



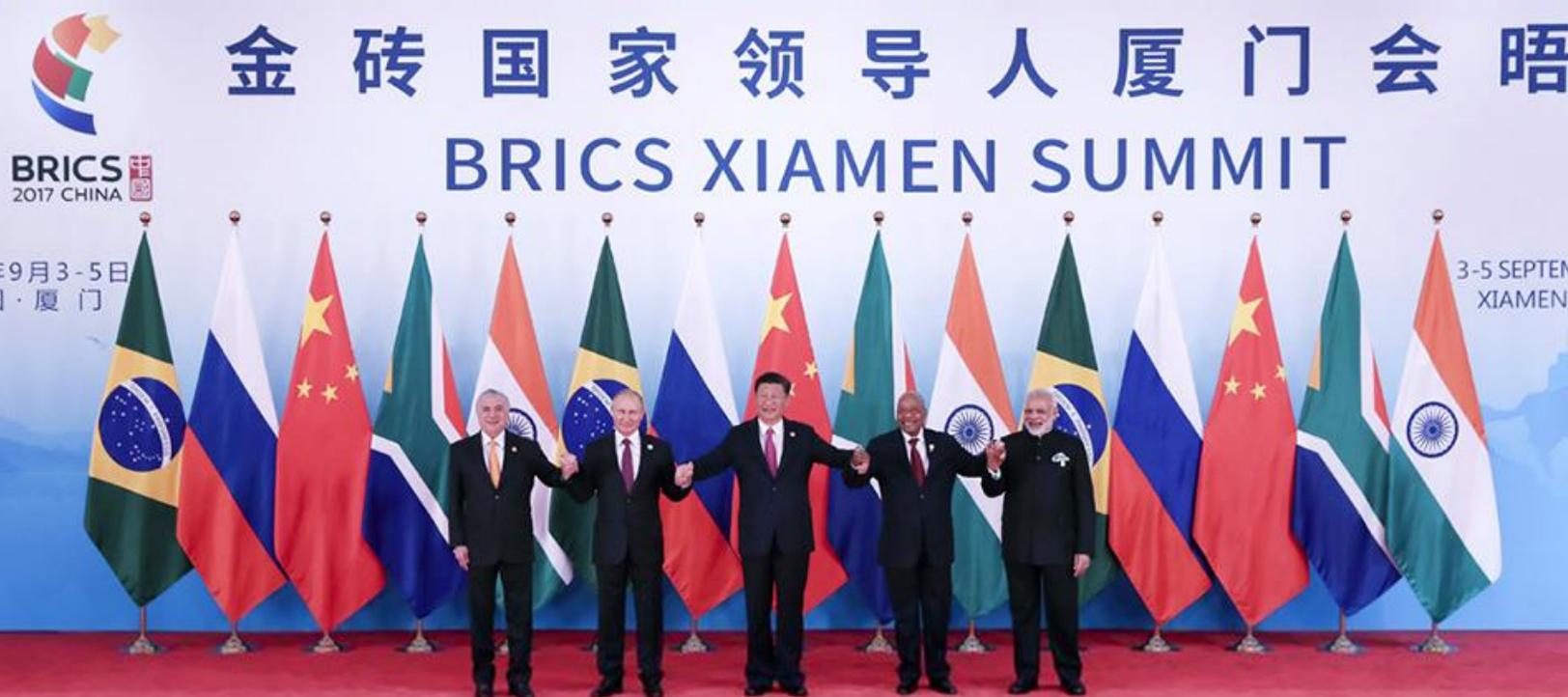
CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



LA IX CUMBRE DE LOS BRICS A CELEBRARSE EN XIAMEN, CHINA: ORIGEN, EVOLUCIÓN E IMPORTANCIA ACTUAL DEL BLOQUE Y ASPECTOS RELEVANTES DEL ENCUENTRO

4 DE SEPTIEMBRE DE 2017

NOTA DE COYUNTURA



China será sede de la IX Cumbre de los BRICS que tendrá lugar del 3 al 5 de septiembre de 2017 en Xiamen, provincia de Fujian, bajo el tema “BRICS: una alianza más fuerte para un futuro más brillante”. El concepto BRICS que hace referencia a las economías de Brasil, Rusia India, China y Sudáfrica, fue adoptado en 2001 por el economista británico Jim O’Neill, cuando pronosticó que estas economías pasarían a ser las grandes potencias en el año 2050. Esta Cumbre espera ser un punto de inflexión en la cooperación entre los países BRICS, las economías emergentes y los países en desarrollo. En ese sentido, destaca la visita que realizará el Presidente de México, Enrique Peña Nieto para participar, a invitación de su homólogo chino, en el Diálogo de Líderes de Economías Emergentes y Países en Desarrollo, oportunidad que permitirá avanzar en la implementación de una estrategia de diversificación comercial.

Introducción

China será sede de la IX Cumbre de los BRICS que tendrá lugar del 3 al 5 de septiembre de 2017 en Xiamen, provincia de Fujian, bajo el tema “BRICS: una alianza más fuerte para un futuro más brillante”.¹ El concepto BRICS que hace referencia a las economías de Brasil, Rusia India, China y Sudáfrica, fue adoptado en 2001 por el economista británico Jim O’Neill, cuando pronosticó que estas economías pasarían a ser las grandes potencias en el año 2050.²

Su pronóstico se sustentó, entre otros elementos, en el hecho de que las cinco economías venían presentando altos índices de crecimiento económico. Y es que de acuerdo con datos del Banco Mundial, del año 2001 al 2007 estos países experimentaron un aumento exponencial en la tasa de crecimiento de su Producto Interno Bruto (PIB).³ Esta correlación despertó en los líderes de los BRICS, el interés por crear una interacción más profunda y más allá del aspecto económico. Esa aspiración se concretó en lo que fue la primera reunión formal entre los Ministros de Relaciones Exteriores de los cuatro países en 2006.⁴

Esta asociación fue posible gracias a la similitud de condiciones entre los BRICS, a partir de algunas características, que a su vez permitieron la generación de una identidad conjunta. Años más tarde, en 2009 el bloque se convirtió en un verdadero ente político mediante la realización de la Primera Cumbre de los BRICS en Ekaterimburgo, Rusia. A partir de entonces, la Cumbre de los BRICS se ha venido desarrollando de manera consecutiva y sin interrupciones.⁵

De esa forma, los BRICS han creado una plataforma para la consulta y coordinación entre sus miembros que se ha venido consolidando. Es por lo tanto, un mecanismo eficiente para la promoción del diálogo, la cooperación y los contactos bilaterales. En esta ocasión es el turno de China para presidir la Cumbre que espera ser un punto de inflexión en la cooperación entre los países BRICS, las economías emergentes y los países en desarrollo. En ese sentido, destaca la visita que realiza el Presidente de México, Enrique Peña Nieto para participar, a invitación de su homólogo chino, en el Diálogo de Líderes de Economías Emergentes y Países en Desarrollo,⁶ oportunidad que permitirá avanzar en la implementación de una estrategia de diversificación comercial y de promoción de las exportaciones mexicanas ante un contexto internacional cada vez más desafiante.

