Superficie: 41,277 km².

Límites territoriales: Limita al norte con Alemania, al este con Austria y Liechtenstein, al sur con Italia y al oeste con Francia.

División administrativa: Se organiza en tres niveles políticos: la Confederación, los 26 cantones (de ellos, 6 semicantones (Appenzell Rhodas Exteriores, Appenzell Rhodas Interiores, Basilea-Ciudad, Basilea-Campiña, Nidwalden y Obwalden) y más de 2,250 municipios.

Está dividida en la Confederación, 20 cantones y, de ellos, 6 semicantones (Appenzell Rhodas Exteriores, Appenzell Rhodas Interiores, Basilea-Ciudad, Basilea-Campiña, Nidwalden y Obwalden), los cuales están representados por una sola persona en el Consejo de los Estados (Cámara Alta), en lugar de dos.

CONFEDERACIÓN SUIZA
FICHA TÉCNICA

-Actualizada al 7 de abril de 2020-

Nombre oficial: Confederación Suiza.

Capital: Berna.

Día Nacional: 1 de agosto.

Población: 8.647 millones de personas (Est. FMI. 2020).

Indicadores sociales (Est. 2020)

- **Esperanza de vida**: 82.8 años.
- **Tasa de natalidad**: 10.5 nacimientos / 1,000 habitantes.
- **Tasa de mortalidad**: 8.5 muertes / 1,000 habitantes.

Idioma: Tiene cuatro idiomas oficiales que son: alemán (63% de la población), francés (22.7%), italiano (8.1%) y romanche -una lengua romance- (0.5%). Asimismo, se habla inglés (5.4%), portugués (3.7%), albanés (3.2%), serbo croata (2.5%), español (2.4%) y otros (7.5%). Censo de 2017.

Religión: Católica (37.3% de la población), protestante (24.9%), personas sin afiliación religiosa (23.9%), otras comunidades cristianas (5.8%) musulmana (5.1%), otras comunidades religiosas (1.4%) y judía (0.2%). Censo de 2017.

Moneda: Franco suizo (CHF).

Fuente: Ministerio de Asuntos Exteriores de Suiza; Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España; *CIA Factbook;* y Fondo Monetario Internacional.

ESTRUCTURA DEL SISTEMA POLÍTICO

Forma de Estado: Es un Estado Federal que garantiza la unidad nacional. El poder estatal se comparte entre el gobierno federal, los cantones y los municipios. Los tres niveles participan del poder legislativo y ejecutivo.[1]

La primera Constitución de Suiza fue adoptada en1848, siendo el fundamento del Estado Federal. Posteriormente, en 1874, después de realizar una revisión completa, se adoptó la segunda Constitución que fortaleció las competencias federales e introdujo el procedimiento de referéndum en el plano federal. Posteriormente, el 18 de abril de 1999 se adoptó por votación popular la tercera Constitución que entró en vigor el 1 de enero del 2000. Este último documento restructuró las Constituciones anteriores y codificó los derechos fundamentales que solo eran mencionados en la jurisprudencia y la doctrina.[2]

Poder Ejecutivo: El gobierno nacional descansa en el Consejo Federal. Este órgano ejecutivo se integra por siete consejeros federales (ministros). Estos son elegidos de manera individual por el parlamento por un periodo de cuatro años y dirigen uno de los siete departamentos federales (ministerios).[3] Todos los miembros gozan de los mismos derechos.[4]

Uno de los consejeros federales es elegido presidente de la Confederación por el mandato de un año por la Asamblea Federal conforme al principio de antigüedad en el cargo. El cargo es rotatorio y se elige generalmente en diciembre. El presidente dirige las sesiones del gobierno y asume obligaciones representativas, principalmente en el extranjero.[5]

La actual presidenta de Suiza es el Sra. Simonetta Sommaruga del Partido Social Demócrata, quien ocupa el cargo desde el 1 de enero de

---

[1] Gobierno de Suiza. *Federalismo.* 2017. Consultado el 6 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/2uoGqXt

[2] Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI). *Suiza. Constitución Federal de la Confederación Suiza de 18 de abril de 1999.* Consultado 6 de abril en la URL (cambiar fecha https://bit.ly/2UuAIxP

[3] Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Ficha País. Suiza.* Consultado el 6 de abril en la URL: https://bit.ly/385v5Ky

[4] Gobierno de Suiza. Consejo Federal. 2020. Consultado el 6 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/2H2zYbg

[5] *Ídem.*

2020.[6] El Consejo Federal lo conforman 2 representantes del Partido Liberal Democrático (PLD), 2 del Partido Socialista (PS), 2 de la Unión Democrática del Centro (UDC) y 1 del Partido Demócrata Cristiano (PDC).[7]

Poder Legislativo: Es bicameral. La Asamblea Federal de la Confederación está conformada por el Consejo Nacional y el Consejo de los Estados, los cuales cuentan con las mismas competencias, pero se reúnen por separado.

