

## MONITOR LEGISLATIVO INTERNACIONAL

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

[@CGBSenado](https://twitter.com/CGBSenado)

Senado de la República, 14 de marzo de 2017

### LA FEDERACIÓN RUSA APRUEBA ENMIENDA AL CÓDIGO PENAL QUE DESPENALIZA LA VIOLENCIA DOMÉSTICA



1

El pasado 7 de febrero el Presidente de la Federación Rusa, Vladimir Putin, firmó la Ley No.323-PE, que enmienda el Código Penal Ruso y modifica disposiciones relativas a la violencia doméstica. Dicha enmienda, desató un conjunto de reacciones por su contenido relativo a las sanciones que se aplicarán en Rusia bajo este nuevo marco jurídico. El presente documento tiene como principal objetivo identificar las características de esta Ley, su proceso de aprobación en el Parlamento ruso y abordar distintos aspectos del actual debate en torno a ella.

1 Imagen obtenida de: Socialist Alternative, "Russia: Duma legislates to decriminalise domestic violence", 27 Enero de 2017 en: <https://www.socialistalternative.org/2017/01/27/russia-duma-legislates-decriminalise-domestic-violence/>

## Introducción

El pasado 7 de febrero concluyó el proceso de aprobación de la Ley No.323-PE. con la firma del Presidente Vladimir Putin, que enmienda el Código Penal ruso y modifica el estatus jurídico de la violencia doméstica, así como sus sanciones. La enmienda al Código abrió de nueva cuenta un debate en el que se han esgrimido argumentos ideológicos, culturales y jurídicos en torno al papel del Estado ante un problema social y de procuración de justicia.

Si bien no existe una definición de violencia doméstica en la legislación rusa, existen diferentes definiciones por organizaciones que han abordado la violencia doméstica como tema de estudio. Una es la desarrollada por el Centro Nacional para la Prevención de la Violencia ANNA, una de las organizaciones rusas más importantes para auxiliar a víctimas de la violencia doméstica.<sup>2</sup> De acuerdo con ANNA se entiende por violencia doméstica:

*“Un ciclo de abuso físico, sexual, verbal, económico y emocional que se repite de manera creciente con el objetivo de controlar, intimidar e infundir miedo. En situaciones de violencia doméstica crónica, una persona intenta controlar el comportamiento y los sentimientos de la otra, lo que puede resultar en lesiones sexuales, físicas, psicológicas y aún económicas hacia la víctima”.*

En el andamiaje jurídico-penal de Rusia no existe alguna ley que aborde de manera particular la violencia doméstica. Cualquier acto violento, en todo caso, recae bajo las disposiciones del Código Penal de la Federación Rusa respecto a ofensas violentas como homicidio, muerte por negligencia, incitación al suicidio, golpes, tortura, lesiones graves intencionales, entre otras. Sin embargo, el Artículo 21 de la Constitución rusa establece<sup>3</sup>:

*“1. La dignidad humana estará protegida por el Estado. Nada puede servir de base para su derogación.*

*2. Nadie debe ser sometido a tortura, violencia u otro trato o castigo severo o humillante. Nadie puede ser sometido a experimentos médicos, científicos o de otro tipo sin consentimiento voluntario”.*

En este sentido se encuentra tipificada la protección a la dignidad humana además de contemplar la perpetración de prácticas como tortura, violencia, trato cruel o castigo físico.

Es preciso mencionar que Rusia forma parte de un conjunto de tratados internacionales y declaraciones internacionales no vinculantes que abordan el tema de la violencia doméstica<sup>4</sup> a saber:

<sup>2</sup> CMS, Moscow, “Domestic Violence in Russia”, s.f. p.267.

<sup>3</sup> Constitución de la Federación Rusa, Artículo 21.

<sup>4</sup> Alisa Ivaniitskaya, “Domestic Violence Law: ‘Connected Persons’ Concept added to Russia’s Criminal Code”, 1 de diciembre de 2016, consultado el 5 de marzo en: <http://legal-dialogue.org/domestic-violence-law-connected-persons-concept-added-russias-criminal-code>

- Convención para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer.
- Declaración y Programa de Acción de Viena, adoptada en 1993 por la Conferencia Mundial de los Derechos Humanos.
- Declaración de Beijing, adoptada en la Cuarta Conferencia Mundial de las Naciones Unidas en 1995.

Asimismo, Rusia ha recibido múltiples recomendaciones en este ámbito por parte de organismos internacionales a saber:<sup>5</sup>

**Tabla 1: Recomendaciones del Comité de Ministros del Consejo de Europa**

Instrumento Internacional	Contenido	Organismo Internacional
Recomendación No. R (85) 4 en violencia familiar	La recomendación solicita que el Estado garantice la aplicación de las medidas necesarias para proteger a víctimas de actos de violencia y revise su legislación sobre el “poder de corrección respecto a los hijos con objeto de limitar, e incluso prohibir”, los castigos corporales aunque la violación de tal prohibición no implique necesariamente una sanción penal. <sup>6</sup>	Comité de Ministros del Consejo de Europa/ Unión Europea
Recomendación No. R (85) 11 sobre la posición de la víctima en el marco del código penal y procesal.	La recomendación establece las directrices a seguir en las diferentes legislaciones en materia penal y procesal para el caso de las víctimas de violencia, tales como: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nivel de persecución;</li> <li>• Interrogatorio de la víctima;</li> <li>• Juicios y</li> <li>• Protección especial de la víctima.<sup>7</sup></li> </ul>	