¹ Theme and Priorities, “Theme and Cooperation Priorities of 2017 BRICS Summit”, *BRICS*, 26 de enero de 2017. Consultado el 2 de septiembre de 2017 en: <https://brics2017.org/English/China2017/Theme/>

² Arturo Oropeza García (coord.), *BRICS: El difícil camino entre el escepticismo y el asombro*, Consejo Editorial Cámara de Diputados, Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones jurídicas de la UNAM, Segunda edición, México, 2014, Pags.15 – 23.

³ Datos, “Crecimiento del PIB (% anual) de los países Brasil, Rusia, India y China)”. *Banco Mundial*, 2017. Consultado el 30 de agosto de 2017 en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?contextual=default&end=2010&locations=BR-RU-IN-CN-ZA&start=2001&view=chart>

⁴ About BRICS, “What is BRICS”, *BRICS*, 2017. Consultado el 30 de agosto de 2017 en <https://www.brics2017.org/English/AboutBRICS/BRICS/>

⁵ *Ídem*

⁶ Gaceta parlamentaria, “Subsecretaría de Enlace Legislativo y Acuerdo Políticos”, *Senado de la República*, 25 de agosto de 2017. Consultado el 2 de septiembre de 2017 en: http://www.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/63/2/2017-08-28-1/assets/documentos/Oficio_SEGOB_25082017.pdf

Esta nota presenta un panorama general sobre el origen y la evolución del bloque. Asimismo, toma el pulso actual de los BRICS, presentando las ventajas como bloque, así como un balance comparativo de cada una de las economías con el propósito de demostrar las diferencias existentes entre ellas, así como los retos a los que se enfrentan tanto en lo individual como en lo colectivo. Finalmente, se hace un esbozo de los aspectos generales de la IX Cumbre de los BRICS, poniendo especial énfasis en la participación del Presidente Enrique Peña Nieto y la agenda bilateral con China que se ha propuesto desarrollar.

Origen y evolución de los BRICS⁷

El concepto BRIC fue adoptado en 2001 por el Banco de Inversiones de Estados Unidos Goldman Sachs, mediante un informe prospectivo realizado por uno de sus economistas en jefe Jim O’Neill, en el que auguraba que Brasil, Rusia, India y China pasarían a ser las grandes potencias en el año 2050.⁸ En dicho informe, el economista británico incorporó básicamente tres pronósticos: 1) el PIB de estas grandes economías emergentes superaría por mucho al de los países del G-7 (Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón y Reino Unido); 2) para los próximos diez años, el peso económico de los BRIC y en especial de China en términos de su participación en el PIB mundial, aumentaría significativamente, planteando cuestiones importantes sobre el impacto económico mundial de la política fiscal y monetaria en los BRIC; 3) los espacios para el diálogo y la concertación política, principalmente el G-7, sufrirían ajustes con el objetivo de incorporar las representaciones de estos cinco países.⁹

Sin lugar a dudas, las que en su momento fueron denominadas previsiones “cargadas de especulación”¹⁰ tuvieron lugar en un momento donde las economías BRIC efectivamente mostraron signos muy positivos en el desarrollo de sus economías. De acuerdo con datos del Banco Mundial, del año 2001 al 2007 estos países experimentaron un aumento exponencial en la tasa de crecimiento de su PIB, tal y como lo demuestra la gráfica a continuación donde puede constatarse que Brasil pasó de un aumento de 1.3% en 2001 a uno de 6% en 2007; Rusia, registró un incremento notable al pasar de 5% a 8.5% en ese mismo periodo; por su parte, la economía de India creció de 4.8% a 9.8%, mientras que China, la economía que mayor progresión presentó, pasó de una tasa de crecimiento de su economía de 8.3% a una de 14.2%, en ese último año.¹¹

⁷ Sudáfrica se integra al Grupo BRIC hasta el año 2011 por invitación de China, convirtiéndolo en BRICS, de ahí que en la Introducción se utiliza el término de manera indistinta.

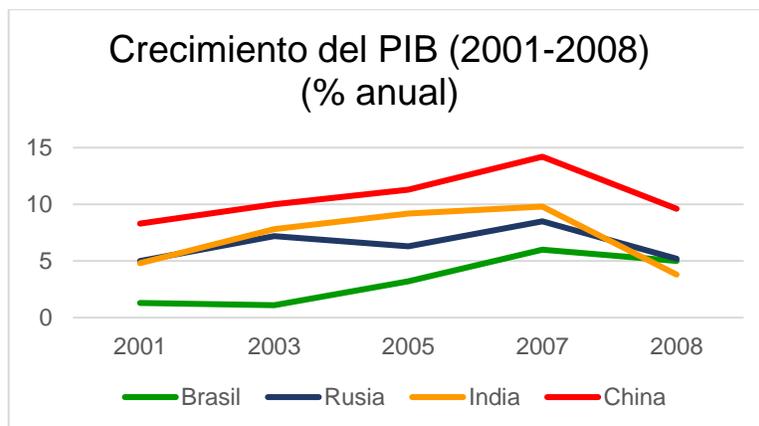
⁸ Arturo Oropeza García (coord.), *Op. cit.*

⁹ Jim O’Neil, “Building Better Global Economic BRICs”, Global Economics Paper No. 66, *Goldman Sachs*, 30 de noviembre de 2001. Consultado el 30 de agosto de 2017 en: <http://www.goldmansachs.com/our-thinking/archive/archive-pdfs/build-better-brics.pdf>

¹⁰ Arturo Oropeza García (coord.), *Op. Cit.*

¹¹ Banco Mundial, “Crecimiento del PIB (% anual) de los países Brasil, Rusia, India y China”. *Op. cit.*

Gráfica 1. Crecimiento del PIB (2001-2008)



Fuente: elaboración propia con datos del Banco Mundial. Banco Mundial, "Crecimiento del PIB (% anual) de los países Brasil, Rusia, India, y China)". Datos, 2017. Consultado el 30 de agosto de 2017 en:

<https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?contextual=default&end=2010&locations=BR-RU-IN-CN-ZA&start=2001&view=chart>

A pesar de que las proyecciones de O'Neill no fueron del todo acertadas, en la medida en que quizá otros países también lograron desarrollos excepcionales, sí despertaron el interés entre los representantes de los países BRIC por crear un mecanismo de cooperación e interacción real más allá del aspecto económico. Esa aspiración se concretó en lo que fue la primera reunión formal entre los Ministros de Relaciones Exteriores de los cuatro países en 2006, en el marco de la 61ª Sesión Anual de la Asamblea General de las Naciones Unidas, y cuyo objetivo consistió en identificar coincidencias que resultaran en una cooperación tangible.¹²

Esta asociación fue posible gracias a la similitud entre los BRIC, a partir de algunas características, que a su vez permitieron la generación de una identidad conjunta. Entre estas destacan que son economías emergentes con notorios índices de crecimiento económico; administran una extensa superficie territorial; cuentan con un alto perfil demográfico; ejercen un alto liderazgo en sus respectivas regiones; y su participación en el comercio mundial es cada vez más significativa.¹³

A pesar de los signos positivos, en el año 2008 derivado de la crisis financiera en Estados Unidos, los BRIC sufrieron un ajuste significativo a la baja en sus economías. Desde ese momento les ha sido difícil recuperar el impulso económico acelerado.¹⁴ Esto, sin embargo, no fue una limitante para lograr que un año más tarde el bloque se convirtiera en un verdadero ente político mediante la realización de la Primera Cumbre de los BRIC en Ekaterimburgo, Rusia. Durante el encuentro, los representantes de dichas economías acordaron reunirse anualmente en los años subsecuentes.¹⁵ En ese sentido, la Cumbre de los BRIC se ha venido desarrollando de manera consecutiva y sin interrupciones.

