



NOTA DE COYUNTURA

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES GILBERTO BOSQUES

Senado de la República, 30 de junio de 2015

ROBERTA JACOBSON SERÍA LA NUEVA EMBAJADORA DE ESTADOS UNIDOS EN MÉXICO: IMPLICACIONES Y TEMAS DE INTERÉS



Fuente: *EFE*, “EEUU dice que la ronda de negociación con Cuba fue ‘altamente productiva’”, *Noticias SIN*, 22 de mayo de 2015. Consultado el 22 de junio de 2015 en: <http://www.noticiassin.com/2015/05/ee-uu-dice-que-la-ronda-de-negociacion-con-cuba-fue-altamente-productiva/>

Introducción

El gobierno del presidente estadounidense Barack Obama ha tenido la intención de relevar a su actual embajador en México, Earl Anthony Wayne, por lo menos desde septiembre pasado, cuando se nominó para el puesto a María Echaveste, ex asesora del presidente Bill Clinton (1992-2000) y decidida partidaria de una reforma migratoria integral, dada su ascendencia mexicana. Sin embargo, la ratificación de su nombramiento por parte del Senado estadounidense se demoró por varios meses, en vista de la oposición de varios senadores republicanos, contrarios a la propuesta migratoria del presidente Obama. Esto llevó a que en febrero de 2015, Echaveste anunciara su decisión de dejar de buscar su ratificación como Embajadora de Estados Unidos en México.¹ Cuatro meses después, el 1 de junio, el presidente Obama anunció su intención de nombrar a la actual subsecretaria para Asuntos del Hemisferio Occidental del Departamento de Estado, Roberta Jacobson, para ocupar el puesto.

Al día de hoy, poco se ha movido en el Senado estadounidense para ratificar el nombramiento. Sin embargo, y en contraste con María Echaveste, Roberta Jacobson cuenta con apoyo político tanto en el Partido Demócrata como en el Republicano,² por lo que se espera que sea ratificada sin mayor problema, convirtiéndose así en la primera mujer en desempeñar el cargo de Embajadora de Estados Unidos en México. Contemplando dicho escenario, la presente nota de coyuntura realiza una breve semblanza biográfica de Roberta Jacobson para, posteriormente, plantear algunos temas sobre los cuales podría concentrarse la relación mexicano-estadounidense una vez que asuma el cargo de embajadora.

Perfil de Roberta Jacobson³

Con 53 años de edad, Roberta Jacobson cuenta con una larga carrera dentro del Departamento de Estado estadounidense, al cual ingresó como miembro del servicio civil de carrera. Formada en las humanidades y con una maestría en Derecho y Diplomacia por la Universidad de Tufts, Jacobson se dedicó desde un principio al estudio de las relaciones de Estados Unidos con América Latina. Además de tener experiencia profesional en la oficina de Asuntos Cubanos del Departamento de Estado y en la representación diplomática de su país en Perú,⁴ Roberta Jacobson se ha concentrado principalmente en la relación de Estados Unidos con México.

Entre los gobiernos del presidente George W. Bush (2000-2008) y del actual mandatario Barack Obama (2008-2016), Jacobson ha trabajado todos los aspectos de la relación bilateral. Al interior del Departamento, se ha desempeñado como la segunda a cargo en la subsecretaría para Asuntos de Canadá, México y del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, así como directora de la Oficina de Asuntos Mexicanos.⁵ Con base en su desempeño, fue ascendiendo hasta ser nombrada, en marzo de 2012, como Subsecretaria para Asuntos del Hemisferio Occidental.

Con todo, su más reciente y destacada labor al servicio de la diplomacia estadounidense fue ejercer el liderazgo de las negociaciones para restablecer los lazos diplomáticos formales entre Estados

¹ Dolia Estévez, "María Echaveste ya no quiere ser Embajadora de EU en México", *Aristegui Noticias*, 2 de febrero de 2015.

Consultado el 20 de junio de 2015 en: <http://aristeguinoticias.com/0202/mundo/maria-echaveste-ya-no-quiere-ser-embajadora-de-eu-en-mexico/>.

² Julie Hirschfeld Davis y Randal C. Archibold, "Obama Plans to Nominate Roberta Jacobson to be Ambassador to Mexico", *The New York Times*, 1 de junio de 2015. Consultado el 20 de junio de 2015 en: <http://www.nytimes.com/2015/06/02/world/americas/obama-plans-to-nominate-roberta-jacobson-to-be-ambassador-to-mexico.html>.

³ Salvo que se especifique lo contrario, la información de esta sección se extrajo de U.S. Department of State "Roberta S. Jacobson. Assistant Secretary, Bureau of Western Hemisphere Affairs", s. f. Consultado el 19 de junio de 2015 en: <http://www.state.gov/r/pa/ei/biog/198696.htm>.

