



FUERZAS POLÍTICAS RADICALES Y ANTI SISTÉMICAS SE IMPONEN EN LAS ELECCIONES GENERALES DE ITALIA

5 DE MARZO DE 2018

MONITOR ELECTORAL



El 4 de marzo de 2018, se llevaron a cabo las elecciones generales en Italia para elegir al que será su 66° Gobierno, mismas en las que los partidos políticos radicales experimentaron un avance significativo que conducirá a importantes cambios en la política italiana y en su relación con la Unión Europea. La coalición de centro derecha (encabezada por Forza Italia y Lega) y el partido antisistema MoVimento 5 Stelle, ambos con propuestas orientadas a la xenofobia, el racismo y el euroescepticismo, consiguieron la mayor cantidad de votos, superando a los partidos de izquierda y confirmando el creciente debilitamiento del Partito Democratico. El proceso electoral estuvo marcado por la incertidumbre política ocasionada por el posible regreso del ex primer ministro Silvio Berlusconi, el incremento de la popularidad de los partidos más radicales y los esfuerzos del ex primer ministro Matteo Renzi para recuperar su liderazgo.

Radical and anti-systemic political forces led the general elections in Italy

On March 4th, 2018 general elections were held in Italy to elect its 66th government, in which the radical political forces experienced a significant advance that will lead to important changes in Italian politics and their relationship with the European Union. The center-right coalition (headed by Forza Italia and Lega) and the anti-system MoVimento 5 Stelle, both with proposals that promote xenophobia, racism and Euroscepticism, won the most votes surpassing leftist parties and confirming the growing weakening of the Partito Democratico. The electoral process was marked by political uncertainty caused by the possible return of former Prime Minister Silvio Berlusconi, the increasing popularity of the most radical parties and the efforts of former Prime Minister Matteo Renzi to regain his leadership.

Introducción

Las elecciones generales en Italia se llevaron a cabo el 4 de marzo de 2018 en medio de incertidumbre política e inestabilidad social, resultando en un avance significativo de las fuerzas radicales. Se trata de las primeras elecciones que se realizan conforme a lo establecido en la nueva Ley Electoral, aprobada en octubre de 2017, misma que establece un sistema electoral mixto que favorece la formación de coaliciones para gobernar. De los 46 millones de italianos que estaban llamados a votar, participaron alrededor del 73%, casi dos puntos por debajo de la asistencia registrada hace cinco años. El recuento del 95% de los votos confirma que, si bien ninguna formación logrará una mayoría por sí sola, los grandes vencedores son los partidos políticos más radicales, dando lugar al escenario menos deseado por la Unión Europea debido a las graves consecuencias que puede tener la formación de un gobierno marcado por el euroescepticismo, la xenofobia y el proteccionismo en la tercera economía de la zona euro.

Tal como señalaban las encuestas, el *MoVimento 5 Stelle*, partido antisistema que se ha favorecido del debilitamiento de los partidos tradicionales especialmente de la pérdida de confianza hacia el *Partito Democratico* del ex primer ministro Matteo Renzi, logró obtener el 32.6% de los votos. Por el contrario, el partido *Forza Italia*, encabezado por el ex primer ministro Silvio Berlusconi, ha sido superado por el partido de extrema derecha, *Lega*, de Matteo Salvini, al obtener un 14.0% y un 17.4% de los votos, respectivamente.¹ No obstante, por coaliciones, los partidos de centro derecha (*Forza Italia*, *Liga*, *Fratelli d'Italia* y *Noi con l'Italia*) han sido los ganadores al conseguir el 37.03%, seguidos por el *MoVimento 5 Stelle* con el 32.55% y finalmente por la coalición de centro izquierda, (*Partito Democratico*, *+Europa*, *Civica Popolare* y *Lista Insieme*) que obtuvo el 22.89%.² Debido a que ninguna coalición o partido alcanzó el 40% necesario para formar Gobierno, se espera que tengan lugar una serie de negociaciones postelectorales para nombrar al nuevo primer ministro.

Tabla 1. Resultados preliminares de las elecciones generales por partido político

Partido Político	% de votos	Cambio porcentual respecto a la anterior legislatura
<i>MoVimento 5 Stelle</i> (Movimiento 5 Estrellas)	32.6%	+6.62%
<i>Partito Democratico</i> (Partido Democrático)	18.7%	-6.5%
<i>Lega</i> (Liga)	17.4%	+13.59%
<i>Forza Italia</i> (Fuerza Italia)	14.0%	-7.66%
<i>Fratelli d'Italia</i> (Hermanos de Italia)	4.3%	+2.35%
<i>Liberi e Uguali</i> (Libres e Iguales)	3.4%	-
<i>+Europa</i> (Más Europa)	2.5%	-
<i>Noi con l'Italia</i> (Nosotros con Italia)	1.3%	-

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de *La Repubblica*, "Elezioni Politiche 2018", 5 de marzo de 2018. Consultado la misma fecha a las 14:42 horas en: <http://www.repubblica.it/>

¹ *La Repubblica*, "Elezioni Politiche 2018", 5 de marzo de 2018. Consultado el 5 de marzo de 2018 en: <http://www.repubblica.it/>

² *El País*, "Resultados de las elecciones en Italia 2018", 5 de marzo de 2018. Consultado el 5 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/03/04/actualidad/1520118136_133456.html

Tabla 2. Proyección del porcentaje de escaños obtenidos por partido con un 99.9% de los votos escrutados

Cámara de Diputados	
<i>MoVimento 5 Stelle</i> (Movimiento 5 Estrellas)	32.64%
<i>Lega</i> (Liga)	17.39%
<i>Forza Italia</i> (Fuerza Italia)	14.02%
<i>Partito Democratico</i> (Partido Democrático)	18.71%
Senado	
<i>MoVimento 5 Stelle</i> (Movimiento 5 Estrellas)	32.18%
<i>Lega</i> (Liga)	17.64%
<i>Forza Italia</i> (Fuerza Italia)	14.44%
<i>Partito Democratico</i> (Partido Democrático)	19.13%

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de *Express UK*, "Italian election results LIVE updates: Renzi quits as Salvini REJECTS Five Star coalition", 5 de marzo de 2018. Consultado en la misma fecha en:

<https://www.express.co.uk/news/world/927026/Italian-election-2018-results-exit-poll-live-updates-Italy-general-election>

El presente Monitor Electoral destaca la relevancia de las elecciones generales de 2018 tanto para Italia como para la Unión Europea. Asimismo, analiza los cambios realizados en el sistema electoral italiano y las propuestas realizadas por cada uno de los partidos políticos participantes, especialmente en materia migratoria, económica, social y en torno a la relación con el bloque europeo. De igual manera, se presentan las estrategias seguidas por los líderes de cada agrupación y se realiza un recuento de los principales desafíos a los que se enfrenta la sociedad italiana, contexto que fue determinante en el resultado de las elecciones. Finalmente se realiza un análisis de los posibles escenarios a futuro.

¿Italia, una democracia inestable?

En junio de 1946, luego de la Segunda Guerra Mundial, el pueblo italiano votó en un referéndum para decidir la forma de Estado y de gobierno que querían para el futuro, continuar con la monarquía o convertirse en una república. Finalmente, esta última opción fue favorecida y se fundó la República de Italia. El primer período conocido como la Primera República duró hasta 1992, luego del escándalo de corrupción conocido como *Tangentopoli* y en consecuencia cambios en la política italiana. Actualmente Italia se encuentra en lo que se le conoce como la Segunda República. El Poder Ejecutivo en Italia se divide en dos, en primer lugar el Presidente, cargo que por ahora es detentado por Sergio Mattarella, quien funge como Jefe de Estado, aunque en general su rol se limita a actos ceremoniales. Por otro lado, el Primer Ministro italiano, Paolo Gentiloni, es el Jefe de Gobierno de la República italiana, y es quien administra y ejecuta las leyes apoyado por el Consejo de Ministros.

El Parlamento italiano es bicameral, el primer órgano es la Cámara de Diputados, conformada por 630 miembros, mientras que el Senado se compone por 315 miembros. Ambos son elegidos para períodos de cinco años, o antes si el Parlamento es disuelto. Cabe señalar que los ex presidentes de Italia obtienen automáticamente un puesto en el Parlamento de manera vitalicia. Además, existen

hasta 5 escaños para ciudadanos nombrados por el presidente por “méritos sobresalientes en el campo social, científico, artístico o literario”. Los últimos en haber sido elegidos de esta manera son el ex primer ministro y economista, Mario Monti, y el Premio Nobel de Física, Carlo Rubbia. Es importante mencionar que entre las facultades de la Cámara de Diputados se encuentra la designación del primer ministro, por lo que su conformación es de suma importancia.