El Consejo Nacional (Cámara Baja) simboliza la representación popular y cuenta con 200 diputados electos por un periodo de cuatro años. La Constitución garantiza un mínimo de un escaño por cantón, incluso si cuenta con menos de 40.000 habitantes. Los semi cantones de Appenzell Rhodas Exteriores, Appenzell Rhodas Interiores, Alto y Bajo Unterwald, Uri y Glaris solo disponen de un diputado en el Consejo Nacional.[8] El 20 de octubre de 2019 se realizaron elecciones parlamentarias en Suiza. La diputada Isabelle Moret (Partido Liberal Radical) es la presidenta del Consejo Nacional para el periodo 2019-2020.[9]

Distribución de escaños en el Consejo Nacional[10]	
Partido	**Número de Escaños**
Grupo de la Unión Democrática del Centro / Partido del Pueblo Suizo	55
Grupo Socialista	40
Grupo del Centro	31
Grupo Los Verdes	30
Grupo Liberal Radical	29
Grupo Verde Liberal	15
Total	**200**

Proporción de hombres y mujeres[11]	
Mujeres	83 (41.5%)
Hombres	117 (58.5%)
Total	**200 (100%)**

[6] Gobierno de Suiza. *Presidential year 2020*. Diciembre de 2019. Consultado el 6 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/372N8j9
[7] Gobierno de Suiza. *Consejo Federal. Op. cit.*
[8] Gobierno de Suiza. Asamblea Federal. 2017. Consultado el 6 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/2SsqWtq
[9] The Federal Assembly. *Isabelle Moret - President Of The National Council 2019/20*. Consultado el 6 de abril en la URL: https://bit.ly/38eqHck
[10] Federal Assembly. *The Groups in the Chamber: National Council*. 17 de enero de 2020. Consultado el 6 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/3aJnq5Z
[11] *Ídem.*

El Consejo de los Estados (Cámara Alta) representa a los cantones. Se integra por 46 senadores elegidos por el mandato de cuatro años. Independientemente de su población cada cantón envía a dos representantes al Consejo de los Estados, excepto los semicantones mencionados que solo cuentan con un consejero de Estado.[12] El senador Hans Stöckli (Partido Socialista) es el presidente del Consejo de Estados para el mandato 2019-2020.[13]

Distribución de escaños en el Consejo de los Estados[14]	
Partido	**Número de Escaños**
Grupo del Centro	13
Grupo Liberal Radical	12
Grupo Socialista	9
Grupo de la Unión Democrática del Centro / Partido del Pueblo Suizo	7
Grupo de Los Verdes	5
Total	**46**

Proporción de hombres y mujeres[15]	
Mujeres	12 (26.1%)
Hombres	34 (73.9%)
Total	**46 (100%)**

Poder Judicial: Se ejerce en exclusiva por la Confederación y los cantones.[16] Se conforma por la Corte Suprema Federal de Suiza. Su función consiste en atender las apelaciones en contra de las cortes cantonales o federales. Los magistrados son elegidos por la Asamblea Federal para un periodo de seis años.[17]

CONTEXTO POLÍTICO

El federalismo y el sistema de democracia directa, ejercida principalmente a través de la iniciativa popular y el referéndum, son características que definen los debates para alcanzar los consensos sociales en la política interna de Suiza. Con la iniciativa popular, los ciudadanos suizos pueden proponer la revisión parcial o total de la Constitución, bajo el requisito de alcanzar 100,000 firmas en 18 meses, y

[12] *Ídem.*
[13] The Federal Assembly. *Hans Stöckli – President Of The Council Of States 2019/20.* Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/2UDVBXo
[14] Federal Assembly. Groups in the Chamber: Council of States. Consultado el 6 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/3dWzMJS
[15] *Ídem.*
[16] Gobierno de Suiza. *Federalismo. Op. cit.*
[17] Central Intelligence Agency. *The World Factbook-Suiza.* Consultado 7 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/31ykEN9

con el referéndum, tienen la posibilidad de vetar una ley aprobada por el Parlamento.[18] La soberanía y neutralidad de este país han sido un referente en la historia de Europa que incluso no estuvo involucrado en ninguna de las dos guerras mundiales.[19]