⁴ *El Economista*, "¿Quién es Roberta Jacobson?", 1 de junio de 2015. Consultado el 20 de junio de 2015 en: <http://eleconomista.com.mx/internacional/2015/06/01/quien-roberta-jacobson>.

⁵ J. Hirschfeld y R.C. Archibold, *art. cit.*

Unidos y Cuba, una de las iniciativas más importantes de la era Obama en materia de política exterior. Lo que es más, resulta particularmente significativo el hecho de que el anuncio de su nominación para ocupar la representación estadounidense en la ciudad de México, llegase apenas días después de que Estados Unidos anunciase el retiro de Cuba de la lista de Estados que patrocinan el terrorismo.⁶ En el marco del proceso de normalización de las relaciones cubano-estadounidenses, la decisión del presidente Obama refleja que la solución del problema de lista representa, para Estados Unidos, el fin de una etapa dentro de dicho proceso. Al mismo tiempo, es precisamente este antecedente profesional de la futura embajadora Jacobson lo que podría adelantar algunos aspectos interesantes de la relación entre México y Estados Unidos en los próximos años.

Implicaciones del nombramiento de Jacobson para la relación bilateral México-Estados Unidos

La importancia de la relación bilateral entre México y Washington hace que el vínculo sea, hasta cierto punto, independiente de la personalidad e intereses del embajador estadounidense en cuestión. Sin duda, la persona del embajador estadounidense puede modificar el tono de la relación; pero no la agenda temática. El comercio binacional, la migración, la seguridad fronteriza y el combate contra el crimen organizado son temas permanentes en toda reunión entre funcionarios mexicanos y estadounidenses. La reciente experiencia de Roberta Jacobson en las negociaciones con Cuba, sin embargo, puede representar una gran oportunidad para México en el marco de las profundas transformaciones hemisféricas que se esperan a raíz de la normalización de las relaciones cubano-estadounidenses.

Para México, la relación con Cuba no está únicamente basada en el considerable componente histórico-político que la marcó durante la segunda mitad del siglo XX. En términos geopolíticos, la isla caribeña tiene también un interés estratégico, en vista de que, junto con Estados Unidos, México comparte una frontera marítima en el área del Golfo de México conocida como el “polígono oriental”, que contempla más de 20 mil km² y que potencialmente podría contener yacimientos de hidrocarburos. Al día de hoy, la frontera marítima en dicha región no se encuentra claramente delimitada.

Al respecto, vale la pena recordar que aunque México y Estados Unidos delimitaron su frontera marítima en el Golfo de México desde el año 2000, fue apenas en julio de 2014 que entró en vigor un nuevo Acuerdo, que contempla los procedimientos para la exploración de yacimientos transfronterizos de hidrocarburos en el Golfo.⁷ Este Acuerdo, por lo tanto, puede representar un modelo valioso cuando llegue el momento de iniciar negociaciones trilaterales entre Washington, México y La Habana con respecto a los recursos que pudiesen localizarse en el polígono oriental. Específicamente para el Senado de la República, que recientemente trató el tema con miembros de la Asamblea Nacional de Cuba durante la XV Reunión Interparlamentaria con ese país, se trata de un tema de interés inmediato al que deberá darse un seguimiento puntual.

Por lo demás, el nombramiento de Roberta Jacobson fue bien recibido por parte de la comunidad académica en ambos lados de la frontera. Andrew Seelee, del Centro Woodrow Wilson, destacó que Jacobson “es la persona que realmente ha dirigido la relación [de Estados Unidos con México] durante la última década, trabajando ya desde su escritorio, ya en los más altos niveles estratégicos”. Por su parte, Rafael Fernández de Castro, académico del Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), aseguró que no podía “pensar en alguien más adecuado” para

⁶ Jordan Fabian, “Obama Picks Cuba negotiator as ambassador to Mexico”, *The Hill*, 1 de junio de 2015. Consultado el 20 de junio de 2015 en: <http://thehill.com/policy/international/243672-obama-picks-cuba-negotiator-as-ambassador-to-mexico>.

⁷ Véase Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Entrada en vigor del Acuerdo de Yacimientos Transfronterizos entre México y Estados Unidos”, Senado de la República, Nota de Coyuntura, 23 de julio de 2014. Consultado el 27 de junio de 2015 en: <http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/2307YAC.pdf>.

reemplazar al embajador Wayne.⁸ Por tanto, se puede esperar que la ratificación de Roberta Jacobson como embajadora de Estados Unidos en México resulte en un mantenimiento de las relaciones bilaterales cordiales y productivas que han tenido ambos países mientras Anthony Wayne ejerció el cargo (a partir de 2011), además de la incorporación de nuevos e importantes temas a la agenda, destacadamente el papel que México desempeñará en los años que restan hacia una plena normalización de las relaciones cubano-estadounidenses.

⁸ J. Hirschfeld y R.C. Archibold, *art. cit.*