Desde 1948, año de la entrada en vigor de la actual Constitución de la República de Italia, ese país ha tenido en total 64 gobiernos, lo que significa que, a lo largo de estos 69 años, en promedio, no se ha logrado mantener un gobierno por más de un año. Sólo desde 2013, Enrico Letta, Matteo Renzi y Paolo Gentiloni han ocupado el puesto de primer ministro. Es probablemente que esta situación se deba a su sistema de partidos, ya que son el principal actor en la política italiana. Luego del fin de la Segunda Guerra Mundial las organizaciones políticas tuvieron un importante crecimiento, principalmente los demócratacristianos y comunistas. En general el sistema de partidos en Italia puede ser considerado multipartidista, ya que comúnmente ninguna organización política ha logrado, por sí misma, ganar la mayoría absoluta del Parlamento. Además, como ya se dijo el crecimiento en el número de partidos en la República italiana ha provocado que en un mismo período legislativo, en promedio, haya 12 partidos representados.³

Aunque cabe señalar que desde 1948 y hasta 1994, la mayor parte de los primeros ministros pertenecieron al Partido Demócrata Cristiano o por lo menos en el gobierno la mayor parte de ministros de Estado fueron militantes de esta misma organización. Por otro lado, tres características definen actualmente el sistema de partidos italiano: el excesivo dominio de las dirigencias partidistas, el clientelismo y las desigualdades regionales. La llamada *partitocrazia* italiana ha provocado que las cúpulas en los partidos sean quienes decidan gobernantes y reparto de puestos en las instituciones del Estado. Por otro lado, el clientelismo italiano es el mecanismo mediante el cual los partidos interactúan con las masas. La relación se basa en el “uso de los recursos del Estado para desarrollar un relativo apoyo personal y electoral de largo plazo”. Finalmente, las diferencias de desarrollo entre el norte del territorio italiano altamente industrializado, en contraste con el sur, han promovido un importante sentimiento de regionalismo que ha traído consigo problemas políticos y sociales al país.⁴

Luego del escándalo de corrupción de la década de los noventa, *Tangentopoli*, el Partido Comunista se convirtió en el Partido Democrático de Izquierda, y posteriormente en el actual *Partito Democratico*. Mientras que el Partido de la Democracia Cristiana desapareció por completo. En su lugar, aparecieron nuevas organizaciones, principalmente de derecha, entre los que se encuentran *Forza Italia* y *Lega Nord* (actualmente denominado simplemente *Lega*). Además, existen distintos partidos locales que no tienen mayor influencia en la política nacional. Cabe señalar que por las diferencias culturales entre las distintas provincias italianas, actualmente existen cinco regiones, ubicadas principalmente en la frontera, con un estatus especial que les permite un mayor control sobre las leyes locales y sus finanzas.⁵

³ Pedro Aguirre, coordinador, “Sistemas políticos y electorales contemporáneos: Italia”, *Instituto Federal Electoral*, 2001. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/2/520/6.pdf>

⁴ *Ídem*.

⁵ *The Local*, “Italy’s political system: Key things to know”, 18 de mayo de 2017. Consultado el 1 de marzo de 2018 en: <https://www.thelocal.it/20170518/italys-political-system-key-things-to-know>

En general el sistema político italiano se ha caracterizado por divisiones al interior de los partidos políticos y en consecuencia gobiernos débiles que cambian con frecuencia. Sin embargo, esto también ha sido una de sus principales fortalezas ya que ha permitido que la política italiana se adapte de acuerdo con los desafíos del presente, muestra de ello es que a pesar de las distintas crisis políticas y económicas de los últimos años, Italia continúa siendo un importante país al interior de la Unión Europea.⁶

Reforma a la Ley Electoral en Italia

La nueva Ley Electoral, aprobada a finales del año pasado y que será en la presente elección la primera vez que se aplique, combina el sistema de mayoría simple con el sistema de representación proporcional. La Ley establece que para lograr concretar un gobierno en Italia es necesario obtener el 40% de los votos, cifra que resulta todo un desafío alcanzar para los partidos en ese país.

La medida fue apoyada con 214 votos a favor, 61 en contra y dos abstenciones, con la clara oposición del *MoVimiento 5 Stelle*. A la nueva Ley Electoral se le conoce como *Rosatellum bis* y como ya se mencionó, favorece un sistema electoral mixto. Entre las normativas se estableció que el 36% de los escaños de la Cámara de los Diputados y del Senado serán asignados con un sistema mayoritario basado en circunscripciones uninominales y el 64% de forma proporcional. Esto quiere decir que los primeros parlamentarios son elegidos de manera directa para representar a su electorado local, mientras que el resto es asignado a cada partido dependiendo los votos que hayan obtenido a nivel nacional. Además, se concluyó que es necesario un mínimo del 3% de los votos para que un partido logre ingresar a ambas Cámaras y del 10% en el caso de las coaliciones.⁷

Sobre las alianzas es importante decir que la Ley Electoral prevé la posibilidad de crear coaliciones entre partidos sin la necesidad de presentarse unidas formalmente durante la campaña electoral o que promuevan a un mismo candidato. Lo que significa que, como lo hizo la unión de partidos de derecha liderada por la organización política de Berlusconi, sólo es necesaria una “declaración de alianza”. Además, en el caso de que un partido no logre obtener el 3% de los votos en la elección, podría apoyar a la coalición de partidos con el objetivo de formar gobierno, sólo si superó el umbral del 1% de los votos.⁸

Es necesario decir que en poco más de 20 años, Italia ha tenido cuatro distintas leyes electorales, motivadas por la coyuntura e interés políticos. La anterior ley electoral, conocida como *Italicum*, votada hace dos años, tenía el objetivo de que un partido fuera capaz de conformar gobierno por sí mismo, por lo que las coaliciones y pequeños partidos no tenían oportunidad de llegar al poder. Aunque también se establecía el 40% para lograr constituir gobierno, si un partido lo lograba automáticamente obtenía 340 escaños, del total de 630. Mientras que si ninguno lo hacía se realizaba una segunda vuelta, y de esta nueva elección el partido más votado automáticamente

⁶ Louis Golino, “Why Italy’s Election Matters”, *Atlantic Council*, 28 de febrero de 2018. Consultado el 1 de marzo de 2018 en: <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/why-italy-s-election-matters>

⁷ Soraya Melguizo, “Italia aprueba una nueva Ley Electoral que obligará a gobernar con amplias mayorías”, *El Mundo*, 26 de octubre de 2017. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <http://www.elmundo.es/internacional/2017/10/26/59f1b61722601dac128b45a8.html>

⁸ EFE, “La política italiana, obligada a amplias coaliciones con la nueva Ley Electoral”, 26 de octubre de 2017. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <https://www.efe.com/efe/espana/mundo/la-politica-italiana-obligada-a-amplias-coaliciones-con-nueva-ley-electoral/10001-3419740>

recibía 50 escaños. El Tribunal Constitucional suspendió la aplicación de la ley *Italicum* y finalmente la nueva Ley Electoral fue aprobada con objetivos completamente contrarios a la anterior.⁹ Desde la perspectiva jurídica una ley electoral da estabilidad política a largo plazo, es el caso de leyes electorales como la del Reino Unido, que dentro de 15 años cumplirá dos siglos vigente, en Estados Unidos la ley actual se remonta a 1842, la de Francia a 1958 y la de Alemania a 1956.¹⁰

Aunque los promotores de la nueva iniciativa reconocen que con su aplicación no se garantiza la plena gobernabilidad de Italia, para solucionar la constante caída de gobiernos, sí podría “generar mayor estabilidad que un sistema puramente proporcional porque incentivará la creación de alianzas”. La Ley Electoral fue promovida por una importante diversidad de actores: *Partito Democratico*, *Forza Italia*, *Alternativa Popolare*, y *la Lega Nord*. Esto llevó a la conclusión, además de las propias características de la medida, de que su creación estuvo diseñada para que el *MoVimento 5 Stelle* fuera el principal afectado. Este partido que, como las encuestas lo indicaban desde antes, recibió la mayoría de los votos en la elección del fin de semana pasado, no obtuvo suficientes para lograr consolidar un gobierno por sí solo. No obstante, cabe recordar que esta organización política ha afirmado que no se encuentra dispuesta a establecer coaliciones con otros partidos.

El fundador del *MoVimento 5 Stelle*, Beppe Grillo, calificó la Ley en mención como antidemocrática porque afecta a los partidos como el que él lidera, que no acuden aliados con otros a las elecciones. Con esta Ley Electoral es sumamente difícil que una sola organización política obtenga los suficientes votos para poder obtener los escaños necesarios para conformar un gobierno por sí mismo. La Ley también fue rechazada por el *Movimento Democratico e Progressista* no sólo por sus disposiciones, sino porque además fue aprobada a través de una moción de confianza del Gobierno de Paolo Gentiloni por lo que el debate parlamentario fue evitado.

En general, el objetivo de la Ley es favorecer a las coaliciones de partidos mediante el requisito del 40% de escaños necesarios para poder gobernar, lo que es difícil de alcanzar por un sólo partido. Con dicha medida se pretende que muchos más partidos estén involucrados en la construcción del Poder Ejecutivo y en ese sentido fortalecer los débiles gobiernos que ocasionan el repetitivo fracaso y constantes disoluciones en Italia.


⁹ Ángel Gómez Fuentes, “Italia ultima una reforma electoral para frenar a Grillo”, *ABC*, 12 de octubre de 2017. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: http://www.abc.es/internacional/abci-italia-ultima-reforma-electoral-para-frenar-grillo-201710092215_noticia.html

¹⁰ Ángel Gómez Fuentes, “Italia aprueba una nueva Ley Electoral entre protestas y polémica”, *ABC*, 26 de octubre de 2018. Consultado el 28 de octubre de 2018 en: http://www.abc.es/internacional/abci-italia-aprueba-nueva-ley-electoral-entre-protestas-y-polemica-201710261505_noticia.html

Coaliciones y propuestas electorales frente a la incertidumbre política en Italia





Las elecciones generales italianas se presentan en un momento de gran incertidumbre ocasionada por la ausencia de un régimen político estable y por el creciente debilitamiento de los partidos políticos tradicionales. La crisis de la deuda soberana de 2011 condujo al resquebrajamiento de los principales partidos del país, tanto de izquierda como de derecha,¹¹ propiciando la aparición de nuevas agrupaciones que han aprovechado la creciente pérdida de confianza hacia los partidos tradicionales y han ofrecido respuestas a aquellos temas que no han sido abordados de manera eficiente o bien, que han quedado fuera de la agenda, logrando simpatizar con aquellos ciudadanos que consideran que su voz no es tomada en cuenta por sus representantes. Sin embargo, estos nuevos partidos han conducido a la generación de un sentimiento antisistema entre la población italiana, dando lugar a una preocupación cada vez mayor entre los principales líderes del país y entre la propia sociedad, debido a las graves consecuencias económicas, sociales y políticas que su llegada al poder podrían ocasionar. Los esfuerzos realizados para impedir el auge de movimientos anti sistémicos han permitido que los ciudadanos nuevamente dirijan su atención hacia los partidos que los gobernaron anteriormente, pese a su tendencia radical, por considerar que poseen la capacidad necesaria para restablecer el orden y la estabilidad en el país.

