



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN



LA CANCELLER ANGELA MERKEL SE IMPONE EN ELECCIONES GENERALES EN ALEMANIA, MIENTRAS QUE LA EXTREMA DERECHA SE CONSOLIDA COMO TERCERA FUERZA POLÍTICA

25 DE SEPTIEMBRE DE 2017

MONITOR ELECTORAL



Imagen: The New York Times

El pasado 24 de septiembre de 2017, se llevaron a cabo las elecciones generales en Alemania donde resultó ganadora la alianza CDU/CSU encabezada por la actual Canciller Angela Merkel. Por otro lado, el partido de extrema derecha AfD, se convierte en tercera fuerza política en el Bundestag con 94 escaños, hecho que las encuestas vaticinaban en las semanas previas. La Canciller Angela Merkel tiene retos importantes para los próximos cuatro años de gobierno, sin embargo, por ahora puede destacarse que es posible que la coalición gobernante sea entre la CDU/CSU, los Verdes y los Liberales. Mientras tanto, los socialdemócratas de Martin Schulz sufrieron una derrota en la que perdieron 5.2% de la votación respecto la de 2013.

Panorama general del sistema político y electoral en Alemania¹

Alemania es una democracia parlamentaria federal, gobernada bajo la Ley Fundamental de la República Federal Alemana, que divide los Poderes en Ejecutivo, Legislativo y Judicial. El Poder Ejecutivo está conformado por el Presidente quien funge como Jefe de Estado y el Gabinete, que está conformado por los Ministros y el Canciller Federal. El Presidente es electo de manera indirecta por la Asamblea Federal,² por un periodo de cinco años con posibilidad de renovarlo sólo una ocasión. Cabe mencionar que el pasado 12 de febrero fueron las elecciones presidenciales y el Parlamento eligió como Presidente a Frank-Walter Steinmeier del Partido Socialdemócrata de Alemania (SPD) sustituyendo al ex mandatario Joachim Gauck quien estuvo en el cargo hasta el 18 de marzo de 2017.³

Por su parte, el Canciller Federal funge como Jefe de Gobierno y entre sus facultades destacan:

- 1) proponer candidatos al Presidente para el Gabinete;
- 2) presidir el Gabinete de Ministros y resolver diferencias entre ellos;
- 3) determinar las directrices de la política y asumir la responsabilidad de las mismas;
- 4) y dirigir las fuerzas armadas en caso de que el país se encuentre bajo amenaza.

Para ser electo Canciller es necesario que el candidato obtenga la mayoría absoluta en el Bundestag para proceder al nombramiento por parte del Presidente. La Canciller Angela Merkel fue electa en 2013 por tercera vez como Canciller, y en esta última ocasión, fue electa con un gobierno de “Gran Coalición”, integrada por la alianza entre Unión Demócrata Cristiana (CDU) y la Unión Social Cristiana de Baviera (CSU)⁴ con el SPD.

El Poder Legislativo es bicameral y está conformado por el Bundestag (Cámara Baja) y el Bundesrat (Cámara Alta). El Bundestag se conforma mediante un sistema electoral mixto, es decir, la mitad es electa de manera directa bajo un sistema de mayoría por circunscripciones y la otra mitad bajo un sistema de representación proporcional utilizando listas por partido. Entre las facultades del Bundestag destacan:

- 1) promulgar y enmendar leyes;
- 2) elegir al Canciller Federal;

¹ La información mencionada en este apartado fue presentada anteriormente por este Centro de Estudios en: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Alemania celebrará Elecciones Federales el 24 de septiembre: la Canciller Angela Merkel podría permanecer al frente del gobierno para un cuarto mandato”, *Senado de la República*, 21 de julio de 2017 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/ME_EleccionesAlemania_210717.pdf

Asimismo, cabe señalar que este apartado se realizó con insumos de la Ley Fundamental de la República Federal de Alemania en español publicada por el Deutscher Bundestag.

² La Asamblea Federal está conformada por todos los miembros del Bundestag y por los representantes de los Länder (estados federados) según los principios de la representación proporcional.

³ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Alemania celebrará elecciones Federales el 21 de septiembre: La Canciller Angela Merkel podría permanecer al Frente del Gobierno para un cuarto mandato” *Senado de la República* 21 de julio de 2017. Consultado el 19 de septiembre de 2017: <https://goo.gl/8AatNr>

⁴ La alianza CDU-CSU es considerada en el espectro ideológico como de centro-derecha mientras que el SDP es considerado como de centro-izquierda.

- 3) vigilar el ejercicio del Gobierno Federal a partir de las atribuciones conferidas en la Ley Fundamental incluyendo comparecencias y debates que resulten del interés público;
- 4) aprobar el presupuesto federal y vigilar la implementación de éste por parte del Gobierno Federal;
- 5) determinar la cantidad de fondos públicos destinados a los partidos políticos según lo establecido en la legislación sobre partidos políticos;
- 6) y elegir al Presidente de manera conjunta con los Miembros de las legislaturas estatales en la Asamblea Federal.

