



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

ANÁLISIS INTERNACIONAL

A UN MES DE LAS ELECCIONES
INTERMEDIAS DE 2018 EN ESTADOS
UNIDOS: PANORAMA ACTUAL



Modo Lectura

10 DE OCTUBRE DE 2018

Este documento ofrece un panorama general del estado actual de la situación interna de Estados Unidos de cara a las elecciones intermedias de 2018.

This document provides an overview of the current status of the internal situation of the United States ahead of the 2018 midterm elections.

ANTECEDENTES

Estados Unidos celebrará elecciones intermedias el 6 de noviembre del presente año, donde se renovarán los 435 escaños de la Cámara de Representantes y un tercio del Senado (35 de los 100 escaños). Asimismo, los votantes estadounidenses elegirán el cargo a Gobernador en 36 estados y tres territorios de ultramar (Islas Marianas del Norte, Islas Vírgenes y Guam).¹

Las elecciones de noviembre han captado el interés de la clase política y de los medios, en gran medida debido a que los resultados podrían ser decisivos para el futuro de la administración del Presidente Donald Trump, ya que podrían representar un cambio determinante en el equilibrio de fuerzas dentro del Capitolio.²

Los miembros de la Cámara de Representantes (Cámara baja) son elegidos para legislar por un período de dos años. Para obtener la mayoría en la Cámara de Representantes se necesitan 218 escaños. Actualmente, la Cámara baja se encuentra conformada por 193 representantes demócratas y 236 representantes republicanos, de manera que el Partido Republicano cuenta con la mayoría.³ Para que el Partido Demócrata pueda alcanzar la mayoría en la Cámara baja, debe mantener el número de escaños que actualmente posee y ganar en 24 de los distritos que se encuentran representados por el Partido Republicano, algo que sólo ha logrado dos veces en los últimos cincuenta años.⁴

Un aspecto característico del Congreso estadounidense es la elevada tasa de reelección. Cada período electoral, alrededor del 90% de los candidatos son congresistas que buscan permanecer en su cargo por un nuevo período. No obstante, este año 59 congresistas han dado a conocer que no buscarán reelegirse, dejando una mayor cantidad de escaños abiertos, lo cual beneficia al Partido Demócrata, mismo que podrá contender por lugares antes ocupados por congresistas republicanos.⁵

Estados Unidos celebrará sus elecciones intermedias el próximo 6 de noviembre de 2018, fecha en la que se renovarán los 435 escaños de la Cámara de Representantes y un tercio del Senado (33 de los 100 escaños).

En el Senado (Cámara alta) cada estado tiene derecho a ocupar dos escaños a fin de que sus intereses se vean representados en la legislación. Cada dos años se renuevan un tercio de los curules, más en esta ocasión se celebrarán elecciones especiales en otros dos escaños no contemplados en esta consideración (una curul de Misisipi y otro de Minnesota).⁶

Desde 2014, el Partido Republicano tiene la mayoría en el Senado, ocupando 51 escaños frente a los 47 del Partido Demócrata (existen también dos independientes). Cabe recordar que en 2016 se renovó un tercio del Senado; sin embargo, el Partido Republicano consiguió mantener su mayoría pese a que perdió dos escaños en comparación con la legislatura anterior.⁷

ANÁLISIS

Proyecciones electorales

De acuerdo con el agregado de encuestas *Real Clear Politics*, 392 de los 435 escaños que integran la Cámara de Representantes, tienen un favorito que difícilmente será superado por su rival. De esos 392 candidatos, 201 son demócratas y 191 son republicanos. Con base en tales cifras, el resultado dependerá de los 43 distritos restantes, mismos en los que ambos partidos tienen posibilidades de ganar.⁸

Las proyecciones indican que es muy difícil que el Partido Republicano pueda mantener la mayoría en la Cámara de Representantes, ya que considerando que los demócratas tendrían 201 escaños “seguros”, sólo necesitarían 17 para alcanzar los 218; sin embargo, el Partido Republicano cuenta con altas probabilidades de mantener la mayoría en el Senado, donde de los 35 escaños que están en juego, 26 están en su poder.⁹