Tabla 1. Principales partidos políticos en Italia

Partido y Logo	Perfil
<p>Partido Democrático (PD) <i>Partito Democratico</i></p>  <p>Partito Democratico</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 14 de octubre de 2007. • Principal formación de centro izquierda italiana y heredero de la cultura socialdemócrata y social cristiana. • Con 405,000 militantes gobierna 14 de las 20 regiones de Italia. • Liderado por el ex primer ministro Matteo Renzi. • Su plataforma electoral se centra en la generación de empleo, el combate a la desigualdad, la reducción de la pobreza y la protección de los migrantes.

¹¹ Giovanni Orsina, "La crisis de los partidos débiles", *El País*, 3 de febrero de 2018. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/02/03/actualidad/1517666670_394600.html

<p>Fuerza Italia (FI) <i>Forza Italia</i></p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 16 de octubre de 2013. • Se asume como partido de centro derecha, con una plataforma ideológica liberal conservadora. • Cuenta con más de 100,000 militantes. • Liderado por Silvio Berlusconi, ex primer ministro de Italia. • Sus propuestas giran en torno a un mayor control de la inmigración, reducir los vínculos con la Unión Europea, reformar el sistema de justicia y asegurar la seguridad social para las personas de la tercera edad.
<p>Liga Norte (LN) <i>Lega Nord per l'Indipendenza della Padania</i></p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Creado en 1989 y fundado oficialmente en 1991 con la fusión de varios partidos regionales, entre los que destacaron la Liga Lombarda y la Liga Véneta. La Liga Norte apareció como un grupo político separatista, y después federalista, que usaba el nombre de Padania para referirse al territorio (el norte del país y más tarde también la Toscana, Umbría y Marcas) que de 1995 a 2001 proponía separarse de Italia. • Se asume como partido de extrema derecha nacionalista. • Actualmente tiene 120,000 militantes. • Liderado por Umberto Bossi, fundador del partido, y por Matteo Salvini, Secretario Federal.
<p>Movimiento 5 Estrellas (M5S) <i>Movimento 5 Stelle</i></p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 4 de octubre de 2009. • Se asume como una libre asociación de ciudadanos en contra del sistema de partidos políticos tradicionales. Tiene tendencia populista, misma que se basa en una plataforma ideológica de euroescepticismo, ecologismo y democracia directa. • Las cinco estrellas del nombre hacen referencia a las políticas fundamentales del Movimiento: agua pública, transporte, desarrollo, conectividad y medio ambiente. • Cuenta con 135,000 militantes. • Liderado por Beppe Grillo, fundador del partido. Actualmente su líder político es Luigi di Maio. • Su programa se centra en el rechazo a la inmigración y a la Unión Europea, el combate a la corrupción, la promoción de la democracia directa y la protección del medio ambiente.

<p>Nosotros con Italia (Nci) <i>Noi con l'Italia</i></p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 19 de diciembre de 2017. • Se asume como partido de centro derecha, con una plataforma ideológica democristiana y conservadora. • Liderado por el ex diputado Raffaele Fitto. • Sus propuestas consisten en incrementar el crecimiento económico, mejorar la seguridad, garantizar el empleo y disminuir la intervención de la Unión Europea en asuntos internos.
<p>Hermanos de Italia (Fdl) <i>Fratelli d'Italia</i></p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 17 de diciembre de 2012. • Se asume como partido de derecha conservadora y nacionalista. • Actualmente tiene alrededor de 50,000 militantes. • Liderado por la política italiana Giorgia Meloni. • Su plataforma electoral se centra en la restauración de la soberanía nacional, el rechazo a la inmigración y a la Unión Europea.
<p>Lista Cívica Popular (CP) <i>Civica Popolare</i></p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 29 de diciembre de 2017. • La Lista Cívica Popular se compone por los siguientes partidos: Centristas para Europa, Solidaridad Democrática, Italia es el Pueblo e Italia de los Valores. • Liderado por Beatrice Lorenzin, Ministra de Salud. • Su plataforma electoral se centra en la persona, la empresa, el trabajo y la cohesión social. Su objetivo consiste en impulsar el crecimiento económico e invertir en cuestiones relativas a la familia y la salud.
<p>Más Europa (+E) <i>Più Europa</i></p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 23 de noviembre de 2017. • Es una coalición que se asume como centrista, con una plataforma ideológica pro europea y liberal. • Liderado por Emma Bonino, ex ministra de Asuntos Exteriores. • Su programa busca una mayor integración con la Unión Europea, reforzar la cooperación para el control fronterizo, otorgar estatus legal a los inmigrantes, obtener ingresos comunitarios por medio de una recaudación nacional e incrementar las competencias en materia de investigación.

<p style="text-align: center;">Juntos Insieme</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 1º de julio de 2017. • Se asume como coalición de izquierda. • Liderado por Romano Prodi, ex presidente del Consejo de Ministros de Italia. • Su plataforma electoral es pro europea y se centra en la lucha contra las desigualdades, el combate contra el cambio climático, el incremento del empleo y la pérdida del sentido cívico.
<p style="text-align: center;">Libres e Iguales (LeU) Liberi e Uguali</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Fundado el 3 de diciembre de 2017. • Se asume como un partido de izquierda con una plataforma ideológica progresista y socialdemócrata. • Liderado por Pietro Grasso, Presidente del Senado italiano. • Su plataforma electoral se basa en el cuidado ambiental, la creación de programas de bienestar social y el rechazo a las políticas europeas.

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de *Parlamento Italiana*, "Registro dei partiti politici". Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <http://www.parlamento.it/1063>

Coalición centro derecha

Los comicios generales del 4 de marzo son los primeros que se realizan bajo la nueva Ley Electoral, misma que como ya se ha mencionado, fue diseñada para favorecer a las uniones de dos o más partidos, de manera que en estas elecciones los principales grupos políticos concurren en dos grandes coaliciones. Por el centro derecha, y debido al buen resultado obtenido en los comicios regionales de Sicilia celebrados en noviembre pasado, vuelve a presentarse la coalición integrada por *Forza Italia*, encabezada por el ex primer ministro Silvio Berlusconi; *Fratelli d'Italia*, dirigida por la política italiana Giorgia Meloni, quien se desempeñó como ministra de Política Juvenil en el último Gobierno de Berlusconi (2008-2011); la *Lega* (Liga) de Matteo Salvini, partido conocido anteriormente como *Lega Nord* y que fue renombrado con el fin de ampliar la base de su electorado en el sur del país; y *Noi con l'Italia*, partido liderado por Raffaele Fitto, ministro de Asuntos Regionales de 2008 a 2011, durante el gobierno de Berlusconi. Cabe recordar que en su momento esta coalición se conoció como Polo de las Libertades y estaba compuesta por *Forza Italia*, *Lega Nord*, *Centro Cristiano Democratico* y *Unione di Centro*, coalición que permitió a Silvio Berlusconi vencer en las elecciones generales de 1994. Asimismo, a finales de 2000 fue fundada la coalición Casa de las Libertades bajo el liderazgo de Berlusconi, integrada por *Forza Italia*, *Lega Nord*, *Alleanza Nazionale*, *Unione di Centro*, *Nuovo Partito Socialista Italiano* y *Partito Repubblicano Italiano*, la cual obtuvo el triunfo en las elecciones generales de 2001.¹²

¹² Treccani, "Casa delle libertà". Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <http://www.treccani.it/enciclopedia/casa-delle-liberta/>

Los medios italianos han bautizado esta coalición de centro derecha como la “Alianza de Arcore”,¹³ misma que ha generado sorpresa a nivel internacional debido al resurgimiento experimentado por la derecha reaccionaria en Italia de la mano del ex primer ministro Silvio Berlusconi,¹⁴ quien en 2011 fue obligado a dimitir como jefe de gobierno debido a sus escándalos sexuales y a la grave crisis económica en la que se encontraba el país. Si bien Berlusconi actualmente se encuentra inhabilitado para ocupar cargos públicos hasta 2019 después de haber sido condenado en 2013 por fraude fiscal, esta situación no impidió que a sus 81 años se presentara como cabeza de lista de *Forza Italia* y que su nombre apareciera en el símbolo del partido en la campaña electoral.¹⁵ Al respecto, llama la atención que, pese a los numerosos escándalos en los que se ha visto involucrado a lo largo de su vida, la propia sociedad italiana lo ha vuelto a colocar en la primera línea política del país.

Los cuatro líderes de la coalición de centro derecha acordaron los puntos centrales de su campaña electoral a partir de una serie de reuniones oficiales celebradas para establecer la hoja de ruta de un posible gobierno. La coalición propone trabajar en los siguientes puntos: menos burocracia, control de la inmigración, menos vínculos con Europa, y reforma de la justicia y del sistema de pensiones, esta última encaminada a contrarrestar los recortes impuestos por los gobiernos de Matteo Renzi y Paolo Gentiloni, ambos líderes del *Partito Democratico*.¹⁶ Resulta importante mencionar que cada uno de los partidos que integra la coalición ha logrado consolidar una amplia base de apoyo social en distintas regiones del país debido a sus propuestas individuales.