A su vez, el Bundesrat está compuesto por miembros de los gobiernos de los 16 *Länder* (o regiones) de Alemania a nivel nacional. El Bundesrat está facultado para participar en la legislación, en la administración de la Federación y en los asuntos en la Unión Europea. El Bundesrat también tiene facultad de veto, es decir, las iniciativas deben de ser aprobadas por ambas Cámaras.

Por último, el Poder Judicial reside en los jueces y es ejercido por la Corte Constitucional Federal, los Tribunales federales y los Tribunales de los *Länder*. La Corte Constitucional Federal tiene la potestad de decidir sobre la interpretación de la Ley Fundamental, así como en controversias relativas a la normativa federal de de los *Länder*. La Corte Constitucional se compone por 16 magistrados federales, siendo 8 elegidos por el Bundestag y 8 por el Bundesrat.⁵

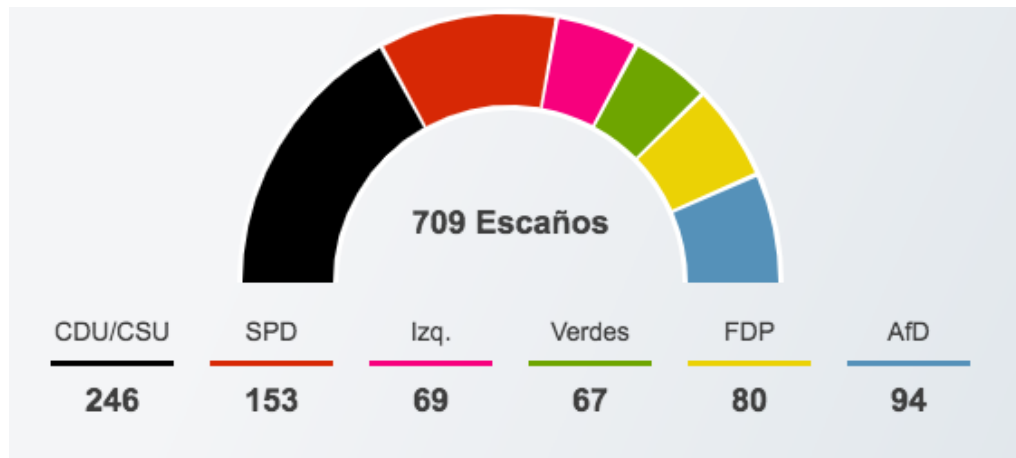
Resultados de las elecciones federales

El pasado 24 de septiembre se celebraron elecciones federales en Alemania para renovar el Parlamento Federal (Bundestag) y elegir al titular de la Cancillería alemana. Según datos provisionales, la alianza de centro-derecha de la Unión Demócrata Cristiana de Alemania (CDU) con la Unión Social Cristiana (CSU) encabezada por la Canciller Angela Merkel, logró 33% de la votación; el Partido Socialdemócrata de Alemania (SPD) de centro-izquierda encabezado por Martin Schulz el 20.5%; el partido de extrema derecha Alternativa para Alemania (AfD) encabezado por Alice Weidel y Alexander Gauland se consolidó como tercera fuerza política con un 12.6%; el partido La Izquierda alcanzó 9.2%; Los Verdes lograron 8.9%; y el Partido Democrático Libre (FDP) alcanzó 10.7%.⁶ Cabe señalar que el sistema electoral alemán es mixto, es decir, los miembros del Bundestag son elegidos con un sistema por mayoría y por representación proporcional. En este sentido, se emiten dos votos al momento de sufragar, uno de manera directa para los candidatos en circunscripciones donde el ganador se decide por mayoría simple, mientras que en el otro se vota por las listas de los partidos políticos y se resuelve mediante un sistema de representación proporcional. Asimismo, los partidos que no alcanzan el 5% de la votación no pueden acceder al Parlamento. En la siguiente gráfica se muestra el número de escaños que cada partido alcanzaría según los datos previamente vertidos:

⁵ Centro de Estudio Internacionales Gilberto Bosques, *op. cit.*

⁶ Reparto de escaños, *Deutsche Welle*, Resultados oficiales provisionales, 25 de septiembre de 2017 a las 06:06 hrs.MESZ. Consultado el mismo día en: <https://goo.gl/5QNydx>

Gráfica 1. Número de escaños para el Bundestag



Fuente: Reparto de escaños, Deutsche Welle, Resultados oficiales provisionales, 25 de septiembre de 2017 a las 06:06 hrs. MESZ. Consultado el mismo día en: <https://goo.gl/5QNYdx>

