



**Visita al Senado de la
República del Sr. Philippe
Couillard, Primer Ministro de la
Provincia de Quebec, Canadá**

13 de octubre de 2015



Visita al Senado de la República del Sr. Philippe Couillard, Primer Ministro de la Provincia de Quebec, Canadá

13 de octubre de 2015

Serie América del Norte

N° 1



**Visita al Senado de la República del Sr. Philippe Couillard,
Primer Ministro de la Provincia de Quebec, Canadá
13 de octubre de 2015**



CONTENIDO

Resumen Ejecutivo	5
1. Semblanzas	7
- Primer Ministro de Quebec, Sr. Philippe Couillard.	
- Ministro de Economía, Innovación y Exportaciones de Quebec, Sr. Jacques Daoust.	
2. Información Básica de Quebec	9
3. Historia de Quebec	17
4. Relación Bilateral México-Quebec	19
5. La Delegación General de Quebec en México	25
6. Celebración de los 25 Años de Relación México-Quebec en el Senado	27





Resumen Ejecutivo

El primer ministro de Quebec, Sr. Philippe Couillard, encabezará una delegación comercial que visitará México del 11 al 14 de octubre. Esta visita tendrá lugar en el marco de la conmemoración de los 35 años de relación entre nuestro país y la provincia de Quebec. En esta ocasión el mandatario de la provincia canadiense se reunirá con funcionarios y representantes de diversas instituciones, a fin de estrechar las relaciones con nuestro país. La delegación está integrada por representantes de 60 empresas y 30 instituciones, organismos y entidades culturales. En esta delegación participa también el ministro de Economía, Innovación y Exportaciones de Quebec, Sr. Jacques Daoust.

El gobierno quebequense busca explorar y reforzar la relación en sectores como innovación, investigación, nuevas tecnologías, infraestructura, educación y cultura, así como abrir nuevos campos de colaboración, entre ellos el medio ambiente, la lucha contra el cambio climático y las políticas hacia los jóvenes, y aprovechar que México es observador en la Organización Internacional de la Francofonía (OIF). La misión quebequense estará orientada al desarrollo económico, el fomento de asociaciones y el impulso de proyectos innovadores.

Esta primera visita oficial a México del primer ministro de Québec, electo en abril de 2015, es resultado de una invitación del entonces canciller mexicano José Antonio Meade.

La última vez que un premier quebequense visitó México fue en junio de 2013, cuando la entonces Primera Ministra Pauline Marois encabezó a una misión comercial con representantes de más de 60 empresas quebequenses interesadas en México. En esa ocasión se acordó explorar nuevas oportunidades en sectores de interés mutuo, como el sector de transporte, energías limpias, industria del entretenimiento y tecnologías de la información.

México es el tercer socio comercial de Québec a nivel mundial y primero en Latinoamérica. Alrededor de 600 empresas quebequenses están en México. En 2014, el intercambio comercial ascendió a cuatro mil 378 millones de dólares. Esta actividad supera en 48 por ciento al intercambio de mercancías entre esta provincia francófona canadiense y Francia, y es mayor al que México mantiene con Reino Unido, de acuerdo con datos del consulado de México en Quebec.

La comunidad mexicana en Québec es de aproximadamente 20 mil personas, a las que se agregan cuatro mil mexicanos contratados cada año en el marco del Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales. Quebec es además uno de los principales socios de México en materia turística. En 2014, 350 mil quebequenses visitaron destinos mexicanos, lo que ubica a esta provincia como el cuarto socio más importante en este sector, después de Estados Unidos, Canadá y Reino Unido.



1. SEMBLANZAS



PRIMER MINISTRO PHILIPPE COUILLARD

El primer ministro de Quebec es la máxima autoridad política de la provincia. Este cargo es otorgado al dirigente del partido político con más escaños en el Parlamento o Asamblea Nacional de Quebec, el cual corresponde ahora al Partido Liberal de Quebec que alcanzó el 41% de los votos en las elecciones de abril del año pasado y ganó 68 escaños de los 125 en la Asamblea Nacional.¹

Philippe Couillard es el 31º primer ministro de Quebec que ocupará el cargo por cuatro años. Fue elegido el 7 de abril de 2014, y es –asimismo- diputado por la circunscripción de Roberval. Dentro de su carrera política, en 2003 fue elegido diputado por el Partido Liberal de Quebec por la circunscripción de Mont-Royal, tiempo en el cual también se desempeñó como ministro de Salud y Servicios Sociales (2003 a 2008). Posteriormente fue reelegido en el 2007 como asambleísta por la circunscripción de Jean-Talon. Siendo nombrado jefe del Partido Liberal de Quebec el 17 de marzo de 2013.

El primer ministro nació en Quebec el 26 de junio 1957, obtuvo un doctorado en medicina en 1979 y una especialización en neurocirugía por la Universidad de Montreal en 1985, y fue en ese mismo año cuando obtuvo una especialización del Colegio Real de Médicos y Cirujanos de Canadá.² Asimismo, fue representante canadiense en la Junta Directiva de la Sociedad de Neurocirugía de la Lengua Francesa de 1999 a 2003. En 2006 recibió el Premio de medicina, cultura y sociedad de la Facultad de Medicina de la Universidad de Montreal y la medalla Jacques-Cartier en 2007. En 2009 fue nombrado principal investigador en Derecho de la Salud en la Universidad de McGill, donde se desempeñó como maestro hasta 2011.

¹ Québec, “Philippe Couillard, nuevo Primer Ministro de Quebec”, 25 de abril de 2015. Consultado el 29 de septiembre de 2015 en : <http://www.international.gouv.qc.ca/es/barcelone/actualites/14081>

² Québec, “Biographie du premier ministre”, 2015. Consultado el 29 de septiembre de 2015 en: <http://www.premier-ministre.gouv.qc.ca/premier-ministre/biographie.asp>



SR. JACQUES DAOUST

MINISTRO DE ECONOMÍA, INNOVACIÓN Y EXPORTACIONES DE QUEBEC

Político canadiense de Quebec, que fue elegido a la Asamblea Nacional de Quebec en las elecciones de 2014.

