

NOTA DE COYUNTURA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

@CGBSenado

Senado de la República, 30 de junio de 2017

A MENOS DE UN AÑO DE LA DESTITUCIÓN DE DILMA ROUSSEFF, EL GOBIERNO DE MICHEL TEMER ENFRENTA DENUNCIAS DE CORRUPCIÓN PASIVA Y OBSTRUCCIÓN DE JUSTICIA.¹



En 2014 el mundo presenció cómo se revelaba el mayor escándalo de corrupción en la historia de Brasil, la operación *Lava Jato* -lavado de autos-. Dicha investigación involucró a importantes políticos y empresarios, de esta y otras regiones del mundo. En 2016, la averiguación alcanzó a la entonces presidenta Dilma Rousseff quien, por medio del *impeachment* o juicio político fue destituida de su cargo. Michel Temer, entonces Vicepresidente, sustituyó a la ex Presidenta con la expectativa de hacerlo por el resto del periodo que correspondía a Rousseff (hasta el 31 de diciembre de 2018). Sin embargo, a poco menos del año del reajuste político, Temer se encuentra inmerso en múltiples controversias tras ser investigado por el Supremo Tribunal Federal por corrupción pasiva y obstrucción de la justicia.

¹ Imagen de Andressa Anholete obtenida en: El País, “Una multitudinaria manifestación exige en Brasilia el fin del gobierno de Temer”, 26 de Mayo de 2017. Consultado el 29 de junio de 2017 en: http://elpais.com/elpais/2017/05/24/album-02/1495634761_953425.html

Introducción

Brasil está inmerso en una grave crisis política desde que en 2014 se destapó la red de corrupción denominada *Lava Jato*. Dicha investigación señaló en primera instancia, a altos ejecutivos de compañías dedicadas a la construcción y posteriormente a políticos de todos los partidos. Se les acusaba por desvíos de recursos procedentes de la empresa paraestatal Petrobras principalmente para el financiamiento de campañas electorales. La operación que dirige el juez federal Sergio Moro ha expedido más de 150 órdenes de detención preventiva o temporal, ha puesto en marcha 50 acciones penales y ha condenado a alrededor de 100 personas.²

Los actores de esta red operaban en tres grupos: “los corruptores”, que son las principales empresas constructoras de Brasil; “los corrompidos”, altos ejecutivos de Petrobras y políticos que mantenían a estos ejecutivos en sus cargos; y “los intermediarios”, quienes hacían de puente entre unos y otros para negociar las cuantías de los sobornos, cobrarlos y hacerlos llegar a sus destinatarios. Los corruptores pagaban sobornos a ejecutivos a cambio de adjudicaciones de grandes contratos licitados por Petrobras. Estos contratos eran inflados por encima de las tarifas del mercado de manera que al final quien pagaba la cuenta de la corrupción era la propia Petrobras y, en última instancia el contribuyente brasileño.³

El empleo de la delación premiada⁴ permitió que la operación avance a una velocidad vertiginosa alcanzando el 11 de mayo de 2016 a la entonces Presidenta Dilma Rousseff por el delito de manipulación de las cuentas públicas. El Senado votó a favor de iniciar el proceso de destitución en su contra, lo que significó su salida del poder y la sustitución como Jefe del Ejecutivo por parte de su entonces Vicepresidente, Michel Temer, quien tomó el compromiso de concluir el resto del periodo para el que fue electa la Presidenta.⁵

A poco más de un año de que Michel Temer remplazara a Dilma Rousseff, la historia se repite. Temer enfrenta un juicio en el que se le acusa de que el financiamiento de su campaña está vinculado a Petrobras y por consiguiente a *Lava Jato*. En la acusación se señaló que hay “incontables” elementos y testimonios que prueban que las campañas de ambos (de él y Dilma) constituyeron “un innegable abuso de poder económico y político”.⁶ Además, se ha visto señalado por la presunta comisión del delito de corrupción pasiva después de que Joesley

² Francho Barón, “7 preguntas y respuestas para entender la operación Lava Jato”, *CNN*, 26 de septiembre de 2016. Consultado el 27 de junio de 2017 en: <http://cnnespanol.cnn.com/2016/09/26/7-preguntas-y-respuestas-para-entender-la-operacion-lava-jato/>

³ *Ídem*

⁴ Acuerdo en el cual el acusado negocia mediante la confesión o revelación de información importante, que reduzcan su pena o incluso el perdón judicial. -Gaceta Mercantil.

⁵ *Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques*, “Actualidad de la crisis política brasileña: Dilma Rousseff es apartada de la Presidencia por 180 días para dar inicio a su juicio político mientras Michel Temer asume como Presidente temporal”, Senado de la República, 17 de mayo de 2016. Consultado el 08 de junio de 2017 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NI_170516_Dilma.pdf

⁶ El Observador, “Cuatro claves para entender la situación judicial de Michel Temer”, 07 de junio de 2017. Consultado el 08 de junio de 2017 en: <http://www.elobservador.com.uy/cuatro-claves-entender-la-situacion-judicial-michel-temer-n1081631>

Batista, uno de los dueños del gigante cárnico Grupo JBS⁷, presentara una grabación en la que el mandatario daba su aval para el pago de sobornos. Es la primera vez que se acusa a un Presidente brasileño en activo por un delito de naturaleza penal más allá de consideraciones políticas que, en este caso, resulta prácticamente imposible no considerar.

