

MONITOR ELECTORAL

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

@CGBSenado

Senado de la República, 21 de julio de 2017

ALEMANIA CELEBRARÁ ELECCIONES FEDERALES EL 24 DE SEPTIEMBRE: LA CANCELLER ANGELA MERKEL PODRÍA PERMANECER AL FRENTE DEL GOBIERNO PARA UN CUARTO MANDATO¹



El 24 de septiembre, Alemania celebrará elecciones federales para renovar los 630 asientos en el Bundestag y para decidir quién gobernará el país en los próximos años bajo el cargo de Canciller Federal. Según los sondeos y las encuestas publicadas, la Canciller Angela Merkel tiene amplias posibilidades de ganar los comicios y posicionarse para un cuarto mandato. Como su principal contrincante en la batalla electoral se presenta el líder de los socialdemócratas (SPD), Martin Schulz, cuyo partido forma parte de la actual Gran Coalición de gobierno. No obstante, aún cuando los sondeos aseguran la permanencia del SPD como una de las principales fuerzas en el gobierno, no auguran la victoria de Schulz como el próximo Canciller. En tanto la AfD, uno de los principales rivales de la Canciller para la contienda de septiembre, primero es de advertir los triunfos que ha obtenido en las elecciones legislativas regionales donde ya tiene representación en el parlamento de 13 de los 16 estados federados al superar la barrera mínima del 5%; y en segundo lugar es de destacar que los sondeos la colocan como la posible tercera fuerza política tras los resultados de septiembre.

¹ Imagen: EFE, "Alemania celebrará sus elecciones generales el 24 de septiembre", República, Madrid, España, 18 de enero de 2017. Consultado el 20 de julio de 2017 en: <https://www.republica.com/2017/01/18/el-gobierno-aleman-propone-elecciones-generales-para-el-24-de-septiembre/#>



Introducción

El 24 de septiembre, Alemania celebrará elecciones federales para renovar los 630 asientos en el Parlamento Federal (Bundestag) y elegir al titular de la Cancillería alemana.² De conformidad con el proceso electoral, el 19 de junio, fue la fecha límite para que los partidos enviaran su solicitud al Presidente Federal de la Mesa electoral, Roderich Egeler, para anunciar su intención de disputar un cupo al Bundestag. Los candidatos que se votarán en la primera mitad del voto, y las listas de candidatos para el voto del partido que figurará en la segunda sección de la papeleta de sufragio, tuvieron como fecha límite de presentación el 17 de julio. Posteriormente, el 13 de agosto comienzan oficialmente las campañas, donde a diferencia de otros países, los partidos en Alemania no pueden hacer campaña electoral en la calle ni pasar avisos por televisión hasta seis semanas antes de la elección. Se espera que en los comicios de septiembre se presenten a votar alrededor de 62 millones de alemanes. Los resultados del 24 de septiembre serán anunciados por la Oficina Federal de la Mesa Electoral. El nuevo Parlamento se reunirá por primera vez el 24 de octubre, un mes después de las elecciones, y posteriormente iniciarán las negociaciones para formar la nueva coalición de gobierno, seguidas de la votación secreta para elegir al nuevo Canciller.³

Actualmente, la Canciller Federal es Angela Merkel y el Gobierno está conformado por la “Gran Coalición”, integrada por los dos partidos mayoritarios de las últimas elecciones federales celebradas en 2013, la Unión Demócrata Cristiana y la Unión Social Cristiana de Baviera (CDU/CSU) de centroderecha, y el Partido Socialdemócrata (SPD) de centroizquierda. Angela Merkel juró por vez primera como la Canciller Federal de Alemania el 22 de noviembre de 2005, y en 2013 se reeligió por tercera ocasión en el cargo. En el momento en que inició su mandato como Canciller Federal, Merkel lideró un Gobierno de coalición integrado por la CDU/CSU y el SPD. No obstante, esta unión se mantuvo hasta 2009 cuando la CDU constituyó una nueva coalición formada por la CSU y el FDP (Partido Democrático Liberal). Pero en los comicios generales de 2013, la coalición volvió a conformarse por la CDU/CSU y el SPD.⁴

Rumbo a los comicios federales de septiembre, la Canciller Merkel anunció el 20 de noviembre de 2016 su intención de contender por un cuarto mandato encabezando a la CDU/CSU. Por su parte, el SPD eligió a Martin Schulz, ex presidente del Parlamento Europeo, como su candidato; en tanto, Los Verdes serán liderados por Katrin Göring-Eckardt y Cem Özdemir; y la Alternativa

² En vísperas de la elección federal, el Gobierno de la Canciller Angela Merkel ya ha adoptado algunas medidas para impedir que durante los comicios se propaguen mensajes falsos, de tal forma, el 5 de abril, el Gobierno alemán aprobó la iniciativa de Ley para mejorar la aplicación de la legislación en las redes sociales. Para un análisis de este tema se sugiere consultar el Monitor Legislativo Internacional “[En vísperas de las elecciones federales, el Gobierno alemán presenta Proyecto de Ley para eliminar las ‘fake news’ y restringir los mensajes de odio en las redes sociales](#)”, Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, Senado de la República, 23 de mayo de 2017.