Las elecciones intermedias son a menudo interpretadas como un voto de confianza tanto al Presidente en turno como a su partido político. Históricamente, el partido en el poder difícilmente se ha visto favorecido en estos comicios. De acuerdo con Cindy Simon Rosenthal, Directora del Centro de Estudios e Investigaciones Parlamentarias de la Universidad de Oklahoma, “la Cámara [baja] representa la mejor oportunidad para los demócratas, y el grueso de los sondeos apuntan a que habrá significativas derrotas republicanas”.¹⁰ Asimismo, Rosenthal precisó que se espera que los demócratas se concentren en los distritos que se encuentran en manos de republicanos pero que en las elecciones presidenciales de 2016, votaron por la candidata demócrata Hillary Clinton.

Cabe mencionar además que la política interna estadounidense ha estado marcada en los últimos meses por eventos que han generado incertidumbre al interior del partido gobernante y que podrían ser determinantes entre los votantes estadounidenses a la hora de emitir su voto. Tal es el caso de la reciente ratificación de Brett Kavanaugh como nuevo miembro vitalicio del Tribunal Supremo por parte del Senado estadounidense, quien fue nombrado

pese a la existencia de tres acusaciones de agresión sexual en su contra.

Con la ratificación de Kavanaugh, candidato propuesto por el Presidente Donald Trump como reemplazo del Ministro más moderado, Anthony Kennedy, la tendencia conservadora en la Corte asciende a cinco jueces. Dicha tendencia favorecería la posición en determinado momento de restringir el derecho al aborto y limitar los derechos de las personas LGBT (lesbianas, gays, bisexuales y transexuales), quienes hace tres años obtuvieron el derecho a contraer matrimonio en todo el país con Kennedy como miembro del Tribunal.¹¹ Asimismo, la confirmación de Kavanaugh puede representar un obstáculo para la reforma migratoria pendiente en el país, así como para el futuro del Programa de Acción Diferida para los Llegados en la Infancia (DACA, por sus siglas en inglés). Por otra parte, sus fallos a favor de empresas y en contra de empleados, así como su aparente rechazo hacia la regulación gubernamental que intenta garantizar el acceso igualitario a los servicios básicos, podrían afectar a la comunidad mexicana en Estados Unidos.¹²

Las elecciones intermedias se han caracterizado por constituir un voto de confianza tanto al Presidente en turno como a su partido político.

Según algunos analistas, la opinión pública sobre el Tribunal Supremo perderá legitimidad tras la ratificación de Kavanaugh. De acuerdo con el diario estadounidense, *The Washington Post*, esto se explica por las acusaciones en contra del Juez, pero también por su comportamiento en su comparecencia y sus expresiones de claro alineamiento partidario durante la misma.¹³ La confirmación de Kavanaugh al Tribunal Supremo fue posible gracias al control republicano del Senado, lo cual podría afectar el apoyo que reciba dicho partido en las elecciones intermedias. Por su parte, los demócratas ya han asegurado que, en caso de obtener la mayoría en la Cámara de Representantes en noviembre, realizarán investigaciones al ahora Ministro Kavanaugh.¹⁴

Por otra parte, resulta importante señalar que las elecciones intermedias de 2018 estarán marcadas por el número sin precedentes de mujeres que contendrán en la elección tanto para la Cámara de Representantes como para el Senado. Debbie Walsh, Directora del Centro para Mujeres y Política Americana, aseguró que “el potencial de avances para las mujeres afroamericanas [...] y el activismo político de las mujeres, es igualmente importante para los registros históricos”.¹⁶ Con base en lo anterior, se espera que la cantidad de mujeres

en el Congreso aumente a partir de las elecciones del 6 de noviembre.