<sup>5</sup> *Idem.*

<sup>6</sup> Comité de Ministros del Consejo de Europa, “Recomendación No. R (85) 4 en violencia familiar”, *Consejo de Europa*, 26 de marzo de 1985. Consultado el 13 de marzo de 2017 en: [http://bice.org/app/uploads/2014/10/85\\_4.pdf](http://bice.org/app/uploads/2014/10/85_4.pdf)

<sup>7</sup> Comité de Ministros del Consejo de Europa, “Recomendación No. R (85) 11 sobre la posición de la víctima en el marco del código penal y procesal”, *Consejo de Europa*, 28 de junio de 1985. Consultado el 13 de marzo de 2017 en: [http://www.victimtas.org/html/legislacion/85\\_11.pdf](http://www.victimtas.org/html/legislacion/85_11.pdf)

<p>Recomendación No. R (87) 21 sobre la asistencia a víctimas y prevención de la victimización.</p>	<p>El Comité de Ministros del Consejo de Europa recomienda a los Estados realizar una campaña de sensibilización y comunicación sobre la importancia de atender los casos de violencia en los centros comunitarios y familiares. Además, enumera un conjunto de medidas que el Estado puede realizar como mecanismo de prevención de la violencia, tales como la creación de un inventario sobre las instituciones de apoyo a víctimas y fomentar el voluntariado en éstas.<sup>8</sup></p>	<p>Comité de Ministros del Consejo de Europa/ Unión Europea</p>
<p>Recomendación No. R (91) 11 sobre la explotación sexual, pornografía, prostitución y tráfico de personas adultas y niños.</p>	<p>La recomendación reconoce la explotación sexual, prostitución y tráfico de personas adultas y menores como un problema mundial y enumera un conjunto de consideraciones para hacer frente a este problema. Entre ellos destacan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Recopilación e intercambio de información;</li> <li>• Prevención, detección y asistencia;</li> <li>• Derecho penal y procesal y</li> <li>• Medidas preventivas relativas a la pornografía, prostitución y tráfico infantil.</li> </ul>	

Fuente: Elaboración propia a partir de las Recomendaciones del Comité de Ministros del Consejo de Europa.

<sup>8</sup> Comité de Ministros del Consejo de Europa, “Recomendación No. R (87) 21 sobre la asistencia a víctimas y prevención de la victimización”, *Consejo de Europa*, 17 de septiembre de 1987. Consultado el 17 de marzo de 2017 en: [http://www.victimas.org/html/legislacion/87\\_21.pdf](http://www.victimas.org/html/legislacion/87_21.pdf)

A pesar de que Rusia no cuenta con una ley específica que sancione la violencia doméstica, en julio de 2016, se reconoció la categoría de “violencia a personas cercanas” como diferencia a la violencia articulada por “una persona extraña”, en el Artículo 116 del Código Penal de la Federación de Rusia.<sup>9</sup> Tras enmendar el Código, golpear a alguien ya era considerado una ofensa penal sólo si el perpetrador era considerado una “persona cercana”, lo que incluía que compartiera hogar con la víctima o fuera familiar de ésta.<sup>10</sup> Lo antes mencionado se aprobó tras una resolución de la Corte Suprema que recomendó despenalizar los golpes menos graves entre los ciudadanos, pero “no entre los miembros de la misma familia”.<sup>11</sup>

La enmienda al Código, dio lugar un fuerte debate que, a su vez, desató un conjunto de reacciones. Por un lado, la Comisión Patriarcal de Asuntos Familiares y Protección de la Maternidad e Infancia de la Iglesia Ortodoxa rusa, que ha incrementado su influencia en la política social en los últimos años, expresó su “profunda preocupación” por la resolución de la Corte Suprema, interpretándolo como una prohibición del “uso moderado y razonable del castigo físico en la crianza de los hijos”.<sup>12</sup> Asimismo, afirmó que el castigo físico “era una tradición rusa y por lo tanto debería ser protegido como un derecho esencial dado a los padres por Dios”.<sup>13</sup>

En este sentido, Irina Papkova<sup>14</sup>, autora del libro *La Iglesia Ortodoxa y la Política rusa* ha desarrollado estudios sobre correlación de fuerzas entre la Iglesia Ortodoxa rusa y el Gobierno. Papkova explica que a partir de ciertos hechos durante la década de los noventa incrementó la influencia de la Iglesia Ortodoxa sobre el Gobierno Federal. Un ejemplo de lo antes mencionado es la reforma a una ley nacional en 1997 que restringía a ciertas organizaciones religiosas realizar trabajos de ayuda y misiones humanitarias en colaboración con el Gobierno ruso.<sup>15</sup> La aprobación de esta restricción representó una victoria para la Iglesia Ortodoxa, quien cabildeo de manera intensa dicha legislación. Según Papkova, la Iglesia Ortodoxa rusa ha desarrollado un conjunto de demandas formales al Estado, así como varias demandas informales<sup>16</sup>. Desde 1992, la Iglesia ha pedido la restricción de otras organizaciones religiosas que compiten con la Iglesia Ortodoxa rusa en territorio ruso; la introducción de religiosos ortodoxos en el ejército; la restitución de los bienes

---

<sup>9</sup> *Idem*.