¹² About BRICS, "What is BRICS", *Op. cit.*

¹³ Arturo Oropeza García (coord.), *Op. Cit.*

¹⁴ Ídem

¹⁵ About BRICS, "What is BRICS", *Op. cit.*

Tabla 1. Cumbres de los BRICS que se han celebrado hasta el momento

| Cumbre | Lugar | Fecha | Tema |
|--------|----------------------|--------------|--|
| I | Ekaterimburgo, Rusia | Junio 2009 | |
| II | Brasilia, Brasil | Abril 2010 | |
| III | Sanya, China | Abril 2011 | Visión amplia, prosperidad compartida |
| IV | Nueva Delhi, India | Marzo 2012 | La Asociación BRICS para la estabilidad, la seguridad y la prosperidad globales |
| V | Durban, Sudáfrica | Marzo 2013 | BRICS y África: Asociación para el Desarrollo, la Integración y la Industrialización |
| VI | Fortaleza, Brasil | Julio 2014 | Crecimiento Inclusivo: Soluciones Sostenibles |
| VII | Ufá, Rusia | Julio 2015 | La Asociación BRICS - un poderoso factor de desarrollo global |
| VIII | Goa, India | Octubre 2016 | Creando Soluciones Responsables, Inclusivas y Colectivas |

Fuente: elaboración propia con información del sitio oficial de los BRICS. BRICS, "What is BRICS", About BRICS, 2017. Consultado el 30 de agosto de 2017 en <https://www.brics2017.org/English/AboutBRICS/BRICS/>

La tabla anterior da cuenta de todas las Cumbres que han celebrado los países BRICS a partir de 2009. De entre estas resalta la III Cumbre realizada en Sanya, China en 2011 donde Sudáfrica participó por primera vez como integrante del bloque. Fue el 24 de diciembre de 2010, cuando Sudáfrica fue invitado por China a formar parte de los BRICS asistiendo a dicho encuentro cuyo tema fue "Visión amplia, prosperidad compartida". De acuerdo con el Dr. Lyal White, Director del Centro para Mercados Dinámicos del *Gordon Institute of Business Science* los BRICS y en particular China, vieron la trascendencia de Sudáfrica por su liderazgo regional y como "puerta de enlace" con el continente africano.¹⁶ Durante la Cumbre, los líderes de las cinco economías debatieron sobre la situación internacional, la economía mundial y el sistema financiero internacional, desarrollo y la cooperación entre los BRICS. Emitieron además, la Declaración de Sanya y un Plan de Acción. A los

¹⁶ Delfina López Freijido, "Sudáfrica: su papael en el BRIC", *Consejo Argentino para las relaciones internacionales*, 28 de febrero de 2011. Consultado el 4 de septiembre de 2017 en: <http://www.cari.org.ar/recursos/cronicas/white28-02-11.html>

márgenes de ésta, se celebró la Reunión de Ministros de Comercio, Foro Académico, Foro Financiero y Foro Empresarial.¹⁷

Destaca también la V Cumbre de los BRICS celebrada en Durban, Sudáfrica en 2013. Fue ahí donde bajo el tema “BRICS y África: Asociación para el Desarrollo, la Integración y la Industrialización”, se emitió la Declaración de Thekwini y un Plan de Acción mediante el cual se decidió el establecimiento del Nuevo Banco de Desarrollo (NDB, por sus siglas en inglés) como una alternativa de financiación al Banco Mundial y al Fondo Monetario Internacional para los BRICS y las economías emergentes y países en desarrollo, toda vez que su función es financiar proyectos de inversión en infraestructura y desarrollo sustentable, principalmente.¹⁸ Asimismo, se acordó la creación de un Acuerdo de Reserva de Contingencia (ARC, por sus siglas en inglés) cuya finalidad es evitar presiones de liquidez en el corto plazo, promover la cooperación entre los BRICS, fortalecer la red de seguridad financiera global y complementar los consensos internacionales existentes.¹⁹ Por último, pero no menos importante, se anunció el establecimiento del Consejo Empresarial BRICS y un Consejo de centros de pensamiento de los BRICS (BTTC, por sus siglas en inglés).²⁰

Así, un año más tarde en Fortaleza, Brasil durante la VI Cumbre bajo el lema “Crecimiento Inclusivo: Soluciones Sostenibles”, los líderes emitieron la Declaración de Fortaleza y su Plan de Acción mediante el cual aprobaron el establecimiento formal del NDB cuya sede se encuentra actualmente en Shanghái y autorizaron para el banco un capital inicial de 100,000 millones de dólares y un capital inicial suscrito de 50,000 millones de dólares compartido equitativamente entre los miembros fundadores.²¹

A continuación, la más reciente Cumbre de los BRICS se llevó a cabo en Goa, India, en octubre de 2016. Bajo el lema “Creando Soluciones Responsables, Inclusivas y Colectivas”, los líderes discutieron sobre la situación política y económica internacional, la gobernanza mundial, la lucha contra el terrorismo, el cambio climático, los objetivos de desarrollo sostenible y la cooperación. Durante la Cumbre se adoptó la Declaración de Goa y además, se celebró un encuentro de los líderes de los BRICS con los líderes de los Países Miembros de BIMSTEC.²²

Como es evidente, los BRICS han creado una plataforma para la consulta y coordinación entre sus miembros que se ha venido consolidando. Es, por lo tanto, también un mecanismo eficiente para la promoción del diálogo y los contactos bilaterales. Desde otro punto de vista, es también un proceso a distintos niveles liderado por la Cumbre y complementado con reuniones entre los Asesores de Seguridad Nacional, Ministros de Relaciones Exteriores, entre otros, donde se tratan diversos temas

¹⁷ About BRICS, “What is BRICS”, *Op. cit.*

¹⁸ Para mayor referencia visite la página oficial del Nueva Banco de Desarrollo en: Essence, “About us”, *New Development Bank*, 2017. Consultado el 30 de agosto de 2017 en: <http://www.ndb.int/about-us/essence/history/>