En años recientes, la agenda política de Suiza ha estado dominada por cuestiones como su relación con la Unión Europea; la inmigración; la reforma al sistema de pensiones para garantizar la viabilidad del sistema más allá de 2030; el medio ambiente y la estrategia energética 2050; y la regulación internacional en materia de intercambio de información financiera.[20]

En materia social, en marzo de 2018, el Consejo Nacional (Cámara Baja) aceptó una propuesta que impone la obligatoriedad de haber contribuido al menos diez años al seguro de vejez para poder obtener las prestaciones complementarias (PC), las cuales constituyen una ayuda para las personas, cuyas pensiones y otros ingresos no cubren sus necesidades vitales.

Los argumentos a favor de esta propuesta sostuvieron que muchos extranjeros, especialmente de los países de la Unión Europea (UE) y de la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA), que han trabajado en Suiza, utilizan dicho programa de prestaciones complementarias.[21]

En otro tema relevante, el 13 de junio de 2018, el Consejo de los Estados rechazó una moción que pedía que *PostFinance* -una empresa dedicada a los servicios de banca móvil- admitiera a los ciudadanos suizos en el extranjero en los mismos términos que se ofrecen a aquellos que residen en el país helvético. Agrupaciones como la Organización de los Suizos en el Extranjero (OSE) subrayan las dificultades que enfrenta la diáspora suiza de cerca de 760,000 personas (10% de la población total) para mantener relaciones bancarias en su propio país, bajo "términos razonables",[22] y para ejercer el derecho de votar desde el exterior.[23]

---

[18] Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Op. cit.*
[19] Central Intelligence Agency. *Op. cit.*
[20] Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Op. cit.*
[21] *Ídem.*
[22] Swissinfo. *Otro revés para la V Suiza*. 13 de junio de 2018. Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/39d5yiI
[23] Swissinfo. *La Quinta Suiza, por los que la defiendan*. 25 de marzo de 2019. Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/2UwfkbG

En el ámbito de la inmigración, Suiza y la Unión Europea suscribieron un Acuerdo sobre la Libre Circulación de Personas (1999)[24] que permite que cualquier persona que se traslade de un país miembro del bloque a la Confederación -ya sea extranjero o ciudadano suizo- tenga los mismos derechos que sus residentes. En tanto, los inmigrantes extranjeros provenientes de terceros países que quieran gozar de las prestaciones complementarias deben esperar 10 años, y para las personas que están en calidad de refugiados, personas admitidas provisionalmente y los apátridas el lapso es de 5 años.[25]

Según el calendario electoral, el Gobierno suizo decidió que el 17 de mayo de 2020 se llevará a cabo la votación sobre la iniciativa popular "Por una inmigración moderada", que implicaría el eventual fin del Acuerdo sobre la Libre Circulación de Personas con la Unión Europea en el plazo de un año. La iniciativa fue presentada por la Unión Democrática del Centro (derecha populista), y por la organización Acción por una Suiza Independiente y Neutra (ASIN).[26]

A la fecha, dichos grupos han reunido alrededor de 118,700 firmas que tienen que ser validadas por la Cancillería Federal de Suiza. Si la iniciativa es aceptada por los ciudadanos en una votación nacional, las autoridades suizas tendrán un año para negociar el fin de dicho Acuerdo, pero en caso de no alcanzar una solución, el Consejo Federal debe poner fin a éste en el lapso de un mes, lo que amenazaría otros acuerdos bilaterales con la UE.[27]

En el ámbito electoral para las instituciones, el 20 de octubre de 2019 se llevaron a cabo elecciones parlamentarias en Suiza. El Partido del Pueblo Suizo (SVP, por sus siglas en inglés) se mantuvo como la agrupación más votada, manteniendo las tendencias de los últimos 20 años, con 26.8% de los sufragios y ganando 53 lugares. Sin embargo, el SVP perdió apoyo pues fueron 12 escaños menos de los que tenía en el Consejo Nacional.[28] Sus iniciativas apoyan las restricciones al flujo de inmigrantes y

