



GEORGIA

Ficha Técnica

Actualizada al 25 de junio de 2018



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

[@CGBSenado](https://twitter.com/CGBSenado)



GEORGIA



Bandera¹



Escudo²

Ubicación geográfica



Información General

Nombre oficial: Georgia.

Capital: Tiflis.

¹ Fue adoptada en enero de 2004 después de la llamada "revolución de las rosas" y es conocida como "la bandera de las cinco cruces", contiene la Cruz de San Jorge y cuatro pequeñas cruces colocadas en medio de cada uno de los campos resultantes. Fuente: Banderas del Mundo. "Bandera de Georgia". Consultado el 15 de junio de 2018 en: <http://www.banderas-mundo.es/georgia>

² El escudo fue adoptado el 1° de octubre de 2004. Es de color rojo con la imagen de un jinete con una lanza (ambos en plata) que representa a San Jorge (patrón del país) matando a un dragón. El escudo está coronado y es sostenido por dos leones dorados. Lleva la inscripción de "Dzala Ertobashia", que significa "la Fuerza está en la Unidad". Fuente: Eofit- Travel. "La bandera y el escudo de Georgia". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://geofit-travel.com/es/index.php?newsid=13>



Día Nacional: 26 de mayo (Declaración de Independencia).³

Superficie:⁴ 69,700 km².

Límites territoriales: Limita al este con Azerbaiyán (322 km), al norte con Rusia (723 km), al sur con Turquía (252 km) y Armenia (164km). La franja costera (con el Mar Negro) tiene una extensión de 310 km.⁵

Geografía: Georgia es un país montañoso. Las montañas del Cáucaso atraviesan el país y dos de los puntos más altos se encuentran en esta cadena montañosa: el monte Shjara, con 5,068 metros, y la montaña Janga, con 5,059 metros. Los bosques cubren más de un tercio del área nacional y los ríos pertenecen a las cuencas de los Mares Negro y Caspio. Los ríos más largos son Mtkvari, con 1,364 km de largo, seguido por Tergi, con 623 km y Chorokhi, con 438 km. Los lagos más grandes son Paravani, con 37.5 km² y Kartsaakhi, con 26.3 km².⁶ También hay más de 600 glaciares, principalmente en la ciudad de Svaneti. El clima es subtropical en el oeste y mediterráneo en el este.⁷

División administrativa: 9 regiones, 1 ciudad y 2 repúblicas autónomas.⁸

Regiones	
1. Guria	2. Imereti
3. Kakheti	4. Kvemo Kartli
5. Mtskheta-Mtianeti	6. Racha-Lechkhumi y Kvemo Svaneti
7. Samegrelo y Zemo Svaneti	8. Samtskhe-Javakheti
9. Shida Kartli	

Ciudad	Repúblicas Autónomas	
Tiflisi	1. Abjasia (centro administrativo Shokumi)	2. Adjaria (centro administrativo Batumi)

³ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques. "Días Nacionales". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/index.php/component/content/article/99-protocolo/367-dias-nales>

⁴ National Geographic. "Georgia". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://nationalgeographic.es/viaje-y-culturas/paises/georgia-guia>

⁵ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. "Ficha País Georgia". Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/georgia_ficha%20pais.pdf

⁶ Country of Georgia. "Geography". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.cg.itnovations.ge/?31/Geography>

⁷ Concord Travel. "Geografía de Georgia". Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://www.concordtravel.ge/portal/alias_concordtravel/lang_es/tabid_1413/default.aspx

⁸ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. *Op.cit.*



Otras ciudades: Kutaisi (sede del Parlamento), Rustavi, Batumi y Suhumi (capital de la región de Abjasia).⁹

Población: 3.69 millones de habitantes (est. 2017).¹⁰

Idiomas: Georgiano. Otras lenguas son el ruso, armenio y el azerí.¹¹

Moneda: Lari (GEL).¹²

Tipo de cambio:¹³ 1 lari georgiano (GEL) = 8.1152 pesos mexicanos.
1 peso mexicano = 0.1232 lari georgiano (GEL).
1 euro (EUR) = 2.8725 lari georgiano (GEL).
1 dólar (USD) = 2.4546 lari georgiano (GEL).

Religión: Católica ortodoxa (83%), musulmana (11%), otras (6%).¹⁴

Indicadores sociales (est. 2017).¹⁵

- **Esperanza de vida:** 76.4 años.
- **Tasa de natalidad:** 12.3 nacimientos / 1,000 habitantes.
- **Tasa de mortalidad:** 10.9 muertes / 1,000 habitantes.

Situación económica

La economía de Georgia tiene fuerte dependencia del sector turístico derivado del Mar Negro. Gran parte de los ingresos también proviene del sector agrícola, el 55.6% de la población se dedica a este sector. Generalmente, la producción agrícola del país es de autoconsumo y se enfoca al cultivo del maíz, soya, tabaco y algodón.¹⁶

⁹ *Ídem.*

¹⁰ International Monetary Fund. "World Economic Outlook Database". Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2018/01/weodata/weorept.aspx?pr.x=29&pr.y=11&sy=2016&ey=2018&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=273%2C915&s=NGDP_RPCH%2CNGDPD%2CNGDPDPC%2CPCPIPCH%2CLUR%2CLP&grp=0&a=

¹¹ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. *Op.cit.*

¹² *Ídem.*

¹³ Conversor de divisas XE. "Peso-lari". Consultado el 25 de junio de 2018 en: <http://www.xe.com/es/currencyconverter/convert/?Amount=1&From=MXN&To=GEL>

¹⁴ DB City. "Georgia". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://es.db-city.com/Georgia>

¹⁵ Central Intelligence Agency. *Op.cit.*

¹⁶ BNP PARIBAS. "Géorgie: le contexte économique". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://www.tradesolutions.bnpparibas.com/fr/explorer/georgie/le-contexte-economique>



Por su parte, el sector industrial se ha dedicado al procesamiento de alimentos, fabricación de equipos de transporte, motores eléctricos, aviones y productos químicos y textiles. El sector servicios es más dinámico en las ramas de hotelería, restaurantes, transporte y telecomunicaciones. Este último sector ha generado el 35.5% de la fuerza laboral.¹⁷

Durante la década pasada, la economía de Georgia había crecido con un promedio anual de 6%.¹⁸ De acuerdo con información del Ministerio de Economía y Desarrollo Sustentable de Georgia, el crecimiento del PIB en 2017 alcanzó el 4.5% y se prevé que mantenga el mismo nivel durante 2018. Además, indicó que los factores que han facilitado el crecimiento económico del país han sido el aumento del consumo interno, las inversiones en proyectos de infraestructura y mayor desarrollo del sector turístico.¹⁹

Desde 2004, los sucesivos Gobiernos georgianos han hecho esfuerzos significativos por reformar y modernizar las instituciones económicas del país. En específico, los esfuerzos se han enfocado en la regulación, los impuestos y la corrupción, con el fin de atraer mayor inversión extranjera.²⁰

Los índices de desempleo han descendido anualmente, los últimos datos disponibles señalan que el desempleo se ubicó en 11.8% en 2016.²¹

Por otro lado, la Inversión Extranjera Directa (IED) ha aumentado y se ha concentrado en el sector del transporte y comunicaciones (33%), la construcción (18%) y el sector financiero (12%). En 2017 se registró un récord en la entrada de inversiones, alcanzando un total de 1,346.5 millones de dólares. Los principales países inversores en Georgia han sido Azerbaiyán, Turquía y Reino Unido.²²