La presente nota de coyuntura analiza primeramente el caso de Fernando Collor de Melo, primer *impeachment* en la historia de Latinoamérica; en segundo lugar, las acciones y políticas más destacadas de Temer como Presidente de Brasil, su plan de austeridad y las reformas que busca implementar para contrarrestar los daños de la recesión económica así como las manifestaciones en su contra; en tercer lugar, las complicaciones que ha vivido la administración del Presidente después de que Joesley Batista presentara la grabación en la que presuntamente avala el pago por el silencio del ex diputado Eduardo Cunha, el proceso en los tribunales, y las altas y bajas que ha vivido al curso de esta investigación. Además, la investigación analiza otros escándalos que han desestabilizado al Estado brasileño y lo que sucedería en el sistema político en caso de una destitución o renuncia del Presidente actual, así como los pronósticos ante las elecciones programadas para celebrarse en octubre de 2018.

Antecedente: Fernando Collor de Mello, primer caso de *impeachment* en la historia de América Latina

En 1989, Fernando Collor de Mello se convirtió en el primer Presidente de Brasil electo por voto popular tras el fin de los gobiernos militares y el regreso de la democracia. Tres años después de su elección, en mayo de 1992, Pedro Collor, hermano del propio mandatario, en una entrevista para la revista *Veja* denunció un esquema de lavado de dinero y tráfico de influencias encabezado por Paulo César Farías, quien se había desempeñado como tesorero en la campaña del Presidente. En ese entonces, la hiperinflación había alcanzado a la economía Brasileña, ocasionando un desplome en la popularidad del mandatario.⁸

Miles de personas se congregaron en múltiples marchas en los meses de agosto y septiembre de ese año. La más importante el 19 de septiembre, donde 750.000 personas se reunieron en lo que *The New York Times* describió como la “más grande marcha en la historia de Brasil” exigiendo el *impeachment* del Presidente. Uno de los principales actores fue el entonces líder opositor, Lula Da Silva, quien Collor había derrotado en los comicios presidenciales por un estrecho margen.⁹

El juicio político en contra del mandatario inició el 29 de septiembre de 1992 con la aprobación de la Cámara Baja, quién trasladó la acusación al Senado. El 2 de octubre el Senado notificó a Collor su suspensión de su cargo por 180 días, siendo sustituido por el entonces Vicepresidente

⁷ Empresa de alimentación brasileña actualmente considerada la mayor productora de proteínas del mundo. Procesa carnes bovinas, porcinas, ovinas y de pollo. – Revista Industria Alimenticia

⁸ *BBC Mundo*, “Cómo fue el juicio político a Fernando Collor de Mello, el primero en la historia de Brasil y América Latina”, 16 de abril de 2016. Consultado el 29 de junio de 2017 en:

http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/04/160415_brasil_impeachment_collor_de_mello_historia_aw

⁹ *Ídem*

Itama Franco. Para frenar el proceso de destitución, Collor presentó su renuncia el 29 de diciembre de 1992, pero eso no evitó que el Senado siguiera con el proceso, finalmente encontrándolo culpable. Más tarde regresó a la vida política como Senador por el estado de Alagoas y desde esta posición se incluyó dentro del grupo de 55 senadores que votaron a favor del *impeachment* contra Dilma.¹⁰

La presidencia de Michel Temer

En agosto de 2016, Michel Temer (entonces Vicepresidente) fue notificado de su asunción como Presidente interino de Brasil el mismo día en que Dilma fue removida del cargo.¹¹ Esto en consecuencia de lo que dicta la Constitución Política de la República Federativa de Brasil en su artículo 79 a saber:

*Art. 79. Substituirá al Presidente, en caso de impedimento, y lo sucederá en el de vacante el Vicepresidente.*¹²

Temer es un político de larga experiencia, abogado constitucionalista, católico, descendiente de una familia de origen libanés, miembro del Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB) desde 1981 -por la cantidad de diputados y senadores, el partido más grande e importante del país-, seis veces Diputado Federal y tres veces Presidente de esta Cámara. Se unió en 2011, por medio de una coalición partidista, a la fórmula de la entonces candidata a la presidencia, Dilma Rousseff (perteneciente al Partido de los Trabajadores, PT) en el cargo de Vicepresidente y, a sus 75 años asumió el poder de un país dividido, en recesión y sumido en una crisis de credibilidad política nunca antes vista.¹³

Según encuestas realizadas meses antes de la suspensión de Rousseff, solamente el 2% de la población votaría por Temer en una elección presidencial, mientras que el 60% pedía su renuncia.¹⁴ La falta de popularidad no evitó el avance político de Temer quien llegó al poder con un gabinete formado por hombres blancos (no incluye a ninguna mujer o integrantes de raza negra/mulata) y eliminando diez ministerios (incluyendo el de Políticas para las Mujeres) con el fin de recortar el presupuesto público.¹⁵ Aunado a lo anterior, Temer desde el inicio de su gestión se enfrentó a una crisis de legitimidad y a la mayor recesión económica que ha vivido el país.