Representa al distrito electoral de Verdún como miembro del Partido Liberal de Quebec.

Antes de su elección a la legislatura, el Sr. Daoust fue el director ejecutivo de Investissement Québec

2. INFORMACIÓN BÁSICA DE QUEBEC

IMAGEN 1. MAPA DE QUEBEC



2.1 INDICADORES GENERALES

Quebec es una provincia de Canadá con carácter especial, ya que, en 2006 el parlamento del país reconoció una moción simbólica que distingue a Quebec como una nación dentro de Canadá unido³, en un sentido cultural y social, pero no con carácter legal. Entre sus principales indicadores encontramos:

Población: 8,214.7 (2015)⁴

Superficie total: 1,667,712 km²

³ Véase: Jaime Ruíz Cabrero, *El impulso nacionalista*, s. l., Edhasa, 2012. Consultado en Google Books, el 30 de septiembre de 2015 en: https://books.google.com.mx/books?id=8cdxA80qvhYC&pg=PT71&lpg=PT71&dq=el+gobierno+de+canada+reconoce+naci%C3%B3n+de+Qu%C3%A9bec&source=bl&ots=V32x2rffAM&sig=Mxp5NZAMqWEHNSM8_ev_0kKjhY8&hl=es-419&sa=X&ved=0CDcQ6AEwBjgKahUKewiby-R9gHIAhWLIYAKHceoCwl#v=onepage&q=el%20gobierno%20de%20canada%20reconoce%20naci%C3%B3n%20de%20Qu%C3%A9bec&f=false; Véase también: Parlamento de Canadá, “Initiatives ministérielles”, *Débats de la Chambre des communes*, Vol. 141, No. 86, 24 de noviembre de 2006. Consultado el 30 de septiembre de 2015 en: <http://www.parl.gc.ca/HousePublications/Publication.aspx?DocId=2539452&Language=F>

⁴ Institut de la statistique du Québec, *Le Québec chiffres en main*, 2015. Consultado el 30 de septiembre de 2015 en: <http://www.stat.gouv.qc.ca/quebec-chiffre-main/qcmfr.htm>



Idioma oficial: francés⁵

Religión: Católica: 83%, protestante: 4.7%; musulmana: 1.5%⁶

Moneda: dólar canadiense

Forma de gobierno: Quebec al pertenecer a Canadá, cuenta con una democracia parlamentaria con tres poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial)

Jefe de Estado: Reina Isabel II

Jefe de gobierno: primer ministro, Philippe Couillard

Vicegobernador: Pierre Duchesne

Poder legislativo: Parlamento unicameral, a cargo de la Asamblea Nacional de Quebec. Tiene 78 escaños en la Cámara de los Comunes (federal).

División política: 17 regiones administrativas (Abitibi-Témiscamingue, Bajo San Lorenzo, Capital Nacional, Centro de Quebec, Chaudière-Appalaches, Costa Norte, Estrie, Gaspesi-Islands de la Magdalena, Lanaudière, Laurentides, Laval, Mauricie, Montérégie, Montreal, Norte de Quebec, Outaouais, Saguenay-Lago San Juan)

2.2 Sistema político quebequense

El sistema político de Quebec se basa en el ejercicio de los tres poderes: legislativo, ejecutivo y judicial. Al ser Quebec una provincia de Canadá, tiene la facultad de elaborar sus propias leyes en temas relacionados con sus propias localidades o provincias.

2.2.1 Poder ejecutivo

Quebec cuenta con un sistema parlamentario de origen británico, es decir, el poder ejecutivo emana del Parlamento. El grupo político que obtenga el mayor número de curules en la Asamblea Nacional de Quebec conforma el poder ejecutivo de la provincia, siendo su líder el primer ministro, quien a su vez conforma el gabinete (conocido como Consejo Ejecutivo o Consejo de Ministros) de entre los diputados de su partido. Es el Consejo Ejecutivo es el principal órgano de decisión del gobierno, cuyas responsabilidades consisten en:

⁵ Office québécois de la langue française, "Chapitre I. La langue officielle du Québec", en *La Charte de la langue française*, 1977. Consultado el 29 de septiembre de 2015 en : <http://www.oqlf.gouv.qc.ca/charte/charte/clflgoff.html>

⁶ Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse, "Portrait religieux du Québec en quelques tableaux" (Cat. 2. 226.1.3), 2006. Consultado el 30 de septiembre de 2015 en : <http://www.cdpcj.qc.ca/publications/religion-Quebec-statistiques.pdf>; Véase también: Statistique Canada, "Population selon la religion, par province et territoire (Recensement de 2001) (Québec, Ontario, Manitoba, Saskatchewan)", 2001. Consultado el 29 de septiembre de 2015 en : <http://www.statcan.gc.ca/tables-tableaux/sum-som/l02/cst01/demo30b-fra.htm>



- a) dirigir el gobierno;
- b) definir las acciones gubernamentales;
- c) aplicar las leyes;
- d) adoptar los reglamentos que deriven de las leyes;
- e) administrar el Estado

En general, el Consejo Ejecutivo junto con el vicegobernador constituyen el gobierno de Quebec. En razón de que Canadá es una monarquía parlamentaria, la jefa de Estado, la reina Isabel II, a nivel federal está representada por el gobernador general, que actualmente es David L. Johnston, mientras que el vicegobernador representa a la soberana en cada provincia, quien detenta este cargo actualmente en Quebec es Pierre Duchesne.⁷

2.2.2 Poder legislativo

El Parlamento fue creado en 1971, una de sus funciones consiste en el estudio de los proyectos de ley presentados por el gobierno (los cuales puede aceptar o rechazar), asimismo, promulga leyes o las modifica durante las sesiones parlamentarias públicas. Otra de sus facultades es vigilar la aplicación de las leyes por parte del gobierno y supervisar las acciones de éste. Los trabajos parlamentarios consisten en las negociaciones, discusiones y debate, tanto de la Asamblea como de las comisiones parlamentarias. El procedimiento parlamentario establece las reglas aplicables a la Asamblea Nacional, a sus miembros, y a la relación de Ejecutivo con la Asamblea.