<sup>10</sup> Rossiiskaya Gazeta, “Ley Federal del 3 de julio de 2016, No. 323-FZ sobre enmiendas al Código Penal de la Federación Rusa Relativa a los motivos y procedimiento de exención de responsabilidad penal”, 8 de julio de 2016. Consultada el 5 de marzo de 2017 en: <https://rg.ru/2016/07/08/uk323-dok.html>[http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=953398-6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=953398-6)

<sup>11</sup> Daria, Litvinova, “If He Beats You, It Means He Loves You”, *The Moscow Times*, 5 de Agosto de 2016. Consultado el 13 de marzo de 2017 en: <https://themoscowtimes.com/articles/if-he-beats-you-it-means-he-loves-you-54866>

<sup>12</sup> RIA Novosti, “Members of the Russian Orthodox Church are concerned that the Criminal Code amendments may outlaw hitting children, even reasonably,” 4 de julio de 2016. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <https://ria.ru/religion/20160704/1458343916.html>

<sup>13</sup> Ivan, Nechepurenko, “Russia Moves to Soften Domestic Violence Law”, *The New York Times*, 25 de enero de 2017.

Consultado el 13 de marzo de 2017: [https://www.nytimes.com/2017/01/25/world/europe/russia-domestic-violence.html?\\_r=0](https://www.nytimes.com/2017/01/25/world/europe/russia-domestic-violence.html?_r=0)

<sup>14</sup> Irina Popkova es Profesora Asistente del Departamento de Relaciones Internacionales y Estudios Europeos de la Universidad de Europa Central.

<sup>15</sup> Amy Liedt y Blair Ruble, “The Orthodox Church and Russian Politics”, *Wilson Center*, Explore Publications, 20 de diciembre de 2011. Consultado el 14 de marzo de 2017 en: <https://www.wilsoncenter.org/publication/the-orthodox-church-and-russian-politics>

<sup>16</sup> *Idem*

de la Iglesia; y la introducción de un componente ortodoxo en el plan de estudios de las escuelas públicas.<sup>17</sup>

Por otro, Elena Mizulina, Presidenta de la Comisión de Familia, Mujeres y Niñez de la Duma (Cámara Baja), propuso un proyecto de ley para despenalizar los “golpes por parte de miembros cercanos o familiares”<sup>18</sup>. En este sentido, Mizulina consideró injusto que los miembros de la familia de la víctima puedan ser castigados en mayor proporción que extraños por el mismo delito, un elemento que ella percibe como un “sesgo anti-familiar” de la ley.<sup>19</sup> “Si es razonable y llevado a cabo con amor, el castigo corporal es un derecho esencial dado a los padres por Dios”, argumentó en su momento Mizulina en defensa de su proyecto de reforma.

### Proceso legislativo en Rusia

Como resultado de las reformas constitucionales en 1990 y la desintegración de la URSS, el Parlamento<sup>20</sup> ruso (Asamblea Federal) es bicameral y es definido como “*un órgano representativo y legislativo de la Federación de Rusia, compuesto por dos Cámaras: la Duma Estatal (Cámara Baja) y el Consejo Federal (Cámara Alta)*”.<sup>21</sup> La Duma está conformada por 450 diputados y el Consejo Federal por 178 miembros. La Duma tiene menos facultades que el Presidente pero tiene la capacidad de vetar o bloquear las iniciativas de éste, sin embargo, el Presidente tiene la facultad de firmar decretos presidenciales. Un proyecto de ley necesita la aprobación de la Duma y del Consejo de la Federación. Un voto de dos tercios en la Duma puede anular una negativa del Consejo de la Federación.<sup>22</sup>

Los proyectos de ley pueden originarse en cualquier Cámara, por el Presidente, el Gobierno, las legislaturas locales, la Suprema Corte, la Corte Constitucional o la Corte Superior de Arbitraje. Usualmente, las iniciativas primero son puestas a consideración de la Duma y, una vez alcanzando la mayoría, pasan al Consejo de la Federación donde éste tiene un plazo de catorce días para programar el análisis y discusión de la iniciativa. En caso de que existan diferencias entre una Cámara y otra, se establece una Comisión de Conciliación para que se trabaje sobre el proyecto de ley. Las dos Cámaras de la legislatura también tienen la facultad de anular un veto presidencial sobre una legislación. Sin embargo, la Constitución prevé que para ello se requiere el voto de, por lo menos, dos tercios del número total de miembros de ambas Cámaras.

<sup>17</sup> *Idem*

<sup>18</sup> El proyecto de Ley N° 1137251-6 sobre la Modificación del Artículo 116 del Código Penal de la Federación de Rusia y el Artículo 1 (4) de la Ley Federal de 3 de julio de 2016 N° 323-FZ sobre las Enmiendas Al Código Penal de la Federación de Rusia y al Código de Procedimiento Penal de la Federación de Rusia sobre los motivos y procedimientos de exención de responsabilidad penal ", 27 de julio de 2016, consultado el 6 de marzo en:

<http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=1137251-6&02>

<sup>19</sup> Ivanitskaya, *op.cit. Idem*.

<sup>20</sup> Durante el periodo soviético, las Constituciones lo nombraban “Legislatura”, ya que el término “Parlamento”, era considerado “burgués”.

<sup>21</sup> Artículo 96 de la Constitución rusa.