La aprobación del Tratado Estados Unidos – México - Canadá de cara a las elecciones intermedias de Estados Unidos y al cambio de Gobierno en México

Tras catorce meses de intensas negociaciones, el pasado 30 de septiembre, los Gobiernos de Estados Unidos, México y Canadá alcanzaron un acuerdo para modernizar el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), el cual ha estado vigente desde 1994. El Tratado Estados Unidos – México – Canadá (USMCA, por sus siglas en inglés), supone el cumplimiento de una de las principales promesas electorales del Presidente Donald Trump. El mandatario estadounidense calificó el nuevo tratado comercial como “el más importante en la historia de Estados Unidos”,¹⁷ afirmación que ha utilizado para persuadir a la sociedad estadounidense y al propio Congreso, de que el nuevo documento proporcionará beneficios económicos sustanciales para los trabajadores de ese país. De acuerdo con una encuesta de Ipsos, alrededor del 48% de los estadounidenses consideraba que la renegociación del TLCAN sería positiva, mientras que sólo el 11% indicó que un nuevo tratado podría resultar negativo.¹⁸

El 30 de septiembre, la Representación Comercial de la Casa Blanca publicó el texto del tratado, dando inicio así a la cuenta regresiva para la firma por los tres países, con el objetivo de que sea firmado por el actual Presidente mexicano, Enrique Peña Nieto. De acuerdo con lo establecido en la Ley de Promoción Comercial (TPA, por sus siglas en inglés), Estados Unidos debía publicar el texto antes de la medianoche del 30 de septiembre, a fin de que pudiera beneficiarse de la llamada “Fast Track”, que impide al Congreso enmendar el tratado alcanzado por el Ejecutivo¹⁹ y lo faculta sólo para votarlo en sentido positivo o negativo. El documento será sometido a voto probablemente hasta la próxima legislatura estadounidense, ya que la Casa Blanca debe dar a la Comisión Internacional de Comercio (ITC, por sus siglas en inglés), un total de 105 días para que evalúe el impacto del tratado sobre la economía estadounidense.²⁰ En este sentido, los esfuerzos por alcanzar un acuerdo y publicarlo antes del 1 de octubre, de cara a las elecciones intermedias del 6 de noviembre, se encontraron orientados a facilitar su aprobación en el Congreso, ya que aún es incierta su ratificación, especialmente si los republicanos pierden el control de la Cámara de Representantes.

Cabe recordar que, en 1992, los tres gobiernos decidieron acelerar las conversaciones para aprobar el TLCAN de cara a la elección presidencial estadounidense donde el Presidente demócrata Bill Clinton resultó electo. Fue así como en agosto de ese año, el entonces Presidente de México, Carlos Salinas de Gortari; de Estados Unidos, George H. W. Bush, y el entonces Primer Ministro de Canadá, Brian Mulroney, firmaron el tratado en San Antonio, Texas. Cabe recordar que el entonces candidato, Bill Clinton, hizo campaña en contra del TLCAN y, por lo tanto, al asumir la Presidencia no aceptó el convenio firmado y exigió realizar modificaciones en materia ambiental y laboral. A partir de ese momento la negociación duró casi un año y fue hasta finales de noviembre de 1993 cuando el Congreso estadounidense aprobó el TLCAN.²¹

De cara a las elecciones intermedias, los esfuerzos por alcanzar y publicar el acuerdo sobre el nuevo tratado comercial antes de la medianoche del 30 de septiembre, se encontraron orientados a facilitar su aprobación en el Congreso, ya que aún es incierta su ratificación, especialmente si los republicanos pierden el control de la Cámara de Representantes.

Posibles escenarios de la política interna estadounidense tras las elecciones intermedias

En caso de que el Partido Republicano consiga mantener su mayoría en la Cámara de Representantes y en el Senado, la administración del Presidente Donald Trump se vería fortalecida pese a las denuncias e investigaciones que han afectado a su círculo cercano. Tal legitimación permitiría al mandatario estadounidense continuar impulsando sus políticas restrictivas en materia comercial y migratoria.