¹⁷ *Ídem.*

¹⁸ Government of Georgia. "Georgia 2020". Consultado el 14 de junio de 2018 en: <https://www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/cps-geo-2014-2018-sd-01.pdf>

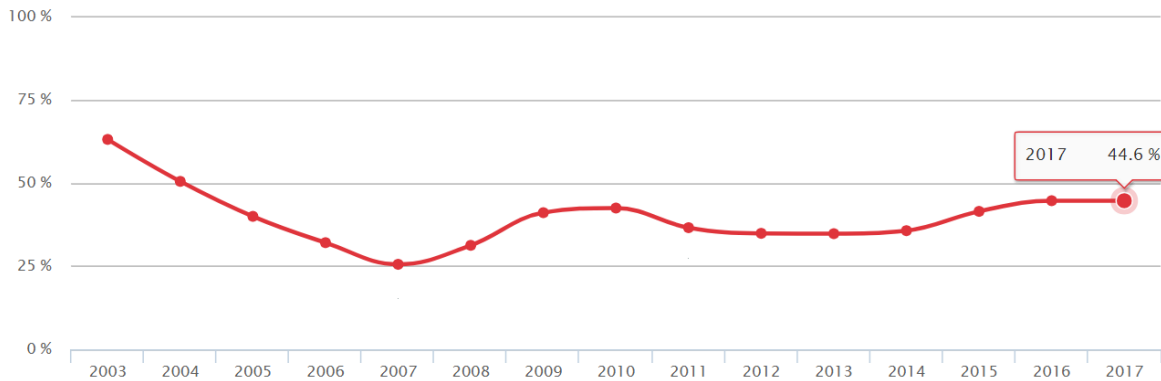
¹⁹ Ministry of Economy and Sustainable Development of Georgia. "Georgia's 2017-2018 Economic Growth Forecast by EBRD Improved". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.economy.ge/?page=news&nw=366&s=ebrdma-saqartvelos-ekonomikuri-zrdis-2017-2018-wlebis-progozi-gazarda&lang=en>

²⁰ Department of Foreign Affairs and Trade of Australia. "Georgia country brief". Consultado el 15 de junio de 2018 en: <http://dfat.gov.au/geo/georgia/Pages/georgia-country-brief.aspx>

²¹ Ministry of Economy and Sustainable Development of Georgia. "Main Economic Indicators". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.economy.ge/?page=ecoreview&s=37>

²² *Ídem.*

En 2017 la deuda pública se mantuvo en 44.6% del Producto Interno Bruto (PIB), el mismo nivel desde 2016.²³ La siguiente gráfica muestra el nivel de la deuda pública por año desde 2003:



Fuente: Ministry of Finance of Georgia. “Public Debt”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://mof.ge/en/4409>

Por otra parte, en diciembre de 2017, el Parlamento aprobó un presupuesto de 4,700 millones de dólares para el 2018, del cual se ha destinado gran parte a los sectores de la salud, educación e infraestructura.²⁴

Como forma de atenuar los retos económicos del país, el Gobierno adoptó en 2014 la llamada estrategia “Georgia 2020”, cuyo objetivo principal ha sido alcanzar el crecimiento económico sustentable.²⁵ La Estrategia hizo una revisión de los problemas económicos más comunes e identificó bajos niveles de competitividad, recursos humanos no cualificados y dificultades para acceder a créditos.²⁶

Al respecto del primero, los bajos niveles de competitividad, el Gobierno de Georgia ha impulsado reformas de liberalización de mercados desde 2004, lo que ha permitido avanzar en la eliminación de barreras burocráticas y la reducción de la carga impositiva. No obstante, aún persisten ciertos retos que no han permitido que el país alcance su potencial de competitividad, tales como asegurar la libre competencia de mercado, incertidumbre sobre la regulación frente a la bancarrota y la resolución de disputas comerciales.²⁷

²³ Ministry of Finance of Georgia. “Public Debt”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://mof.ge/en/4409>

²⁴ Focus Economic. “Georgia Economic Outlook”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://www.focus-economics.com/countries/georgia>

²⁵ Ministry of Finance of Georgia. “Georgia – The Outlook”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: https://mof.ge/images/File/Georgia-The%20Outlook_ENG_Jan-2018.pdf

²⁶ Institute for Development of Freedom of Information. “Strategic Plan Georgia 2020 - Strengthening Public Involvement”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://idfi.ge/en/2015-strategic-plan-georgia-2020>

²⁷ Government of Georgia. “Georgia 2020”. *Op.cit.*

Por otro lado, en cuanto al desarrollo de recursos humanos y del uso eficiente del potencial, la estrategia Georgia 2020 busca aumentar la oferta laboral, reducir la pobreza, aumentar la cobertura de los sistemas de salud y educación y fortalecer la cohesión social. No obstante, el desempleo continua siendo alto para la juventud y éste se acentúa en las zonas rurales del país. Además, el Gobierno ha detectado la falta de habilidades para el mercado laboral, por lo que la Estrategia busca que el sistema educativo elimine estas brechas con el aumento en la calidad de la misma.²⁸

Sobre el último de los retos, el acceso al financiamiento, la Estrategia indica que el monto de las inversiones en la economía nacional debería ser igual al 30% del PIB cada año. De entre las barreras para lograr el crecimiento inclusivo, se ha detectado la imposibilidad de acceder a financiamiento en moneda local y la falta de préstamos para pequeñas y medianas empresas (PyMES).²⁹

La Estrategia Georgia 2020 busca ser el catalizador de la economía georgiana en consonancia con las exigencias de la Unión Europea. Las siguientes son las metas planteadas en la estrategia:³⁰

- Reducción del desempleo;
- Mejorar las condiciones laborales y de vida;
- Establecimiento de un sistema de protección social;
- Desarrollo de capital humano.

Producto Interno Bruto (PIB): 15.2 mil millones de dólares (est. 2017).³¹

Estructura del Producto Interior Bruto (est. 2017).³²

- **Agricultura:** 9.6%.
- **Industria:** 23.4%.
- **Servicios:** 66.2%.

PIB per cápita: 4,123.3 dólares (est. 2017).³³

Comercio exterior (est. 2017):³⁴

- **Exportaciones:** 3.533 billones de dólares.

²⁸ *Ídem.*

²⁹ *Ídem.*

³⁰ Ministry of Finance of Georgia. "Georgia – The Outlook". *Op.cit.*

³¹ International Monetary Fund. "World Economic and Financial Surveys". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2017/02/weodata/index.aspx>

³² Central Intelligence Agency. *Op.cit.*

³³ International Monetary Fund. *Op.cit.*

³⁴ Central Intelligence Agency. *Op.cit.*

- **Importaciones:** 7.846 billones de dólares.

Principales socios comerciales (2016):³⁵

- **Exportaciones:** Rusia, 12.9%; Turquía, 12.6%; Azerbaiyán, 9.1%; Estados Unidos, 6.7%; Rumania, 6.6%; Francia, 5.9% y Armenia, 5.8%.
- **Importaciones:** Turquía, 14.1%; Azerbaiyán, 11.9%; Rusia, 11%; China, 9.6%; Ucrania, 5.7% y Armenia, 4.9%.

