando el bloqueo de la mina de Hambach, a sólo 50 kilómetros de distancia de esta ciudad, y la marcha de hasta 25,000 personas para denunciar el consumo y el empleo del carbón.<sup>29</sup> La mina de Hambach es la más grande de Europa y constituye la mayor fuente de emisiones de CO<sub>2</sub> en el continente europeo.<sup>30</sup> En tanto, Alemania es el cuarto mayor consumidor de carbón en el mundo, después de China, India y Estados Unidos. De tal forma, Alemania fue duramente criticada durante la COP23, por ser uno de los países que más gases de efecto invernadero emiten dado que se piensa que no cumplirá con sus objetivos climáticos de reducir estos gases en un 40% para 2020 y que las medidas hasta ahora implementadas sólo permitirán alcanzar un 30%.<sup>31</sup> Más aún, el tema del carbón no podrá ser resuelto mientras la coalición de Gobierno no esté formada.<sup>32</sup>

A nivel internacional, la minería es una de las industrias más contaminantes del mundo y es también la primera fuente de energía a nivel internacional (40%). Para conseguir una tonelada de energía, el carbón emite 3.5 toneladas de CO<sub>2</sub>, lo que significa 1.5 veces más que el gas y 1.3 veces más que el petróleo.<sup>33</sup> Los expertos en clima recuerdan que sólo queda alrededor de una década para que las naciones del mundo descarbonicen sus economías, antes de llegar al límite de carbono en la atmósfera y de que aumente la temperatura global en 1.5° C, o incluso hasta 2 grados.<sup>34</sup> Durante la COP23, el Presupuesto Global de Carbono dio a conocer que en 2017, las emisiones mundiales de CO<sub>2</sub> crecerán un 2% con motivo de un mayor uso del carbón en China, la principal fuente de energía en ese país. Mientras que en India, Estados Unidos y la Unión Europea las emisiones crecerán por debajo de la cifra media que han presentado durante la última década. No obstante, los científicos calculan que las emisiones de los países restantes, que representan alrededor del 40% de gases mundiales, aumenten alrededor de 2.3 % en 2017. En un panorama favorable, aún cuando los

---

ciudades como Essen y Bonn están implementando exitosos programas en la lucha contra el cambio climático. En 2017, Essen fue nombrada Capital Verde Europea por la Comisión Europea, debido a su exitosa transición hacia una economía limpia y verde que ha logrado exceder la media nacional de reducción de gases de efecto invernadero; mientras Bonn trabaja en la reducción de carbono, mediante por ejemplo el uso de autobuses eléctricos, además de ser sede de 18 agencias de la ONU, centradas en problemáticas globales, como la protección climática, la desertificación, la gestión del agua, la protección del suelo y de las especies. UNFCCC, "Así apoya Alemania la COP 23", s.f. Consultado el 26 de noviembre de 2017 en: <http://newsroom.unfccc.int/es/cop23-bonn/apoyo-de-alemania-a-la-cop-23/> Asimismo, en este momento Alemania apoya tres conferencias mundiales centradas en el cambio climático: el Diálogo Climático de Petersburg, la Cumbre del G20 y la COP23. UNFCCC, "Los preparativos para la conferencia de la ONU sobre el cambio climático de noviembre en Bonn (COP23) van por buen camino", 18 de mayo de 2017. Consultado el 26 de noviembre de 2017 en: <http://newsroom.unfccc.int/es/cop23-bonn/los-preparativos-para-la-cop23-de-noviembre-en-bonn-van-por-buen-camino/>

<sup>29</sup> Sonya Diehn, "Opinión: ¿Qué sucedió realmente en la COP23?", *Deutsche Welle*, 19 de noviembre de 2017. <http://www.dw.com/es/opinión-qué-sucedió-realmente-en-la-cop23/a-41440244>

<sup>30</sup> En la mina de Hambach, las máquinas extractoras de la energética germana Rheinisch-Westfälisches Elektrizitätswerk (RWE) excavan lignito, un carbón de baja calidad con poco poder calorífico, las 24 horas del día. RWE es considerada la principal contaminante de Europa, emitiendo el 0,5% de las emisiones de dióxido de carbono. En Hambach, tras haber extraído el manto de arcilla y drenado la zona, la compañía explota las venas de la tierra a 300 metros de profundidad. Está planeado extender la gigantesca zanja de 34 kilómetros cuadrados a 85 kilómetros cuadrados en los próximos años. Organizaciones ambientalistas como BUND (Friends of the Earth Germany) y FoEI (Friends of the Earth International) se organizan comprando u ocupando las tierras para impedir el proyecto de extensión de la mina. Margot Desautez, "COP 23: carbón, la industria que contamina el mundo", *Deutsche Welle*, 17 de noviembre de 2017. Consultado el 26 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/cop-23-carbón-la-industria-que-contamina-el-mundo/a-41430773>

<sup>31</sup> Irene Banos Ruiz, "¿Qué país combate más el cambio climático?", *Deutsche Welle*, 15 de noviembre de 2017. Consultado el 25 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/qué-pa%C3%ADs-combate-más-el-cambio-climático/a-41398492>

<sup>32</sup> Los Verdes quieren desconectar las centrales de carbón, los liberales prefieren no alcanzar las metas y la Unión Cristionodemócrata/Cristianosocial tiene una posición intermedia. Jens Thureau, "COP23: 14 días para salvar el clima", *Deutsche Welle*, 6 de noviembre de 2017. Consultado el 19 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/cop23-14-d%C3%ADas-para-salvar-el-clima/a-41264602>

<sup>33</sup> Margot Desautez, *op.cit.*

<sup>34</sup> Sonya Diehn, *op.cit.*

autores señalan que el incremento de las emisiones se debe a una mejora en la economía global, también indicaron que a largo plazo es poco probable que las emisiones vuelvan a las altas tasas de crecimiento observadas durante la primera década de este siglo, con aumentos alrededor de un 3% anual, y que “lo más probable es que tiendan a estabilizarse”.<sup>35</sup>