Por el contrario, si los demócratas logran obtener la mayoría en la Cámara baja y los republicanos conservan el Senado, se prevé que exista una mayor supervisión parlamentaria y revisiones

más rigurosas sobre las políticas del Presidente Trump, así como sobre las investigaciones que lo involucran con la supuesta intervención rusa en los comicios de noviembre de 2016. El escenario de perder la Cámara de Representantes implicaría un gran reto para el Partido Republicano, el cual se enfrentaría a un mayor número de obstáculos en el proceso de aprobación de leyes, especialmente por la dificultad de la actual administración para alcanzar acuerdos bipartidistas.

Los sondeos indican que el escenario menos probable debido a las cifras que arrojan los sondeos, es que el Partido Demócrata consiga la mayoría en ambas Cámaras, situación que debilitaría considerablemente al Presidente Trump.

IMPLICACIONES PARA MÉXICO

El resultado de las elecciones intermedias será determinante en el rumbo que tomará la política estadounidense en materia migratoria, de seguridad fronteriza y comercial. El triunfo republicano podría significar la continuidad y consolidación de las políticas proteccionistas y aislacionistas impulsadas por el Presidente Trump, así como el fortalecimiento del rechazo hacia los inmigrantes, aspectos que encontrarán sustento en la aprobación

de las leyes correspondientes. Por el contrario, el triunfo del Partido Demócrata ofrecería la posibilidad de un mayor diálogo e intercambio entre el Gobierno mexicano y el estadounidense en temas de interés común, especialmente en aquellos que involucran a la comunidad mexicana en Estados Unidos.

El voto latino en las elecciones de noviembre será de suma relevancia en estados como Colorado,

Arizona, Nevada y Texas, donde contendrán candidatos que han demostrado interés en continuar fortaleciendo los vínculos con México, así como en la protección de los derechos de grupos vulnerables. Ejemplo de lo anterior es el candidato demócrata a Gobernador de Colorado, Jared Polis, quien es un filántropo pro-inmigrantes que fundó la organización Salvado por el Grupo de Trabajo Nacional de Inmigrantes Americanos (SAINTS, por sus siglas en inglés), un grupo que da a conocer las aportaciones positivas de los inmigrantes a Estados Unidos.²² Asimismo, en Nevada, el candidato demócrata a Gobernador, Steve Sisolak, también se ha pronunciado a favor de la inmigración y del Programa de Acción Diferida para los Llegados en la Infancia (DACA, por sus siglas en inglés), de manera que se ha caracterizado por ser un fuerte crítico de las políticas de “tolerancia cero” del Presidente Donald Trump.²³

De igual manera, el candidato del Partido Demócrata para Gobernador del estado de Arizona, David García, es un mexicoamericano pro-inmigrantes, cuya campaña progresista se encuentra centrada en apoyar el servicio de salud para todos sin importar su condición migratoria e incrementar el presupuesto en materia de educación. García ha manifestado

su oposición a la construcción del muro en la frontera sur de Arizona con México.²⁴

En Texas, Beto O'Rourke, miembro del Partido Demócrata, se enfrentará al republicano Ted Cruz, ex candidato presidencial que ocupa su escaño desde enero de 2013. O'Rourke es un candidato pro-inmigración que busca fortalecer las relaciones con México a través de la cooperación y el diálogo. El candidato asegura que gran parte de la fuerza, éxito y seguridad de Texas y de Estados Unidos en general, depende de los inmigrantes, por lo que se encuentra a favor de facilitar la integración de éstos y de los refugiados, así como de la reunificación familiar y el otorgamiento de la ciudadanía.²⁵

El voto latino en las elecciones de noviembre será de suma relevancia en estados como Colorado, Arizona, Nevada y Texas, donde contendrán candidatos que han demostrado interés en continuar fortaleciendo los vínculos con México.