<sup>22</sup> *Legislature of Russia*. “Facts and Details”, s.f, consultado el 9 de marzo de 2017 en: [http://factsanddetails.com/russia/Government\\_Military\\_Crime/sub9\\_5a/entry-5189.html](http://factsanddetails.com/russia/Government_Military_Crime/sub9_5a/entry-5189.html)

## Enmienda al Artículo 116 del Código Penal de la Federación de Rusia

La enmienda modificó el estatus jurídico de la violencia doméstica y las sanciones que se aplicarán a las personas que violenten a otra en caso de que sean “personas cercanas”. La enmienda al Artículo 116 del Código Penal de la Federación Rusa contempla tres aspectos novedosos:

1. Los golpes hacia “personas cercanas, familiares, parejas, entre otros”, dejan de ser considerados como un delito grave y pasan a ser una sanción administrativa, a menos que se reincida en la acción;
2. Se excluye como delito grave a los golpes hacia “personas cercanas” del Artículo 116 del Código Penal;

Se modifica la sanción y se aplicará una sanción de 40,000 rublos (679,463 dólares), 360 horas de detención, o en su caso servicio comunitario, siempre y cuando las lesiones provocadas no sean graves. De manera previa la perpetración de actos de violencia doméstica, al formar parte del Código Penal, se podía sancionar con hasta dos años de cárcel.

Para el presente documento resulta relevante mencionar que ante esta reforma, sólo se dice la agresión hacia una persona cercana “se sancionará en caso de que se reincida en dicho acto violento”. Lo que abre un debate respecto a la ambigüedad de la ley, su alcance e interpretación tras la reforma. El artículo 116 queda redactado de la siguiente manera:

*“Ley federal sobre la reforma del artículo 116 del Código Penal de la Federación de Rusia*

### ARTÍCULO 1.

*Texto del artículo 116 del Código Penal de la Federación de Rusia (Asamblea Legislativa de la Federación de Rusia 1996, no.25, p.2954 mediante la siguiente redacción:*

### ARTÍCULO 116

*Golpes o incidente mediante el uso hostil de la fuerza, por cualquiera razón, pero sin consecuencias, conforme al artículo 115 del citado código, sobre todo inducidos por hooligans, especialmente por razones políticas, ideológicas, racistas, nacionales o religiosas u hostiles contra cualquier grupo social. Será castigado a trabajos forzados durante trecientas sesenta horas, o a trabajos de rehabilitación por un año, o a libertad condicional por un término de dos años, o a trabajos no forzados durante dos años, o a seis meses de prisión o a de privación de la libertad por dos años.*

### ARTÍCULO 2.

*La presente ley federal entra en vigor dentro de dos días después de su publicación oficial.*

*EL PRESIDENTE DE LA FEDERACIÓN DE RUSIA.*

*V. PUTIN”<sup>23</sup>*

<sup>23</sup> Ley firmada por el Presidente V. Putin que enmienda el Artículo 116 del Código Penal Ruso: [http://asozd2.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/262EEE4C7769E07B4325806B00324E32/\\$File/26265-7\\_14112016\\_26265-7.PDF?OpenElement](http://asozd2.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/262EEE4C7769E07B4325806B00324E32/$File/26265-7_14112016_26265-7.PDF?OpenElement)

La diputada Olga Batalina del Partido Rusia Unida ha sido la principal promotora y redactora de la Ley No.323-PE y por ende de las nuevas sanciones hacia las personas que incurran “en golpes o en el uso hostil de la fuerza”. “La pregunta no es si está bien o no golpear. Por supuesto que no está bien. Lo que está en juego es cómo estamos sancionando a las personas que lleguen a incurrir en este acto”, argumentó la legisladora durante la presentación de su propuesta de reforma.<sup>24</sup> La Duma Estatal rusa (Cámara Baja) aprobó el pasado 27 de enero la iniciativa de Ley<sup>25</sup> con 380 votos a favor, 3 en contra y ninguna abstención. Las votaciones se dieron de la siguiente manera:

**Tabla 2: Votaciones en la Duma de la Federación Rusa**

Grupo parlamentario	A favor	En contra	Abstención
Rusia Unida	326	-	-
Partido Comunista de la Federación Rusa	1	3	-
LDPR- Partido Liberal Democrático	35	-	-
Rusia Justa	17	-	-
Sin grupo parlamentario	1	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>380</b>	<b>3</b>	

Fuente: Duma de la Federación Rusa, consultado el 9 de marzo de 2017 en: <http://vote.duma.gov.ru/vote/97268>

Posteriormente, el Consejo de la Federación (Cámara Alta) aprobó dicha Ley el pasado 1 de febrero con 149 votos a favor, uno en contra y 5 abstenciones. La Vicepresidenta del Comité de Legislación Constitucional y Construcción Estatal del Consejo de la Federación, Lyudmila Bokova, defendió el proyecto de ley, afirmando que “golpes interfamiliares y amenazas se han convertido en un acto más peligroso que los golpes recibidos en la calle”. “Uno puede ser acusado de un delito por golpear dentro de la familia y es sancionado con cárcel por un plazo de hasta dos años, pero una pelea callejera sólo requiere una acción administrativa” señaló Bokova.<sup>26</sup> Durante el debate, Yuri Sinelshchikov del Partido Comunista afirmó: “Este proyecto de ley establecería la violencia como una norma de conducta”, y aseveró que, con esta nueva legislación se corre el riesgo de “invisibilizar la violencia doméstica”.