El Parlamento es unicameral, bajo la figura de la Asamblea Nacional de Quebec, se compone de 125 diputados que son elegidos uninominalmente mediante voto directo en las 125 circunscripciones electorales. Los asambleístas detentan su cargo durante cuatro años. Derivado de los comicios generales de abril de 2014, su composición es la siguiente:⁸

⁷ Las funciones del vicegobernador de Quebec son nombrar al primer ministro; a los miembros del Consejo Ejecutivo –por recomendación del primer ministro; citar, prorrogar o diluir la Asamblea Nacional; dar su aprobación real a las leyes (ningún proyecto de ley puede convertirse en ley sin tener su consentimiento); ratificar los decretos del gobierno; y nombrar a los jueces de los tribunales de Quebec, y a su vez forma parte del Parlamento de Quebec. Véase: Lieutenant-gouverneur du Québec, “Rôle constitutionnel”, 2010. Consultado el 1 de octubre de 2015 en : <https://www.lieutenant-gouverneur.qc.ca/roles-et-fonctions/role-constitutionnel.html>

⁸ National Assembly, “Members”, 2015. Consultado el 30 de septiembre de 2015. Consultado el 1 de octubre de 2015 en: <http://www.assnat.qc.ca/en/deputes/index.html>

Partido	Escaños
Partido Liberal de Quebec (conforma el gobierno)	68 diputados
Partido quebequense (oposición)	29 diputados
Coalición por el futuro de Quebec (segundo grupo de oposición)	20 diputados
Miembros independientes	4 diputados
Circunscripciones vacantes	4

2.2.3 Poder judicial

Éste se compone por los jueces de los tribunales de la provincia de Quebec, quienes son nombrados por el Ejecutivo. El sistema judicial de Quebec está conformado por diferentes niveles jerárquicos, donde los tribunales de primera instancia comprenden: a) Tribunales municipales; b) el Tribunal de Quebec; y, c) el Tribunal Superior. Asimismo el sistema judicial comprende el Tribunal de Apelaciones de Quebec. Es de remarcar que estos órganos son regulados por el Código Civil de Quebec y el Código Civil de Procedimientos.⁹

2.2.4 Sistema electoral

Las elecciones generales para elegir al gobierno de Quebec se celebran cada cuatro años. Al decir elecciones generales se refiere a elegir un nuevo Parlamento, a un miembro por cada una de las 125 circunscripciones de Quebec. En cada circunscripción, el elector vota por el candidato de su elección, bajo el sistema de mayoría simple. Quienes tienen derecho al voto son ciudadanos mayores de 18 años que han vivido en Quebec durante al menos seis meses.¹⁰

El partido que haya obtenido el mayor número de votos conforma el gobierno, y el líder del partido se convierte en el primer ministro. El partido que obtiene el segundo mayor número de miembros –después del partido oficialista- se convierte en la oposición oficial; en tanto, el partido que ocupa el tercer lugar en cuanto al número de diputados, se convierte en la segunda oposición.

La Ley que regula la financiación de los partidos políticos prohíbe a entidades corporativas, ya sean públicas o privadas, contribuir a la financiación de los partidos políticos e impone un tope a las contribuciones individuales.

⁹ Québec, “Portail Quebec”, 2015. Consultado el 1 de octubre de 2015 en: <http://www.gouv.qc.ca/FR/LeQuebec/Pages/Justice.aspx>

¹⁰ Noticias Montreal, “Lo que debe saber sobre las elecciones en Quebec”, 12 de abril de 2014. Consultado el 2 de octubre de 2015 en : <http://noticiasmontreal.com/55653/quebec-decide-elecciones-en-quebec-2014-asamblea-nacional-de-quebec/>

2.2.5 Situación política actual¹¹

Tras las elecciones, el 7 de abril de 2014 Philippe Couillard, Líder del Partido Liberal de Quebec, se convirtió en premier de la provincia, al obtener la victoria en las elecciones provinciales (nominalmente el primer ministro es seleccionado por el virrey provincial-gobernador teniente, usualmente siendo escogido el jefe o la jefe del partido vencedor).

De cara a las elecciones federales que se celebrarán el 19 de octubre de 2015, los neo-demócratas aventajan en Quebec con el 32.1% de las preferencias, seguido por el Partido Liberal con 24.6% y por el PC con 19%.

Philippe Couillard representa un actor clave para las próximas elecciones federales en Canadá, ya que esa provincia es uno de los territorios más disputados (además de Ontario y Columbia Británica).

El 24 de septiembre y el 2 de octubre se llevaron a cabo debates en francés, los cuales estuvieron dirigidos principalmente al electorado quebequense. Entre los temas más importantes destacaron el uso del niqab por las mujeres musulmanas durante ceremonias públicas, la política exterior, el senado, el separatismo de la provincia de Quebec y la economía.

2.3 ECONOMÍA¹²

TABLA 1. QUEBEC EN CIFRAS

PIB:	363 mil millones de dólares canadienses (considerando el tipo de cambio al 2 de octubre - \$12.72 pesos) ¹³
PIB per cápita:	\$ 35 552 USD (2014)
Tasa de desempleo:	5.3 % (2015) ¹⁴
Inflacion (est. 2014)	2 % anual

¹¹ Información de la Secretaría de Relaciones Exteriores.