Principales exportaciones: Minerales de cobre, 15.3%; ferroaleaciones, 12.3%; motores de auto, 7%; vino de uva, 5.9%; petróleo, 5.2% y medicamentos, 4.2%.³⁶

Principales importaciones: Petróleo, 9.6%; gas, 8.2%; motores de auto, 5%; minerales de cobre, 4.4%; medicamentos, 2.8% y teléfonos, 2.3%.³⁷

Política Interior³⁸

Después de que Georgia se independizara de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) en 1991, el antiguo Ministro de Exteriores de la URSS, Eduard Shevardnadze, asumió el cargo de Presidente de Georgia y permaneció en el poder hasta 2004.³⁹

El fin de su mandato ocurrió con la celebración de elecciones parlamentarias en noviembre de 2003 y el aumento generalizado de la desconfianza de la sociedad contra el Presidente. Con el anuncio de los resultados electorales, el país registró diversas manifestaciones que pedían su renuncia. El movimiento fue llamado “Revolución de las Rosas” por utilizar rosas como su símbolo.⁴⁰ Las manifestaciones fueron pacíficas y culminaron con la renuncia de Shevardnadze y la elección del opositor Mijaíl Saakashvili como Presidente, con alrededor del 95% de los votos.⁴¹

Posteriormente, el 27 de octubre de 2013 se celebraron las elecciones presidenciales más recientes y los principales contendientes fueron el antiguo Ministro de Educación, Giorgi Margvelashvili, de la coalición Sueño Georgiano, y el entonces Presidente del Parlamento, David Bakradze, del partido Movimiento

³⁵ Ministry of Finance of Georgia. “Georgia – The Outlook”. *Op.cit.*

³⁶ *Idem.*

³⁷ *Idem.*

³⁸ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. “Ficha País Georgia”. *Op.cit.*

³⁹ Hella Pick. “Eduard Shevardnadze obituary”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://www.theguardian.com/world/2014/jul/07/eduard-shevardnadze>

⁴⁰ The Huffington Post. “Georgia’s Rose Revolution”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: https://www.huffingtonpost.com/adst/georgias-rose-revolution_b_8638118.html

⁴¹ Yuri Zarakhovich. “Narrow Win for Georgian President”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://content.time.com/time/world/article/0,8599,1700847,00.html>



Nacional Unido. Los resultados favorecieron a Giorgi Margvelashvili, quien obtuvo 62.1% de los votos.⁴² El 17 de noviembre de 2013 tomó posesión como Presidente y designó como Primer Ministro a Irakli Garibashvili.

Cabe matizar que en 2013 entraron en vigor una serie de reformas constitucionales cuya principal modificación fue transitar de una República Presidencialista a una República Semipresidencialista, dando mayor participación al Primer Ministro y al Parlamento.

Posteriormente, en diciembre de 2015, el entonces Primer Ministro Irakli Garibashvili presentó su dimisión sin razones aparentes. La prensa señaló que la salida del Primer Ministro se debía a la baja popularidad de su partido frente a las elecciones parlamentarias de 2016.⁴³ Giorgi Kvirikashvili fue nombrado Primer Ministro.

El 8 de octubre de 2016 tuvieron lugar las elecciones legislativas más recientes y, de acuerdo con la Administración Electoral de Georgia (CEC), el Partido Sueño Georgiano obtuvo el 48.68% de los votos, consiguiendo la mayoría en el Parlamento, mientras que el Movimiento Nacional Unido (principal partido de oposición) obtuvo el 27.11% de la votación.⁴⁴

En octubre de 2017 se aprobó una reforma constitucional que terminaría con la elección directa del Presidente e instauraría un sistema de representación proporcional en el Parlamento. El Presidente criticó la nueva disposición argumentando que la coalición Sueño Georgiano no adoptó las disposiciones con el consenso de las otras fuerzas políticas, beneficiándose de su mayoría en el Parlamento. Las reformas entrarán en vigor tras la celebración de las elecciones presidenciales en octubre 2018.⁴⁵

Por otra parte, el 18 de enero de 2018, se presentó el Proyecto de Apoyo a la Comisión Interinstitucional para la Igualdad de Género de Georgia, con la asistencia de representantes de la Unión Europea, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil. El Proyecto se creó a raíz de la ratificación del Convenio del Consejo de Europa para Prevenir y Combatir la Violencia contra las Mujeres y la

⁴² BBC. "Georgia PM ally Giorgi Margvelashvili wins presidency". Consultado el 6 de junio de 2018 en: <https://www.bbc.com/news/world-europe-24696261>

⁴³ Margarita Antidze. "Georgian prime minister Irakly Garibashvili resigns". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://www.reuters.com/article/us-georgia-premier-resignation/georgian-prime-minister-irakly-garibashvili-says-has-resigned-idUSKBN0U61PA20151223>

⁴⁴ Central Election Commission. "Summary Protocol of the Central Election Commission of Georgia on the Final Results of 8 October 2016 Parliamentary Elections of Georgia". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://cesko.ge/res/docs/shemajamebelieng.pdf>

⁴⁵ Reuters. "Georgian president reluctantly signs new constitution into law". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://www.reuters.com/article/us-georgia-president-constitution/georgian-president-reluctantly-signs-new-constitution-into-law-idUSKBN1CP200?il=0>



Violencia Doméstica (Convenio de Estambul). El proyecto tiene por objeto ayudar a las autoridades a avanzar en la integración de la perspectiva de género dentro de la Administración Pública.⁴⁶

Los componentes del proyecto son:⁴⁷

- Mecanismo institucional con un enfoque participativo;
- Recopilación de datos, información pública;
- Establecimiento de un presupuesto con enfoque de género.

El 31 de mayo de 2018, el Fiscal Jefe de Georgia, Irakly Shotadze, renunció tras manifestaciones frente a su oficina por la forma en que se había abordado el caso del asesinato de dos jóvenes en la capital del país. Ambos jóvenes murieron en los enfrentamientos de estudiantes de dos escuelas. Los manifestantes han señalado que el proceso se ha viciado con la participación de familiares de los acusados dentro de la Fiscalía General del país.⁴⁸ El Primer Ministro, Giorgi Kvirikashvili, declaró que el caso sería enviado al Ministerio del Interior para su posterior investigación y que se establecería una Comisión Parlamentaria dirigida por la oposición para supervisar el proceso.⁴⁹

El 13 de junio de 2018, el Primer Ministro, Giorgi Kvirikashvili, anunció su dimisión por supuestas diferencias con el líder del partido gobernante, Bidzina Ivanishvili, sobre la política económica del país.⁵⁰ Posteriormente, el 21 de junio el Parlamento aprobó la nominación del entonces Ministro de Finanzas, Mamuka Bakhtadze, como nuevo Primer Ministro, con 99 votos a favor y 6 en contra.⁵¹

⁴⁶ Government of Georgia. "Press Release. The launching of the Project to Support the Inter-Agency Commission on Gender Equality". Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=198&info_id=63277

⁴⁷ *Ídem.*

⁴⁸ Anastassia Gliadkovskaya. "Georgia's Prime Minister Giorgi Kvirikashvili resigns". Consultado el 14 de junio de 2018 en: <http://www.euronews.com/2018/06/13/georgia-s-prime-minister-giorgi-kvirikashvili-resigns>

⁴⁹ Margarita Antidze. "Georgia's chief prosecutor resigns over teenagers' murder case". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://www.reuters.com/article/us-georgia-prosecutor/georgias-chief-prosecutor-resigns-over-teenagers-murder-case-idUSKCN1IW273>

⁵⁰ Deutsche Welle. "Dimite Gueorgui Kvirikashvili, primer ministro de Georgia". Consultado el 14 de junio de 2018 en: <http://www.dw.com/es/dimite-gueorgui-kvirikashvili-primer-ministro-de-georgia/a-44212134>

⁵¹ Radio Liberty. "Georgian Parliament Approves Bakhtadze As Prime Minister". Consultado el 22 de junio de 2018 en: <https://www.rferl.org/a/georgia-parliament-approves-bakhtadze-as-prime-minister/29307191.html>



Estructura del Sistema Político

Forma de Estado

Georgia ha adoptado un sistema semipresidencialista. La primera Constitución de Georgia fue promulgada en 1921. La Constitución actual fue promulgada en octubre de 1995 y su última modificación se aprobó en octubre de 2017.