¹⁹ *People's Daily*, “BRICS acuerda establecer banco de desarrollo”, 16, julio de 2017. Consultado el 30 de agosto de 2017 en: <http://spanish.peopledaily.com.cn/n/2014/0716/c31617-8756154.html>

²⁰ About BRICS, “What is BRICS”, *Op. cit.*

²¹ *Ídem*

²² BIMSTEC por sus siglas en inglés, hace referencia a la Iniciativa de Cooperación Técnica y Económica Multisectorial de la Bahía de Bengala que agrupa a Bangladesh, Bután, Birmania, India, Nepal, Sri Lanka y Tailandia. Este bloque de siete países tiene como objetivo lograr establecer una zona de libre comercio. La cooperación está sustentada en el Acuerdo Marco sobre el Área de Libre Comercio BIMSTEC y su Protocolo. En la actualidad, los países de BIMSTEC representan al 22% de la población mundial y mantienen en conjunto una tasa de crecimiento económico del 6.5%. Para mayor información consulte: BIMSTEC, “Overview”, 2017. Consultado el 1 de septiembre de 2017 en: <http://bimstec.org/overview/>

que tienen que ver con economía, comercio, finanzas, negocios, agricultura, educación, salud, ciencia y tecnología, y cultura, así como a través de los distintos mecanismos de cooperación que se han establecido.²³ Cabe señalar también que los líderes de los BRICS coinciden también en encuentros informales en los márgenes del G-20, con el propósito de intercambiar opiniones sobre asuntos internacionales y regionales de interés común.²⁴

En razón de lo anterior, el pasado 7 de julio, en el marco de la reunión del G-20 en Hamburgo, Alemania, el Presidente Xi Jinping, quien ostenta la presidencia rotatoria del bloque desde el 1º de enero de 2017, presidió la sexta reunión informal de los líderes BRICS, donde los mandatarios intercambiaron puntos de vista en torno a la situación política y económica internacional y los temas clave del G-20. Asimismo, lograron un consenso sobre el interés compartido de fortalecer la unidad y la coordinación en foros multilaterales con miras a lograr la construcción de una economía mundial abierta, la mejora de la gobernanza económica global y la promoción del desarrollo sostenible entre los países BRICS.²⁵ Cabe destacar que esta reunión tuvo lugar a escasos meses de la celebración de la XI Cumbre de los BRICS.

El pulso actual de las economías BRICS

En la última década, los BRICS se han posicionado como actores relevantes en la esfera global. Uno de los principales factores que influyen en este aspecto, según Fabiano Mielniczuk del Instituto de Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Católica de Rio de Janeiro, es que China se posicionó como un actor determinante para la economía mundial, lo que a su vez, le ha permitido promover al bloque.²⁶

Aunado a la trascendencia económica de China, los BRICS en conjunto tienen un peso importante en el contexto internacional. Más allá de que los cinco países forman parte del G-20, hay otros elementos que denotan su potencialidad como grupo. Actualmente, ocupan el 26.46% de la superficie terrestre total, al mismo tiempo que representan al 42.58% de la población del mundo; además, aportan en un 22.53% al PIB global (est. 2015). De esa manera, en los últimos diez años de lo que va de la cooperación entre los BRICS, han contribuido en más de un 50% al crecimiento económico mundial.²⁷

A pesar de estos datos sobresalientes sobre los BRICS, es importante subrayar que cada uno de los países vive realidades distintas. A continuación, se muestra un balance comparativo de cada una de las economías.

²³ About BRICS, "What is BRICS", *Op. cit*

²⁴ *Ídem*

²⁵ Headlines, "Xi Jinping Chairs BRICS Leaders' Informal Meeting", *BRICS*, 7 de julio de 2017. Consultado el 2 de septiembre de 2017 en: https://www.brics2017.org/English/Headlines/201707/t20170713_1730.html

²⁶ Fabiano Mielniczuk, "BRICS in the Contemporary World: changing identities, converging interests", *Third World Quarterly*, Vol. 34, No. 6, 2013. Consultado el 30 de agosto de 2017 en: <http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/01436597.2013.802506>

²⁷ About BRICS, "What is BRICS", *Op. cit*

Tabla 2. Balance comparativo de los países BRICS (est. 2015)

| | Extensión Territorial (km ²) | Densidad de Población (millones de personas) | Crecimiento del PIB (% anual)* | Comercio (% del PIB)* | Moneda nacional |
|------------------|--|--|--------------------------------|-----------------------|-----------------|
| <i>Brasil</i> | 8,516 | 204.5 | -3.8 | 27 | Real |
| <i>Rusia</i> | 17,125 | 146.3 | -2.8 | 49 | Rublo |
| <i>India</i> | 3,287 | 1,254 | 8 | 42 | Rupia |
| <i>China</i> | 9,600 | 1,371 | 6.9 | 40 | Renminbi |
| <i>Sudáfrica</i> | 1,221 | 55.0 | 1.3 | 62 | Rand |

Fuente: elaboración propia con información del Gobierno de India. Government of India, "Joint Statistical Publication", Ministry of Statistics and Programme Implementation, Central Statistics Office, Nueva Delhi, 2016. Consultado el 30 de agosto de 2017 en: http://www.mospi.gov.in/sites/default/files/publication_reports/BRICS_JSP_2016.pdf

*Con información del Banco Mundial

En la tabla 2 se observa que Brasil es la economía con el menor índice de crecimiento de su PIB entre los países BRICS, a pesar de ser la economía más grande de la región de América Latina. Dada su extensión territorial, cuenta con una amplia reserva de recursos naturales por lo que aún conserva una estrategia sustentada en "la producción y exportación de *commodities*".²⁸ A ello hay que agregarle "una producción industrial sólida, así como un mercado interno fortalecido que le brindan una combinación sustentable".²⁹ Por otra parte, es cierto que la recesión tuvo un gran impacto sobre su crecimiento económico que aún es muy limitado, pero también hay que destacar que su economía está volviendo a crecer debido a las gestiones del gobierno actual en la estabilización de su posición fiscal y en el manejo de la deuda.³⁰ Sin embargo, los problemas de corrupción que le aquejan, entre otros problemas de orden interno, suponen ser un gran desafío para el futuro brasileño.