Por otra parte, también durante el desarrollo de la COP23, las organizaciones *Germanwatch* y *Climate Action Network* publicaron el Índice de eficiencia contra el cambio climático (CCPI, *Climate Change Performance Index*). Se trata de un documento que analiza la emisión de gases de efecto invernadero, el desarrollo de energías renovables, el uso energético y la política climática en 56 países más la Unión Europea. El estudio señala que ningún país cumplió de manera suficiente con su política energética como para merecer una “muy buena posición” en dicha lista; sin embargo, refiere que Suecia, Lituania y Marruecos obtuvieron los mejores índices, mientras que Corea del Sur, Irán, Arabia Saudí, los peores. En tanto Alemania, debido al uso del carbón se colocó en el lugar 22 al igual que el año pasado y la Unión Europea en el 21 mostrando un descenso en el porcentaje de emisiones de CO2 respecto al año pasado. Sin embargo, las organizaciones mencionan que a pesar de esfuerzos como los de Marruecos, Suecia o los países escandinavos en conjunto por incrementar el uso de energías renovables para 2030, mantener el calentamiento global por debajo de los dos grados será insuficiente.<sup>36</sup>

Para Eberhard Brandes, del Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF) en Alemania, “el carbón no tiene futuro y el mundo se está alejando de él, por lo que Alemania tiene que hacerlo también, explicó. “Si no, ni seremos nunca un buen ejemplo ni nos uniremos a los compromisos internacionales”, añadió.<sup>37</sup>

Otro elemento a destacar en el desarrollo de la cumbre es la participación de Estados Unidos, luego de la decisión del Presidente Donald Trump de retirarse del Acuerdo de París el 1º de junio de 2017, con la intención de renegociar un acuerdo más justo para ese país y sus trabajadores. Poco después de que el mandatario estadounidense anunciara su decisión, en un comunicado conjunto, Alemania, Francia e Italia lamentaron la decisión y señalaron que el Acuerdo de París no puede ser renegociado. Naciones Unidas calificó como una “gran decepción” la decisión estadounidense y señaló que “era fundamental que Estados Unidos siguiera siendo un líder en temas medioambientales”. En tanto países como China, India y Rusia reiteraron su compromiso con el tratado y otros como Costa Rica exigieron al Presidente Trump cumplir con el compromiso contraído en París.<sup>38</sup>

---

<sup>35</sup> El *Carbon Budget Project* es elaborado anualmente por cerca de 80 científicos provenientes de 15 países. Su principal conclusión es que 2017 cerrará con 37,000 millones de toneladas de dióxido de carbono más en la atmósfera por la quema de combustibles fósiles, lo que representa un aumento del 2% respecto a la cifra del año anterior, con un margen de error de entre 0,8% y el 3%. Si a esta cifra se le suma el resto de emisiones de CO2 causadas por otras actividades como la deforestación, 2017 terminaría con 41,000 millones de toneladas más de CO2, señala. Mientras que las emisiones de China aumentarán un 3,5% en 2017. *Deutsche Welle*, “COP23: Las emisiones mundiales vuelven a crecer tras tres años de estancamiento”, 13 de noviembre de 2017. Consultado el 26 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/cop23-las-emisiones-mundiales-vuelven-a-crecer-tras-tres-años-de-estancamiento/a-41354380>

<sup>36</sup> Irene Banos Ruiz, *op.cit.*

<sup>37</sup> *Ídem.*

<sup>38</sup> Javier Ansorena, “Trump se retira del Acuerdo del Clima de París para renegociarlo”, *ABC*, 1º de junio de 2017. Consultado el 23 de noviembre de 2017 en: [http://www.abc.es/internacional/abci-trump-anuncia-salida-estados-unidos-acuerdo-paris-contra-cambio-climatico-201706012136\\_noticia.html](http://www.abc.es/internacional/abci-trump-anuncia-salida-estados-unidos-acuerdo-paris-contra-cambio-climatico-201706012136_noticia.html) y *BBC Mundo*, “Donald Trump anuncia que Estados Unidos abandonará el Acuerdo de París sobre cambio climático”, 1º de junio de 2017. Consultado el 23 de noviembre de 2017 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-40124921> A pesar de que Trump prometió devolver sus trabajos a los mineros de carbón, más de 250 plantas de carbón

Más tarde, en agosto de 2017, el Departamento de Estado de Estados Unidos envió una notificación a Naciones Unidas sobre su intención de salir del Acuerdo de París, aunque en el mismo documento señaló que el Gobierno estadounidense se mantendría en las conversaciones del pacto. Es de mencionar que el proceso de retirada del Acuerdo no es rápido ni automático. El texto establece que los países no pueden abandonarlo durante los primeros tres años y, una vez decidido, la retirada no sería efectiva hasta un año después. Lo que para Estados Unidos significa que el proceso no estaría completo hasta semanas después de ocurrida la elección presidencial de 2020.<sup>39</sup> No obstante, en la práctica la situación es distinta. Trump ya ha aprobado diversas medidas que han desmantelado la política del entonces Presidente Obama en su lucha contra el cambio climático y que no contribuirán a la reducción de emisiones.<sup>40</sup> Como país miembro del Acuerdo de París, Estados Unidos pretendía reducir sus emisiones contaminantes entre un 26% y un 28% para 2030, con respecto a los niveles de 2005. Los expertos aseguran que al cancelar Trump las políticas energéticas de Obama, Estados Unidos sólo reducirá en un 14% sus emisiones.<sup>41</sup>

En ese momento, para la comunidad internacional comprometida con el Acuerdo de París, el retiro de Estados Unidos significó no sólo que el Acuerdo se quedaría sin el segundo país emisor de gases de efecto invernadero, pues Estados Unidos y China en conjunto son responsables del 40% de las emisiones de carbono en el mundo;<sup>42</sup> sino también la pérdida de financiamiento y de transferencia de tecnología de Estados Unidos hacia países en desarrollo que luchan contra el incremento de las temperaturas.<sup>43</sup>

De tal forma, al inicio de la COP23, el rol que cumpliría la delegación estadounidense fue objeto de debate, y por primera vez, este país no dispuso de un pabellón en la cumbre del clima de la ONU. Pero debido a que el proceso de retirada para Estados Unidos aún demorará y de que expresó su intención por permanecer en las conversaciones, el Gobierno estadounidense envió de manera oficial una pequeña delegación compuesta por casi 50 personas –en comparación con el más de un