³ Ines Pohl, “Alemania 2017: elecciones ante la mirada del mundo”, *Deutsche Welle*, 12 de junio de 2017. Consultado el 20 de julio de 2017 en: <http://www.dw.com/es/alemania-2017-elecciones-ante-la-mirada-del-mundo/a-39153803>

⁴ Véase la Nota Informativa “[Alemania, Francia y Países Bajos celebrarán elecciones, en medio del avance de la ultraderecha y la incertidumbre sobre el futuro de la Unión Europea](#)”, Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, Senado de la República, 23 de febrero de 2017.



para Alemania (AfD) estará encabezada por Frauke Petry. Es de mencionar que otros partidos menores como La Izquierda y el FDP también se presentarán a la elección federal. Bajo este panorama, cabe señalar que, Schulz, quien ha sido considerado como el mejor oponente para enfrentar a la Canciller Merkel, se presenta como una incógnita. Se trata de un hombre que se dedicó a la política local y permaneció más de dos décadas en el Parlamento Europeo, donde ganó contactos por todo el Continente gracias a su discurso europeísta y de crítica feroz a los populismos. Pero al mismo tiempo, ha sido visto tradicionalmente como un político alejado de las preocupaciones del alemán promedio. En cualquier caso, el desempeño de su partido, “cada vez más competitivo”, parece matizar este criterio.⁵ Por su parte, la AfD, uno de los principales rivales de la Canciller alemana, con tan sólo cuatro años de vida ya ha logrado colarse en 13 de los 16 parlamentos regionales, al superar la barrera mínima del 5%.⁶

Previo a las elecciones federales, durante el 2017 se han llevado elecciones legislativas en tres estados federados de Alemania (Sarre, Schleswig-Holstein y Renania del Norte-Westfalia), en todos ellos destaca la victoria de la CDU frente a los otros partidos, particularmente el SPD y la AfD. No obstante, cabe tener presente las victorias de la extrema derecha de la AfD en 2016 y la permanencia de los socialdemócratas del SPD en algunos comicios legislativos celebrados en otros estados durante ese mismo año.

Este Monitor Electoral compila algunos de los principales elementos de análisis sobre las elecciones federales a celebrarse en Alemania en septiembre próximo. De tal forma, en un primer apartado se referencia el sistema político-electoral alemán, puntualizando en las características y funciones del Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo con la finalidad de contextualizar la composición actual en ambos poderes. Enseguida, se reseñan los últimos resultados electorales de los comicios legislativos celebrados durante 2017 en tres estados federados, destacando en cada uno de ellos la victoria y/o permanencia de la CDU como principal fuerza. Posteriormente, se presentan algunos de los temas de campaña, a partir de los recientes programas de gobierno presentados por los partidos políticos. Por último, las consideraciones finales se centran en los sondeos publicados por las encuestas en cuanto a la intención del voto rumbo a las elecciones de septiembre, en los que Merkel encabeza las cifras para gobernar el país por un cuarto periodo, pero a la vez se refieren al avance de la ultraderecha y la permanencia de los socialdemócratas en los comicios legislativos regionales realizados a lo largo de 2016.

⁵ *Ídem.*

⁶ Agencias, “La ultraderecha alemana entra en otro parlamento regional más y ya está presente en 13 de 16”, *20 minutos*, 8 de mayo de 2017. Consultado el 20 de julio de 2017 en: <http://www.20minutos.es/noticia/3031110/0/ultraderecha-alemania-trece-parlamentos-regionales/>