Con respecto a Rusia, destaca el retroceso económico que experimentó debido también a la crisis financiera y a la caída de los precios de los *commodities* estratégicos, principalmente el petróleo que sigue siendo su principal producto de exportación al representar el 68% del total de sus exportaciones.³¹ A pesar de que en el ámbito geopolítico se ha enfrentado a una serie de sanciones impuestas por Estados Unidos que afectan a su economía, todo parece indicar que su recuperación está en un horizonte de corto plazo.³² En 2016 la economía comenzó a manifestar índices de crecimiento por alrededor de un 2%.³³ Se espera que este año cierre con un aumento de entre el 1% y 2%, mientras que el precio del petróleo se estabiliza. Por ahora, la administración rusa se ha comprometido a añadir a su fondo de reserva los beneficios obtenidos en las ventas de petróleo por

²⁸ Jayshree Sengupta, "Future of the BRICS", *Observer Research Foundation*, 27 de abril de 2016. Consultado el 31 de agosto de 2017 en: <http://www.orfonline.org/research/future-of-the-brics/>

²⁹ Arturo Oropeza García (coord.), *Op. Cit.*

³⁰ Yuwa Hedrick-Wong, "2017: the year Latin America bounces back?", *World Economic Forum*, 5 de abril de 2017. Consultado el 1 de septiembre de 2017 en: <https://www.weforum.org/agenda/2017/04/how-to-achieve-inclusive-growth-across-latin-america>

³¹ Jayshree Sengupta, *Op. cit.*

³² *Ídem*

³³ Datos, "Crecimiento del PIB (% anual) de Rusia". *Banco Mundial*, 2017. Consultado el 31 de agosto de 2017 en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=2016&locations=RU&start=2015>

encima de los 40 dólares por barril. Esto ayudará a estabilizar el rublo y asegurar la confianza de los inversores.³⁴

India, por su parte, exhibe un sobresaliente crecimiento con respecto a su PIB, inclusive mayor que el de China, lo que hace creer que va por el camino del gigante asiático. Sin embargo, su economía representa solo el 25% del PIB del de China.³⁵ Actualmente, el país aún mantiene una serie de asuntos pendientes, por ejemplo, el de lograr aumentar su capacidad de generación de electricidad, toda vez que la demanda energética del país se ha duplicado desde el año 2000, y se espera que sea aun mayor en los próximos 25 años.³⁶ En ese sentido, es importante tener en cuenta igualmente que su perfil demográfico está en constante crecimiento. Al respecto, el Foro Económico Mundial especula que para el 2024, India superará a China, y para el 2050 contará con una población de alrededor de 1,800 millones de personas.³⁷ Esta condición podrá ser una ventaja comparativa para India frente a sus competidores en términos de las potencialidades de su sector productivo. En todo caso, el desafío será lograr suplir la demanda de ese sector con educación y empleos de calidad.³⁸

En el caso de China, es claro que el gran proyecto económico ha resultado en la conservación de una elevada tasa de crecimiento de su PIB en un 6.9% anual,³⁹ mientras que su estrategia comercial exitosa vinculada con su amplia capacidad integradora, ejemplo de ello es su iniciativa de Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés) y el proyecto *One Belt, One Road* (OBOR, por sus siglas en inglés) le permitirán expandir su liderazgo hacia otras partes del mundo. Su economía sigue siendo robusta, con grandes flujos de inversión en infraestructura, no solo al interior del país. En Brasil, por ejemplo, la inversión china en ese sector es de 50 mil millones de dólares y, al mismo tiempo, se mantiene como el principal inversor de los países africanos.⁴⁰ Por otro lado, a pesar de que la economía china presenta síntomas de desaceleración, está encontrando niveles sostenibles. Es uno de los países con las mayores reservas en el mundo con alrededor de 3.1 billones de dólares.⁴¹ Sin embargo, el éxito económico chino ha provocado que el gobierno mantenga una deuda externa con altos índices.

Finalmente Sudáfrica, que también sufrió los embates de la crisis financiera, muestra índices de crecimiento poco alentadores tan sólo en el corto plazo, debido también a la caída en los precios de las *commodities*, materias primas principalmente.⁴² Sudáfrica es uno de los líderes en la producción de minerales, por lo tanto, es autosuficiente respecto a los minerales necesarios para la industria moderna. “La mayor parte de la producción minera se exporta, lo que convierte al país en el principal

³⁴ Gareth Shepherd, “Russia in the World”, *World Economic Forum*, 3 de febrero de 2017. Consultado el 31 de agosto de 2017 en: <https://www.weforum.org/agenda/2017/02/russia-in-the-world>

³⁵ Arturo Oropeza García (coord.), *Op. Cit.*

³⁶ Ratul Puri, “Why the energy sector is key to India’s growth”, *World Economic Forum*, 9 de marzo de 2016. Consultado el 31 de agosto de 2017 en: <https://www.weforum.org/agenda/2016/03/why-the-energy-sector-is-key-to-india-s-growth/>

³⁷ Barry Mirkin y Joseph Chamie, “India will soon have the world’s biggest population, but it’s not ready for the challenges that creates”, *World Economic Forum*, 21 de agosto de 2017. Consultado el 31 de agosto de 2017 en: <https://www.weforum.org/agenda/2017/08/india-will-soon-have-the-worlds-biggest-population-but-its-not-ready-for-the-challenges-that-creates>

³⁸ Jayshree Sengupta, *Op. cit.*

³⁹ Datos, “Crecimiento del PIB (% anual) de China”. *Banco Mundial*, 2017. Consultado el 31 de agosto de 2017 en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=CN&view=chart>

⁴⁰ Jayshree Sengupta, *Op. cit.*

⁴¹ Datos, “Total de reservas (incluye oro, US\$ a precios actuales) de China”. *Banco Mundial*, 2017. Consultado el 31 de agosto de 2017 en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/FI.RES.TOTL.CD?locations=CN-US-JP&view=chart>

⁴² Jayshree Sengupta, *Op. cit.*

exportador de platino vermiculita (97%), vanadio (76%)”, entre otros. A pesar de todo, el sector servicios contribuye en más del doble al PIB nacional que la minería.⁴³ Desde otra perspectiva, recientemente el gobierno reportó la creación de alrededor de 6.5 millones de oportunidades de empleo a través de un programa gubernamental instrumentado desde el 2004. Esto es ciertamente un síntoma positivo frente a los altos índices de desempleo en el país africano, mismos que redundan entre el 25% y 36%.⁴⁴ En ese sentido, la estrategia de industrialización está orientada en promover el espíritu emprendedor, lo que a su vez contribuirá a la generación de empleo. Sin embargo, el éxito es limitado debido a las habilidades técnicas y de gestión empresarial inadecuadas, la falta de mentores experimentados y de acceso a la financiación, entre otros factores.⁴⁵

Así, mientras que los países BRICS han compartido una recesión económica común en los últimos años, es evidente que sus entornos sociales son diversos e incluso contrastantes en varios aspectos. Esta “comparación entre países de los BRICS muestra que el progreso económico por sí solo no necesariamente puede traducirse en una mayor calidad de vida para estas economías.”⁴⁶

Aspectos relevantes de la IX Cumbre de los BRICS

En esta ocasión, China será sede de la IX Cumbre de los BRICS que tendrá lugar del 3 al 5 de septiembre de 2017 en Xiamen, provincia de Fujian. Como presidente del bloque, China busca impulsar los trabajos del encuentro bajo el tema: BRICS: una alianza más fuerte para un futuro más brillante. Dicho encuentro estará presidido, en consecuencia, por el Presidente Xi Jinping y contará con la participación de Michel Temer, Presidente de Brasil; Vladimir Putin, Presidente de Rusia; Narendra Modi, Primer Ministro de India y Jacob Zuma, Presidente de Sudáfrica.⁴⁷

