

NOTA DE COYUNTURA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

@CGBSenado

Senado de la República, 29 de marzo de 2017

IMPLICACIONES DE LOS CAMBIOS EN LA EMISIÓN DE VISAS H-1B PARA TRABAJADORES EXTRANJEROS ALTAMENTE CALIFICADOS EN ESTADOS UNIDOS¹



Frente a la nueva administración republicana en Estados Unidos, el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques se ha dado a la tarea de monitorear de cerca aquellos cambios en el contexto político que tanto la Casa Blanca, como el Congreso estadounidense pudieran implementar o han ya implementado a tan solo un par de meses del inicio de este nuevo Gobierno liderado por Donald Trump. En este sentido, la presente nota de coyuntura analiza el estado actual del programa de visado H-1B, las posibles modificaciones del mismo que la actual administración busca realizar, y las posiciones de diversos actores interesados en este tema.

¹ Imagen: Eric Trump; Brad Smith, Presidente y Director de Asuntos Legales de Microsoft, Jeff Bezos, Director Ejecutivo de Amazon; Larry Page, Co fundador de Google y CEO de Alphabet; Sheryl Sandberg, COO de Facebook; Vicepresidente Mike Pence, Presidente Donald Trump; y Peter Thiel, Co fundador de PayPal. Timothy A. Clary, Getty Images via: Norm Matloff, "Trump Is Right: Silicon Valley Is Using H-1B Visas To Pay Low Wages To Immigrants", *The Huffington Post*, 3 de febrero de 2017. Consultado el 23 de marzo de 2017 en: http://www.huffingtonpost.com/entry/trump-h-1b_us_5890d86ce4b0522c7d3d84af

Introducción

Tras las recientes órdenes ejecutivas sobre migración y seguridad² emitidas por el Presidente Donald Trump a principios de 2017, filtraciones de supuestos borradores de una serie de órdenes ejecutivas que serían emitidas por la Casa Blanca circularon en diversos medios de comunicación estadounidenses donde se incluía una medida para restringir la expedición de visas H-1B que son otorgadas a profesionales extranjeros en las áreas de Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas (STEM, por sus siglas en inglés), visados que han sido aprovechados en su mayoría por compañías de tecnología, especialmente aquellas ubicadas en el famoso *Silicon Valley*, zona al sur de San Francisco, California donde un poderoso clúster de este tipo de empresas y de *Startups*³ se concentra actualmente, formando el principal núcleo de innovación y desarrollo tecnológico en el mundo.

El escenario actual hace pensar que no solo se mantendrán las medidas restrictivas del gobierno de Trump hacia la inmigración no autorizada, sino que se impulsarán también medidas que buscarían restringir la inmigración especializada a Estados Unidos, un aspecto que expertos consideran es un componente esencial para el impulso de la economía nacional.

No obstante, se estima que el Presidente Trump buscará modificar estos programas de visado que permiten a trabajadores extranjeros laborar en Estados Unidos, para cumplir con una de sus principales promesas electorales que se enfoca en promover la creación de empleos en el país, y traer de vuelta, de acuerdo con esta narrativa, y ampliar las posibilidades para que los estadounidenses se desempeñen en el país incluso a costa de los puestos de trabajo que actualmente ocupan extranjeros. Sin embargo, partidarios de las visas para trabajadores especializados, subrayan que éstos no son una amenaza real en la lucha contra el desempleo en la Unión Americana. Aunado a lo anterior, la administración anunció que limitaría la obtención expedita de este tipo de visas a partir de abril de este año.

Ante la inminencia de esta medida que es altamente probable allane el camino a otras, la presente nota de coyuntura hace un repaso sobre las actuales características, beneficios y críticas hacia la visa H-1B y sus beneficiarios, detalla las modificaciones realizadas para su emisión por el Gobierno de Trump y sus posibles implicaciones.

² Para más información sobre estas medidas, véase: *Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques*, “El Presidente Donald Trump suscribe órdenes ejecutivas en materia migratoria y de seguridad fronteriza en el contexto de un primer esfuerzo de diálogo con México: la controversia sobre la renegociación del tlcán y la construcción del muro”, 27 de enero de 2017, *Senado de la República*, en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC-TRUMP_EPN_270117.pdf

³ *Startup* se refiere a aquellas empresas emergentes con un enfoque en cuestiones tecnológicas, las cuales desde un inicio cuentan con proyectos que prometen un importante crecimiento económico. Para más información, véase: Natalie Robehmed, “What Is A Startup?”, *Forbes*, 16 de diciembre de 2013. Consultado el 23 de marzo de 2017 en: <https://www.forbes.com/sites/natalierobehmed/2013/12/16/what-is-a-startup/#3ed10ec44044>