Tras su llegada al poder, además de esta controversial política de recorte presupuestal, una primera medida anunciada fue un duro ajuste destinado a reducir el déficit y la deuda pública

¹⁰ Ídem

¹¹ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, *op. cit.*

¹² Political Database of the Americas, "República Federativa de Brasil: Constitución Política de 1988", *Georgetown University-Centre for Latin American Studies*, noviembre de 2008. Consultado el 06 de junio de 2017 en: <http://pdba.georgetown.edu/Constitutions/Brazil/esp88.html>

¹³ *El Universal*, "Perfil. Michel Temer, de las sombras a la Presidencia de Brasil", 31 de agosto de 2016. Consultado el 27 de junio de 2017 en: <http://www.eluniversal.com.mx/articulo/mundo/2016/08/31/perfil-michel-temer-de-las-sombras-la-presidencia-de-brasil>

¹⁴ *BBC*, "Conciliador o usurpador?: quién es Michel Temer, el sustituto de Dilma Rousseff en la presidencia de Brasil", 31 de agosto de 2016. Consultado el 27 de junio de 2017 en:

http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/04/160413_brasil_michel_temer_impeachment_rousseff_vicepresidente_av

¹⁵ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, *op. cit.*

histórica y a recuperar la confianza de empresas y consumidores. Además, destacaron en su momento, reformas en el sistema de pensiones y otras relacionadas con nuevas leyes educativas, laborales y fiscales.¹⁶

La austeridad en el país, como en el resto del mundo, enfrenta un apoyo insuficiente de la población. El descontento social en Brasil, sin embargo, se ha profundizado luego de un trasfondo histórico acumulado desde las huelgas generales y múltiples manifestaciones contra los dispendios por la celebración de los Juegos Olímpicos del año pasado. Las protestas contra el Presidente (entonces interino) Michel Temer a pocas horas antes de la inauguración de los juegos, reunió a cerca de 3.000 militantes y obligó al Comité Organizador de Río 2016 a cambiar el recorrido de la antorcha olímpica al estar bloqueadas las calles que transitaría antes de arribar al estadio Maracanã. Los manifestantes, quienes eran en su mayoría aliados al Partido de los Trabajadores, protestaban contra un gobierno al que calificaban de “golpista”, por los derechos que este mismo había suprimido y contra el uso de los recursos públicos en los Juegos Olímpicos.¹⁷ La intención de la manifestación en sí, era aprovechar que los ojos del mundo estaban puestos en Brasil y así, se pudiera hacer presión ante la complicada situación política que vivía el país en medio de la “fiesta olímpica”.

Además de las acusaciones de corrupción, los proyectos de austeridad como la reforma al sistema de pensiones (proyecto que eleva a 65 años la edad mínima de jubilación tanto para hombres como para mujeres),¹⁸ y la reforma laboral han ocasionado múltiples manifestaciones. El pasado 23 de mayo, Temer autorizó que las Fuerzas Armadas contuvieran una marcha “pacífica” que había sido convocada por sindicatos y movimientos de izquierda y que acabó en ataques a edificios ministeriales.¹⁹

Aún después de las manifestaciones y de ser fuertemente criticada, la reforma laboral ha logrado una victoria. Después de 13 horas de discusión, con 16 votos a favor, 9 en contra y una abstención, la Comisión de Constitución, Justicia y Ciudadanía del Senado aprobó la polémica reforma.²⁰ Este proyecto estipula que los acuerdos de negociaciones colectivas entre trabajadores y patrones prevalecerán sobre la Ley del Trabajo de 1943 dentro de los límites constitucionales y que, según sus detractores, volverían más precarias las condiciones

¹⁶ Deloitte, “Análisis Económico Latinoamérica: 2017, un punto de inflexión”, Año X No.29, marzo de 2017. Consultado el 09 de junio de 2017 en: <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/ec/Documents/deloitte-analytics/Estudios/Informe%20Latinoamerica%2029.pdf>

¹⁷ *El Mundo*, “Una protesta obliga a cambiar el recorrido de la antorcha olímpica”, 05 de agosto de 2016. Consultado el 29 de junio de 2017 en: <http://www.elmundo.es/deportes/2016/08/05/57a4d534268e3efa358b4756.html>

¹⁸ *EuroNews*, “Manifestaciones en Brasil contra la reforma de las jubilaciones de Temer”, 16 de marzo de 2017. Consultado el 20 de junio de 2017 en: <http://es.euronews.com/2017/03/16/manifestaciones-en-brasil-contra-la-reforma-de-las-jubilaciones-de-temer>

¹⁹ Joan Royo Gual, “Temer saca el Ejército a la calle contra las protestas que piden su dimisión”, *El Mundo*, 25 de mayo de 2017. Consultado el 29 de junio de 2017 en:

<http://www.elmundo.es/internacional/2017/05/24/5925ded922601dd3698b4651.html>

²⁰ *TeleSur*, “Comisión del Senado brasileño aprueba reforma laboral de Temer”, 29 de junio de 2017. Consultado el 29 de junio de 2017 en: <http://www.telesurtv.net/news/En-medio-de-acusaciones-de-corrupcion-Senado-brasileno-aprueba-reforma-laboral-de-Temer-20170629-0003.html>

laborales.²¹ Según esta propuesta de reforma, empresas y trabajadores podrán negociar, por ejemplo, la duración de la jornada laboral y las vacaciones; se permitirá que las embarazadas trabajen en un ambiente no óptimo siempre y cuando se compruebe que no hay riesgos esenciales para su salud o la del feto y las contribuciones sindicales de los trabajadores, que hasta hoy son obligatorias, pasarían a ser optativas.²² Con la aprobación de la Comisión, el proyecto de ley será sometido al plenario de la Cámara Alta donde requiere de mayoría simple para ser aprobado.²³

En cuanto a política exterior, Temer ha desmantelado el aparato de política exterior creado desde tiempos de Lula, luego de que este último se ocupara en dejar fuera de intereses y alianzas políticas al *Palácio Itamaraty*²⁴, y en su lugar designar a cargo a embajadores de carrera. Esto, más la conocida “diplomacia presidencial” que caracterizaba a Lula logró como consecuencia el crecimiento, desarrollo y presencia de Brasil en el escenario global, lo que fue definido como “una política externa activa y altiva”.²⁵

Con la llegada de Michel Temer al poder y el nombramiento del entonces Ministro de Relaciones Exteriores, José Serra, todo cambio abruptamente. Serra se encargó de que la política externa obedeciera solamente los “intereses de la nación” sin tomar en cuenta “aspectos meramente ideológicos”, anunció la revisión del Mercosur y el distanciamiento paulatino de Venezuela y Cuba.²⁶

Después de que Serra renunciara en febrero pasado por problemas de salud, Temer nombró en marzo a Aloysio Nunes Ferreira como nuevo canciller de Brasil. Este personaje, militante del PSDB y amigo cercano del Presidente Temer, ha sido también acusado de lavado de dinero y de recibir recursos para financiar su campaña como Senador en 2010 y fue uno de los principales artífices de la maniobra política que culminó con la destitución de la Presidenta Dilma Rousseff.²⁷

Dentro de las principales actividades en materia de política exterior de los últimos meses, destaca la reunión entre el Canciller Nunes y el Secretario de Estado de Estados Unidos, Rex Tillerson, y la visita que sostuvo el Presidente Michel Temer con su homólogo Vladimir Putin en Moscú, en la que firmaron un documento donde prometieron trabajar por “relaciones más justas,

²¹ El *Economista*, “Reforma laboral de Temer sufre una derrota en el Senado”, 20 de junio de 2017. Consultado el 23 de junio de 2017 en: <http://eleconomista.com.mx/internacional/2017/06/20/reforma-laboral-temer-sufre-derrota-senado>

²² Evaristo Sa, “Avanza en Brasil la polémica reforma laboral impulsada por Temer”, *La Nación*, 27 de abril de 2017.

Consultado el 23 de junio de 2017 en: <http://www.lanacion.com.ar/2018039-avanza-en-brasil-la-polemica-reforma-laboral-impulsada-por-temer>

²³ TeleSur, “Comisión del Senado brasileño aprueba reforma laboral de Temer”, *op. cit.*

²⁴ Palacio de Itamaraty, sede del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil.

²⁵ Eric Nepomuceno, “Michel Temer desmantela el aparato de política exterior creado por Lula”, *La Jornada*, 8 de marzo de 2017. Consultado el 29 de junio de 2017 en: <http://www.jornada.unam.mx/2017/03/08/mundo/031n1mun>

²⁶ *Ídem*

²⁷ Icamacaro, “¿Quién es Aloysio Nunes?”, *Venezolana de Televisión*, 11 de marzo de 2017. Consultado el 29 de junio de 2017 en: <http://vtv.gob.ve/quien-es-alloysio-nunes/>

democráticas e internacionales en un mundo multipolar, basadas en un papel central de las Naciones Unidas, la primacía de leyes internacionales y acciones colectivas”.²⁸

Sin embargo, la confirmación de su ausencia en la segunda cumbre del G20 que se realizará los próximos 7 y 8 de julio en la ciudad alemana de Hamburgo será un grave revés para su presencia internacional, más por ser una de las consecuencias del grave proceso de su investigación. Tan solo el año pasado, el Presidente había participado en la misma reunión en China buscando legitimar su recién asumido y “definitivo” poder en remplazo de Rousseff.²⁹ Además, su gobierno se ha visto implicado en un torrente de escándalos de corrupción que han ido atenuando su ya de por sí débil popularidad.³⁰

Desarrollo de las acusaciones en contra del Presidente Temer y proceso judicial

El día 7 de marzo, el empresario Joesley Batista, uno de los dueños de JBS se reunió portando una grabadora a una reunión con el Presidente Temer. En este encuentro, según la grabación presentada ante la Fiscalía, el Presidente avaló la compra del silencio del diputado Eduardo Cunha, sentenciado a quince años de prisión por cargos de corrupción.