Sistema político-electoral en Alemania⁷

Alemania es una democracia parlamentaria federal gobernada bajo la Ley Fundamental de 1949 (Grundgesetz), y regida bajo los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial. El Poder Ejecutivo está conformado por el Presidente (Jefe de Estado/Bundespräsident) y el Gabinete que a su vez se integra por los Ministros y el Canciller Federal (Jefe de Gobierno/Bundeskanzler). Entre las facultades del Presidente destacan: 1) proponer un candidato al Bundestag para ocupar la oficina del Canciller Federal; 2) proponer y remover al Canciller Federal, Ministros y Jueces Federales; 3) disolver el Bundestag a petición del Canciller Federal en caso de que el Bundestag no respalde con su voto de confianza al Canciller; 4) promulgar la legislación una vez aprobada por el Poder Legislativo; y 5) representar a Alemania tanto a nivel nacional como internacional y concluir tratados internacionales, lo que significa que sus poderes son de carácter más representativo. El Presidente es electo por la Asamblea Federal⁸ de manera indirecta -mediante voto secreto y sin debate parlamentario-, para un periodo de cinco años con posibilidad de reelegirse en una sola ocasión. Es de mencionar que, el pasado 12 de febrero se llevaron a cabo elecciones presidenciales, y el Parlamento eligió como Presidente a Frank-Walter Steinmeier del SPD, quien asumió el cargo a partir del 19 de marzo y sustituyó en funciones al ex mandatario Joachim Gauck.

El Canciller Federal funge como Jefe de Gobierno y entre sus facultades destacan: 1) proponer candidatos al Presidente para el Gabinete; 2) presidir el Gabinete de Ministros y resolver las diferencias entre ellos; 3) determinar las directrices de la política y asumir la responsabilidad de las mismas; 4) y dirigir las fuerzas armadas en caso de que el país se encuentre bajo amenaza. Para ser electo Canciller es necesario que el candidato obtenga la mayoría absoluta en el Bundestag.⁹

El Poder Legislativo alemán está integrado por el Parlamento Federal o Dieta Federal (Bundestag) con 630 diputados, y por el Consejo Federal (Bundesrat) con 69 representantes de los estados federados (länder). El Bundestag es el órgano federal supremo legislativo que representa la voluntad del pueblo y sus miembros son elegidos para un periodo de 4 años bajo un sistema electoral mixto. Mediante este sistema, los partidos presentan listas regionales para cada estado federado y con un candidato directo para cada circunscripción. Cada elector tiene dos votos, uno para elegir directamente a un miembro del Bundestag en un distrito individual y otro para votar por un partido. La segunda votación es la decisiva al determinar la fuerza de cada partido en el

⁷ Este apartado, así como los datos y cuadros contenidos en él, fue elaborado a partir de información consultada en: la Ley Fundamental de la República Federal de Alemania en español y publicada por el *Deutscher Bundestag*, y en la Nota Informativa "[Alemania, Francia y Países Bajos celebrarán elecciones, en medio del avance de la ultraderecha y la incertidumbre sobre el futuro de la Unión Europea](#)", Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, *op.cit.*





⁸ La Asamblea Federal está conformada por todos los miembros del Bundestag y por representantes de los länder, según los principios de la representación proporcional.

⁹ Hasta ese momento y desde la reunificación alemana en 1949, el sistema de partidos en ese país estuvo liderado por la CDU y el SPD; sin embargo, de manera progresiva partidos más pequeños como el Partido Democrático Liberal (FDP, por sus siglas en alemán) y la Alianza 90/Los Verdes han ido ganando algunos escaños en el Bundestag, el primero desde 1949 y el segundo a partir de 1983.

Parlamento. Con el segundo voto, los ciudadanos eligen qué partido formará parte del Ejecutivo y, en consecuencia, quién será designado como Canciller. Al término de la votación, los escaños se reparten únicamente entre los partidos que obtengan más del 5% del segundo voto, aunque también obtienen representación aquellos que alcancen tres mandatos directos en el primer voto. Este mecanismo busca evitar la presencia de grupos minoritarios, aunque bajo el sistema de representación proporcional, un partido que obtenga menos del 5% también obtiene escaños en el Parlamento, con lo que se da representación a los partidos más pequeños, no obstante, éstos no califican para la distribución proporcional de escaños.

Entre las facultades del Bundestag destacan: 1) promulgar y enmendar leyes; 2) elegir al Canciller Federal; 3) vigilar el ejercicio del Gobierno Federal a partir de las atribuciones conferidas en la Ley Fundamental, incluyendo comparecencias y debates que resulten del interés público; 4) aprobar el presupuesto federal y vigilar la implementación de éste por parte del Gobierno Federal; 5) determinar la cantidad de fondos públicos destinados a los partidos políticos bajo el Acta sobre los Partidos Políticos 5) y elegir al Presidente de manera conjunta con los miembros de las legislaturas estatales en la Asamblea Federal. Actualmente, en el Bundestag las fuerzas políticas están representadas de la siguiente manera:

Cuadro1. Composición actual del Bundestag¹⁰

Partido Político o Coalición Política ¹¹	Escaños por elección directa	Escaños por lista	Total
	234	75	309
	58	135	193
	4	62	64
	1	62	63
Independiente	---	---	1
Total	298	332	630