Visas H-1B y el mercado laboral de Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas (STEM) en Estados Unidos

Debido a que a principios de la década de los noventa, Estados Unidos percibió una importante falta de mano obra especializada en áreas asociadas al STEM, el Congreso autorizó en la Ley de Inmigración y Nacionalidad la emisión de visas para colocar extranjeros especializados en puestos de trabajo que no lograban cubrirse mediante profesionales estadounidenses. Estas visas de trabajo fueron establecidas para apoyar a las compañías estadounidenses a reclutar trabajadores extranjeros frente al déficit de trabajadores nacionales en posiciones de campos altamente especializados.

La visa H-1B es una visa de no inmigrante establecida bajo la Ley de Inmigración y Nacionalidad, en la sección 101 (a) (17) (H), la cual de acuerdo con el Servicio de Ciudadanía e Inmigración de Estados Unidos (USCIS, por sus siglas en inglés), está dirigida “para profesionales con trabajos especializados (H-1B), de investigación cooperativa con el DOD (H-1B2) y trabajadores de proyectos de desarrollo y modelos de alta costura (H-1B3)”.⁴

A continuación, se presentan los requisitos establecidos por USCIS, destacando que el presente documento solamente analiza los términos y condiciones para trabajos especializados (H-1B):

“Para que un candidato sea elegible a una oferta de trabajo especializado, debe haber completado una licenciatura de una universidad acreditada, o cursos superiores (o su equivalente en el extranjero) en una universidad o centro universitario acreditado. Tener título universitario obtenido en extranjero que sea equivalente al título universitario de licenciatura o posgrado en los Estados Unidos en la ocupación de especialidad. Tener una licencia completa (sin restricciones) expedida por el estado, registro o certificación que lo autorice a ejercer plenamente la ocupación de especialidad y dedicarse a dicha especialidad. Tener la preparación educativa, capacitación, o experiencia de responsabilidad progresiva en la especialidad que es el equivalente de haber completado el título mencionado, y tener reconocimiento de su pericia en dicha especialidad a través de posiciones progresivas en responsabilidad que estén directamente relacionadas”.⁵

Asimismo, los requisitos de USCIS señalan que, para que el trabajo sea calificado como un trabajo especializado debe ser a tal grado complejo o sofisticado, que únicamente puede ser desempeñado por una persona con un título especializado.

⁴ U.S. Citizenship and Immigration Services, “H-1B para profesionales con trabajos especializados, de investigación cooperativa con el DOD y trabajadores de proyectos de desarrollo y modelos de alta costura”. s.f. Consultado el 24 de marzo de 2017 en: <https://www.uscis.gov/es/trabajar-en-los-estados-unidos/trabajadores-temporales/h-1b-profesionales-con-especialidad/h-1b-para-profesionales-con-trabajos-especializados-de-investigacion-cooperativa-con-el-dod-y-trabajadores-de-proyectos-de-desarrollo-y-modelos-de-alta-costura>

⁵ Ídem

Actualmente las visas se reparten mediante un sistema donde el número de solicitantes continúa aumentando año con año. Estas visas están dirigidas -pero no limitadas- a individuos que se especializan en áreas de ciencia, ingeniería y computación. El gobierno otorga 65,000 visas a trabajadores y 20,000 a recién graduados en estas áreas, por año fiscal.

De acuerdo con un reporte publicado por la Oficina de Estadísticas del Trabajo de los Estados Unidos⁶, algunos aspectos que influyeron en que este visado se mantuviera a través de los años, son el bajo número de estudiantes estadounidenses que realizan estudios de posgrado en ciencias o ingenierías, y a los bajos porcentajes de graduados en áreas STEM que presenta el país en comparación con otros países desarrollados o aún en desarrollo. En 2010, un reporte emitido por el Comité Económico Conjunto del Congreso estimaba que la fuerza laboral para estas áreas se encontraba por debajo de la demanda que había en el país. Asimismo, el Consejo de Asesores en Ciencia y Tecnología de Estados Unidos, estimaba que el país debía incrementar el número de estudiantes nacionales en un 34% para poder igualar el pronóstico emitido sobre la demanda que sería necesaria de profesionales en las áreas de STEM.⁷

Otro aspecto que merece mención es que, de acuerdo con el reporte anteriormente citado, por cada dos estudiantes que se gradúan con un título de STEM en los Estados Unidos, solo uno ejerce en esta área, añadiendo que en 2014, la Oficina de Censos de los Estados Unidos, indicó que solo el 74% de los estudiantes graduados con especialidades de STEM laboraban en un empleo relacionado con sus estudios.