En la grabación, Batista parece haber admitido a Temer que estaba entregando dinero a Cunha -ex presidente de la Cámara de Diputados, impulsor del *impeachment* a la ex mandataria Dilma Rousseff y preso por corrupción-, para que no revelara ningún tipo de información que pudiera complicar la gestión al Jefe de Estado en su calidad de Presidente interino. Según la grabación, Temer se mostró satisfecho y pidió a Batista que continuara con el pago de los sobornos a Cunha para preservarse en el poder sin turbulencias.³¹

Aunado a esto, se suma la investigación de ocho ministros del Presidente Temer por su presunta vinculación en el caso de corrupción de Petrobras. Se trata de Eliseu Padilha, Ministro de la Presidencia; Wellington Moreira Franco, Ministro de la Secretaria General; Gilberto Kassab, Ministro de Ciencia y Tecnología; Helder Barbalho, Ministro de Integración Nacional; Aloysio Nunes, Ministro de Relaciones Exteriores; Blairo Maggi, Ministro de Agricultura; Bruno Araújo, Ministro de Ciudades, y Marcos Pereira, Ministro de Industria.³² Además de la detención de Rodrigo Rocha Loures, colaborador cercano y amigo de Temer, y quien aparece en un video difundido en mayo portando 500 mil reales en efectivo que, según los fiscales, se cree iban destinados a los sobornos que se mencionan en las grabaciones de Batista. Rocha Loures

²⁸ La Jornada, “Putin y Temer firman acuerdo para reforzar política exterior”, 21 de junio de 2017. Consultado el 29 de junio de 2017 en: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2017/06/21/putin-y-temer-firman-acuerdo-para-reforzar-politica-exterior>

²⁹ La Prensa, “Michel Temer cancela participación en cumbre del G20”, 29 de junio de 2017. Consultado el 29 de junio de 2017 en: http://www.prensa.com/mundo/Michel-Temer-cancela-participacion-G20_0_4790521055.html

³⁰ Tom C. Avendaño, “Una supuesta grabación en la que Michel Temer obstruye la justicia estremece Brasil”, *El País*, 18 de mayo del 2017, consultado el 21 de junio del 2017 en <https://goo.gl/86Yx6W>

³¹ El Universal, “La conversación que podría hundir al Presidente brasileño Michel Temer”, 18 de mayo de 2017. Consultado el 09 de junio de 2017 en: <http://www.eluniversal.com.mx/articulo/mundo/2017/05/18/la-conversacion-que-podria-hundir-al-presidente-brasileno-michel-temer>

³² Emen, “8 ministros de Temer serán investigados por corrupción en caso Petrobras”, *El Mundo*, 13 de abril de 2017. Consultado el 29 de junio de 2017 en: <http://www.elmundo.com.ve/noticias/actualidad/internacional/8-ministros-de-temer-seran-investigados-por-corrup.aspx>

hasta el momento ha permanecido en silencio, pero no sorprendería si buscara llegar a un acuerdo de delación premiada con los fiscales, lo que podría perjudicar aún más al Presidente Temer.³³

En cuanto a las acusaciones de financiamiento ilícito de su campaña, el 9 de junio Michel Temer logró una victoria. El Tribunal Electoral brasileño decidió, con 4 votos contra 3, no culpar al mandatario de las irregularidades con las que financió la campaña electoral de 2014 de la que salió elegido Vicepresidente.³⁴

Sin embargo, las cosas no están cerca de solucionarse para Michel Temer, quien fue acusado el 26 de junio pasado por la Fiscalía de la Nación cuando el Procurador General Rodrigo Janot, introdujera una denuncia por corrupción pasiva en contra del mandatario, un cargo por el que eventualmente sólo se iniciaría un proceso luego de contar con el aval de dos tercios de la Cámara de Diputados donde Temer tiene mayoría. Sin embargo, esta denuncia será analizada por la Comisión de Constitución y Justicia. Dicha comisión, presidida por el Diputado Rodrigo Pacheco (del PMDB de Temer) elegirá a un ponente que tendrá hasta siete sesiones para terminar un reporte del caso, mientras que los abogados del Presidente tendrán hasta diez sesiones para presentar su defensa. El caso será después definitivamente votado por el pleno de la Cámara.³⁵

En caso de que dos tercios de los 513 miembros de la Cámara de Diputados (342 diputados) voten en su contra, Temer quedaría suspendido de su cargo por 180 días, tiempo en que se realizaría el juicio.³⁶ Es importante señalar que de los 513 miembros, el Partido Movimiento Democrático Brasileño de Michel Temer junto con los partidos de la coalición oficialista conforman la mayoría en la Cámara con 292 diputados.