---

[24] Secretariat for Migration. *Free Movement of Persons Switzerland – EU/EFTA*. 2019. Consultado el 7 de abril en la URL: https://bit.ly/2SoUjNd
[25] Swissinfo. *La Comisión Social penaliza a la Quinta Suiza*. Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/31BbDmC
[26] Infobae. *Suiza Votara en mayo sobre la libre circulación con la UE.* 15 de enero de 2020.Consultado el 7 de abril en la URL: https://bit.ly/2UIkv8C
[27] Xinhua Español. *Avanza iniciativa suiza para cesar acuerdo de libre tránsito con Unión Europea.* 01 de noviembre de 2018. Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: http://spanish.xinhuanet.com/2018-09/01/c_137434677.htm
[28] BBC. Switzerland election: Green parties make landmark gains. 21 de octubre de 2020. Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: https://bbc.in/2SsuoV6

solicitantes de asilo, los límites a las relaciones con la UE y la prohibición de los minaretes (torres) de las mezquitas.[29]

Tras el SVP, siguieron en orden, el Partido Socialista (PS), el Partido Liberal Radical (PLR) y el Partido Demócrata Cristiano (PDC).[30] El Partido de Los Verdes obtuvo el cuarto lugar y ganó mayor presencia al obtener 13.2% de los votos, en comparación con el 6.1% en 2015.[31]

El Gobierno nacional que descansa en el Consejo Nacional de siete miembros, desde 1959 ha estado compuesto por una coalición de conservadores, socialistas, liberales y democristianos.[32] El parlamento reeligió a todos los miembros de la coalición multipartidista para los próximos cuatro años, eliminando la propuesta del Partido Verde de obtener uno de cargos de consejero federal. El parlamento eligió a Simonetta Sommaruga, -líder el Partido Socialista-, como presidenta de Suiza para 2020, siendo la segunda vez que asume este liderazgo.[33]

POLÍTICA EXTERIOR

La política exterior de Suiza se basa en la defensa de sus intereses en el ámbito internacional, que incluyen la paz, el desarrollo, la democracia y los derechos humanos. Sus objetivos persiguen la promoción de la coexistencia pacífica de los pueblos y de la universalidad en las relaciones internacionales; la lucha contra la pobreza a nivel mundial; y la preservación de los recursos naturales; el respeto del derecho internacional, particularmente en lo relativo al uso de la fuerza, la justicia internacional y el derecho humanitario. La Unión Europea (UE) es uno de sus socios e interlocutores prioritarios.[34]

Las relaciones entre Suiza y la UE encuentran su fundamento en tratados bilaterales que regulan ámbitos como la libre circulación de personas, obstáculos técnicos al comercio, mercados públicos, agricultura, transportes terrestres, aéreo o investigación, la pertenencia al espacio

[29] El País. *Los ultraderechistas ganan las elecciones en Suiza, pero pierden apoyo*. 23 de enero de 2020. Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/2H6g4w1
[30] *Ídem.*
[31] The Guardian. *'Tectonic shift': Swiss Greens make historic gains in election*. 21 de octubre de 2019. Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/2SbdYl7
[32] Deutsche Welle. *Suiza: fuerte ascenso de los Verdes en elecciones parlamentarias.* 20 de enero de 2020. Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/2ujbb07
[33] Swissinfo. *Reelegidos todos los miembros del gobierno suizo.* 19 de diciembre de 2019. Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/2vapAf8
[34] Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Op. cit.*

Schengen/Dublín, fiscalidad del ahorro y lucha contra el fraude, entre otros.[35]

Suiza y la UE mantienen negociaciones para la firma de un Acuerdo Institucional que permita actualizar sus relaciones en beneficio mutuo. El Gobierno suizo realizó un proceso interno de consultas sobre el texto negociado con la Comisión y está pendiente la presentación de la decisión que tome este país al respecto.[36]

Suiza es miembro de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la Organización Mundial del Comercio (OMC), la Asociación Europea de Libre Cambio (AELC), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Unión Interparlamentaria (UIP), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), entre otros.[37]

De igual manera, este país es sede de importantes organizaciones internacionales, tales como la Organización Mundial del Comercio (OMC), el Foro Económico Mundial (Foro de Davos), el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), la Unión Interparlamentaria (UIP), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Comité Olímpico Internacional (COI), y la Federación Internacional de Fútbol Asociación (FIFA).

Entre los organismos especializados de las Naciones Unidas que tienen su sede en Suiza se encuentran: la Oficina de la Organización de las Naciones Unidas (Palacio de las Naciones), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACDH), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), y la Organización Meteorológica Mundial (OMM).