Dentro de las gestiones previas a la Cumbre, el pasado 19 de julio el Presidente Xi Jinping sostuvo una reunión con los Ministros de Relaciones Exteriores de los cinco países, en el marco de la Reunión anual de Cancilleres de los BRICS. En el encuentro, donde participaron los Ministros Aloysio Nunes de Brasil, Sergey Lavrov de Rusia, Vijay Kumar Singh de India, Wang Yi de China y Maite Nkoana-Mashabane por parte de Sudáfrica, el Presidente Xi Jinping puso énfasis en que los BRICS se enfrentan a la tarea común de salvaguardar la estabilidad y el desarrollo interno, crear un ambiente internacional favorable y promover el orden internacional hacia una forma más justa y razonable, para las economías en desarrollo y los países emergentes.⁴⁸

En ese sentido, China propuso que los trabajos de la XI Cumbre se desarrollen a partir de cuatro prioridades: 1) una alianza que impulse la paz en el mundo; 2) una alianza que promueve el desarrollo

⁴³ Arturo Oropeza García (coord.), *ibid*, pág. 325.

⁴⁴ Sophie Plagerson, Lauren Stuart y Tessa Hochfeld, “South Africa’s public works programme is creating jobs, but it can do more for women”, *World Economic Forum*, 26 de junio de 2017. Consultado el 31 de agosto de 2017 en: <https://www.weforum.org/agenda/2017/06/south-africa-s-public-works-programme-is-creating-jobs-but-it-can-do-more-for-women>

⁴⁵ Wolassa Lawisso Kumo, Fatou Nyang Leigh y Arthur Minsat, “South Africa”, *African Economic Outlook*, s.f. Consultado el 31 de agosto de 2017 en: <http://www.africaneconomicoutlook.org/en/country-notes/south-africa>

⁴⁶ Mark Esposito, Amit Kapoor y Deepti Mathur, “What is the state of the BRICS economies?”, *World Economic Forum*, 19 de abril de 2016. Consultado el 31 de agosto de 2017 en: <https://www.weforum.org/agenda/2016/04/what-is-the-state-of-the-brics-economies/>

⁴⁷ BRICS, “Theme and Cooperation Priorities of 2017 BRICS Summit”, *Op. cit.*

⁴⁸ Headlines, “Xi Jinping Holds Group Meeting with Heads of Foreign Delegations Attending the Meeting of BRICS Ministers of Foreign Affairs”, *BRICS*, 19 de junio de 2017. Consultado el 2 de septiembre de 2017 en: https://www.brics2017.org/English/Headlines/201707/t20170710_1720.html

común; 3) una alianza que estimule la diversidad de las civilizaciones; y 4) una alianza dedicada al mejoramiento de la gobernanza económica global. Es importante destacar que al asumir la presidencia rotatoria del bloque, Xi Jinping manifestó en una carta dirigida a sus homólogos, su interés por lograr avances importantes sobre cuatro áreas fundamentales:

- 1) Profundización en la cooperación de los BRICS para el desarrollo común mediante el fortalecimiento de las alianzas económicas y la promoción de la cooperación para el desarrollo, poniendo énfasis en la implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sustentable;
- 2) Mejoramiento de la gobernanza mundial para afrontar de manera conjunta los desafíos actuales;
- 3) Intensificación de los vínculos entre los pueblos para fortalecer la cooperación entre la alianza a través de los intercambios culturales y el entendimiento, así como la promoción de la cooperación en materia educativa y deportiva;
- 4) Realización de mejoras institucionales y construcción de alianzas mucho más amplias, con miras a mejorar los mecanismos de cooperación ya consolidados.⁴⁹

En tanto, la presidencia china espera desahogar los temas previstos en la agenda a través de diversas reuniones entre las que destacan la Cumbre de los Líderes BRICS, el Foro de Negocios BRICS y un Diálogo de Líderes de Economías Emergentes y Países en Desarrollo, así como un Festival Cultural.⁵⁰ Adicionalmente, al margen de la Cumbre el Presidente de China sostendrá reuniones bilaterales con sus homólogos de los BRICS, mismos que serán relevantes para abordar temas elementales. Por ejemplo, con India será una gran oportunidad para reducir la tensión generada por conflicto en Doklam, una región situada en el Himalaya. Con Rusia, se buscará lograr una mejor coordinación sobre los temas relativos a Corea del Norte, mientras que con Brasil y Sudáfrica, representará una gran momento para estrechar aún más los lazos que abonen a mantener la intensa cooperación y los intercambios de flujos de inversión.

Como parte de los esfuerzos por ampliar las alianzas y la profundizar en la convergencia de políticas, se ha creado la nueva modalidad “BRICS Plus”, que concretamente resulta ser un nuevo modelo creado con el objetivo de crear un esquema de mayor alcance que abone al objetivo de fomentar el diálogo y la cooperación entre los BRICS y los países en desarrollo y las organizaciones internacionales. De este modo, los cinco países buscan aumentar su presencia para que el bloque sea un mecanismo mucho más influyente e incluyente en términos de la Cooperación Sur-Sur.⁵¹ Bajo esta lógica, China invitó a los Presidentes Enrique Peña Nieto de México, Abdel Fattah Al-Sisi de Egipto, Alpha Condé de Guinea, Emomali Rahmon de Tayikistán y al Primer Ministro Prayuth Chan-O-cha de Tailandia, para participar en distintas actividades que se llevarán a cabo de forma paralela a la Cumbre de Líderes.⁵²

⁴⁹ BRICS, “Theme and Cooperation Priorities of 2017 BRICS Summit”, *Op. cit.*

⁵⁰ Ídem

⁵¹ Headlines, “Wang Yi: ‘BRICS Plus’ Pattern to Fully Release Vitality of BRICS”, *BRICS*, 30 de agosto de 2017. Consultado el 2 de septiembre de 2017 en: https://www.brics2017.org/English/Headlines/201709/t20170901_1842.html

⁵² *Secretaría de Relaciones Exteriores*, “México participará en Diálogo de Economías Emergentes en China”, Comunicado No. 327, 28 de agosto de 2017. Consultado el 1 de septiembre de 2017 en: <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-participara-en-dialogo-de-economias-emergentes-en-china?idiom=es>

De entre estos destaca, por supuesto, la visita del Presidente Enrique Peña Nieto quien participará en el Diálogo de Líderes de Economías Emergentes y Países en Desarrollo junto a sus homólogos. En estos Diálogos se tratarán cuatro grandes temas: 1) colaboración para el avance en la implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sustentable; 2) profundización de la cooperación sur-sur; 3) promoción de la conectividad y el comercio; 4) mecanismos para la erradicación de la pobreza.⁵³