¹² Québec Portail, “Économie”, 2015. Consultado el 30 de septiembre de 2015 en : <http://www.gouv.qc.ca/FR/LeQuebec/Pages/%C3%89conomie.aspx>

¹³ Banxico, “Mercado cambiario”, 2015. Consultado el 2 de octubre de 2015 en : <http://www.banxico.org.mx/dyn/portal-mercado-cambiario/index.html>

¹⁴ Tanto el salario medio, como la tasa de desempleo se consultaron en: Québec International, “Centre d'informations économiques”, s. f. Consultado el 2 de octubre de 2015 en : <http://www.quebecinternational.ca/statistiques-economiques/en-bref/>



El crecimiento económico de Quebec se ve favorecido por: a) la abundancia de recursos naturales; b) la energía hidroeléctrica con costos de producción relativamente bajos; c) la situación geográfica estratégica; c) la mano de obra altamente escolarizada y calificada; d) la capacidad de exportación y, d) la capacidad de innovación, tecnología, investigación y desarrollo.

Si bien, el sector de servicios domina con aproximadamente el 70% de la producción total de bienes y servicios, el **sector forestal** (incluyendo la gestión forestal, productos de maderas blandas y duras, producción de pulpa y papel) es un pilar de la economía de Quebec, ya que la provincia cuenta con más de 400 plantas procesadoras que proveen aproximadamente 80 mil empleos directos en los sectores de forestales y de procesamiento de madera; y como resultado, más de 250 municipios de Quebec se benefician económicamente de la industria forestal.

En el **sector minero**, Quebec es abundante en minas, situación que lo ha posicionado entre uno de los mayores productores mundiales de hierro, zinc, níquel, plata y oro. Quebec también extrae minerales no metálicos, incluidos los minerales industriales y materiales de construcción. Entre los primeros se encuentran: crisólito, grafito, ilmenita (mineral de titanio), mica, sal, sílice, azufre, esteatita y turba; mientras que los segundos incluyen: piedra caliza, cemento, piedra industrial, y productos de arcilla, así como arena y grava; que en su mayoría son consumidos de manera interna en Quebec. Las tres regiones mineras son: Abitibi-Témiscamingue (oro, plata, zinc, cobre), Costa Norte (hierro) y la región Norte de Quebec (níquel, oro, zinc).

Por su parte, el sector energético es una pieza central del desarrollo de Quebec, ya que es una de las pocas sociedades en el mundo que cuenta con un suministro abundante de energía limpia. Quebec es reconocido internacionalmente por su liderazgo en cuanto a la generación de electricidad, ya que el 97% de la electricidad que produce proviene de una fuente renovable. Las exportaciones de electricidad son propiedad pública de Hydro-Québec. Por otro lado, la experiencia y los conocimientos técnicos de Quebec en el área de tecnologías de energía se reflejan en el desarrollo de proyectos hidroeléctricos, eólicos, de gas de esquisto, y de energía de la biomasa.

En cuanto a **exportaciones**, Quebec goza de una situación geográfica única, al ser considerado como la puerta de entrada natural a América del Norte. Tanto el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) y el nuevo Acuerdo Económico y Comercial Global (CETA, por sus siglas en inglés) entre Canadá y la Unión Europea, han facilitado el acceso al mercado de Quebec, aunado al hecho de que su infraestructura de exportación es altamente eficiente, lo cual impulsa las exportaciones nacionales e internacionales.

Si bien, la mayoría de las exportaciones quebequenses se destinan a Estados Unidos, los mercados europeos, asiáticos y latinoamericanos están ganando gran importancia para la economía de Quebec; lo cual se constata con la firma del Acuerdo de Libre Comercio entre Canadá y Corea del Sur que se espera permita a Quebec promover y comercializar sus recursos mineros que son de alta demanda en Asia, y asimismo, ayudará a consolidar la posición de los productores de carne de cerdo quebequenses en el importante mercado del país asiático.

TABLA 2. EXPORTACIONES E IMPORTACIONES

Productos exportados ¹⁵	Porcentaje total de exportaciones
Aeronaves	10.6
Aluminio y aleaciones en bruto	7.5
Minerales y concentrados de hierro	3.5
Partes de aeronaves y otros equipos aeroespaciales	2.4
Transacciones especiales comerciales	2.3

Productos importados	Porcentaje total de importaciones
Crudo convencional	12.5
Automóviles	6.7
Motores de gasolina	4.9
Partes de aeronaves y otros equipos aeroespaciales	4.7
Camiones ligeros, camionetas y vehículos utilitarios deportivos	3.9

2.3.1 Sectores de actividad económica

La provincia de Quebec es conocida por su experiencia y creatividad, gracias a sus industrias que cuentan con mano de obra especializada y altamente calificada. Quebec es líder en el sector de alta tecnología que incluye las ramas: aeroespacial, industrias de ciencias de la vida, tecnologías de la información y comunicación, tecnologías verdes, energía eólica, la industria del aluminio. También se destaca en los campos de:

- Industria química – incluyendo petroquímica, química inorgánica y especialidades químicas;

¹⁵ Le Québec économique, “Principaux produits d’exportation et d’importation internationales du Québec et du Canada, 2014”, 2014. Consultado el 1 de octubre de 2015 en : http://qe.cirano.qc.ca/tab/commerce_exterieur/principaux_produits_dexportation_et_dimportation_du_quebec_2010

- Equipos de transporte terrestre – tanto los fabricantes de vehículos y de equipos como sus proveedores han reajustado sus prácticas según las nuevas exigencias de la competencia mundial;
- Producción minera –Quebec se destaca como un gran productor de aluminio, magnesio, acero, cobre, zinc y aleaciones de hierro;
- Productos forestales – este sector genera 65 mil empleos directos, sus ventas anuales son de cerca de 10 mil millones de dólares y constituyen 20 % de las exportaciones totales;
- Sector de bioalimentación – agricultura, pesca, elaboración y transformación de productos agrícolas o de origen natural, distribución, comercio al detalle, restaurantes;
- Medio ambiente – más de 800 empresas, PyME en su mayor parte; 15 mil empleos con 76 % en los servicios y 25 % en la producción de bienes;
- Moda y textiles – esta industria se ubica ventajosamente en los mercados mundiales con sus productos de calidad superior caracterizados por un diseño distintivo;
- Turismo – más de 29 mil empresas ofrecen servicios de restaurante, hotelería, entretenimiento, recreación y transporte.