Como muestra la gráfica, si bien la alianza CDU/CSU obtuvo el mayor número de escaños, no tiene los escaños necesarios para formar Gobierno por lo que tendrá que recurrir a un Gobierno de coalición. El nuevo Parlamento se reunirá por primera vez el próximo 24 de octubre e iniciarán las negociaciones para formar la nueva coalición de gobierno. Actualmente, la Canciller Federal es Angela Merkel y el Gobierno está conformado por la “Gran Coalición”, integrada por los dos partidos mayoritarios de las elecciones federales celebradas en 2013, la alianza entre Unión Demócrata Cristiana con la Unión Social Cristiana de Baviera (CDU/CSU) y el Partido Socialdemócrata (SPD). Angela Merkel fue elegida por primera vez como la Canciller Federal de Alemania el 22 de noviembre de 2005, y en 2013 se reeligió por tercera ocasión. Durante su primer mandato como Canciller, Merkel lideró un Gobierno de coalición integrado por la CDU/CSU y el SPD. No obstante, esta coalición se mantuvo hasta 2009 cuando la CDU constituyó una nueva coalición junto con la CSU y el FDP. Sin embargo, en los comicios generales de 2013, la coalición volvió a conformarse entre la CDU/CSU y el SPD.

Encuestas, resultados de las elecciones y posibles escenarios para formar una nueva coalición de Gobierno

Desde noviembre de 2016, cuando Angela Merkel anunció que sería nuevamente la candidata para la Cancillería por el CDU/CSU, las principales casas encuestadoras de Alemania comenzaron a realizar sondeos. En febrero de 2017 la contienda tomó relevancia debido al anuncio de la candidatura de Martin Schulz, ex Presidente del Parlamento Europeo, por el SPD, con lo cual el partido socialdemócrata dejaba fuera al candidato natural de ese momento, Sigmar Gabriel, quien se había desempeñado como Vicecanciller de Alemania.⁷ El llamado “efecto Schulz” tendría impacto en las encuestas y alrededor de febrero y marzo se pensaba que habría una elección reñida. Sin embargo, el partido que no se quedaba atrás y que se perfilaba para ser la tercera fuerza electoral

⁷ La Gran Coalición es la que se forma de los Partidos de la Unión (CDU/CSU) y del SPD.

era el AfD, que con su cambio de candidata por Alice Weidel, tuvo un impacto positivo, esto sin olvidar que en las elecciones regionales de principios de año lograron obtener más del 5% del voto necesario para entrar en los Parlamentos regionales.

La intención del voto según diferentes casas encuestadoras,⁸ indicaba entre el 26 de enero al 4 de febrero, que era de entre 33 - 36% para CDU/CSU contra un 23% - 29% para SPD; Los Verdes se mantenían en un 8%, los Liberales con un 6%, La Izquierda entre 8% -10% y los ultraderechistas de AfD entre 11%-12%. Con el anuncio de que Martin Schulz sería el candidato de los socialdemócratas, las encuestas cambiaron principalmente en febrero y marzo, cuando en algunas semanas la intención del voto cambió a favor del SPD.⁹ De abril a septiembre, las encuestas empezaron a marcar un amplio margen entre el CDU (34% - 37%) y el SPD (30% - bajando en la intención del voto al 25%).

Tabla 1. Resultados de la elección de 2013 en comparación con la del 24 de septiembre de 2017

Partido	2013	Escaños en el Bundestag	Partido	2017	Escaños en el Bundestag
CDU/CSU	41.5%	311	CDU/CSU	33.0%	246
SPD	25.7%	193	SPD	20.5%	153
AfD	4.7%	--	AfD	12.6%	94
FDP	4.8%	--	FDP	10.7%	80
Los Verdes	8.4%	63	Los Verdes	8.9%	67
La Izquierda	8.6%	64	La Izquierda	8.9%	69

Fuente: Elaboración propia con información de AFP (<https://www.afp.com/fr>) y de Wahl Tagesschau (<http://wahl.tagesschau.de/wahlen/2017-09-24-BT-DE/index-content.shtml>) 25 de septiembre de 2017 a las 19:50 hrs.

Los resultados del 24 de septiembre colocan a los dos principales partidos como los dos grandes perdedores, a pesar de que Angela Merkel se consolidó para seguir siendo la Canciller alemana, su partido tuvo los peores resultados desde 1949.¹⁰ Por otro lado, el partido que lo acompaña en coalición -el CSU- tuvo una caída de 10% en el voto. El líder del Partido CSU, Horst Seehofer, declaró que buscarán “dar un golpe de timón nuevamente hacia la derecha”.¹¹

El próximo Bundestag estará conformado por 709 escaños, por lo que se requerirán 355 votos para formar un nuevo gobierno. Actualmente existen dos posibilidades: un Gobierno de Gran Coalición entre la CDU/CSU y SPD, o uno entre la CDU/CSU con Los Verdes y FDP. Sin embargo, el líder socialdemócrata Martin Schulz, anunció su decisión de convertirse en oposición del nuevo Gobierno, tras el llamado de la Canciller Merkel para crear “una alianza de Gobierno estable”. “Si quiere llamarme, puede hacerlo, pero creo que no debería gastar su tiempo, es mejor que llame a otros”, aseguró el líder socialdemócrata al ser cuestionado sobre la posibilidad de entrar a un Gobierno de coalición en caso de que la alianza con Los Verdes y el FDP no prosperara. Por su parte, el Presidente del FDP, Christian Lindner, se mostró dispuesto a formar parte de la nueva coalición de Gobierno. Lindner señaló que dentro de las negociaciones debe aclararse “la orientación de la zona

⁸ Allensbach, Forschungsgruppe Wahlen, Infratest dimap, Emnid, INSA y Forsa.