En caso de que Temer sea absuelto por la Corte o de que el Supremo Tribunal Federal no alcance su veredicto en los 180 días de juicio, podría recuperar su cargo. Pero, si el mandatario fuera hallado culpable, podría ser encarcelado, lo que lo llevaría a enfrentar una condena por corrupción pasiva que se castiga en Brasil con una pena de entre 2 a 12 años de prisión más una multa económica.³⁷

³³ *Milenio*, "Por corrupción, arrestan en Brasil a colaborador de Temer", 03 de junio de 2017. Consultado el 23 de junio de 2017 en: http://www.milenio.com/internacional/michel_temer-rodrico_rocha-diputado-brasil-corrupcion-milenio-noticias_0_968303249.html

³⁴ Tom C. Avendaño, "Temer salva su primer gran escollo al evitar su destitución en el Tribunal Electoral", *El País*, 9 de junio de 2017. Consultado el 09 de junio de 2017 en: http://internacional.elpais.com/internacional/2017/06/09/america/1497017519_011976.html

³⁵ *El Comercio*, "¿Qué sigue para Temer tras ser denunciado por recibir sobornos?", 27 de junio de 2017. Consultado el 28 de junio de 2017 en: <http://elcomercio.pe/mundo/latinoamerica/temer-crisis-politica-gobierno-futuro-brasil-437786>

³⁶ *Idem*

³⁷ *BBC Mundo*, "La Fiscalía de Brasil pide que se enjuicie al Presidente Michel Temer por "corrupción pasiva", 26 de junio de 2017. Consultado el 28 de junio de 2017 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-40412173>

Además de los cargos mencionados, Temer también es investigado por obstrucción de justicia y presunta asociación ilícita. Muchos observadores sugieren que Janot deberá presentar estas denuncias por separado para obligar a los diputados a votar varias veces.³⁸

Una eventual destitución o renuncia del mandatario, no conduciría a nuevas elecciones presidenciales en Brasil. En caso de una doble vacancia -es decir, si dejaron el cargo tanto el Presidente y el Vicepresidente- durante los dos años finales del mandato, la Constitución brasileña prevé la elección indirecta del Presidente.³⁹ En este sentido, la Constitución Política de la República Federativa de Brasil en sus artículos 80 y 81 señala lo siguiente:

“Art. 80. En caso de impedimento del Presidente y del Vicepresidente, o de vacante de los respectivos cargos, serán llamados sucesivamente al ejercicio de la Presidencia el Presidente de la Cámara de Diputados, el del Senado Federal y el del Supremo Tribunal Federal.

Art. 81. Estando vacantes los cargos de Presidente y Vicepresidente de la República se hará la elección noventa días después de haber quedado vacante el último cargo.

1°. Produciéndose las vacantes en los dos últimos años del periodo presidencial, la elección para ambos cargos será hecha treinta días después de producida la última vacante, por el Congreso Nacional, en la forma de la ley.

2°. En cualquiera de los casos, los que resulten elegidos deberán completar el período de sus antecesores”.⁴⁰

En este sentido, el primero en la línea de sucesión es el Presidente de la Cámara de Diputados, Rodrigo Maia, quien también es investigado por corrupción activa y pasiva, defraudación de la administración pública y lavado de dinero en el escándalo de *Lava Jato*. Maia habría recibido 300 mil dólares del Grupo OAS⁴¹ y donaciones ilegales de *Odebrecht*, a cambio de favores en el Congreso. En la línea de sucesión le siguen el presidente del Senado, Eunício Lopes de Oliveira y la de Supremo Tribunal Federal, Cármen Lúcia Antunes Rocha.⁴²

De ser el caso, Maia enfrentará la difícil tarea de mantener el país a flote por lo menos hasta el 1 de enero de 2019, día en que tomará posesión quien sea elegido en 2018 por el periodo de 2018 a 2022.

Otros escándalos que atraviesa Brasil

Exportación de productos cárnicos en mal estado

A estos escándalos se ha sumado la denuncia de parte de la Policía Federal de Brasil que acusa a las principales cárnicas del país (JBS y BRF) de adulterar y “maquillar” con productos

³⁸ El Comercio, *op. cit.*

³⁹ Infobae, “¿Qué pasa si Michel Temer deja la presidencia?”, *Infobae América*, 18 de mayo de 2017. Consultado el 06 de junio de 2017 en: <http://www.infobae.com/america/america-latina/2017/05/18/que-pasa-si-michel-temer-deja-la-presidencia/>

⁴⁰ Political Database of the Americas, *op. cit.*

⁴¹ *Ídem*

⁴² Infobae, “¿Qué pasa si Michel Temer deja la presidencia?”, *Infobae América*, 18 de mayo de 2017. Consultado el 06 de junio de 2017 en: <http://www.infobae.com/america/america-latina/2017/05/18/que-pasa-si-michel-temer-deja-la-presidencia/>

químicos la carne bovina y aviar en mal estado que no cumplía los requerimientos para ser destinada al consumo en el exterior. Estas acusaciones motivaron a países como China a prohibir la entrada de carne roja; a la Unión Europea a suspender la compra de pollo, carne roja y otros productos, y a Estados Unidos a suspender la importación de carne roja.⁴³

Dicho escándalo llevó a las empresas señaladas a perder cerca de 1.900 millones de dólares en la bolsa de valores de São Paulo y a arrestar a 38 personas, acusando además a funcionarios del Partido Movimiento Democrático Brasileño (al que pertenece Temer) de ser parte de una red de corrupción que conocía y solapaba esta situación.⁴⁴