Poder Ejecutivo⁵²

Tras una serie de enmiendas a la Constitución en octubre de 2013, el sistema presidencialista cambió por uno semipresidencialista. Anteriormente, el Presidente era el Jefe de Gobierno y de Estado y tenía derecho a proponer leyes. Tras las enmiendas, el Presidente sólo es el Jefe de Estado y no tiene la facultad de proponer leyes. El Primer Ministro, en su lugar, es el Jefe de Gobierno.⁵³

El Artículo 69 constitucional señala que el Presidente es electo por un periodo de cinco años y que debe gestionar la política interna y externa, así como asegurar la integridad del país.⁵⁴ Actualmente, el Jefe de Estado es Giorgi Margvelashvili (desde noviembre de 2013), y el Primer Ministro es Mamuka Bakhtadze (desde el 21 de junio de 2018).

⁵² Central Intelligence Agency. *Op.cit.*

⁵³ European Committee of the Regions. "Division of Powers". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://portal.cor.europa.eu/divisionpowers/countries/EasternPartnershipcountries/Georgia/Pages/default.aspx>

⁵⁴ Para consultar la Constitución de Georgia en formato digital, acceder a: http://www.parliament.ge/files/68_1944_951190_CONSTIT_27_12.06.pdf

Miembros del actual Gabinete		
Presidente de Georgia		
Giorgi Margvelashvili		
Primer Ministro		
Mamuka Bakhtadze		
Viceprimer Ministro y Ministro de Interior		
Giorgi Gakharia		
Ministros Federales		
Giorgi Cherkezishvili Ministro de Economía y Desarrollo Sustentable	David Zalkaliani Ministro de Relaciones Exteriores	Nikoloz Gagua Ministro de Finanzas
Mikhail Chkhenkeli Ministro de Educación y Ciencia	David Sergeenko Ministro de Trabajo, Salud y Asuntos Sociales	Sozar Subari Ministro de Desplazados Internos de los Territorios Ocupados, Alojamiento y Refugiados
Levan Davitashvili Ministro de Protección Ambiental y Agricultura	Maya Tskitishvili Ministra de Desarrollo Regional e Infraestructura	Mikheil Giorgadze Ministro de Cultura y Deporte
Levan Izoria Ministro de Defensa	Thea Tsulukiani Ministra de Justicia	Kakha Kakhishvili Ministro de Servicios Penitenciarios
Ketevan Tskhelashvili Ministra Estatal para la Reconciliación e Igualdad Cívica		

Elaboración propia con información de Government of Georgia. "Members". Consultado el 25 de junio de 2018 en: http://gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=124&mod_id=0&info_id=0&new_year=0&limit=0&date=&new_month=&entrant=1

Poder Legislativo

Es unicameral y está integrado por 150 miembros electos para un período de cuatro años: 77 miembros son electos por representación proporcional y 73 electos directamente en circunscripciones uninominales por mayoría simple. Las últimas elecciones se celebraron del 8 al 30 de octubre de 2016. Se prevé que las próximas se celebren en 2020.⁵⁵

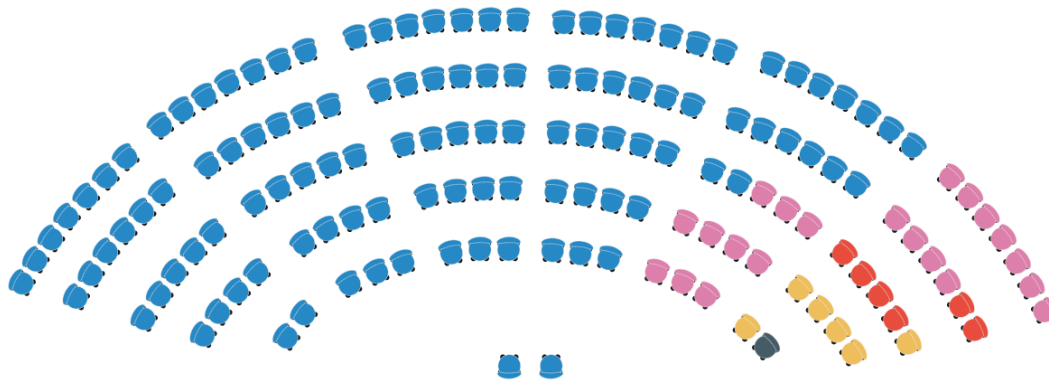
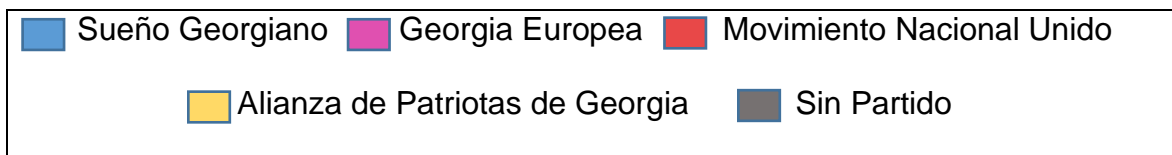
⁵⁵ Central Intelligence Agency. *Op.cit.*

Composición del Parlamento de Georgia

Distribución de asientos en el Parlamento	
Partido Político	Asientos
Coalición Sueño Georgiano	116
Georgia Europea	21
Movimiento Nacional Unido	6
Alianza de Patriotas de Georgia	6
Legislador independiente (sin partido)	1
Total	150

Elaboración propia con información de Parliament of Georgia. "MP Parties". Consultado el 6 de junio de 2018 en: <http://www.chemiparlamenti.ge/en/parliamentarians>

La siguiente es la distribución de los asientos en el Parlamento:



Fuente: Parliament of Georgia. "MP Parties". Consultado el 6 de junio de 2018 en: <http://www.chemiparlamenti.ge/en/parliamentarians>

Proporción de mujeres y hombres en el Parlamento	
Mujeres	23
Hombres	127
Total	150
Representación de mujeres en el Parlamento en porcentaje (%)	15.3%

Elaboración propia con información de Parliament of Georgia. "Women in Parliament". Consultado el 14 de junio de 2018 en: <http://www.parliament.ge/en/parlamentarebi/women/qalebi-parlamentshi-23>

Poder Judicial

El Poder Judicial recae en la Corte Suprema y la Corte Constitucional. La Corte Suprema se compone de 30 jueces,⁵⁶ aunque este número varía de acuerdo a las nominaciones del Presidente del país. La Corte Constitucional se compone de 9 jueces.⁵⁷

El sistema judicial georgiano sigue los siguientes principios:⁵⁸

- Independencia del Poder Judicial;
- Independencia, inmunidad y seguridad de los jueces;
- Transparencia en los procesos judiciales;

Sistema Electoral

La celebración de elecciones, referéndums y plebiscitos se encuentran a cargo de la Administración Electoral de Georgia (CEC), que es una entidad independiente y actúa de acuerdo con las disposiciones de la Constitución y el Código Electoral de Georgia.⁵⁹

La Administración Electoral de Georgia (CEC) se integra por un Presidente y 12 miembros: 5 miembros son electos por el Parlamento por recomendación del Presidente de Georgia y siete designados por los Partidos Políticos de acuerdo con el Código Electoral de Georgia.