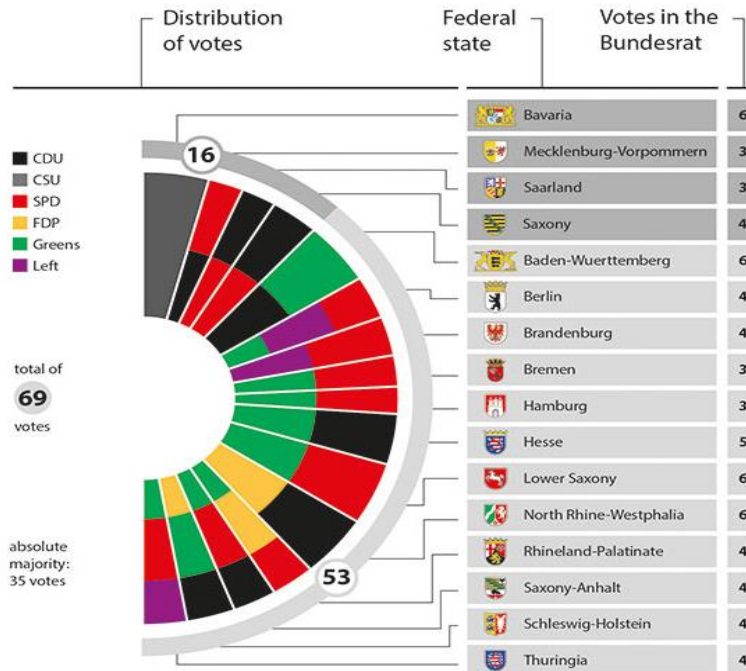
Por su parte, el Bundesrat está facultado para participar en la legislación y en la administración de la Federación; así como en los asuntos competentes en la Unión Europea. Igualmente, posee

¹⁰ Elaboración propia a partir de la información proporcionada por el Bundestag. Consultado el 18 de julio de 2017 en: <https://www.bundestag.de/en/>

¹¹ La definición de cada partido político representado en el cuadro, es la siguiente: CDU, Unión Demócrata Cristiana; CSU, Unión Social Cristiana de Baviera; SPD, Partido Social Demócrata; Die Linke, partido socialista La Izquierda; y Bündnis 90 / Die Grünen, la Alianza ecologista 90-Los Verdes.

la facultad de veto en el Parlamento, esto es, cualquier iniciativa debe obtener para su entrada en vigor la aprobación de ambas Cámaras. En su integración, el Bundesrat se conforma por los miembros de los gobiernos federados de los 16 länder en el país. En la actualidad su composición está distribuida de la siguiente forma:

Cuadro 2, Composición actual del Bundesrat¹²



Finalmente, el Poder Judicial reside en los jueces y es ejercido por la Corte Constitución Federal, los Tribunales Federales y los Tribunales de los länder. La Corte Constitucional Federal se compone de magistrados federales elegidos por la mitad del Bundestag y del Bundesrat, y tiene la facultad de decidir sobre la interpretación de la Ley Fundamental, así como en las controversias o dudas relativas a la normativa federal de los länder.

Resultados en las últimas elecciones legislativas regionales: ¿fortalecimiento de la CDU?

Durante el presente año, y previo a la contienda federal, se han celebrado elecciones legislativas en los estados de Sarre, Schleswig-Holstein y Renania del Norte-Westfalia, en los tres procesos la CDU se impuso de manera clara a los demás partidos. De suma relevancia es señalar estos triunfos, ya que representan una “antesala” para las elecciones generales a celebrarse en septiembre próximo. Así, las primeras elecciones legislativas estatales ocurrieron el 26 de marzo en el estado de Sarre donde la CDU, encabezada por Annegret Kramp-Karrenbauer alcanzó 24

¹² Cuadro obtenido de Bundesrat, Composition. Consultado el 18 de julio de 2017 en: <http://www.bundesrat.de/EN/organisation-en/stimmenverteilung-en/stimmenverteilung-en-inhalt.html>

escaños de los 51, mientras que Anke Rehlinger del SPD obtuvo 17 asientos. Los Verdes junto con Alianza 90 alcanzaron apenas 2 asientos; La Izquierda de Oskar Lafontaine obtuvo 7 asientos y el partido de extrema derecha AfD alcanzó 3 asientos.¹³ Cabe destacar que, en los comicios la CDU obtuvo el 40.7% de la votación, a la par de que desde hace 18 años se ha ido posicionando como la fuerza hegemónica en el estado.¹⁴