A finales de 2017, Berlusconi propuso la creación de un Ministerio de la Tercera Edad, propuesta que resulta especialmente importante en un país como Italia, donde radican alrededor de 16 millones de jubilados y, por lo tanto, dicho sector constituye un objetivo electoral muy importante para todos los partidos políticos. Su propuesta, misma que también lanzó en 2001 y lo condujo a la victoria, consiste básicamente en aumentar las pensiones mínimas a mil euros; sin embargo, y de acuerdo con analistas, para llevarla a cabo harían falta cerca de 37,000 millones de euros.¹⁷ Por otra parte, el líder de *Forza Italia*, antes de moderar su discurso respecto a la relación con la Unión Europea, se atrevió a defender la idea de introducir en el país una moneda paralela al euro, con el propósito de hacer frente a la crisis económica y obtener el apoyo de los euroescépticos.¹⁸ En materia de migración, Silvio Berlusconi ha seguido el ejemplo de la *Lega Nord* y ha declarado que de los 630,000 inmigrantes que viven en Italia “sólo el 5% tienen derecho a permanecer como refugiados.

¹³ Soraya Melguizo, “La derecha se une para gobernar Italia”, *El Mundo*, 9 de enero de 2018. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <http://www.elmundo.es/internacional/2018/01/09/5a548afa268e3e2c6e8b45db.html>

¹⁴ Silvio Berlusconi es una de las principales figuras en el ámbito político y empresarial de Italia, es el fundador y Presidente del partido *Forza Italia* y se ha desempeñado como Presidente del Consejo de Ministros de Italia (Primer Ministro) en tres ocasiones (1994-1995, 2001-2006 y 2008-2011). En 2002 fue Ministro de Relaciones Exteriores y durante el segundo semestre del año 2003 fungió como Presidente de turno del Consejo Europeo. Los Gobiernos de Berlusconi han estado marcados por la polémica, ejemplo de esto es el proyecto de ley presentado en junio de 2008 llamado Ley Alfano, la cual proponía que el Presidente de la República, el Primer Ministro y los Presidentes de la Cámara de Diputados y el Senado, no pudieran ser juzgados por ningún delito no relacionado con su cargo mientras permanecieran en el Gobierno; sin embargo, esta ley no fue aprobada. Asimismo, Berlusconi ha sido acusado en varias ocasiones de mantener tratos con la mafia italiana en la región de Ndràngheta. El 1º de agosto de 2013 fue condenado por fraude fiscal a cuatro años de cárcel, mismos que no cumplió debido a su avanzada edad y que cambió por trabajo social en un centro de la tercera edad. El 8 de julio de 2015, el Tribunal de Nápoles lo condenó a 3 años de prisión por corrupción. *Barcelona Centre for International Affairs*, “Silvio Berlusconi). Consultado el 3 de marzo de 2018 en: <https://www.cidob.org/content/pdf/1592>

¹⁵ Soraya Melguizo, “La derecha se une para gobernar Italia”, *op. cit.*

¹⁶ *Ídem.*

¹⁷ *Ídem.*

¹⁸ *El País*, “Berlusconi inquieta con su propuesta de una moneda paralela al euro en Italia”, 22 de agosto de 2017. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: https://elpais.com/economia/2017/08/22/actualidad/1503423678_204988.html

Los otros 600,000 son una bomba social preparada para explotar porque viven de la delincuencia”,¹⁹ de manera que se ha manifestado a favor de que sean expulsados de inmediato.

Por su parte, Matteo Salvini,²⁰ heredero de Umberto Bossi,²¹ ha logrado ampliar el electorado de la *Lega* tanto en el norte como en el sur de Italia a través de un discurso xenófobo y ultraderechista dirigido a fomentar el rechazo hacia los inmigrantes y hacia la Unión Europea, bajo el argumento de que el Gobierno italiano ha permitido la entrada de miles de migrantes y el bloque comunitario no ha podido impedirlo, dejando que el país asuma toda la carga. Tal discurso ha contribuido a la construcción de una percepción negativa de la migración entre la sociedad italiana, misma que ha aumentado en los últimos meses debido a que Salvini centró su campaña en el debate migratorio, prometiendo que, de ser elegido, comenzaría un programa que obligaría a cerca de 400,000 migrantes a regresar a sus países de origen, incluidos Nigeria, Túnez y Marruecos.²² Si bien el apoyo popular hacia Silvio Berlusconi le ha permitido asumir el liderazgo político de la coalición, Matteo Salvini ha conseguido imponer su discurso, logrando tener un importante peso en la alianza. De acuerdo con Giovanni Orsina, historiador italiano reconocido por sus estudios del “berlusconismo”, uno de los principales triunfos de la *Lega* consiste en que “ningún partido se atreve a mostrar posiciones más favorables a la inmigración”,²³ además de que “Matteo Salvini está tocando temas muy sensibles y todos han bajado a su terreno”.²⁴

Giorgia Meloni²⁵ ha logrado incrementar el respaldo social del partido *Fratelli d'Italia* gracias a propuestas que van desde la restauración de la soberanía del país hasta el fortalecimiento del orden y la seguridad en las distintas ciudades. Meloni ha manifestado su intención de defender el interés nacional italiano dentro de la Unión Europea por medio de la adopción a nivel Constitucional de una cláusula de supremacía de las normas nacionales respecto a las de la comunidad europea.²⁶ Por otra parte, para detener la inmigración indocumentada, el partido *Fratelli d'Italia* se encuentra a favor

¹⁹ Soraya Melguizo, “La inmigración marca el debate electoral en Italia”, *El Mundo*, 25 de febrero de 2018. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <http://www.elmundo.es/internacional/2018/02/25/5a919781e2704e23098b45d9.html>

²⁰ Matteo Salvini es Secretario Federal de *Lega* desde el 15 de diciembre de 2013, además de que se desempeña como Diputado del Parlamento Europeo desde el 20 de julio de 2004. De 1993 a 2012 fue miembro del Ayuntamiento de Milán. Bajo su liderazgo, la *Lega* adoptó una postura muy crítica respecto a la Unión Europea, especialmente del euro, al cual calificó como un “crimen contra la humanidad”. Antes de las elecciones al Parlamento Europeo de 2014, Salvini comenzó a cooperar con Marine Le Pen, líder del partido francés Frente Nacional, así como con Geert Wilders, líder del partido holandés Partido por la Libertad. *Biografía*, “Matteo Salvini”. Consultado el 3 de marzo de 2018 en: <http://biografieonline.it/biografia-matteo-salvini>

²¹ Umberto Bossi fundó la *Lega Nord* en 1991 y se desempeñó como su Secretario General durante 23 años. En julio de 2017 fue condenado a dos años y tres meses de prisión por malversación de fondos del partido. Durante los años de liderazgo de Bossi, la *Lega Nord* se caracterizó por su fuerte crítica a la corrupción del sistema político. En 1994, Bossi fue condenado por violar las reglas de financiación de partidos. Daniel Verdú, “Bossi, fundador de la Liga Norte, condenado por robar a su partido”, *El País*, 10 de julio de 2017. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2017/07/10/actualidad/1499702265_442440.html

²² *The Guardian*, “Italy’s Northern League pledges mass migrant deportations”, 19 de febrero de 2018. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <https://www.theguardian.com/world/2018/feb/19/italys-northern-league-pledges-mass-migrant-deportations>

²³ Ismael Monzón, “Matteo Salvini y la lepenización de Italia”, *Contexto y Acción*, 14 de febrero de 2018. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: <http://ctxt.es/es/20180214/Politica/17859/matteo-salvini-liga-norte-italia-lepenizacion-berlusconi-xenofobia.htm>

²⁴ *Idem*.

²⁵ Giorgia Meloni es una política y periodista italiana, quien desde el 8 de octubre de 2014 se ha desempeñado como Presidenta del partido *Fratelli d'Italia*, del cual es cofundadora junto con Guido Crosetto e Ignazio La Russa. Es miembro de la Cámara de Diputados de Italia desde 2006, año a partir del cual y hasta 2008 ocupó el cargo de Vicepresidenta de dicha Cámara. Fue Ministra de Juventud entre 2008 y 2014. En 2016 fue candidata a la alcaldía de Roma. *Giorgia Meloni*, “Biografía”. Consultado el 3 de marzo de 2018 en: <http://www.giorgiameloni.it/biografia/>

²⁶ Carlo Fidanza, “Elezioni 2018, vi spiego L'Italia di Giorgia Meloni. Ecco il programma”, *Affar Italiani*, 23 de febrero de 2018. Consultado el 28 de febrero de 2018 en: http://www.affaritaliani.it/politica/elezioni-2018-vi-spiego-l-italia-di-giorgia-meloni-ecco-il-programma-526484.html?refresh_ce

de bloquear las entradas y de expulsar del país a los inmigrantes irregulares, así como de terminar con las anomalías del sistema de protección humanitaria en Italia, con base en el cual se otorga el permiso de residencia al 20% de los extranjeros que llegan a dicho país.²⁷ Asimismo, se encuentra a favor de suspender las operaciones de búsqueda y rescate de los migrantes en el Mediterráneo, de acabar con los programas de protección ofrecidos a los solicitantes de asilo y de la repatriación de los migrantes irregulares.

El partido *Noi con l'Italia* de Raffaele Fitto,²⁸ por su parte, ha ampliado su electorado con base en un programa que tiene como objetivo central incrementar el crecimiento económico, mejorar la seguridad, garantizar el empleo en el país y disminuir las restricciones europeas. Sus propuestas van desde la reducción de los impuestos hasta el fortalecimiento de las autonomías locales con un “modelo de federalismo responsable”.²⁹ Asimismo, ha destacado la importancia de recuperar la soberanía nacional respecto a su participación en la Unión Europea.

Coalición centro izquierda

Frente a la coalición de centro derecha se encuentra otra de importante peso, la de centro izquierda, misma que presentó problemas para forjarse debido a las numerosas divisiones internas. La principal formación política de esta coalición es el *Partito Democratico* del ex primer ministro Matteo Renzi, quien el 7 de mayo de 2017 recuperó la Secretaría General del partido tras haber dimitido tan sólo dos meses antes. La coalición incluye al partido *Civica Popolare* de Beatrice Lorenzin; *+Europa* de Emma Bonino; y *Lista Insieme* del ex primer ministro Romano Prodi.³⁰

Durante la campaña electoral, Matteo Renzi³¹ buscó una renovación de la izquierda por medio del impulso de una coalición transversal que representara a todo ese sector del país. No obstante, la tendencia a dividirse de la izquierda italiana constituye una constante y la coalición sólo logró encontrar unidad en torno a las manifestaciones antifascistas que tuvieron lugar el 24 de febrero en Roma, Milán y Palermo y que despertaron entre los electores el interés de defender la democracia

²⁷ *Ídem*.