Asimismo, son parte de la Administración Electoral de Georgia la Comisión Electoral Suprema de la República de Adjaria (SEC), las 76 Comisiones Electorales Distritales⁶⁰ y las Comisiones Electorales Locales.⁶¹

⁵⁶ Irma Aladashvili. "Guide to Georgian Legal Research". Consultado el 6 de junio de 2018 en: http://www.nyulawglobal.org/globalex/Georgia.html#_THE_JUDICIARY

⁵⁷ Central Intelligence Agency. *Op.cit.*

⁵⁸ Irma Aladashvili. *Op.cit.*

⁵⁹ Election Administration of Georgia. "About us -Who we are". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://cesko.ge/eng/static/1521/vin-vart-chven>

⁶⁰ Cada Comisión Electoral Distrital se compone por 13 miembros: 5 miembros permanentes electos por la Administración Electoral de Georgia; siete designados por los partidos políticos calificados y uno electo por la Comisión Electoral Distrital para el periodo electoral. Fuente: Election Administration of Georgia. "About us -Who we are". *Op.cit.*

⁶¹ Se integran por 13 miembros, de los cuales siete son designados por la Comisión Electoral Distrital y siete designados por los partidos políticos calificados.

Partidos Políticos

Los siguientes son los partidos con representación en el Parlamento:⁶²

Partido	Logotipo
Coalición Sueño Georgiano Incluye los partidos: - Sueño Georgiano – Georgia Democrática (<i>K'arte'uli ots'neba – demokratiuli Sak'arte'velo</i>) - Partido Republicano (<i>Sak'art'velos Respublikuri Partia</i>) - Partido Conservador (<i>Sak'art'velos Konservatiuli Partia</i>) - La Industria Salvará Georgia (<i>Mretsveloba Gadaarchens Sak'art'velos</i>)	
Georgia Europea (<i>Evropuli Sakartvelo</i>)	
Movimiento Nacional Unido (<i>Ertiani Nazionaluri Modsraba</i>)	
Alianza de Patriotas de Georgia (<i>Sakartvelos Patriotta Aliansi</i>)	

Política Exterior

Tras su independencia, Georgia incorporó a su política exterior los valores democráticos y asumió como principal prioridad su integración a los mecanismos multilaterales existentes. En materia de seguridad, el país buscó contrarrestar la influencia de Rusia al acercarse a las estructuras de la Organización del Tratado del

⁶² Parliament of Georgia. “MP Parties”. Consultado el 6 de junio de 2018 en: <http://www.chemiparlamenti.ge/en/parliamentarians>



Atlántico Norte (OTAN) y de la Unión Europea. Tras el movimiento denominado Revolución de las Rosas, la integración europea se retomó como una prioridad en el exterior.⁶³

Una vez que se celebraron las elecciones parlamentarias en 2012 y las presidenciales en 2013, las prioridades al exterior viraron hacia una normalización de las relaciones con Rusia, manteniendo la estrategia de integración europea y euroatlántica como una forma de diversificar los vínculos políticos.⁶⁴

En cuanto a sus relaciones con la Unión Europea, Georgia cuenta con un Acuerdo de Asociación desde julio de 2016, cuyo propósito ha sido aumentar la cooperación política e integración económica. Además, ambas Partes cuentan con una zona de libre comercio “de alcance amplio y profundo”, el cual ha posicionado a la Unión Europea como el socio comercial más importante del país, además de que ha permitido que los ciudadanos georgianos transiten sin visa por el área Schengen desde el 28 de marzo de 2017.⁶⁵

Por otro lado, sus relaciones con Rusia han estado marcadas por altibajos. En agosto de 2008 Georgia se enfrentó militarmente a Rusia tras la entrada de tropas rusas a los territorios georgianos de Abjasia y Osetia del Sur. Ambos territorios se encuentran en disputa por ambos países.

Con una mayor presión de la comunidad internacional, Rusia retiró sus tropas a finales de 2008 y se logró la negociación de un acuerdo de alto al fuego con la mediación de la Unión Europea. En noviembre de 2010, el entonces Presidente de Georgia, Mijaíl Saakashvili, declaró frente al Parlamento Europeo que emplearía solamente medios pacíficos para recuperar el control sobre Abjasia y Osetia del Sur.

El Ministerio de Relaciones Exteriores de Georgia ha reconocido que una de las amenazas latentes para su seguridad nacional ha sido la ocupación rusa de los territorios georgianos, así como la posibilidad de alguna nueva agresión militar rusa contra el país.⁶⁶

Por otro lado, en cuanto a sus relaciones con Ucrania, estas se han visto afectadas tras la solicitud de extradición del ex Presidente Mijaíl Saakashvili en 2015, quien

⁶³ Kornely Kakachia y Salome Minesashvili. “Identity politics: Exploring Georgian foreign policy behavior”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1879366515000111>

⁶⁴ *Idem*.

⁶⁵ European Union External Action. “EU-Georgia relations, factsheet”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/23634/EU-Georgia%20relations,%20factsheet

⁶⁶ Ministry of Foreign Affairs of Georgia. “National Security Concept of Georgia”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.mfa.gov.ge/MainNav/ForeignPolicy/NationalSecurityConcept.aspx>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA



<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx> [@CGBSenado](https://twitter.com/CGBSenado)

además de ser expresidente de Georgia (2004-2007 y 2008-2013), fue Gobernador de Odessa, región ucraniana (de mayo de 2015 a noviembre de 2016). El expresidente es acusado por detenciones arbitrarias, extorsiones y torturas en los centros penitenciarios durante su mandato en Georgia. Ucrania denegó la extradición alegando que era un perseguido político.⁶⁷

En Ucrania, el Sr. Saakashvili fue aliado del Presidente de ese país, Petró Poroshenko, hasta que, de acuerdo con informes de prensa, acusó a su Gobierno de corrupción. Después de dejar su cargo como Gobernador, las autoridades ucranianas le retiraron la nacionalidad por su participación en protestas contra el Presidente Poroshenko. Desde febrero de 2018 se encuentra en Países Bajos, nación que le ha otorgado un documento de residencia por reunificación familiar (su esposa es neerlandesa).⁶⁸

⁶⁷ El País. “Los abusos de derechos humanos de la era Saakashvili traumatizan a Georgia”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://internacional.elpais.com/internacional/2016/09/01/actualidad/1472755935_306873.html

⁶⁸ Imane Rachidi. “El ex presidente georgiano Mijail Saakashvili se establece en Holanda tras su expulsión de Ucrania”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.elmundo.es/internacional/2018/02/14/5a844925e2704ee35a8b461c.html>



RELACIONES PARLAMENTARIAS MÉXICO - GEORGIA

En abril de 2014, la Comisión de Relaciones Exteriores, Asia - Pacífico del Senado de la República realizó la Semana Cultural de Georgia, y entre los eventos celebrados, se mencionan:

- Exposición fotográfica “Esplendor de Georgia”; y
- Conferencia Magistral: “Mitos, leyendas y costumbres de Georgia”.