Al igual que en Sarre, la CDU se impuso en los comicios regionales de Schleswig-Holstein el pasado 7 de mayo donde ganó 25 asientos con el 32% de la votación; el SPD obtuvo 21 asientos con 27.3%; Alianza 90-Los Verdes 10 asientos con 12.9%; el FDP 9 asientos con 11.5%; AfD se incorporó al Parlamento estatal con 5 asientos y 5.9% de la votación; y el partido Asociación de Electores de Schleswig (SSW, por sus siglas en alemán) obtuvo 3 asientos con 3.3% de la votación.¹⁵ Tras estos resultados, desde el 28 de junio de 2017, Daniel Günther de la CDU es el Ministro Principal del estado y gobierna en coalición con Los Verdes y el FDP.¹⁶ Con anterioridad, esta región estaba encabezada por un gobierno tripartito integrado por el SPD, Los Verdes y el partido de la minoría danesa SSW.¹⁷

La tercera y última elección estatal celebrada hasta la fecha, se llevó a cabo el 14 de mayo pasado en el estado de Renania del Norte-Westfalia, la entidad con mayor población en Alemania -18 millones de habitantes-. Tras los comicios, la CDU encabezada por Armin Laschet obtuvo 72 asientos con el 33.4% de los votos; el SPD, 69 asientos con el 30.9%; el FDP, 28; el partido AfD, 16; y Los Verdes, 14 escaños. La victoria de la CDU puso fin a la coalición gobernante entre socialdemócratas y verdes, liderada hasta entonces por la Ministra-Presidenta socialdemócrata Hannelore Kraft.¹⁸

Los temas de campaña rumbo a las elecciones federales

En vísperas de que las campañas electorales comiencen oficialmente el 13 de agosto, los partidos han revelado sus programas de gobierno respecto a los siguientes temas: seguridad, mercado laboral, inmigración, integración, e impuestos. Así, en materia de seguridad, los principales partidos en Alemania están de acuerdo en que el país necesita más policías; mientras el FDP hace hincapié en el equilibrio entre seguridad y libertad personal; y la AfD se centra en perseguir a los extranjeros que cometan delitos. En cuanto al mercado de trabajo, la coalición de gobierno

¹³ S.a., "Merkel's Christian Democrats win in Saarland state election", *Deutsche Welle*. 26 de marzo de 2017. Consultado el 18 de julio de 2017 en: <http://www.dw.com/en/merkels-christian-democrats-win-in-saarland-state-election/a-38125722>

¹⁴ Agencia EFE, "La CDU de Merkel gana claramente su primer pulso contra Schulz", 26 de marzo de 2017. Consultado el 5 de junio de 2017 en: <http://www.efe.com/efe/america/mundo/el-land-aleman-del-sarre-celebra-regionales-consideradas-un-testmerkel-schulz/20000012-3218919>

¹⁵ Scheleswig- Holsteinischer Landtag, "El parlamento del estado de Schleswig-Holstein 19a". Consultado el 18 de julio de 2017 en: <https://www.landtag.ltsh.de/parlament/index.html>

¹⁶ *idem*.

¹⁷ Véase la Nota Informativa "[La Canciller Federal alemana Angela Merkel visita México: Panorama de la relación bilateral actual y temas destacados del posicionamiento estratégico de ambos países](#)", Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, Senado de la República, 8 de junio de 2017.

¹⁸ *idem*.

se propone elevar la tasa de empleo para rebajar el desempleo en al menos en un 3% hasta el año 2025. El SPD también pide más empleo y ajustar los salarios de los trabajadores temporales a los de la plantilla permanente de las empresas. Los Verdes quieren mejorar las condiciones de los trabajadores y flexibilizar la semana laboral; y La Izquierda quiere ampliar la duración de la asistencia por desempleo y aumentar el salario mínimo de 8,84 a 12 euros.¹⁹

En materia de inmigración -uno de los temas más polémicos en las campañas electorales y que ha polarizado a la sociedad alemana-, la Gran Coalición quiere mantener “permanentemente bajo” el número de nuevos refugiados, por lo que han implementado nuevas medidas sobre permanencia, seguridad y obligaciones para los refugiados.²⁰ Por su parte, el SPD pide una nueva ley de inmigración, similar a la implementada por Canadá, donde el Bundestag fijaría el número de inmigrantes a partir de una serie de condiciones establecidas. También Los Verdes están a favor de una nueva legislación en la materia con un sistema de puntos. Mientras que AfD quiere fijar una cuota mínima de deportaciones por año. En materia de integración, la coalición CDU/CSU piden que la doble ciudadanía no se herede a algunos ciudadanos, en cambio aboga por la adopción de una “cultura alemana” a partir de adquirir un conjunto de valores y habilidades, como el idioma. Los Verdes, el SPD y La Izquierda rechazan la propuesta.²¹