---

en Estados Unidos, representando a más de la mitad de las que operan en ese país, ya tienen planes de clausurar o cambiar a combustibles más limpios. Empresas como *Cloud Peak*, una de las mayores compañías de carbón del país, así como *Big Oil*, *ExxonMobil*, *Royal Dutch Shell*, *Chevron* y *BP*, presionaron a Trump para permanecer en el Acuerdo de París. Laura Parker y Craig Welch, “La retirada de Estados Unidos del Acuerdo de París no frenará el progreso climático”, *National Geographic*, 2 de junio de 2017. Consultado el 26 de noviembre de 2017 en: <http://www.nationalgeographic.es/video/tv/explora-uno-de-los-pocos-arrecifes-de-coral-pristinos-del-mundo>

<sup>39</sup> *BBC Mundo*, “5 efectos del retiro de Estados Unidos del Acuerdo de París sobre cambio climático”, 5 de agosto de 2017. Consultado el 23 de noviembre de 2017 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-40834557>

<sup>40</sup> El mandatario estadounidense ya ha eliminado los planes energéticos que prohibían nuevas explotaciones de energías fósiles y ha dado vía libre a las extracciones en zonas costeras de Estados Unidos que el entonces Presidente Obama había protegido. Cristina F. Pereda, “Qué ocurre con el Acuerdo de París tras el abandono de Estados Unidos”, *El País*, 2 de junio de 2017. Consultado el 24 de noviembre de 2017 en: [https://elpais.com/internacional/2017/05/31/estados-unidos/1496238308\\_555328.html](https://elpais.com/internacional/2017/05/31/estados-unidos/1496238308_555328.html)

<sup>41</sup> Así lo señaló la consultora Rhodium Group. *Ídem*.

<sup>42</sup> Gerardo Lissardy, “¿Efecto dominó?: qué consecuencias puede tener la decisión de Donald Trump de retirar a Estados Unidos del acuerdo climático de París”, *BBC Mundo*, 2 de junio de 2017. Consultado el 23 de noviembre de 2017 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-40128346>

<sup>43</sup> Por ejemplo, en 2014, el entonces Presidente Obama prometió entregar tres mil millones de dólares al *Green Climate Fund*, que ayuda a los países pobres a luchar contra el cambio climático y a adaptarse a este. El fondo fue un compromiso clave en París para que los países en desarrollo se integren, a pesar de la mayor responsabilidad histórica que tienen las naciones industrializadas en el cambio climático. Obama transfirió 1,000 millones de dólares al GFC mientras fue Presidente. El Plan presupuestario de Trump elimina el apoyo a la Iniciativa Mundial contra el Cambio Climático y las contribuciones a los programas de Naciones Unidas para el mismo fin, entre ellos, el GFC. Lisa Viscidi, “El retiro de Estados Unidos del Acuerdo de París podría ser devastador para América Latina”, *The New York Times*, 11 de junio de 2017. Consultado el 24 de noviembre de 2017 en: <https://www.nytimes.com/es/2017/06/11/el-retiro-de-estados-unidos-del-acuerdo-de-paris-podria-ser-devastador-para-america-latina/>

centenar de personas que asistieron a las dos últimas COP- y encabezada por Thomas Shannon, Subsecretario de Estado para Asuntos Políticos,<sup>44</sup> la cual buscó dejar en claro que ese país está comprometido oficialmente en la implementación del Acuerdo de París hasta que pueda salir en 2020; asimismo, la Casa Blanca informó que esta delegación tendría el objetivo de promover el uso “eficiente” del carbón, la energía nuclear y el gas natural como respuesta al cambio climático.<sup>45</sup> No obstante, y contrario a los objetivos de la delegación oficial, un grupo de gobernadores, alcaldes, organizaciones, empresas y ciudades estadounidenses, denominado “*We are still in coalition*”, inauguró el pabellón del “Centro de Acción Climática de Estados Unidos” en la cumbre. Dicho pabellón fue liderado por el Gobernador de California, Jerry Brown, y por el ex alcalde de Nueva York Michael Bloomberg.<sup>46</sup> A este grupo se sumó el movimiento “*Under 2 Coalition*”, para demostrar que los estadounidenses siguen comprometidos con el cambio climático.<sup>47</sup>

## Segmento de Alto Nivel y participación de México

El segmento de alto nivel de la COP23 se llevó a cabo el 15 y 16 de noviembre, y congregó a representantes de distintos países, organismos internacionales y ONGs. La ceremonia de apertura del segmento fue inaugurada por el Presidente de Alemania, Frank-Walter Steinmeier; la Canciller alemana Ángela Merkel; el Presidente francés, Emmanuel Macron; el Primer Ministro de Fiji, Frank Bainimarama; y contó con la participación del Secretario General de la ONU, António Guterres, y del Presidente de la Asamblea General de la ONU, Miroslav Lajčák. Tras la inauguración, se presentaron las intervenciones nacionales –que incluyeron cerca de 50 participaciones-, y en seguida la participación de organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales.<sup>48</sup>

En la inauguración, el presidente de la COP23 y Primer Ministro de Fiji, recordó que todos están obligados, por interés común, a reducir las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera, por lo que llamó a los Gobiernos a progresar rápidamente en el avance de la acción climática y finalizar el reglamento del Acuerdo de París sobre cambio climático.<sup>49</sup> Por su parte, el Presidente alemán, Frank-Walter Steinmeier, señaló que, para que el Acuerdo de París avance, el único camino a seguir es el trabajo constructivo y multilateral bajo el paraguas de la ONU. La

<sup>44</sup> Agencia EFE, “EE.UU. enviará una delegación reducida y de menor rango a la COP 23 de Bonn”, 8 de noviembre de 2017. Consultada el 28 de noviembre de 2017 en: <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/ee-uu-enviara-una-delegacion-reducida-y-de-menor-rango-a-la-cop-23-bonn/20000013-3432863>

<sup>45</sup> Oliver Milman y Jonathan Watts, “One nation, two tribes: opposing visions of US climate role on show in Bonn”, *The Guardian*, 9 de noviembre de 2017. Consultado el 28 de noviembre de 2017 en: <https://www.theguardian.com/environment/2017/nov/09/bonn-climate-change-talks-us-two-tribes>

<sup>46</sup> David Keating, “EE.UU., el gran ausente en la conferencia sobre el cambio climático COP23 en Bonn”, *Deutsche Welle*, 7 de noviembre de 2017. Consultado el 24 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/ee-uu-el-gran-ausente-en-la-conferencia-sobre-el-cambio-climático-cop23-en-bonn/a-41276775> También es de recordar que tras la decisión del Presidente Donald Trump, Nueva York, California y Washington anunciaron la formación de la Alianza Climática Estadounidense, una coalición que reúne a aquellos estados comprometidos con el Acuerdo de París. Laura Parker y Craig Welch, *op.cit.*