Sobornos para conseguir la sede de los Juegos Olímpicos de Río 2016

En marzo el diario francés *Le Monde* reveló tener pruebas de posible corrupción en la concesión de los Juegos Olímpicos de Río 2016. Según el diario, un empresario brasileño entregó tres días antes de la elección de la sede 1.5 millones de dólares para la compra de votos.⁴⁵

Tres meses después, el ex gobernador de Río de Janeiro, Sergio Cabral, -condenado a más de catorce años de cárcel por corrupción-, en la búsqueda de obtener beneficios penales a cambio de aportar información, sostendrá una reunión en la que explicará a los investigadores de *Lava Jato* la forma en que se sobornó a los miembros del Comité Olímpico Internacional (COI) para conseguir que Río fuera sede de los Juegos Olímpicos de 2016. Dicha confesión promete detalles sobre la reunión en la que el ex Presidente Lula da Silva autorizaba al empresario Arthur César Soares de Menezes a sobornar a miembros del COI con dicho objetivo.⁴⁶

Brasil de cara las elecciones presidenciales de 2018

El 7 de octubre de 2018 se celebrarán las próximas elecciones presidenciales en Brasil y aunque el ex Presidente Luiz Inácio Lula Da Silva no ha oficializado sus aspiraciones, el Partido del Trabajo ya ha declarado que lo tiene como “única opción” para participar en la contienda. Lula, aun después de haber sido imputado por dos diferentes casos de corrupción; *Mensalao*⁴⁷ (gran mensualidad, en español) y *Lava Jato* implicado por obstrucción a la justicia en el curso de las investigaciones, supuestos delitos de corrupción pasiva y blanqueo de capitales, parece

⁴³ *BBC Mundo*, “Lo que se sabe del escándalo en Brasil con la carne podrida que era “maquillada” para ser exportada”, 21 de marzo de 2017. Consultado el 23 de junio de 2017 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-39327633>

⁴⁴ *Idem*

⁴⁵ *MDT*, “Le Monde’ revela sospechas de soborno para elegir a Río 2016”, 3 de marzo de 2017. Consultado el 23 de junio de 2017 en: http://mexico.as.com/mexico/2017/03/03/masdeporte/1488553885_709212.html

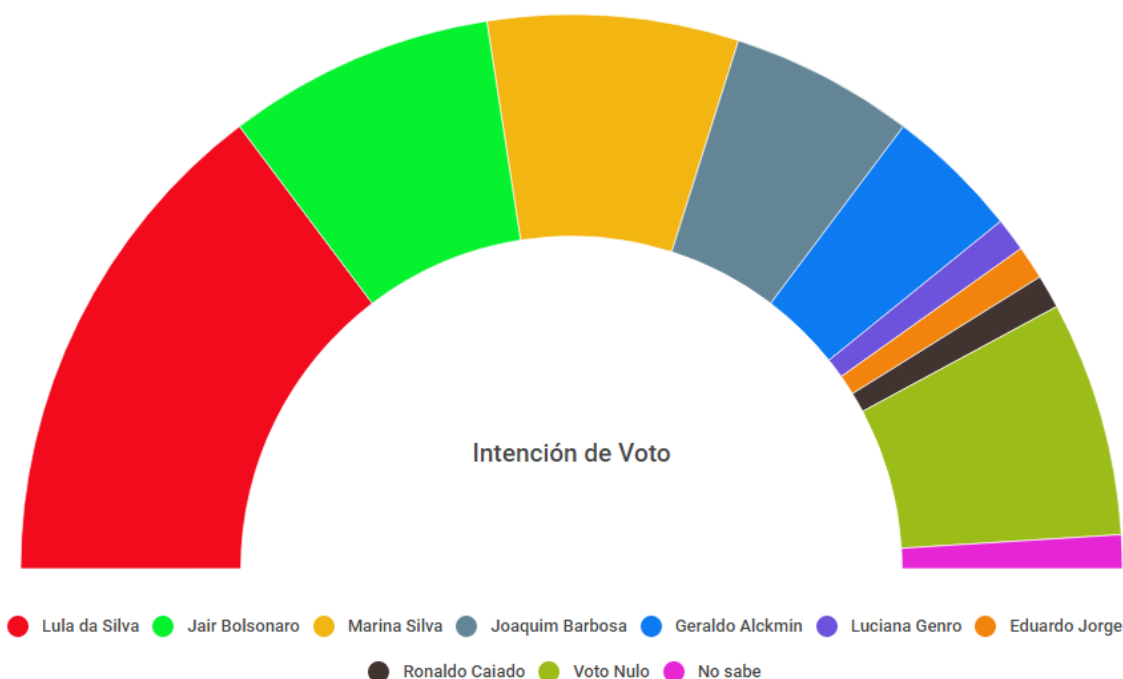
⁴⁶ *Notimérica*, “El exgobernador de Río de Janeiro explicará cómo sobornó al COI para que las olimpiadas se celebraran en Brasil”, 22 de junio de 1990. Consultado el 23 de junio de 1990 en: http://www.notimerica.com/politica/noticia-exgobernador-rio-janeiro-explicara-soborno-coi-olimpiadas-celebraran-brasil-20170622170421.html?utm_source=boletin&utm_medium=email&utm_campaign=usuariosboletin