En tanto los impuestos, la coalición de gobierno quiere bajar la carga tributaria, establecer una serie de medidas fiscales y abolir el impuesto de solidaridad, mediante el cual se han pagado los costos de la reunificación alemana desde la caída del Muro de Berlín. En este aspecto, el SPD quiere igualmente reducir la carga tributaria y elevar el límite de ingresos. En tanto el FDP busca una reducción mayor de impuestos a la planteada por los otros partidos, es decir, buscan reducir en 30 mil millones de euros la carga fiscal. Y La Izquierda pide un impuesto a los ricos del 75% cuando reciban ingresos anuales de más de un millón; además de gravar los ingresos por ganancias de capital y herencias.²²

En particular, el programa de campaña del SPD está basado en diez puntos, ha sido denominado “Plan de futuro para Alemania” y consiste en diversas medidas para aumentar la inversión en educación, investigación, desarrollo e infraestructuras, asimismo se incluyen impuestos y pensiones, entre otros temas.²³ Su principal medida es “que el Estado gaste más dinero” bajo el tema central de la justicia social.²⁴ Por su parte, la AfD, sigue atacando la política migratoria de

¹⁹ Cristoph Ricking, “Elecciones Alemania 2017: esto prometen los partidos”, *Deutsche Welle*, 4 de julio de 2017. Consultado el 20 de julio de 2017 en: <http://www.dw.com/es/elecciones-alemania-2017-esto-prometen-los-partidos/a-39547077>

²⁰ En este aspecto, se sugiere consultar el Monitor Legislativo Internacional “[Alemania aprueba nuevas medidas para regular el otorgamiento de Asilo](#)”, Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, Senado de la República, 27 de junio de 2017.

²¹ Cristoph Ricking, *op.cit.*

²² *Idem.*

²³ *Europa Press*, “El SPD prepara un plan de futuro para Alemania para batir a Merkel en las generales”, 16 de mayo de 2017. Consultado el 20 de julio de 2017 en: <http://www.europapress.es/internacional/noticia-spd-prepara-plan-futuro-alemania-batir-merkel-generales-20170516193215.html>

²⁴ Volker Wagener, “Schulz ataca... ¡despacito!”, *Deutsche Welle*, 17 de julio de 2017. Consultado el 20 de julio de 2017 en: <http://www.dw.com/es/schulz-ataca-despacito/a-39728497> y Sabine Kinkartz, “Alemania: socialdemócratas acordaron programa

Merkel y defiende el aumento de la tasa de natalidad entre los alemanes, así como la denominada “familia tradicional”, demandas que son expresadas con frecuencia a través de las redes sociales. Finalmente, es de destacar que la Canciller Merkel llega a la campaña con una política de inmigración más endurecida.

Un reciente sondeo publicado por la Segunda Cadena de la Televisión Alemana (ZDF) publicó que el único asunto en el que los electores confían más en el SPD (33%) que en la CDU (24%), es en el tema de la justicia social. No obstante, el mismo sondeo refiere que en otros campos, la respuesta es opuesta. Un 40% considera que la CDU es el partido que mejor puede hacer frente a la crisis de los refugiados, mientras que sólo un 14% ven más competente al SPD. Un 31% estiman que la CDU es el partido con mejores fórmulas para asegurar el futuro del sistema de pensiones y un 21% prefieren al SPD. En la política de creación de empleo un 38% de los consultados confían en la CDU y un 20% en el SPD, en tanto que en la lucha contra la criminalidad un 43% cree más en los cristianodemócratas y sólo un 10% en los socialdemócratas.²⁵

Consideraciones finales

Desde que Angela Merkel juró por vez primera como Canciller Federal en 2005 y hasta la fecha, ha sido caracterizada por poseer el timón de Alemania y de la zona euro con una firme política de austeridad y disciplina. Una vez en el poder, implementó el Programa de Gobierno 2005-2009 con el que el país recuperó su papel como locomotora de la economía europea y empezó a hablarse del “segundo milagro económico alemán”. A la par de mantener la productividad, Merkel llevó a cabo una reforma al sistema de salud y se enfocó en el desarrollo energético nacional, defendiendo el uso de la energía nuclear, pero al mismo tiempo, impulsando programas sobre fuentes alternativas de energía.²⁶ En política exterior, Merkel se ha enfocado en el ámbito europeo con una clara predominancia sobre el fortalecimiento económico y político de la Unión Europea; aunque en este ámbito ha sido duramente criticada tanto dentro como fuera de su país por la gestión implementada en las impopulares ayudas a Grecia y por la decisión de endurecer el recorte del gasto público.²⁷