Es importante destacar que, a través de los años, los análisis sobre visas a extranjeros altamente calificados publicados por diversos expertos difieren entre sí, ya que algunos consideran que este tipo de programas dan lugar a una serie de abusos por parte de compañías ya que las empresas han tomado ventaja de estos permisos laborales para contratar mano de obra más barata, y dado que actualmente los principales receptores de estas visas son empleados subcontratados (*outsourcing*), especialmente de India. De acuerdo con esta línea argumentativa, estas empresas que se respaldan en talento extranjero pagan sueldos bajos a sus empleados, los cuales debido a su permiso laboral no pueden cambiar de trabajo ni negociar una mayor compensación económica. Por ésta razón, críticos estipulan que ciertas empresas representan un problema para el Gobierno ya que actualmente son las que reciben el mayor número de visas para empleados extranjeros, los cuales regresan a su país después de un periodo laboral en Estados Unidos, llevando las habilidades y ganancias obtenidas durante su estadía en la Unión Americana a sus países de origen.

⁶ Yi Xue y Richard C. Larson, "STEM crisis or STEM surplus? Yes and yes", Bureau of Labor Statistics, mayo 2015. Consultado el 23 de marzo de 2017 en: <https://www.bls.gov/opub/mlr/2015/article/stem-crisis-or-stem-surplus-yes-and-yes.htm>

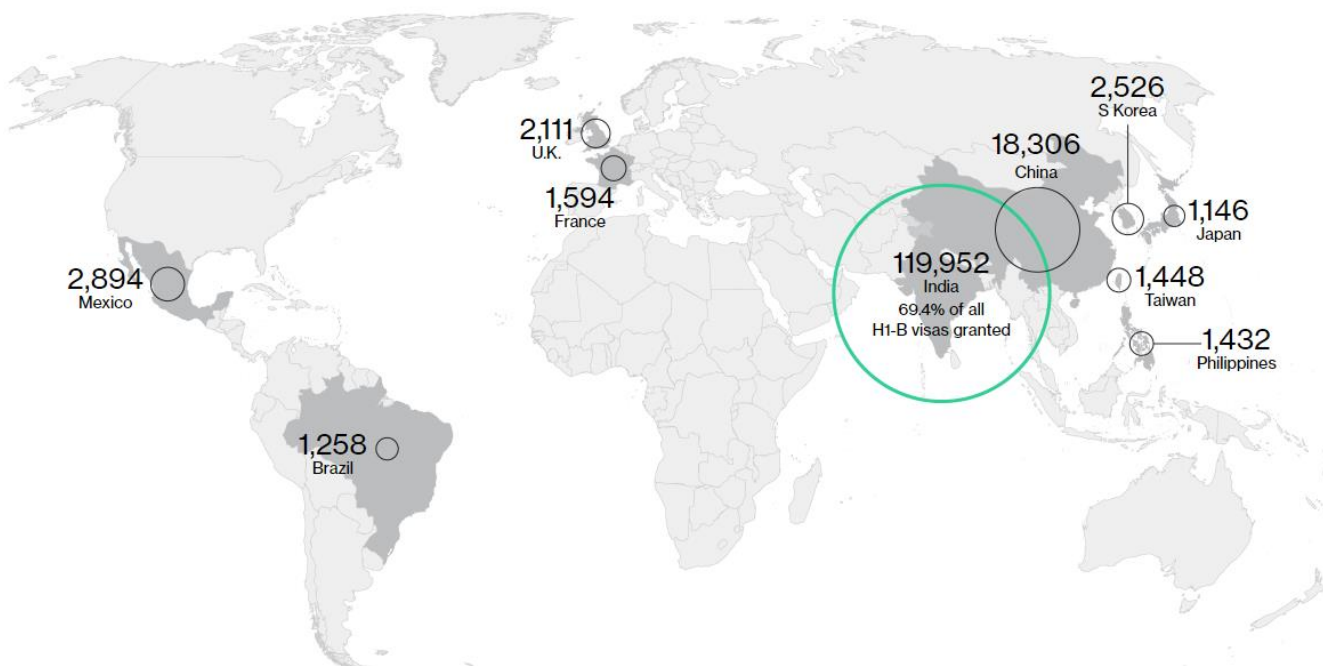
⁷ *Ídem*

Por otra parte, la Fundación Nacional para la Política Americana considera que más del 50% de las “compañías unicornio”⁸ – aquellas *startups* que cuentan con un valor de mil millones de dólares o más-, tienen al menos un fundador inmigrante, agregando que cada uno de estos fundadores ha creado aproximadamente 760 empleos en los Estados Unidos.⁹

Asimismo, el centro de pensamiento *Brookings Institution* publicó un reporte¹⁰ donde establece que la mayoría (90%) de las solicitudes para obtener la visa H-1B son para trabajos de alto nivel en áreas STEM, las cuales se consideran como vacantes más difíciles de cubrir, y añade que los extranjeros que obtienen esta visa ganan más que los trabajadores estadounidenses lo cual sugiere que estos empleados proporcionan habilidades difíciles de encontrar en el mercado laboral interno.