3. HISTORIA DE QUEBEC

Quebec fue un territorio colonizado por los franceses, quienes lo nombraron Nueva Francia. El primer explorador enviado por el rey de Francia, Francisco I, fue Jacques Cartier quien llegó a Gaspé en 1534, y tomó posesión de la tierra habitada por los amerindios y los inuits. Posteriormente, en 1608 Samuel de Champlain atracó un lugar a la orilla norte del río San Lorenzo que los indios llamaban Kebec (significa estrecho), donde fundó la ciudad de Quebec. Después, en 1642 Paul Chomedey de Maisonneuve fundó una misión evangelizadora que bautizó con el nombre de Ville-Marie y que, a finales del siglo XVIII, se convertiría en Montreal.

La expansión de la Nueva Francia se aceleró entre 1660 y 1713, siendo en el siglo XVIII cuando Quebec tomó un papel preponderante en el conflicto entre Francia e Inglaterra, particularmente en la Guerra de los Siete Años (1756-1763). Fue el 13 de septiembre de 1759 cuando el ejército francés -dirigidas por el general Montcalm- fue derrotado en la batalla de los Llanos de Abraham; como consecuencia, cuatro años después, mediante el Tratado de París de 1763, el rey de Francia cedió a Inglaterra su territorio colonizado.

En razón de lo anterior, Inglaterra permitió que la mayoría francófona conservara su lengua, cultura y religión católica, formalizándolo mediante la Ley de Quebec de 1774. En 1791, la Ley Constitucional de Canadá estableció dos provincias alrededor del río Ottawa: Alto Canadá (Ontario), mayoritariamente anglófona, y Bajo Canadá (Quebec), mayoritariamente francófona. De este modo, Quebec estaba rodeado por dos territorios anglófonos, uno por parte de Canadá y otra por parte de Estados Unidos, siendo así que en 1867, la actual provincia decidió unirse a los territorios anglófonos de Canadá, ya que era más fácil mantenerse con su propia lengua y costumbres, que si elegía independizarse y correr el riesgo de ser atacado por Estados Unidos; por lo tanto, se firmó la Ley de América del Norte Británica que consagró la federación de las dos provincias canadienses.

Durante mucho tiempo la producción y economía quebequense se basaban en la agricultura y la industria forestal, razón por la cual en la segunda mitad del siglo XIX más de medio millón de personas emigraron a Estados Unidos. Para 1896 Wilfrid Laurier (Partido Liberal) fue nombrado primer ministro de Canadá, siendo el primer franco-canadiense y católico en llegar a este cargo, que impulsó la modernización de la provincia, mediante la inversión de infraestructuras, pues anteriormente a él, la política se dirigía en favor de la cultura anglófona de Ontario y las provincias del Oeste. Fue así como comenzó en el siglo XX la industrialización de Quebec, con estrechos lazos hacia el mercado estadounidense, acelerando el proceso de urbanización, lo cual derivó en que la población rural emigrara hacia las ciudades.



Ya en el siglo XX la Gran Depresión provocó una segunda oleada de personas que emigraron de Quebec hacia otras provincias de Canadá y hacia Estados Unidos. Para 1936, el partido de la Unión Nacional ganó las elecciones, manteniéndose en el poder hasta 1960 (excepto en el periodo 1939-1944). En ese año comenzó la *revolución tranquila* cuando el Partido Liberal de Quebec (PLQ) ganó las elecciones con la figura de Jean Lesage quien modernizó aún más a Québec: “se creó un sistema público de enseñanza, se reconoció la igualdad de la mujer y se nacionalizó la energía. Quebec comenzó a adquirir una conciencia propia, fruto de su progreso económico y social, frente al gobierno federal de Ottawa, y a los propios Estados Unidos”.¹⁶

Mientras se modernizaba Quebec, las autoridades federales de Canadá se negaron a reconocer las singularidades de esa provincia, agudizándose la tensión aún más entre Quebec y el gobierno federal en los años setenta. En 1976 ganó las elecciones el Partido Quebequense, dirigido por René Lévesque, que celebra el primer referéndum de independencia en 1980, pero éste se pierde con un 40% a favor de la secesión, y un 60% en contra, ya que la mayoría de la población prefirió mantenerse dentro de Canadá, aunque conservando su identidad.

En 1995 tiene lugar un segundo referéndum de independencia, el cual tampoco llega a buen término, esta vez obtuvo un 49.5% a favor de la separación, contra un 50.5%, perdiendo por un estrecho margen, pero planteando una vez más la importancia de la autodeterminación. En 2006 el parlamento canadiense reconoció a los quebequenses como una nación dentro de un Canadá unido, en un sentido cultural y social, pero no de carácter legal, a fin de dar un respiro a los deseos secesionistas.¹⁷ En razón de lo anterior, se refleja el sentimiento arraigado de los quebequenses por sus raíces, cultura y lengua francesa, que concibe a Quebec como una provincia especial y diferente al resto del Canadá.