Es importante destacar que Merkel inició su primer mandato sin apoyo mayoritario de la opinión pública. Una encuesta de la época realizada por el Instituto Allensbach recuerda que 39% de los alemanes creía que Merkel sería una Canciller débil y sólo 32% pensaba que sería una jefa de gobierno fuerte. Una década después, el mismo instituto publicó que 56% de los ciudadanos afirmaron que Merkel era la lideresa ideal de Alemania, otro 62% estuvo convencido de que

electoral”, *Deutsche Welle*, 25 de junio de 2017. Consultado el 20 de julio de 2017 en: <http://www.dw.com/es/alemania-socialdem%C3%B3cratas-acordaron-programa-electoral/a-39409517>

²⁵ *Deutsche Welle*, “Merkel mantiene ventaja en sondeos, a 10 semanas de elecciones”, 16 de julio de 2017. Consultado el 20 de julio de 2017 en: <http://www.dw.com/es/merkel-mantiene-ventaja-en-sondeos-a-10-semanas-de-elecciones/a-39709828>

²⁶ Se sugiere consultar el Monitor Legislativo Internacional “[Panorama Legislativo del Fracking en Alemania](#)”, Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, Senado de la República, 13 de diciembre de 2016.

²⁷ Nota Informativa “[La Canciller Federal alemana Angela Merkel visita México: Panorama de la relación bilateral actual y temas destacados del posicionamiento estratégico de ambos países](#)”, *op.cit.*

cuenta con una fuerte personalidad y 82% afirmó que es una mujer inteligente. No obstante, su política de puertas abiertas, la enfrentó a una inédita crisis que hizo creer a los comentaristas políticos y a muchos militantes de su propio partido, “que Merkel tenía los días contados como Canciller de Alemania a causa del gesto que la convirtió en una genuina heroína continental”.²⁸

Posteriormente, las encuestas de principios de 2017 reflejaron que, si las elecciones federales se realizaran en ese momento, la opción más votada sería la CDU/CSU con un 37% de los votos, seguida del SPD con entre el 30 y 32% de las preferencias. Mientras que, la AfD alcanzaría solamente entre un 9% y un 15% de apoyo, pero se colocaría muy probablemente como la tercera fuerza, seguida de Los Verdes que mantendrían un 10%. La quinta fuerza más votada sería La Izquierda, que llegaría a un 9%, un punto menos que en las últimas elecciones; y como sexta, el FDP obtendría un 6%. El resto de los partidos sumaría en conjunto un 5%.²⁹

Más tarde, el 6 de junio se publicó la encuesta realizada por INSA en la que se puede apreciar la ventaja de la CDU con un 38% de la intención del voto, por encima del 23% del SPD; el 11% del Partido de Izquierda; el 9% del FDP; el 8% de la AfD y el 7% de Los Verdes. El sondeo refleja un avance de la Canciller Merkel y la desventaja de Martin Schulz, líder del SPD, y cuya candidatura se ha situado durante los primeros meses en niveles de empate o incluso por encima del partido cristianodemócrata, mientras que en las últimas semanas, el ex presidente del Parlamento Europeo ha visto como su ventaja inicial se desvanece.³⁰ Un sondeo más reciente publicado por el Instituto Emnid, señaló que si las elecciones se hubieran celebrado el 16 de julio, la CDU junto con la CSU hubieran alcanzado un 38% de los votos frente al 25% del SPD. Ahora bien, el mismo instituto señaló que en caso de una elección directa, el 52% de los votantes optarían por Merkel como Canciller y sólo el 26% por el candidato socialdemócrata, Martin Schulz.³¹

Con base en lo anterior, la Canciller Merkel encabeza los sondeos con una amplia posibilidad de permanecer al frente del Gobierno alemán; ello a pesar de las críticas que ha recibido por su impopular política migratoria. A la par, las encuestas también reflejan lo siguiente: la improbabilidad de que el SPD gane las elecciones, a pesar de ser el mejor oponente a la Canciller; y la posibilidad de que la AfD se coloque como la tercera fuerza.³²

No obstante y a pesar de la victoria de la CDU en las últimas elecciones legislativas regionales, cabe tener presente los logros alcanzados en 2016 por la extrema derecha y la lucha de los

²⁸ *Ídem.*

²⁹ Leon Mangasarian, “How Germany’s election system works: What to watch for today”, *Bloomberg*, 21 de septiembre de 2013. Consultado el 20 de julio de 2017 en: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2013-09-21/how-germany-s-election-systemworks-what-to-watch-for-today>