Imagen 1. Los 10 países receptores de visas H-1B en el año fiscal 2015 (FY2015)

Top ten recipient countries in fiscal year 2015



Fuente: Imagen obtenida de Bloomberg.

⁸ De acuerdo con información de Expansión, UBER, la aplicación de transporte, encabeza la lista de compañías unicornio del 2016, entre otras compañías en este listado se encuentran Airbnb, Snpapchat, WeWork y Spotify. Para más información, véase: M. Prieto, “Unicornios, un club de 653.000 millones de dólares”, *Expansión* 21 de enero de 2017, Madrid., Consultado el 24 de marzo de 2017 en: <http://www.expansion.com/economia-digital/companias/2017/01/21/5881fb15268e3ef06d8b4576.html>

⁹ Sara Ashley O'Brien , “Tech industry braces for Trump's visa reform”, *CNN*, 6 de febrero de 2017. Consultado el 23 de marzo de 2017 en: <http://money.cnn.com/2017/02/05/technology/trump-h1b-visas-executive-order/>

¹⁰Jonathan Rothwell y Neil G. Rui, “H-1B Visas and the STEM Shortage”, *Brookings Institution*, 10 de mayo de 2013. Consultado el 26 de marzo de 2017 en: <https://www.brookings.edu/research/h-1b-visas-and-the-stem-shortage/>

Frente a los datos presentados en la Imagen 1, se puede observar que, durante el año fiscal 2015, México fue el 3er país receptor de visas H-1B. Sin embargo, la brecha entre México y el 1er y 2do país receptor (India y China, respectivamente) es muy grande, por ende, modificaciones a dicho programa de visados, afectaría principalmente a países asiáticos. A su vez, información de *CNN* señala que, en 2016, la demanda fue tres veces más alta que la cuota establecida de visas.¹¹

Cambios a la visa H-1B emitidos por la administración Trump

Durante su campaña electoral, específicamente en marzo de 2016, Donald Trump afirmó que el programa H-1B no se enfocaba en buscar empleados con altas habilidades, sino que era “un programa para obtener trabajadores extranjeros temporales, importados desde el extranjero, con el propósito de sustituir a los trabajadores estadounidenses con salarios más bajos”. Trump agregó estar “totalmente comprometido en eliminar el abuso generalizado de las visas H-1B... acabaré con el uso de la H-1B como un programa para obtener mano de obra barata, e instituiré un requisito absoluto de solamente contratar trabajadores estadounidenses para cada visa y programa de inmigración. Sin excepciones”.¹² Por tanto, algunos de los cambios que Trump pudiese establecer ante las visas H-1B, sería disminuir la cantidad de visas autorizadas por año e incrementar el salario mínimo otorgado a estos trabajadores.

Posteriormente, como se menciona en la introducción del presente documento, en enero del presente año circuló un borrador de una presunta acción ejecutiva intitulada *Protecting American Jobs and Workers by Strengthening the Integrity of Foreign Worker Visa Programs*¹³, que se presumía sería emitida por la Casa Blanca para modificar el sistema de visados para profesionales extranjeros, incluyendo la visa H-1B. En este documento se establecía que la actuales políticas migratorias del país deben ser diseñadas e implementadas para servir primordialmente al interés nacional de los Estados Unidos. Consecuentemente, agregaba que los programas de visa para trabajadores extranjeros deben proteger los derechos de los trabajadores estadounidenses y otorgar prioridad en el mercado laboral a estos últimos.¹⁴

La medida filtrada por los medios de comunicación, establecía que el Secretario de Seguridad Interior (DHS, por sus siglas en inglés), debía redactar un reporte dentro de los 90 días posteriores a su emisión, donde revisara las regulaciones de todos los programas de visado que otorgan empleo e extranjeros -incluyendo el H-1B-, identificara e implementara maneras

¹¹ Sara Ashley O'Brien , “Tech industry braces for Trump's visa reform”, *op. cit.*