En el marco de su visita, el Presidente Peña Nieto sostuvo una reunión bilateral con el Presidente Xi Jinping, el séptimo encuentro con su homólogo chino en lo que va de su administración, ocasión que permitió avanzar en la profundización y el fortalecimiento de la Asociación Estratégica Integral que se estableció en 2013⁵⁴ y de la que esperan mayores intercambios comerciales y la promoción de nuevas inversiones en sectores como el energético, telecomunicaciones y turismo.⁵⁵ Durante su visita, el mandatario mexicano sostendrá igualmente un encuentro bilateral con el Presidente de Rusia, Vladimir Putin.⁵⁶ Posteriormente, viajará a la ciudad de Hangzhou para visitar la empresa china Alibaba y llevar a cabo la firma de un convenio de colaboración entre PROMEXICO y el consorcio líder en comercio electrónico y economía digital, para permitir que empresas mexicanas, en especial las PYMES, puedan participar y ofrecer sus productos en la plataforma comercial Alibaba que cuenta con más de 500 millones de consumidores en todo el mundo,⁵⁷ así como vender en China a través del portal Tmall que tiene acceso a una cartera de clientes con capacidad de compra de al menos 200 millones de chinos.⁵⁸

Previo a su viaje al país asiático, el Presidente Peña Nieto destacó los avances que los BRICS han alcanzado en últimos años, sobre todo en lo que se refiere a la cooperación y coordinación en foros multilaterales de gobernanza económica y política. A su vez, resaltó el “papel clave” que desempeña el grupo en el ámbito global debido a su peso e influencia. El mandatario dijo que su participación en la Cumbre de los BRICS “se trata de una oportunidad para presentar la visión de México sobre los temas que China, como país organizador del evento, ha puesto sobre la mesa”.⁵⁹

Es importante señalar que la visita del Presidente Peña Nieto tiene lugar en el contexto de la Segunda Ronda de Negociaciones del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), en la Ciudad de México y ante un escenario plagado de incertidumbre con respecto a la continuidad del TLCAN en un entorno que parece favorecer el proteccionismo en Estados Unidos. Inmersos en ese contexto, el gobierno de México ha avanzado en la implementación de una estrategia de diversificación, toda vez que busca incrementar el comercio con América Latina y Asia, especialmente, pero también con Europa dado el proceso actual de modernización del Acuerdo Global.⁶⁰ Por tanto, de acuerdo con Enrique Guillén, Presidente de la Cámara Nacional de la Industria de la Transformación

⁵³ Senado de la República, *Op. cit.*

⁵⁴ Secretaría de Relaciones Exteriores, “México participará en Diálogo de Economías Emergentes en China”, *Op. cit.*

⁵⁵ Enrique Sánchez, “Peña Nieto acuerda con Xi Jinping impulso de inversiones”, *Periódico Excelsior*, 4 de septiembre de 2017. Consultado en la misma fecha en: <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2017/09/04/1186060>

⁵⁶ Francisco Reséndiz, “Peña Nieto llega a China para participar en Cumbre BRICS 2017”, *El Universal*, 4 de septiembre de 2017. Consultado en la misma fecha en: <http://www.eluniversal.com.mx/nacion/politica/pena-nieto-llega-china-para-participar-en-cumbre-brics-2017>

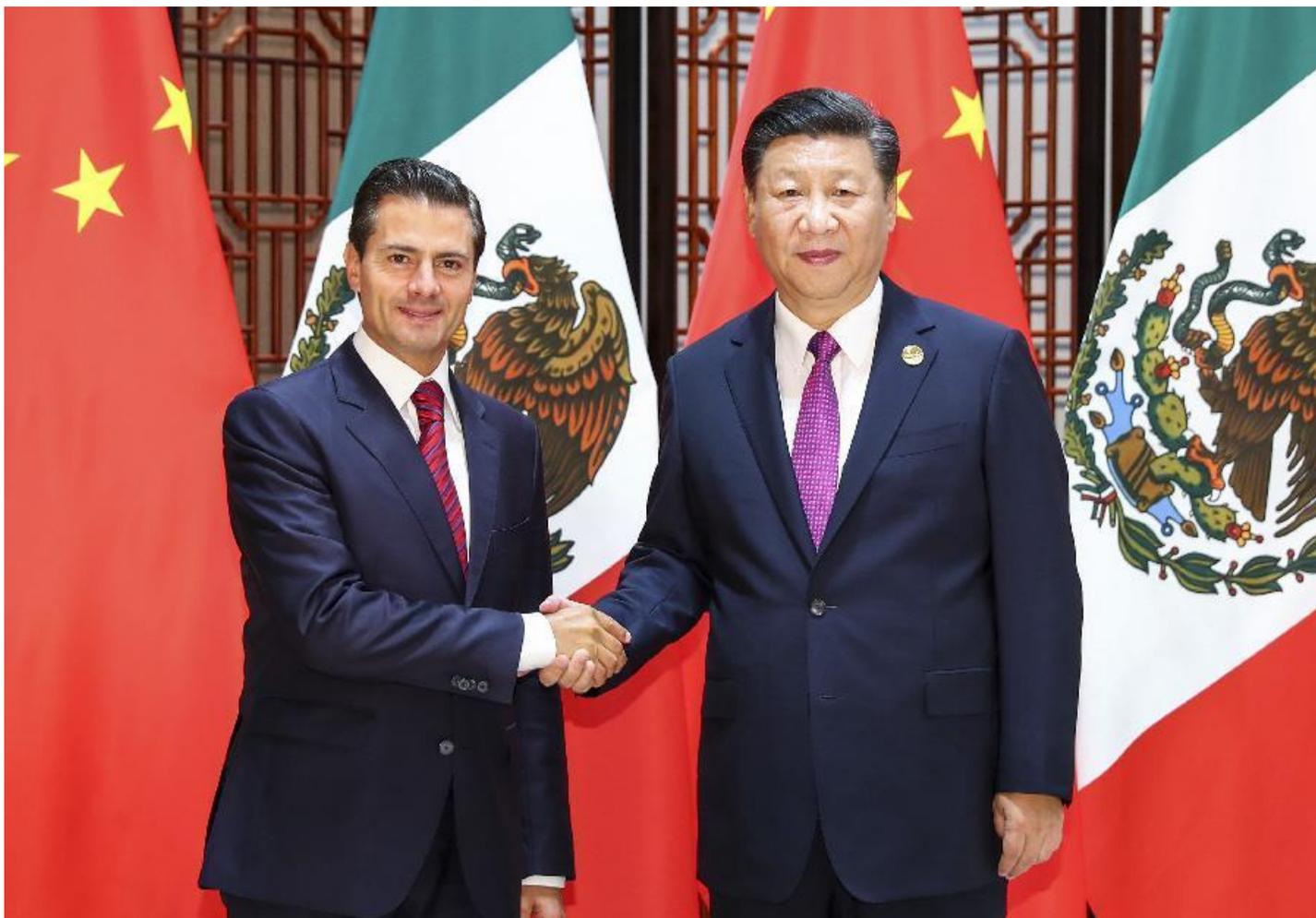
⁵⁷ *Ídem*

⁵⁸ Aura Hernández, “Alibaba da el boleto a China”, *Periódico Excelsior*, 19 de julio de 2017. Consultado el 1 de septiembre de 2017 en: <http://www.excelsior.com.mx/hacker/2017/07/19/1176453>