Ambos eventos fueron inaugurados por el Senador Teófilo Torres Corzo, Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores, Asia - Pacífico.⁶⁹

Por otro lado, en octubre de 2015 se realizó en la Ciudad de México la Cumbre Mundial de la Alianza para el Parlamento Abierto, en donde la Sen. Laura Angélica Rojas Hernández y el Sr. Giorgi Kldiashvili, Director del Instituto para el Desarrollo de la Libertad de Información de Georgia (IDGI, por sus siglas en inglés) participaron en el panel sobre “Planes de Acción de Parlamento Abierto: De las ideas a su implementación”, donde se abordaron los temas de rendición de cuentas y transparencia.⁷⁰

Posteriormente, del 24 de junio al 9 de julio de 2016, una Delegación del Senado realizó una gira de trabajo a Georgia. La visita permitió que los Legisladores mexicanos se reunieran con Mikheil Janelidze, entonces Ministro de Relaciones Exteriores de Georgia, y los siguientes Diputados:

- Diputado Davit Usupashvili, entonces Presidente del Parlamento de Georgia (2012-2016);
- Diputado Tedo Japaridze, entonces Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores del Parlamento de Georgia;
- Diputado Levan Berdzenishvili, entonces Presidente del Grupo de Amistad México – Georgia;
- Integrantes de la Comisión de Relaciones Exteriores del Parlamento de Georgia;

⁶⁹ Senado de la República. Comunicación Social. “Impulsa Senado Relación Bilateral con Georgia”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://comunicacion.senado.gob.mx/index.php/informacion/boletines/11955-impulsa-senado-relacion-bilateral-con-georgia.html>

⁷⁰ Senado de la República. Grupo Parlamentario del PAN. “Rojas Hernández hace un llamado para que la Cámara de Diputados apruebe minuta para crear la Comisión Bicameral en materia de Parlamento Abierto”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.pan.senado.gob.mx/2015/10/rojas-hernandez-hace-un-llamado-para-que-la-camara-de-diputados-apruebe-minuta-para-crear-la-comision-bicameral-en-materia-de-parlamento-abierto/>



La Delegación senatorial estuvo integrada por los Senadores Gabriela Cuevas Barron; Rabindranath Salazar Solorio; Ana Gabriela Guevara Espinoza; Ismael Hernández Deras y Juan Gerardo Flores Ramírez.

Participación en Asambleas y Foros Parlamentarios

Legisladores mexicanos y georgianos han intercambiado puntos de vista sobre tendencias del escenario internacional en diversos foros parlamentarios. Entre ellos, la Unión Interparlamentaria (UIP) y la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa (APCE). Al respecto de esta última, el Congreso mexicano ha sido observador permanente de la Asamblea desde el 4 de noviembre de 1999.⁷¹

Grupo de Amistad

La Cámara de Diputados estableció el 29 de abril de 2016 el Grupo de Amistad México – Georgia. Es presidido por el Diputado Leonel Gerardo Cordero Lerma (PAN). Su composición es la siguiente:⁷²

3 integrantes del Partido Revolucionario Institucional (PRI):

- David Mercado Ruiz, Vicepresidente.
- Sofía del Sagrario de León Maza.
- Christian Joaquín Sánchez Sánchez.

3 integrantes del Partido Acción Nacional (PAN):

- Leonel Gerardo Cordero Lerma
- Luz Argelia Paniagua Figueroa (PAN), Vicepresidenta.
- Adrián Gutiérrez Morales.

1 integrante de Movimiento Regeneración Nacional (MORENA):

- Miguel Alva y Alva (MORENA).

Asimismo, el Parlamento de Georgia cuenta con un Grupo Parlamentario de Amistad con México compuesto por 26 miembros.⁷³ El Presidente es el Diputado Mukhran Vakhtangadze (Coalición Sueño Georgiano).

⁷¹ Parliamentary Assembly. “For debate in the Standing Committee see Rule 47 of the Rules of Procedure”. Consultado el 24 de mayo de 2018 en: <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/X2H-Xref-ViewHTML.asp?FileID=8757&lang=en>

⁷² Cámara de Diputados. “Georgia”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://sitl.diputados.gob.mx/LXIII_leg/integrantes_de_comisionlxiii.php?comt=136

⁷³ Parliament of Georgia. “Parliamentary Groups of Friendship”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.parliament.ge/en/saparlamento-saqmianoba/saqartvelos-parlamentis-megobrobis-djufebi>



RELACIONES BILATERALES MÉXICO – GEORGIA⁷⁴

México y Georgia establecieron relaciones diplomáticas en 1992 y desde entonces se han visto fortalecidas por las siguientes visitas y encuentros:

Los días 13 y 18 de septiembre de 2010 el entonces Primer Ministro Nikoloz Gilauri, visitó México para participar en las festividades mexicanas del Bicentenario del inicio de la Independencia y Centenario del inicio de la Revolución.

El 21 de septiembre de 2010 se celebró un encuentro entre los entonces Subsecretaria Lourdes Aranda, y Viceministro de Relaciones Exteriores de Georgia, Sr. Alexander Naldandov. Ambos funcionarios realizaron una revisión general de los asuntos bilaterales y analizaron la posibilidad de abrir una Embajada de Georgia en México.

En diciembre de 2010 el entonces Presidente de Georgia, Sr. Mijaíl Saakashvili, visitó México para participar en los trabajos de la 16 Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP-16) y en la Sexta Conferencia de las Partes del Protocolo de Kyoto (CMP6).

El 23 de agosto de 2011, los entonces Ministro de Asuntos Exteriores de Georgia, Grigol Vashadze, y Subsecretaria de Relaciones Exteriores, Lourdes Aranda, se reunieron para discutir los siguientes temas: impulso del diálogo político, identificación de áreas potenciales para la cooperación, la reforma de Naciones Unidas y el conflicto en las regiones de Abjasia y Osetia del Sur.

El 26 de septiembre de 2011 se celebró un encuentro entre los entonces Subsecretaria de Relaciones Exteriores, Lourdes Aranda, y Viceministro de Asuntos Exteriores de Georgia, Serguei Kapanadze, en Nueva York.

El 22 de septiembre de 2014 se dio un encuentro entre el Subsecretario de Relaciones Exteriores, Carlos de Icaza, y el Primer Viceministro de Asuntos Exteriores de Georgia, David Zalkaliani, en el marco de la 69ª Asamblea General de las Naciones Unidas en Nueva York. Analizaron el tema de intensificar los contactos entre funcionarios de ambos gobiernos.⁷⁵

⁷⁴ Secretaría de Relaciones Exteriores. “Fortalecimiento y diversificación de las relaciones de México con los países de Europa”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://sre.gob.mx/images/stories/doctransparencia/rdc/memodoc/1mddgebilat.pdf>

⁷⁵ Tercer Informe de Gobierno del Presidente Enrique Peña Nieto. 2014- 2015. “Encuentros del Secretario de Relaciones Exteriores con otras personalidades”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://gaceta.diputados.gob.mx/Gaceta/63/2015/sep/InfGob/Inf_SRE-20150903.pdf



En este contexto, cabe mencionar que el Embajador actual de Georgia en México es el Excmo. Sr. Zurab Eristavi,⁷⁶ quien presentó sus Cartas Credenciales el 11 de mayo de 2016. Mientras que México está representado por el Excmo. Sr. Bernardo Córdova Tello,⁷⁷ quien rindió protesta ante el Senado de la República el 27 de abril de 2017.