¹² Michelle Ye Hee Lee, “Donald Trump flip-flops, then flips and flops more on H-1B visas”. *The Washington Post*, 21 de marzo de 2016. Consultado el 23 de marzo de 2014 en: https://www.washingtonpost.com/news/fact-checker/wp/2016/03/21/donald-trump-flip-flops-then-flips-and-flops-more-on-h-1b-visas/?utm_term=.6339fbd5768

¹³ Matthew Yglesias y Dara Lind, “Read leaked drafts of 4 White House executive orders on Muslim ban, end to DREAMer program, and more”, *Vox* , 25 de enero de 2017, Consultado en la misma fecha en: <http://www.vox.com/policy-and-politics/2017/1/25/14390106/leaked-drafts-trump-immigrants-executive-order>

¹⁴ Sara Ashley O'Brien , “Tech industry braces for Trump's visa reform”, *op.cit.*

más eficientes de asegurar que el país solamente admita a los candidatos mejor calificados sin demérito de los trabajadores nacionales.¹⁵

A la par de esta filtración el 30 de enero, durante una conferencia en la Casa Blanca, Sean Spicer, actual Secretario de Prensa, declaró que el Presidente Trump presentaría una orden ejecutiva con respecto a la visa H-1B y otros programas de visas para extranjeros, y a su vez, continuaría trabajando con el Congreso sobre este tema.

Aunque esta orden ejecutiva no ha sido aún emitida, recientemente USCIS anunció que a partir del 3 abril de 2017 se suspenderá temporalmente el proceso de expedición “premium” o prioritario¹⁶ para las solicitudes de la visa H-1B agregando que esta suspensión podrá permanecer hasta por 6 meses. El Servicio de Ciudadanía e Inmigración de Estados Unidos explica en su página web que esta suspensión ayudará a reducir los tiempos de procesamiento de la emisión de nuevas visas H-1B y que podrán atender peticiones pendientes que no se han podido procesar debido al gran volumen y aumento en las solicitudes recibidas, mientras que otorgarán prioridad a aquellos casos donde la solicitud tenga más de 240 días.¹⁷

Esta suspensión no solo afecta a individuos que han sido contratados recientemente, sino a aquellos que buscan extender su visa H-1B o que buscan cambiar de empleador, destacando que India será uno de los países más afectados por esta disposición. Es importante señalar que algunos críticos de esta suspensión consideran que podría ser el primer paso hacia una serie de políticas que restrinjan la migración altamente calificada, recordando que estos trabajadores cuentan con alta demanda en Silicon Valley y algunas otras regiones del país.

El Congreso ante las visas H-1B

Cabe destacar que a la par de los posicionamientos de la administración Trump, surgieron varias propuestas de legislación en el Congreso estadounidense que modifican algunos programas de visados para extranjeros bajo la premisa de que estas medidas buscan combatir el supuesto fraude y abusos cometidos por empleadores que utilizan estos programas.

En este sentido, destaca la iniciativa presentada por la Representante demócrata Zoe Lofgren (California), *The High-Skilled Integrity and Fairness Act of 2017 (H.R. 670)*, la cual busca enmendar la Ley de Inmigración y Nacionalidad para reformar el programa de visas H-1B, modificando la asignación de visas a aquellas compañías que estén dispuestas a pagar 200%

¹⁵ Cabe destacar que otros programas de visados mencionados en el borrador como el J-1 (viajes de trabajo en verano), L-1 (trabajadores extranjeros que se trasladan de una oficina en el exterior a su sede en Estados Unidos), OPT (visa para estudiantes internacionales que se gradúan en EUA y permanecen en el país después de graduarse) y E-2 (visas de inversionistas) también benefician el sector tecnológico.

¹⁶ Esta disposición permite a las empresas pagar 1,125 dólares para expedir sus solicitudes de visado H-1B.

¹⁷ “Los peticionarios no podrán presentar el Formulario I-907, Solicitud de Servicio de Procesamiento Premium para un Formulario I-129, Petición para un Trabajador No Inmigrante que solicita la clasificación de no inmigrante H-1B. Notificaremos al público antes de reanudar el procesamiento de primas para las peticiones H-1B”. Para más información, véase: *U.S. Citizenship and Immigration Services*, “USCIS Will Temporarily Suspend Premium Processing for All H-1B Petitions”, s.f. Consultado el 23 de marzo de 2017 en: <https://www.uscis.gov/news/alerts/uscis-will-temporarily-suspend-premium-processing-all-h-1b-petitions>

sobre el salario calculado, otorgando beneficios a aquellos empleadores que incrementen los niveles salariales de beneficiarios de la visa H-1B a 130,000 dólares, y eliminando las cuotas de visas por país. Esto representaría el doble del salario mínimo actual otorgado a beneficiarios de la visa H-1B, que es de 60,000 dólares, establecido en 1989 y que desde entonces no ha sufrido cambios sustanciales.¹⁸ Este proyecto de ley compensaría a Silicon Valley, reservando el 20% de las visas H-1B para que sean asignadas a *Startups*.