⁹ Información de Wahlen, Wahlrecht und Wahlsysteme: <http://www.wahlrecht.de/>

¹⁰ *Deutsche Welle*, 2017. “La frustrante victoria de Angela Merkel”. Consultado en línea el 25 de septiembre de 2017 en: <http://amp.dw.com/es/la-frustrante-victoria-de-angela-merkel/a-40665845>

¹¹ *Idem*.

euro y volver a la vieja estabilidad económica”.¹² Según diversos analistas internacionales, se prevé que las negociaciones para formar coalición no sean fáciles, pues el CSU tiene importantes diferencias con los liberales, por lo que tendrán que ajustar muchos temas en el ámbito político para poder llegar a un acuerdo. En caso de que se logrará conformar esta coalición, sería la primera vez que sea a nivel federal, sin embargo, esta coalición ya se utiliza en algunos parlamentos regionales como es el caso de Schleswig-Holstein.¹³

La irrupción de AfD como fuerza de extrema derecha en el Bundestag

La irrupción de AfD en el sistema de partidos alemanes es un elemento digno de destacar, ya que en 2013 no alcanzó el porcentaje necesario para acceder al Bundestag. En esta ocasión, lo logró con un 12.6%, colocando 94 representantes en este órgano legislativo. Según el análisis del Instituto *Infratest Dimap*, se estima que el número de votantes que se perdió por partido y que votaron por AfD es el siguiente:

Tabla 2. Desglose del electorado por partido que cambió su voto por AfD

Partido	Número aproximado de votantes a AfD
CDU/CSU	1.1 millón votos
SPD	500 mil votos
La Izquierda	430 mil votos
Los Verdes	40 mil votos
FDP	50 mil votos

Fuente: Elaboración propia con información de AFP. 25 de sept. de 2017. Consultado el mismo día en: <https://www.afp.com/de/nachrichten/59/union-verliert-13-millionen-waehler-die-fdp-und-11-millionen-die-afd>

Como se puede apreciar en la tabla 2, el partido que sufrió una mayor transferencia de su voto hacia AfD fue la CDU/CSU. Sin embargo, también parte importante del voto de SPD y La Izquierda fue capitalizado por AfD. En este sentido, se podría argumentar que las cuestiones migratorias y de asilo a refugiados fueron los más sensibles durante la elección ya que la CDU/CSU no sólo es el partido en el Gobierno, sino que también ha mostrado una política más flexible y solidaria en estos temas, mientras que AfD ha mostrado un discurso cada vez más nacionalista y xenófobo.

AfD sólo ganó tres circunscripciones por mayoría relativa, todas en Sajonia, estado de su copresidenta Frauke Petry, quien obtuvo la victoria en su distrito. Sin embargo, Petry aseguró que no se unirá al grupo parlamentario de su partido en el Bundestag debido a “disensos al interior”. Los líderes del partido, Alexander Gauland y Alice Weidel, entrarán en el Bundestag a través del “segundo

¹² S.a., “El día después: la difícil tarea de lograr una coalición de Gobierno, *Deutsche Welle*. 25 de septiembre de 2017. Consultado el mismo día en: <https://goo.gl/HB6RPH>

¹³ Deutsche Welle, 2017. “La frustrante victoria de Angela Merkel”. Op. Cit.

voto", es decir, a partir de las listas de representación proporcional de su partido.¹⁴ Lo antes mencionado revela que si bien AfD logró escaños para colocarse como tercera fuerza política, solo consiguieron tres asientos bajo el sistema de mayoría mientras que el resto lo lograron mediante el sistema de representación proporcional. Además revela que su voto está fragmentado, es decir, no se puede asegurar que en ciertas provincias la extrema derecha está creciendo y venciendo a las demás fuerzas políticas, salvo el referido caso de Sajonia.

Primer y único debate de la campaña entre Merkel y Schulz

El 3 de septiembre, se llevó a cabo en Berlín, el primer y único debate entre la Canciller Angela Merkel y el candidato socialdemócrata Martin Schulz. Dicho debate estuvo principalmente centrado en el tema de la política migratoria. El formato de la discusión fue el siguiente: cuatro cadenas de televisión, cuatro periodistas, dos candidatos y más de 90 minutos para responder a diversos temas que fueron integrados en cuatro bloques: migración, política exterior, justicia social y seguridad interior.¹⁵ Durante el debate, en repetidas ocasiones, el candidato socialdemócrata culpó a la Canciller de lo que en su opinión ha sido “una campaña aburrida” y la cuestionó duramente en temas como la política migratoria, la desigualdad, el descenso de los salarios, el apoyo a la industria automotriz, el incremento al presupuesto de defensa, entre otros aspectos. Asimismo, Schulz reiteró el rechazo del SPD a formar gobierno en coalición con la CDU, una vez que se llevaran a cabo las elecciones. En respuesta, la Canciller defendió sus decisiones políticas y programas emprendidos durante su administración.¹⁶