Mecanismos de Diálogo

Ambos países han establecido el Mecanismo de Consultas Políticas en Materia de Interés Común entre México y Georgia a nivel de Directores Generales.⁷⁸

Cooperación

Está en negociaciones un Acuerdo de Cooperación en materia de formación y capacitación diplomática con la Academia Diplomática de Georgia.⁷⁹

⁷⁶ Ministry of Foreign Affairs of Georgia. "United States of Mexico". Consultado el 6 de junio de 2018 en: <http://mfa.gov.ge/MainNav/EmbassiesRepresentations/GeorgianMissionsAbroad/Mexico.aspx>

⁷⁷ Senado de la República. "Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores y de Relaciones Exteriores, Asia-Pacífico". Consultado el 6 de junio de 2018 en: http://www.senado.gob.mx/comisiones/relext_ap/docs/Dictamen40.pdf

⁷⁸ Secretaría de Relaciones Exteriores. *Op.cit.*

⁷⁹ Tercer Informe de Gobierno del Presidente Enrique Peña Nieto. 2014 - 2015. "Vinculación académica". Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://gaceta.diputados.gob.mx/Gaceta/63/2015/sep/InfGob/Inf_SRE-20150903.pdf

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO - GEORGIA

De acuerdo con la Secretaría de Economía, el comercio total entre México y Georgia durante el 2017 ascendió a 22.988 millones de dólares, de los cuales las importaciones georgianas a México tuvieron un valor de 19.607 millones de dólares, mientras que las exportaciones mexicanas a Georgia fueron de 3.381 millones de dólares, lo que representó un déficit comercial para México de -16.226 millones de dólares.⁸⁰

Balanza comercial de México con Georgia				
Valores en miles de dólares				
Año	Exportaciones	Importaciones	Comercio Total	Balanza Comercial
2010	3,605	21,610	25,215	-18,005
2011	1,078	34,216	35,294	-33,138
2012	1,842	14,192	16,034	-12,350
2013	1,808	8,227	10,035	-6,419
2014	2,420	13,297	15,717	-10,877
2015	1,984	3,244	5,228	-1,260
2016	3,327	12,713	16,040	-9,386
2017	3,381	19,607	22,988	-16,226
2018/1	711	845	1,556	- 134

/1 enero a marzo de 2018.

Fuente: Subsecretaría de Comercio Exterior. "Sistema de Consulta de Información Estadística por País". Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://www.economia-snci.gob.mx/sic_php/pages/estadisticas/

Durante el año 2017, los principales productos exportados por México a Georgia fueron: polietileno de densidad inferior a 0.94, tequila, cerveza de malta y chocolates y preparaciones alimenticias que contengan cacao (los demás).⁸¹

Por otra parte, los principales productos importados por México desde Georgia, en el mismo año fueron: ferro-sílico-manganeso; aparatos para corte, seccionamiento, protección, derivación, empalme o conexión de circuitos eléctricos; cianuro de sodio y minerales de manganeso igual o superior a 46% en peso sobre producto seco.⁸²

⁸⁰ Secretaría de Economía. "Balanza Comercial México – Georgia". Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/GEbc_e.html

⁸¹ Secretaría de Economía. "Principales productos exportados por México a Georgia". Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/GEppx_e.html

⁸² Secretaría de Economía. "Principales productos importados por México procedentes de Georgia". Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/GEppm_e.html

**CUADRO COMPARATIVO DE INDICADORES SOCIOECONÓMICOS
 MÉXICO – GEORGIA⁸³**

Rubros	México		Georgia	
	2016	2017 (est.)	2016	2017 (est.)
Crecimiento del Producto Interno Bruto	2.28%	2.14%	2.7%	4.5% ⁸⁴
Producto Interno Bruto (miles de millones de dólares)	1,046.9	1,142.4	14.3	15.2
PIB per cápita (dólares)	8,562.1	9,249.2	3,871.8	4,123.3
Inflación	2.82%	5.85%	2.1%	6%
Desempleo	3.88%	3.60%	11.8%	n/d
Empleo (millones de personas)	51.16 ⁸⁵	54.36 (cuarto trimestre del año)	n/d	n/d
Población (millones de personas)	122.27	123.51	3.7	3.69
Índice de Competitividad Global (posición)	51 ⁸⁶	51 ⁸⁷	59 ⁸⁸	67 ⁸⁹

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de Fondo Monetario Internacional (FMI), Foro Económico Mundial y Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

⁸³ International Monetary Fund. “World Economic and Financial Surveys”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2017/02/weodata/index.aspx>

⁸⁴ Ministry of Economy and Sustainable Development of Georgia. “Georgia’s 2017-2018 Economic Growth Forecast by EBRD Improved”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.economy.ge/?page=news&nw=366&s=ebrdma-saqartvelos-ekonomikuri-zrdis-2017-2018-wlebis-prognozi-gazarda&lang=en>

⁸⁵ Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. “Statistiques de l’OCDE de la population active 2007-2016”. Consultado el 15 de junio de 2018 en: https://read.oecd-ilibrary.org/employment/statistiques-de-l-ocde-de-la-population-active-2017_oecd_ifs-2017-fr#page1

⁸⁶ World Economic Forum. “The Global Competitiveness Report 2016-2017”. Consultado el 8 de junio de 2018 en: http://www3.weforum.org/docs/GCR2016-2017/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2016-2017_FINAL.pdf

⁸⁷ World Economic Forum. “The Global Competitiveness Report 2017–2018”. Consultado el 8 de junio de 2018 en: <https://www.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2017-2018>

⁸⁸ World Economic Forum. “The Global Competitiveness Report 2016-2017”. *Op.cit.*

⁸⁹ World Economic Forum. “The Global Competitiveness Report 2017–2018”. *Op.cit.*

Índice de Desarrollo Humano

Año	País	Posición	Clasificación
2015	Georgia	70	Desarrollo Humano Alto
	México	77	Desarrollo Humano Alto

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. "Panorama General Informe sobre Desarrollo Humano 2016. Desarrollo Humano para todos". Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016_SP_Overview_Web.pdf

CONFLICTOS EN LAS REGIONES DE OSETIA DEL SUR Y ABJASIA

*Antecedentes*⁹⁰

El 10 de noviembre de 1989 el Parlamento de Osetia del Sur autoproclamó al territorio como República Autónoma (dentro de Georgia), decisión que el Parlamento de Georgia declaró anticonstitucional.

Dos años después, el 20 de septiembre de 1990, el Parlamento surosetio proclamó nuevamente la instauración de la República de Osetia del Sur, declaración que fue nuevamente rechazada por el Parlamento de Georgia el 10 de diciembre. Estas decisiones tensaron las relaciones entre el Gobierno central y el territorio, resultando en diversos enfrentamientos y la instauración temporal del estado de excepción en la región.

El 19 de enero de 1992, tras una guerra civil iniciada el año anterior, se celebró un referéndum separatista que fue aprobado con más de 99% de los votos.⁹¹ En julio de 1992, el Gobierno de Georgia y Rusia acordaron desplegar una fuerza de paz en la región con el fin de cesar los enfrentamientos.

El 6 de diciembre de 2001, se convocaron elecciones presidenciales en Osetia del Sur y el político Eduard Kokoity fue electo Presidente con el 53% de los votos. En 2006 consiguió la reelección, aunque dicho nombramiento no fue reconocido por el Gobierno georgiano ni por la comunidad internacional. También, el 12 de noviembre de 2006, junto con la elección presidencial, el gobierno de Osetia del Sur volvió a celebrar un referéndum sobre su declaración de independencia y el 99% de la población votó a favor de la iniciativa.

⁹⁰ El Mundo. "Osetia del Sur, un territorio convulso". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.elmundo.es/elmundo/2008/08/08/internacional/1218181956.html>

⁹¹ Radio Free Europe. "South Ossetia Holds Independence Referendum". Consultado el 6 de junio de 2018 en: <https://www.rferl.org/a/1072666.html>

En marzo de 2008, las regiones de Osetia del Sur y Abjasia pidieron a Rusia, a las Naciones Unidas y la Unión Europea, que reconocieran su independencia tomando en consideración que el principio de integridad territorial no se contradice con el derecho de autodeterminación.⁹² Asimismo, el Parlamento de Abjasia adoptó una resolución sobre el proceso de instauración de un Estado independiente.

Ante estas situaciones, Rusia decidió desplegar tropas de paz en las dos regiones bajo el argumento de proteger a los ciudadanos rusos de una posible intervención del Gobierno georgiano.