Por su parte, el Congresista republicano Darrell Issa, también por el estado de California, introdujo la iniciativa *Protect and Grow American Jobs Act (H.R. 170)*, para incrementar el sueldo de los puestos establecidos bajo el programa de visado de 60,000 a 100,000 dólares por año y eliminar el requisito de tener maestría para obtener un empleo en las áreas de especialización analizadas.¹⁹ A su vez, Jason Chaffetz, republicano por el estado de Utah, introdujo la medida *Fairness for High Skilled Immigrants Act (H.R. 392)*, que busca reemplazar los límites de visas por país, por un sistema de visas basado en la premisa de “orden de llegada” (*first come, first serve*), sin incrementar el número de visas que se asignan, ya que considera que el actual sistema de visados para trabajadores extranjeros rezaga a ciertos trabajadores y es discriminatorio.²⁰

En la Cámara Alta, el Senador demócrata Richard J. Durbin (Illinois) y el Senador republicano Charles Grassley (Iowa), en un esfuerzo bipartidista, presentaron la iniciativa *H-1B and L-1 Visa Reform Act (S.180)*²¹ que busca otorgar prioridad a profesionales de áreas STEM que hayan estudiado en universidades estadounidenses, eliminando el sistema actual y reemplazando este tipo de contrataciones para que los empleadores se basen en las necesidades de la industria y en las habilidades de los empleados. Asimismo, la medida estipula que los empleadores en Estados Unidos deben realizar pruebas de mercado, obligándolos a contratar trabajadores estadounidenses antes de reclutar extranjeros. El Senador Grassley incluso envió un mensaje mediante su cuenta de *Twitter* al Presidente Trump: “@POTUS lee mi tweet anterior y gracias al Presidente Trump por sumarse a la causa. RECUERDE que podemos trabajar en una propuesta bipartidista y la H1B es un buen ejemplo”.²²

Durbin envió una misiva con fecha del 3 de enero de 2017 al Presidente Donald Trump, cuestionando por qué el mandatario republicano ha roto su promesa de campaña al no impulsar aún una reforma integral en los programas de trabajadores extranjeros, especialmente el programa de las visas H-1B, para así dar prioridad a los trabajadores estadounidenses. Durbin

¹⁸ *Página web de la Representante Zoe Lofgren*, “Lofgren introduces bill to curb job outsourcing”, 24 de enero de 2017, Washington, D.C. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <https://lofgren.house.gov/news/documentsingle.aspx?DocumentID=398125>

¹⁹ *Página web del Representante Darrell Issa*, “Issa Introduces Bill To Stop Outsourcing of American Jobs”, 4 de enero de 2017. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <https://issa.house.gov/news-room/press-releases/issa-introduces-bill-stop-outsourcing-american-jobs>

²⁰ *Página web del Representante Jason Chaffetz*, “Chaffetz Introduces Common-Sense Immigration Reforms”, 10 de enero de 2017. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <http://chaffetz.house.gov/news/documentsingle.aspx?DocumentID=785>

²¹ *Congress.gov*, “S.180 - H-1B and L-1 Visa Reform Act of 2017”, 20 de enero de 2017. Consultado el 27 de 2017 en: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/180>

²² Charles Grassley, @ChuckGrassley, 19 de marzo de 2017, 7:03 pm. Consultado el 27 de marzo de 2017.

critica en su carta las otras acciones ejecutivas que Trump ha firmado mediante las cuales, prohíbe la entrada a refugiados, establece una fuerza de deportación masiva de inmigrantes no autorizados y autoriza la construcción de un muro fronterizo que costará millones de dólares a los ciudadanos estadounidenses, en lugar de enfocarse en promover políticas que apoyen a la economía y a los trabajadores nacionales.²³ Cabe señalar que ninguna de las iniciativas anteriormente mencionadas, ha avanzado en su proceso de análisis y deliberación dentro de sus respectivos órganos legislativos.

Reacciones de Silicon Valley

La relación entre el Presidente Trump y Silicon Valley presentó su primer desafío cuando el mandatario introdujo la orden ejecutiva que buscaba prohibir la entrada a Estados Unidos de ciudadanos de 7 países de mayoría musulmana.²⁴ Ante esto, líderes del circuito de innovación y tecnología como Apple, Microsoft, Netflix, Uber, entre otras, denunciaron esta política argumentando que afectaría a sus propios empleados.