A pesar de las fuertes críticas y ataques del candidato socialdemócrata, los medios de comunicación señalaron que la confrontación fue muy moderada y en la mayoría de los temas, ambos candidatos “coincidieron más que discreparon apenas en cuestiones procedimentales, pero no de fondo”.¹⁷ Por ejemplo, Schulz fue muy determinante al señalar que en caso de ganar las elecciones, pondría fin a las conversaciones con Turquía respecto a su adhesión a la Unión Europea, en respuesta a las políticas “autoritarias” y “represivas”¹⁸ emprendidas por el Presidente Recep Tayyip Erdogan, un tema en el que Merkel coincidió al señalar que “Turquía se aparta de todas las prácticas democráticas a una velocidad vertiginosa”.¹⁹

Entre la población alemana, el debate causó gran expectativa, pues fue considerado por la mayoría de los votantes como el punto determinante en lo que hasta ese momento había sido una campaña

¹⁴ Redacción, “La líder de AfD Frauke Petry renuncia a su grupo parlamentario”, *La Vanguardia*, 25 de septiembre de 2017. Consultado el mismo día en: <https://goo.gl/NhQ6UM>

¹⁵ Ana Carbajosa, “Schulz no logra convencer en el único debate televisado contra Merkel”, *El País*, 5 de septiembre de 2017. Consultado el 18 de septiembre de 2017 en: https://elpais.com/internacional/2017/09/03/actualidad/1504455526_775276.html

¹⁶ Véase Deutsche Welle, video “Highlights from Merkel/Schulz TV debate”, 3 de septiembre de 2017. Consultado el 19 de septiembre de 2017 en: <http://www.dw.com/en/highlights-from-merkel-schulz-tv-debate/av-40347999>

¹⁷ *Ídem*.

¹⁸ Rosalía Sánchez, “Turquía califica el debate entre Merkel y Schulz de ‘racista’”, *ABC*, 5 de septiembre de 2017. Consultado el 19 de septiembre de 2017 en: http://www.abc.es/internacional/abci-turquia-califica-debate-entre-merkel-y-schulz-racista-201709050217_noticia.html

¹⁹ Philip Oltermann, “German election: Merkel and Schulz face off in TV debate – as it happened”, *The Guardian*, 4 de septiembre de 2017. Consultado el 17 de septiembre de 2017 en: <https://www.theguardian.com/world/live/2017/sep/03/german-election-merkel-and-schulz-to-face-off-in-tv-debate-live>

“discreta”.²⁰ Las cuatro cadenas de televisión que organizaron el evento calcularon que unos 20 millones de espectadores seguirían el debate, de ellos, casi siete millones dijeron que podría influir en su decisión a la hora de votar, según una encuesta publicada días antes por la casa de sondeos Forsa.²¹

Para el candidato socialdemócrata, el debate fue considerado como el momento oportuno para repuntar en popularidad; sin embargo, los medios de comunicación informaron que esto no sucedió, y en cambio, las encuestadoras declararon a la Canciller Merkel como la ganadora del debate. Según una encuesta de *Infratest Dimap* para la cadena pública ARD, al término del encuentro entre ambos candidatos, un 59% de los 16 millones de espectadores consideraron que Merkel se mostró más competente, frente al 16% que prefirió a Schulz. El 46% encontró a Merkel más simpática y el 44% más creíble, frente a los porcentajes de 26% que Schulz obtuvo en ambas valoraciones. Por otra parte, la misma cadena señaló que la Canciller fue más convincente para el 44% de los espectadores, en tanto que el candidato socialdemócrata, en lo que los analistas consideraban su última oportunidad de dar la vuelta a las encuestas, solamente convenció al 32% de los encuestados.²² A la par, el diario *The Guardian* señaló que “estas cifras hacen que ésta sea la mejor actuación de Merkel en todos los debates televisivos en los que ha participado desde 2005”.²³

Más aún, además de no favorecer al candidato socialdemócrata, el debate tampoco convenció a los partidos que luchan por alcanzar una tercera posición durante la jornada electoral y del que además se sintieron excluidos. Para Omid Nouripour de Los Verdes, el debate sólo se desarrolló y favoreció a los candidatos de los grandes partidos, que fueron los únicos que participaron.²⁴ Mientras tanto, la Canciller rechazó participar en un segundo debate, luego de que el candidato socialdemócrata se lo propusiera. En respuesta a ello, los medios de la CDU declararon: “Angela Merkel participó gustosamente en un duelo televisado. El formato dio buen resultado y así se queda”, añadiendo que no había más de que hablar sobre el tema.²⁵

Consideraciones finales

Las elecciones en Alemania han demostrado que una parte de la población en principalmente en la región colindante al este votaron por el partido de la ultraderecha, dejando como manifiesto que existe una inconformidad por las políticas adoptadas por la Canciller Merkel en lo referente a la situación de los refugiados.