⁴⁷ Proceso judicial que estalló en 2005 y que investigó la supuesta compra ilegal de votos del Congreso durante el primer gobierno de Lula y que ocasionó la condena de altos miembros del partido de Lula, el PT. Sin embargo, el escándalo no afectó la popularidad del entonces Presidente quién fue cómodamente reelegido en 2006.

encabezar la intención de voto. Como se indica en la Figura 1, según el Instituto Datafolha, Lula lidera la encuesta con un 30% sobre sus rivales. El diputado federal Jair Bolsonaro del Partido Social Cristiano (PSC), se encuentra en segundo lugar con el 16 por ciento de intención de voto seguido por Marina Silva de Rede con 15 por ciento.⁴⁸

Asimismo, el ex Presidente Lula, ha llamado a que Temer renuncie y convoque a elecciones anticipadas para evitar que la crisis política se agrave. A esta petición se han sumado miles de brasileños que, con la intención de hacer presión social, exigen lo mismo mediante multitudinarias marchas.⁴⁹

Figura 1. Resultado del sondeo de Datafolha sobre intención del voto en las elecciones presidenciales de Brasil 2018.



Fuente: Gráfico elaborado por el Instituto Datafolha. Disponible en TeleSur, “Lula lidera intención de voto para presidenciales de Brasil”, 26 de junio de 2017. Consultado el 27 de junio de 2017 en: <http://www.telesurtv.net/news/Lula-lidera-intencion-de-voto-para-elecciones-presidenciales-de-Brasil-20170626-0022.html>

⁴⁸ TeleSur, “Lula lidera intención de voto para presidenciales de Brasil”, 26 de junio de 2017. Consultado el 27 de junio de 2017 en: <http://www.telesurtv.net/news/Lula-lidera-intencion-de-voto-para-elecciones-presidenciales-de-Brasil-20170626-0022.html>

⁴⁹ El Economista, “Lula pide elecciones anticipadas en Brasil”, 24 de abril de 2017. Consultado el 29 de junio de 2017 en: <http://eleconomista.com.mx/internacional/2017/04/24/lula-pide-elecciones-anticipadas-brasil>

Consideraciones finales

En 2011 Brasil era considerado el gigante de Latinoamérica, presentaba una economía dinámica que crecía escaladamente, un producto interno bruto que alcanzaba los 7,5% y una reducción de casi el 50% de su tasa de desempleo. Para 2015 la expansión se desplomó, llevándolo a figurar dentro de la lista de los países con peor desempeño económico, después de Venezuela. A esta recesión económica, se le sumó una grave crisis política a causa de casos de corrupción que involucraron a las más importantes empresas del país y a políticos de todos los partidos. Las investigaciones por corrupción llegaron hasta la presidencia donde después de un largo proceso desarrollado a poco de que iniciaran los Juegos Olímpicos de Río, concluyó con el fin del gobierno de Dilma Rousseff.

En su sustitución quedó Michel Temer, quien desde 2011 ocupaba el cargo de Vicepresidente. Para Temer la tarea no ha sido nada fácil, se ha enfrentado desde el día uno a una falta de popularidad que ha ido decayendo a lo largo de su mandato. Según el último sondeo, pasó de un 9% de popularidad en el mes abril a sólo un 7% en el mes de junio. Según el Instituto Datafolha, la aprobación de su gobierno es la peor desde 1989. Además del respaldo social, Temer se enfrenta a un giro en la lealtad de sus aliados, quienes se debaten entre mantener o retirarle el apoyo con la vista puesta a las elecciones del año próximo.

En caso de llegar a una destitución o renuncia, y de no celebrarse elecciones anticipadas, quien culmine el periodo deberá ocupar una corta y fatigante etapa en medio de la peor crisis política y económica que ha enfrentado Brasil a lo largo de su historia.

La investigación *Lava Jato* quedará como un ejemplo histórico de la importancia de que los tribunales cuenten con la independencia necesaria para investigar y procesar cualquier acto. La ausencia de compromisos políticos permite a los fiscales desenmascarar a élites políticas sin distinguir partido, cargo, mando o poder económico. Sin duda, este caso será un importante precedente que debe ser replicado en otros países.

De cara a las elecciones de 2018, el ex Presidente Lula Da Silva es el favorito para reelegirse por un tercer periodo. Sin importar que también sea investigado por corrupción en la operación *Lava Jato*, su indudable popularidad lo mantienen a la cabeza de las encuestas. Difícil tarea, para él o para quien resulte electo el lograr que los ciudadanos recuperen la credibilidad en las muy manchadas instituciones y con esto, mantener la estabilidad. De suma trascendencia será el 2018 para el futuro de América Latina ya que se celebrarán elecciones en Costa Rica, Paraguay, Colombia, Venezuela, México y Brasil.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y edición del documento
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración del documento
Ana Paula Sandoval Motilla