²⁸ Raffaele Fitto se desempeñó como Ministro de Asuntos Regionales en el Gobierno de Silvio Berlusconi de 2008 a 2011. En 2002 se convirtió en el Presidente más joven de la región de Puglia, cargo que ocupó hasta 2005. En las elecciones generales de 2006 fue elegido miembro de la Cámara de Diputados por *Forza Italia* en la región de Puglia, formando parte de la Comisión de Asuntos Constitucionales de dicha Cámara. En 2006 fue nominado por Silvio Berlusconi como líder de *Forza Italia* para el sur del país. En noviembre de 2013 se unió a *Forza Italia* y en marzo de 2014 se convirtió en miembro del Comité de Presidencia del partido. En mayo de 2015 anunció su salida de *Forza Italia* después de romper relaciones con Silvio Berlusconi. *Policanti*, “Raffaele Fitto biografía 2018: il curriculum del ministro parlamentare”. 9 de enero de 2018. Consultado el 3 de marzo de 2018 en: <http://www.politicanti.it/raffaele-fitto-biografia-curriculum-ministro-parlamento-1003>

²⁹ *Money Italy*, “Elezioni, lista Noi con l'Italia chi sono? Sondaggi e programma in vista del voto”, 13 de febrero de 2018. Consultado el 1º de marzo de 2018 en: <https://www.money.it/elezioni-politiche-Noi-con-Italia-sondaggi-alleanze>

³⁰ Ángel Gómez Fuentes, “El centro derecha ganará las elecciones en Italia, según todos los sondeos”, *ABC*, 16 de febrero de 2018. Consultado el 1º de marzo de 2018 en: http://www.abc.es/internacional/abci-centro-derecha-ganara-elecciones-italia-segun-todos-sondeos-201802161534_noticia.html

³¹ Matteo Renzi fue Presidente del Consejo de Ministros de Italia (Primer Ministro más joven en la historia de Italia) del 22 de febrero de 2014 al 12 de diciembre de 2016, fecha en la que dimitió tras perder el referéndum constitucional. En mayo de 2014 el índice de aprobación de Renzi fue del 74%, una de las cifras más altas de aprobación para un Primer Ministro italiano. Actualmente se desempeña como Secretario General del *Partito Democratico*. Previamente fue Presidente de la provincia de Florencia de 2004 a 2009. Dentro de la Unión Europea fue Presidente de turno del Consejo Europeo del 1º de julio de 2014 al 31 de diciembre del mismo año. *Barcelona Centre for International Affairs*, “Matteo Renzi”. Consultado el 3 de marzo de 2018 en: https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/europa/italia/matteo_renzi

con su voto a la izquierda.³² Cabe mencionar que actualmente la imagen de Matteo Renzi se encuentra profundamente dañada, especialmente por su derrota en el referéndum constitucional realizado en diciembre de 2016 que lo llevó a dimitir como primer ministro, además de que la sociedad italiana perdió confianza en él debido a que no consiguió llevar a cabo las reformas necesarias en el país.³³

La incorporación de Emma Bonino³⁴ a la coalición fue el resultado de una estrategia diseñada por Renzi, quien consideró que aliarse con una de las personalidades de mayor prestigio en la izquierda italiana, como lo es Bonino, quien se desempeñó como Ministra de Asuntos Exteriores entre 2013 y 2014, le permitiría captar el voto feminista y progresista, así como consolidar a su coalición como la principal representante de la izquierda italiana. Como ya ha sido mencionado, los partidos que integran esta coalición no han conseguido una verdadera unidad pese a que todos presentan agendas proeuropeas, situación que ha sido aprovechada por Berlusconi.

El programa planteado por el *Partito Democratico* de Matteo Renzi se centra en la generación de empleo, de forma que propone crear un millón de nuevos puestos de trabajo, además de que prometió otorgar un bono estatal a las empresas que contraten a personas mayores de 50 años.³⁵ Por otra parte, Renzi propuso la creación de un Ministerio de Finanzas para la eurozona, y temas como el combate a la desigualdad y a la pobreza, así como la protección de los migrantes, son recurrentes en su discurso.

Por su parte, el partido *+Europa* liderado por la política italiana Emma Bonino, cobró impulso en las últimas semanas y ha conseguido el apoyo de aquellos ciudadanos pro europeos que se encuentran a favor de una mayor integración con el bloque comunitario. Los puntos clave de su programa son:³⁶ conseguir la elección del Presidente de la Comisión Europea por sufragio universal, crear un Fondo Monetario Europeo con control parlamentario que contribuya a contrarrestar las crisis nacionales, reforzar la cooperación para el control fronterizo, otorgar estatus legal a los inmigrantes indocumentados, obtener ingresos comunitarios por medio de una recaudación nacional, crear un ejército común sin capacidad nuclear e incrementar las competencias en materia de investigación. En este sentido, el objetivo central de *+Europa* consiste en eliminar los ideales proteccionistas e impulsar una mayor integración fiscal, bancaria, energética y de servicios con la Unión Europea.³⁷ Bonino ha señalado que los temas que más le preocupan son “los crecientes incidentes de

³² Ángel Gómez Fuentes, “La izquierda italiana pierde opciones tras la división en sus filas provocada por Renzi”, *ABC*, 27 de febrero de 2018. Consultado el 1º de marzo de 2018 en: http://www.abc.es/internacional/abci-izquierda-italiana-pierde-opciones-tras-division-filas-provocada-renzi-201802270126_noticia.html

³³ *Ídem*.

³⁴ Emma Bonino es miembro del Senado italiano desde el 28 de abril de 2008. En 1986 fue una de las principales promotoras del referéndum contra la energía nuclear que condujo al abandono del programa civil nuclear italiano. Fue miembro del Parlamento Europeo en 1979, 1984 y 1999. Fue Ministra de Asuntos Exteriores de Italia del 28 de abril de 2013 al 21 de febrero de 2014; asimismo, se desempeñó como Ministra de Asuntos Europeos y Comercio Internacional de Italia de 2006 a 2008. Su trabajo como legisladora a nivel nacional y europeo se ha centrado en la protección de la mujer y de los más desfavorecidos, y se ha caracterizado por sus discursos en contra de los Gobiernos autoritarios. *Policanti*, “Emma Bonino biografía 2018 carrera política, la vida privada e i figli”, 26 de febrero de 2018. Consultado el 3 de marzo de 2018 en: <http://www.policanti.it/biografia-emma-bonino-987>

³⁵ *Télam*, “Las principales propuestas de los partidos políticos italianos para las elecciones”, 2 de enero de 2018. Consultado el 1º de marzo de 2018 en: <http://www.telam.com.ar/notas/201801/236940-las-principales-propuestas-de-los-partidos-politicos-italianos-para-las-elecciones.html>

³⁶ *Piú Europa*, “Il Programma di +Europa”. Consultado el 1º de marzo de 2018 en: <https://piueuropa.eu/cms/wp-content/themes/%2Beuropa/assets/files/programma.pdf>

³⁷ *Ídem*.

intolerancia política hacia la izquierda y la derecha, los ataques racistas que no son atendidos de manera adecuada, la falta de resiliencia en las instituciones y la mediocridad de los líderes”.³⁸ Por otra parte, Emma Bonino ha manifestado su preocupación acerca de los desafíos demográficos de Europa relacionados con los bajos índices de natalidad, asegurando que en el futuro los países europeos necesitarán de la llegada de inmigrantes, argumento con el cual defiende su propuesta de otorgarles un estatus legal.³⁹

La agrupación *Civica Popolare* encabezada por la Ministra de Salud Beatrice Lorenzin,⁴⁰ presentó un programa centrado en temas europeos, de manera que “está inspirado en los valores de la centralidad de la persona, de la empresa, del trabajo y de la cohesión social”.⁴¹ Lorenzin ha señalado que *Civica Popolare* busca detener la deriva populista en Italia, presentándose como una respuesta al extremismo. Sus propuestas van encaminadas a apoyar a la clase media, fomentar los negocios para impulsar el crecimiento y el trabajo, e invertir en cuestiones relativas a la familia y a la salud.⁴²

La *Lista Insieme* del ex primer ministro Romano Prodi,⁴³ por su parte, pretende hacer frente a las políticas autoritarias promoviendo “una Italia más justa en una Europa más unida”. Los temas que encabezan su agenda son la lucha contra las desigualdades, el enfoque ecológico como una herramienta para la reactivación de la economía, el combate contra el cambio climático, el papel social del trabajo y la pérdida del sentido cívico.⁴⁴

La coalición de centro izquierda no es la única que representa a la izquierda italiana, ya que el personalismo de Matteo Renzi dentro del *Partito Democratico* ocasionó la salida de alrededor de 534 de sus miembros (cifra sin precedentes), quienes decidieron crear una nueva formación denominada *Movimento Democratico e Progressista*, misma que posteriormente unió fuerzas con el partido de izquierdas, *Sinistra Ecologia Libertà*, creando una nueva lista electoral llamada *Liberi e Uguale*, dirigida por Pietro Grasso,⁴⁵ Presidente del Senado de Italia. El principal objetivo de esta nueva organización consiste en eliminar del escenario político a Matteo Renzi y rehacer el centro

³⁸ Stephanie Kirchgassner, “Emma Bonino: Italy’s pro-Europe, pro-immigrant conscience”, *The Guardian*, 26 de febrero de 2018. Consultado el 4 de marzo de 2018 en: <https://www.theguardian.com/world/2018/feb/26/emma-bonino-italys-pro-europe-pro-immigrant-conscience>

³⁹ *Ídem*.