Los dos partidos que han sido más afectados en esta elección son el CDU registrando uno de los peores resultados desde 1949, y también siendo la votación más baja para Angela Merkel

²⁰ *Ídem.*

²¹ Ana Carbajosa, *op.cit.*

²² Rosalía Sánchez, *op.cit.* y Melissa Eddy, “Angela Merkel declared winner of German election debate”, *The New York Times*, 3 de septiembre de 2017. Consultado el 19 de septiembre de 2017 en: <https://www.nytimes.com/2017/09/03/world/europe/angela-merkel-martin-schulz-debate-german-elections.html?mcubz=0>

²³ Philip Oltermann, *op.cit.*

²⁴ Ana Carbajosa, *op.cit.*

²⁵ Deutsche Welle, “Encuesta: Merkel mantiene holgada ventaja en intención de voto”, 13 de septiembre de 2017. Consultado el 19 de septiembre de 2017 en: <http://www.dw.com/es/encuesta-merkel-mantiene-holgada-ventaja-en-intención-de-voto/a-40480619>

considerando que en 2005 obtuvo el 35.2%, en 2009 el 33.8%, en 2013 el 41.3%. Es destacable que 1.1 millones de votantes del CDU/CSU cambiaron su voto hacia la ultraderecha. El partido de la Canciller tiene sin duda muchos retos importantes para estos cuatro años, uno de ellos es recuperar la identidad como partido de derecha, controlar en el Parlamento las acciones de la ultraderecha, y poder negociar con el SPD, ahora como partido opositor. El CDU debe de comenzar a pensar en el sucesor de la Canciller, que pueda estar al nivel de los retos nacionales e internacionales y que sea respaldado por la sociedad alemana.

Por otro lado, el SPD no había registrado una votación tan baja desde 1933, fecha en la que obtuvo el 18.3%. Es importante considerar que Martin Schulz no ha sido un mal candidato tomando en cuenta la poca actividad política en Alemania y que toda su base estaba principalmente en el Parlamento Europeo, sin embargo, la cercanía de su partido con el CDU le restó credibilidad, pues han formado coalición de gobierno dos veces con la actual Canciller (2005-2009 y 2013-2017). Será relevante dar seguimiento a las acciones del SPD como partido de oposición en el Gobierno.

Christian Lindner, ha sido el líder con el cual los Liberales regresan al Bundestag y es uno de los partidos con los que potencialmente se puede formar la coalición para formar gobierno, el Presidente de los Liberales ha trabajado principalmente en temas sociales y se ha visto en algunos aspectos mucho más cercano a los jóvenes en temas de salud y cuestiones digitales.

El crecimiento del Partido de ultraderecha una Alternativa para Alemania demostró que ha sabido atraer la atención de un electorado que había preferido abstenerse de participar en el proceso electoral. Lo que podría marcar la diferencia son los temas en los que estuvo enfocada la campaña de los ultras, que a pesar de estar planteadas en los Programas de Gobierno de los otros partidos no llegó a la gente, como son la educación, el combate al terrorismo y la pensión. El fortalecimiento de la Alternativa para Alemania tendrá que verse reflejado en su trabajo en el Bundestag, han mencionado que como parte de su trabajo revisará con lupa todas las acciones del Gobierno, sin embargo, no se debe dejar de lado que el Partido como tal se encuentra dividido (en los moderados y los radicales), por lo que en las votaciones -tanto de Comisiones y en el Pleno- será donde se fortalecerá o se debilitará la ultraderecha en Alemania.

Debido a los resultados, la Coalición que puede resultar es la denominada "Coalición Jamaica", conformada por la Unión CDU/CSU (negro), el Partido Liberal (FDP, amarillo) y los ecologistas (Los Verdes). Es importante recalcar que la mayoría en el Parlamento se adquiere con 316 Diputados, el reto será entonces poder poner en concordancia las marcadas diferencias que existen entre el partido aliado del CDU, -el CSU-, con Los Verdes y la posición que jugará el FDP que de 2009 a 2013 formó gobierno con Angela Merkel.

Si bien es muy probable que Merkel logró formar un Gobierno de coalición con Los Verdes y FDP, la incorporación de AfD al Bundestag supone un reto no solo para la Canciller sino también para los demás partidos en el marco del declive de los socialdemócratas y el poco crecimiento de La Izquierda respecto a 2013. Un elemento a destacar es que AfD tiene sus bastiones al este del país, es decir, la parte que solía ser comunista, donde obtuvo un 21.5%, mientras que en Alemania occidental obtuvo un promedio de 11%. Asimismo, AfD obtuvo votos de sectores que no solían votar (1.2 millones de votos) siendo mayor que el número de votos que atrajo de las CDU/CSU y el SPD.