¹⁶ Publicoscopia, “Breve Historia de Quebec”, 27 de marzo de 2015. Consultado el 2 de octubre de 2015 en: <http://www.publicoscopia.com/cultura/item/3707-breve-historia-de-quebec.html>

¹⁷ Elaboración propia, tomando como fuentes: Ecured, “Quebec”, s. f. Consultado el 2 de octubre de 2015 en : <http://www.ecured.cu/index.php/Qu%C3%A9bec>; *Noticias Montreal, op. cit.*; y Publicoscopia, *op. cit.*



4. RELACION BILATERAL MÉXICO- QUEBEC¹⁸

Asuntos políticos

En 1980, el Gobierno de Quebec inauguró en México una representación oficial. Dos años más tarde, firmó un convenio de cooperación en cuyo marco se creó el Grupo de Trabajo México – Quebec (GTMQ). En el marco de esta instancia se definen las orientaciones de la cooperación, la programación y la ejecución de proyectos en los ámbitos de la cultura, la educación, la ciencia y tecnología. El GTMQ se conforma por un comité mixto coordinado por la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) de México y el Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía de la provincia canadiense.

La última Reunión del GTMQ se llevó a cabo el 17 de junio de 2015, donde se aprobaron once proyectos (siete culturales y cuatro educativos) para el bienio 2015-2017.

Cultura

La afinidad cultural entre México y Quebec representa un espacio de acercamiento, que permite a quebequenses y mexicanos conocerse más y mejor, a través de la riqueza de sus culturas.

En materia de cine, existe una importante presencia de filmes mexicanos y quebequenses en los festivales que se realizan en ambas partes. Asimismo, los proyectos de co-producción son cada vez más frecuentes.

Los programas de apoyo a la creación y movilidad de artistas, las co-producciones, la promoción de industrias culturales se han desarrollado a lo largo de los últimos 15 años. Destaca el Acuerdo para el Programa de Residencias Artísticas suscrito entre el Conseil des Arts et des Lettres du Quebec (CALQ) y el Fondo para la Cultura y las Artes (FONCA).

El Acuerdo para el Programa de Residencias Artísticas suscrito entre el Conseil des Arts et des Lettres du Quebec (CALQ) y el Fondo para la Cultura y las Artes (FONCA), se renovó en el 2014.

Educación

La educación superior es un terreno en el que se puede profundizar en materia de cooperación a nivel provincial.

¹⁸ Información proporcionada por la Secretaría de Relaciones Exteriores de México.



Un promedio de 550 alumnos mexicanos estudian en las principales universidades quebequenses de las 18 que existen en esta circunscripción (destacan la Universidad de Montreal, Universidad de Concordia, Universidad de Sherbrooke, Universidad de Laval, Universidad McGill, HEC Montreal, Universidad de Quebec en Montreal).

Las universidades quebequenses tienen convenios de colaboración con más de 40 Universidades e Instituciones mexicanas de educación superior.

La SRE ofrece 12 becas completas anuales para los estudiantes quebequenses (con posibilidad de 6 meses de español intensivo previo al inicio de sus estudios de maestría o doctorado y boleto que garantiza viaje redondo); asimismo se ofrecen becas para programas especiales. Quebec ofrece a México 30 becas a nivel maestría y 20 a nivel doctorado, así como el Fonds Québécois de la Recherche sur la Nature et les Technologies para realizar estudios de doctorado, postdoctorado y estancias de investigación. En lo que va de 2015, México ha otorgado 2 becas y Quebec 45.

Por su parte, en el marco del Foro Bilateral de Educación Superior Innovación e Investigación con Canadá (FOBESIIC), se continúa con la identificación de los actores quebequenses que pueden participar, así como las áreas prioritarias en las que se puede enfocar el Foro en la provincia de Quebec. Esta información servirá de apoyo para organizar un posible taller regional entre instituciones participantes mexicanas y quebequenses, similar al que se realizó en Vancouver en junio del 2015.

En el marco del programa Proyecta 10,000, en esta circunscripción, en el verano del 2015, se recibieron a 26 de los 180 becarios mexicanos (6 en Montreal; 3 en la Isla del Príncipe Eduardo; 5 en Halifax y 12 en Nuevo Brunswick). Todos ellos tomaron cursos de perfeccionamiento del idioma inglés.

Asuntos económicos

México es el tercer socio comercial de Quebec, con un intercambio de \$5.7 mil millones de dólares canadienses (aproximadamente \$4.4 mil millones USD) y Quebec es el segundo socio comercial de México entre las provincias canadienses, después de Ontario.

México es el cuarto proveedor de la provincia con 4.97% de las importaciones quebequenses totales, después de Estados Unidos, China y Alemania; y es el sexto mercado internacional de Quebec con 1.6% de sus exportaciones totales, después de Estados Unidos, China, Francia, Reino Unido y Países Bajos.

En los últimos cinco años, México se ha consolidado como uno de los principales productores de vehículos automóviles a nivel mundial, lo que se refleja en su oferta hacia la provincia.



El establecimiento de importantes inversiones quebequenses en el sector aeronáutico de México ha contribuido a su fortalecimiento en los últimos años, y como consecuencia a generar un comercio interindustrial con la provincia. Los principales productos de exportación de México a Quebec son los aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso, partes para helicópteros, aviones, globos, dirigibles y planeadores, hilos y cables, aparatos de telefonía, tractores, máquinas para procesamiento de datos, automóviles y cerveza.

Por su parte, Canadá es un importante abastecedor de metales para la industria mexicana. El aluminio es el principal producto importado por México de Quebec. El crecimiento en la importación de este producto está relacionado con su uso en dos de las industrias más dinámicas en México, automotriz y aeroespacial. Los principales productos de importación provenientes de Quebec son el aluminio en bruto, partes para helicópteros, aviones, globos, dirigibles y planeadores, helicópteros, aviones y vehículos aeroespaciales, partes y accesorios para vehículos automóviles, aparatos de telefonía, carne de cerdo y papel prensa en rollos.

Inversión

A principios de 2015 se concretó la compra de Saputo Baking por Canada Bread, propiedad del Grupo Bimbo, por 120 millones de dólares canadienses (aproximadamente 103.5 millones de dólares americanos). La empresa cuenta con más de 642 empleados y sus productos son similares a los de la línea Marinela. La fábrica se encuentra en Sainte-Marie-de-Beauce, al sur de la ciudad de Quebec.