<sup>24</sup> Shaun, Walker, “Putin approves legal change that decriminalises some domestic violence”, *The Guardian*, 7 de febrero de 2017. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <https://www.theguardian.com/world/2017/feb/07/putin-approves-change-to-law-decriminalising-domestic-violence>

<sup>25</sup> Enmienda votada en la Duma: [http://asozd2.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/262EEE4C7769E07B4325806B00324E32/\\$File/26265-7\\_14112016\\_26265-7.PDF?OpenElement](http://asozd2.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/262EEE4C7769E07B4325806B00324E32/$File/26265-7_14112016_26265-7.PDF?OpenElement)

<sup>26</sup> Liz, Hill, “Russia: Law easing penalties for domestic violence approved by State Duma”, *StGeorgeqld*. Consultado el 5 de marzo de 2017 en <http://stgeorgeqld.com.au/News/TabId/857/ArtMID/1577/ArticleID/514470/Russia-Law-easing-penalties-for-domestic-violence-approved-by-State-Duma.aspx>



Por último, el Presidente Vladimir Putin firmó el pasado 7 de febrero la ley siendo éste el último requisito para que entrara en vigor<sup>27</sup>. El Presidente Putin ha expresado su preocupación por la violencia doméstica. “Creo que no debemos golpear a los niños y justificarlo basados en algunas viejas tradiciones”, dijo a periodistas en una conferencia de prensa en diciembre.<sup>28</sup> Es preciso mencionar que, de los 450 escaños en la Duma Estatal, 343 son del actual partido gobernante, Rusia Unida, lo que imposibilitó que existiera alguna oposición al proyecto de ley.

Tras la aprobación de la enmienda al Código en la Duma Estatal el pasado 27 de enero, tuvieron lugar una serie de manifestaciones a las afueras de la Duma Estatal. “Vamos a luchar para que la violencia doméstica se convierta en un crimen”, dijo la abogada Mari Davtyan, una de las asistentes en la manifestación y representante de víctimas de la violencia doméstica. “Estoy muy triste de que se haya aprobado una ley de este tipo, como abogada, todos los días conozco a mujeres con vidas agraviadas y continuaremos la lucha” señaló Daytyan.<sup>29</sup> Además, el 19 de enero Amnistía Internacional instó a Rusia a no adoptar la legislación, llamándola un “intento enfermizo de trivializar la violencia doméstica” que socavaría las ya débiles protecciones contra el abuso.<sup>30</sup>

Otra de las reacciones ante la aprobación de dicha ley fue la del Reino Unido. La Ministra para Derechos Humanos y Representante Especial para la Violencia Sexual, Joyce Anelay afirmó en un comunicado de prensa:

*“Es profundamente decepcionante la nueva legislación de Rusia que acaba de aprobar la despenalización de la violencia doméstica. Esto manda una señal negativa sobre las autoridades rusas. Las mujeres y niños son los más afectados por esta práctica, por lo que necesitan más protección, no menos”.*<sup>31</sup>

## La violencia doméstica en Rusia

Los niveles de violencia en Rusia se han incrementado considerablemente desde la década de los ochenta dando lugar a una serie de consecuencias que afectan a las comunidades de diferentes maneras. El alto consumo de alcohol en Rusia está intrínsecamente vinculado con el comportamiento violento en sus diferentes expresiones, desde el físico, psicológico y emocional.

<sup>27</sup> Ley Federal sobre la reforma del artículo 116 del Código Penal de la Federación rusa: [http://asozd2.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/id/262eee4c7769e07b4325806b00324e32/\\$file/26265-7\\_14112016\\_26265-7.pdf?openelement](http://asozd2.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/id/262eee4c7769e07b4325806b00324e32/$file/26265-7_14112016_26265-7.pdf?openelement)

<sup>28</sup> Ivan, Nechepurenko, “Russia Moves to Soften Domestic Violence Law”, *The New York Times*, 25 de enero de 2017. Consultado el 13 de marzo de 2017: [https://www.nytimes.com/2017/01/25/world/europe/russia-domestic-violence.html?\\_r=0](https://www.nytimes.com/2017/01/25/world/europe/russia-domestic-violence.html?_r=0)

<sup>29</sup> S.a. “Russian protesters take to the streets over measure to decriminalize domestic violence”, *PRI*, 12 de febrero de 2017. Consultado el 14 de marzo de 2017 en: <https://www.pri.org/stories/2017-02-12/russian-protesters-take-streets-over-measure-decriminalize-domestic-violence>