SITUACIÓN ECONÓMICA

Suiza es un país próspero y cuenta con una calidad de vida alta, acompañada de niveles elevados de productividad industrial, educación y salud. En 2018, la economía del país generó resultados positivos debido a un estímulo a la inversión y exportaciones netas favorecidas por la

[35] *Idem.*
[36] *Ídem.*
[37] Central Intelligence Agency. *Op. cit.*

demanda externa, aunado a una expansión más rápida del gasto de los hogares. No obstante, en el último trimestre de ese año, la economía se contrajo a causa de un bajo consumo interno y una desaceleración económica en Alemania, principal socio comercial. De acuerdo con analistas, se estimaba que el crecimiento disminuiría a 1.8% en 2019 y 1.7% en 2020.[38]

Suiza es un país que defiende la neutralidad, es una economía de mercado próspera y moderna con bajo desempleo, una fuerza laboral altamente calificada y un PIB per cápita entre los más altos del mundo. Su economía se beneficia de un sector de servicios altamente desarrollado, liderado por los servicios financieros, y una industria manufacturera que se especializa en la producción de alta tecnología basada en el conocimiento. Su estabilidad económica y política, sistema legal transparente, infraestructura excepcional, mercados de capital eficientes y tasas impositivas corporativas bajas también hacen de Suiza una de las economías más competitivas del mundo.[39]

Estructura del Producto Interno Bruto en Suiza (2017)

- **Agricultura:** 0.7%
- **Industria:** 25.6%
- **Servicios:** 73.7%

Fuente: CIA. *The World Factbook*.

Las prácticas económicas de Suiza se han adecuado con las de la Unión Europea para obtener acceso al mercado único y mejorar la competitividad internacional del país.[40]

En los últimos años, Suiza ha respondido a la creciente presión de los países vecinos y socios comerciales para reformar sus leyes de secreto bancario, acordando cumplir con las regulaciones de la OCDE sobre asistencia administrativa en asuntos fiscales, incluida la evasión fiscal. El Gobierno suizo también ha renegociado sus acuerdos de doble imposición con numerosos países, incluido Estados Unidos, para incorporar las normas de la OCDE.[41]

El Fondo Monetario Internacional (FMI) proyecta que el crecimiento del producto interno bruto (PIB) será de 1.26% en 2020 y de 1.6% en 2021. Se estima que en 2020, el producto interno bruto (PIB) alcanzará 749.424

[38] Santander Portal Trade. *Suiza. Situación Política y Económica*. Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/2S66SOA
[39] Central Intelligence Agency. Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/2R4BvmK
[40] *Ídem.*
[41] *Ídem.*

billones de dólares y que la cifra se incrementará a 782.014 billones de dólares en 2021.[42]

El FMI calcula que el producto interno bruto per cápita alcanzará 86,673.501 dólares en 2020 y 89,370.253 de dólares en 2021. El desempleo en Suiza permanecerá entre el 2.8 entre 2020 y 2021, de acuerdo con las previsiones del organismo internacional. Por otra parte, la inflación se elevará de 0.64% a 0.87%.[43]

Comercio exterior (2017)[44] • **Exportaciones:** 313.5 billones de dólares. • **Importaciones:** 264.5 billones de dólares. **Principales socios comerciales (2017)** • **Exportaciones:** Alemania (15.2%), Estados Unidos (12.3%), China (8.2%), India (6.7%), Francia (5.7%), Reino Unido (5.7%), Hong Kong (5.4%) e Italia (5.3%). • **Importaciones:** Alemania (20.9%), Estados Unidos (7.9%), Italia (7.6%), Reino Unido (7.3%), Francia (6.8%) y China (5%).	**Principales exportaciones**: Maquinaria, productos químicos, metales, relojes y productos agrícolas. **Principales importaciones:** Maquinaria, productos químicos, vehículos, metales, productos agrícolas y textiles.

[42] Fondo Monetario Internacional. *World Economic Outlook Database*. Octubre de 2019. Consultado el 7 de abril de 2020 en la URL: https://bit.ly/2RjtquH
[43] *Ídem.*
[44] CIA. *The World Factbook. Op. cit.*

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General
Aliza Chelminsky

Coordinación y revisión
María Rosa López González

Investigación y elaboración
Gabriela Guerrero Valencia

Abril de 2020

"Esta Ficha País, realizada por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, no representa la postura del Senado de la República, ni la de las Senadoras y los Senadores que lo integran".

@CGBSenado
http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/