Quebec en México

Canadá es el cuarto país inversionista en México. Entre enero de 1999 y junio de 2015, se registró una inversión directa canadiense acumulada hacia México por 24.3 mmdd, lo que representó el 6% de la IED total que ingresó en ese periodo al país.

La inversión canadiense se ubicó principalmente en los sectores de: i) minería 44.7%; (ii) servicios financieros 17.4% y (iii) manufacturas 16.4%

Entre las empresas quebequenses que han realizado inversiones en México se encuentran:

- ADS Inc.
- Air Transat A.T. Inc
- ECU Silver
- Bombardier
- Bombardier Recreational Products Inc.
- Couche-Tard
- Génétiporc
- Imperial Tobacco Canada Limited
- Louis Garneau Sport
- Normabec Mining Resources Limited
- Mosaic Mining
- Quad/Graphics
- Damafro .



En los últimos dos años, la representación de ProMéxico en Montreal reporta haber acompañado 15 proyectos de inversión de empresas de Quebec aterrizados en México, por un monto de más de \$1,500 mdd en los sectores de infraestructura, minería, automotriz y aeroespacial, entre otros. A esto habría que sumar la inversión dada a conocer por la Caisse de dépôt et placement du Québec (CDPQ) por \$1,100 mdd.

Asuntos de cooperación:

Grupo de trabajo Quebec-México (GTQM)

Creado en 1982 como un Comité mixto bajo la coordinación de la Cancillería mexicana en México D.F. y el Ministerio de Relaciones Internacionales en la ciudad de Quebec. El Grupo se reúne bienalmente, alternativamente en México y en Quebec, para analizar, aprobar y apoyar proyectos de cooperación, entre ellos los de promoción cultural, que generan diversas instancias gubernamentales y compañías artísticas.

El GTQM es responsable de la elaboración e implementación de una programación bienal de actividades de cooperación en materia de:

- educación
- cultura
- investigación e innovación
- economía

El GTQM promueve también el desarrollo de nuevas vías de colaboración y actividades innovadoras que aborden problemáticas comunes en ambos territorios.

La última Reunión del GTQM se llevó a cabo el 17 de junio de 2015, donde se aprobaron once proyectos (siete culturales y cuatro educativos) para el bienio 2015-2017:

- Sector educativo: proyectos de movilidad estudiantil y docente, colaboración en educación profesional y técnica, desarrollo de cooperación lingüística y de investigación conjunta.
- Sector cultural: participación de artistas quebequenses y mexicanos en eventos culturales de envergadura, el hermanamiento de festivales, la coproducción teatral y la coedición de textos literarios, así como intercambios en el campo de las artes visuales y nuevas tecnologías.

La convocatoria para proyectos de investigación e innovación se publicó el 24 de agosto y permanece vigente. La reunión para aprobar los proyectos se llevará a cabo la primera semana de diciembre.



Durante la XIV Reunión (bienio 2013-2015) se aprobaron 24 proyectos de cooperación.

México y Quebec tienen un excelente nivel de cooperación en diversos ámbitos. La importancia política de México, su proximidad geográfica y cultural, así como los intercambios comerciales, hacen de México un socio estratégico ineludible en las Américas, como lo estableció la política internacional de Quebec.

El establecimiento de una Delegación General de Quebec en México ha contribuido al fortalecimiento de las relaciones intergubernamentales, particularmente entre instituciones políticas federales, estatales y municipales; instituciones de enseñanza y de los ámbitos cultural y empresarial de ambos países.

Movilidad laboral

El Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales (PTAT) tiene 41 años de operación y se considera un símbolo de la relación bilateral y un modelo de cooperación gracias a la voluntad política de ambos países para mantener un flujo migratorio de trabajadores temporales de manera segura, legal y ordenada. Actualmente, participan 9 de las 10 provincias canadienses, con excepción de Terranova.

Cada año, el número de trabajadores que son contratados en Canadá se incrementa. Durante los últimos cinco años han participado más de 50,000 trabajadores. En la temporada 2014 viajaron 19,805.

Del 1° de enero al 31 de agosto de 2015 han viajado a territorio canadiense 20,854 trabajadores (9,397 a Ontario, 4,585 a **Quebec**, 4,733 a Columbia Británica, 1,013 a Alberta, 406 a Manitoba, 185 a la Isla del Príncipe Eduardo, 121 a Saskatchewan, 404 a Nueva Escocia y 10 Nueva Brunswick). El total de trabajadores que se han beneficiado de este programa desde 1974 asciende a más de 300 mil trabajadores.

Desde su instrumentación en 1974, anualmente se celebran reuniones provinciales y una reunión intergubernamental para evaluar el PTAT y su funcionamiento. La 40ª Reunión Anual de Evaluación Intergubernamental del PTAT, tuvo lugar en 13 de noviembre de 2014 en Ottawa, Canadá.

En 2015 corresponde a México ser el anfitrión de la Reunión Anual Intergubernamental del PTAT, la cual se llevará a cabo los días 24 y 25 de noviembre de 2015 en la Ciudad de México.





5. DELEGACIÓN GENERAL DE QUEBEC EN MÉXICO¹⁹

El gobierno de Quebec empezó a interesarse en México a partir de la década de 1960, debido a su auge petrolero y a la inquietud de afirmar su presencia en la escena internacional. La cooperación entre México y Quebec (en los sectores públicos y paraestatales) fue casi inexistente antes de 1980. En general, las relaciones se centraban entre universidades o entre profesores, así como entre la empresa estatal Hydro Quebec y la Comisión Federal de Electricidad de México.