Anexos

Fechas relevantes de las Elecciones Generales alemanas

Fecha	Actividades
17 de julio de 2017	Los Partidos Políticos determinaron los candidatos que participarían y en qué distrito, así como también la lista de los candidatos para el voto de partido.
13 de agosto de 2017	Iniciaron las campañas electorales.
20 de agosto de 2017	El Registro Electoral alemán realizó la lista de los ciudadanos mayores de 18 años que estarán en posibilidades de ejercer el derecho al voto en las elecciones generales.
24 de septiembre de 2017	Elecciones Generales.
25 de septiembre de 2017	Resultados de las Elecciones Generales.
24 de octubre de 2017	Se convoca al nuevo Parlamento. Es en este periodo en el que comienzan las negociaciones para formar la coalición que gobernará durante los próximos cuatro años. La elección para elegir al Canciller es a través de voto secreto.
24 de noviembre de 2017	Se termina el periodo para presentar cualquier impugnación de las Elecciones Generales.

Fuente: Elaboración propia con información de Deutsche Welle. "Elecciones Alemanas 2017: Una guía básica en <http://www.dw.com/es/elecciones-alemania-2017-esto-prometen-los-partidos/a-39547077>

Perfil y Programa de Gobierno de la Canciller Angela Merkel

Angela Merkel (Unión Demócrata Cristiana de Alemania, CDU / Unión Social Cristiana, CSU)

Partido (s) Político (s)	Candidato (s)	Perfil biográfico
<p>Unión Demócrata Cristiana de Alemania (CDU) / Unión Social Cristiana (CSU)</p> 	 <p>Angela Merkel</p>	<p>Nació el 17 de julio de 1954 en Hamburgo, Alemania.</p> <p>Estudió Física en la Universidad de Leipzig y tiene una Especialidad en Química Cuántica.</p> <p>De 1978 a 1990 fue miembro del personal académico del Instituto Central de Química Física de la Academia de Ciencias de la República Democrática Alemana (RDA).</p> <p>En 1989 se convirtió en miembro del entonces Partido Despertar Democrático (<i>Demokratischer Aufbruch</i>), posteriormente en 1990 inició su militancia en el Partido Unión Cristiano Demócrata (CDU), y se desempeñó como Portavoz Gubernamental Adjunta en el Gobierno de Lothar de Maizière. De 1991 a 1998 fue Vicepresidenta del Partido Unión Cristiano Demócrata (CDU).</p> <p>De 1993 a 2000 fungió como Presidenta del Partido CDU en el Estado Federado de Mecklemburgo – Pomerania Occidental.</p> <p>De 1991 a 1994 ocupó el cargo de Ministra Federal de Mujer y Juventud; de 1994 a 1998 como Ministra Federal de Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Seguridad Nuclear.</p> <p>Dentro del Partido CDU ocupó la Secretaría General de 1998 a 2000. Desde el año 2000 a la actualidad es la Presidenta del Partido. Angela Merkel ha sido Canciller de Alemania desde noviembre de 2005, con el CDU a la cabeza ha gobernado Alemania con diferentes coaliciones, de 2005 a 2009 Pertenece al Bundestag desde 1990, en donde representa a los distritos de</p>

		<p>Pomerania Occidental y Rügen, así como también a la ciudad de Greifswald. De 2002 a 2005 fue la Presidenta del Grupo Parlamentario Unión Cristiano Demócrata (CDU).</p> <p>Fue Presidenta en turno del Consejo Europeo del 1º de enero de 2007 al 30 de junio de 2007. Del 6 de junio de 2007 al 7 de julio de 2008, y del 7 de junio de 2015 al 27 de mayo de 2016, fue Presidenta del Grupo de los 8 (G8). Este año le correspondió la Presidencia del Grupo de los 20 (G20) que se llevó a cabo en su ciudad natal, Hamburgo los días 6 y 7 de julio. En noviembre de 2016 dio a conocer su candidatura para un cuarto mandato en la Cancillería alemana.</p>
Programa de Gobierno		
<p>El programa de Gobierno 2017 – 2021 del CDU/CSU titulado “Por una Alemania en la que queremos vivir y vivamos bien” fue aprobado en Berlín el 3 de julio de 2017 en una reunión de las Mesas Directivas de ambos partidos, la finalidad de dicho Programa es que Alemania siga siendo un país exitoso y seguro. El Programa de Gobierno destaca que Alemania es un país en el que se puede vivir y trabajar bien, actualmente la economía crece y el desempleo está en su nivel más bajo desde 1991, mientras que los jóvenes tienen educación y trabajo, y es un país en el cual el desempleo juvenil es el más bajo en Europa. Actualmente los salarios y las pensiones han aumentado y el sistema de seguridad social se financia de manera adecuada. De igual manera, hace énfasis en la situación migratoria y la importancia de que haya una identidad, una sociedad abierta capaz de abrir las puertas a otros en tiempos difíciles.</p> <p>Destacamos los puntos más importantes de este Programa de Gobierno:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Empleo: Actualmente en Alemania hay 44 millones de ofertas de trabajo, siendo uno de los países en los que sobresale el trabajo industrial con la marca “Made in Germany” en la industria automotriz, la óptica o la química por lo que se ofrece mantener y mejorar las condiciones de trabajo, el salario, la seguridad social, los impuestos, entre otras cosas y también generar que en el futuro el país sea una amplia gama de valor agregado como por ejemplo en las materias primas de producción industrial y los servicios de refinación. Reforzaré la educación y la formación continua para ofrecer mano de obra calificada, apoyar a jóvenes de entre 25 y 35 años que no estén titulados a desarrollarse y que de esa manera puedan tener sustento propio. Ofrece la creación de una Ley de inmigración orientada a las necesidades de la economía que ayude al control de la inmigración en el mercado laboral. Propone de igual manera lograr el pleno empleo para el año 2025. 		