Inicio de los enfrentamientos militares

El 8 de agosto de 2008 inició el conflicto armado entre Georgia y Rusia cuando fuerzas georgianas tomaron la ciudad de Tsjinvalki, capital de Osetia del Sur, y ambos Gobiernos se acusaron de haber bombardeado dicha ciudad.⁹³ Ese mismo día se declaró un alto al fuego para evacuar a la población civil. Este enfrentamiento fue conocido como la “guerra de los cinco días”.

El entonces Presidente de Rusia, Dmitri Medvédev, convocó una reunión del Consejo de Seguridad⁹⁴ para tratar la situación argumentando que Rusia tenía la obligación de defender la vida de sus ciudadanos en dondequiera que se encontraran.

El 12 de agosto de 2008, la Presidencia de la Unión Europea a cargo del entonces Presidente de Francia, Nicolás Sarkozy, acordó con Rusia un plan de paz de cinco puntos para solucionar el conflicto: 1) renuncia a las acciones militares y al uso de la fuerza; 2) acceso a la ayuda humanitaria; 3) retorno de las fuerzas armadas georgianas; 4) retiro de las fuerzas armadas rusas; y 5) inicio de un debate internacional para resolver el estatus de Osetia del Sur y Abjasia.⁹⁵

De acuerdo con ese plan, el 17 de agosto de 2008 las fuerzas armadas de Rusia iniciaron el retiro y abandonaron el puerto de Poti, ubicado a la orilla del Mar Negro.

⁹² El Mundo. “Osetia del Sur pide a Rusia y a la Unión Europea que reconozcan su independencia”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.elmundo.es/elmundo/2008/03/05/internacional/1204712458.html>

⁹³ El Mundo. “Las tropas de Georgia entran en la capital de Osetia del Sur, Tskhinvali”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.elmundo.es/elmundo/2008/08/08/internacional/1218156286.html>

⁹⁴ La reunión del Consejo concluyó sin lograr un acuerdo entre ambas partes.

⁹⁵ El Mundo. “Rusia y Sarkozy acuerdan un plan de paz de seis puntos y lo ofrecen a Georgia”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.elmundo.es/elmundo/2008/08/12/internacional/1218557897.html>



Por parte del Gobierno georgiano, se autorizó el 18 de agosto el envío de una Delegación integrada por 20 observadores militares,⁹⁶ a los que se sumaron otros 80 observadores de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE).⁹⁷

El 25 de agosto de 2008, el Consejo de la Federación de Rusia (Cámara Alta) pidió al Presidente Dmitri Medvedev que reconociera la independencia de las regiones separatistas. Ante esta petición, el 17 de septiembre de 2008 el Gobierno ruso firmó un Tratado de Amistad y Cooperación con las regiones de Abjasia y Osetia del Sur, con el objetivo de regular la colaboración en ámbitos políticos, económicos y militares. Cabría señalar que las tropas rusas asumieron el control de las fronteras de ambas regiones el 30 de abril de 2009.

Asimismo, el 15 de octubre de 2008, la Corte Internacional de Justicia (CIJ) ordenó a Rusia y Georgia poner fin al conflicto y evitar actos de discriminación étnica a la población georgiana.

El 1° de junio de 2009, a casi diez meses de la “guerra de los cinco días”, se celebraron elecciones parlamentarias en la región de Osetia del Sur. El Partido Unidad resultó vencedor con 46.38% de los votos.⁹⁸

Posteriormente, en julio de 2010, la Unión Europea solicitó a Rusia que cumpliera con el acuerdo de retirar sus tropas de Georgia. El 14 de octubre de 2010 se inició la retirada de las tropas rusas del control fronterizo ubicado en la ciudad de Perevi. Esta decisión fue considerada por Pierre Morel, Representante Especial de la Unión Europea, como un “paso positivo en el desarrollo de los acontecimientos”.⁹⁹

⁹⁶ Dichos observadores llegaron a la región el 1° de octubre.

⁹⁷ El Mundo. “Georgia da luz verde al envío de observadores de la OSCE para supervisar el alto el fuego”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.elmundo.es/elmundo/2008/08/19/internacional/1219149827.html>

⁹⁸ El Mundo. “La UE considera que las elecciones de Osetia del Sur son ‘ilegítimas’”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: http://www.elmundo.es/elmundo/2009/06/01/union_europea/1243859186.html

⁹⁹ El Mundo. “Los mediadores celebran que Rusia retire tropas de punto control georgiano”. Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.elmundo.es/elmundo/2010/10/14/internacional/1287086242.html>



El 29 de mayo de 2011, tras la muerte del Presidente de la región de Abjasia, Serguéi Bagapsh,¹⁰⁰ se celebraron elecciones presidenciales y se eligió a Alexander Ankvab como su sucesor¹⁰¹ con el 54.86% de los votos.¹⁰²

Posteriormente, en mayo de 2014, la oposición organizó diversas protestas en contra del Presidente Alexander Ankvab por corrupción y mal gobierno, lo que causó su renuncia. Por lo anterior, el Presidente del Parlamento, el Dip. Valeri Bganba, fue nombrado Presidente interino y convocó elecciones presidenciales anticipadas. Los candidatos que contendieron a elecciones fueron: Mirab Kishmaria, Leonid Dzapshba, Raul Khajimba y Aslan Bzhanía. Las elecciones se realizaron en agosto de 2014 y resultó ganador Raul Khajimba,¹⁰³ quien obtuvo el 51.5% de los votos¹⁰⁴ y asumió el cargo el 25 de septiembre de 2014.

El 9 de abril de 2017 se celebraron elecciones presidenciales en Osetia del Sur y resultó electo el antiguo Presidente del Parlamento, Anatoly Bibilov, con alrededor del 55% de votos. El anterior Presidente, Leonid Tibilov, quien buscaba un segundo periodo presidencial, obtuvo alrededor del 30% de los votos.¹⁰⁵

Actualmente, Abjasia y Osetia del Sur son reconocidas como Repúblicas independientes por Rusia, Nicaragua, Nauru, Venezuela, Vanuatu y Tuvalu.

¹⁰⁰ Fue nombrado Presidente en el 2005 y fue reelegido en 2009.

¹⁰¹ Era el Vicepresidente de Abjasia.

¹⁰² Embajada de Abjasia en Venezuela. "Ankvab gana las elecciones para convertirse en el tercer presidente de Abjasia". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <http://www.abjasia.org.ve/ankvab-gana-las-elecciones-para-convertirse-en-el-tercer-presidente-de-abjasia.html>

¹⁰³ Fue Ministro de Defensa (2002-2003), Primer Ministro (2003-2004), Vicepresidente (2005-2009) y líder del Foro por la Unidad Nacional de Abjasia, la principal fuerza de la oposición.

¹⁰⁴ Pasaporte Electoral. "Khajimba elegido nuevo presidente de Abjasia". Consultado el 5 de junio de 2018 en: <https://pasaporteelectoral.com/2014/08/26/khajimba-elegido-nuevo-presidente-de-abjasia/>

¹⁰⁵ Liz Fuller. "South Ossetia's Bibilov Wins Election, Puts Moscow In A Bind". Consultado el 6 de junio de 2018 en: <https://www.rferl.org/a/south-ossetia-bibilov-victory-presidential-election/28424108.html>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

[@CGBSenado](https://twitter.com/CGBSenado)



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Directora General
María Rosa López González

Colaboraron en la elaboración y edición de este documento:

Jeraldine Pérez Mondragón
Karla Greta Muñoz Rosales
Oscar Pérez Farías