⁴⁰ Beatrice Lorenzin ha ocupado el cargo de Ministra de Salud de Italia desde el 28 de abril de 2013 y es miembro de la Cámara de Diputados desde el 29 de abril de 2008. Lorenzin fue miembro del partido de centro derecha, *Popolo della Libertà* (Pueblo de la Libertad), de 1996 a 2013. En 2013 se unió al partido *Nouvo Centrodestra* (Nueva Centroderecha), dirigido por Angelino Alfano. *Ministero della Salute*, “Beatrice Lorenzin”. Consultado el 3 de marzo de 2018 en: http://www.salute.gov.it/portale/ministro/p4_3_0.jsp?lingua=italiano&label=biografia&menu=ministro

⁴¹ *Termometro politico*, “Programma Civica Popolare e candidati della lista di Beatrice Lorenzin”, 28 de febrero de 2018. Consultado el 10 de marzo de 2018 en: https://www.termometropolitico.it/1290923_programma-civica-popolare.html

⁴² *Ídem*.

⁴³ Romano Prodi fue Presidente del Consejo de Ministros de Italia (Primer Ministro) de 1996 a 1998, y posteriormente, de 2006 a 2008, año en el que dimitió por falta de apoyo en el Senado. Dentro de la Unión Europea se desempeñó como Presidente de la Comisión Europea entre 1999 y 2004, así como Presidente de turno del Consejo Europeo en 1996. Desde el 12 de septiembre de 2008 es Presidente del Grupo de Trabajo ONU-Unión Africana, relativo a las misiones de mantenimiento de la paz en África. *Romano Prodi*, “Biografía”. Consultado el 3 de marzo de 2018 en: <http://www.romanoprodi.it/biografia>

⁴⁴ *Insieme*, “Insieme per un’Italia più giusta in un’Europa più unita. Insieme perché un altro futuro è possibile”. Consultado el 1º de marzo de 2018 en: <http://www.insieme2018.it/italia-europa-insieme-programma-elettorale-le-elezioni-politiche-del-2018/>

⁴⁵ Pietro Grasso ha fungido como Presidente del Senado italiano desde el 16 de marzo de 2013. En 2015 fue Presidente interino del país. A mediados de 1980 fue nombrado juez de los juicios a *Cosa Nostra*, sociedad secreta criminal siciliana; posteriormente se convirtió en asesor de la Comisión de lucha contra la Mafia y en 1991 fue nombrado Consejero de la Dirección de Asuntos Penales en el Ministerio de Justicia. *Senatto della Repubblica*, “Pietro Grasso, Biografía”. Consultado el 3 de marzo de 2018 en: <https://www.senato.it/4523>

izquierda con el *Partito Democratico*.⁴⁶ Su programa contempla la ejecución de reformas diseñadas para dar lugar a un sistema fiscal progresivo, además de que defiende firmemente la idea de que el euro y el mercado único constituyen un problema para la estabilidad económica y financiera del país, de manera que propone replantear la relación con la Unión Europea. Por otra parte, destaca la necesidad de desarrollar una estrategia de sostenibilidad ambiental, así como de la creación de un programa de bienestar social y de brindar apoyo a miles de jóvenes que se encuentran en condiciones precarias.⁴⁷

Movimento 5 Stelle

La incertidumbre política en Italia va más allá del regreso de Silvio Berlusconi y de la pérdida de popularidad de Matteo Renzi, estando estrechamente vinculada con el auge experimentado por el *MoVimento 5 Stelle*, partido que no responde a los ideales de izquierda ni de derecha del país, y que se ha caracterizado por sus crecientes protestas contra el sistema político italiano y sus élites, favoreciéndose del debilitamiento de los partidos tradicionales. El partido fundado por el cómico italiano, Beppe Grillo,⁴⁸ decidió contender sin formar coalición con ninguna otra agrupación debido a su marcado rechazo respecto al resto de la clase política. Cabe recordar que este partido ha crecido de manera notoria desde su creación en 2009.⁴⁹

En septiembre de 2017, Beppe Grillo dejó al frente del Movimiento a Luigi di Maio,⁵⁰ político italiano más joven (31 años) en la historia de la República en ocupar el cargo de Vicepresidente de la Cámara de Diputados. El *MoVimento 5 Stelle* busca transmitir, con Luigi di Maio al frente, una imagen menos radical que la de su fundador. Sin embargo, en la práctica, Grillo toma las decisiones más importantes respecto al rumbo del partido, de manera que puede invalidar de forma unilateral el resultado de cualquier votación interna. El contraste entre Luigi di Maio y Beppe Grillo es evidente, y la ausencia de este último en la campaña ha repercutido en la trayectoria ascendente de la formación, especialmente porque no ha intervenido directamente en el proceso electoral y su blog personal, el cual era una especie de motor para el Movimiento, se encuentra totalmente desvinculado de la página web del partido.⁵¹

La transformación del *MoVimento 5 Stelle*, con una campaña electoral marcada por la moderación, se ha visto reflejada en la eliminación de su propuesta de un referéndum sobre la salida de la

⁴⁶ Ángel Gómez Fuentes, "La izquierda italiana pierde opciones tras la división en sus filas provocada por Renzi", *op.cit.*

⁴⁷ *Liberi e Uguali*, "Il Nostro Programma". Consultado el 1º de marzo de 2018 en: <http://liberieuguali.it/programma/#introduzione>

⁴⁸ Giuseppe Piero Grillo, conocido como Beppe Grillo, es un cómico, actor y político italiano dedicado al cine, televisión y radio. Grillo cuenta con una página web, siendo la página con mayor número de visitas entre los blogs de lengua italiana con más de 160,000 visitas diarias. En 2007 lanzó la idea del V-Day o *Vaffanculo Day*, un día de movilización pública para recolectar firmas para presentar una ley de iniciativa popular para impedir la posibilidad de presentar candidaturas al Parlamento a los destinatarios de condenas penales y a quienes hayan completado dos mandatos. La iniciativa fue exitosa al conseguir 336,000 firmas de las 50,000 necesarias para la presentación de la ley de iniciativa popular. *Barcelona Centre for International Affairs*, "Beppe Grillo". Consultado el 3 de marzo de 2018 en: https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/europa/italia/beppe_grillo

⁴⁹ Daniel Verdú, "El Movimiento Cinco Estrellas encara una campaña clave con Beppe Grillo ausente", *El País*, 20 de enero de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/01/18/actualidad/1516298053_405219.html

⁵⁰ Luigi di Maio es Vicepresidente de la Cámara de Diputados desde el 21 de marzo de 2013. Di Maio se inscribió al *MoVimento 5 Stelle* en 2007 y desde su elección como Diputado en 2013 se convirtió en la mano derecha de Beppe Grillo. En 2010 fue candidato a Concejal en el Ayuntamiento de Avellino. *Policanti*, "Luigi di Maio biografía 2018: curriculum fidanzato stipendio altezza", 13 de febrero de 2018. Consultado el 3 de marzo de 2018 en: <http://www.policanti.it/luigi-di-maio-biografia-curriculum-1039>

⁵¹ Filippo Tronconi, "Las cinco estrellas italianas", *El País*, 1º de marzo de 2018. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/elpais/2018/03/01/opinion/1519916345_971092.html

eurozona, así como en su intención de retirarse de Afganistán. Sin embargo, Luigi di Maio, candidato del partido a Primer Ministro, ha propuesto reducir a la mitad el sueldo de los parlamentarios y los políticos y se ha pronunciado a favor de aplicar medidas más estrictas en contra de los inmigrantes irregulares, acercándose cada vez más a las propuestas presentadas por los partidos radicales de derecha.⁵² El programa del *Movimento 5 Stelle* en torno a la relación que Italia mantiene con la Unión Europea contempla:⁵³

- Modificar las políticas relativas al reparto de refugiados, estableciendo una reubicación automática y obligatoria en los Estados miembros, así como realizar cambios en los acuerdos alcanzados con Turquía sobre inmigración.
- Reducir los controles que rigen el mercado único para disminuir los precios y fomentar la competitividad.
- Eliminar el Plan Juncker para infraestructuras.
- Reducir la aportación italiana al presupuesto comunitario, así como el sueldo de los eurodiputados y eliminar los beneficios fiscales.
- Crear un ejército comunitario para mejorar la eficiencia y la seguridad.
- Exigir mayor transparencia en las instituciones europeas.
- Celebrar un mayor número de referéndums sobre la moneda única, los tratados comerciales y la dirección de las políticas comunitarias.