<sup>47</sup> Caty Arévalo, “COP23: La Cumbre del clima de David contra Goliat”, *Agencia EFE*, 5 de noviembre de 2017. Consultado el 26 de noviembre de 2017 en: <https://www.efe.com/efe/espana/sociedad/cop23-la-cumbre-del-clima-de-david-contra-goliat/10004-3429045>

<sup>48</sup> Las participaciones nacionales y de las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales puede consultarse en ONU Cambio Climático, “High Level Segment Statements of COP23/CMP13/CMA1.2, Statements by Heads of State and Government”. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: [http://unfccc.int/files/meetings/bonn\\_nov\\_2017/statements/application/pdf/mexico\\_cop23cmp13cma1-2\\_hls\\_spa.pdf](http://unfccc.int/files/meetings/bonn_nov_2017/statements/application/pdf/mexico_cop23cmp13cma1-2_hls_spa.pdf)

<sup>49</sup> ONU Cambio Climático, “Jefes de Estado y Ministros urgen a un progreso más rápido en la acción climática”, 16 de noviembre de 2017. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <https://cop23.unfccc.int/es/news/ministros-y-jefes-de-estado-hacen-una-llamada-en-la-cop23-a-un-rapido-avance-en-la-accion-climatica>



Canciller Angela Merkel reiteró que, para 2020, Alemania duplicará la inversión para el financiamiento climático que actualmente destina a países en desarrollo.<sup>50</sup> Por otro lado, el Presidente francés, Emmanuel Macron, hizo un llamado a la Unión Europea, a las ciudades y al sector privado estadounidense a compensar la falta de fondos en el IPCC y cuyo trabajo se ve amenazado por el retiro financiero de Estados Unidos (alrededor de 2 millones de dólares). A ello agregó que Francia aportará financiamiento para reemplazar la falta estadounidense y llamó a no negociar con países menos ambiciosos que ellos, en clara referencia a Estados Unidos.<sup>51</sup>

Posteriormente, el Secretario General de la ONU, António Guterres, pidió más ambición, liderazgo y alianzas en la lucha contra el cambio climático, en específico en áreas como la de emisiones, adaptación a los impactos inevitables del cambio climático y finanzas. A la par, se congratuló por acciones como el crecimiento y fusión de los mercados de carbono, y la expansión del mercado de bonos verdes –en este último, la emisión de bonos de este año excede el récord del año pasado-. También dio la bienvenida a la iniciativa liderada por Alemania, para proporcionar seguros contra eventos climáticos extremos para los 400 millones de personas más vulnerables para 2020; y a la Agenda de Acción Climática Global, que durante la COP23 involucró a regiones, ciudades, negocios, inversionistas y a la sociedad civil.<sup>52</sup> El Presidente de la Asamblea General de la ONU, Miroslav Lajčák, habló del interés de casi todos los Gobiernos en impulsar la acción climática, y señaló que este año, la Asamblea General de la ONU en Nueva York ha presenciado la mayor cantidad de referencias al cambio climático registradas, “el 84% de los Estados Miembros de la ONU lo destacaron como una prioridad, y muchos de ellos hicieron llamados de apoyo para el Acuerdo de París”, informó.

Por parte de México participó en el segmento de alto nivel el Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), Rafael Pacchiano Alamán, quien inició su intervención anunciando la incorporación de Georgia como nuevo miembro del Grupo de Integridad Ambiental,<sup>53</sup> conformado además por Corea del Sur, Liechtenstein, México, Mónaco y Suiza. Enseguida señaló que el Grupo se mantiene firme en implementar el Acuerdo de París, aumentar la ambición y cumplir a través de la acción y que, en congruencia con la ciencia, éste reitera la urgencia de actuar, pues

---

<sup>50</sup> *Ídem*.

<sup>51</sup> Claire Tervé, “Cop 23: Macron demande aux villes américaines de passer outre la décision de Trump”, Diario *Huffpost*, Francia, 15 de noviembre de 2017. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <http://www.huffingtonpost.fr/2017/11/15/cop-23-macron-demande-aux-villes-americaines-de-passer-outre-la-decision-de-trump-a-23278352/> y Caty Arévalo, “La UE saca pecho para recuperar el liderazgo en las negociaciones climáticas”, *Agencia EFE*, 15 de noviembre de 2017. Consultado el 25 de noviembre de 2017 en: <https://www.efe.com/efe/espana/mundo/la-ue-saca-pecho-para-recuperar-el-liderazgo-en-las-negociaciones-climaticas/10001-3439302>

<sup>52</sup> Naciones Unidas, “Bonn: Guterres pide más ambición y liderazgo en la lucha contra el cambio climático”, 15 de noviembre de 2017. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2017/11/bonn-guterres-pide-mas-ambicion-y-liderazgo-en-la-lucha-contra-el-cambio-climatico/>. El discurso completo del Secretario General de la ONU puede ser consultado en United Nations Secretary-General, “Secretary-General’s remarks at the High-level event at COP23 (as delivered)”, 15 de noviembre de 2017. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2017-11-15/secretary-general-s-remarks-high-level-event-cop23-delivered>

<sup>53</sup> De acuerdo con la tradición de las Naciones Unidas, los países miembros muchas veces forman alianzas para aumentar la eficiencia y multiplicar la influencia durante las negociaciones. Entre estas agrupaciones está el Grupo de Integridad Ambiental. UNFCCC, “La Convención del Cambio Climático, proceso de negociación”, s.f. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: [https://unfccc.int/portal\\_espanol/informacion\\_basica/la\\_convencion/estructura/negociacion/items/6208txt.php](https://unfccc.int/portal_espanol/informacion_basica/la_convencion/estructura/negociacion/items/6208txt.php) El Grupo de negociación de Integridad Ambiental, busca en conjunto que todas las negociaciones sobre acciones de mitigación sean consistentes con el desarrollo sustentable de los países y no generem efectos sociales adversos. Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, “Resultados de México en la COP 23 y Convocatoria al Segundo Encuentro Nacional de Respuestas al Cambio Climático”, 21 de noviembre de 2017. Consultado el 26 de noviembre de 2017 en: <https://www.gob.mx/inecc/prensa/resultados-de-mexico-en-la-cop-23-y-convocatoria-al-segundo-encuentro-nacional-de-respuestas-al-cambio-climatico-135503>