Por otra parte, la primera delegación general de Quebec se abrió en Nueva York en los años cincuenta. A partir de la década de 1960, el gobierno quebequense definió una política de relaciones internacionales y abrió otras delegaciones generales en el mundo. La presencia del gobierno provincial se funda en el principio de la proyección internacional de sus competencias constitucionales en los ámbitos educativos y culturales, entre otros. Esto es conocido como la doctrina Gérin-Lajoie, nombre del ministro de Educación del gobierno de Quebec en los años sesenta. El objetivo de esta presencia es la defensa y la promoción de los intereses de la provincia canadiense en el mundo.

El 28 de agosto de 1979 el entonces titular del Ministerio de Asuntos Intergubernamentales (ahora de Relaciones Internacionales), Claude Morin, se dirigió a la ministra de Relaciones Exteriores del gobierno federal de Canadá, Flora Macdonald, para solicitar el apoyo de Ottawa para la apertura de una delegación general en México. Mientras tanto se celebraron contactos informales entre los gobiernos federales canadiense y mexicano para ver si esa posibilidad sería aceptable. Con dicha solicitud, la embajada de Canadá en México pidió a la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) la autorización para abrir una representación oficial del gobierno de Quebec debido a: 1) La rápida evolución y las exigencias del entorno económico internacional que condujeron al gobierno quebequense a multiplicar las medidas para proteger y promover sus intereses en el ámbito internacional. Además, la evolución de México y su deseo de diversificar sus relaciones, en particular con Canadá, parecía presentar una coyuntura favorable para Quebec. 2) El gobierno de Quebec pretendía entonces fomentar los intercambios económicos, culturales y educativos con México.

En la solicitud oficial dirigida a la SRE el 5 de octubre de 1979, la embajada de Canadá manifestó su política acerca de la apertura de la representación de un gobierno provincial en otro país:

¹⁹ El vigésimo aniversario de la Delegación General de Quebec en México. Delegación de Quebec en México. Revista Comercio Exterior, Bancomext, mayo de 2002 <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/24/9/RCE.pdf>.



"En Canadá, como en todos los estados soberanos, tanto la dirección de la política exterior como las relaciones entre los gobiernos dependen de la jurisdicción del gobierno central [...]. Sin embargo, las razones históricas y la práctica internacional canadiense hacen que varias provincias de Canadá, en colaboración con el gobierno canadiense, mantengan oficinas en el extranjero para promover ciertos intereses de orden específico, los cuales se ubican dentro de las áreas de responsabilidad que, en Canadá, también son de la competencia de los gobiernos provinciales." El 27 de marzo de 1980 la SRE, en una carta dirigida a la embajada de Canadá, dio su autorización para establecer una delegación general de Quebec en México, precisando las facilidades a su titular y sus miembros, tal como lo había pedido la legación diplomática canadiense.

La Delegación se abrió oficialmente en mayo de 1980, con Henri Dorion a la cabeza, un eminente geógrafo quebequense. Actualmente, esta representación cubre sectores como las relaciones intergubernamentales, los asuntos económicos, la cooperación científica, tecnológica, educativa y cultural, las relaciones públicas y los asuntos migratorios. Está encabezada por el Sr. Eric R. Mercier, Delegado de Quebec en México.

Entre los estados con los que Québec mantiene vínculos particularmente activos están Guanajuato, Jalisco y Nuevo León.



6. CELEBRACIÓN DE LOS 25 AÑOS DE RELACIÓN MÉXICO-QUEBEC EN EL SENADO

El 14 de abril de 2015, la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte del Senado de la República, en coordinación con la Delegación General de Quebec en México, celebraron la cooperación bilateral entre México y Quebec con la inauguración de la exposición fotográfica denominada “México-Quebec: 35 años de cooperación exitosa”. La exposición estuvo integrada por una selección de 35 fotografías aportadas por la Delegación General de Quebec en México.

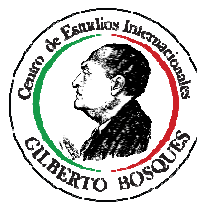
Participaron en la ceremonia inaugural el senador José Rosas Aispuro Torres, vicepresidente de la Mesa Directiva, la senadora Marcela Guerra Castillo; el Ministro Consejero de la Embajada de Canadá en México, señor Bez Babakhani; y el Delegado General de Quebec en México, señor Eric R. Mercier.

En el evento, el senador José Rosas Aispuro Torres, destacó que en el Senado existe el compromiso de abrir las puertas a los pueblos hermanos que buscan fortalecer las relaciones culturales, ya que en éstas se basa el desarrollo de cualquier sociedad y se amplían otras fuentes de cooperación, como las de carácter económico, que para México son muy importantes.

Por su parte, la senadora Marcela Guerra, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores para América del Norte, subrayó la capacidad visionaria de las autoridades quebequenses para adelantarse 15 años al Tratado de Libre Comercio y aprovechar las sinergias que existen entre Quebec y México. Consideró que la exposición era una manera de refrendar el espíritu de cooperación de dos sociedades que desean seguir trabajando juntas para conocerse y crecer, para generar prosperidad compartida en la que la ciencia, la tecnología, la innovación y la cultura tejan un presente para las futuras generaciones.

En su turno, el Delegado General de Quebec en México, señor Eric R. Mercier destacó que “los numerosos intercambios entre México y Quebec proyectan el éxito de la relación bilateral. Queremos seguir estrechando aún más los lazos de cooperación entre ambas sociedades y explorar nuevas vías de colaboración que nos permitan celebrar muchos años más de trabajo y esfuerzo conjunto”.

En este acto también estuvieron presentes los senadores Gabriela Cuevas Barron, presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores; y Juan Carlos Romero Hicks, presidente de la Comisión de Educación.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES GILBERTO BOSQUES

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>



@CGBSenado

Madrid 62, 2do. Piso, Col. Tabacalera
Del. Cuauhtémoc. C.P. 06030
México, D.F.
+52 (55) 5130-1503