Los grupos de cabildeo de estas compañías han instado al Presidente Trump a otorgar más permisos de trabajo a estudiantes recién graduados de áreas STEM y a facilitar que trabajadores de estos rubros puedan permanecer en los Estados Unidos y así contribuir a la economía nacional. Asimismo, cabe señalar que un grupo de líderes del sector tecnológico se reunió con el entonces presidente-electo Donald Trump, en diciembre de 2016.

Aunado a lo anterior, y frente a las posibles modificaciones que la Casa Blanca se presume establecerá sobre las visas de trabajadores especializados, muchas compañías como Apple, Google y Microsoft, han tratado de distanciarse de las empresas que realizan *outsourcing* y que son ya un blanco tanto del Ejecutivo como del Legislativo. Estos gigantes de la tecnología se encuentran promoviendo la importancia de atraer a Estados Unidos a los mejores talentos de todo el mundo, y argumentan que políticas restrictivas para permitir la llegada de esta mano de obra altamente calificada provocará que ciertas empresas duden en mantener sus oficinas sedes (*headquarters*) en Estados Unidos.

Más aún, analistas coinciden en que las compañías tecnológicas, en general, buscarán nuevos espacios para continuar su desarrollo en caso de enfrentarse a dificultades o restricciones en el programa de visados, y añade que entre conocedores del sector ya se discute la posibilidad de mover el clúster tecnológico a Canadá, Singapur, Irlanda, e incluso Europa del Este.²⁵

²³ Carta del Senador Richard J. Durbin al Presidente Donald Trump. 3 de marzo de 2017, Washington, D.C. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <https://www.durbin.senate.gov/imo/media/doc/POTUS%20H-1B%203.3.2017.pdf>

²⁴ Véase: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “El Presidente Trump emite orden ejecutiva que prohíbe el ingreso a Estados Unidos de nacionales de siete países de mayoría musulmana y suspende la admisión de refugiados”, Senado de la República, 3 de febrero de 2017: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_MuslimBan_030217.pdf

²⁵ Sofía Sánchez Morales, “Silicon Valley está en riesgo de perder talento.. por culpa de Trump”, *Expansión*, 8 de febrero de 2017. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <http://expansion.mx/tecnologia/2017/02/08/la-prohibicion-de-visas-h1b-amenaza-a-silicon-valley>

Cabe destacar que las compañías que se verían afectadas con medidas que bloqueen disposiciones de las visas H-1B, de acuerdo con la Oficina de Análisis Económico del Departamento de Comercio de Estados Unidos, en 2015 contribuyeron con 7.1% del Producto Interno Bruto (1.3 billones de dólares) y han creado alrededor de 7 millones de empleos en el país.²⁶

Consideraciones finales

Ante la postura actual de la administración Trump en materia migratoria, se prevé que aun cuando no se haya firmado la orden ejecutiva que fuera filtrada a finales de enero del presente, donde se limitarían las capacidades y alcances de los programas de visados para trabajadores extranjeros, la limitante que USCIS interpuso ante el despacho expedito de visas H-1B, puede ser visto como un indicador de futuras medidas que la Casa Blanca buscará implementar ya sea a través de acciones ejecutivas o a través de las dependencias gubernamentales correspondientes, con el fin de mantener y seguir dos líneas base que formaron parte de las promesas de campaña de Donald Trump: limitar la inmigración y mantener los empleos en manos de nacionales estadounidenses.

En relación con este último postulado, el Congreso podría ser un actor central ya que, como se documentó en el presente análisis, legisladores de ambos lados del espectro político y en ambas cámaras del Poder Legislativo, han introducido propuestas que buscan reformular de manera integral el funcionamiento, las cuotas o los alcances de los programas de visados para extranjeros. Más aún, este tema podría formar parte de un eventual consenso entre la agenda de la Casa Blanca y del Congreso.