La coalición de centro derecha acordó que en caso de ganar las elecciones, el partido más votado tomaría la decisión acerca de quién ocuparía el cargo de Primer Ministro. Conocedor del funcionamiento de la política italiana, Berlusconi espero hasta el último momento de la campaña electoral para anunciar a su candidato a ocupar el cargo de Primer Ministro de Italia, de manera que el 27 de febrero dio a conocer su intención de que Antonio Tajani,⁵⁴ Presidente del Parlamento Europeo y co-fundador de *Forza Italia*, fuera el candidato de la centro derecha, con el propósito de conseguir el apoyo del electorado que aún no tenía claro a quién darle su voto en las elecciones del 4 de marzo y de reafirmar su postura moderada ante la Unión Europea.⁵⁵ Antonio Tajani aceptó presentarse como candidato por el partido *Forza Italia* el 1º de marzo, ante lo que Berlusconi declaró que era “una gran pena quitar a Tajani del Parlamento Europeo pero en este momento los intereses de los italianos prevalecen sobre los intereses de Europa y el país necesita a alguien que pueda

⁵² Alessandro Trocino, “Di Maio: noi a un passo dalla vittoria Ormai l’era dell’opposizione è finita”, 2 de marzo de 2018. Consultado el 4 de marzo de 2018 en: http://www.corriere.it/elezioni-2018/notizie/di-maio-noi-un-passo-vittoria-m5s-elezioni-2018-beppe-grillo-c4c1996a-1e59-11e8-af9a-2daa4c2d1bbb.shtml?refresh_ce-cp

⁵³ *Movimento 5 Stelle*, “Programma Movimento 5 Stelle”. Consultado el 2 de marzo de 2018 en: <https://www.movimento5stelle.it/programma/index.html>

⁵⁴ Antonio Tajani ha ocupado el cargo de Presidente del Parlamento Europeo desde el 17 de enero de 2017. Gianni Letta, un colaborador de Berlusconi le propuso formar parte del grupo fundacional de *Forza Italia* en 1994, momento a partir del cual se convirtió en portavoz del Gobierno de Silvio Berlusconi. Ese mismo año fue elegido Eurodiputado y en 2000 fue nombrado Vicepresidente del Partido Popular Europeo (PPE). Desde entonces ha intentado sin éxito regresar a la política italiana en varias ocasiones, por lo que prácticamente toda su carrera política la ha desarrollado en Europa. De 2008 a 2010 fue Comisario europeo de Transporte y de 2010 a 2014 se desempeñó como Comisario de Industria y Emprendimiento; asimismo, durante ambos mandatos ocupó el cargo de Vicepresidente de la Comisión Europea. De 2014 a 2017 fue Vicepresidente del Parlamento Europeo hasta su nombramiento como Presidente en 2017 en sustitución del alemán Martin Schulz. *Parlamento Europeo*, “Antonio Tajani, Curriculum vitae”. Consultado el 4 de marzo de 2018 en: http://www.europarl.europa.eu/meps/es/2187/ANTONIO_TAJANI_cv.html

⁵⁵ Ángel Gómez Fuentes, “Berlusconi quiere a Tajani, presidente de la Eurocámara, como primer ministro”, *ABC*, 27 de febrero de 2018. Consultado el 3 de marzo de 2018 en: http://www.abc.es/internacional/abci-berlusconi-quiere-tajani-presidente-eurocamara-como-primer-ministro-201802272232_noticia.html

representarle ante las instituciones comunitarias”.⁵⁶ Antonio Tajani se ha mantenido fiel a Berlusconi, a quien considera su mentor, señalando que “Europa le comprende ahora mejor que antes [a Berlusconi] y le considera una garantía de estabilidad en Italia ante el riesgo que suponen los extremismos”.⁵⁷

La elección de Tajani constituye una oportunidad para enviar un mensaje de moderación, europeísmo y estabilidad, y mostrarle a Bruselas su capacidad de hacer frente a los discursos radicales y antieuropeos del resto de los partidos de la coalición, por lo que el anuncio no fue bien recibido por cada uno de ellos, quienes esperaban poder convertirse en el partido más votado dentro de la coalición y así poder proponer sus propios candidatos. Al respecto, Matteo Salvini había prometido que si la *Lega* obtenía “un voto más”, él sería el Primer Ministro.⁵⁸ Por su parte, Matteo Renzi es el candidato a Primer Ministro por el *Partito Democratico*, Pietro Grasso por *Liberi e Uguali*, y Luigi di Maio por *MoVimento 5 Stelle*.

Elección clave en Italia para los principales desafíos nacionales

El contexto de estas elecciones es sin duda uno de los más complicados de los últimos años en Italia. El ascenso del *MoVimento 5 Stelle* en la vida política del país, aunado a los problemas económicos, relativo desencanto por el papel de la Unión Europea, corrupción, terrorismo, ascenso de movimientos de ultra derecha y sin duda migración, entre otros problemas no menores aunque menos conocidos, como el de las regiones autónomas, son temas recurrentes y que representan ya retos importantes para el futuro gobierno emanado de estos comicios.

Dada la posición geográfica de Italia en la frontera entre Europa y África éste ha sido uno de los países que más ha resentido la crisis migratoria proveniente de Medio Oriente y del norte de África, principalmente de Libia donde sus ciudadanos huyen de la crisis originada desde el 2011 en el marco de la llamada Primavera Árabe. El pico de refugiados llegando a la Unión Europea se dio en 2015; sin embargo, en los últimos cuatro años Italia absorbió más de seiscientos mil migrantes en su territorio. En general, el número en el flujo de personas ha disminuido pero la percepción del ciudadano italiano es que el problema continúa y que la Unión Europea no ha hecho lo suficiente para apoyar al país en ese sentido. Actualmente se estima que hay medio millón de migrantes en situación irregular en todo el país.⁵⁹

Esto ha provocado principalmente que el euroescepticismo aumente, así como los casos de agresión en contra de migrantes en territorio italiano. Por ejemplo, el episodio más reciente se dio a principios de año en Macerata, cuando seis migrantes africanos resultaron heridos tras el ataque de un ex candidato de la *Lega Nord*, Luca Traini. Supuestamente éste actuó en venganza por la muerte de Pamela Mastropietro, una joven italiana con problemas de adicción a las drogas que presuntamente

⁵⁶ *Deutsche Welle*, “Acepta Tajani candidatura en el partido de Berlusconi”, 1º de marzo de 2018. Consultado el 3 de marzo de 2018 en: <http://www.dw.com/es/acepta-tajani-candidatura-en-el-partido-de-berlusconi/a-42793130>

⁵⁷ Claudi Pérez, “Berlusconi es el único capaz de pararle los pies al populismo en Italia”, *El País*, 3 de marzo de 2018. Consultado el 4 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/03/02/actualidad/1520029407_802228.html

⁵⁸ Soraya Melguizo, “Antonio Tajani, la última carta de Silvio Berlusconi”, *El Mundo*, 3 de marzo de 2018. Consultado el 4 de marzo de 2018 en: <http://www.elmundo.es/internacional/2018/03/03/5a999feb468aeb0e378b4595.html>

⁵⁹ James McBride, “What to Know About Italy’s 2018 Elections”, *Council on Foreign Relations*, 14 de febrero de 2018. Consultado el 1 de marzo de 2018 en: <https://www.cfr.org/backgrounder/what-know-about-italys-2018-elections>

fue asesinada por tres nigerianos, quienes le vendían los productos que consumía. De modo tal que, ambos sucesos desataron tanto marchas anti fascistas, como de extrema derecha en contra de la inmigración hacia Italia.⁶⁰

El debate más intenso dentro de la campaña electoral italiana giró en torno al tema de la migración, mismo que fue incluido entre los principales puntos de los programas de trabajo de cada uno de los contendientes. La crisis humanitaria ha sido utilizada por algunos partidos, especialmente por los de derecha, para culpar a los migrantes de ser los responsables de la crisis económica por la que atraviesa el país, así como del crecimiento del índice de delincuencia. De manera que sus propuestas han tenido un importante impacto entre la sociedad, contribuyendo al auge del racismo y de la xenofobia en los últimos meses. De acuerdo con Valerio Gatto Bonanni, activista político italiano, actualmente existe en el país “una sensación de inseguridad y peligro muy extendida, y muchos culpan a los emigrantes de ello. Son el grupo más débil de la sociedad, por lo que es fácil culparles de nuestros miedos. Y durante una campaña electoral, jugar con el miedo a los inmigrantes es la forma más fácil de ganar votos”.⁶¹ Ejemplo de lo anterior es un discurso pronunciado por la líder del partido *Fratelli d'Italia*, Giorgia Meloni, quien aseguró que la mayoría de los inmigrantes “son africanos sin educación. Los inmigrantes son el 8.3% de la población, pero son responsables del 50% de los delitos y robos, del 40% de los asaltos, del 37% de la violencia sexual, del 25% de los asesinatos y del 50% de otros delitos como la prostitución y la pederastia [...]”, afirmó.⁶²

Por otro lado, la crisis económica en Italia es otro de los temas fundamentales en la agenda actual, aunque ésta ha disminuido y en general los índices de crecimiento se han mantenido a diferencia de países como Grecia, Portugal e incluso España. Desde cierta perspectiva, Italia ha sido uno de los países más perjudicados por su permanencia en el Euro. Por un lado, la productividad laboral en ese país ha disminuido y el índice de crecimiento es insuficiente, en promedio 1.5%. Asimismo, Italia es el país con el tercer mayor mercado de deuda pública en el mundo, luego de Estados Unidos y Japón, que asciende a 132% de su PIB. Además, las medidas de austeridad aplicadas para solventar la crisis económica en el país, entre las que se encuentran el aumento a la edad de jubilación en 2012, una reforma laboral en 2015 y el costoso rescate financiero en 2016 han sido medidas que han propiciado el descontento con la Unión Europea, o por lo menos han cuestionado sus políticas y hasta la propia permanencia de Italia en el grupo.⁶³

Otro de los temas de mayor relevancia en el proceso electoral y de cara a la conformación del ejecutivo italiano es sin duda la corrupción. La relevancia que el ex primer ministro Berlusconi ha obtenido en la contienda ha provocado que el tema nuevamente haya salido a la luz, principalmente por la sentencia que pesa sobre él por un caso de corrupción. Luego del escándalo *Tangentopoli* (también conocido como *Mani Pulite*) en la década de 1990, en el que se descubrió una extensa red de corrupción en la que participaban importantes grupos políticos y empresarios, presumiblemente continúa siendo un problema en la política italiana. La percepción de los ciudadanos en ese país lo dicta de la misma forma: de cada diez italianos, nueve consideran que la corrupción se encuentra

⁶⁰ Soraya Melguizo, “Miles de personas se manifiestan en Macerata contra el racismo”, *El Mundo*, 10 de febrero de 2018. Consultado el 1 de marzo de 2018 en: <http://www.elmundo.es/internacional/2018/02/10/5a7f36d8268e3ea30c8b45b9.html>

⁶¹ *Euronews*, “La inmigración caldea la campaña electoral italiana”, 27 de febrero de 2018. Consultado el 4 de marzo de 2018 en: <http://es.euronews.com/2018/02/27/la-inmigracion-caldea-la-campana-electoral-italiana>

⁶² *Ídem*.