“el cambio climático afecta a todos en diferente medida siendo algunos más vulnerables”, destacó. También reiteró la solidaridad de México con el Caribe y agradeció el apoyo de la comunidad internacional ante los recientes sismos y sus efectos.<sup>54</sup>

Asimismo, el Secretario Pacchiano refirió que México está implementando políticas, acciones e inversiones para un desarrollo de bajo carbono y resiliente al clima, a la vez de asegurar la conservación de los recursos naturales. Recordó que presidiendo la COP1 de Biodiversidad, México ha constatado que no será posible preservar la vida de especies en peligro de extinción si el cambio climático destruye su hábitat. Por ello comunicó que próximamente se decretará el Parque Nacional Revillagigedo como zona marina protegida –sin pesca-, convirtiéndose en la más grande de Norteamérica, con 14 millones de hectáreas. Posteriormente habló y se congratuló por la Estrategia Nacional REDD+, y el Plan Nacional de Adaptación que integra temas como género, juventud, agua y adaptación basada en ecosistemas así como de la presentación de la estrategia de medio siglo. Informó además que México iniciará su mercado de carbono,<sup>55</sup> y que con el IPCC se logró la consideración completa de forzadores climáticos de vida corta,<sup>56</sup> lo que ayudará a reducir los efectos negativos del cambio climático sobre la salud pública e invitó a los presentes a considerar la preparación de un Reporte Técnico sobre ello.<sup>57</sup>

Enseguida el titular de la SEMARNAT señaló que “la transición a una economía baja en carbono es responsabilidad de todos y sólo a través de la acción global concertada y apoyada en el multilateralismo, se podrá responder al reto”. Sin embargo, mencionó que “para incrementar progresivamente la ambición se requiere una movilización expedita, transparente y previsible de financiamiento público y privado. Concluyó su participación reiterando la prioridad y compromiso del Grupo con alcanzar la meta global fijada en París y en avanzar en todos los elementos del programa de trabajo dispuestos por el Acuerdo.<sup>58</sup>

<sup>54</sup> El discurso completo del Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), Rafael Pacchiano Alamán, puede consultarse en: United Nations Climate Change, “High Level Segment Statements of COP23/CMP13/CMA1.2, Statements by Heads of State and Government”, presentado el 16 de noviembre de 2017. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: [http://unfccc.int/files/meetings/bonn\\_nov\\_2017/statements/application/pdf/mexico\\_cop23cmp13cma1-2\\_hls\\_spa.pdf](http://unfccc.int/files/meetings/bonn_nov_2017/statements/application/pdf/mexico_cop23cmp13cma1-2_hls_spa.pdf); y Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), “Ante la COP sobre Cambio Climático, México pide aumentar la ambición y actuar con urgencia”, 16 de noviembre de 2017. Consultado el 17 de noviembre de 2017 en: <https://www.gob.mx/semarnat/prensa/ante-la-cop23-sobre-cambio-climatico-mexico-pide-aumentar-la-ambicion-y-actuar-con-urgencia>

<sup>55</sup> En 2018 comenzará a operar formalmente el mercado de carbono en México. Se espera que a finales de 2017 se fijen las reglas que contemplan los límites máximos de emisión de gases que cada industria podrá generar, momento en que a la vez comenzará a operar un programa piloto. El proyecto será operado por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) y la Bolsa Mexicana de Valores (BMV), con la finalidad de preparar a las empresas a alcanzar las metas de reducción de GEI establecidas en el Acuerdo de París de 2015. Judith Santiago, “México va por mercado de carbono”, *El Economista*, 15 de agosto de 2016. Consultado el 29 de noviembre de 2017 en: <https://www.economista.com.mx/mercados/Mexico-va-por-mercado-de-carbono-20160815-0014.html>

<sup>56</sup> Los contaminantes climáticos de vida corta (metano, carbono negro, ozono troposférico, y algunos hidrofluorocarbonos), conocidos también como forzadores climáticos de vida corta, tienen efectos importantes sobre el clima y un tiempo de vida en la atmósfera más corto que el CO<sub>2</sub>. Adicional a los esfuerzos globales de reducción de emisiones de CO<sub>2</sub>, la acción sobre los contaminantes climáticos ofrece oportunidades importantes en las próximas décadas. Asimismo, estos esfuerzos proporcionarán cobeneficios significativos para la salud pública en México. Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, “Contaminantes climáticos de vida corta”, 31 de octubre de 2016. Consultado el 29 de noviembre de 2017 en <https://www.gob.mx/inecc/acciones-y-programas/contaminantes-climaticos-de-vida-corta>

<sup>57</sup> United Nations Climate Change, “High Level Segment Statements of COP23/CMP13/CMA1.2, Statements by Heads of State and Government”, *op.cit.* y Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), “Ante la COP sobre Cambio Climático, México pide aumentar la ambición y actuar con urgencia”, *op.cit.*

<sup>58</sup> *Idem.*

## Consideraciones finales: resultados de la COP23

Al término de dos semanas de negociaciones, encuentros, eventos y otras actividades, la COP23 fue calificada como un proceso más que un resultado, ya que la impresión es que se avanza pero muy lentamente. No obstante, los siguientes avances en este proceso son importantes:

- **La implementación del Acuerdo de París:** Los objetivos principales de la COP en 2017 se centraron fundamentalmente en la consolidación de avances en materia de mitigación y financiamiento para la adaptación. En el primero de ellos, la COP23 concluyó con la elaboración de guías para el cumplimiento de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC, por sus siglas en inglés),<sup>59</sup> las cuales van a establecer los parámetros para dar seguimiento a cada uno de estos compromisos con transparencia y de manera uniforme monitoreando los avances desde una perspectiva global, tarea que se buscará concretar en 2018.<sup>60</sup> En materia de financiamiento para la adaptación, los Gobiernos anunciaron fondos para ayudar a los países más pobres y con mayor vulnerabilidad, superando los objetivos propuestos para este año; y se trabajó en el diseño de una nueva arquitectura financiera, en la que los países desarrollados proporcionarán bianualmente información sobre el manejo del Fondo Verde, conforme lo establecido en el Acuerdo de París.<sup>61</sup>
- **Diálogo de Tanaloa:** Para la implementación del Acuerdo de París, la clave entre la COP23 y la COP24 será mantener el Diálogo de Tanaloa establecido por Fiji, un proceso de revisión en el cumplimiento de los compromisos voluntarios de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero; además de otros compromisos, como por ejemplo el anunciado por el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, para hacer avanzar las acciones climáticas antes de la COP24.<sup>62</sup>
- **Países europeos y China fortalecen liderazgo frente al vacío estadounidense en la financiación climática:** La decisión del Presidente Donald Trump de retirarse del Acuerdo de París causó resentimiento y fue duramente criticada por la comunidad internacional, primeramente por ser el segundo país que emite más gases de efecto invernadero y porque se considera que no podrá alcanzar las metas acordadas por el ex presidente Obama, y segundo por el vacío económico-financiero que conlleva su salida. Es de recordar que, el

<sup>59</sup> Uno de los aportes más importantes del Acuerdo de París fueron los compromisos de cada país parte de la CMNUCC para luchar contra el calentamiento global, a este compromiso se le denominó “Contribuciones Nacionalmente Determinadas” o NDC por sus siglas en inglés. Las NDCs son compromisos que los países presentan para reducir los gases de efecto invernadero (GEI) de acuerdo a sus realidades nacionales, y a través de acciones de mitigación, adaptación, financiación, desarrollo de capacidades y transferencia tecnológica. Niklas Höhne, Christian Ellerman y Lina Li, “Contribuciones previstas y determinadas a nivel nacional en el marco de la CMNUCC”, Agencia alemana de Cooperación Internacional (GIZ, por sus siglas en alemán), 11 de junio de 2014. Consultado el 28 de noviembre de 2017 en: [https://www.transparency-partnership.net/sites/default/files/documento\\_de\\_debate\\_indcs\\_esp.pdf](https://www.transparency-partnership.net/sites/default/files/documento_de_debate_indcs_esp.pdf)

<sup>60</sup> Es de señalar que el reto de la negociación de las NDC, entre todos los países firmantes es avanzar en temas de mitigación desde un enfoque que garantice la transparencia, la rendición de cuentas y que avance de la mano con un financiamiento dirigido al desarrollo de capacidades y de tecnologías apropiadas. Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, *op.cit.*; Agencia EFE, “La cumbre del clima de Bonn empieza a concretar las reglas del Acuerdo de París”, 18 de noviembre de 2017. Consultada el 26 de diciembre de 2017 en: <https://www.efe.com/efe/espana/sociedad/la-cumbre-del-clima-de-bonn-empieza-a-concretar-las-reglas-acuerdo-paris/10004-3442216>; y Jens Thurau, “Opinión: Pequeños pasos contra el cambio climático”, *op.cit.*

<sup>61</sup> Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, *op.cit.*

<sup>62</sup> Sonya Diehn, *op.cit.*

entonces Presidente Barack Obama comprometió al menos 2,000 millones de dólares al Fondo Verde para 2020.<sup>63</sup> Durante la COP23, varios países e instituciones financieras se alinearon para elevar la ambición y llenar ese vacío de poder y económico dejado por Estados Unidos, entre ellos destacan China, la Unión Europea, Francia y Alemania. Además del mayor compromiso de compañías e instituciones financieras, tan sólo el Banco Europeo de Inversiones (BEI) prometió destinar 100,000 millones de euros para proyectos de protección del clima hasta 2020.<sup>64</sup> Entre las acciones más destacadas, el Presidente Emmanuel Macron liderará una cumbre sobre financiación climática en diciembre próximo donde Estados Unidos no será invitado, y en 2018, en San Francisco, el Gobernador de California, Jerry Brown, organizará una propia con el mismo tema. En tanto la Comisión Europea se comprometió a promover el tema “Ambición pre 2020” para que tenga una sesión de alto nivel en las dos próximas cumbres del clima, y a presentar en la COP24 un paquete regulatorio europeo con compromisos más ambiciosos en materia de energías renovables y eficiencia energética, para dar cumplimiento al Acuerdo de París.<sup>65</sup>

Más importante aún, si bien Estados Unidos jugó un papel central cuando el mundo adoptó el Acuerdo de París, al término de la COP23 dos escenarios destacan en torno a la decisión del mandatario estadounidense: las delegaciones estadounidenses no oficiales que asistieron y participaron en la COP23 dejaron en claro que dicha decisión no detendrá sus esfuerzos ni sus compromisos con el cambio climático; y la comunidad internacional demostró que el cambio climático y el Acuerdo de París ya no giran en torno a los altibajos de la política climática estadounidense.<sup>66</sup> A la par, los expertos consideran que, aún cuando Estados Unidos esté lejos de cumplir sus metas, los efectos positivos en China y la India son mucho mayores a los impactos negativos procedentes de Estados Unidos, y es probable que los cambios en estos dos países disminuyan el crecimiento de las emisiones para 2030.<sup>67</sup>

Para los más vulnerables a los efectos del cambio climático, los resultados de la COP23 en financiamiento y mitigación fueron notables, después de que las naciones desarrolladas informaron su decisión de gastar 100 mil millones de dólares al año, a partir de 2020, para ayudar a los países más pobres a luchar en contra del cambio climático en el marco de proyectos dentro del Fondo Verde del Clima. Así como el compromiso por los países desarrollados, al asumir que el Fondo de Adaptación del Protocolo de Kioto, por un valor aproximado de 330 millones de dólares, podría convertirse en una parte del Acuerdo de París. Sin embargo, las ONGs aseguran que sólo 20 mil millones de dólares del Fondo Verde serán destinados a proyectos de adaptación, y que el compromiso en el marco del Fondo de Adaptación fue acordado a cambio de no incluir "daños y pérdidas" contenciosas como parte del acuerdo, si no como una compensación por los impactos del cambio climático

---

<sup>63</sup> Caty Arévalo, “COP23: La Cumbre del clima de David contra Goliath”, *op.cit.*

<sup>64</sup> La Unión Europea buscó reforzar alianzas con China, Canadá e India para elevar la ambición por alcanzar los compromisos. Un mes antes de la COP23, la Comisión celebró un encuentro en Montreal con China y Canadá, al que fueron invitados más de 100 países que están a favor de implementar el Acuerdo de París, con la finalidad de adoptar una postura financiera conjunta antes de la cumbre en Bonn. *Idem.*