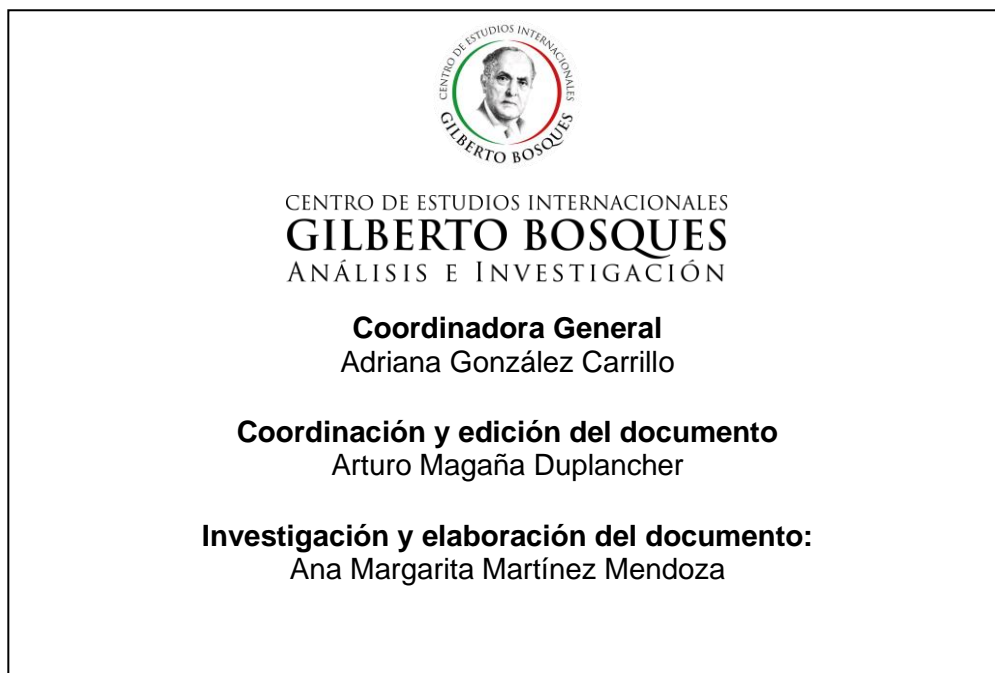
Sin embargo, no se puede ignorar que el tipo de empleos que cubren los trabajadores extranjeros beneficiados por las visas H-1B no se asocian directamente con los niveles de desempleo de Estados Unidos. En este sentido, vale la pena puntualizar que de acuerdo con un estudio publicado por *Univisión Data* “desde 2010, la tasa de paro en el sector profesional disminuyó dos puntos porcentuales, al tiempo que la aprobación de las visas H-1B aumentó más del 50%”.²⁷ Críticos de las restricciones a la visa H-1B, recuerdan que el mismo Trump solicitó en 2011 este tipo de visados para contratar extranjeros en sus propios negocios. Por su part es importante tener presente que la agencia internacional de noticias *Reuters* cita información del Departamento del Trabajo donde se registra que el mandatario republicano

²⁶ Jair López, “¿Por qué no le conviene a Trump tener como enemigo a Google, Apple y Facebook?”, *Expansión*, 31 de enero de 2017. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <http://expansion.mx/tecnologia/2017/01/31/por-que-no-le-conviene-a-trump-tener-como-enemigo-a-google-apple-y-facebook>

²⁷ Alejandro Fernández Sanabria, Ronny Rojas, y Antonio Cucho, “Análisis de datos: estos son los errores de Trump sobre las visas H-1B”. *Univisión*, 6 de marzo de 2017. Consultado el 24 de marzo de 2017 en: <http://www.univision.com/noticias/inmigracion/los-mitos-de-trump-sobre-las-visas-h-1b-desmentidos-uno-a-uno>

recibió permisos para contratar a través de la visa H-1B a empleados extranjeros que trabajaron en el *Trump National Golf Club* y en la empresa *Trump Model Management*.²⁸

Asimismo, existe una posibilidad de que el debate sobre reformas a este tipo de visados permanezca o inclusive se extienda en próximos meses, especialmente frente al cabildeo de Silicon Valley, grupo que será difícil de impugnar debido a su poderío económico y la vehemencia de sus alegatos sobre la manera en que presuntas modificaciones a programas de visados afectarían negativamente al sector de la innovación tecnológica, y por ende, a la economía estadounidense. Los defensores de Silicon Valley estipulan que al complicar la emisión y obtención de permisos legales a trabajadores extranjeros en las áreas STEM, podrían causar una especie de “fuga de cerebros” a otros países que se encuentran desarrollando sus industrias de innovación y emprendimiento tecnológico. De acuerdo con Adolfo Laborde, Investigador del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey (ITESM) a Estados Unidos le afectaría este tipo de restricciones en la aportación al PIB del país, la captación de capital humano y la creación de nuevas patentes, entre otros aspectos clave para su competitividad global.²⁹



²⁸ Mica Rosenberg, Stephen Nellis y Emily Stephenson, “Trump, tech tycoons talk overhaul of H1B visas”, *Reuters*, 12 de enero de 2017, Nueva York/San Francisco. Consultado el 27 de marzo de 2017 en: <http://www.reuters.com/article/us-trump-immigration-tech-idUSKBN14W1CZ>

²⁹ Jair López, “¿Por qué no le conviene a Trump tener como enemigo a Google, Apple y Facebook?”, *op.cit.*