⁶³ Jorge Tamañes, “Italia, Alemania y el frágil optimismo europeo”, *Política Exterior*, 27 de febrero de 2018. Consultado el 1° de marzo de 2018 en: <https://www.politicaexterior.com/actualidad/italia-alemania-fragil-optimismo-europeo/>

muy desarrollada, mientras que del total de la población el 66% considera que los partidos políticos están involucrados, cifras muy por encima de la media europea sobre percepción de corrupción.⁶⁴

Por otra parte, las desigualdades entre generaciones cada vez son mayores tanto en el ámbito económico como en el demográfico. Italia es un país envejecido, “en 1997 había nueve millones de personas de 25 a 34 años, en 2007 eran poco más de ocho millones y en 2017 no llegaban a los siete millones”.⁶⁵ Actualmente el Estado destina el 16% del PIB a pensiones y seguridad social, otorgando menos presupuesto a la investigación, formación y nuevas tecnologías, de manera que la escasez de oportunidades para los jóvenes es cada vez mayor. La falta de políticas dirigidas a las nuevas generaciones y la reducción de la competitividad de las empresas han llevado a los jóvenes a buscar oportunidades en otros países. Esta situación de desigualdad tuvo un impacto en el resultado de los comicios debido a que éstas fueron las “primeras elecciones para una generación que abraza el abstencionismo”.⁶⁶ Asimismo, cabe señalar que sólo el *MoVimento 5 Stelle* incluyó en su programa a los jóvenes, captando la mayoría de sus votos, ya que el resto de las formaciones dieron prioridad a las personas de la tercera edad, por constituir un porcentaje mayor de la población y por ser quienes acuden a votar.

Consideraciones finales: interpretación de los resultados

La falta de respuestas a los principales problemas de la sociedad italiana ha llevado a los ciudadanos a retirar su apoyo a los partidos tradicionales, especialmente al *Partito Democratico* de Matteo Renzi, y a voltear hacia una derecha representada por partidos radicales que promueven la xenofobia, el racismo y el proteccionismo. Esta inestabilidad y debilitamiento de los partidos tradicionales ha permitido también el fortalecimiento del *MoVimento 5 Stelle*, el cual ha conseguido acercarse a los distintos sectores de la población italiana, ofreciendo respuestas a sus principales necesidades, haciendo uso de un discurso antisistema cada vez más atractivo para una sociedad que ha perdido la confianza en sus autoridades.

Luego de la publicación de resultados oficiales y de la conformación final del Parlamento, los nuevos legisladores italianos tendrán la importante tarea de negociar con sus colegas para lograr constituir un gobierno. La nueva Ley Electoral ha dificultado el proceso de formación de gobiernos ya que para lograrlo ahora los partidos necesitarán forjar alianzas con más miembros, con el objetivo de que la estabilidad del gobierno dependa de un mayor número de organizaciones políticas que ayuden a mantenerlo en el poder. La primera reunión del Parlamento emanado de la elección del fin de semana pasado será el próximo 23 de marzo por lo que se espera que sea hasta principios de abril inicien las conversaciones para elegir al nuevo Primer Ministro.

De acuerdo con los resultados electorales existen distintos escenarios de conformación de gobierno. Por ejemplo, el de la unión del *MoVimento 5 Stelle* con partidos de centro derecha o centro izquierda.

⁶⁴ Francesca De Benedetti, “Italy election: Big gains for populist and far-right parties – but no clear winner”, *Independent*, 4 de marzo de 2018. Consultado esa misma fecha en: <http://www.independent.co.uk/news/world/europe/italy-election-today-2018-vote-polls-rome-berlusconi-result-when-latest-a8239246.html>

⁶⁵ Lorena Pacho, “La brecha generacional entra en las elecciones de Italia”, *El País*, 26 de febrero de 2018. Consultado el 4 de marzo de 2018 en: https://elpais.com/internacional/2018/02/23/actualidad/1519383347_250198.html

⁶⁶ *Ídem*.

En primer lugar, para que esto sucediera el *MoVimento 5 Stelle* tendría que cambiar su postura respecto sobre establecer alianzas con algún partido. La posición de esta organización política ha sido en todo momento desmarcarse o diferenciarse de otras organizaciones políticas, principalmente porque las consideran corruptas y una alianza con esos personajes a los que acusan de corrupción sería desvirtuar su movimiento. El *MoVimento 5 Stelle* tiene la opción de no aliarse lo que significaría no acceder al Poder Ejecutivo o buscar la conformación de un gobierno en coalición con la posibilidad de perder credibilidad y, tal vez, cierto sector importante de su base de votantes. La última opción es más viable, la organización ha dado algunas señales de que así será, pero la incógnita es con quién buscará aliarse. El politólogo Raffaele De Mucci afirma que es poco probable ver una coalición al modelo alemán con la derecha, pese a que sumando los resultados del *MoVimento 5 Stelle* con *Lega* alcanzarían el 50.03% de los votos, por lo que rebasarían ampliamente el 40% requerido en la Cámara de Diputados para formar gobierno. Por otro lado, el *MoVimento 5 Stelle* podría buscar conformar una coalición con partidos de la izquierda, por ejemplo, con el *Partito Democratico* con quien alcanzaría el 51.35% de la Cámara Baja.

Desde la perspectiva de la Unión Europea existen fundamentadas preocupaciones de que se logre consolidar un gobierno liderado por el *MoVimento 5 Stelle* o por la *Lega* ya que ambas organizaciones han promovido un discurso antieuropeo, y como han planteado podrían impulsar un referéndum con el objetivo de consultar a los italianos acerca de su deseo de permanecer en la Unión Europea o en el mejor de los casos sólo cuestionar su permanencia en la zona euro. También existe la posibilidad de que un gobierno encabezado por cualquiera de estas organizaciones, si es que no promueven la salida de Italia del bloque, sí pudiese fomentar la apertura de conversaciones para negociar la reestructuración de los principales acuerdos europeos, principalmente en materia económica y migración, a favor de recuperar autonomía estatal para tomar decisiones al respecto. En todo caso, ambos escenarios son igual de poco deseables para la Unión Europea, en el marco de la salida de Reino Unido del bloque y su desgastada influencia.

Por el otro lado, la Unión Europea ve como una posibilidad viable y con menos impactos negativos a sus intereses que se forme un gobierno bajo el liderazgo de Berlusconi. Aunque como Primer Ministro y en general sus ideas no son claramente pro europeas, por el momento son menos agresivas en contra del bloque. Además, su propuesta de que Tajani se convierta en Primer Ministro es un importante guiño de estabilidad hacia la Unión Europea en comparación de la incertidumbre que por el momento representa la futura postura italiana. De hecho, el propio Tajani ha afirmado que la posición de Berlusconi se ha vuelto mucho más moderada y en concordancia con la de la Unión Europea. Concluyendo, para la Unión Europea es más favorable la llegada al ejecutivo de las fuerzas de Berlusconi, que de otros partidos como el *MoVimento 5 Stelle*, que significaría que Italia tendría el gobierno más antieuropeo de su historia. Aunado a lo anterior, aun cuando es evidente que los partidos de derecha han ganado terreno en la política europea, ésta sería la primera vez que un país fundador de la Unión Europea, y de tanta relevancia como Italia, tendría un gobierno abiertamente antieuropeo. De modo tal que marcaría un cambio radical sin precedente.

Sin embargo, Berlusconi afirmó que el partido más votado de su coalición sería el encargado de designar al Primer Ministro, y como comúnmente pasa el partido con más votos de las coaliciones es quien designa ese puesto. Todo indica que *Lega* supera a *Forza Italia* por lo que sería posible que si se logra consolidar las alianzas necesarias, Matteo Salvini se convierta en Primer Ministro de Italia. En ambos escenarios, con la llegada del *MoVimento 5 Stelle* de Luigi di Maio; o de *Lega* con

Matteo Salvini, el gobierno italiano será antieuropeo, pero dependiendo de las alianzas esto podría matizarse. Aunque ambos partidos comparten sentimientos nacionalistas, Salvini ha afirmado que no realizará coaliciones “extrañas” y que la coalición a la que pertenece será la que debe gobernar. Por otro lado, aunque el *Partito Democratico* perdió asientos en el Parlamento podría ser clave para que alguna de las organizaciones políticas que obtuvo mayor apoyo logre consolidar un gobierno.

Finalmente, dado que ningún partido logró alcanzar la mayoría en el Parlamento italiano existe la posibilidad de que el Presidente Mattarella nombre un gobierno de transición o provisional para que gobierne hasta la implementación de una nueva Ley Electoral que permita que se consolide un gobierno sin la necesidad de formar amplias coaliciones. Luego de nuevos acuerdos electorales se tendría que convocar a una nueva elección. Berlusconi dijo en algún momento de la campaña que estaría de acuerdo con esta posibilidad sino se lograba alcanzar un consenso que consolidara un Ejecutivo estable.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración
Anna Regina Sevilla Domínguez
David Hernández López
Scarlett Crump (Servicio Social)

Marzo de 2018

El **Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques** del Senado de la República tiene como objeto la realización de estudios y el acopio de información sobre temas de política internacional y política exterior de México; así como el prestar apoyo a las comisiones de relaciones exteriores para el desarrollo de sus actividades y el ejercicio de las facultades exclusivas del Senado en materia de política exterior; además de auxiliar a los órganos directivos, comisiones, grupos parlamentarios y senadores que así lo requieran en cuanto a diplomacia parlamentaria y protocolo en el ámbito internacional.



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>