<sup>65</sup> *Idem* y Caty Arévalo, “La UE saca pecho para recuperar el liderazgo en las negociaciones climáticas”, *op.cit.*

<sup>66</sup> Jens Thureau, “Opinión: Pequeños pasos contra el cambio climático”, *op.cit.*

<sup>67</sup> India se comprometió a adoptar energías cien por ciento renovables, lo que incluye menos plantas de carbón; China también se comprometió a cerrar sus instalaciones de carbón. Laura Parker y Craig Welch, *op.cit.*



ocasionados por los países desarrollados.<sup>68</sup> Mientras que la CMNUCC informó que de los 100 mil millones de dólares comprometidos para el Fondo Verde, ahora sólo habían ingresado 45 mil.<sup>69</sup>

- **Alianza por un futuro energético sin carbón:** Derivado de las protestas desarrolladas, las expectativas y los estudios presentados durante la COP23 en torno al uso del carbón en el mundo, se lanzó como acuerdo clave la “Alianza por un futuro energético sin carbón”, liderada por Reino Unido y Canadá, y firmada por más de 20 países entre ellos Angola, Austria, Bélgica, Costa Rica, Dinamarca, El Salvador, Fiji, Finlandia, Francia, Países Bajos, Islas Marshall, Italia, Luxemburgo, México, Nueva Zelanda, Portugal, Suiza, entre otros. Además, esta Alianza contará con la participación de socios subnacionales como son Washington y Oregón en Estados Unidos, y Vancouver en Canadá. En la declaración de lanzamiento se destacó que el uso del carbón como energético debe desaparecer en los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y en la Unión Europea a más tardar en 2030 y en 2050 en el resto de los países.<sup>70</sup> El objetivo de esta Alianza es pedir a los países que establezcan un calendario de cierre de sus centrales de carbón y se espera llegar a la próxima COP con al menos 50 países firmantes.<sup>71</sup> Sin embargo, los cuatro mayores consumidores de carbón, China, India, Estados Unidos y Alemania no firmaron la Alianza.<sup>72</sup>
- **Otras Iniciativas lanzadas o reforzadas durante la COP23 fueron las siguientes:**
  - *Plan de Acción de Género en materia climática:* una plataforma que permitirá a las comunidades indígenas -370 millones de personas- tener voz en las negociaciones, además de contemplar a las mujeres y a los jóvenes, y establece innumerables compromisos con la sociedad civil.<sup>73</sup>
  - *Agricultura:* se incluyó a la agricultura en un nuevo plan de trabajo, después de años de conversaciones exclusivamente técnicas y de considerarse que la agricultura es otro factor que está destruyendo el medio ambiente.<sup>74</sup> Se espera que en las próximas reuniones se discutan temas en relación a la adaptación de la agricultura frente al cambio climático, mejorar la capacidad de carbono en los suelos y el sector ganadero, ya que este tipo de actividades influyen directamente en la emisión de gases de efecto invernadero.<sup>75</sup>

<sup>68</sup> Sonya Diehn, *op.cit.* y *Deutsche Welle*, “Cumbre del clima de Bonn logra pequeños avances de cara a Polonia”, 18 de noviembre de 2017. Consultado el 25 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/cumbre-del-clima-de-bonn-logra-pequeños-avances-de-cara-a-polonia/a-41433859>

<sup>69</sup> Maximiliano Monti, “COP 23: por los pasillos de la diplomacia mundial”, *Deutsche Welle*, 17 de noviembre de 2017. Consultado el 26 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/cop-23-por-los-pasillos-de-la-diplomacia-mundial/a-41420904>

<sup>70</sup> Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, *op.cit.*

<sup>71</sup> EFE, “COP23: lanzan alianza para promover el fin del carbón”, *Deutsche Welle*, 17 de noviembre de 2017. Consultado el 26 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/cop23-lanzan-alianza-para-promover-el-fin-del-carbón/a-41416639>

<sup>72</sup> Jens Thurau, “Opinión: Pequeños pasos contra el cambio climático”, *op.cit.*

<sup>73</sup> *Deutsche Welle*, “Cumbre del clima de Bonn logra pequeños avances de cara a Polonia”, *op.cit.*

<sup>74</sup> *Ídem* y según la FAO, la ganadería es responsable por sí sola del 14,5% de las emisiones de gases de efecto invernadero, a pesar de ello, la ganadería no aparece en los planes nacionales de protección al medio ambiente. Anna Argemi, “COP23 Bonn, ¿la enésima reunión para salvar el clima?”, *El País*, 26 de octubre de 2017. Consultado el 26 de noviembre de 2017 en: [https://elpais.com/elpais/2017/10/23/alterconsumismo/1508749018\\_319000.html](https://elpais.com/elpais/2017/10/23/alterconsumismo/1508749018_319000.html)

<sup>75</sup> Bob Berwyn, “COP23: un conjunto de reglas para la protección del clima”, *Deutsche Welle*, 11 de noviembre de 2017. Consultado el 29 de noviembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/cop23-un-conjunto-de-reglas-para-la-protección-del-clima/a-41334899>

- *Diálogo de América del Norte sobre Liderazgo Climático*: impulsado por Canadá, México y la Alianza Climática que está integrada por 15 estados de Estados Unidos, con la finalidad de impulsar medidas para poder llevar a cabo las propuestas mexicanas sobre adaptación y desarrollo de sistemas de alerta temprana, así como compromisos para que se reduzcan las emisiones de contaminantes de vida corta, que México ya ha iniciado.<sup>76</sup>
- *“Because the Ocean” y “Ocean Pathway Partnership”*: La primera fue lanzada por primera vez en la COP21, y reconoce que el océano juega un papel importante en la regulación del sistema climático y es uno de los mayores receptores de sus impactos. Durante la COP en Bonn, se buscó identificar elementos para lograr que las NDC incluyan compromisos relacionados al océano. La segunda busca coordinar coaliciones y alianzas para trabajar en el tema de interacción entre los océanos y el cambio climático; en ésta, México reiteró su compromiso hacia la conservación y el manejo sustentable de los océanos.<sup>77</sup>
- **Adhesión de Nicaragua y Siria al Acuerdo de París**: En otros logros, Nicaragua firmó el 23 de octubre su adhesión al tratado, luego de que hace dos años considerara que el Acuerdo no era lo suficientemente estricto con las naciones más ricas y con las economías más grandes del planeta. Con su adhesión, el Presidente Daniel Ortega señaló que el pacto global de 2015 representa “el único instrumento internacional que ofrece las condiciones para enfrentar el calentamiento global y sus efectos”.<sup>78</sup> Por su parte, Siria anunció durante la COP23 que firmará el documento.<sup>79</sup> Con la adhesión de Nicaragua y la futura firma de Siria, Estados Unidos sería el único país en el mundo que no participa en el Acuerdo de París.
- **Participación de gobiernos locales y regionales, y empresas**: La COP23 experimentó un aumento importante en la participación de gobiernos locales y regionales, así como de las empresas, los que buscaron impulsar más acciones contra el cambio climático. El caso más emblemático fue el de Estados Unidos, pues aunque la delegación oficial fue mínima y se aferró a defender el uso del carbón, la delegación extraoficial y los movimientos presentes dejaron de manifiesto un compromiso de otros actores sociales y subnacionales con el Acuerdo de París.<sup>80</sup>