- La familia y los niños en el punto central: Considera a la familia y a los niños como la mayor de las suertes, puntualizan que no se refieren a ningún determinado modelo de familia ya que respetan las diferentes formas de vida. Se comprometen a no resignarse con la pobreza infantil y buscar la mejor educación y atención independientemente de la situación de origen o de vida de los padres.
- Igualdad: Alemania debe de tener igualdad de acceso a la educación, el trabajo, la infraestructura pública, servicio de interés general.
- Prosperidad y calidad de vida: La alianza se compromete a que dentro de los próximos cuatro años de gobierno no tener una nueva deuda en el presupuesto federal, utilizar márgenes financieros como resultado de la buena situación económica para satisfacer tareas dentro y fuera del Estado como son la inversión en educación, investigación, infraestructura, apoyo a familias, reducción de impuestos. Desde el 2013, el CDU/CSU han reducido los impuestos, fortaleciendo así la confianza en el marco fiscal.
- Europa: ¡Con Seguridad!: Con la llegada de Donald Trump a la Presidencia de Estados Unidos, la falta de integridad territorial en Ucrania y las miles de personas que huyen de sus países de origen, Europa tuvo que tomar decisiones importantes en el mundo por lo que el Programa de Gobierno propone seguir trabajando en la lucha contra el cambio climático, a través del Acuerdo de París, apoyar el Fondo Europeo de Defensa de la Comisión Europea, garantizar la seguridad para Europa de manera eficaz para la seguridad interna y externa de sus Estados miembros. La Unión Europea debe de proteger sus fronteras contra la inmigración ilegal y completar el sistema europeo de asilo.
- Seguridad: La alianza partidista propone aumentar la seguridad y combatir la delincuencia y el terrorismo para tener una vida libre e independiente, esto principalmente en la vida cotidiana, de igual manera ofrece seguridad en contra del terrorismo dirigido a niños y personas inocentes. En función de lo anterior, se propone crear 15, 000 plazas para la policía federal, esto con la finalidad de poder incrementar la presencia en las calles, en las estaciones de tren y aeropuertos. Así como también en lugares de peligro público como lo son los centros comerciales o los estadios de fútbol reforzar el uso de la tecnología como lo es el video inteligente para propósitos de búsqueda e introducir un periodo de retención mínima para la obtención de datos.
- Clima: El calentamiento global puede tener consecuencias dramáticas en el mundo por lo que requiere de una acción concertada, el Acuerdo de París de 2015 es uno de los mayores éxitos a nivel internacional para limitar el calentamiento global. En Alemania desde 2013, se ha avanzado de manera importante en la transición energética gestionando y manteniendo la competitividad de la economía. Se propone mantener la energía existente y tener objetivos climáticos que estarán relacionados al Plan de Protección al Clima hasta 2050.
- Lo que nos mantiene juntos: Alemania es un país moderno con una identidad fuerte y distintivo, por lo que no habrá lugar para el antisemitismo, la xenofobia, la intolerancia o la discriminación, la alianza partidista manifiesta que espera que

todas las personas en Alemania ya sea con o sin antecedentes migratorios respetes la Ley Fundamental.

- Finalmente, el Programa de Gobierno asume que el CDU/CSU tiene las respuestas correctas sobre las oportunidades y los retos del futuro, por lo que consideran el 24 de septiembre como una oportunidad para fijar el rumbo de Alemania.

Fuente: Elaboración propia con información de The Federal Government, Angela Merkel, Chancellor. (https://www.bundesregierung.de/Webs/Breg/EN/FederalGovernment/Cabinet/AngelaMerkel/_node.html); Regierungsprogram 2017-2021 "Für ein Deutschland in dem wir gut und gerne leben" (<https://www.cdu.de/system/tdf/media/dokumente/170703regierungsprogramm2017.pdf?file=1>); Deutsche Welle, 2017. Elecciones Alemania: Esto prometen los partidos (<http://www.dw.com/es/elecciones-alemania-2017-esto-prometen-los-partidos/a-39547077>) Sitios web consultados el 12 de septiembre de 2017.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza
J. Enrique Sevilla Macip

Investigación y elaboración
Emerson Segura Valencia
Jeraldine Pérez Mondragón
Jacaranda Guillén Ayala

Septiembre de 2017

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>