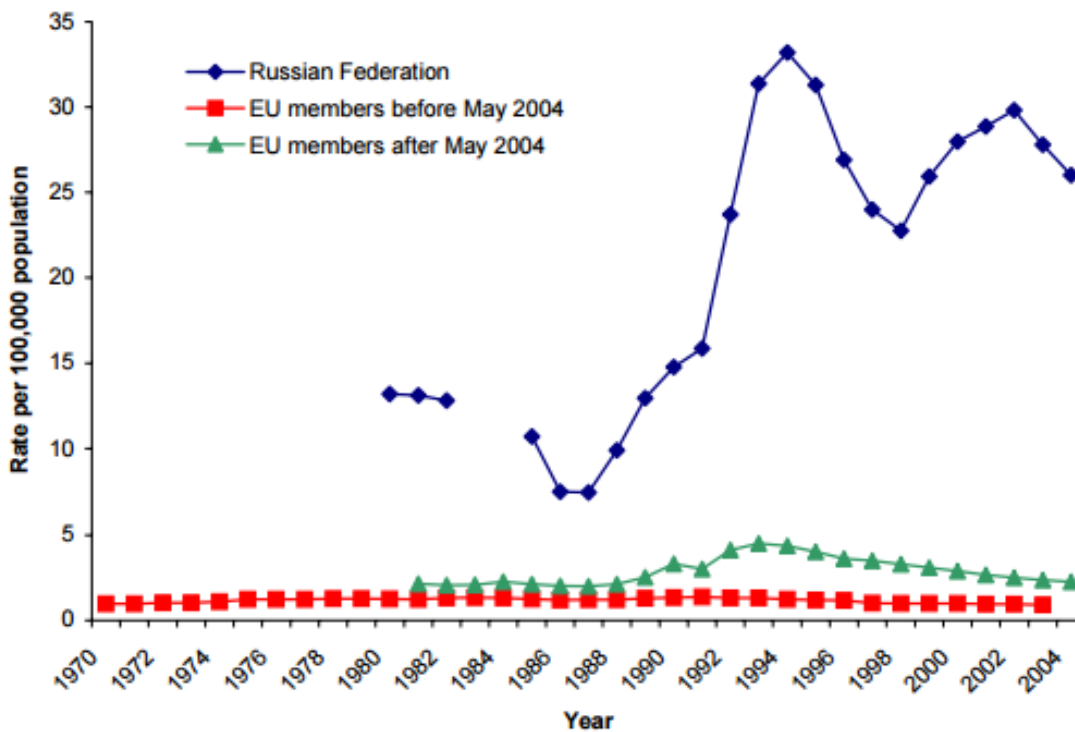
<sup>30</sup> S.a. “Russian Activists Denied Permission For Protest Against Domestic Violence Bill”, *Radio Free Europe, Radio Liberty*, 23 de enero de 2017. Consultado el 14 de marzo de 2017 en: <http://www.rferl.org/a/russia-activists-protest-domestic-violence-bill-denied/28251439.html>

<sup>31</sup> Press Release “UK minister condemns Russia’s domestic violence law”, *UK Gov*, 8 de febrero de 2017. Consultado el 13 de marzo de 2017 en: <https://www.gov.uk/government/news/uk-minister-condemns-russias-domestic-violence-law>

Esta relación entre altos índices de consumo de alcohol y altos porcentajes de violencia, se ha estudiado y abordado por diferentes organismos internacionales, entre ellos, destaca la Organización Mundial de la Salud (OMS). El presente apartado expone los elementos a analizar sobre la violencia doméstica a partir de un estudio publicado en 2006 por la OMS, intitulado Violencia Interpersonal y Alcohol en la Federación de Rusia.

Los altos niveles de consumo de alcohol y crímenes violentos son una de las mayores preocupaciones de salud pública en la Federación de Rusia. Ambos, con consecuencias sociales transversales, es decir, afectan tanto al primer círculo familiar como al último eslabón dentro de la comunidad. La violencia puede ser clasificada, de acuerdo con este organismo, en: violencia interpersonal, violencia perpetrada por grupos criminales, maltrato infantil, violencia de pareja, violencia sexual y violencia personal. En este sentido, la violencia puede ser perpetrada en diversos contextos sociales y personales, pero también en instituciones como lo son el ejército, la policía, los orfanatos y los centros de detención.

**Gráfica 1: Homicidios intencionales y agresiones graves por cada 100,000 habitantes en la Federación Rusa y le Unión Europea, 1970-2005**



Fuente: Organización Mundial de la Salud.

Durante los últimos veinte años, Rusia ha registrado máximos históricos de violencia. En 2002, el índice de mortalidad por homicidio fue de 30 por cada 100,000 habitantes, mientras que en 1990

fue de 14.25 respectivamente. Si bien en los primeros cinco años del siglo XXI se identifica un decrecimiento, el índice ronda entre los 25 y 30 por cada 100,000 lo cual sigue siendo alto en contraste con los de la Unión Europea (Ver Gráfica 1).

En cuanto a la relación entre alcoholismo y violencia, existe suficiente evidencia sobre el impacto de una variable sobre la otra en Rusia. A continuación, se presentarán algunos datos que respaldan el supuesto previamente mencionado:

- Entre las personas detenidas por homicidio durante 1995, aproximadamente tres cuartos estaban bajo la influencia del alcohol. En la República Udmurtia, el 66% de los homicidios fueron perpetrados por personas que habían estado bebiendo antes del incidente.<sup>32</sup>
- En la Región Central de Tierra Negra, el 77% de los perpetradores de actos violentos (hacia los miembros de la familia) eran bebedores frecuentes; 12% participan en el consumo regular de bebidas alcohólicas (tres o cuatro veces al mes), 30% tres veces por semana o más y 35% cada día o casi todos los días.<sup>33</sup>
- En una encuesta dirigida por el Instituto de Investigación Científica de la Familia, el 29% opina que el alcoholismo es la principal causa por la que personas agreden a miembros de su familia.<sup>34</sup>
- Entre los jóvenes en el país, el riesgo de suicidio es cinco veces mayor para los bebedores constantes y nueve veces mayor para los alcohólicos.<sup>35</sup>

A nivel internacional, existen diversos factores que han sido considerados relevantes para explicar los vínculos entre el alcohol y la violencia y entender por qué algunos individuos y comunidades pueden ser más susceptibles a la violencia relacionada con el alcohol que otros. Atento a lo anterior, la OMS propone un conjunto de factores que establecen la relación alcohol-violencia.