Asimismo, Kevin de León, candidato del Partido Demócrata por parte del estado de California para el Senado estadounidense, se encuentra a favor de políticas progresistas y de un mayor intercambio entre México y Estados Unidos. De León, actualmente un Senador en su legislativo estatal, es un defensor del control de armas

y de la implementación de políticas a favor del medio ambiente, además de que es un candidato pro-inmigrantes que busca combatir el racismo en la sociedad estadounidense.²⁶

El Gobierno mexicano puede encontrar un apoyo en estos candidatos en caso de resultar electos el próximo 6 de noviembre, por lo que resultará de vital relevancia el acercamiento e intercambio parlamentario tras la nueva configuración del Congreso estadounidense. En caso de que los candidatos republicanos obtengan la victoria, México deberá continuar manteniendo una postura firme en materia de migración y seguridad fronteriza, buscando fortalecer sus relaciones con las autoridades locales y estatales que compartan intereses con México.

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General

Aliza Chelminsky

Coordinación y revisión

Inés Carrasco Scherer
Jacaranda Guillén Ayala

Investigación y elaboración

Anna Regina Sevilla Domínguez

Octubre de 2018

@CGBSenado

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>

REFERENCIAS

- 1.-Vox, "A guide to the 2018 midterm elections", sin fecha. Consultado el 7 de octubre de 2018 en: <https://www.vox.com/policy-and-politics/2018/6/5/17386452/midterm-elections-2018-what-to-know-house-senate>
- 2.-Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Las elecciones intermedias de 2018 en Estados Unidos. Panorama general e implicaciones para el equilibrio de fuerzas políticas en el país", *Senado de la República*, 2 de mayo de 2018. Consultado el 7 de octubre de 2018 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NI_Intermedias-EEUU_020518.pdf
- 3.-United States House of Representatives, "The House Explained", 2018. Consultado el 7 de octubre de 2018 en: <https://www.house.gov/the-house-explained>
- 4.-Ben Jacobs y Sam Morris, "The key races to watch at the midterms", *The Guardian*, sin fecha. Consultado el 7 de octubre de 2018 en: <https://www.theguardian.com/us-news/ng-interactive/2018/sep/17/midterms-2018-candidates-odds-predictions-democrats-republicans-key-races>
- 5.-Vox, "A guide to the 2018 midterm elections", *op. cit.*
- 6.-Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Las elecciones intermedias de 2018 en Estados Unidos. Panorama general e implicaciones para el equilibrio de fuerzas políticas en el país", *Senado de la República*, *op. cit.*
- 7.-*Ídem.*
- 8.-*Real Clear Politics*, "Latest Polls", 9 de octubre de 2018. Consultado el 9 de octubre de 2018 en: https://www.realclearpolitics.com/epolls/latest_polls/
- 9.-*Ídem.*
- 10.-Darío Mizrahi, "Elecciones legislativas en Estados Unidos: los 9 estados y 43 distritos clave para el futuro de Donald Trump", *Infobae*, 9 de septiembre de 2018. Consultado el 7 de octubre de 2018 en: <https://www.infobae.com/america/eeuu/2018/09/09/elecciones-legislativas-en-estados-unidos-los-9-estados-y-43-distritos-clave-para-el-futuro-de-donald-trump/>
- 11.-*The Japan Times*, "U.S. Supreme Court shifts to right with Brett Kavanaugh as how far and how fast now key questions", 8 de octubre de 2018. Consultado el 8 de octubre de 2018 en: https://www.japantimes.co.jp/news/2018/10/08/world/crime-legal-world/u-s-supreme-court-shifts-right-brett-kavanaugh-far-fast-now-key-questions/?utm_source=Daily+News+Updates&utm_campaign=36650ec1d3-Tuesday_email_updates09_10_2018&utm_medium=email&utm_term=0_c5a6080d40-36650ec1d3-333372905#.W7uq7XtKiM9
- 12.-Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Consideraciones políticas y estratégicas de la nominación de Brett Kavanaugh a la Suprema Corte de Justicia de los Estados Unidos", *Senado de la República*, 17 de julio de 2018. Consultado el 9 de octubre de 2018 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_BKavanaugh-SCOTUS_170718.pdf
- 13.-Katlyn Marie Carter, "The Senate looks away", *The Washington Post*, 7 de octubre de 2018. Consultado el 9 de octubre de 2018 en: https://www.washingtonpost.com/outlook/2018/10/08/senate-looks-away/?utm_term=.5f1fb7d11865
- 14.-*The Japan Times*, "U.S. Supreme Court shifts to right with Brett Kavanaugh as how far and how fast now key questions", *op. cit.*
- 15.-Nicole Gaudiano, "Ayanna Pressley is just one of the female candidates making history in 2018. Here's a rundown", *Usa Today*, 6 de septiembre de 2018. Consultado el 8 de octubre de 2018 en: <https://www.usatoday.com/story/news/politics/elections/2018/09/06/midterms-here-women-candidates-making-history-election-cycle/1149535002/>
- 16.-Justin Sink, "Trump's New Nafta Deal Comes Just in Time for the Midterms", *Bloomberg*, 1 de octubre de 2018. Consultado el 8 de octubre de 2018 en: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2018-10-01/trump-gets-to-boast-of-nafta-rewrite-just-in-time-for-elections>
- 17.-*Financial Times*, "Trump hails Canada-US deal to revamp Nafta historic", 1 de octubre de 2018. Consultado el 8 de octubre de 2018 en: <https://www.ft.com/content/8a43c9f4-c51e-11e8-8670-c5353379f7c2>
- 18.-Justin Sink, "Trump's New Nafta Deal Comes Just in Time for the Midterms", *Bloomberg*, *op. cit.*
- 19.-Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "Ficha técnica -TLCAN. Consideraciones generales sobre el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) y el proceso de renegociación del instrumento", *Senado de la República*, 27 de septiembre de 2018. Consultado el 9 de octubre de 2018 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/FT-TLCAN_270918.pdf
- 20.-*Excelsior*, "Celebra Trump el USMCA, el nuevo acuerdo con Canadá y México", 1 de octubre de 2018. Consultado el 8 de octubre de 2018 en: <https://www.excelsior.com.mx/global/celebra-trump-el-usmca-el-nuevo-acuerdo-con-canada-y-mexico/1268636>
- 21.-Jorge G. Castañeda, "El TLCAN de Bush y Clinton (perdón, de Trump y Peña)", *El Financiero*, 8 de marzo de 2018. Consultado el 7 de octubre de 2018 en: <http://www.elfinanciero.com.mx/opinion/jorge-g-castaneda/el-tlcan-de-bush-y-clinton-perdon-de-trump-y-pena>
- 22.-*Ballotpedia*, "Jared Polis", sin fecha. Consultado el 8 de octubre de 2018 en: https://ballotpedia.org/Jared_Polis