⁵⁹ *Agencia de Noticias Xinhua*, “ENTREVISTA: México reconoce valor de iniciativas de BRICS, dice Peña Nieto”, 3 de septiembre de 2017. Consultado el 4 de septiembre de 2017 en: http://spanish.xinhuanet.com/2017-09/03/c_136577724.htm

⁶⁰ *Agencia de Noticias Reuters*, “Mexico president to visit China to boost trade amid NAFTA talks”, 28 de agosto de 2017. Consultado 11

(CANACINTRA), el potencial para trabajar con otros bloques regionales ha adquirido aún mayor relevancia.⁶¹



Consideraciones finales

El Nuevo Banco de Desarrollo (NDB), una de las instituciones más sólidas dentro del esquema BRICS, aprobó el año pasado préstamos por un total de 1.5 mil millones de dólares para siete proyectos.⁶² Para este año, el NDB espera otorgar mayores préstamos de hasta 2.5 mil millones de dólares

⁶¹ *Agencia de Noticias Xinhua*, "Mexico open to cooperation with BRICS: trade group", 30 de agosto de 2017. Consultado el 2 de septiembre de 2017 en: http://news.xinhuanet.com/english/2017-08/30/c_136567833.htm

⁶² New Development Bank, "BRICS New Development Bank aims to offer 2.5 bln usd of loans In 2017", *Newsroom*, 25 de noviembre de 2016. Consultado el 2 de septiembre de 2017 en: <http://www.ndb.int/media/brics-new-development-bank-aims-offer-2-5-blndollars-loans-2017/>

destinados a 15 proyectos. Es así que los Líderes BRICS esperan que durante la IX Cumbre se incrementen los alcances de los proyectos financiados por dicho banco.⁶³

En el transcurso del año, diversos préstamos se destinaron a propuestas orientadas al desarrollo verde y sostenible. El banco aprobó 1.4 millones de dólares para proyectos en China, India y Rusia. Para el caso de India, se aprobó un préstamo de 470 millones de dólares para el proyecto de abastecimiento de agua potable rural a varias aldeas del estado de Madhya Pradesh. Incluyeron, además, el Proyecto de Desarrollo Ambiental de la Cuenca Hidrográfica de la Provincia de Hunan, China, que obtuvo 2 mil millones de yuanes para mejorar el control de inundaciones y la calidad del agua en la cuenca del río Xiang. También se vio beneficiado el Proyecto Industrial de Baja Emisión de Carbono y Desarrollo Ecológico de la Provincia de Jiangxi, China, con un préstamo de 200 millones de dólares para promover la conservación de energía, el reciclado de recursos y reducción de contaminantes a través de la actualización tecnológica.⁶⁴

Asimismo, el NDB anunció que otorgaría un préstamo de 460 millones de dólares a Rusia para el desarrollo de la infraestructura y la implementación de los sistemas de tecnología de la información del sistema judicial ruso.⁶⁵ De acuerdo con el Presidente del banco, K V Kamath, estos proyectos están en sintonía con el mandato del NDB de movilizar recursos para infraestructura y desarrollo sostenible en los BRICS y otras economías emergentes y países en desarrollo.⁶⁶

Por otro lado, resulta relevante mencionar que recientemente la editorial académica especializada en ciencias sociales y humanidades, *Social Sciences Academic Press*, emitió un informe en el que propone la creación de un Área de Libre Comercio entre los países BRICS. Según el diario *People's Daily* de China, una Zona de Libre Comercio BRICS ofrecería más ventajas que desventajas para el desarrollo económico de los miembros. A su vez, renueva la meta de construir un mercado integrado entre los miembros para mejorar el ambiente comercial, dado que la competencia entre los miembros del BRICS en términos de intereses económicos va en aumento.⁶⁷ Sobre este respecto, durante la Primera Reunión de Sherpas de BRICS que tuvo lugar en febrero de 2017 en Nanjing, China, misma que convocó a alrededor de 100 diplomáticos de los gobiernos de los cinco países, el Consejero de Estado, Yang Jiechi, quien lideró los trabajos del encuentro, dijo durante la ceremonia de apertura que los países BRICS deben trabajar juntos para mantener la apertura de las economías a nivel global. Por su parte, Ary Norton De Murat Quintella, Directora del Departamento para Asia Central y del Sur y Oceanía del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil, consideró que existen una serie de desafíos en materia comercial que deben abordarse y que la Cumbre BRICS es el foro apropiado para que los países BRICS discutan estos temas. Estos señalamientos adquirieron mayor relevancia en un

⁶³ *Agencia de Noticias Hindustimes*, "BRICS' bank NDB approves \$1.4 billion loan for projects in India, China, Russia", 30 de agosto de 2017. Consultado el 2 de septiembre de 2017 en: <http://www.hindustantimes.com/india-news/brics-bank-ndb-approves-1-4-billion-loan-for-projects-in-india-china-russia/story-gwPb2mIXG8liwJpV2KeWsk.html>

⁶⁴ *Agencia de Noticias Hindustimes*, *Op. cit.*

⁶⁵ *Ídem*

⁶⁶ New Development Bank, "BRICS New Development Bank aims to offer 2.5 bln usd of loans In 2017", *Op. cit.*

⁶⁷ *People's Daily*, "Chinese think tanks propose setting up BRICS free trade", 31 de agosto de 2017. Consultado el 2 de septiembre de 2017 en: <http://en.people.cn/n3/2017/0831/c90000-9262925.html>

momento donde surgieron diversos posicionamientos con tintes proteccionistas en distintas partes del mundo, especialmente en Estados Unidos e Inglaterra.⁶⁸

Es importante recordar que el objetivo de construir un mercado integrado fue propuesto inicialmente por Xi Jinping en 2013 durante la V Cumbre BRICS en Durban, Sudáfrica. Adicionalmente, el informe recomendó que más empresas y organizaciones no gubernamentales sean incluidas dentro del esquema de cooperación, con el fin de mejorar los lazos entre los miembros. Con todo, se espera que durante la Cumbre, los Líderes BRICS lleguen a acuerdos igualmente sobre promoción comercial, facilitación de inversiones, cooperación económica y tecnológica, así como el sistema multilateral de comercio.⁶⁹

⁶⁸ *WTO Center*, "BRICS diplomats support China's free-trade advocacy", 1 de marzo de 2017. Consultado el 4 de septiembre de 2017 en: <http://wtocenter.vn/news/brics-diplomats-support-chinas-free-trade-advocacy>

⁶⁹ *Agencia de noticias Xinhua*, "China's trade with BRICS countries up 26 oct", 31 de agosto de 2017. Consultado el 2 de septiembre de 2017 en: http://news.xinhuanet.com/english/2017-08/31/c_136570781.htm



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración
Jorge Octavio Armijo de la Garza

Septiembre de 2017

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.

 **CGBSenado**

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>