**Tabla 3: Factores internacionales sobre relación violencia-alcohol**

<b>Factores Individuales</b>
Jóvenes de entre 15 y 34 años (víctimas)
Hombres (víctimas y perpetradores)
Alto consumo de alcohol (víctimas y perpetradores)
Desordenes de personalidad (perpetradores)
<b>Factores en relaciones</b>
Consumo de alcohol por padres (perpetradores)
Amistades que delinquen (perpetradores)

<sup>32</sup> Ministry of the Interior of the Russian Federation, “Crime and offences, 1991–1995. Statistical collection”, Moscow, 1996. Citado en: Pridemore WA. “Vodka and violence: alcohol consumption and homicide rates in Russia”. *American Journal of Public Health*, 2002, p. 92.

<sup>33</sup> Il’iashenko AN. “Violent crime in the home. Russian Education & Society”, 2004, pp. 57–70.

<sup>34</sup> Periodical report on the Russian Federation’s implementation of the Convention on the Rights of the Child in 1993–1997. Citado en: Alekseeva LS. “On violence against children in the home. Russian Education & Society”, 2004, pp.16–31.

<sup>35</sup> Veltishchev DY, “Violence and health in Russia: statistical review”, Moscow, *Moscow Research Institute of Psychiatry and World Health Organization*, 2004.

Patrones de consumo discrepantes en relaciones de pareja (víctimas y perpetradores)

**Factores Sociales y Comunitarios**

Mayor concentración de lugares para consumir alcohol

Altos índices de consumo por país

Creencias sociales de que el alcohol es una excusa para justificar el comportamiento violento

Fuente: Organización Mundial de la Salud.

La naturaleza de la violencia puede ser abordada de diferentes maneras. En el documento “Gender-Based Violence in the Russian Federation: Legal Assessment of the Situation in 2016”<sup>36</sup> de Julia Antonova, experta legal del grupo de derechos humanos Iniciativa Rusa de Justicia (SRJI), se identifican datos estadísticos en esta materia recolectados por el Ministerio del Interior del Ministerio de Protección Social y Laboral en 2013:

- 168,798 mujeres fueron reconocidas como víctimas de crímenes violentos, lo que representa el 43.3% de todas las víctimas;
- 11,270 mujeres fueron reconocidas como víctimas de crímenes sexuales, representando el 81.5% de todas las víctimas;
- 27,993 mujeres fueron reconocidas como víctimas de actos de violencia perpetrados por algún miembro familiar, representando el 73.2% de todas las víctimas y,
- 105,990 mujeres han sido afectadas por la violencia doméstica, representando el 62.6% del total de víctimas.

En el reporte, Antonova explica la dificultad de recolectar datos debido a que no existe una agenda por parte del Gobierno orientada a legislar sobre la violencia doméstica. Actualmente en Rusia, hay 19 centros estatales de atención a violencia doméstica, más de 120 unidades de “Atención a crisis” y 23 albergues sociales para mujeres. Las estimaciones de Antonova, calculan un total de alrededor de 1,620 lugares para casi 77 millones de mujeres rusas, un quinto del estándar establecido por el Consejo de Europa de un lugar por cada 10,000 mujeres.<sup>37</sup>

Según información de la agencia de ONU Mujeres, se estima que el 35% de las mujeres en el mundo han experimentado algún tipo de violencia física y/o sexual. Asimismo, destaca los siguientes datos.<sup>38</sup>

- Las mujeres que han sufrido algún tipo de violencia física o sexual, son doblemente más susceptibles a tener un aborto, a sufrir depresión y en algunas regiones con más posibilidades a contraer VIH.<sup>39</sup>

<sup>36</sup> Julia Antonova, “Gender-Based Violence in the Russian Federation: Legal Assessment of the Situation in 2016”. Consultado el 7 de marzo de 2017 en: [https://docs.google.com/document/d/1BkTnsRamWD0Y\\_5EvZXLKERVSBwS\\_vvwpZEBsogE-Cg/edit?usp=sharing](https://docs.google.com/document/d/1BkTnsRamWD0Y_5EvZXLKERVSBwS_vvwpZEBsogE-Cg/edit?usp=sharing)

<sup>37</sup> *Idem.*

<sup>38</sup> S.a, Facts and figures: Ending violence against women, UN Women, s.f. Consultado el 13 de marzo de 2017 en: <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women/facts-and-figures>

<sup>39</sup> *Idem.*

- Se estima que de las mujeres que fueron víctimas de homicidio a nivel mundial en 2012, la mitad fue asesinada por miembros familiares o cercanos, a diferencia de los hombres que fue menos del 6% bajo estas mismas circunstancias<sup>40</sup>.
- Alrededor de 120 millones de niñas de todo el mundo han experimentado relaciones sexuales forzadas u otros actos sexuales forzados en algún momento de sus vidas. Los perpetradores más comunes de la violencia sexual contra las niñas son esposos actuales o antiguos, parejas o novios<sup>41</sup>.
- Una de cada 10 mujeres de la Unión Europea denuncia haber sufrido ciber hostigamiento desde los 15 años de edad (incluyendo haber recibido correos electrónicos o mensajes SMS sexualmente explícitos no deseados, ofensivos o inapropiados en sitios de redes sociales). El riesgo es más alto entre las mujeres jóvenes entre 18 y 29 años de edad.<sup>42</sup>