23.-Rachel Spacek, "Sisolak, Giunchigliani vie for votes in one of Nevada's most Republican counties", *The Nevada Independent*, 19 de febrero de 2018. Consultado el 8 de octubre de 2018 en: <https://thenevadaindependent.com/article/sisolak-giunchigliani-vie-for-votes-in-one-of-nevadas-most-republican-counties>

24.-*Ballotpedia*, "David García", sin fecha. Consultado el 8 de octubre de 2018 en: https://ballotpedia.org/David_Garcia

25.-*Beto for Senate*, "An immigration system texans can trust", sin fecha. Consultado el 8 de octubre de 2018: <https://betofortexas.com/issue/immigration/>

26.-*Kevin de León U.S. Senate*, "Immigration Reform", sin fecha. Consultado el 8 de octubre de 2018 en: <https://www.kevindeleon.com/immigration-reform/>

CONSULTA

**El Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques
ha elaborado distintos documentos sobre esta misma temática
que también podrían ser de su interés:**

**Las elecciones intermedias de 2018 en Estados Unidos: Panorama general
e implicaciones para el equilibrio de fuerzas políticas en el país. 2 de mayo de 2018**

**Ficha Técnica – TLCAN. Consideraciones generales sobre el Tratado de Libre Comercio
de América del Norte (TLCAN) y el proceso de renegociación del instrumento. 27 de
septiembre de 2018**

Micrositio sobre la Renegociación del TLCAN