³⁰ Citado en la Nota Informativa “[La Canciller Federal alemana Angela Merkel visita México: Panorama de la relación bilateral actual y temas destacados del posicionamiento estratégico de ambos países](#)”, Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, *op.cit.*

³¹ *Deutsche Welle*, “Merkel mantiene ventaja en sondeos, a 10 semanas de elecciones”, *op.cit.*

³² Alice Foster, “Will Geert Wilders win the Dutch election? Latest polls for the Netherlands election 2017”, *Express*, 21 de febrero de 2017. Consultado en misma fecha en: <http://www.express.co.uk/news/politics/754516/Dutch-election-2017-will-Geert-Wilderswin-latest-polls-Netherlands-election>

socialdemócratas por mantenerse en algunos estados, aunque con una votación menor. En marzo de ese año, la AfD consiguió unos resultados impresionantes en las elecciones regionales en Renania-Palatinado, en Baden-Württemberg y en Sajonia-Anhalt, donde entró por primera vez a los parlamentos de esos estados.³³ Mientras que en septiembre de 2016, en Berlín el SPD se mantuvo como primera fuerza, seguido de la CDU, La Izquierda y Los Verdes, con lo que se apuntó un giro izquierdista en la capital.³⁴ En ese mismo mes, en los comicios de Mecklemburgo-Pomeriana Occidental, los socialdemócratas permanecieron también como primera fuerza, pero alcanzando menos votos; les siguió la AfD colocándose como segunda fuerza en el Parlamento estatal, seguida de la CDU y La Izquierda.³⁵ No obstante, los analistas advierten que la verdadera prueba de fuego vendrá en septiembre de 2017 durante las elecciones federales; y señalan que si AfD es capaz de entrar en el Bundestag, sería la primera vez que esto ocurre desde el término de la Segunda Guerra Mundial. Otros partidos de derechas como el Republikaner, el NPD o el DVU han ido y venido y, en ocasiones, han conseguido entrar en los parlamentos regionales, pero nunca en el Bundestag.³⁶

Finalmente, las pérdidas sustanciales de la CDU, particularmente en el ámbito legislativo regional, probablemente reencausarán la dirección del partido; y en el caso de que la Canciller Merkel sea reelegida para un cuarto mandato, la misma ya ha declarado que, a pesar de que es probable que el SPD permanezca en el poder tras los comicios de septiembre, ella preferiría una coalición demócrata-cristiana con Los Verdes para gobernar.³⁷

³³ En Renania-Palatinado el éxito de la AfD fue más moderado que en los otros dos estados, pues apenas obtuvo un 12,6% de la votación; en Baden-Württemberg, AfD alcanzó el 15,1% de los votos, superando a los socialdemócratas del SPD; y en Sajonia-Anhalt, la AfD consiguió un gran éxito con el 24,2% de los votos, con lo que se convirtió en el segundo partido más votado después de la CDU. Eckart Woertz, "Elecciones regionales en Alemania: el aumento de la presión sobre Merkel y la fragmentación del panorama político", *CIDOB*, marzo de 2016. Consultado el 20 de julio de 2017 en: https://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicacion/opinion/europa/elecciones_regionales_en_alemania_el_aumento_de_la_presion_sobre_merkel_y_la_fragmentacion_del_panorama_politico

³⁴ *EITB Agencias*, "Las elecciones de Berlín desgastan a Merkel y a la gran coalición", 19 de septiembre de 2016. Consultado el 20 de julio de 2017 en: <http://www.eitb.eus/es/noticias/internacional/detalle/4396722/las-elecciones-berlin-desgastan-merkel-gran-coalicion/>

³⁵ *EITB Agencias*, "La ultraderecha adelanta al partido de Merkel en un estado alemán", 5 de septiembre de 2016. Consultado el 20 de julio de 2017 en: <http://www.eitb.eus/es/noticias/internacional/detalle/4355842/la-ultraderecha-adelanta-al-partido-merkel-elecciones/> y Luis Doncel, "La xenófoba AfD logra un hito al vencer al partido de Merkel en un Estado oriental", *El País*, 5 de septiembre de 2016. Consultado el 22 de febrero de 2017 en: http://internacional.elpais.com/internacional/2016/09/04/actualidad/1473006281_617652.html

³⁶ Eckart Woertz, *op.cit.*

³⁷ Alice Foster, *op.cit.*



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General

Adriana González Carrillo

Coordinación y edición del documento

Arturo Magaña Duplancher

Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración del documento:

Jacaranda Guillén Ayala

Emerson Segura Valencia