Para Michael Schäfer, de la organización ambientalista WWF, la COP23 logró los resultados esperados, pero la meta aún está lejos.<sup>81</sup> Por su parte, Erik Solheim, Director Ejecutivo del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), señala que la contaminación genera un costo económico por las pérdidas de productividad, los gastos en atención sanitaria y los daños al medio ambiente, lo que se prevé aumente en los próximos años. Aun así, señala que no todo está

<sup>76</sup> Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, *op.cit.*

<sup>77</sup> *Ídem.*

<sup>78</sup> *BBC Mundo*, “Por qué Nicaragua es uno de los dos únicos países que se negaron a firmar el Acuerdo de París sobre cambio climático” y “Nicaragua firma el Acuerdo de París y deja de ser uno de los tres países que no se adherían al pacto por el cambio climático”, 1º de junio y 23 de octubre de 2017, respectivamente. Consultadas el 26 de noviembre de 2017 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-40118400> y <http://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-41729830>

<sup>79</sup> *La Nación*, “Siria firma el acuerdo de París y aísla más a Estados Unidos”, 8 de noviembre de 2017. Consultado el 25 de noviembre de 2017 en: <http://www.lanacion.com.ar/2080227-siria-firma-el-acuerdo-de-paris-y-aisla-mas-a-eeuu>

<sup>80</sup> Sonya Diehn, *op.cit.*

<sup>81</sup> Deutsche Welle, “Cumbre del clima de Bonn logra pequeños avances de cara a Polonia”, *op.cit.*

perdido y en el estudio “Hacia un planeta sin contaminación” el PNUMA propone 50 medidas para hacer frente al problema.<sup>82</sup> Garantizar la calidad del aire a escala nacional y regional es la primera, luego de que las predicciones aseguran que en 2017 las emisiones de dióxido de carbono volverán a aumentar. Sin embargo, ante los compromisos adoptados en el marco del Acuerdo de París, Erik Solheim señala que las políticas por sí solas no son suficientes para evitar un aumento de la temperatura mundial, éstas tienen que ir de la mano de la innovación tecnológica y la movilización de más fondos, así como del compromiso y contribución de los consumidores y las empresas. En la cumbre, Alemania, España y la Unión Europea con el apoyo del PNUD, lanzaron una iniciativa de ayuda dirigida a 25 países de África, Latinoamérica y el Caribe, y la región de Asia Pacífico, que con un presupuesto de 42 millones de dólares hasta 2020, apoyará a estos países en la elaboración de planes nacionales para el clima.<sup>83</sup>

Rumbo a la COP24, se espera que el diálogo de Tanaloa sea el instrumento clave que acelere y conecte la acción climática entre Bonn y Katowice, con el objeto de que las partes avancen en los compromisos adoptados en el Acuerdo de París y con el fin de alcanzar acuerdos más concretos en la reducción de emisiones una vez que la Cumbre inicie en Polonia. En un balance general, la COP23 concluyó con aspectos importantes en la implementación del Acuerdo y la coordinación entre las partes, así como en otros temas que se han sumado a la acción climática; no obstante, para las partes comprometidas en la lucha contra el calentamiento global y según los reportes científicos, la acción climática requiere de más acción y de prontitud en la implementación de los compromisos, con la finalidad de alcanzar las metas acordadas para los años siguientes.

---

<sup>82</sup> El informe describe los desafíos que plantea la contaminación mundial, esboza los esfuerzos que se están realizando para combatir la contaminación y propone 50 medidas para abordar este problema. En su reunión extraordinaria celebrada el 5 de diciembre de 2016, el Comité de Representantes Permanentes ante el Programa para el Medio Ambiente aprobó “la contaminación” como tema genérico del tercer periodo de sesiones de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente. En su 138ª reunión, celebrada el 10 de marzo de 2017, el Comité de Representantes Permanentes hizo suya esta propuesta y convino en que el tema de la Asamblea fuera “Hacia un planeta sin contaminación”. De tal forma, el informe se compone de los siguientes apartados: 1) la contaminación es importante; 2) los perjuicios de la contaminación; 3) la lucha contra la contaminación; y 4) hacia un planeta sin contaminación: un marco de acción. Y concentra las 50 medidas en los temas de contaminación del aire, del agua, de la tierra y del suelo, la contaminación marina y costera, los productos químicos y desechos. Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, “Hacia un planeta sin contaminación”, Tercer periodo de sesiones, Nairobi. Consultado el 29 de noviembre de 2017 en: <https://papersmart.unon.org/resolution/uploads/k1708350s.pdf>

<sup>83</sup> Tiziana Trotta, “50 medidas para detener la contaminación”, *El País*, 17 de noviembre de 2017. Consultado el 26 de noviembre de 2017 en: [https://elpais.com/elpais/2017/11/07/planeta\\_futuro/1510069313\\_081746.html](https://elpais.com/elpais/2017/11/07/planeta_futuro/1510069313_081746.html)



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

**Coordinadora General**  
Adriana González Carrillo

**Coordinación y revisión**  
Arturo Magaña Duplancher  
Ana Margarita Martínez Mendoza  
J. Enrique Sevilla Macip

**Investigación y elaboración**  
Jacaranda Guillén Ayala

**Noviembre de 2017**

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>