### Percepción sobre la violencia doméstica

Ante este contexto resulta relevante identificar las corrientes de opinión pública respecto a la violencia doméstica y el papel del Estado ante ésta. Según una encuesta publicada por Gallup en 2015, la mayoría de la población rusa considera a la violencia doméstica como “un problema serio en su país” (58%) y solo el 22% considera que el Gobierno ha hecho suficiente para enfrentar este problema. Si revisamos los datos para el 2009 con los mismos criterios, podemos ver que el 70% de la población en ese año, “lo consideraba un problema serio” y respecto a la intervención del Gobierno ante esta situación, el 13% consideró que el Gobierno había hecho lo suficiente para combatirla. Lo antes mencionado se le puede atribuir a que la primera reforma al Código Penal que incorpora el asunto relativo a “violencia a personas cercanas” impactó en la percepción de la población sobre la agenda política del Gobierno en este tema. Asimismo, se identifica que la violencia fue considerada por menos personas como “un problema serio” para 2015.

**Tabla 4: Percepción de la violencia doméstica en Rusia**

Criterio	2009	2015
La violencia doméstica es un problema serio en Rusia	70%	58%
El Gobierno no está haciendo suficiente para combatir la violencia doméstica	58%	51%
El Gobierno está haciendo suficiente para combatir la violencia doméstica	13%	22%

Fuente: Obtenido de Gallup, Majority in Russia See Domestic Violence as Serious Problem, publicado el 9 de febrero de 2017 y consultado el 8 de marzo de 2017 en: [http://www.gallup.com/poll/203798/majority-russia-domestic-violence-serious-problem.aspx?g\\_source=Domestic+violence&g\\_medium=search&g\\_campaign=tiles](http://www.gallup.com/poll/203798/majority-russia-domestic-violence-serious-problem.aspx?g_source=Domestic+violence&g_medium=search&g_campaign=tiles)

<sup>40</sup> *Idem.*

<sup>41</sup> *Idem.*

<sup>42</sup> *Idem.*

**Tabla 5: Percepción de la violencia doméstica por género**

<b>Criterio</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>
El Gobierno no está haciendo suficiente para combatir la violencia doméstica	<b>56%</b>	<b>44%</b>
El Gobierno está haciendo suficiente para combatir la violencia doméstica	<b>20%</b>	<b>24%</b>
No sé o rechazan la pregunta	<b>24%</b>	<b>32%</b>

Fuente: Obtenido de Gallup, Majority in Russia See Domestic Violence as Serious Problem, publicado el 9 de febrero de 2017 y consultado el 8 de marzo de 2017 en: [http://www.gallup.com/poll/203798/majority-russia-domestic-violence-serious-problem.aspx?g\\_source=Domestic+violence&g\\_medium=search&g\\_campaign=tiles](http://www.gallup.com/poll/203798/majority-russia-domestic-violence-serious-problem.aspx?g_source=Domestic+violence&g_medium=search&g_campaign=tiles)

Además, el 56% de las mujeres considera que el Gobierno no está haciendo lo suficiente para encarar este problema, mientras que el 20% considera que si lo está haciendo. Por otro lado, el 24% de los hombres consideran que el Gobierno está tomando medidas para enfrentar este problema y el 44% considera que no.

### **Consideraciones finales**

Al menos 119 países han aprobado leyes sobre violencia doméstica, 125 tienen leyes sobre acoso sexual y 52 tienen leyes sobre la violación marital. Sin embargo, esto no significa que cumplan cabalmente con las normas y recomendaciones internacionales o implementadas. Si bien las legislaciones obedecen a fenómenos y situaciones particulares de cada país, resulta relevante mencionar que a nivel mundial existe una creciente tendencia por codificar protocolos, leyes o reformar sus sistemas judiciales para dotar de mayor certidumbre y atención necesaria a las víctimas de la violencia doméstica y en específico a mujeres y niños, siendo estos los sectores más afectados. Por lo tanto, sería lamentable que Rusia siga excluyéndose de los progresos internacionales en este ámbito.

La enmienda al Código Penal ruso representa un revés para la resolución de la Corte Suprema en julio del año pasado. La intervención de la Iglesia Ortodoxa rusa de manera previa y durante la aprobación de la ley, revela su estrecha relación con la Duma Estatal, el Consejo de la Federación y el Gobierno ruso. Las reacciones al interior como al exterior tras la aprobación de la Ley no son menores, ya que recolecta opiniones y señalamientos de organizaciones no gubernamentales como Amnistía Internacional, así como la un Estado (Reino Unido). La violencia doméstica es un problema multidimensional que exige un conjunto de respuestas articuladas por parte del Gobierno de la Federación de Rusia para enfrentarla. Si bien un camino para afrontar este problema es el jurídico-penal, es necesario que el Gobierno replantee la estrategia y despliegue un conjunto de políticas públicas tanto de corto, mediana y largo plazo que logren mitigar estas prácticas, así como rechazarlas con un enfoque social y no solamente penal.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

**Coordinadora General**  
Adriana González Carrillo

**Coordinación y edición del documento**  
Arturo Magaña Duplancher  
Ana Margarita Martínez Mendoza

**Investigación y elaboración del documento:**  
Emerson Segura Valencia